

Bundel – Raadsvergadering van 6 februari 2024

- 1 Opening
- 2 Vaststelling agenda
 - 1 raadsagenda 6 februari 2024 CONCEPT
 - 2024-02-06 M01 CU PvdA GL over Spreidingswet
- 3 Vragenhalfuurtje
 - 2024-02-06 CU – Vragenhalfuurtje De Blekkenhorst
- 4 Vaststelling verslag raadsdebatten d.d. 23 januari 2024
 - 2024-01-23 Concept Verslag raadsdebatten
 - 2023-01-23 Inspreekbijdrage Thuys Deco en Cadeau – Evaluatie Koopzondag
 - 2024-01-23 Inspreekbijdrage Jumbo Westerhaar–Vriezenveensewijk – Evaluatie Koopzondag
- 5 Vaststelling besluitenlijst d.d. 19 december 2023
 - 2023-12-19 Besluitenlijst
 - 2023-12-19 Bijlage – Verklaring Auditcommissie (Jaarstukken 2022)
 - 2023-12-19 Bijlage – Behandelde Amendementen A07 A13 A14 A15
 - 2023-12-19 Bijlage – Behandelde moties M22 M53 M56 M57 M58
- 6 Ingekomen stukken
 - 01 Ingekomen stukken 6 februari 2024 – voorblad
 - 01 Lijst ingekomen stukken d.d. 6 februari 2024 (niet-openbaar)
 - 01 Lijst Ingekomen stukken d.d. 6 februari 2024
- 7 Afscheid Raadsgriffier de heer drs. R.J.M. Ros
- 8 Akkoordagenda
- 8 Vaststellen Nota Bodembeheer regio Twente (versie 2.1)
 - Dossier 5976 voorblad
 - rvs Nota Bodembeheer regio Twente (versie 2.1)
 - rbs Nota Bodembeheer regio Twente (versie 2.1)
 - Nota Bodembeheer regio Twente (versie 2.1)
- 9 Vaststellen gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2023
 - Dossier 6049 voorblad
 - rvs Vaststellen gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2023
 - rbs Vaststellen gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2023
 - Brief SON verzoek instemming wijziging Gemeenschappelijke Regeling
 - Overzicht zienswijzen en vastgestelde reactie Algemeen Bestuur
 - Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2023
- 10 Vaststellen Eerste wijziging Verordening huisvesting onderwijs Twenterand 2015
 - Dossier 6038 voorblad
 - rvs Vaststellen Eerste wijziging Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Twenterand 2015
 - rbs Vaststellen Eerste wijziging Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Twenterand 2015
 - Eerste wijziging Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Twenterand 2015
- 11 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente
 - Dossier 5967 voorblad
 - rvs Gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente
 - rbs Gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente
 - 0. DB2023053-2 Begeleidende brief colleges inzake GR GBTwente
 - 1. AB2023038-1 Zienswijze Almelo – Raadsvoorstel – Getekend (1)
 - 2. AB2023038-2 Zienswijze Haaksbergen 13-10-2023
 - 2.1 AB2023038-2-1 Motie adviescommissie Hof van Twente
 - 2.2 AB2023038-2-2 Motie adviescommissie Rijssen-Holten
 - 2.3 AB2023038-2-3 Motie adviescommissie Dinkelland
 - 3. DB2023045-1 Reactie van het dagelijks bestuur GBTwente op de zienswijzen
 - 4. AB2023038 Voorstel en besluit algemeen bestuur inzake GR GBTwente
 - 5. AB2023038-4 Gewijzigde GR GBT 2023-01-11

Raadsbesluit

- 12 Projectplan en participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham
Dossier 6024 voorblad
rvs Projectplan + participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham
rbs Projectplan + participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham
Projectplan + participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham
- 13 Benoeming dhr. J. Ahrens tot lid Auditcommissie
Dossier 6151 voorblad
rvs lid auditcommissie J Ahrens
rbs lid auditcommissie J Ahrens
- 14 Besprekagenda
- 14 Evaluatie Koopzondag Twenterand
Dossier 6139 voorblad
rvs Evaluatie Koopzondag Twenterand (NIEUW)
rbs Evaluatie Koopzondag Twenterand (gewijzigd rbs – geamendeerd met A01)
Evaluatie zondagopenstelling Twenterand
rbs Evaluatie Koopzondag Twenterand (NIEUW)
rvs Evaluatie koopzondag Twenterand (OUD)
rbs Evaluatie koopzondag Twenterand (OUD)
Raadsbrief Evaluatie koopzondag Twenterand
2024-02-06 A01 GBT PvdA GL VVD PVV – Evaluatie koopzondag Twenterand
2024-02-06 A02 CDA – SGP – CU inzake zondagopenstelling
- 14.a Amendement A01 – Evaluatie koopzondag Twentrand (GBT, PvdA-GL, VVD, PVV)
2024-02-06 A01 GBT PvdA GL VVD PVV – Evaluatie koopzondag Twenterand
(aangenomen)
- 14.b Amendement A02 – Evaluatie Koopzondag Twenterand(CDA, SGP, CU)
Amendement A02 is ingetrokken. Geen stemming.
2024-02-06 A02 CDA – SGP – CU inzake zondagopenstelling (ingetrokken)
- 15 Verstrekken krediet t.b.v. grondaankopen Vriezenveen Zuid (Oostzijde Aadorpweg)
Dit onderwerp is vanwege tijdsdruk verplaatst van de agenda van de raadsdebatten van 23 januari jl. naar deze (bespreek)agenda.
Dossier 6083 voorblad
rvs Krediet t.b.v. grondaankopen Vriezenveen Zuid (Oostzijde Aadorpweg)
rbs Krediet t.b.v. grondaankopen Vriezenveen Zuid (Oostzijde Aadorpweg)
- 15.a Motie vreemd M01 (CU, PvdA-GL)
De motie is ingetrokken. Geen stemming.
2024-02-06 M01 CU PvdA-GL – Spreidingswet (Ingetrokken)
- 16 Sluiting



Agenda Raadsvergadering

Datum 06-02-2024
Tijd 19:30 uur
Locatie Raadszaal
Voorzitter Mr. J.C.F. Broekhuizen

- 1 Opening
- 2 Vaststelling agenda
- 3 Vragenhalfuurtje
- 4 Vaststelling verslag raadsdebatten d.d. 23 januari 2024
- 5 Vaststelling besluitenlijst d.d. 19 december 2023
- 6 Ingekomen stukken
- 7 Afscheid Raadsgriffier de heer drs. R.J.M. Ros

Akkoordagenda

- 8 Vaststellen Nota Bodembeheer regio Twente (versie 2.1)
- 9 Vaststellen gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2023
- 10 Vaststellen Eerste wijziging Verordening huisvesting onderwijs Twenterand 2015

- 11 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente
- 12 Projectplan en participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham
- 13 Benoeming dhr. J. Ahrens tot lid Auditcommissie

Bespreekagenda

- 14 Evaluatie Koopzondag Twenterand
- 15 Verstrekken krediet t.b.v. grondaankopen Vriezenveen Zuid (Oostzijde Aadorpweg)
- 16 Sluiting

Motie vreemd: uitgangspunten en kaders voor opvang asielzoekers gemeente Twenterand nu de Spreidingswet aangenomen is.

