

RAADSBRIEF

ONDERWERP

Consequenties meicirculaire gemeentefonds 2019

KENNISNEMEN VAN

De uitkomsten van de meicirculaire gemeentefonds 2019

INLEIDING

Op de jaaragenda van de raad is opgenomen dat u voor de behandeling van de Kadernota 2020 op 9 juli a.s. geïnformeerd wordt over de gevolgen van de Meicirculaire 2019. Middels deze brief wordt aan deze toezegging tegemoet gekomen. Ook treft u een erratum aan met wijzigingen in de Kadernota 2020 waarover u enige tijd geleden bent geïnformeerd.

KERNBOODSCHAP

Op 31 mei 2019 is de meicirculaire gemeentefonds 2019 verschenen. De belangrijkste onderwerpen voor de gemeente Twenterand treft u hieronder aan. Kern is dat met de kennis van nu voor de eerste jaarschijf 2020 het tekort iets lager uitvalt dan in de Kadernota 2020 is meegenomen, maar dat de jaren daarna het tekort vergroot wordt. De financiële gevolgen zijn opgenomen in het staatje onder de genoemde onderwerpen.

Accressen

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Volgens het systeem van 'samen de trap op en samen de trap af' hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds. Het accres 2019 en de accressen voor 2020 en volgende jaren zijn verlaagd ten opzichte van de meicirculaire 2018. Dit komt voornamelijk door een lagere compensatie voor de loon- en prijsontwikkeling. De raming hiervoor van het Centraal Planbureau (CPB) in het Centraal Economisch Plan (CEP) uit maart 2019 is lager dan meegenomen in de meicirculaire 2018.

Hoeveelheidsverschillen / Ontwikkeling uitkeringsbasis

In deze circulaire zijn de nieuwe ramingen verwerkt van de ontwikkeling van de uitkeringsbasis. De mutaties worden voornamelijk veroorzaakt door nieuwe landelijke ramingen van de aantallen bijstandsontvangers en de ontwikkeling in de OZB-maatstaven.

Naast de mutaties in de algemene uitkering die worden veroorzaakt door wijzigingen in de maatstafgewichten en de wegingsfactoren als gevolg van beleidsmatige maatregelen, wordt een deel van de mutatie veroorzaakt door wijzigingen in basisgegevens.

Sociaal Domein loon- en prijsbijstelling 2019 / Extra middelen Jeugdhulp

De loon- en prijsbijstelling 2019 ten behoeve van de Wmo 2015 is toegekend. In de meicirculaire 2018 is voor € 7,0 miljard van de integratie-uitkering sociaal domein ingeweven in de maatstaven van de algemene uitkering. Het jaar 2019 wordt voor het laatst nog apart een structurele loon/prijsmutatie gecompenseerd. Voor uitkeringsjaar 2020 en volgende zit deze compensatie opgenomen in de accressen (groei/krimp van het gemeentefonds).

De loon/prijs mutatie is als volgt:

WMO 2015:	€ 78 miljoen	, is een mutatie van $\pm 3\frac{1}{2}$ %
WMO 2007:	€ 46 miljoen	, is een mutatie van $\pm 3\frac{1}{2}$ %
Jeugd:	€ 110 miljoen	, is een mutatie van $\pm 3\frac{1}{2}$ %
Participatie	€ 12 miljoen	, is een mutatie van ± 2 %

Deze bedragen worden in 2019 toegevoegd aan de algemene uitkering en lopen structureel door naar 2020.

Het kabinet heeft besloten extra middelen toe te voegen aan het jeugdhulpbudget. In 2019 gaat het om € 420 en in 2020 en 2021 om jaarlijks € 300 miljoen.

Aanvullend wordt onderzoek verricht om te kunnen bepalen of, en zo ja in welke mate, gemeenten structureel extra middelen nodig hebben. Daarnaast worden de komende maanden bestuurlijke afspraken gemaakt tussen Rijk en VNG over hoe het jeugdhulpstelsel effectiever, efficiënter en beter kan gaan functioneren.

Taakmutaties toevoegingen

In elke circulaire zijn ook weer nieuwe taken voor gemeenten opgenomen. Dit worden taakmutaties genoemd. Voor deze circulaire gaat het om de volgende taken:

- *Invoering Wet verplichte GGZ*
Met ingang van 1 januari 2020 treedt de Wet verplichte ggz in werking. Deze wet vervangt de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen en regelt de rechten van mensen die te maken hebben met verplichte zorg in de GGZ. Voor de gemeentelijke taken en bijbehorende kosten die volgen uit de Wet verplichte ggz is in het bestuurlijk overleg van 6 mei jl. tussen het Ministerie van VWS en de VNG afgesproken om vanaf 2020 structureel € 20 miljoen toe te voegen aan het gemeentefonds.
- *Verhoging taalniveau statushouders*
In aanloop naar het nieuwe inburgeringsstelsel hebben Rijk en gemeenten bestuurlijke afspraken gemaakt over de versterking van het taalniveau van statushouders die nog onder de huidige Wet inburgering inburgeren. Het kabinet stelt € 40 miljoen beschikbaar aan gemeenten voor de periode 2019/2020, waarvan € 20 miljoen in 2019 en € 20 miljoen in 2020. Met deze extra middelen wordt tevens beoogd dat gemeenten zich oriënteren op de regierol inburgering zodat een soepele overgang naar het nieuwe stelsel wordt bevorderd.
- *Combinatiefuncties*
In deze circulaire zijn de nieuwe bedragen opgenomen voor gemeenten die investeren op combinatiefunctionarissen.

