

RAADSVORSTEL

ONDERWERP

Verordening bekostiging leerlingenvervoer Twenterand.

BESLISPUNTEN

1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Twenterand vast te stellen.
2. De concept Beleidsregels bekostiging leerlingenvervoer Twenterand voor kennisgeving aan te nemen.

INLEIDING

In 2014 is de huidige Verordening leerlingenvervoer gemeente Twenterand 2014 opgesteld. Er zijn sinds die tijd diverse ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest die ervoor zorgen dat deze verordening niet meer voldoet.

Veranderingen in de verordening

De concept Verordening bekostiging leerlingenvervoer geeft uitvoering aan de taakstelling van de gemeentebesturen. Naast voorschriften voor de wijze waarop ouders de aanvraag om een vervoerskostenvergoeding kunnen indienen, bevat deze verordening criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening. Uitgangspunt daarbij is dat de verantwoordelijkheid voor het schoolbezoek van de leerling bij de ouders blijft.

Ondanks het feit dat er veel technische veranderingen zijn ten opzichte van de Model Verordening leerlingenvervoer uit 2015, is de basisgedachte gebleven dat de Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer een modelregeling is, die de bedoeling heeft ouders en verzorgers financieel te ondersteunen in de kosten die zij moeten maken wanneer hun kind gebruik moet maken van een vorm van leerlingenvervoer.

De nieuwe citeertitel van de modelverordening is 'Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer'. Dit past bij de basisgedachte, dat het bij het leerlingenvervoer in beginsel om een bekostiging gaat. De huidige citeertitel 'Model Verordening leerlingenvervoer' zou ten onrechte kunnen doen vermoeden, dat de modelverordening het vervoer van leerlingen regelt.

De concept Verordening bekostiging leerlingenvervoer heeft een nieuwe opzet. Daarmee wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase), waarna onderzocht wordt welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase).

Kern is dat de wezenlijke variabelen in ons beleid (de afstandsgrens) ongewijzigd is en dat vooral ook deze verordening aansluit bij de huidige werkpraktijk, van o.a. persoonlijke vervoersontwikkelingsplannen.

Beleidsregels

Daarnaast heeft het college de mogelijkheid om beleidsregels op te stellen, die een uitwerking zijn van bevoegdheden van het college in de verordening. Tot op heden waren er geen beleidsregels, maar omdat het nodig is bevoegdheden uit de verordening uit te werken is ervoor gekozen om deze beleidsregels nu wel op te stellen.

In beleidsregels kan een nadere uitwerking worden gedaan van begrippen of artikelen uit de verordening. Zo wordt in de verordening gesproken over zogenaamde 'tussenvoorzieningen' waar leerlingen al dan niet naar toe worden vervoerd.

Deze voorzieningen zoals De Link, Novo Ego en voorzieningen die vallen onder de zogenaamde 'Twentse Belofte' worden in de beleidsregels nader uitgewerkt.

Inspraak

De concept verordening en concept beleidsregels liggen op grond van de Inspraakverordening gemeente Twenterand 2018 in de periode van 13 mei 2021 tot en met 10 juni 2021 ter inzage en in deze periode kunnen ingezetenen en belanghebbenden een zienswijze indienen over de concept verordening en concept beleidsregels. De eventuele zienswijzen zullen wij opnemen in een inspraakverslag en na 10 juni 2021 aan u voorleggen.

BEOOGD EFFECT

Een nieuwe verordening leerlingenvervoer die weer up to date is. Het doel van het leerlingenvervoer is om een financiële ondersteuning te verstrekken ten behoeve van passend vervoer van de woning dan wel de opstapplaats naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school aan de ouders van kinderen wie of van wie de school verder dan de, door de gemeente bepaalde, afstandsgrens gelegen is, of voor wie het medisch niet mogelijk is om de school zelfstandig te bereiken. Dit sluit aan bij de doelenboom Onderwijs.

ARGUMENTEN

1.1 Onze oude verordening was door de ontwikkelingen binnen het sociaal domein en specifiek het passend onderwijs toe aan vernieuwing

De oude verordening is in 2014 opgesteld en door de vele ontwikkelingen binnen het sociaal domein voldoet deze niet meer aan de eisen van de huidige tijd. De nieuwe verordening biedt meer mogelijkheden om de uitgangspunten en onze werkpraktijk goed vorm te geven. De Raad is bevoegd om verordeningen vast te stellen.