De raad van de gemeente Twenterand bijeen in de vergadering van 6 februari 2024

Constaterende dat:

- In de raad van 8 november 2022 een motie is aangenomen die een aantal kaders voor opvang van asielzoekers in onze gemeente meegeeft aan het college.
- Deze motie door het college niet meer is opgepakt omdat op 25 april 2023 de gemeenteraad per motie heeft uitgesproken aan opvang van asielzoekers geen medewerking te willen verlenen, zo lang dit niet tot de wettelijke taak (= verplichting) van de gemeente behoort.
- Op 23 januari 2024 de Spreidingswet door de Eerste Kamer is aangenomen en hiermee er een wettelijke taak voor onze gemeente is ontstaan in de opvang van asielzoekers en zal gemeente Twenterand ook haar aandeel moeten leveren.
- De moties van 25 april 2023 en 8 november 2022 met een raadsbrief zijn afgehandeld.
- Op basis van de verdeel sleutel dient Twenterand in 2025 186 asielzoekers op te vangen

Overwegende dat:

- We in Twenterand in onze kernen, zowel in het verleden als recent, al meerdere malen hebben laten zien dat onze inwoners zich verantwoordelijk voelen voor opvang van vluchtelingen en asielzoekers.
- Het voor goede opvang van cruciaal belang is dat de kernen waar de opvang gerealiseerd gaat worden vroegtijdig betrokken worden en kunnen meepraten.
- Er maatschappelijke organisaties zijn, zoals ZorgSaam en VluchtelingenWerk, die al een bijdrage leveren in de opvang en begeleiding van vluchtelingen, met inzet van vrijwilligers en bij wie er kennis en expertise aanwezig die gebruikt kan worden
- Twenterand veel verenigingen heeft, zoals bijvoorbeeld sportclubs die mede voor een stukje integratie kunnen zorgen.
- De kansen en mogelijkheden die via particuliere initiatieven in Twenterand zijn ontstaan benut kunnen worden bij het realiseren van de opvang.
- Daarnaast kerken vanuit hun aard ook er ook mee voor kunnen zorgen dat er draagvlak voor opvang komt in onze gemeente. Het Diaconaal Platform, als overlegorgaan van de kerken/diaconieën en gemeente kan hier een bijdrage aan leveren.

Verzoekt het college van burgemeester en wethouders:

- Om de raad zo spoedig mogelijk te informeren over de consequenties van de spreidingswet voor de gemeente Twenterand en de manier waarop Twenterand samen de andere Twentse gemeente hier mee wil omgaan en invulling geeft aan de opvang en huisvesting van

asielzoekers en vluchtelingen. En hierbij de kaders van de motie van 8 november 2022 mee te nemen.

- In Twenterand in de verschillende kernen (met plaatselijke belangen, dorpsorganisaties en de inwoners van de kernen) op zoek te gaan naar begrip en draagvlak voor de opvang van asielzoekers. Hiervoor per kern met de inwoners in gesprek te gaan over de mogelijke locaties die geschikt zijn voor de opvang en zo elkaar bewust te maken van onze gezamenlijke mogelijke opdracht. En hierbij de motie van 8 november 2022 met de uitgangspunten en de kaders te betrekken.

ChristenUnie

PvdA – Groen Links

Martha van Abbema

Stephan Reusken

Vragenhalfuurtje: toezegging 2023-52 raadsvergadering 26-09-2023

Agendapunt 18, voorstel tot aankoop camping de Blekkenhorst voor huisvesting ontheemde Oekraïners.

Wethouder Koster zegt toe nog voor de jaarwisseling een overzicht aan de raad te doen toekomen over de visie en het beheer.

De jaarwisseling is nu ruim een maand geleden en de werkzaamheden op de camping zijn in volle gang. Toch hebben we als raad nog geen idee hoe het beheer en de visie over de toekomst eruit ziet. Daarom hebben we de volgende vragen:

1. Kunnen we voor 1 maart een overzicht krijgen over de visie en het beheer? Zo nee, waarom niet?
2. Ongeveer 1/3 van de camping is nodig voor de opvang van Oekraïners en dus blijft er ongeveer 2/3 over. Wordt dit deel (die 2/3) in exploitatie strikt gescheiden van de 1/3 opvang? Volgens de wet Markt en Overheid dient er een strikte scheiding te zijn tussen bestuurlijke zaken (opvang Oekraïners) en economische activiteiten (recreatie gedeelte).
3. Blijft de gemeente Twenterand het recreatie gedeelte in eigen beheer houden of wordt dit aan derden uitbesteed?
4. Blijft de 2/3 van de camping waar geen Oekraïners opgevangen worden volledig bestemd voor recreatie? Zo nee, waarvoor dan?

Verslag Raadsdebatten d.d. 23 januari 2024

Datum	23-01-2024
Tijd	19:30 uur
Locatie	Raadszaal
Voorzitter	Rik Pape
Griffier	Martin Frensel
Aanwezigen	M. van Abbema (CU), J. Ahrens (PVV), G. Albersen (GBT), H.J. Bijlstra (CDA), J.A.M. Bosch-Höfte (GBT), J. Bosch (GBT), M. Bossers (SGP), G. Hilberink (CU), H. Hospers (CDA) (aanwezig vanaf 21:00 uur), A.T. Huisjes (CU), J.J. Jonker (SGP), H.R.G. Kobes (VVD), G. Laarman (GBT), H.J. Pape (GBT), S.M. Reusken (PvdA/GL), F. Spijker-Schutte (PVV), F. Stolte (GBT), G.H.G. Täge (CDA), T.J.M. Vollering (GBT) en M.M. Vos (CDA)

De behandeling van de agendapunten is ook te beluisteren en te bekijken via de website.

- Ga naar www.twenterand.nl
 - Kies ‘Bestuur & Organisatie’ – ‘Gemeenteraad’ en vervolgens ‘Uitzending vergaderingen’
 - Klik op de gewenste datum in de kalender
- Dit geluidsbestand c.q. videobeeld wordt geacht onderdeel uit te maken van dit verslag.

1 Evaluatie koopzondag Twenterand

Portefeuillehouder: Van der Ham

Aangemeld: CU, GT, CDA, SGP, PVV, PvdA–GL, VVD

De voorzitter bij dit agendapunt is de heer G. Albersen, omdat de heer H. Pape als woordvoerder namens de fractie GBT zal optreden.

De voorzitter deelt mee dat vanwege technische problemen de uitzending via de lokale omroep tot nader orde niet te volgen zal zijn. Er wordt aan gewerkt. Via de website van Twenterand is de uitzending wél te volgen.

Inspreker(s):

- Dhr. M. Dijkstra namens Thuys Deco & Cadeau
- De heer B. Veld namens Jumbo Westerhaar–Vriezenveensewijk
- De heer Jongeneel namens Ondernemend Vroomshoop

Besluit:

1. Kennis te nemen van de evaluatie van de Koopzondag Twenterand middels het rapport “Evaluatie zondagopenstelling Twenterand december 2023” van I&O Research;

2. Kennis te nemen van de vier voorgestelde varianten en hieruit een keuze te maken voor één van de voorgestelde varianten;
3. Indien besloten wordt tot een andere variant dan de huidige de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 conform de gekozen variant aan te passen.

De heer M. Dijkstra spreekt in namens Thuys Deco & Cadeau. (Bijlage 1)

De heer B. Veld spreekt in namens Jumbo Westerhaar- Vriezenveensewijk (Bijlage 2).

De heer Jongeneel spreekt in namens ondernemend Vroomshoop.

Toezegging:

- Wethouder Van der Ham zegt naar aanleiding van de vraag van de heer J. Jonker (SGP) toe dat nagegaan wordt of de nog vast te stellen Verordening winkeltijden voorafgaand aan de besluitvorming hierover, eerst nog ter inzage gelegd moet worden.

Na uitvoerige beraadslaging concludeert de voorzitter dat het college naar aanleiding van dit debat nog deze week een aangepast raadsvoorstel, met daarin een duidelijk besispunt voor één variant, te zullen toezenden aan de raad.

De voorzitter concludeert daarmee dat dit onderwerp zal terugkomen op de besprekagenda van de raadsvergadering van 6 februari 2024.

2 Projectplan en participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham

Portefeuillehouder: Koster

Aangemeld: CU, GBT, SGP

Besluit:

1. Kennis te nemen van het Projectplan + participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham.
2. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet van €50.000,- voor het opstellen van een ontwikkelvisie voor Den Ham. Dit wordt gedekt uit de grondexploitatie woningbouw Den Ham.

Toezegging:

- Wethouder Koster zegt toe de suggesties die gedaan zijn door de fractie CU, toe te voegen en te zullen opnemen in de lijst van belangenorganisaties/participanten (genoemd zijn: Industriekring Vroomshoop en Omgeving, LTO, de Hammer middenstand).