Taakmutaties uitnames

Naast nieuwe taken voor gemeenten worden er ook gelden uit het gemeentefonds genomen voor taken die het rijk oppakt, maar waar gemeenten wel financieel aan moeten bijdragen. Voor deze circulaire gaat het om:

- *Verrekening Voogdij/18+*
Dit betreft een technische verrekening op basis van nieuwe gegevens die jaarlijks beschikbaar komen. Dit nadeel kan verrekend worden met de extra inkomsten via de Integratie uitkering Voogdij/18+, waardoor het budgettaire effect nihil is.
- *Beheerovereenkomst DSO-LV*
Op 18 december 2018 hebben de VNG, het IPO, de UvW en de Minister van BZK de beheerovereenkomst DSO-LV (Digitaal Stelsel Omgevingswet, landelijke voorziening) ondertekend. De overeenkomst regelt onder andere de inhoud en de uitvoering van de beheertaak, de financiering en de samenwerkingsafspraken voor een optimale werking van het digitale stelsel. Op grond van de beheerovereenkomst DSO-LV gaan gemeenten vanaf 1 januari 2020 jaarlijks € 18 miljoen bijdragen aan de kosten van het basisniveau DSO-LV en het informatiepunt Omgevingswet.
- *Voorschoolse voorziening peuters*
De VNG en het Ministerie van SZW zijn overeengekomen om de decentralisatie-uitkering Voorschoolse voorziening peuters niet verder op te laten lopen dan € 30 miljoen. In de meerjarenbegroting was rekening gehouden met een hoger bedrag.

Resumé

Onderwerp/jaar	2020	2021	2022	2023 (t.o.v. 2022)
Accressen	€ 498.000/-	€ 703.000/-	€ 1.050.000/-	€ 1.074.000/-
Hoeveelheidsverschillen	€ 398.000	€ 531.000	€ 593.000	€ 562.000
Sociaal Domein (incl. Jeugdhulp)	€ 1.246.000	€ 1.281.000	€ 1.312.000	€ 1.344.000
Taakmutaties toevoegingen	€ 168.000	€ 129.000	€ 129.000	€ 129.000
Taakmutaties uitnames	€ 108.000/-	€ 128.000/-	€ 128.000/-	€ 128.000/-
Uitname BTW compensatiefonds	€ 150.000/-	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
Totaal	€ 1.056.000	€ 1.160.000	€ 906.000	€ 883.000

De raming van de algemene uitkering kan voor de jaren 2020 – 2023 met voorgaande bedragen naar boven bijgesteld worden. Echter, dit is slechts de helft van het verhaal. Tegenover deze extra baten staan ook (verplichte) extra lasten. Deze vindt u in onderstaand staatje.

Onderwerp/jaar	2020	2021	2022	2023 (t.o.v. 2022)
Sociaal Domein	€ 801.000	€ 1.281.000	€ 1.312.000	€ 1.344.000
Taakmutaties toevoegingen	€ 168.000	€ 129.000	€ 129.000	€ 129.000
Totaal	€ 969.000	€ 1.410.000	€ 1.441.000	€ 1.473.000

Per saldo levert de meicirculaire 2019 dus een klein voordeel op voor de jaarschijf 2020, maar meerjarig een aanzienlijk nadeel.

	2020	2021	2022	2023
Totaal	€ 87.000	€ 250.000/-	€ 535.000/-	€ 590.000/-

Bovenstaande verhoogt het meerjarig tekort dat is gepresenteerd in de Kadernota 2020. Voor 2020 wordt het tekort € 87.000 lager. Richting de Programmabegroting 2020 zal bekeken moeten worden hoe het ontstane tekort opgelost kan worden.

VERVOLG

De consequenties van de meicirculaire gemeentefonds 2019 worden meegenomen bij het opstellen van de Programmabegroting 2020.

BIJLAGEN

N.v.t.

PORTEFEUILLE

Financiën

Vriezenveen, 2 juli 2019

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'HJ' followed by a horizontal line and a dot.

H.J. ten Brinke

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, featuring a stylized 'A' and 'H' followed by 'at' and a horizontal line.

drs. A.E.H. van der Kolk

ERRATUM

De nieuwe werkwijze m.b.t. de Kadernota en de overgang naar Pepperflow hebben er voor gezorgd dat een aantal (financiële) staatjes niet goed is weergegeven in de kadernota.

Het gaat om de volgende getallen:

Blz. 12 Inzet van wettelijke regelingen	2021, 2022 en 2023 € 100.000 per jaar (i.p.v. de € 80.000 die nu genoemd staat)
Blz. 20 Projectsubsidies cultuur	2020 € 7.000 (i.p.v. € 12.500), 2021, 2022 en 2023 € 20.000 (i.p.v. de € 25.000 die nu genoemd staat)
Blz 21 Index subsidies	2020 € 78.000 (i.p.v. € 78.500 die nu genoemd staat).

Daarnaast staat op bladzijde 26 een tekst over gegevens veilig en betrouwbaar kunnen delen met een bedrag van € 48.000. Dit bedrag is echter dubbel. De € 24.000 en twee keer € 12.000 voor tijd- en plaats onafhankelijk werken betreft hetzelfde.

Het laatste wat gecorrigeerd is betreft het aantal kunstgrasvelden dat vervangen moet worden. In het exemplaar dat verspreid is staat een aantal van 5. Dit moet 4 zijn.

Vriezenveen, 2 juli 2019

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,

de burgemeester,



H.J. ten Brinke



drs. A.E.H. van der Kolk