

Aan:
Gemeenteraden en Provinciale Staten
Deelnemende overheden Omgevingsdienst Twente

Almelo, dinsdag 14 april 2020

Betreft: Aanbieding Jaarstukken OD Twente 2019

Geachte gemeenteraden & provinciale staten,

In overeenstemming met het bepaalde in artikel 58 lid b van de Wet gemeenschappelijke regelingen doen wij u bijgaand ter informatie de Jaarstukken 2019 van de Omgevingsdienst Twente (OD Twente) toekomen.

De OD Twente is een samenwerking tussen de 14 Twentse gemeenten en de provincie Overijssel, vormgegeven als openbaar lichaam op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Vanuit één aanspreekpunt biedt de OD Twente aan gemeenten, inwoners en bedrijven specialistisch advies over de wettelijke milieutaken, zoals vergunningen, toezicht en handhaving (de VTH-taken). Hiernaast is de OD Twente gespecialiseerd in toezicht en handhaving op het gebied van veiligheid, lucht, geluid, energie, afval en bodem. De OD Twente werkt hierin samen met de veiligheidsregio, waterschappen, politie, justitie en landelijke kennisinstituten.

Het algemeen bestuur van de OD Twente wordt gevormd door 15 bestuurders uit de colleges van alle deelnemers. Uit hun midden is het dagelijks bestuur gekozen. De directeur van de OD Twente fungeert in beide besturen als secretaris.

Met de Jaarstukken OD Twente 2019 legt het dagelijks bestuur van de OD Twente in beleidsmatige en financiële zin verantwoording af aan het algemeen bestuur van de OD Twente over het in 2019 gevoerde beleid. De Jaarstukken OD Twente 2019 dienen vastgesteld te worden door het algemeen bestuur.

De Jaarstukken 2019 bestaan uit 2 delen:

- A: Het Jaarverslag OD Twente 2019
- B: De Jaarrekening OD Twente 2019

Onderstaand volgt een korte toelichting op de inhoud van beide delen. Hierna volgt een toelichting op de besluitvorming rond de Jaarstukken OD Twente 2019 door het algemeen bestuur en de mogelijkheden rondom bestemming van het resultaat. Tevens wordt aandacht besteed aan de recente ontwikkelingen rondom het Coronavirus (Covid-19) en de Omgevingswet.

OD Twente
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo
Postbus 499
7600 AL Almelo

KVK 71101241
BTW NL858579509B01
IBAN NL48 BNGH 028 5175 416
BIC BNGHNL2G

Deel A: Het Jaarverslag OD Twente 2019

In het Jaarverslag OD Twente 2019 wordt verantwoording afgelegd over de geleverde prestaties met achtereenvolgens een terugblik op de ontwikkeling van de OD Twente in het eerste operationele jaar en een beschrijving van de behaalde resultaten voor de vier programma's Vergunningen, Toezicht & Handhaving, Advies en Projecten & Programma's. Hiernaast wordt in het Jaarverslag OD Twente 2019 ingegaan op de paragrafen zoals voorgeschreven door het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), het wettelijk kader waar het jaarverslag aan dient te voldoen. Als laatste is het Sociaal Jaarverslag OD Twente 2019 opgenomen in deel A.

Deel B: De Jaarrekening OD Twente 2019

In de Jaarrekening OD Twente 2019 wordt de financiële verantwoording afgelegd.

De balans per 31-12-2019 en de resultatenrekening over 2019 vormen in combinatie met een uitgebreide toelichting de basis voor deze financiële verantwoording.

Conform geldende voorschriften en afspraken is voor de Jaarrekening OD Twente 2019 door een onafhankelijke accountant, Brouwers Accountants uit Zwolle, een goedkeurende verklaring afgegeven.

De Jaarrekening OD Twente 2019 laat een voordelig resultaat zien van € 1.125.190,-

Dit voordelige resultaat heeft een incidenteel karakter doordat de OD Twente op 1 januari 2019 operationeel van start is gegaan.

Na consultatie van het algemeen bestuur kan gekozen worden voor een verdere bestemming van dit resultaat ten gunste van het taakveld milieubeheer op basis van reeds geformuleerde beleidsdoelen uit de vastgestelde Programmabegroting OD Twente 2019 en op basis van reeds zichtbare ontwikkelingen in de toekomst. Dit kan door het uitvoeren van werkzaamheden op het VTH-gebied, de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet als ook door een kwaliteitsimpuls op het gebied van datakwaliteit.