De voorzitter concludeert dat de portefeuillehouder een toezegging heeft gedaan en dat dit agendapunt op de akkoordagenda wordt geplaatst voor de raadsvergadering van 6 februari 2024.

3 Raadsbrief Middendorpshuis Den Ham

Portefeuillehouder: Hof

Aangemeld: CDA (indiener), GBT

Toelichting CDA:

Het CDA is van mening dat er een actieve rol moet worden gespeeld in dit vraagstuk, aangezien er zorgen zijn over een mogelijke verkoop zonder passende overwegingen. Het voorkeursscenario is steeds meer gericht op verkoop. U vraagt om het presenteren van een kostendekkend plan door de organisatie. Echter, de organisatie (Oudheidkundiger vereniging Den Ham Vroomshoop) voelt zich niet in staat om dit in detail te verzorgen vanwege beperkingen in middelen en expertise. Het behoud van cultureel erfgoed en het dienen van maatschappelijke doelen, zelfs als het gaat om een sociëteitsgebouw of cultuurhuis, is volgens het CDA niet altijd gebonden aan winstgevendheid. Uw verzoek om de organisatie meer tijd te geven is begrepen. Om tot een adequaat overzicht te komen, welk tijdsplan wordt er overwogen? Daarnaast roept het CDA alle raadsleden op, om vooral de betrokkenen, om gezamenlijk tot een oplossing te komen voor het Middendorphuis. Dit vergt een nauwe samenwerking met alle belanghebbenden. Dit betreft een complex vraagstuk waarbij de focus ligt op het behoud van erfgoed en maatschappelijke doelen. Het is cruciaal om een professioneel en helder pad te volgen, waarbij samenwerking tussen alle betrokken partijen essentieel is voor het vinden van een passende oplossing. Graag willen wij in gesprek met college en raadsleden om deze casus aandacht te blijven geven.

De voorzitter concludeert dat dit onderwerp voor nu voldoende besproken is en vooralsnog geen verdere agendering behoeft. Er ligt nog een motie voor bij dit onderwerp. Mocht het nodig zijn dit in de toekomst te agenderen, dan is de raad aan zet.

4 Raadsbrief Beëindigen onderhandelingen met loonbedrijf aan Schapendijk te Den Ham

Portefeuillehouder: Koster

Aangemeld: CU (indiener), SGP (indiener), CDA (indiener), GBT

Toelichting CDA:

Meer dan 4 jaar gesprekken en onderhandelingen door de gemeente en de ondernemer over de toekomstplannen van de gemeente betreffende woningbouw uitbereiding Zuidmaten en de situering van de ondernemer aan de Schapendijk.

4 Jaar van inhoudelijke gesprekken over het hoe en wat met als resultaat een reeks aan afspraken waarin beide partijen zich kunnen vinden. Echter bij het opstellen van een overeenkomst waarin de afspraken worden bevestigd gaat het mis. De ondernemer voelt zich niet gerespecteerd bij het opstellen van een in zijn ogen wurgcontract. Voor de ondernemer geldt allerlei resultaatsverplichtingen met daaraan gekoppeld boeteclausules, terwijl de gemeente voldoet met een inspanningsverplichting.

Willen wij, als gemeente, zo met onze ondernemers omgaan. De ondernemer is nog steeds van mening dat een overeenkomst opgesteld kan worden, als bepaalde voorwaarden aangepast gaan worden.

Daarom willen wij met de raad en het college in gesprek om naar een mogelijkheid van een overeenkomst toe te werken en of het college bereid is hieraan mee te werken.

Toelichting CU:

Wij hebben regelmatig vragen gesteld over de ontsluiting van het loonbedrijf aan de Schapendijk. Onlangs nog in het mondelinge vragenuurtje. De wethouder gaf toen aan zeer binnenkort met een raadsbrief te komen. Die ligt nu voor en de inhoud stelt ons echt teleur.

We hadden verwacht en gehoopt dat het mogelijk was om hier meer maatwerk op toe te passen, conform de wensen van het bedrijf. Het gaat hier om een oud Hammer familiebedrijf dat al generaties lang in de familie zit.

Elders in de gemeente is het wél mogelijk gebleken om maatwerk toe te passen voor bedrijven die zich nabij woonbestemmingen bevinden: We denken daarbij aan een bedrijf in Vroomshoop (Schoolstraat) en een bedrijf in Vriezenveen (Oosteinde). Waarom lukt dat in Den Ham dan niet?

Natuurlijk beseffen we dat geen enkele situatie of bedrijf hetzelfde is, maar het laat wel zien dat er zeker mogelijkheden zijn voor maatwerk voor bedrijven in onze gemeente.

We wijzen erop dat het college heeft gekozen voor een economisch sterk Twenterand en voor een "Ja, mits- houding" richting het bedrijfsleven en inwoners. Daar past wat ons betreft ook een coulante houding bij en oog voor maatwerk. Daarom willen we alsnog met het college in gesprek om te bekijken wat bij dit bedrijf nog mogelijk is en hoe het college maatwerk voor ons bedrijfsleven verder vorm wil geven.

Toelichting SGP:

Identiek aan genoemde motivatie van de fractie CU bij dit onderwerp.

De voorzitter concludeert na uitvoerige beraadslagingen dat dit onderwerp voor nu voldoende besproken is en vooralsnog geen verdere agendering behoeft.

5 Raadsbrief Afhandeling Motie 2021–M36 ‘Huisvesting arbeidsmigranten’

Portefeuillehouder: Koster

Aangemeld: PvdA–GL (indiener), CU, SGP

Toelichting PvdA–GL:

In een motie van 2 november 2021 over de huisvesting arbeidsmigranten wordt gevraagd om met gemeentelijk beleid te komen. In de raadsbrief van 28 november 2023 wordt hier op ingegaan met als uitkomst dat de Wet goed Verhuurderschap voldoende instrumenten biedt voor een verantwoord verhuur beleid met een goed voorzieningen niveau. Wij vragen ons af of dit voldoende is om deze groep inwoners in Twenterand al dan niet tijdelijk te huisvesten. Dit ook omdat de arbeidsmigranten zijn genoemd als een van te prioriteren doelgroepen om te huisvesten. Wij willen daar graag over in debat in de raad en met het college.

Portefeuillehouder Koster laat weten de raad zo snel mogelijk te informeren of het meldpunt (t.b.v. de Wet goed Verhuurderschap – WvG) er al is en of deze actief is. “Per 1 januari zou die er moeten zijn, maar als die er nog niet is, dan komt die zo snel mogelijk.”

Portefeuillehouder Koster deelt aan de heer J. Jonker mee dat de beantwoording van de vragen van de fractie SGP z.s.m. toegezonden zal worden.

De voorzitter concludeert dat dit onderwerp voor nu voldoende besproken is en vooralsnog geen verdere agendering behoeft. De beantwoording vragen de heer J. Jonker komt nog.

6 Raadsbrief Evaluatie GGID

Portefeuillehouder: Paters

Aangemeld: GBT (indiener), SGP

Toelichting GBT:

Via schriftelijke vragen en mondeling tijdens de behandeling van de jaarrekening 2022 heeft onze fractie meermaals kenbaar gemaakt ontstemd te zijn over de gang van zaken met betrekking tot het mislukte ICT–project GGID.

Bij dit ‘Digitaal Dossier JGZ’--project geïnitieerd vanuit de GGD’s waren drie regio’s betrokken, waaronder Twente, waar Twenterand onderdeel vanuit maakt.

Dit ICT-project is aanvankelijk gestart in 2015. Het zou 3,6 miljoen euro kosten, het werd 13 miljoen, waarna de stekker zonder enig resultaat eruit werd getrokken.

