



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
25 juni 2019

Ons kenmerk
TLE/U201900471
Lbr. 19/048

Telefoon
070 373 83 93

Bijlage(n)
-

Onderwerp
Aangepaste modelverordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht

Samenvatting

Per 1 juli 2019 wordt de VNG Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht aangepast. Belangrijkste wijziging is dat de verwijzing naar de set kwaliteitscriteria 2.1 wordt vervangen door een verwijzing naar de geactualiseerde set 2.2. Graag vragen wij daarom uw aandacht voor de mogelijke aanpassing van uw Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. De vernieuwde set vindt u op onze [website](#). Dit kan gevolgen hebben voor uw verordening en de kwaliteitseisen die u lokaal heeft opgesteld. In deze brief lichten wij toe waarom de modelverordening wordt aangepast, wat deze veranderingen van de kwaliteitscriteria zijn en welke gevolgen dit kan hebben voor uw gemeente.



Aan de leden

Datum
25 juni 2019

Ons kenmerk
TLE/U201900471
Lbr. 19/048

Telefoon
070 373 83 93

Bijlage(n)
-

Onderwerp

Aangepaste modelverordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht

Geacht college en gemeenteraad,

Per 1 juli 2019 wordt de VNG Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht aangepast. Belangrijkste wijziging is dat de verwijzing naar de set kwaliteitscriteria 2.1 wordt vervangen door een verwijzing naar de geactualiseerde set 2.2. Graag vragen wij daarom uw aandacht voor de mogelijke aanpassing van uw Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. De vernieuwde set vindt u op onze [website](#). Dit kan gevolgen hebben voor uw verordening en de kwaliteitseisen die u lokaal heeft opgesteld. In deze brief lichten wij toe waarom de modelverordening wordt aangepast, wat deze veranderingen van de kwaliteitscriteria zijn en welke gevolgen dit kan hebben voor uw gemeente.

Belang van kwaliteit van organisatie en uitvoering VTH-taken

De samenleving verwacht van de overheid een professionele kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Gemeenten en provincies hebben in de loop der tijd steeds meer taken gekregen in de fysieke leefomgeving en zijn volop bezig met grote opgaven zoals de energietransitie en de (woning)bouwopgave. Om al deze taken en opgaven goed te kunnen oppakken, is het op orde zijn van de kwaliteit van de organisatie uitermate belangrijk. Dit geldt zowel voor de eigen organisatie als voor uitvoeringsorganisaties als omgevingsdiensten. Eén van de instrumenten om deze kwaliteit te borgen en bevorderen zijn kwaliteitscriteria.

Waarom een verordening met kwaliteitseisen?

Provincies en gemeenten zijn verplicht een verordening te hebben waarin de kwaliteit voor VTH-taken wordt geborgd. Deze verplichting is opgenomen in de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo). Om provincies en gemeenten hierbij te ondersteunen, hebben IPO en VNG hiervoor in 2016 de Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (Model Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht) opgesteld. De Model Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht zelf kent geen inhoudelijke kwaliteitseisen, maar verwijst naar de vigerende set kwaliteitscriteria. De kwaliteitscriteria zijn richtlijnen om de organisatie zodanig in te richten dat een kwalitatieve taakuitvoering bereikt wordt.

Waarom was actualisatie van de kwaliteitseisen noodzakelijk?

Omdat de huidige set kwaliteitscriteria uit 2012 stamde, merkten we in de praktijk de nodige veroudering en andere tekortkomingen. Als gevolg hiervan werden de kwaliteitscriteria minder goed toepasbaar en was het vaker noodzakelijk hier omheen te werken. Daarom hebben VNG en IPO in 2017 besloten tot een actualisatieslag. Dit heeft geleid tot de geactualiseerde set 2.2, die bestuurlijk is vastgesteld door VNG en IPO. Bij deze slag zijn vele medewerkers van gemeenten, provincies en omgevingsdiensten betrokken geweest. Doel was vooral de fouten eruit te halen en de uitvoerbaarheid ervan te verbeteren. Beleidsrijke wijzigingen zijn voorlopig geparkeerd.

Wat is er gewijzigd in de nieuwe set 2.2?

De kwaliteitscriteria bestaan uit drie componenten: A. algemene uitgangspunten, B. kritische massa en C. procescriteria. De actualisatie betreft enkel de criteria voor kritische massa (deel B). De algemene uitgangspunten (A) en procescriteria (C) blijven ongewijzigd. Voor deel C blijft gelden dat dit handreikingen bevat voor organisatorische inrichting, maar dat dit lokaal verder in te vullen is.