Toelichting besluitvorming Jaarstukken OD Twente 2019:

De besluitvorming vindt plaats op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Op basis hiervan heeft het dagelijks bestuur van de OD Twente in haar vergadering van 3 april 2020 ingestemd met verzending van de Jaarstukken OD Twente 2019 aan de gemeenteraden en provinciale staten van de deelnemers. De gemeenteraden en provinciale staten ontvangen de Jaarstukken OD Twente 2019 allereerst ter informatie. Definitieve vaststelling van de Jaarstukken OD Twente 2019 is een taak die door de Wgr wordt toegekend aan het algemeen bestuur van de OD Twente.

Met het oog op de bijzondere situatie van een recent opgestarte Gemeenschappelijke Regeling als de OD Twente en de door de wetgever bepaalde beperkte mogelijkheden voor zienswijze op de Jaarstukken OD Twente 2019 heeft het dagelijks bestuur onderscheid gemaakt tussen beslispunten die voortkomen uit reeds gemaakte afspraken uit het verleden en beslispunten die voortkomen uit twee reeds zichtbare en noodzakelijke ontwikkelingen in de toekomst waarmee in de lopende begroting 2020 nog geen rekening is gehouden.

Het dagelijks bestuur beoogt hiermee voor het algemeen bestuur een goede afweging te faciliteren tussen de uitkomsten van het eerste operationele jaar van de OD Twente en het tijdig herbestemmen van middelen voor reeds zichtbare toekomstige ontwikkelingen waarop de OD Twente zich dient voor te bereiden. Dit voorkomt dat er via de Jaarstukken OD Twente 2019 middelen uitgekeerd worden die vrijwel gelijktijdig via een begrotingswijziging weer aangevraagd worden.

Aan het algemeen bestuur van de OD Twente zal in haar vergadering van 3 juli 2020 dan ook gevraagd worden de Jaarstukken OD Twente 2019 vast te stellen aan de hand van onderstaande zes beslispunten. De beslispunten 2 en 3 zijn gekoppeld aan afspraken uit het verleden, de beslispunten 4 en 5 zijn gekoppeld aan toekomstige ontwikkelingen.

1. Instemmen met / vaststellen van de Jaarstukken OD Twente 2019;
2. Instemmen met vorming van de volgende bestemmingsreserves op basis van afspraken uit het verleden;
 - Bestemmingsreserve Ontwikkelingsbudget (looptijd tot 31-12-2022)
 - Bestemmingsreserve Toezicht & Handhaving VTH (looptijd tot 31-12-2021)
3. Instemmen met de volgende deelbestemming van het in de Jaarstukken OD Twente 2019 genoemde positieve resultaat, voortkomend uit reeds gemaakte afspraken;
 - Een bedrag van € 98.922,- storten in de algemene reserve OD Twente. Deze storting volgt uit het reeds in 2019 vastgestelde positieve resultaat over 2018 van de voormalige RUD Twente en OD Twente i.o. en de beslissing van het algemeen bestuur in juli 2019 om dit bedrag ter beschikking te stellen aan de OD Twente.
 - Een bedrag van € 103.000,- storten in de algemene reserve OD Twente. Deze storting volgt uit het vastgestelde bedrijfsplan OD Twente en de vastgestelde Programmabegroting OD Twente 2019. Hierin is gekozen voor een jaarlijkse opbouw van de algemene reserve met 1% van de begrote lasten totdat de algemene reserve een maximum van 5% van de exploitatie heeft bereikt.
 - Een bedrag van € 100.922,- storten in de bestemmingsreserve Ontwikkelingsbudget OD Twente. Deze storting volgt uit het vastgestelde bedrijfsplan OD Twente. Het in 2019 niet verbruikte budget voor dit onderdeel van het bedrijfsplan OD Twente schuift hiermee door naar 2020 en verder.
 - Een bedrag van € 330.000,- storten in de bestemmingsreserve Toezicht & Handhaving VTH. Deze storting volgt uit het programma Toezicht & Handhaving 2019 en maakt het mogelijk regionaal op een gelijk niveau van toezicht-intensiteit te komen. Dit is zowel gebaseerd op de wens van deelnemers als op de praktische haalbaarheid voor de OD Twente.
4. Instemmen met vorming van de volgende bestemmingsreserves op basis van zichtbare ontwikkelingen in de toekomst;
 - Bestemmingsreserve Omgevingswet (looptijd tot 31-12-2022)
 - Bestemmingsreserve Datakwaliteit (looptijd tot 31-12-2021)

Bovenstaande stortingen hebben hiermee een relatie met de vastgestelde Programmabegroting OD Twente 2019.