Als er nieuwe ICT-projecten worden opgetuigd dan betekent dit vrijwel altijd dat het financieel uit de klauw loopt. Vele betrokkenen hebben geen verstand van ICT, dus heeft de leverancier de kennis en macht. Je zou dan extra scherpte verwachten van de beleidsmakers, maar daar bleek geen enkele sprake van. Sterker: nog voor de start van GGID laat de hoofd marketing en communicatie van de betrokken leverancier destijds optekenen: “De faalkans van dit traject is doorgerekend door een onafhankelijk internationaal onderzoeksbureau en is nihil.” Dat hebben we geweten. En zo zijn er meer teksten waaruit blijkt dat dit project compleet onderschat is en er zelfs sprake is van arrogantie. Nu is daarover een evaluatierapport verschenen.

Geproduceerd door de GGD Twente,... één van de adviseurs en veroorzaker van deze mislukking. De conclusie is voorspelbaar: we moeten ervan leren.

Zo stappen zij over dit project heen, geen enkel oog voor onze inwoners waarop de kosten worden afgewenteld. Want de gemeente Twenterand moest 94.000 euro voor haar rekening nemen.

De voorzitter concludeert na uitvoerige beraadslagingen dat de signalen erg duidelijk zijn geweest en dat onderwerp vooralsnog geen verdere agendering behoeft.

Voorstel van orde:

Gezien het feit dat het tijdstip van 23:00 uur inmiddels is overschreden, verzoekt de voorzitter de raadsleden aan te geven of zij behandeling van agendapunt 7 nu wil behandelen, dan niet door te schuiven naar de raadsvergadering van 6 februari aanstaande.

Mevrouw M. van Abbema laat weten dat de voorkeur van de fractie CU uitgaat naar uitstellen van de behandeling in de raadsvergadering van 6 februari 2023. Alle aanwezigen stemmen hiermee in.

7 Krediet t.b.v. grondaankopen Vriezenveen Zuid (Oostzijde Aadorpweg) – VERVALLEN

Dit onderwerp is vanwege tijdsdruk verplaatst naar de besprekagenda van de raadsvergadering op 6 februari aanstaande.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 6 februari 2024

de griffier,

drs. M. Frensel

Een aantal jaren geleden mocht ik hier ook staan. Toen ingesproken namens Ondernemend Vroomshoop en vandaag als ondernemer van Vroomshoop. We hebben hier een woonwinkel genaamd Thuys en Schuurman Schoenen.

We zijn inmiddels een aantal jaren verder en een hele ervaring rijker wat betreft koopzondagen.

Zelf ben ik een voorstander van vrijheid van ondernemen en zou in mijn ogen de gemeente hierin moeten faciliteren ipv op de stoel van de ondernemer te gaan zitten.

Zo zou, volgens een aantal raadsleden destijds, de omzet gaan verschuiven en het niet leiden tot extra omzet. Toen al tegengesproken en na de ervaringen van de koopzondag blijkt dat het wel degelijk leid tot extra omzet en minder omzet dat uitvloeit naar omliggende gemeentes waar wel koopzondagen zijn toegestaan.

Tijdens deze koopzondagen konden we middels ons klantenkaartsysteem goed in kaart brengen waar klanten vandaan kwamen. Uiteraard stak Vroomshoop wat aantal betreft hier bovenuit maar vlak daarachter zat Vriezenveen gevolgd door Westerhaar en Den Ham. Naast Twenteranders viel op dat ook omliggende gemeentes naar Vroomshoop kwamen en vele vakantiegangers.

Ook moesten wij als ondernemers beschermd worden tegen een 7 daagse werkweek.

Ook ik werk gewoon 6 dagen per week en ben zelf goed in staat welke dag mijn 7e rustdag in.

Met andere woorden ik hoef en wil niet beschermt worden.

Ook wordt personeel niet gedwongen, zoals werd geschetst, om te werken sterker nog als je niet wilt werken op zondag ben ik de laatste die je zal dwingen.

Goed personeel is schaars en daar ga je zuinig mee om!

We zijn nu 4 jaar verder en de discussie staat weer ter sprake... ik kan u inmiddels verklappen dat er in Twenterand 52 koopzondagen per jaar zijn alleen worden de lokale winkeliers verboden om hieraan mee te doen... wehkamp, Coolblue, picnic verschillende grote bedrijven die hun website en de daarbijhorende kosten goed en sterk voor elkaar hebben kun je namelijk op zondagochtend bestellen en onder het motto "same day delivery" scheuren de busjes ongewenste met open ramen voorzien van diverse muziekstijlen je wijk in om de boodschappen diezelfde zondag nog af te leveren.

En de gewone winkelier heeft het nakijken en niet de mogelijkheid omdat gemeente Twenterand het ze verbied.

Hoezo oneerlijke concurrentie?

En dit zal de komende jaren alleen maar toenemen. Is dit dan de weg die lokale ondernemers dan ook maar moeten volgen en flink moeten investeren in websites en bestelbusjes?

Faciliteer je lokale ondernemer met de vrijheid wat hij of zij zelf wil op alle 52 zondagen in het jaar.

De ondernemer weet zelf wel of het rendabel is of niet. Uiteindelijk zorgt de lokale ondernemer voor leefbaarheid want kijk bijvoorbeeld maar eens langs de sportvelden hier zult u geen sponsoringen vinden van wehkamp, Coolblue of picnic.

Wees zuinig op uw ondernemers en behoud ze door ze een ondernemersklimaat te bieden waarmee ze de toekomst in kunnen.

Uiteraard hoeft u niet verplicht open en hoeft u niet verplicht te winkelen op zondag maar als gemeente Twenterand lopen we hierin wat betreft de keuzevrijheid voor koopzondagen nog wel in een heel ander tijdperk.

Het zal u duidelijk zijn dat ik voor openstelling van de koopzondag ben het gehele jaar door. Tevens geeft een aantal koopzondagen per jaar geeft alleen maar discussie bij ondernemers en verenigingen immers de ene ondernemer in bv tuinmeubelen wil het liefst zomers open en een kledingzaak wellicht wat meer in de winter voor de Kerstdagen.

Laat de ondernemer ondernemen.

Geacht college, beste raadsleden van de Gemeente Twenterand,

Hier de inbreng van een lokale ondernemer die graag ELKE zondag zijn winkel wil openen.

Waarom wil ik dat? Ik zal proberen dit kort en bondig uiteen te zetten.

Ik heb een beetje vooronderzoek gedaan om te kijken hoe het in naburige plaatsen is gesteld met zondag openstelling en zie dat Twenterand een uitzondering in onze regio is:

1. Hardenberg : Supermarkten mogen ELKE zondag open van 13.00 -17.00 uur

Plus supermarkt in Bergentheim maakt daar geen gebruik van
Overige winkels mogen 10 zondagen per jaar open.

2. Almelo: Supermarkten mogen ELKE zondag open, zelf bepalen van hoe laat tot hoe laat

Elke laatste zondag van de maand is er een Almelose koopzondag.

Het plein t.o. het ziekenhuis is dan wel weer elke zondag open.

3. Geesteren: elke zondag van 10.00-18.00 uur

4. Wierden: elke zondag van 10.00-18.00 uur

5. Ommen: elke zondag van 12.00-17.00 uur.

Dus hebben we te maken met een ongelijk speelveld, anders gezegd hebben we te maken met oneerlijke concurrentie. Want mijn klant die op zondag zijn/haar boodschappen wil halen kan wel in de buurt terecht, maar niet in Twenterand. En als je weet dat een winkel in b.v. Hardenberg wel elke zondag open is, dan houdt je daar rekening mee in je planning van de hele week en ga je op zondag naar Hardenberg.

Ook wil ik nog meegeven dat ondernemers in de grensstreek (zowel in de Duitse als de Belgische) veel last hebben van over de grens aankopen van producten welke in Nederland belast worden met enorme accijnzen. We hebben het dan met name over alcohol, tabak en benzine. Ook hier een ongelijk speelveld en oneerlijke concurrentie. Lang leve Europa en onze nationale regering!

