

RAADSBRIEF

ONDERWERP

KENNISNEMEN VAN

Vervolg nieuw subsidiebeleid, Algemene subsidieverordening Twenterand en raadsdebat 9 april 2024

INLEIDING

Op 26 september 2023 heeft uw raad de Nota uitgangspunten subsidiebeleid gemeente Twenterand (hierna: nota) vastgesteld. In deze nota zijn – onder meer – 12 uitgangspunten vastgesteld die betrekking hebben op subsidieverstrekking.

Een groot deel van deze uitgangspunten is uitgewerkt in een nieuwe Algemene subsidieverordening Twenterand (hierna: ASV) die op 23 april 2024 in de raad zal worden behandeld.

Uitgangspunt	Plek in nieuwe ASV
2. We subsidiëren alleen activiteiten	Artikelen 2 en 3
3. We sturen met het verstrekken van subsidies op activiteiten en maatschappelijke effecten	Artikelen 3 en 10
6. We hanteren in alle subsidieregelingen subsidieplafonds en respecteren deze subsidieplafonds	Artikel 4
7. We maken onderscheid tussen professionele organisaties en vrijwilligersorganisaties	Artikelen 1 en 5
8. We gaan werken met een integrale kostprijs van subsidiabele activiteiten waar de huisvestings-, overhead en personeelskosten onderdeel van uitmaken	Artikel 5
9. We willen het subsidieproces professionaliseren	Artikelen 1, 5, 12, 13 en 14
10. We staan onder voorwaarden reservevorming toe	Artikel 11
11. We hanteren verschillende subsidiesoorten	Artikel 2
12. We werken met meerjarige subsidies	Artikel 4

Aan de totstandkoming van de nieuwe ASV is een heel zorgvuldig proces vooraf gegaan. Er zijn informatieavonden gehouden voor de subsidieontvangers en de raad. Daarnaast is een inspraakprocedure toegepast waarbij slechts twee zienswijzen zijn ingediend. Alle structurele subsidieontvangers zijn per mail geïnformeerd over de informatieavond en de inspraakprocedure.

Op 9 april 2024 heeft over de ASV een raadsdebat plaatsgevonden en is het college verzocht nog eens te kijken naar de artikelen 1, 6, 9, 14 en 16 van de nieuwe ASV. Het college bedankt de diverse raadsfracties voor de inzet en goede suggesties die tijdens het raadsdebat zijn gedaan. Een aantal van die suggesties neemt het college mee bij het opstellen van de subsidieregelingen.

KERNBOODSCHAP

1. Wij hebben op 16 april 2024 besloten geen aanpassingen door te voeren in de artikelen 1, 6, 9, 14 en 16 van de ASV. Wij zullen hierna per artikel aangeven wat onze motivering daarvoor is.
2. De suggesties over activiteitenkosten en vrijwilligerskosten mee te nemen in de op te stellen subsidieregelingen.
3. Wij hebben besloten om in 2029, nadat we drie jaren ervaring op hebben gedaan met de nieuwe ASV en nieuwe subsidieregelingen, een evaluatie te houden. We beraden ons nog over de wijze waarop deze evaluatie zal plaatsvinden. Mogelijk kunnen we de rekenkamer vragen deze evaluatie in 2029 te houden.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Wij achten een toevoeging van een definitie van vrijwilligerskosten en activiteitenkosten aan de ASV niet nodig. De termen vrijwilligerskosten en activiteitenkosten komen verderop in de ASV ook niet voor.

Bij het opstellen van de subsidieregelingen zullen wij een definitie van vrijwilligerskosten en activiteitenkosten daarin opnemen.

Artikel 6 Aanvraagtermijn

In de leden 1 en 3 van dit artikel is de aanvraagtermijn van uiterlijk 1 augustus opgenomen. Wij zullen niet voorstellen om deze termijn op te schuiven naar 1 oktober omdat wij verwachten dat wij dan niet tijdig (uiterlijk 31 december) een besluit kunnen nemen over de aanvragen voor structurele subsidie. Bovendien moet een aanvraag om subsidie ook heel zorgvuldig worden behandeld. Als aanvragen om subsidie uiterlijk op 1 oktober worden ingediend en dan nog niet volledig zijn, moeten wij de aanvragers een termijn geven om hun aanvraag volledig te maken. Pas nadat de aanvraag volledig is, kunnen wij beginnen met de inhoudelijke behandeling van de aanvraag.