1.2 De nieuwe verordening richt zich meer op het versterken van eigen kracht, zelfredzaamheid en zelfstandigheid

De nieuwe verordening biedt het college mogelijkheden om persoonlijke vervoersontwikkelingsplannen (pvp) op te stellen waardoor op meerdere momenten gekeken gaat worden of er ontwikkelingen zijn die invloed kunnen hebben op de verstrekking van de vergoeding omtrent leerlingenvervoer. Dit biedt mogelijkheden rondom het versterken van zelfstandigheid en zelfredzaamheid van leerlingen.

1.3 Er ontstaan regelmatig situaties rondom vervoer waarop de oude verordening geen antwoord geeft. De nieuwe verordening is uitgebreider en richt zich meer op de uitvoeringspraktijk.

De nieuwe verordening is uitgebreid met diverse artikelen en biedt het college daarnaast de mogelijkheid om waar nodig maatwerk in te zetten. Verder zijn de volgende bepalingen nieuw in de concept Verordening bekostiging leerlingenvervoer:

- Artikel 2. Doelstelling: Het doel van het leerlingenvervoer is om een financiële ondersteuning te verstrekken ten behoeve van passend vervoer van de woning dan wel de opstapplaats naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school aan de ouders van kinderen wie of van wie de school verder dan de, door de gemeente bepaalde, afstandsgrens gelegen is, of voor wie het medisch niet mogelijk is om de school zelfstandig te bereiken.
- Artikel 4. Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag: Gemeenten stimuleren op alle mogelijke wijzen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling. Een persoonlijk vervoersontwikkelingsplan helpt om samen met de ouders en de leerling naar de toekomst te kijken (zie hieronder).
Dit artikel is opgenomen om meer aandacht aan de zelfredzaamheid van kinderen te geven en gemeenten te stimuleren hier extra aandacht aan te schenken en hier meerdere keren over in gesprek te gaan. Doorstroming waar mogelijk zodat kinderen leren om zelfstandig te worden daar waar deze mogelijkheid zich aandoet.
- Artikel 5. OOGO met het samenwerkingsverband: Door aan het OOGO expliciet aandacht te besteden in de verordening wordt bevorderd dat het samenwerkingsverband en de gemeente elkaar meer spreken en afspraken maken over het leerlingenvervoer.
- Artikel 7. Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening: Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen of ernstig wangedrag door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken.
- Artikel 8. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school: De uitspraak van 21 oktober 2020 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State ((hierna: Afdeling) ECLI:NL:RVS:2020:2467) over de eerbiediging van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze (de schriftelijke verklaring van overwegende bezwaren) heeft geleid tot een nieuw tweede lid (zie hieronder).
- Artikel 9. Afstandsgrens: De verschillende afstandsgrenzen zijn samengebracht in één artikel. Gemeenten mogen per schoolsoort een andere afstandsgrens hanteren.

- Artikel 10. Aanwijzing opstapplaats: Het college kan een opstapplaats aanwijzen. In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een opstapplaats en wanneer deze wordt gebruikt.
- Artikel 13. Schooltijden en wachttijden: De gemeente kan leerlingen die op dezelfde school verschillende tijden hebben tegemoet komen.
- Artikel 14. Tijdelijk verblijf binnen of buiten de gemeente: Het college kan een tijdelijke vervoersvoorziening toekennen aan de ouders van een leerling, die als gevolg van een crisissituatie tijdelijk buiten de gemeente verblijft, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden.
- Artikel 15. Vervoersvoorziening naar stageadres: In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een aanvraag om een vervoersvoorziening naar het stageadres.
- Artikel 17a. Bekostiging meerkosten openbaar vervoer voortgezet speciaal onderwijs of praktijkonderwijs. Deze bekostiging voor de meerkosten van openbaar vervoer kan worden verstrekt voor de leerling die voortgezet speciaal onderwijs (VSO) en praktijkonderwijs bezoekt als er sprake is van leerlingen zonder een mobiliteitsbeperking en de afstand van de woning naar school meer dan 10 kilometer bedraagt. De bekostiging is gebaseerd op het goedkoopst adequate tarief voor het openbaar vervoer en wordt verstrekt over het *meerdere* boven de 10 kilometer enkele afstand woning naar school. Dit is ter bevordering van de ontwikkeling van de persoonlijke vervoersontwikkelingsplannen.
- Artikel 21. Bekostiging andere passende vervoersvoorziening: De gemeente wordt meer mogelijkheid geboden om bij de verstrekking van vervoersvergoeding individueel maatwerk te leveren.

2.1 Nadere uitwerking bevoegdheden van het college.

De beleidsregels zijn een uitwerking van de bevoegdheden van het college in de verordening. Tot op heden waren er geen beleidsregels, maar omdat het nodig is bevoegdheden uit de verordening uit te werken is ervoor gekozen om deze beleidsregels nu wel op te stellen.

De beleidsregels bestaan uit de volgende onderdelen/hoofdstukken:

1. Begripsbepalingen (gebruikte definities)
2. School, stage en leerlingen. In dit hoofdstuk worden onder meer het vervoer van en naar stageadressen, bij afwijkende schooltijden, taalklassen en tussenvoorzieningen beschreven
3. Woning. Een hoofdstuk over verblijf, hoe om te gaan met een tweede opstap- of afzetadres, twee woningen (als de ouders bijvoorbeeld gescheiden zijn) en tijdelijk verblijf buiten de gemeente (bijvoorbeeld in een pleeggezin of GI)
4. Vervoer in het algemeen. Definities van onder meer loop- en fietsafstand, reizen met het openbaar vervoer en het vergoeden van reizen met het eigen vervoer
5. Aangepast vervoer. Hierin komen de door het college gehanteerde persoonlijke vervoersontwikkelingsplannen aan bod, maatwerkvervoer en opstap- en afzetplaatsen
6. Begeleiding in het openbaar vervoer of bij het fietsen
7. Beperkingen. Hoe om te gaan met structurele en tijdelijke beperkingen van leerlingen die het vervoer eventueel – al dan niet tijdelijk – belemmeren
8. Drempelbedrag en draagkracht. Een nadere uitleg van de manier waarop de gemeente een drempelbedrag heft en omgaat met bijvoorbeeld een terugval in inkomen.
9. Wijzigingen en terugvordering. Uitleg over welke wijzigingen ouders in elk geval moeten doorgeven en dat het mogelijk is om ten onrechte uitbetaalde vergoedingen op basis van niet-doorgegeven wijzigingen teruggevorderd kunnen worden.
10. Ontzetting toegang tot leerlingenvervoer of aangepast vervoer. Een uitleg van de procedure bij geconstateerd wangedrag in het voertuig, en de daarbij horende stappen dan wel sancties.

1.4 en 2.2 De verordening en beleidsregels zijn voorgelegd aan het samenwerkingsverband, ouderraad SBO De Sleutel en de adviesraad sociaal domein.

Op grond van de inspraakverordening is inspraak verplicht voor 4 weken. Gelet op de gevoelige doelgroep en draagvlak zijn de concept verordening en concept beleidsregels ook voorgelegd aan het samenwerkingsverband en de ouderraad van SBO De Sleutel in Vroomshoop. Tezamen met de adviesraad sociaal domein vormen deze organen de zogenaamde specialistische inspraak dan wel advies. Zo is Artikel 14 lid 3 toegevoegd aan de verordening naar aanleiding van de reactie van het samenwerkingsverband. De adviesraad sociaal domein heeft wel vragen gesteld, maar geen inhoudelijke reactie gegeven.

KANTTEKENINGEN

Geen kanttekeningen.

UITVOERING

Er is regionale afstemming met betrekking tot de inhoudelijke artikelen van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer. Subregionaal zal er ook gedurende de looptijd van de verordening afstemming zijn tussen gemeenten en betrokken samenwerkingsverbanden van zowel primair als voortgezet onderwijs. Na vaststelling van de verordening worden betrokkenen geïnformeerd door middel van een brief en informatie via de reguliere bronnen als website en social media.

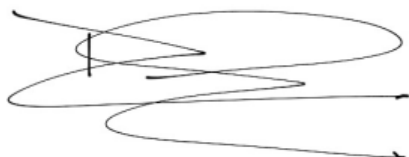
FINANCIËN

Dit besluit heeft geen noemenswaardige financiële consequenties. Ze sluit aan bij de huidige praktijk. Daarbij blijft leerlingenvervoer een open einde regeling. De mogelijkheden tot kostenbeheersing – uitgaande van ons beleid – worden uiteraard binnen deze kaders maximaal benut, o.a. door inzet eigen kracht en persoonlijke vervoersplannen.

COMMUNICATIE

Na definitieve vaststelling van de verordening en beleidsregels, worden beiden bekend gemaakt in het Gemeenteblad en op www.overheid.nl geplaatst.

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de loco-secretaris,



D.H.M. Lammertink

de burgemeester,



mr. J.C.F. Broekhuizen