Terug naar Twenterand:

Op dit moment mag op zondag de Horeca open en is sportschool Anytime Fitness in Vroomshoop elke dag, dus ook op zondag de gehele dag geopend van 00.00 tot 23.59 uur. Verder wordt er door diverse horeca bedrijven ook op zondag thuis bezorgd zoals New York Pizza in Vriezenveen, Pizzeria Amarna Vriezenveen, Sushi Vroomshoop, Milano Vroomshoop, Mister Pizza Vroomshoop, Pizzeria Pyramiden Westerhaar. Ook pakketbezorgers als DHL, Post nl of GLS leveren op zondag hun pakketjes keurig af in Twenterand.

Is het dan een wedstrijd: De zondag openstelling tegenover de zondagsrust? Dat zie ik toch anders, laten we niet de kant opgaan van voormalig SGP voorman Jan Krooneman in Elburg die in de Stentor botweg zei dat wie open wil op zondag maar moet verhuizen..... Ik ben afgelopen december 4 zondag open geweest en krijg dan mensen in de winkel die na het bezoek aan de Kerk heerlijk afgebakken broodjes komen kopen,

waarom ook niet? Een tijdje terug had ik een gesprek met de echtgenote van een dominee. Zij vroeg mij hoe ik over zondag opening dacht. Ik zei tegen haar dat ik graag elke zondag de deuren van mijn winkel wil openen, waarop zij zei: het heeft niet mijn voorkeur, maar ik snap je wel. Dat waren volgens mij wijze woorden.

Afrondend:

Geef ons een gelijk speelveld en voorkom oneerlijke concurrentie. Ga voor een maximale zondag openstelling en laat de beslissing om de winkel te openen aan de ondernemer. Je mag open, maar het is uiteraard niet verplicht. Je mag de winkels bezoeken, maar het is uiteraard niet verplicht. De ondernemers die hun winkel openen op zondag houden uiteraard rekening met medewerkers die uit geloofsovertuiging of andere bezwaren niet op zondag willen werken.

ik hoop dat jullie op 6 februari a.s. laten zien dat je hier zit voor de GEHELE Gemeente Twenterand en niet alleen voor de plaatselijke sjoelclub, de kerk die je bezoekt of voor 1 van de kernen van Twenterand.

Bedankt voor jullie aandacht! Bertus Veld JUMBO Westerhaar

Concept besluitenlijst raadsvergadering

Datum	19-12-2023
Tijd	19:30 uur
Locatie	Raadszaal
Voorzitter	Mr. J.C.F. Broekhuizen
Aanwezigen	M. van Abbema (CU), J. Ahrens (PVV), G. Albersen (GBT), H.J. Bijlstra (CDA), J.A.M. Bosch-Höfte (GBT), J. Bosch (GBT), M. Bossers (SGP), W. Dekker (GBT), M.J.A. Elzinga (GBT), A. Engels (GBT), G. Hilberink (CU), H. Hospers (CDA), A.T. Huisjes (CU), J.J. Jonker (SGP), H.R.G. Kobes (VVD), G. Laarman (GBT), H.J. Pape (GBT), S.M. Reusken (PvdA/GL), F. Spijker-Schutte (PVV), F. Stolte (GBT), G.H.G. Tage (CDA), T.J.M. Vollering (GBT) en M.M. Vos (CDA)
Afwezigen	–

1 Opening

De voorzitter heet alle aanwezigen van harte welkom en laat weten dat de heer M. Bossers vijf minuten later aanwezig zal zijn.

– *De heer M. Bossers is aanwezig.*

2 Vaststelling agenda

De voorzitter laat weten dat voorafgaand aan deze vergadering één motie vreemd is ingediend:

- Motie vreemd **M56** (SGP) – ‘realisatie loop-/fietsverbinding bedrijvenpark Almeloseweg – Oosterweilanden’

De voorzitter stelt voor deze motie vreemd **M56** toe te voegen aan de agenda en als agendapunt **23.a** te behandelen.

Verder wordt vanuit het presidium voorgesteld om agendapunt 23 ‘Vaststellen Verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Twenterand 2023’ naar de akkoordagenda te verplaatsen.

Alle raadsleden stemmen in met de gedane voorstellen.

De agenda wordt aldus gewijzigd vastgesteld.

3 Vragenhalfuurtje

Er zijn geen vragen binnengekomen en daarmee is dit agendapunt afgedaan.

4 Vaststelling verslag raadsdebatten d.d. 4 december 2023

De voorzitter deelt mee dat er een wijzigingsvoorstel is binnengekomen. Hij geeft het woord aan de heer M.J.A. Elzinga (GBT).

De heer M.J.A. Elzinga licht het wijzigingsvoorstel toe. Hij stelt voor de oorspronkelijke tekst te wijzigen in:

Naar aanleiding van de behandeling van de agendapunten 11 en 12 geeft de heer Elzinga (GBT) aan het te betreuren dat dit soort onderwerpen in het debat besproken moeten worden en hij vindt het jammer van de tijd. We zijn ontevreden over de wijze waarop moties en toezeggingen zijn afgehandeld. Hij benadrukt dat het college de beleving 'achter' (het verzoek in) de motie moet meenemen bij de afwikkeling ervan. Anders moeten de fracties hele detaillistische moties opstellen en is dat de bedoeling? Hij roept de fracties op na te denken of de wijze van behandeling zoals die vanavond heeft plaatsgevonden, wenselijk is.

De voorzitter stelt voor het verslag als zodanig aan te passen en gewijzigd vast te stellen.

Alle raadsleden stemmen hiermee in.

5 Vaststelling besluitenlijst d.d. 7 november 2023

Er zijn geen wijzigingsvoorstellen binnengekomen.

De besluitenlijst wordt ongewijzigd vastgesteld.

6 Ingekomen stukken

Zonder hoofdelijke stemming worden de lijsten ingekomen stukken conform de procedurevoorstellen vastgesteld.

Akkoordagenda

7 Eerste wijziging van de Verordening tijdelijk vangnet energiekosten huishoudens Twenterand

Besluit:

Vast te stellen de Eerste wijziging van de Verordening tijdelijk vangnet energiekosten huishoudens Twenterand.

Zonder hoofdelijke stemming wordt conform het concept besluit besloten.

8 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente

Besluit:

1. Geen zienswijze naar voren te brengen ten aanzien van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Twente.

Zonder hoofdelijke stemming wordt conform het concept besluit besloten.

9 Beschikbaar stellen Voorbereidingskrediet Kulturhus de Klaampe inzake Verbeteringen binnenklimaat en verduurzaming

Besluit:

Een voorbereidingskrediet van €11.000,- beschikbaar te stellen voor onderzoek naar verbetering van het klimaat en verduurzaming van Kulturhus de Klaampe in Westerhaar.

Zonder hoofdelijke stemming wordt conform het concept besluit besloten.

10 Eerste wijziging van drie subsidieregelingen, raadvoorstel verhoging subsidies 2024 en rangordelijst subsidies 2024

Besluit:

1 De programmabegroting 2024 te wijzigen en het plafond van de Subsidieregeling maatschappelijke ondersteuning en zelfredzaamheid Twenterand 2024 extra te verhogen boven de index van 9,65% met een bedrag van € 26.155.

Zonder hoofdelijke stemming wordt conform het concept besluit besloten.

11 Vaststelling nieuwe Eerste wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022

Besluit:

1. Het raadsbesluit van 11 juli 2023 tot het vaststellen van de Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 in te trekken en bijgevoegde Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 vast te stellen.

2. Het raadsbesluit van 11 juli 2023 om het Beleidskader Huishoudelijke Ondersteuning 2018 in te trekken per 1 januari 2024 te vervangen door het besluit om het Beleidskader Huishoudelijke Ondersteuning 2018 in te trekken op 1 februari 2024.

Zonder hoofdelijke stemming wordt conform het concept besluit besloten.

12 Vaststellen bestemmingsplan PH Dorpsstraat 7 Den Ham

Besluit:

1. Het bestemmingsplan "Den Ham PH Dorpsstraat 7" als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.1700.BP20136-vas1, waarbij gebruik is gemaakt van de digitale ondergrond met identificatienummer NL.IMRO.1700.BP20136-vas1, langs elektronische weg en in analoge vorm vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Zonder hoofdelijke stemming wordt conform het concept besluit besloten.

