

RAADSVORSTEL

ONDERWERP

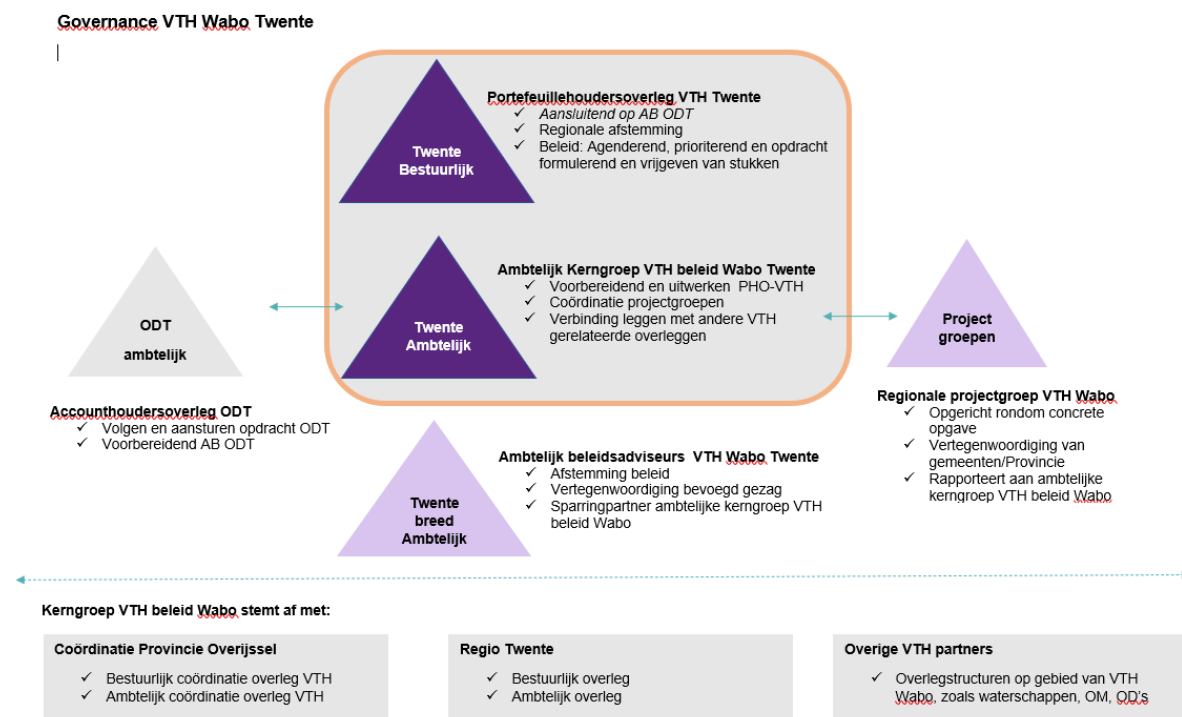
Doorontwikkeling VTH samenwerking Twente

BESLISPUNTEN

- 1 Ter beschikking stellen van 0,1 fte (circa €12.000,-) per jaar aan incidentele middelen uit de ARR voor de jaren 2025 en 2026 ten behoeve van de doorontwikkeling van de regionale samenwerking beleid Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht waarmee de ambtelijke slagkracht wordt vergroot en aangesloten wordt bij de Omgevingswetgedachte

INLEIDING

In Twente hebben we al geruime tijd de handen ineengeslagen om beleidsmatig samen te werken op het gebied van Vergunnen, Toezicht en Handhaving (VTH). Voordat de Omgevingsdienst Twente (ODT) van start gegaan is op 1 januari 2019, hebben we door samenwerking mooie resultaten behaald, zoals het uniforme VTH-beleid en – uitvoeringsprogramma voor de taken die door de ODT worden uitgevoerd. Er werd gebruik gemaakt van een pragmatische werkwijze door aan te sluiten bij het Algemeen Bestuur ODT (AB ODT) met een Portefeuillehouders overleg VTH (PHO VTH Wabo). Hierbij was een knip in de agenda gemaakt vanwege de 2 verschillende rollen, zijnde de eigenaarsrol (AB ODT) en de opdrachtgeversrol (PHO VTH Wabo). Op basis van de positieve ervaringen hebben de bestuurders in april 2019 besloten om deze organisatiestructuur te formaliseren, zodat regionale VTH Wabo onderwerpen zowel bestuurlijk als ambtelijk voorbereid en geagendeerd kunnen worden conform onderstaande governance



De bestuurders hebben in het najaar 2022 een opdracht verstrekt aan Arena Consulting om de VTH Wabo samenwerking in Twente te onderzoeken en om met verbetervoorstellen te komen. De analyse op deze samenwerking, de opbrengst van de bestuurlijke ronde en de verbetervoorstellen zijn in april en juli 2023 in het PHO VTH Wabo besproken. Er is in regionaal verband afgesproken om deze samenwerking te versterken en aan te sluiten bij de Omgevingswetgedachte.

BEOOGD EFFECT

Door het versterken van de bestaande samenwerking wordt de beleids- en uitvoeringscyclus Uitvoering & handhaving Omgevingsrecht verbeterd. Tevens zijn we in staat om invulling te geven aan de door de bestuurders genoemde relevante beleidsthema's zoals Ondernijning, Energiebesparing, Omgevingswet, Biogas-opgaven. Op deze manier leveren we in Twente gezamenlijk een kwalitatieve bijdrage aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

ARGUMENTEN

- 1.1 *De samenwerking met andere Twentse gemeenten op het terrein van beleid Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht is zinvol en wordt hiermee versterkt.*

De bestuurlijke samenwerking vindt nu vooral plaats op het gebied van de beleids- en uitvoeringscyclus voor de ODT-taken. De behoefte van de Twentse bestuurders is om deze samenwerking te versterken en aan te sluiten bij de Omgevingswetgedachte. Het portefeuillehouders overleg beleid Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht wordt hiermee losgekoppeld van het AB ODT. Alle Twentse gemeenten en de Provincie Overijssel maken hier deel van uit. De voorzitter is tevens de bestuurlijke opdrachtgever. Tevens neemt de coördinerende gemeentesecretaris deel als ambtelijke opdrachtgever. Het karakter van dit overleg is een platform van afstemming, coördinatie en voorbereiding van besluitvorming op het gebied van beleidsmatige regionale samenwerking. Besluitvorming vindt plaats in de afzonderlijke colleges. De ambitie is om een slag te maken naar regionale, beleidsmatige kaderstelling vanuit de maatschappelijke opgaven, over de volle breedte van het Uitvoerings- & Handhavingsveld, waarbij verbinding wordt gezocht bij andere regionale verbanden. Hierbij wordt samengewerkt met andere ketenpartners, zoals Omgevingsdienst Twente, GGD, Veiligheidsregio Twente, Waterschap Vechtstromen en Politie.

Er wordt gewerkt met een samenwerkingsagenda. Het werken met deze agenda zorgt voor overzicht en samenhang. Tevens maakt het duidelijk hoe de inzet bijdraagt aan het nastreven en bereiken van de gestelde doelen. De samenwerkingsagenda versterkt het portefeuillehouders overleg. Bestuurlijk wordt richting gegeven aan welke thema's wordt gewerkt. Dit gebeurt aan de hand van heldere bestuursopdrachten. De bestuurders sturen hierop in de rol als opdrachtgever.

- 1.2 *In regionaal verband is afgesproken de organisatie en coördinatie van de samenwerking op het beleidsveld Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht te beleggen bij de gemeente Borne*

De ambtelijke capaciteit is momenteel beperkt om een optimale invulling te geven aan de beleidsmatige samenwerking. De eerste prioriteit ligt bij het organiseren van de gastheerorganisatie, het bemensen van de kerngroep inclusief het aanstellen van een voorzitter en secretaris. De kerngroep wordt gevormd door de voorzitter, secretaris en tenminste drie deelnemende partijen.

