

Datum : 8 augustus 2019
Ons kenmerk : ORI28844
Uw kenmerk :
Betreft : Verzoek medewerking jaarlijks
zes keer breken met mobiele
installatie

Gemeente Twenterand
T.a.v. de Gemeenteraad
Manitobaplein 1
7671 GS VRIEZENVEEN

Geachte Raad,

Namens Handelsonderneming Dekker V.O.F. (hierna als Dekker), gevestigd aan de Achteres 8b te (7683 SW) Den Ham wordt de Gemeenteraad verzocht om medewerking te verlenen aan het maximaal zes keer per jaar breken van puin, met een mobiele installatie, op de locatie Achteres 8 te Den Ham.

Dekker is reeds 75 jaar gevestigd op de huidige locatie. De activiteiten hebben onder andere betrekking op loonwerk (het leveren van diensten, goederen, producten en aannemingen etc.), grondwerk, grondverzet, opslag van diverse secundaire bouwstoffen en de inname van ongebroken puin en bouw- en sloopafval. Gezien de activiteiten van het bedrijf, de klanten en het werkgebied is het bedrijf passend in het buitengebied. Dit wordt ook wel een gebiedsgebonden bedrijf genoemd.

Dekker wil het verwerkingsproces van het ingenomen puin graag wijzigen door het puin op de eigen locatie te breken tot granulaat. Het breken vindt maximaal zes keer per jaar plaats met een mobiele breekinstallatie. Hiermee komen de anders noodzakelijke vervoersbewegingen van aan- en afvoer en het laden en lossen van puin en granulaat te vervallen. Een effectievere werkwijze met als gevolg een duurzaam en circulair gebruik van grondstof.

In de afgelopen jaren is diverse keren contact geweest met ambtenaren en het College van de gemeente. Ook is het maximaal zes keer per jaar breken van puin met een mobiele installatie eerder behandeld, tijdens de laatste bestemmingsplan procedure in 2017. Na een aantal jaren discussie omtrent een juiste bestemming is, op verzoek van de gemeente, een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Over de uitkomst en bevindingen kon vervolgens niet worden gesproken. Ambtelijk werd aangegeven dat het breken van puin in het buitengebied niet wenselijk werd geacht. Aangezien de overige bepalingen van de bestemming wel akkoord waren is ervoor gekozen om deze in ieder geval in te brengen in de startende bestemmingsplanprocedure. Bij de ter inzage legging werd alsnog een zienswijze ingediend met het verzoek om zes keer per jaar te mogen breken met mobiele breker. Op de afwijzing van dit verzoek zullen we hierna uitvoerig ingaan.

Om procedurele reden hebben we destijds geen gebruik gemaakt van de inspraakmogelijkheid en ook geen bezwaar aangetekend tegen de afwijzing. Het verkrijgen van een juiste bestemming, na een vier jaar durend traject, had op dat moment immers hoge prioriteit.

Voor specialisten in groen, grond en Infra

Zowel bij de afwijzing tijdens de bestemmingsplanprocedure als in het daarop volgende contact met de gemeente is naar verwachting een verkeerd beeld van het verzoek ontstaan.

Hierbij is men ten onrechte uitgegaan van de volgende situatie:

1. Dekker is eigenlijk niet passend op de locatie in het buitengebied.
2. De activiteit wordt met een vaste breekinstallatie uitgevoerd;
3. Jaarlijks wordt een hoeveelheid van 100.000 ton puin gebroken;
4. Omdat het breken van puin in een hogere milieucategorie is ingedeeld dan de milieucategorie die op het bedrijfsterrein is toegewezen, is de gewenste activiteit per definitie niet toegestaan;
5. Het breken van puin is niet opgenomen in het huidige bestemmingsplan en kan daarom, ook niet met een afwijking, worden toegestaan;
6. Door het breken van puin op de locatie zal de omgeving onevenredig worden belast ten aanzien van geluid.

