

# RAADSVOORSTEL

## ONDERWERP

Doorontwikkeling subsidiebeleid: wijziging subsidieverordening om subsidieproces te vereenvoudigen.

## BESLISPUNTEN

1. De verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening Gemeente Twenterand 2017 vast te stellen.
2. Af te zien van een inspraakprocedure omdat er sprake is van een technische wijziging.

## INLEIDING

Het subsidieproces in de gemeente Twenterand is ingedeeld in een aantal arrangementen. Deze arrangementen zijn afkomstig uit het rijkssubsidiekader en vastgelegd in de Algemene Subsidieverordening Gemeente Twenterand 2017. Dit rijkssubsidiekader is opgesteld voor een effectiever en efficiënter subsidieproces.

Bij deze arrangementen gelden verschillende regels over subsidieverlening, subsidievaststelling en verantwoording. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder regels worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Het voorstel is om dit proces in onze gemeente nog verder te vereenvoudigen door de bedragen in de arrangementen aan te passen.

Dit ziet er als volgt uit:

| Arrangement   | Huidig subsidiebedrag      | Voorgesteld subsidiebedrag  | Toelichting                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------|----------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Arrangement 1 | tot € 2.000                | tot € 10.000                | Deze subsidies worden verleend op aanvraag, direct vastgesteld en uitbetaald. De subsidieontvanger hoeft achteraf geen verantwoording af te leggen.                                                                                                                                                                                                         |
| Arrangement 2 | vanaf € 2.000 tot € 25.000 | vanaf € 10.000 tot € 25.000 | Deze subsidies worden verleend op aanvraag en uitbetaald. De subsidieontvanger moet achteraf verantwoording afleggen over activiteiten en kosten (inhoudelijk en financieel verslag). Een lagere subsidievaststelling is mogelijk als niet voldaan is aan de verplichtingen.                                                                                |
| Arrangement 3 | vanaf € 25.000             | vanaf € 25.000              | Deze subsidies worden verleend op aanvraag en uitbetaald. De subsidieontvanger moet achteraf verantwoording afleggen over activiteiten, resultaten en kosten (inhoudelijk en financieel verslag, balans- en resultatenrekening en accountscontrole vanaf € 100.000). Een lagere subsidievaststelling is mogelijk als niet voldaan is aan de verplichtingen. |

Dit voorstel betekent dat wij de Algemene Subsidieverordening Gemeente Twenterand 2017 technisch moeten aanpassen met betrekking tot arrangement 1 en 2.

## BEOOGD EFFECT

De Algemene Subsidieverordening Gemeente Twenterand 2017 draagt bij aan de doelenboom klant-gerichte organisatie en bestuur waarbij sprake is van effectieve, toegankelijke dienstverlening met niet meer regels dan nodig.

## ARGUMENTEN

### 1.1 Minder regeldruk en controle voor zowel subsidieontvanger als gemeente

Er is minder controle en regeldruk voor zowel de subsidieontvangers als de gemeente:

- Subsidieontvangers tot € 10.000 (was tot € 2.000) hoeven geen verantwoording meer af te leggen.
- De gemeente hoeft deze subsidies achteraf ook niet meer te controleren en vast te stellen.

Schematisch ziet dit er als volgt uit:

| <b>ARRANGEMENT 1: jaar 2019</b> |                                        |                                                                               |                            |                                                      |
|---------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------|
| Hoogte subsidiebedrag           | Aantal verstrekte subsidies (absoluut) | Aantal verstrekte subsidies (in % van het totaal aantal verstrekte subsidies) | Subsidie bedrag (absoluut) | Subsidiebedrag (in % van het totale subsidieplafond) |
| Huidig: tot € 2.000             | 16                                     | 25 %                                                                          | € 50.000                   | 1,0%                                                 |
| Voorstel: tot € 10.000          | 37                                     | 50 %                                                                          | € 130.000                  | 3,0 %                                                |

### 1.2 Focus op grote subsidieaanvragers

De focus moet liggen op de grote gesubsidieerde organisaties omdat zij de grootste bijdrage leveren aan de gemeentelijke doelen en ook de grootste subsidiebedragen ontvangen. Minder ambtelijke capaciteit voor kleine subsidieaanvragers betekent meer capaciteit voor deze aanvragers. Wij volgen hiermee de aanbeveling van de beoordelingscommissie subsidies op.

### 1.3 Werken vanuit vertrouwen

Het Rijkssubsidiekader is voor een belangrijk deel gebaseerd op het werken vanuit vertrouwen in plaats van wantrouwen. Aan dit vertrouwensprincipe geven wij nu vorm door een grotere groep subsidieontvangers onder te brengen in arrangement 1.

Dit betekent dat deze subsidieontvangers het vertrouwen krijgen bij het uitvoeren van hun activiteiten en de kosten die zij hiervoor maken. Zij hoeven namelijk achteraf geen verantwoording meer af te leggen. Meer vertrouwen betekent wel meer nadruk op de eigen verantwoordelijkheid van de subsidieontvanger.

## KANTTEKENINGEN

### 1.1 Risico acceptatie

Het werken vanuit vertrouwen betekent een zekere risico acceptatie. Het kan bijvoorbeeld voorkomen dat:

- De werkelijke kosten uiteindelijk lager zijn dan het subsidiebedrag.
- De activiteiten niet worden uitgevoerd en wij als gemeente daar niet van op de hoogte zijn.

Het is overigens wel mogelijk om een subsidie die reeds is vastgesteld, terug te vorderen als de activiteiten niet zijn uitgevoerd. Er is dan namelijk sprake van een onverschuldigde betaling (artikel 4:57 Algemene wet bestuursrecht). In een aantal gevallen waarin het overduidelijk voor de gemeente is dat de activiteit niet is uitgevoerd, kan terugvordering plaatsvinden.

Bijvoorbeeld een organisatie vraagt een activiteit aan waarbij er sprake moet zijn van natuurlijk. Het aangevraagde bedrag is lager dan € 10.000. De gemeente stelt de subsidie direct vast er is geen controle en verantwoording achteraf. Mocht er geen natuurlijk zijn, dan hebben de activiteiten niet plaatsgevonden. De gemeente heeft dan de mogelijkheid om de subsidie terug te vorderen. Er is namelijk sprake van een onverschuldigde betaling (artikel 4:57 Algemene wet bestuursrecht). Hierbij dient opgemerkt te worden dat de organisatie al wel voorbereidingskosten kan hebben gemaakt, deze kosten kunnen dan niet worden teruggevorderd.

Een ander risico is dat de aanvragers hogere subsidiebedragen tot € 10.000 aanvragen omdat er achteraf geen verantwoording meer nodig is. Dit zou het volgende kunnen betekenen:

| <b>ARRANGEMENT 1: jaar 2019</b>                                                              |                                        |                                                                               |                            |                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------|
| Hoogte subsidiebedrag                                                                        | Aantal verstrekte subsidies (absoluut) | Aantal verstrekte subsidies (in % van het totaal aantal verstrekte subsidies) | Subsidie bedrag (absoluut) | Subsidiebedrag (in % van het totale subsidieplafond) |
| Huidig:<br>tot € 2.000                                                                       | 16                                     | 25 %                                                                          | € 50.000                   | 1,0%                                                 |
| Voorstel:<br>tot € 10.000<br>(uitgaande van huidige situatie)                                | 37                                     | 50 %                                                                          | € 130.000                  | 3,0 %                                                |
| Voorstel:<br>tot € 10.000<br>(uitgaande het feit dat alle aanvragers tot € 10.000 aanvragen) | 37                                     | 50 %                                                                          | € 370.000                  | 8,8 %                                                |

Daarnaast zijn er misschien nog meer creatieve mogelijkheden die wij nu nog niet kennen en die wellicht risico's met zich mee kunnen brengen. Het lijkt ons daarom zinvol om na 2 jaar te evalueren. Wij kiezen hiervoor omdat ook voor 2 jaar aangevraagd kan worden.

Wij accepteren de risico's omdat:

- Nog steeds vooraf controle plaats vindt op de geraamde kosten en de begroting (op basis van de subsidieaanvraag).
- De subsidieontvangers over het algemeen organisaties zijn die al jaren activiteiten uitvoeren voor onze gemeente. Ervaringen uit het verleden leren dat er geen aanleiding is om te verwachten dat er nu grotere risico's ontstaan vanwege het extra vertrouwen dat de gemeente geeft.

Daarnaast moeten we extra aandacht besteden aan nieuwe organisaties die een aanvraag doen omdat we daarmee nog geen vertrouwensband hebben opgebouwd.

## UITVOERING

Indien uw raad hiermee instemt, treedt de verordening op 1 augustus a.s. in werking.

## FINANCIËN

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

## COMMUNICATIE

De subsidieverordening wordt gepubliceerd in het digitale gemeentebblad nadat deze is vastgesteld door de raad.

Burgemeester en wethouders van Twenterand.

drs. A.E.H. van der Kolk, burgemeester

H.J. ten Brinke, secretaris