

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Verordening rechtspositie raadsleden gemeente Twenterand 2019

BESLISPUNTEN

Vaststellen van de 'Verordening rechtspositie raadsleden gemeente Twenterand 2019'.

INLEIDING

Middels de ledenbrief van de VNG d.d. 18 januari 2019 (kenmerk: TAZ/U201900030 Lbr. 19/004) en de circulaire van het ministerie van BZK d.d. 28 november 2018 en 18 februari 2019 bent u op de hoogte gesteld van de rechtspositionele wijzigingen die voortkomen uit de inwerkingtreding van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de bijbehorende ministeriële Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers. Deze wijzigingen zijn per 1 januari 2019 ingegaan. De genoemde documenten zijn als bijlagen toegevoegd.

Het merendeel van de rechtspositionele regelingen zijn dwingendrechtelijk vastgesteld in het rechtspositiebesluit en de ministeriële regeling. Daarnaast kunnen op lokaal niveau nog maar een beperkt aantal zaken rechtspositioneel worden geregeld en/of nader ingevuld. Voor wat betreft de raadsleden gaat het daarbij in de gemeente Twenterand om de volgende zaken.

- De regeling inzake zogenaamde 'spookraadsleden' waarbij bij verordening kan worden bepaald dat ten hoogste 20% van de raadsvergoeding kan worden berekend naar het aantal bijgewoonde vergaderingen.
- De vergoeding voor reis- en verblijfkosten buiten het grondgebied van de gemeente.
- De toekenning van een aanvullende toelage voor raadsleden die zitting hebben in een onderzoekscommissie en/of bijzondere commissie.
- De toekenning van een jaarlijkse vergoeding voor voorzieningen in het kader van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.
- De mogelijkheid om nadere regels te stellen voor scholing.
- De mogelijkheid om nadere regels te stellen bij het beschikbaar stellen van informatie- en communicatievoorzieningen.

Deze zaken kunnen door de gemeenteraad bij verordening worden geregeld en/of nader ingevuld. In de voorliggende 'Verordening rechtspositie raadsleden gemeente Twenterand 2019' wordt hier invulling aan gegeven.

BEOOGD EFFECT

De huidige verordening inzake de rechtspositie van raadsleden wordt ingetrokken en een nieuwe verordening wordt vastgesteld. Deze nieuwe verordening is in overeenstemming gebracht met het nieuwe rechtspositiebesluit en de bijbehorende ministeriële regeling, waarbij -voor zo ver mogelijk- rekening wordt gehouden met de 'couleur locale', de huidige praktijk en de lokale wensen. Dit alles beoogt de raadsleden te ondersteunen in hun werk, het raadswerk aantrekkelijk te houden en uiteindelijk de kwaliteit van de bestuurlijke besluitvorming te verhogen.

ARGUMENTEN / ONDERBOUWING

1. De noodzaak voor de aanpassing van de rechtspositie van raadsleden is gelegen in het feit dat het nodig is continu te investeren in de aantrekkelijkheid en kwaliteit van het politieke ambt van raadslid. Het ambt van raadslid is complexer en dynamischer geworden. Het nieuwe, geharmoniseerde en gemoderniseerde rechtspositiebesluit dient dan ook om de volksvertegenwoordigers in dat kader beter te ondersteunen. De lokale verordening is een verlengstuk daarvan op lokaal niveau met lokaal maatwerk waar dat mogelijk is.
2. In de verordening wordt geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om ten hoogste 20% van de raadsvergoeding te berekenen naar het aantal bijgewoonde vergaderingen. Een dergelijke berekening zou een administratieve lastenverzwaring betekenen, terwijl het probleem van raadsleden die stelselmatig afwezig zijn (de zogenaamde ‘spookraadsleden’) in Twenterand niet voorkomt.
3. In de verordening wordt de vergoeding voor reis- en verblijfskosten buiten de gemeente geregeld. Uit hoofde van hun functie maken raadsleden immers ook reis- en verblijfskosten buiten de gemeente. Een soortgelijke regeling is ook in de huidige verordening opgenomen. (De vergoeding voor reiskosten binnen de gemeente is overigens dwingendrechtelijk vastgesteld.)
4. In de verordening wordt geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een aanvullende toelage toe te kennen aan raadsleden die zitting hebben in een onderzoekscommissie en/of een bijzondere commissie. Voor een vertrouwenscommissie is dit dwingendrechtelijk vastgesteld, maar voor andere commissies is dit niet het geval, dan wel niet opportuun. Besluitvorming daarover kan desgewenst in een later stadium plaatsvinden.
5. In de verordening wordt geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om raadsleden een jaarlijkse vergoeding te verstrekken voor voorzieningen in het kader van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Een dergelijke vergoeding brengt hoge kosten mee voor de gemeente en is bovendien op dit moment niet gangbaar.
6. In de verordening is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om nadere regels te stellen voor scholing. Deze nadere regels sluiten aan op de huidige praktijk.
7. In de verordening is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om nadere regels te stellen bij het beschikbaar stellen van informatie- en communicatievoorzieningen aan raadsleden. Deze nadere regels liggen in het verlengde van de huidige praktijk, met dien verstande dat dwingendrechtelijk is bepaald dat ict-middelen niet overgenomen mogen worden en dat geen vergoedingen verstrekt mogen worden voor het gebruik van eigen ict-middelen. Ten aanzien van deze laatste vergoedingen geldt overigens een overgangsregeling.

KANTTEKENINGEN

1. In de verordening wordt geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om raadsleden een vergoeding te verstrekken voor voorzieningen in het kader van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Raadsleden ontvangen derhalve geen vergoeding om daarmee een voorziening te treffen in het kader van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en/of overlijden.
2. In de verordening is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om nadere regels te stellen voor scholing. Deze nadere regels sluiten aan op de huidige praktijk. Dat betekent ook dat er geen maximum vergoeding voor een raadslid c.q. raadsleden is bepaald. In het verleden heeft dat overigens nooit tot overschrijdingen van het toch beperkte budget geleid.

UITVOERING

In de verordening is opgenomen dat deze verordening in werking treedt met ingang van de dag na de datum van publicatie in het Gemeenteblad en dat deze verordening terug werkt tot en met 1 januari 2019.

FINANCIËN

De verwachting is dat vaststelling van de verordening niet tot een uitzetting van de kosten zal leiden.

COMMUNICATIE

Het inwerkingtreden van de 'Verordening rechtspositie raadsleden gemeente Twenterand 2019' wordt bekend gemaakt via Gemeentecontact, de gemeentelijke website en het digitale Gemeenteblad.

Het raadspresidium van Twenterand.

drs. A.E.H. van der Kolk, voorzitter.

drs. R.J.M. Ros, griffier.