Bovenstaande argumenten komen niet overeen met de werkelijke situatie. Op 29 juli 2019 hebben enkele leden van de Gemeenteraad een bezoek gebracht aan Dekker. Met dit verzoek tot medewerking motiveren wij waarom het tot nu toe gehanteerde beeld onjuist is en welke afweging is gemaakt zodat de gewenste werkwijze passend is op de locatie aan de Achteres 8 te Den Ham. In overleg met deze Raadsleden is besproken om de motivatie aan de Raad te zenden en daarbij een verzoek te doen tot medewerking aan het voornemen om jaarlijks maximaal zes keer puin te breken. Onderstaand vindt u per aandachtspunt onze motivering.

Vanwege de huidige situatie hapert de lokale circulaire verwerking, met direct gevolg voor de bedrijfsvoering. Een spoedige oplossing is dan ook zeer gewenst.

1. Dekker is niet passend op de huidige locatie

Door de gemeente is een aantal keer aangegeven dat de activiteiten van Dekker niet passend zijn op de huidige locatie. De Gemeenteraad heeft in het bestemmingsplan de bedrijven in het buitengebied toegestaan. Voor elk bedrijf zijn specifiek de toegestane activiteiten opgenomen. Voor Dekker is deze beschrijving opgenomen in artikel 4.1, onder g, in de regels behorende bij het bestemmingsplan. Dit artikel is hieronder weergegeven:

g. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - handelsonderneming' [Achteres 8 en 8a-c]:

1. *een loon-, en grondverzetbedrijf gericht op het leveren van diensten, goederen, producten en aanneming ten behoeve van agrarische- en cultuurtechnische werken, landschapsinrichting, onderhouds-, transport-, grond-, water-, en wegenbouwactiviteiten, containerverhuur, sloopwerkzaamheden, ondersteuning bij calamiteiten, zoals branden en dergelijke;*
2. *een bedrijf dat gericht is op de inname van grond en ongebroken puin, bouw- en sloopafval, groenafval en oud ijzer afkomstig uit bedrijfsmatige activiteiten;*
3. *opslag en handel in zand, grond en bouwstoffen als granulaat en bestratingsmateriaal;*
4. *de verhuur van (landbouw-)machines, motorrijtuigen met beperkte snelheid, vrachtwagens, bedrijfsauto's en dergelijke inclusief bemanning;*
5. *het op-, en overslaan van diverse stoffen en goederen voor duurzaam hergebruik, zoals bouw- en (bouw)afvalstoffen zoals ongebroken puin, bouw- en sloopafval welke vrijkomen van buiten de inrichting en welke rechtstreeks of na behandeling duurzaam hergebruikt kunnen worden c.q. als product nuttig kunnen worden toegepast. Tevens vindt hier opslag plaats van overige bouwstoffen, zoals PVC buizen, klinkers, granulaat, zand, grond, grind, asfalt, oud ijzer en dergelijke;*

6. *het bepaalde onder b wordt uitsluitend aangemerkt als een gebruik in overeenstemming met de bestemming indien de bouw- en (bouw)afvalstoffen afkomstig zijn uit bedrijfsmatige activiteiten.*

en transport en handel gerelateerd aan de werkzaamheden zoals genoemd onder 1, 2 en 3 en het zeven licht puinhoudende grond gerelateerd aan de werkzaamheden zoals genoemd onder 2.

Hiermee zijn de activiteiten die worden uitgevoerd door Dekker passend voor de huidige locatie. Vanuit CUMELA merken wij regelmatig dat wordt getracht om loonbedrijven te verplaatsen naar een industrieterrein. Echter, de activiteiten, transportbewegingen en werkzaamheden worden hoofdzakelijk voor klanten in het buitengebied uitgevoerd. De ligging van deze bedrijven in het buitengebied is gebiedsgebonden.

