

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Onttrekking deel Oeverweg te Vriezenveen aan de openbaarheid van het verkeer

BESLISPUNTEN

1. Het weggedeelte van een deel van de Oeverweg te Vriezenveen, kadastraal bekend gemeente Vriezenveen, sectie D, nummer 6917, zoals nader is aangegeven op de bij dit besluit behorende en gewaarmerkte tekening aan de openbaarheid van het verkeer te onttrekken;
2. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van het besluit.

INLEIDING

Een deel van de Oeverweg te Vriezenveen is onverhard en vervult bijna geen functie meer in het openbare verkeer. Formeel is het wel een openbare weg. Zie hieronder een luchtfoto.



Op 13 november 2018 heeft uw gemeenteraad een motie aangenomen om een deel van de Oeverweg aan de openbaarheid van het verkeer te onttrekken.

Vanaf 21 maart 2019 heeft het ontwerpbesluit tot een onttrekking van een deel van de Oeverweg aan de openbaarheid van het verkeer gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Belanghebbenden hebben de mogelijkheid gehad om een zienswijze in te dienen.

BEOOGD EFFECT

Dit onderwerp maakt onderdeel uit van de doelenboom Openbare Ruimte en Verkeer en draagt bij aan het maatschappelijk effect: 'Een aantrekkelijke en veilige openbare ruimte'. Het doel is om een deel van de weg Oeverweg aan de openbaarheid van het verkeer te onttrekken. Het betreffende deel vervult geen zinvolle functie meer in het openbaar verkeer.

ARGUMENTEN

1.1 Het te onttrekken deel van de Oeverweg vervult in wezen geen zinvolle verkeersfunctie

Het desbetreffende deel van de Oeverweg is onverhard en wordt nauwelijks gebruikt door het openbaar verkeer. De weg vervult in wezen geen zinvolle functie ten behoeve van het afwikkelen van het openbare verkeer. De weg dient niet een grote onbepaalde publieksgroep. Het reguliere verkeer maakt gebruik van de verharde wegen, zoals het verharde deel van de Oeverweg en de Weitemansweg. Hieronder is een kaartbeeld weergegeven van de wegenstructuur in de directe omgeving.



2.1 De belangen om het wegedeelte aan de openbaarheid van het verkeer te onttrekken wegen zwaarder dan de individuele belangen

Aan een besluit tot onttrekking van een weg aan het openbaar verkeer hoeven geen dringende redenen ten grondslag te liggen¹. De gemeenteraad heeft beleidsruimte. Er mag geen strijd zijn met de wettelijke voorschriften en de betrokken belangen mogen niet onevenwichtig zijn afgewogen².

Het algemeen belang verzet zich onzes inziens niet tegen een gedeeltelijke onttrekking van de Oeverweg aan de openbaarheid van het verkeer omdat de verkeersverbindende functie van de Oeverweg beperkt is. De mate van het gebruik van het te onttrekken deel is beperkt gelet op de feitelijke onverharde inrichting van de weg en het gegeven dat het te onttrekken deel op een zandweg

¹ Dat is vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Zie bijvoorbeeld de uitspraak van 27 december 2018; ECLI:NL:RVS:2018:4268 (zie rechtsoverweging 3.2.). De uitspraak is te vinden op de website www.raadvanstate.nl onder zoeken in uitspraken.

² Zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 10 mei 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1244 (zie rechtsoverweging 2.3.).

uitmondt (de Vosmaatweg). Het doorstromende verkeer maakt gebruik van verharde wegen zoals de Weitemansweg en de Blankenmeerweg. Verder blijven de woonpercelen aan de Oeverweg goed bereikbaar. Het verharde deel van de Oeverweg waar de woningen zijn gelegen wordt namelijk niet aan de openbaarheid van het verkeer onttrokken. De recreatieve functie is tevens gering.

Er is onzes inziens geen sprake van een onaanvaardbare aantasting van de individuele belangen van omwonenden dan wel andere belanghebbenden. Als een omwonende van de Oeverweg via het te onttrekken deel van de Oeverweg naar de Blankenmeerweg wil is sprake van een afstand van ongeveer 338 meter. Via de Weitemansweg is die ongeveer 681 meter. Zie hieronder de twee berekeningen.



Er is sprake van een omrijafstand van ongeveer 343 meter. Deze omrijafstand vinden wij aanvaardbaar. De langere afstand gaat over verharde wegen in plaats van onverharde wegen.

In onze optiek is sprake van een evenwichtige belangenafweging.