De hoofdlijn is dat het kwaliteitsniveau gehandhaafd blijft en dat de criteria vooral uitvoerbaarder en realistischer zijn gemaakt. Dit kan betekenen dat bijvoorbeeld ervaringseisen van vijf jaar naar drie jaar zijn teruggebracht, omdat die twee jaar extra in de praktijk geen toegevoegde waarde hebben, en niet om de kwaliteit te verlagen. Indien sprake is van een lastige arbeidsmarkt, is er toch voor gekozen om het kwaliteitsniveau te handhaven en gebruik te maken van afwijkingsmogelijkheid (volgens de regel *past toe of legt uit* van de modelverordening) in plaats van het niveau te verlagen.

Op een aantal punten zoals vergunningverlening Groen en Ecologie is sprake van een verzwaring van de opleidingseisen, omdat dit werk aan complexiteit is toegenomen en voorlopig ook zal blijven toenemen.

Van onderop is de wens gekomen om een nieuw kennisgebied toe te voegen, te weten 'Energie en Duurzaamheid'. Reden hiervoor is dat met enorme snelheid vaart gemaakt wordt met de energietransitie en hier nu geen 'criteria' voor zijn. Het toevoegen hiervan is vooral te zien als een opmaat naar een goede organisatorische taakuitvoering op dit terrein.

Gevolgen aangepaste modelverordening voor uw verordening

Het aanpassen van de vigerende set kan verschillende gevolgen hebben voor uw gemeente. Dit is afhankelijk van de vormgeving van uw verordening. De tekst van de Model Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht zelf wijzigt niet. De enige wijziging is dat de vigerende set kwaliteitscriteria

wijzigt. Dit nemen we ook op in de considerans en de toelichting bij de modelverordening. De vigerende set wordt set 2.2 in plaats van set 2.1. De wettelijke borging en verdere toelichting bij de modelverordening blijven allemaal hetzelfde. Voor meer achtergrondinformatie over de totstandkoming van de modelverordening en de bijbehorende toelichting, verwijzen wij u naar onze eerdere [ledenbrief](#) met bijlagen van 7 juli 2015.

Hieronder gaan we nader in op de mogelijke gevolgen voor uw verordening en de kwaliteitseisen die u stelt aan uw organisatie(s).

Variant a: u heeft de modelverordening onverkort overgenomen

Uw verordening verwijst in dit geval naar de vigerende set kwaliteitscriteria. In deze variant betekent de wijziging dat de set 2.2 automatisch van kracht wordt per 1 juli 2019, tenzij u anders besluit.

Het onverkort blijven overnemen van de modelverordening betekent dat uw organisatie(s) vanaf dat moment moet(en) gaan voldoen aan het nieuwe kwaliteitsniveau. De taak van het college is ervoor te zorgen dat de betrokken diensten (gemeentelijke diensten én omgevingsdiensten) de kwaliteitscriteria 2.2 gaan toepassen, volgens de regel *past toe of legt uit* van de modelverordening: het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities, of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen. Het betekent niet dat er per 1 juli 2019 bijvoorbeeld onmiddellijk nieuwe mensen moeten worden aangenomen of omgeschoold, maar wel dat de organisaties naar het nieuwe kwaliteitsniveau moeten toewerken en als leidraad moeten hanteren vanaf die datum.

Variant b: u heeft de modelverordening grotendeels overgenomen, maar gekozen voor een eigen kwaliteitsniveau

Uw verordening verwijst in dit geval naar het door u gekozen kwaliteitsniveau. U kunt er in dit geval voor kiezen alsnog de set 2.2 als uitgangspunt te nemen of vast te houden aan het door u gekozen niveau en al dan niet toe te groeien naar het niveau van de set 2.2. Indien u ervoor kiest de set 2.2. te hanteren, gelden daarvoor dezelfde consequenties dan bij variant a.

Variant c: u heeft een alternatieve verordening opgesteld

In dit geval hangt het af van de wijze waarop u uw verordening hebt ingericht en of u wel of niet verwijst naar de vigerende set kwaliteitscriteria of een eigen kwaliteitsniveau. De gevolgen van varianten a en b zijn in dit geval ook van toepassing.

Meer informatie

- De nieuwe set kwaliteitscriteria 2.2 kunt u raadplegen op <https://vng.nl/onderwerpenindex/milieu-en-mobiliteit/vergunningverlening-toezicht-en-handhaving>
- De geconsolideerde teksten van de VNG-modellen (met de bijbehorende toelichtingen) zijn te raadplegen via de Kennisbank Decentrale Regelgeving (www.kder.nl).
- Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder 'Producten & Diensten' - 'Brieven'.

Meer vragen

Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, dan kunt u hiervoor terecht bij informatiecentrum@vng.nl.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive 'J' followed by a series of loops and a final upward stroke.

J. Kriens
Algemeen directeur