2. De activiteit wordt met een vaste breekinstallatie uitgevoerd

De activiteit zal niet met een eigen vaste breekinstallatie worden uitgevoerd. Omdat de wens voor het breken van puin voor slechts zes keer per jaar wordt aangevraagd is het niet rendabel om hiervoor een eigen vast opgestelde breekinstallatie aan te schaffen. Voor het uitvoeren van de breekactiviteiten wordt een mobiele breker ingehuurd. Deze wordt 's ochtends per dieplader aangeleverd en opgebouwd waarna het breken van puin start. Aan het eind van de werkdag wordt de breekinstallatie gedemonteerd, op de dieplader geplaatst en afgevoerd. Een dergelijk installatie is voorzien van een gecertificeerd kwaliteitssysteem waardoor het ontstane granulaat, eveneens wordt voorzien van certificering en direct kan worden toegepast in bijvoorbeeld de weg- en waterbouw.

Bijkomend voordeel is dat door deze werkwijze installaties worden ingezet die voldoen aan de laatste stand der techniek. Dit betekent dat de effecten ten aanzien van geluiduitstraling en stofemissie tot een minimum worden beperkt.

3. Jaarlijks wordt een hoeveelheid van 100.000 ton puin gebroken

Het verzoek betreft het maximaal zes dagen per jaar breken van puin op de locatie. Met de opbouw en demontage werkzaamheden, zoals beschreven in onderdeel 1, vindt het breken zelf plaats tussen 8.00 uur en 19.00 uur. Rekening houdende met een pauze tussen de middag zal dagelijks circa 2.000 ton puin kunnen worden gebroken. Op basis van de zes dagen zal jaarlijks een hoeveelheid van circa 12.000 ton puin worden gebroken.

Het puin dat wordt gebroken is afkomstig van eigen sloopwerkzaamheden buiten de inrichting, (bouw)bedrijven, ZZP'ers en het inzamelen via containers.

4. Omdat het breken van puin in een hogere milieucategorie is ingedeeld dan de milieucategorie die op het bedrijfsterrein is toegewezen, is de gewenste activiteit per definitie niet toegestaan

De milieucategorie voor verschillende activiteiten is opgenomen in de 'Handreiking bedrijven en milieuzonering' van de VNG. Deze handreiking wordt door gemeenten gebruikt als leidraad bij indelen van toegestane activiteiten binnen de gemeente. Als bijlage bij de handreiking zijn tabellen met activiteiten en de richtafstanden opgenomen. Het is correct dat voor de activiteit 'Puinbrekerijen en -malerijen met een verwerkingscapaciteit tot 100.000 ton per jaar' is ingedeeld als milieucategorie 4.2. Hierbij behoort een richtafstand van 300 meter ten aanzien van de geluidsemissie.

Deze handreiking en de daarbij genoemde milieucategorieën en richtafstanden zijn echter niet wettelijk voorgeschreven. De handreiking is bedoeld als een hulpmiddel voor gemeenten bij het indelen van activiteiten. De genoemde milieucategorieën en richtafstanden zijn gebaseerd op de genoemde uitersten, in dit geval een verwerkingscapaciteit van 100.000 ton per jaar.

Wanneer bijvoorbeeld aangetoond kan worden dat de milieuhinder van de activiteit beperkt is, of kan worden beperkt, kan een de activiteit passend worden gevonden op een bedrijfsterrein met een lagere milieucategorie. Voor puinbrekers in het bijzonder wordt deze afweging vaker gemaakt. In de milieuwetgeving is het mogelijk om, tot maximaal 12 dagen per jaar, een afwijkende bedrijfssituatie toe te staan. Juist vanwege het incidentele karakter van het puinbreken zijn hierover uitspraken van de Raad van State bekend. Als bijlage is de uitspraak van de Raad van State, met kenmerk 201202394/1/A1 bijgevoegd. Deze uitspraak komt exact overeen met de wens van Dekker en de vraag of een dergelijke activiteit kan worden toegestaan op een bedrijfsterrein met een milieucategorie 3.2. volgens de handreiking van het VNG.