3.1 De uitgebreide voorbereidingsprocedure is het meest gebruikelijk bij een onttrekkingsbesluit

Wanneer een belanghebbende verzoekt om onttrekking van een weg aan het openbaar verkeer moet verplicht afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht worden gevolgd (de zogeheten uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure). In dit geval is geen sprake van een verzoek van een belanghebbende maar is sprake van een raadsmotie om een deel van de Oeverweg aan de openbaarheid van het verkeer te onttrekken. Omwille van de uniformiteit en duidelijkheid is gekozen om afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen. Conform de wettelijke eisen heeft het ontwerpbesluit zes weken ter visie gelegen met de mogelijkheid voor belanghebbenden om een zienswijze in te dienen. Tijdens de zienswijzetermijn is er één zienswijze ingediend. Deze zienswijze had betrekking op de feitelijke uitvoering. Na een toelichting van onze kant is deze zienswijze ingetrokken. Er is dus geen sprake van zienswijzen.

KANTTEKENINGEN

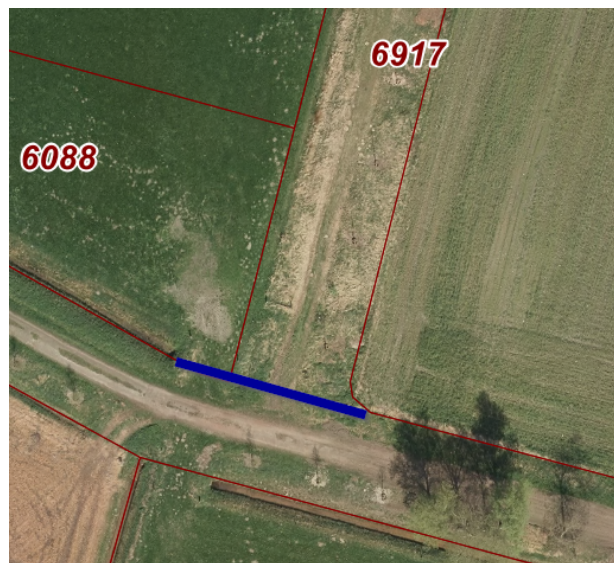
1.1 Het onttrekkingsbesluit is voor (hoger) beroep vatbaar.

Omdat er geen sprake is van zienswijzen kunnen alleen belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht tijdig hun zienswijze bij de gemeenteraad naar voren te brengen een beroep indienen bij de rechtbank Overijssel. Daarna bestaat ook nog de mogelijkheid tot hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De bezwarenschriftenprocedure wordt overgeslagen.

UITVOERING

Na besluitvorming over het wel of niet onttrekken van een deel van de Oeverweg aan de openbaarheid door de gemeenteraad ligt het besluit gedurende een termijn van zes weken voor beroep ter inzage. Als het besluit onherroepelijk wordt, zal het onttrekkingsbesluit in de wegenlegger worden verwerkt.

Het voornemen is om na onttrekking aan de openbaarheid aan het verkeer de strook grond in te richten met een kruiden- en bloemenmengsel. Giftige planten maken hier geen onderdeel van uit. Het onderhoud zal extensief zijn. Verder is het voornemen om de sloot ter hoogte van de Oeverweg grenzend aan de Vosmaatweg door te trekken. Ter indicatie is hieronder een luchtfoto weergegeven. De blauwe lijn geeft globaal de voorgenomen doortrekking van de sloot grenzend aan de Vosmaatweg weer. De huidige duiker wordt weggehaald. Het doel van de doortrekking is om de toegang tot de Oeverweg feitelijk te belemmeren.



De graafwerkzaamheden zullen op gemeentelijke grond plaatsvinden. De sloot wordt op een normale wijze onderhouden. Bij het te handhaven deel van de Oeverweg zal de strook grond worden afgesloten met een afsluitbaar landelijk hek.

FINANCIËN

Er hoeft geen apart budget te worden aangevraagd. De kosten zitten in het budget van het reguliere onderhoud.

COMMUNICATIE

Na besluitvorming door uw gemeenteraad zal het besluit worden geplaatst in het weekblad De Toren van Twenterand, op de website en in de Staatscourant.

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in dark ink, consisting of a stylized 'HJ' followed by a horizontal line and a small dot.

H.J. ten Brinke

A handwritten signature in dark ink, featuring a stylized 'A' and 'E' followed by 'H.' and 'van der Kolk'.

drs. A.E.H. van der Kolk