13 Vaststellen bestemmingsplan Buitengebied Twenterand PH Kreuzendijk 1

Besluit:

1. Het bestemmingsplan "Buitengebied Twenterand PH Kreuzendijk 1" als vervat in de bestandenset met planidentificatie 'NL.IMRO.1700.BPBGPHKreuzendijk1-vas1', waarbij gebruik is gemaakt van de digitale ondergrond met identificatienummer 'NL.IMRO.1700.BPBGPHKreuzendijk1-vas1', langs elektronische weg en in analoge vorm vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke vast te stellen.

Zonder hoofdelijke stemming wordt conform het concept besluit besloten.

14 Vaststellen bestemmingsplan Vriezenveen Lintbebouwing en Centrumgebied PH Almloseweg 3-5

Besluit:

1. de zienswijzennota 'Beantwoording zienswijzen bestemmingsplan 'Vriezenveen Lintbebouwing en Centrumgebied PH Almloseweg 3-5' vast te stellen;
2. het bestemmingsplan 'Vriezenveen Lintbebouwing en Centrumgebied PH Almloseweg 3-5' als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.1700.BPVZPHAlmloseweg3-vas1, waarbij gebruik is gemaakt van de digitale ondergrond met identificatienummer NL.IMRO.1700.BPVZPHAlmloseweg3-vas1 langs elektronische weg en in analoge vorm ongewijzigd vast te stellen;
3. geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen;
4. afdeling 2 hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet is van toepassing.

Zonder hoofdelijke stemming wordt conform het concept besluit besloten.

15 Meerjarenbeleidsplan Politie oost-Nederland 2024–2027

Besluit:

- Kennis te nemen van het ontwerp Meerjarenbeleidsplan Politie Oost-Nederland 2024 – 2027
- In te stemmen met het ontwerp Meerjarenbeleidsplan Politie Oost-Nederland 2024 – 2027 en daarom geen zienswijze kenbaar te maken bij de politie-eenheid Oost-Nederland

Zonder hoofdelijke stemming wordt conform het concept besluit besloten.

16 Gemeentelijk Water- en Rioleringsplan 2024–2028

Besluit:

- Het Gemeentelijk Rioleringsplan 2019–2023 in te trekken;
- Het Gemeentelijk Water- en Rioleringsplan 2024–2028 vast te stellen.

Zonder hoofdelijke stemming wordt conform het concept besluit besloten.

23 Vaststellen Verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Twenterand 2023

Besluit:

1. Vast te stellen de Verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Twenterand 2023 en deze tegelijk in werking te laten treden met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet);
2. De volgende leden van de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Twenterand te benoemen voor een termijn van vier jaar:
 - de heer L. Broeren, stadsbouwmeester;
 - de heer R. Klein Goldewijk, plaatsvervangend stadsbouwmeester;
 - de heer E. Nijhuis, plaatsvervangend stadsbouwmeester;
 - mevrouw U. ten Elsen, plaatsvervangend stadsbouwmeester;
 - de heer J. Hassink, voorzitter gemeentelijk adviescommissie;
 - de heer R. Cornelissen, plaatsvervangend voorzitter gemeentelijke adviescommissie;
 - de heer E. Rinia, secretaris en adviseur Erfgoed (cultuurhistorie);
 - mevrouw S. Haumann, plaatsvervangend secretaris;
 - de heer J. Vromen, adviseur Erfgoed (cultuurhistorie);
 - mevrouw G. van Altena, plaatsvervangend secretaris, plaatsvervangend lid Erfgoed (cultuurhistorie);
 - mevrouw L. van den Bulk, plaatsvervangend secretaris, plaatsvervangend lid Erfgoed (cultuurhistorie);
 - de heer P. Brink, adviseur Welstand (architect);
 - de heer J. Teunis, adviseur Erfgoed (restauratietechniek);

- de heer T. Temmink, plaatsvervangend adviseur Erfgoed (restauratietechniek);
- de heer M. Andela, plaatsvervangend lid Erfgoed (cultuurhistorie);
- de heer C. Huurman, plaatsvervangend lid Erfgoed (cultuurhistorie);
- mevrouw A. van Daatselaar, adviseur Erfgoed (landschap);
- mevrouw G. Bierema, plaatsvervangend adviseur Erfgoed (landschap).

Zonder hoofdelijke stemming wordt conform het concept besluit bij acclamatie besloten.

Bespreekagenda

17 **Motie vreemd M53 (SGP, CDA, CU, PVV, VVD) – Erfgoedverordening gemeente Twenterand 2023**

De voorzitter memoreert aan de vorige raadsvergadering waar vanwege tijdsgebrek besloten is dit agendapunt niet meer te behandelen. Vandaar dat deze nu opnieuw geagendeerd is, als eerste punt op de bespreekagenda.

De motie vreemd **M53** is ingediend door de fracties SGP, CDA, CU, PVV en VVD.

Stemming over motie M53

Motie **M53** wordt in stemming gebracht en aangenomen met 12 stemmen voor en 11 stemmen tegen. De fracties GBT en PvdA-GL stemden tegen.

18 **Jaarstukken 2022**

Besluit:

1. Kennis te nemen van: a) de mate van realisatie van de doelstellingen en besteding van de middelen uit de programmabegroting 2022 zoals verwoord in de jaarstukken (jaarverslag) 2022 en b) de uitkomsten van de in 2022 gecontroleerde processen op financiële rechtmatigheid, gegeven de door de raad gestelde tolerantiegrenzen;
2. een bedrag van € 8.203.914 te storten in een nieuw te vormen reserve grote projecten ten behoeve van dekking kapitaallasten van grote projecten;
3. een bedrag van € 100.000 te storten in de Algemene Risico Reserve ten behoeve van klimaatinstallatie brede school Den Ham
4. een bedrag van € 108.000 te storten in de Algemene Risico Reserve ten behoeve van POK gelden, uitgaven in 2023
5. een bedrag van € 500.000 te storten in de Algemene Risico Reserve ten behoeve van initiatieven duurzame energiemaatregelen;
6. een bedrag van € 547.000 te storten in een nieuw te vormen reserve Personeel ten behoeve van salarislasten 2023;
7. een bedrag van € 1.008.000 te storten in de Algemene Risico Reserve ten

- behoefte van uitgaven in het kader van de energietoeslag, uitgaven in 2023;
8. een bedrag van € 1.200.000 van de Algemene Risico Reserve over te hevelen naar een nieuw te vormen reserve Personeel;
 9. Het accountantsverslag 2022 en het rapport rechtmatigheid 2022 voor kennisgeving aan te nemen.
 10. De Jaarstukken 2022, inclusief het verslag informatie- en archiefbeheer 2022, vast te stellen.
 11. De geactualiseerde exploitatieopzetten vast te stellen.

De voorzitter geeft aan dat de Auditcommissie de jaarstukken met de accountant heeft besproken. Hij geeft het woord aan de voorzitter van de Auditcommissie, de heer M.J.A. Elzinga.

De heer M.J.A. Elzinga geeft een toelichting op de bevindingen van de accountant en de toelichting die daarover aan de Auditcommissie gegeven is. Vervolgens leest hij het advies van de Auditcommissie over de Jaarstukken 2022 aan de raad voor.

De verklaring van de Auditcommissie is bijgevoegd in dit verslag (bijlage 1).

Verder zijn ten aanzien van dit onderwerp een amendement en een motie ingediend. Dat is reeds voorafgaand aan de raadsvergadering van 11 juli gebeurd. Door bekende omstandigheden vindt behandeling van de Jaarstukken 2022 en dus ook van het ingediende amendement en de ingediende motie pas nu plaats.