Uit het bijgevoegde akoestisch onderzoek dat in 2016 is uitgevoerd, blijkt dat de geluidsemissie van het breken leidt tot een geluidsniveau van 56 dB(A) op een afstand van 50 meter. Dit akoestisch onderzoek is eveneens als bijlage toegevoegd. In het akoestisch onderzoek is nog geen rekening gehouden met het plaatsen van geluidsschermen tijdens het breken en de laatste wijziging van de keerwand zoals deze op het bedrijfsterrein van Dekker aanwezig is. Bij het akkoord op dit verzoek wordt het akoestisch onderzoek geactualiseerd naar de huidige situatie. De afstand tussen de gewenste locatie en de meest dichtbij gelegen woningen bedraagt 115 meter en 141 meter, hier bedraagt de geluidsbelasting 52 dB(A). Hiermee wordt gemotiveerd dat de gewenste activiteit overeenkomt met een bedrijf volgens milieucategorie 3.2 waarvoor een richtafstand van 100 meter van toepassing is.

Zowel planologisch als milieukundig is het breken van puin gedurende maximaal zes dagen per jaar op de gewenste locatie inpasbaar.

5. Het breken van puin is niet opgenomen in het huidige bestemmingsplan en kan daarom, ook niet met een afwijking, worden toegestaan

Vanuit de gemeente is aangegeven dat het bestemmingsplan geen ruimte geeft voor het breken van puin, of door een wijziging van het bestemmingsplan het breken van puin toe te staan. In onderstaande tekst is de beschrijving uit artikel 4.1, onder g, activiteit 5, van het bestemmingsplan specifiek opgenomen.

g. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - handelsonderneming' [Achteres 8 en 8a-c]:

~~~~~

5. *het op-, en overslaan van diverse stoffen en goederen voor duurzaam hergebruik, zoals bouw- en (bouw)afvalstoffen zoals ongebroken puin, bouw- en sloopafval welke vrijkomen van buiten de inrichting en welke rechtstreeks of na behandeling duurzaam hergebruikt kunnen worden c.q. als product nuttig kunnen worden toegepast. Tevens vindt hier opslag plaats van overige bouwstoffen, zoals PVC buizen, klinkers, granulaat, zand, grond, grind, asfalt, oud ijzer en dergelijke;*

~~~~~

Bij onderdeel 5 is specifiek opgenomen dat bouwstoffen en bouwafvalstoffen (onder andere ongebroken puin en granulaat) op de locatie mogen worden opgeslagen. Tevens is vermeld dat deze stoffen direct of na behandeling duurzaam kan worden hergebruikt. De enige behandeling voor ongebroken puin is het breken van deze bouwstoffen. Bij het breken ontstaat gecertificeerd granulaat dat in diverse bouwprojecten kan worden toegepast. Aangezien de toevoeging "...na behandeling duurzaam hergebruikt kunnen worden..." in de specifieke beschrijving van het bestemmingsplan is opgenomen, lijkt het breken van puin op de locatie mogelijk te maken. Ten slotte is als laatste activiteit het zeven van licht puinhoudende grond toegestaan. Deze activiteit is

vergelijkbaar in het kader van het behandelen van bouwstoffen voor het duurzaam hergebruiken van deze bouwstoffen.

Tevens moet hierbij worden opgemerkt dat, indien noodzakelijk, Dekker wil meewerken aan een wijziging van het bestemmingsplan indien het standpunt van de gemeente blijft dat het breken van puin, voor maximaal 6 dagen per jaar, specifiek in het bestemmingsplan moet zijn opgenomen. De mogelijkheid voor het aanpassen van het bestemmingsplan is opgenomen in artikel 4.4.1. Hierin heeft de Gemeenteraad de bevoegdheid aan het College gegeven om in specifieke gevallen door het verlenen van een omgevingsvergunning aanvullende activiteiten toe te staan. Onderstaand is artikel 4.4.1 uit het bestemmingsplan weergegeven.