Daarnaast is het mogelijk om met ingang van 2026 voor meerdere jaren subsidie aan te vragen. In de praktijk zullen de structurele subsidies één keer per 4 jaar worden aangevraagd. Voor de betreffende aanvragers worden op deze wijze de administratieve lasten structureel verlaagd en om een zorgvuldige beoordeling van deze aanvragen te kunnen waarborgen, is het noodzakelijk om aan de uiterste datum van 1 augustus vast te houden.

Overigens is ook in de huidige ASV sinds 1 juni 2021 de datum van 1 augustus opgenomen. Uw raad heeft namelijk op 20 april 2021 het besluit genomen om de aanvraagtermijn van 1 oktober te wijzigen in 1 augustus. In het raadsvoorstel bij dit besluit is het volgende opgenomen:

“Het subsidieproces wordt onder grote druk uitgevoerd. Dit wordt veroorzaakt doordat de behandelingstermijn van de aanvragen ligt tussen 1 oktober en half december. De aanvraagtermijn voor subsidies was de afgelopen jaren tussen 1 augustus en 1 oktober. Dit betekent dat er in de periode oktober tot half december heel veel werk moet worden verricht. Deze tijd is te kort om met alle betrokkenen de aanvragen zorgvuldig te kunnen beoordelen en eventueel te kunnen bespreken met de aanvragers. De beschikkingen worden net voor de kerstvakantie verzonden en met name een aantal grote subsidieaanvragers ervaren dit als laat. We stellen voor om de aanvraagtermijn voor het aanvragen van subsidies voor 2022 te vervroegen naar 1 juni 2021, vooruitlopend op de actualisatie van het subsidiebeleid. De subsidie kan worden aangevraagd tussen 1 juni 2021 en 1 augustus 2021. Het streven is om de beschikkingen in de derde week van november, na de begrotingsbehandeling te versturen. Het vervroegen van de aanvraagperiode geeft de accounthouders meer tijd om de aanvragen inhoudelijk te beoordelen en met de aanvragers in gesprek te gaan als hiertoe aanleiding is. Ook wordt de druk in november verminderd bij de afdeling Financiën.”

Wij hebben geen klachten ontvangen over de aanvraagtermijn van 1 augustus en stellen dan ook voor deze aanvraagtermijn niet te wijzigen in 1 oktober.

Artikel 9 Algemene verplichtingen subsidieontvanger

Artikel 9 bevat de algemene verplichtingen die gelden voor de subsidieontvanger. Dit artikel is alleen van toepassing als is besloten om subsidie te verstrekken en heeft alleen betrekking op de ontvanger van de subsidie en niet op andere rechtspersonen zoals een stichting die gelieerd is aan de organisatie die de subsidie ontvangt. De term subsidieontvanger komt rechtstreeks uit de Algemene wet bestuursrecht en is in het subsidierecht een hele gebruikelijke term. Het artikel komt in grote lijnen overeen met het huidige artikel 9 en artikel 10, lid 12 van de ASV. Er is geen aanleiding om dit artikel te wijzigen.

Artikel 14 Aanvraag tot vaststelling subsidies vanaf € 50.000

Tijdens het raadsdebat is er discussie geweest over de noodzaak van artikel 14, lid 2, onder a van de ASV. Hierin is geregeld dat bij de aanvraag tot subsidievaststelling vanaf € 50.000 een inhoudelijk verslag moet worden ingediend waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan. Dit onderdeel komt overeen met artikel 14, lid 2, onder a van de huidige ASV. Wij zien geen aanleiding om dit aan te passen. Wij gaan ervan uit dat een subsidieontvanger heel goed in staat is om in een inhoudelijk verslag verantwoording af te leggen over de met de subsidie uitgevoerde activiteiten. Van het hebben van vertrouwen in de subsidieontvanger is dus wel degelijk sprake. Voor dit onderdeel is geen accountantscontrole nodig. In dit artikel is ook niet geregeld dat een accountant op locatie moet controleren dat een activiteit heeft plaatsgevonden. Daarnaast geeft de opzet van artikel 14, lid 2, in diverse onderdelen duidelijkheid richting subsidieontvanger over wat er van hem wordt verwacht bij de aanvraag tot vaststelling van de subsidie vanaf €50.000.

