

RAADSVORSTEL

ONDERWERP

Gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente.

BESLISPUNTEN

1. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.

INLEIDING

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (en de Gemeentewet) gewijzigd. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Door de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het noodzakelijk de huidige gemeenschappelijke regelingen waar Twenterand in deelneemt, aan te passen. Zo ook de gemeenschappelijke regeling (GR) van GBTwente.

Op 12 juli 2023 heeft het algemeen bestuur van het GBTwente ingestemd met het ontwerp voor de wijziging van de GR GBTwente. Het ontwerp is naar de deelnemende gemeenten gestuurd voor zienswijzen van de raden. Uw raad heeft bij besluit van 26 september 2023 kennisgenomen van het ontwerp en geen zienswijze ingediend. Van twee gemeenten zijn wel zienswijzen ontvangen. Op deze zienswijzen heeft het dagelijks bestuur van het GBTwente een reactie geformuleerd die op 25 oktober is toegezonden aan de raden van de deelnemers. De wijzigingen n.a.v. de zienswijzen zijn opgenomen in de gewijzigde GR GBTwente. De gewijzigde GR wordt nu ter instemming aangeboden aan de deelnemers van de GR.

BEOOGD EFFECT

Een gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente. Dit levert een bijdrage aan de doelenboom bedrijfsvoering.

ARGUMENTEN

- 1.1 *De voorgestelde wijzigingen zijn tot stand gekomen met betrokkenheid van gemeenten.*
In Twents verband is een werkgroep organisatierecht aan de slag gegaan met de uniforme bepalingen die gebruikt kunnen worden voor alle gemeenschappelijke regelingen in Twente. In de werkgroep zitten 10 concern juristen van zowel gemeenten als gemeenschappelijke regelingen. Op 11 januari 2023 is er een kennissessie geweest met een afvaardiging van de raden over de wijziging van de Wgr. Daar is van gedachten gewisseld over de thema's gezamenlijke adviescommissie, inwonersparticipatie en zienswijzerecht. De opbrengsten van deze bijeenkomst zijn waar mogelijk vertaald in deze gemeenschappelijke regeling. De regionale werkgroep organisatierecht heeft hiervoor de tekstvoorstellen gedaan die zoveel mogelijk zijn overgenomen.
- 1.2 *De wijzigingen die voortvloeien vanuit de Wgr zijn doorgevoerd.*
In de gemeenschappelijke regeling GBTwente zijn de wijzigingen vanuit de Wgr verwerkt (zienswijzen, inwonersparticipatie, uittredingsregeling, evaluatiebepaling). De voorgestelde tekst in de artikelen sluit zoveel mogelijk aan bij de uniforme bepalingen die in Twents verband zijn gemaakt. In de toelichting staat om welke wijziging het gaat, of ze verplicht of facultatief zijn en waar ze in deze regeling verwerkt zijn.
Bij de wetwijziging wordt naast de al bestaande informatiestromen tussen raad en algemeen bestuur de actieve informatieplicht toegevoegd. Daarmee moet het algemeen bestuur van de GR aan de raden "alle inlichtingen geven die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken". Vanuit de werkgroep organisatierecht is een uniform artikel geformuleerd, dat gebruikt

kan worden om de oude artikelen in de regeling te vervangen. De eerste verantwoordelijkheid voor het informeren van de raad blijft bij het AB-lid.

1.3 *De gewijzigde regeling is helderder geformuleerd en beter leesbaar.*

Naast de verplichte wijzigingen zijn gelijktijdig een aantal technische wijzigingen doorgevoerd, die de leesbaarheid dan wel de eenduidigheid van de regeling verbeteren.

1.4 *De wijzigingen n.a.v. de ingediende zienswijzen zijn opgenomen in de gewijzigde GR GBTwente.*

Van twee gemeenten zijn zienswijzen ontvangen door het GBTwente. Het gaat hierbij om de gemeente Almelo en de gemeente Haaksbergen. De wijzigingen n.a.v. de zienswijzen zijn verwerkt in de gewijzigde GR GBTwente.

Gemeente	Zienswijze	Actie GBTwente
Almelo	Aanpassing van de uittredingsregeling van art. 32: - toevoegen 'gedurende een periode van maximaal 5 jaar' - schrappen passage over 'geen financieel nadeel' - toevoegen sub c 'Tevens bevat het (uittredings)plan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer'	Voorgestelde wijzigingen zijn tekstueel verwerkt in art. 32 van de gewijzigde GR
Haaksbergen	Het opnemen van een facultatieve bepaling die de mogelijkheid biedt een adviescommissie zoals bedoeld in art. 24a van de Wgr in te richten.	Bepaling is opgenomen in art. 8 van de gewijzigde GR

1.5 *Het verlenen van toestemming tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBTwente is een raadsbevoegdheid*

Conform artikel 33 lid 2 van de gemeenschappelijke regeling GBTwente stuurt het dagelijks bestuur het verzoek tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges van de deelnemers. Uw raad dient op grond van artikel 51 van de WGR toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.

KANTTEKENINGEN

1.1 *Er zijn meerdere voorgestelde wijzigingen*

De regeling bevat meerdere wijzigingen. Dit resulteert in een flinke opsomming van wijzigingen mede doordat er vernummering plaatsvindt van zowel artikelen als leden. Voor de duidelijkheid is er een "transponeringstabel" toegevoegd. In de gewijzigde GR is onder verschillende artikelen een toelichting (in het blauw) opgenomen. Dit met het oog op de leesbaarheid. In de definitieve versie van de regeling zal deze toelichting worden samengevoegd tot één toelichting op de regeling.

1.2 *Niet alle wijzigingen van de Wgr komen in de gewijzigde regeling aan de orde.*

De Wgr is gewijzigd per 1 juli 2022. Voor een aantal wijzigingen in de Wgr geldt dat deze geen verplichte wijziging van de regeling inhouden. Deze regels zijn rechtstreeks in de wet geregeld. Dit betreft de aanpassing van de regels rondom het treffen en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, de begrotingscyclus, regionaal enquêterecht, bevoegdheden rekenkamercommissie en de regionale adviescommissie.

Deze wijzigingen gelden voor alle gemeenschappelijke regelingen maar leiden in beginsel niet tot aanpassing van de individuele gemeenschappelijke regelingen. In beginsel, want GBTwente had de begrotingscyclus reeds opgenomen in de regeling. In dat geval kan er gekozen worden voor:

a. Het wijzigen van de tekst/data conform de Wgr, of

b. De betreffende artikelen schrappen uit de regeling.

Er is gekozen voor de eerste optie, zodat het proces van de begrotingscyclus voor een ieder direct zichtbaar blijft.

1.3 De doorlooptijd voor het proces geeft weinig ruimte voor uitloop.

De gewijzigde gemeenschappelijk regeling moet uiterlijk 1 juli 2024 bekend gemaakt zijn. In de planning wordt momenteel uitgegaan van een afronding in april 2024. Dit vraagt wel een goede bewaking van de termijnen bij alle betrokkenen.

UITVOERING

Nadat uw raad toestemming heeft verleend voor wijzigen van de GR GBTwente, dient het besluit kenbaar gemaakt te worden aan het GBTwente. Vervolgens vindt bekendmaking van de gewijzigde GR plaats door het GBTwente conform artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De gewijzigde GR GBTwente treedt niet eerder in werking dan 1 juli 2024.

FINANCIËN

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

COMMUNICATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,

P.F.G. Rossen

de burgemeester,

mr. J.C.F. Broekhuizen