5. Instemmen met de volgende deel- en herbestemming van het in de Jaarstukken OD Twente 2019 genoemde positieve resultaat;
 - Een bedrag van € 175.000,- storten in de bestemmingsreserve Omgevingswet. De voorbereiding op de introductie van de Omgevingswet per 1 januari 2021 (of zoveel later) vergt inspanningen op het gebied van nieuwe werkwijzen en de daarbij behorende informatievoorziening. Op basis van het Projectplan Omgevingswet OD Twente kan een deel van deze inspanningen al worden opgevangen in bestaande budgetten. Voor het resterende deel wordt gebruik gemaakt van deze bestemmingsreserve.
 - Een bedrag van € 106.080,- storten in de bestemmingsreserve Datakwaliteit. Deze storting is gebaseerd op de versnelde realisatie van ambities en doelen die reeds bij de start van de organisatie zijn meegegeven en nu door de succesvolle implementatie in 2019 van de lange-termijn VTH-applicatie mogelijk zijn geworden. De OD Twente is een organisatie waarvoor informatie en automatisering van groot belang zijn om doeltreffend en efficiënt (waaronder branche- en risicogericht) te kunnen werken. Het is van essentieel belang dat de informatie in de organisatie betrouwbaar is. Het geheel van deze betrouwbare informatie noemen we datakwaliteit.
6. Instemmen met de volgende deelbestemming van het in de Jaarstukken OD Twente 2019 genoemde positieve resultaat;
 - Een bedrag van € 211.266,- storten in de algemene reserve (extra storting). Een versnelde opbouw van de algemene reserve leidt tot het eerder bereiken van voldoende weerstandsvermogen. Het maximum van de algemene reserve wordt hierdoor op een eerder moment bereikt waarna de jaarlijkse storting niet meer nodig is.

Recente ontwikkelingen

Recent hebben zich twee belangrijke ontwikkelingen voorgedaan die invloed kunnen hebben op de bedrijfsvoering van de OD Twente.

De eerste ontwikkeling betreft de plotselinge uitbraak van het Coronavirus. Als gevolg hiervan is vanaf 23 maart 2020 in Nederland een intelligente lock-down ingesteld. Niet noodzakelijke menselijke contacten zijn hiermee grotendeels verboden. Voor de OD Twente heeft dit in eerste instantie gevolgen voor het programma Toezicht & Handhaving. De toezichthouders van de OD Twente kunnen veelal niet op bedrijfsbezoek bij de inrichtingen / locaties die binnen het werkgebied vallen. Dit kan op termijn gevolgen hebben voor het Uitvoeringsprogramma VTH 2020. Voor de langere termijn kunnen de mogelijkheden en werkzaamheden voor alle programma's verminderen. De effecten hiervan op de OD Twente als geheel zijn op dit moment nog niet in te schatten.

De tweede ontwikkeling is het uitstel van de introductie van de Omgevingswet. De minister van Milieu en Wonen maakte dit onlangs bekend. Voor de oorspronkelijke introductiedatum van 1 januari 2021 is nog geen alternatief bekendgemaakt. Dit houdt in dat nog onduidelijk blijft binnen welke termijn de OD Twente klaar moet zijn voor het werken op basis van de Omgevingswet. Het dagelijks bestuur hanteert als insteek dat de voorbereidingen vooralsnog door kunnen gaan.

Vragen / Toelichting

Vragen over de procedure of de inhoud van de Jaarstukken OD Twente kunt u richten aan de heer Gert Nijland (06-50037635), teammanager Bedrijfsvoering & Control van de OD Twente.

Een eventuele reactie ontvangen wij graag schriftelijk via g.nijland@odtwente.nl

Uiteraard zijn wij altijd bereid een aanvullende toelichting te geven op de werking, financiën, sturing en resultaten van de OD Twente.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van de OD Twente,
namens dezen,

J.J.W. Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente