

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Toevoegen afwijkingsbevoegdheid nota geluidsbeleid en nota hogere grenswaarden

BESLISPUNTEN

- 1 De nota geluidsbeleid en nota hogere grenswaarden gewijzigd vast te stellen in die zin dat er een afwijkingsbevoegdheid wordt opgenomen, zoals bepaald in het concept-besluit.

INLEIDING

Het gemeentelijke geluidsbeleid is vastgelegd in de nota geluidsbeleid en nota hogere grenswaarden. Dit beleid stamt uit 2008. Beide nota's zijn door de gemeenteraad vastgesteld op 5 februari 2008.

De nota geluidsbeleid en nota hogere grenswaarden vormen qua geluid het beleidsmatige toetsingskader voor ruimtelijke plannen, vergunningen en voor besluiten met betrekking tot hogere grenswaarden.

De in de beide nota's vastgelegde beleidsregels zijn te kwalificeren als beleidsregels in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat er gehandeld wordt overeenkomstig het gestelde in deze beleidsnotitie. Als niet wordt voldaan aan het beleid, dan kan normaal gesproken alleen bij niet voorziene bijzondere gevallen worden afgeweken van het beleid. Er wordt voorgesteld om in het geluidsbeleid zelf een ruimere afwijkingsbevoegdheid op te nemen.

Het concept van de wijziging van de nota geluidsbeleid en nota hogere grenswaarden heeft gedurende periode van vier weken voor inspraak ter visie gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

BEOOGD EFFECT

Het aanpassen van het beleid valt onder de doelenboom "Bouwen, wonen en ruimtelijke ordening". Door in te stemmen met een wijziging van het beleid kan beter maatwerk worden toegepast.

ARGUMENTEN

1.1 Door het opnemen van een afwijkingsbevoegdheid is beter maatwerk mogelijk.

Het is gebleken dat het huidige beleid uit 2008 zonder een afwijkingsbevoegdheid in het beleid zelf niet meer voldoet aan de huidige tijdgeest. Er is meer flexibiliteit gewenst. De voorgestelde afwijkingsbevoegdheid biedt een zelfstandige mogelijkheid om van de beleidsregels af te wijken. Dit kan zowel in positieve als in negatieve zin zijn. Bij een afwijking van de beleidsregels zal uitdrukkelijk gemotiveerd worden waarom er wordt afgeweken. Het voldoen aan de beleidsregels is dan ook geen garantie dat ook daadwerkelijk medewerking wordt verleend aan de gewenste activiteit. Er kunnen bij een specifieke situatie zodanige feiten en omstandigheden spelen dat geen medewerking wordt verleend ondanks dat aan de beleidsregels wordt voldaan. Het spiegelbeeld kan ook het geval zijn. Er kunnen bij een specifieke situatie zodanige feiten en omstandigheden spelen dat wel medewerking wordt verleend ondanks dat niet aan de beleidsregels wordt voldaan. Voor alle duidelijkheid wordt opgemerkt dat de afwijkingsbevoegdheid ruimer is dan de zogeheten inherente afwijkingsbevoegdheid zoals die bepaald is in artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht en dat hetgeen hier in dit raadsvoorstel staat dient te worden opgevat als de toelichting bij het besluit.

1.2 *De afwijkingsbevoegdheid past binnen het omgevingsgericht werken en nieuwe jurisprudentielijnen.*

De voorgestelde ruimere afwijkingsbevoegdheid past binnen het nieuwe omgevingsgericht werken. Er is meer maatwerk mogelijk. Dit is in overeenstemming met de doelstellingen van de Omgevingswet.

Verder wordt met het opnemen van de afwijkingsbevoegdheid meer en voldoende afwegingsruimte in het geluidsbeleid zelf ingebouwd. Dat past binnen de nieuwe jurisprudentielijnen van de hoogste bestuursrechter van de laatste jaren. Maatwerk wordt steeds meer het devies. Er is een tendens merkbaar dat maatwerk prevaleert boven een strikte regeltoepassing indien een individuele situatie hiertoe noopt. Twee trendsettende uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn de uitspraken van 26 oktober 2016; ECLI:NL:RVS:2016:2840 (geen mechanische toepassing van beleidsregels) en meer recent van 2 februari 2022; ECLI:NL:RVS:2022:285 (intensievere toetsing aan het evenredigheidsbeginsel).

KANTTEKENINGEN

1.1 *Het opnemen van een afwijkingsbevoegdheid betekent meer werk.*

Maatwerk betekent minder rechtszekerheid en levert vaak meer discussie op. In de regel kost dit maatwerk beduidend meer tijd dan het toetsen aan een dichtgetimmerde regeling.

UITVOERING

De wijziging van het beleid wordt bekendgemaakt. Tegen beleid kan geen bezwaar en beroep worden ingediend. De wijziging van het beleid treedt in werking de dag na bekendmaking.

FINANCIËN

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

COMMUNICATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,

P.F.G. Rossen

de burgemeester,

mr. J.C.F. Broekhuizen