

Nr.
Vriezenveen,

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Ontwerpverklaring van geen bedenkingen Hoffmansweg 6a Vriezenveen.

BESLISPUNTEN

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven tot het afwijken van het bestemmingsplan “Buitengebied Twenterand” met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning met zaaknummer 2018.HZ_WABO.121 ten behoeve van een agrarisch bedrijf op het perceel Hoffmansweg 6a te Vriezenveen.

INLEIDING

Er is een aanvraag omgevingsvergunning binnen gekomen voor het veranderen van de dieren aantallen op het perceel Hoffmansweg 6a te Vriezenveen. De initiatiefnemer beoogt van 200 melkkoeien (A1.100), 140 stuks jongvee (A3.100), 6 vleesstieren (A6.100) en 30 schapen (C1.100) naar een situatie met 260 melkkoeien (A1.100), 100 stuks vrouwelijk jongvee (A3.100) en 20 schapen gaan (C1.100). Het aantal vee wordt binnen de bestaande ligboxenstal uitgebreid. Deze aanvraag is in strijd met artikel 3.4.2, onder a, van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Twenterand’. In dit artikel is aangegeven dat er sprake is van strijdig gebruik met het bestemmingsplan als het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een agrarisch bedrijf leidt tot een toename van de stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied. De feitelijke, legaal aanwezige, depositie is opgenomen in bijlage 1 van het bestemmingsplan “Buitengebied Twenterand” door middel van het opnemen van dieren aantallen en stalsystemen. In dit geval neemt de stikstofdepositie toe ten opzichte van de dieren aantallen en stalsystemen zoals deze zijn genoemd in bijlage 1.

Met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (projectafwijkbingsbesluit) kan worden afgeweken van de regels van het bestemmingsplan.

BEOOGD EFFECT

Het mogelijk maken van andere dieren aantallen dan in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Twenterand’ valt onder de doelenboom ‘Bouwen, wonen, ruimtelijke ontwikkeling en VTH’
In het kader van de doelenboom Bouwen, wonen en ruimtelijke ordening wordt gestreefd naar een goede ruimtelijke ordening. Met het beoogd effect ontstaat een ruimtelijk acceptabele situatie.

ARGUMENTEN

1.1 Verklaring van geen bedenkingen is wettelijk verplicht

In artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht (Bor) is geregeld dat de raad als bevoegd bestuursorgaan een besluit moet nemen over het wel of niet afgeven van een verklaring van geen bedenkingen als sprake is van een aanvraag om omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder 3 van de Wabo kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Uitgezonderd zijn de door de gemeenteraad aangewezen categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

1.2 Het plan voldoet aan goede ruimtelijke ordening

Een verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5, tweede lid, van de Bor).

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3, van de Wabo kan de omgevingsvergunning worden verleend indien deze niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een

goede ruimtelijke onderbouwing. De ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de eisen die hieraan worden gesteld. Alle relevante thema's zoals geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, duurzaamheid, bedrijven en milieuzonering zijn onderzocht en de resultaten zijn beschreven. Gelet op bovenstaande zijn er geen ruimtelijke beletselen om af te wijken van het bestemmingsplan.

1.3 Het plan heeft geen significante gevolgen voor Natura2000 gebieden

Het plan voorziet niet in uitbreiding van bebouwing. De afwijking is uitsluitend noodzakelijk omdat men het veebestand dat volgens het bestemmingsplan is toegestaan wil wijzigen. Het maximum aantal dieren is in het bestemmingsplan vastgelegd volgens het feitelijke, legale gebruik. Dit is gebeurd, omdat toename van de stikstofdepositie nadelige gevolgen kan hebben voor stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-gebied. Het bevoegd gezag kan toestemming verlenen om af te wijken van deze bepaling wanneer is aangetoond dat een wijziging van het in het bestemmingsplan vastgelegde veebestand geen significante gevolgen heeft voor stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-gebied. Het aantonen dat het wijzigen van het veebestand geen significante gevolgen heeft, kan bijvoorbeeld wanneer hiervoor een vergunning ingevolge de Wet Natuurbescherming is verleend danwel een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven. Voor het verlenen van een natuurbeschermingsvergunning dan wel het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen is de provincie bevoegd gezag. De provincie heeft op 10 oktober 2018 besloten voornemens te zijn om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

De provincie doet voor het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen een beroep op het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Daarmee kan een agrariër toestemming krijgen om meer stikstof op stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-gebied te deponeren, omdat de toename van stikstofdepositie wordt gecompenseerd door andere maatregelen te nemen. Dit zijn maatregelen die door het rijk, provincies en natuurorganisaties zijn en worden genomen (bijvoorbeeld verhogen grondwaterstand of verwijderen stikstofrijke bovenlagen). Maar ook agrariërs nemen compenserende maatregelen door aangepaste mestaanwending, aangepaste stalsystemen of veevoer met een andere samenstelling.

Op 7 november 2018 heeft het Europese Hof van Justitie een uitspraak gedaan over het PAS. Het Hof heeft een aantal kritische kanttekeningen geplaatst bij het PAS, maar de ministeries van LNV, IenW en Defensie en de provincies concluderen na bestudering van de uitspraak dat het Hof een systeem als het PAS accepteert en dat nog steeds een beroep op het PAS kan worden gedaan. Omdat een uitspraak van het Europese Hof op zichzelf geen reden vormt voor opschorting van verzoeken die een beroep doen op het PAS moet besluitvorming op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van de melkrundveehouderij op het perceel Hoffmansweg 6a te Vriezenveen worden voortgezet. Zoals hierboven is geconcludeerd heeft de ontwikkeling geen significante negatieve gevolgen voor stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-gebied, mede gezien het voornemen van de provincie om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Hierom kan in deze situatie medewerking worden verleend om af te wijken van het bestemmingsplan.

KANTTEKENINGEN

Er kunnen zienswijzen worden ingediend.

UITVOERING

Het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning met de bijbehorende stukken en de ontwerpverklaringen van geen bedenkingen (uw ontwerpverklaring en de ontwerpverklaring van de provincie met betrekking tot het aspect natuur) zullen voor een periode van 6 weken ter inzage worden gelegd.

Mocht er tijdens de ter inzage legging geen tijdige zienswijzen worden ingediend, dan is op grond van het Aanwijzings- en delegatiebesluit omgevingsvergunning gemeente Twenterand 2017 van 11 juli 2017 (artikel 1, onder II, sub g) geen definitieve verklaring van geen bedenkingen vereist. De ontwerpverklaring is dan omgezet in een definitieve verklaring van geen bedenkingen. Bij wel tijdige zienswijzen dient uw gemeenteraad een besluit te nemen over het wel of niet afgeven van een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

FINANCIËN

De kosten voor het project komen geheel voor rekening van initiatiefnemer.

COMMUNICATIE

Het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken en de ontwerpverklaringen van geen bedenkingen worden op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Burgemeester en wethouders van Twenterand.

drs. A.E.H. van der Kolk, burgemeester

H.J. ten Brinke, secretaris