4.4.1 Afwijken ander bedrijf

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 4.1 ten behoeve van het toestaan van bedrijven voor zover genoemd in de categorieën 1 en 2 van de in Bijlage 6 'Staat van bedrijfsactiviteiten', dan wel bedrijven die naar aard, milieubelasting en/of ruimtelijke impact vergelijkbaar zijn met de bestaande bedrijven, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. er is voorzien in voldoende parkeergelegenheid op het eigen erf;*
- b. aangetoond wordt dat de stikstofdepositie op voor stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden niet toeneemt;*
- c. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van in de omgeving aanwezige functies en waarden;*
- d. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden.*

De voorgenomen activiteit is niet specifiek genoemd in de 'Staat van bedrijfsactiviteiten' echter is de gewenste activiteit naar aard, milieubelasting en ruimtelijke impact vergelijkbaar met de huidige activiteiten. Deze motivatie blijkt uit het akoestische onderzoek waaruit blijkt dat de verwachte geluidshinder past binnen de voorwaarden van een incidentele afwijking. Ter plaatse van de meest nabijgelegen woningen kan zelfs, door het plaatsen van geluidsschermen rondom de mobiele puinbreker, aan de grenswaarden voor geluid worden voldaan. Daarnaast wordt voldaan aan de genoemde voorwaarden a tot en met d, hieronder kort toegelicht;

- a. De wijziging leidt niet tot aanvullende parkeerbehoefte
- b. De stikstofdepositie op de gevoelige habitats van Natura 2000-gebied zal niet toenemen. De aanleiding is het reduceren van de vervoersbewegingen met ongebroken puin en granulaat. De beoordeling zal met een AERIUS berekening worden aangetoond.
- c. De functies en waarden van de omgeving worden niet aangetast. Het breken wordt uitgevoerd met een mobiele installatie die voor de werkzaamheden op de locatie wordt gebracht. Na afloop van de werkzaamheden wordt de installatie van het terrein verwijderd. De werkzaamheden hebben geen blijvende effecten op de omgeving.
- d. Ook de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden worden niet aangetast. De gewenste activiteit heeft geen blijvende nadelige invloed op de omliggende gronden.

Ten slotte is het breken van puin niet opgenomen in artikel 4.5.1 waarin de specifieke gebruiksregels zijn opgenomen ten aanzien van strijdig gebruik. In dit artikel is zowel het breken van puin niet opgenomen en zijn tevens geen nadere regels voor de percelen Achteres 8 en Achteres 8a-c opgenomen.

Uit bovenstaande blijkt dat voldoende voorwaarden aanwezig zijn om het breken van puin op de locatie toe te staan.

6. Door het breken van puin op de locatie zal de omgeving onevenredig worden belast ten aanzien van geluid.

Door de gemeente wordt verwacht dat door het breken van puin ontoelaatbare geluidhinder naar de omgeving ontstaat. Zoals eerder aangegeven is in 2016 een akoestisch onderzoek uitgevoerd en als bijlage 2 bij dit verzoek gevoegd. Hieruit blijkt dat bij het breken van puin, zonder het toepassen van geluidsschermen, op twee locaties leidt tot een overschrijding van 2 dB(A). In onderstaande tabel is een weergave van de rekenresultaten van het akoestisch onderzoek opgenomen.

TABEL IV.1		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ in dB(A) IBS met 3 en 4 m hoge afscherming		
imm. punten		dag IBS op 1.5 m hoogte		
Punt	Adres / positie	zonder scherm	3 m hoog scherm	4 m hoog scherm
1	Achteres 5	52	48	43
2	Achteres 11	52	47	43
3	Achteres 13	38	35	33
4	Achteres 15	39	39	37
5	Achteres 6	46	43	40
6	Vroomshoopsew. 27	37	40	40
7	50 m noord	56	57	58

Bij het toepassen van een geluidsscherm tijdens het breken daalt het geluidsniveau tot ten hoogste 48 dB(A). In deze situatie wordt reeds voldaan aan de voorschreven maximale geluidsniveau van 50 dB(A) dat voor Dekker van toepassing is. Het opleggen van maatwerkvoorschriften voor een afwijkende bedrijfssituatie is in dat geval niet van toepassing. Het breken van puin leidt niet tot meer hinder dan de overige activiteiten van het bedrijf mag veroorzaken. Bij een positieve reactie op dit verzoek tot medewerking zal het akoestisch onderzoek worden geactualiseerd. Indien noodzakelijk worden tijdens het breken van puin geluidsschermen geplaatst om de geluidsuitstraling tot een minimum te beperken.