- Amendement **A07** – ‘Projectreserve Engbertsdijkswen’, ingediend door de fracties SGP, GBT, CDA, CU, PVV, VVD en PvdA-GL.
- Motie **M22** – ‘Investeren in en rondom het Engbertsdijkswen ter bevordering van toerisme en bereikbaarheid’, ingediend door SGP, GBT, CDA, CU, PVV, VVD en PvdA-GL.

De heer J.J. Jonker (SGP) licht het amendement én de motie toe. Hij laat weten motie **M22** te willen intrekken om reden dat tijdens de behandeling van de Kadernota op 18 juli 2023 motie M46 is aangenomen. Deze motie heeft dezelfde strekking als motie **M22**.

Nadat diverse fractievoorzitters hun visie hebben gegeven op de jaarstukken en op het ingediende amendement, reageert wethouder Koster op de inbreng vanuit de raad.

De heer M.J.A. Elzinga (GBT) verzoekt de heer J.J. Jonker (SGP) de laatste zin in de toelichting op het amendement **A07** aan te passen. Het amendement is in

eerste instantie ingediend op 11 juli 2018, en we zijn nu iets verder. Hij vraagt of de andere fracties ermee in kunnen stemmen wanneer het geld niet naar de ARR gaat, maar naar de reserve Grote Projecten.

De indieners stemmen hiermee in en het amendement **A07** wordt tekstueel aangepast. De laatste zin in de toelichting wordt:

“Wanneer de plannen niet gerealiseerd kunnen worden, dan vervalt de projectreserve naar de reserve Grote Projecten”.

Stemming over amendement A07

Amendement **A07** wordt als zodanig in stemming gebracht en aangenomen met 23 stemmen voor en 0 stemmen tegen.

Stemming over het (bij amendement A07 gewijzigde) concept besluit

Het geamendeerde concept besluit wordt in stemming gebracht en (unaniem) aangenomen met 23 stemmen voor en 0 stemmen tegen.

Motie **M22** is ingetrokken.

19 Tariefswijziging diverse belastingverordeningen 2024

Besluit:

Vast te stellen de:

1. Verordening tarieven gemeentelijke eigendommen gemeente Twenterand 2024;
2. Verordening op de heffing en de invordering van de rioolheffing gemeente Twenterand 2024;
3. Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaak belastingen gemeente Twenterand 2024;
4. Verordening op de heffing en de invordering van de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten gemeente Twenterand 2024;
5. Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten gemeente Twenterand 2024 ter zake van de algemene begraafplaatsen te Vriezenveen, Westerhaar–Vriezenveensewijk, Bruinehaar, Den Ham en Vroomshoop;
6. Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting gemeente Twenterand 2024;
7. Verordening op de heffing en de invordering van een forensenbelasting gemeente Twenterand 2024;
8. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Twenterand 2024;
9. Verordening tarieven buitensport gemeente Twenterand 2024;
10. Verordening tarieven binnensport gemeente Twenterand 2024

- Bij dit agendapunt is een amendement **A14** ingediend door de fracties SGP, CDA, GBT, PVV en VVD: '**Geen verhoging tarieven begraafplaatsen Twenterand**' .
- Bij dit agendapunt is een motie **M58** ingediend door de fracties SGP, CDA, PVV en PVV: '**Betaalbare begraafplaatsen in Twenterand (kosten begraafplaatsen inzichtelijk & betaalbaarheid lijkbezorging)**' .

Na de diverse beraadslagingen vraagt de heer J.J. Jonker een schorsing aan.

De vergadering wordt tien minuten geschorst.

De vergadering wordt hervat om 20.40 uur.

De heer J.J. Jonker (SGP) laat weten het amendement in stemming te willen brengen en motie **M58** te zullen gaan intrekken. Hij geeft hierbij aan wél de reeds voorhanden zijnde stukken bij dit onderwerp verder te gaan bestuderen (samen met de andere indieners) en indien nodig zal deze motie in de toekomst opnieuw geagendeerd worden.

Stemming over amendement A14

Amendement **A14** wordt in stemming gebracht en (unaniem) aangenomen met 23 stemmen voor en 0 stemmen tegen.

De 'Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten gemeente Twenterand 2024' wordt *bij amendement A14* gewijzigd.

Stemming over het (bij amendement A14 gewijzigde) concept besluit

Het concept besluit wordt in stemming gebracht en unaniem aangenomen met 23 stemmen voor en 0 stemmen tegen.

Motie **M58** is ingetrokken.

20

Tariefswijziging verordening op de heffing en de invordering van leges 2024

Besluit:

Vast te stellen de: "verordening op de heffing en de invordering van leges gemeente Twenterand 2024".

De heer Jonker doet een oproep aan het college om bij dit soort voorstellen een wijzigingstabel op te nemen (zoals bij de wijziging van de APV). Hij ziet dit als een kwaliteitsvereiste om een goed oordeel te kunnen vormen over het voorstel. Hij vertrouwt er op dat één en ander goed gebeurt, maar hij wenst deze tabel nog wel graag te ontvangen.

De voorzitter zegt dat het college deze oproep ter harte zal nemen.

Stemming over het concept besluit

Het concept besluit wordt in stemming gebracht en unaniem aangenomen met 23 stemmen voor en 0 stemmen tegen.

21 Privatisering van de tennisbanen van Tennisvereniging De Bosbaan in Vroomshoop.

Besluit:

1. Een subsidie van € 349.486,00 beschikbaar te stellen aan Tennisvereniging de Bosbaan voor de vervanging en privatiseren van 6 tennisbanen op sportpark De Bosbaan op grond van de nota "Ruimte voor sport in de gemeente Twenterand".
2. Het bedrag te dekken uit de algemene reserve.

Toezegging:

- Wethouder Paters zegt toe de subsidiebeschikking in overeenstemming te zullen brengen met het raadsbesluit.

Stemverklaring J.J. Jonker (SGP):

De wethouder pakt de handschoen sportief op en brengt een correctie aan en dat is voor ons voldoende om voor te stemmen.

Stemming over het concept besluit

Het concept besluit wordt in stemming gebracht en unaniem aangenomen met 23 stemmen voor en 0 stemmen tegen.

Voorzitter Broekhuizen overhandigt de voorzittershamer aan de plaatsvervangend voorzitter van de raad, de heer G. Albersen.

22 Algemene plaatselijke verordening gemeente Twenterand 2023

Besluit:

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Twenterand 2023 vast te stellen.

- Bij dit agendapunt is door de fractie PVV een amendement **A13** ingediend: **‘Crossterreinen verwijderen uit de algemene plaatselijke verordening’**
- Bij dit agendapunt is door de fracties GBT, CDA en VVD een motie **M57** ingediend: **‘Onderzoek verruiming terrastijden’**

Na de diverse beraadslagingen vraagt de heer H.J. Pape een schorsing aan.

De vergadering wordt 5 minuten geschorst.

De vergadering wordt hervat om 22:06 uur.

De heer J. Ahrens (PVV) laat weten amendement **A13** in te zullen trekken. Deze wordt vervangen door een gewijzigde versie, welke nummer **A15** heeft meegekregen.

Amendement **A13** is ingetrokken.

De heer H.J. Pape (GBT) laat weten motie **M57** namens de indieners gewijzigd in stemming te willen brengen. De wijziging (in de *tweede* bullet) luidt:

- KHN in samenwerking met lokale horecaondernemers te vragen een participatietraject met omwonenden op te starten om verruiming van de terrastijden **te onderzoeken**.

(De woorden 'mogelijk te maken' worden vervangen door: 'te onderzoeken'.)

Stemverklaring mevr. M. Van Abbema (CU):

Met de aanpassing van de motie – ook al is het maar 1 woord – kunnen wij toch instemmen. We zijn ook content met de aanpassing van het amendement. Hij is met de aanpassing echt beter geworden. Dus we kunnen steun toezeggen.

Stemming over amendement A15

Amendement **A15** wordt in stemming gebracht en aangenomen met 22 stemmen voor en 1 stem tegen. De fractie PvdA–GL stemde tegen.

Stemverklaring de heer S.M. Reusken (PvdA–GL):

Wij zijn akkoord met de APV behoudens het amendement.