De accountantscontrole in de vorm van een controleverklaring is alleen nodig in onderdeel d van artikel 14, lid 2 van de nieuwe ASV als sprake is van een subsidie vanaf € 100.000.

Over de accountantscontrole merken wij nog het volgende op. Een controleverklaring, waarvan in artikel 1 een definitie is opgenomen, geldt dus alleen bij subsidies vanaf € 100.000. Een controleverklaring is een schriftelijke verklaring van de accountant inhoudende een oordeel over de juistheid, volledigheid en financiële rechtmatigheid van een aanvraag tot subsidievaststelling. Uit de definitie van controleverklaring blijkt niet dat de accountant op locatie moet controleren dat een activiteit heeft plaatsgevonden.

De kosten van deze controleverklaring kan de aanvrager meenemen in de overheadkosten die onderdeel zijn van de kostenposten die worden onderscheiden bij een aanvraag om budgetsubsidie. Overigens is ook in de huidige ASV in artikel 14, lid 3 geregeld dat bij subsidies vanaf € 100.000 een accountantsverklaring nodig is. De vereisten die gelden voor die accountantsverklaring zijn veel strenger dan de controleverklaring. Zo is in artikel 14, lid 3 van de huidige ASV het volgende bepaald:

Voor subsidies van € 100.000 of meer dient de aanvraag tot vaststelling eveneens een accountantsverklaring te bevatten, waaruit blijkt dat de financiële verantwoording volledig en juist is en dat de aan de subsidie verbonden voorwaarden, zoals neergelegd in de uitvoeringsovereenkomst (indien van toepassing), zijn nageleefd. Tevens dient de accountant aan te geven dat de activiteiten en producten genoemd in het jaarverslag (c.q. activiteitenverslag) hebben plaatsgevonden dan wel zijn geleverd overeenkomstig de aan de subsidie verbonden verplichtingen.

Wij zijn dan ook van oordeel dat artikel 14, lid 2, onder d over de controleverklaring niet gewijzigd hoeft te worden. Het college kan in de op te stellen subsidieregelingen een controleprotocol opnemen dat duidelijkheid geeft aan subsidieontvangers over er wat betreft de controleverklaring van hen wordt verwacht.

Artikel 16 Berekening van uurtarieven, uniforme kostenbegrippen

Dit artikel is alleen van toepassing als het college in een subsidieregeling bij de bepaling van de subsidiabele kosten gebruik maakt van uurtarieven. De berekeningswijze wordt opgenomen in subsidieregelingen en voorkomt dat er ongelijkheid ontstaat in de berekening van de uurtarieven van aanvragers. De aanvrager zal daarmee dan in zijn aanvraag rekening moeten houden. Om te voorkomen dat er willekeur ontstaat bij de berekening van uurtarieven, is dit artikel nodig. Dit artikel is overgenomen uit model Algemene subsidieverordening van de VNG. Wij zijn van oordeel dat dit artikel wel noodzakelijk is en daarom niet verwijderd dient te worden. Met dit artikel legt de raad aan het college de verplichting op dat wanneer er gebruikt wordt gemaakt van uurtarieven, daarvoor een uniforme berekeningswijze moet worden opgenomen.

VERVOLG

De ASV zal worden behandeld in de raadsvergadering van 23 april 2024. Mocht uw raad toch nog artikelen willen wijzigen, dan kunt u daarvoor een amendement vaststellen. Wij geven u wel in overweging om dat amendement vooraf juridisch te laten toetsen.

Wij achten het van belang erop te wijzen dat de vaststelling van de ASV in de raad van 23 april 2024 noodzakelijk is om het proces van het nieuwe subsidiebeleid niet verder te vertragen. Pas na vaststelling van de ASV kan het college verder met het opstellen van de subsidieregelingen en kunnen de subsidieontvangers daarbij worden betrokken via een participatieproces.

PORTEFEUILLE

Subsidies

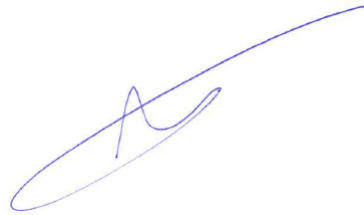
Vriezenveen, 16 april 2024

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, rounded 'P' followed by a vertical line and a small 'G'.

P.F.G. Rossen

A handwritten signature in blue ink, featuring a long, sweeping horizontal line with a small 'A' or 'M' shape in the middle.

mr. J.C.F. Broekhuizen