Daarnaast is de omgeving reeds op de hoogte gebracht van de gewenste ontwikkeling van Dekker. Hiermee wordt vooruit gelopen op de participatieplicht die bij de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2021 in werking zal treden. Als bijlage 4 bij dit verzoek is de lijst met handtekening uit de nabije omgeving van Dekker toegevoegd. De ondertekenaars hebben kennis genomen van de wens voor het breken van puin en aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de ontwikkeling.

Tenslotte

Door het breken van puin op de locatie kan Dekker een volledig circulair dienstenpakket aan haar klanten aanbieden. Klanten van Dekker willen zoveel mogelijk diensten bij dezelfde partij afnemen. Omdat bedrijven in de omgeving en in dezelfde sector de mogelijkheid hebben om puin op de locatie te breken betekent dit een bedrijfsrisico voor Dekker. Onder andere in de gemeenten Tubbergen, Dalfsen en Rijssen zijn bedrijven aanwezig die tot 12 dagen per jaar mogen breken.

Om het dienstenpakket zo volledig en circulair mogelijk te houden en geen klanten te verliezen is het noodzakelijk om het puin op de eigen locatie te kunnen breken.

Tevens geeft de mogelijkheid tot zelf breken van het puin een vermindering van vervoersbewegingen en brengt daardoor een duurzaamheidslag met zich mee. In de huidige situatie wordt het verzamelde puin opgebult, ingeladen voor transport naar een breeklocatie, getransporteerd naar een breeklocatie. Op deze locatie wordt granulaat geladen en getransporteerd naar de inrichting. Hier vindt vervolgens het lossen van granulaat plaats waar deze bouwstof wordt opgeslagen tot deze in een werk kan worden toegepast. Deze activiteiten leiden in de huidige bedrijfssituatie tot circa 960 vervoersbewegingen, van het bedrijf naar de breeklocatie en van de breeklocatie naar het bedrijf, per jaar. Met deze vervoersbewegingen wordt een afstand van 16 kilometers gereden.

Bij het breken van puin op de eigen locatie komen de vervoersbewegingen met transport van puin en granulaat te vervallen. Dit houdt in dat met de 960 vervoersbewegingen in totaal 15.360 kilometers op jaarbasis wordt vermeden. De wens is om het opgebultte puin maximaal zes keer in het jaar te breken. De activiteiten ten aanzien van het laden van opgebroken puin en het lossen van granulaat en de daarbij horende geluidsproductie komen eveneens te vervallen.

Wij verzoeken u om instemming te verlenen met de gewenste ontwikkeling, om maximaal zes dagen per jaar puin te kunnen breken op de locatie Achteres 8 te Den Ham. Indien gewenst zijn wij bereid om het voornemen verder toe te lichten bij een raads- of commissievergadering. Mocht u vragen of opmerkingen hebben naar aanleiding van dit verzoek tot medewerking, dan kunt u contact opnemen met de heer J. Dekker van Handelonderneming Dekker V.O.F. of de heer T.F.A. Luttikhold van CUMELA Advies via tluttikhold@cumela.nl of op telefoonnummer 06-12457117