- 1.3 *Met middelen en capaciteit kan de ambtelijke slagkracht worden vergroot*

Om dit mogelijk te maken wordt een gelijke bijdrage door elke deelnemende partij gevraagd. Als uitgangspunt mag daarbij verondersteld worden dat 'kleinere' gemeenten een groter voordeel hebben van de beleidsmatige VTH-samenwerking dan de 'grotere' gemeenten.

Ter dekking van de onkosten betalen de samenwerkende partijen op jaarbasis een gezamenlijke fixed bijdrage van 0,1 fte per deelnemer aan de gastheerorganisatie. Op basis van 14 Twentse gemeenten en de Provincie Overijssel levert dit de dekking op van de voorzitter (0,8 fte) en secretaris (0,6 fte). De bijdrage van 0,1 fte wordt gebaseerd op het kostenniveau per fte (inclusief overhead) van de gastheerorganisatie. Het geschatte bedrag omvat circa €12.000,-.

Daarnaast wordt van iedere deelnemer elk jaar personele inzet gevraagd van afgerond 0,1 fte voor deelname aan Twentebrede beleidsoverleggen en projectgroepen. Deze bijdrage bestaat uit het leveren van capaciteit of als dit niet gaat door middel van inbreng van

financiële middelen. Omgerekend komt dat neer op circa 130 uur per jaar per deelnemer. De gemeente Twenterand levert in feite nu al structureel personele capaciteit aan de beleidsmatige samenwerking. De 0,1 fte in personele capaciteit die de gemeente Twenterand daarmee levert, wordt met het collegebesluit formeel vastgelegd.

Na de start van de samenwerking is er na één jaar een tussenevaluatie op inhoudelijke thema's. In 2026 wordt de werkwijze en de opbrengsten van de regionale samenwerking beleid Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht geëvalueerd. De bijdrage per deelnemer is in eerste instantie voor een periode van drie jaar met de intentie van een structurele bijdrage (afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie in 2026).

KANTTEKENINGEN

1.1 Risico's voor middelen en capaciteit

Door uittreding van een deelnemende partij kunnen de kosten van samenwerking voor de overblijvende gemeenten toenemen.

Door onvoldoende capaciteit te leveren en/of middelen door een deelnemende partij kan de ambtelijke slagkracht niet worden versterkt.

UITVOERING

Nadat alle colleges hebben ingestemd wordt de gastheerorganisatie belegd bij de gemeente Borne. De voorzitter en secretaris worden aangesteld en tenminste drie deelnemende partijen om de kerngroep te vormen. Daarna wordt uitvoering gegeven aan het "uitvoeringsplan doorontwikkeling VTH samenwerking Twente". De bestuurders worden hierover via het portefeuillehouders overleg VTH geïnformeerd. Namens de gemeente Twenterand is Hans Broekhuizen als bestuurder aangesloten.

FINANCIËN

De jaarlijkse kosten à €12.000,- worden voor 2024 in de Berap meegenomen en voor 2025 en 2026 incidenteel gedekt uit de Algemene Risico Reserve (ARR). Het genoemde bedrag is exclusief inflatie. Aangezien de werving van de voorzitter en secretaris nog moet starten, kunnen de kosten in 2024 lager uitvallen dan geraamd.

In het "concept uitvoeringsplan doorontwikkeling VTH samenwerking Twente" wordt overigens een bedrag van circa €10.000,- genoemd voor 0,1 fte, maar uit navraag bleek het bedrag uit te komen circa €12.000,- voor 0,1 fte per deelnemer per jaar. Om die reden is €12.000,- aangehouden.

De kosten worden, afhankelijk van de evaluatie in 2026, vanaf 2027 structureel in de begroting opgenomen.

COMMUNICATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

BIJLAGEN

1. Concept uitvoeringsplan doorontwikkeling VTH samenwerking Twente

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, rounded 'P' followed by a vertical line and a small 'G'.

P.F.G. Rossen

A handwritten signature in blue ink, featuring a long, sweeping horizontal line with a small 'A' or 'M' shape in the middle.

mr. J.C.F. Broekhuizen