

Motie: Een uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel, anders niet acceptabel voor gemeenten

Aan: De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, in vergadering bijeen op 5 juni

Constateerende dat:

- Een nieuw inburgeringsstelsel noodzakelijk is, omdat inburgeraars niet aan hun lot overgelaten mogen worden en het in ieders belang is dat zij snel participeren en integreren in de samenleving;
- Gemeenten de aangewezen overheidslaag zijn om de regie op de inburgering te voeren omdat zij dichtbij hun inwoners staan en de verbinding kunnen leggen met het sociale domein;
- De stelselherziening in de inburgering betekent dat taken decentraal worden belegd en uitgevoerd;
- Het huidige inburgeringsbeleid niet tot de gewenste resultaten heeft geleid en zelfs heeft geleid tot frauduleuze activiteiten door Inburgeringsscholen;
- Gemeenten gebaat zijn bij een adaptief systeem, dat qua wet en (lagere) regelgeving aan kan sluiten op nieuwe inzichten en ervaringen uit de praktijk (*practice-based-werken*) en in financieel opzicht is afgestemd op fluctuaties in de instroom;
- De tijdsdruk om deze opgave te realiseren erg hoog is, maar dit niet ten koste mag gaan van een zorgvuldige voorbereiding en besluitvorming;
- Gemeenten de nieuwe taken – ook in het licht van de actuele discussie over de tekorten in de jeugdzorg en de GGZ - niet kunnen uitvoeren zonder een gedegen financiële onderbouwing;
- Conform Artikel 2 van de Financiële Verhoudingswet een wijziging van gemeentelijke taken altijd gepaard gaat met een zorgvuldige doorrekening van de invoerings-, uitvoerings-, programma- en aanpalende kosten (tolken, vervoer enz.);
- Het Rijk en de gemeenten – ook in het kader van de spelregels van het Inter Bestuurlijk Programma - samen verantwoordelijk zijn om tot structurele werkbare oplossingen te komen voor de gesignaleerde knelpunten op het terrein van financiën, sturingsmogelijkheden, (ICT) systemen, privacy en verantwoording;
- De nieuwe taken van gemeenten een niet vrijblijvende inspanning vragen, maar nooit een resultaatverplichting kunnen zijn, omdat inburgeren primair de verantwoordelijkheid van de inburgeraar zelf is en prestatiebekostiging daarom niet passend is;
- De onduidelijkheid over de rolverdeling tussen COA en gemeenten (startmoment (voor)inburgering) en DUO en gemeenten (handhaving) in de nieuwe situatie leidt tot ineffectiviteit en inefficiëntie voor gemeenten en inburgeraar.

Gemeente Almere



Overwegende dat:

- Uit de bestuurlijke overleggen tussen VNG en SZW op 6 en 22 mei blijkt dat het Rijk niet bereid is om in gezamenlijk opdrachtgeverschap met de VNG een onafhankelijk onderzoek uit te voeren om de financiën voor de inburgering te objectiveren en dat SZW zich ook niet zal committeren aan de uitkomsten;
- Het Rijk het huidige financiële kader voor inburgering beschouwt als kaderstellend voor de nieuwe inburgering, maar hierin geen rekening houdt met invoerings-, uitvoerings-, programma- en aanpalende kosten voor gemeenten;
- Het Rijk met het nieuwe stelsel hoge ambities heeft, maar tegelijkertijd - door vast te blijven houden aan het huidige financiële kader - grenzen stelt aan de kwaliteit en intensiteit van de inburgeringstrajecten van gemeenten en dus ook aan de kansen voor de inburgeraar,
- Tussen het Rijk en de gemeenten is afgesproken dat alleen de hoofdlijnen in de wet komen en de details in lagere regelgeving, maar door politieke druk de kans groot is dat vooral de nadruk komt te liggen op controle, resultaten en verantwoording wat ten koste gaat van de uitvoerbaarheid.

Draagt het VNG-bestuur op om:

- Zich te blijven inzetten voor een betaalbaar en uitvoerbaar inburgeringstelsel voor gemeenten;
- Er bij het Rijk op aan te blijven dringen om in gezamenlijk opdrachtgeverschap een financieel onderzoek te laten uitvoeren, waarbij het Rijk zich ook committeert aan de uitkomsten;
- Ervoor te zorgen dat het Rijk zijn verantwoordelijkheid neemt om samen met de gemeenten de gesignaleerde knelpunten – ten aanzien van financiën, sturingsmogelijkheden, (ICT) systemen, privacy en verantwoording - aan te pakken en op te lossen, anders wordt de regiefunctie voor gemeenten onuitvoerbaar.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Almere,


de secretaris,
R. Wielinga


de burgemeester,
F.M. Weerwind

Gemeente Almere



Motie wordt gesteund door:

G4:

- Amsterdam
- Den Haag
- Rotterdam
- Utrecht

G40 stedennetwerk:

- Alkmaar
- Amersfoort
- Alphen a/d Rijn
- Assen
- Den Bosch
- Ede
- Emmen
- Haarlemmermeer
- Hengelo
- Helmond
- Hilversum
- Hoorn
- Leiden
- Tilburg
- Zaanstad
- Zwolle

Middelgrote gemeenten:

- Zeist