Hoogachtend,



Tom Luttikhold
Juridisch Adviseur Omgeving

Bijlage 1

Uitspraak Raad van State met kenmerk 201202394/1/A1



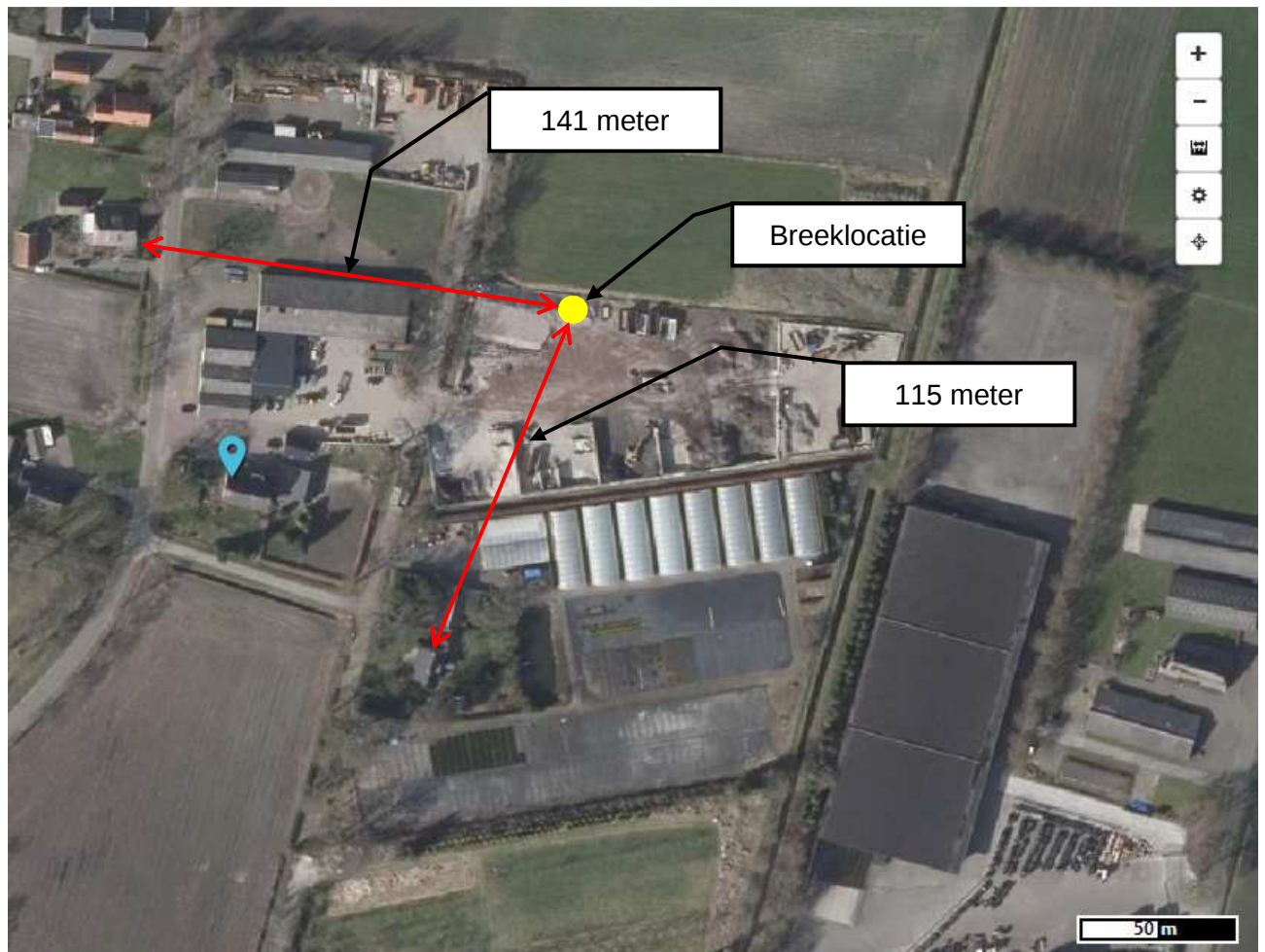
Bijlage 2

Akoestisch onderzoek



Bijlage 3

Afstand puinbreken tot woning buren



Bijlage 4

Burgerparticipatie handtekeningenlijst omgeving