Stemming over het (bij amendement A15 gewijzigde) concept besluit

Het bij amendement **A15** gewijzigde concept besluit wordt in stemming gebracht en (unaniem) aangenomen met 23 stemmen voor en 0 stemmen tegen.

Stemming over de motie

Motie **M57** wordt in stemming gebracht en unaniem aangenomen met 23 stemmen voor en 0 stemmen tegen.

De voorzitter neemt de voorzittershamer weer ter hand.

23

Vaststellen Verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Twenterand 2023

Dit voorstel is verplaatst van Bespreek– naar Akkoordagenda. Behandeling heeft plaatsgevonden ná agendapunt 17.

**23.a Motie vreemd M56 – SGP – Realisatie loop-/fietsverbinding bedrijvenpark
Almeloseweg – Oosterweilanden**

Deze motie vreemd **M56** is ingediend door de fractie SGP.

Na de beraadslaging laat de heer J.J. Jonker (SGP) weten motie **M56** op dit moment in te zullen trekken, maar hij verwacht bij de Kadernota 2025 hieromtrent toch wel voorstellen van het college.

Motie vreemd **M56** is ingetrokken.

De behandelde amendementen zijn toegevoegd als bijlage 2.

De behandelde moties zijn toegevoegd als bijlage 3.

24 Sluiting

De voorzitter bedankt alle aanwezigen en sluit de vergadering op 19 december 2023 om 22:32 uur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 6 februari 2024

de griffier,

de voorzitter,

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

Verklaring auditcommissie gemeente Twenterand m.b.t. jaarstukken 2022

Wij hebben onder andere geconstateerd dat:

- de jaarrekening 2022 een getrouw beeld geeft. De accountant verstrekt hiervoor een goedkeurende controleverklaring. Voor wat betreft rechtmatigheid wordt een verklaring met beperking afgegeven. Dit heeft betrekking op de uitvoering van Europese aanbestedingsregels;
- de jaarrekening sluit met een positief saldo van € 10.466.914;
- de ratio weerstandsvermogen is voor raadsbesluit 2,5%, zijnde ruim 16 miljoen euro, waarmee de financiële positie sterk is verbeterd;
- het grondbedrijf sluit met een jaarwinst van € 32.775, het resultaat van de complexen wordt toegevoegd aan de Reserve Risico Grondbedrijf. Hierdoor bedraagt deze totale reserve € 750.000;
- voor wat betreft het vermoeden van fraude hebben wij na een gedetailleerde en transparante toelichting in de auditcommissie alle vertrouwen in een goede afwikkeling door zowel onze accountant als de ambtelijke organisatie.

Advies voorgesteld raadsbesluit

De auditcommissie van de gemeente Twenterand adviseert de gemeenteraad vanuit technisch oogpunt in te stemmen met het besluit, zoals voorgesteld door het college van burgemeester en wethouders.

Vriezenveen, dinsdag 19 december 2023

Namens Auditcommissie Gemeente Twenterand
M. J. A. Elzinga, voorzitter



Raadsvergadering d.d. 19 december 2023 A07
- z.h.st. aangenomen
- aangehouden / overgenomen
- na h.st. aangenomen / verworpen met 23
stemmen voor en 0 stemmen tegen
(unaniem)

ChristenUnie



Amendement Jaarstukken 2022 - projectreserve Engbertsdijksvenen

De raad van de gemeente Twenterand in vergadering bijeen op dinsdag 14 juli 2023, behandelende:

19 december 2023

De jaarstukken 2022

Besluit:

Het door het college van burgemeester en wethouders voorgestelde besluit:

1. Kennis te nemen van:

- a) de mate van realisatie van de doelstellingen en besteding van de middelen uit de programmabegroting 2022 zoals verwoord in de jaarstukken (jaarverslag) 2022 en
- b) de uitkomsten van de in 2022 gecontroleerde processen op financiële rechtmatigheid,

gegeven de door de raad gestelde tolerantiegrenzen;

2. een bedrag van € 8.203.914 te storten in een nieuw te vormen reserve grote projecten ten

behoefte van dekking kapitaallasten van grote projecten;

3. een bedrag van € 100.000 te storten in de Algemene Risico Reserve ten behoeve van

klimaatinstallatie brede school Den Ham

4. een bedrag van € 108.000 te storten in de Algemene Risico Reserve ten behoeve van POK

gelden, uitgaven in 2023

5. een bedrag van € 500.000 te storten in de Algemene Risico Reserve ten behoeve van

- initiatieven duurzame energiemaatregelen;
6. een bedrag van € 547.000 te storten in een nieuw te vormen reserve Personeel ten behoeve van salarislasteren 2023;
7. een bedrag van € 1.008.000 te storten in de Algemene Risico Reserve ten behoeve van uitgaven in het kader van de energietoeslag, uitgaven in 2023;
8. een bedrag van € 1.200.000 van de Algemene Risico Reserve over te hevelen naar een nieuw te vormen reserve Personeel;
9. Het accountantsverslag 2022 en het rapport rechtmatigheid 2022 voor kennisgeving aan te nemen.
10. De Jaarstukken 2022, inclusief het verslag informatie- en archiefbeheer 2022, vast te stellen.
11. De geactualiseerde exploitatieopzetten vast te stellen.

Als volgt te wijzigen

Door beslispunt 2 te wijzigen en een beslispunt 12 toe te voegen:

Beslispunt 2:

een bedrag van € 7.203.914 te storten in een nieuw te vormen reserve grote projecten ten behoeve van dekking kapitaallasteren van grote projecten;

beslispunt 12:

een bedrag van € 1.000.000 te storten in een nieuw te vormen tijdelijk project reserve Toerisme, leefbaarheid en veiligheid in en rondom Engbertsdijksveneren.

Toelichting:

De Engbertsdijksveneren een parel is in Twenterand en in de regio. Door de grote opgaven die een grote impact hebben op de leefbaarheid en vitaliteit, maar ook kansen biedt voor onze inwoners en ondernemers. In de afdoening van de motie M96, die unaniem door de Raad is aangenomen op 8 november 2022, vermeldt staat:

Stand van zaken december: Zoals gevraagd wordt er een investeringsvoorstel gemaakt. Waarbij naast de realisatie (aanleg) van het fietspad ook de grondverwerving en ro-procedure worden meegenomen qua financiën en capaciteit. Ook subsidiemogelijkheden worden hierin meegenomen. Dit investeringsvoorstel kan meegenomen worden in de kadernota voor 2024. Hiermee is deze motie afgedaan.

Het nu tijd is om een investeringsbudget vrij te maken, zodat plannen ook gerealiseerd kunnen worden. Voorwaarde is om zeker voor een substantieel deel ook commitment van de gemeente Tubbergen te krijgen, zodat ook zij investeren in en rondom het gebied de Engbertsdijksveneren.

Toerisme ook een ontwikkeling is. Zie ook motie: Investering in en rondom het Engbertsdijksveneren ter bevordering van toerisme en bereikbaarheid.

Er bij de provincie nog ca.€ 500.000,- beschikbaar is waarvoor er wel borging moet komen middels een realistisch plan waarbij er voldoende middelen zijn. Wanneer de plannen niet gerealiseerd kunnen worden dan vervalt de projectreserve naar de ~~ARR-~~ reserve Grote Projecten.

Vriezenveen, ~~11 juli~~ 2023

19 december 2023

SGP: Jan Jonker

GBT: ~~Bart Jan Harmsen~~

Marinus Elzinga

CU: Martha van Abbema

CDA: Martino Vos

PVV: ~~Erik Veltmeijer~~

Jeroen Ahrens

VVD: Erik Kobes

PvdA/GL: Stephan Reusken



PARTIJ VOOR DE VRIJHEID TWENTERAND

Amendement

ingetrokken

Artikel 5:32 Crossterreinen verwijderen uit de algemene plaatselijke verordening

Op 19-12-23 is de raad van de gemeente Twenterand bijeen om onderstaand onderwerp te behandelen:

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Twenterand 2023 vast te stellen.

Besluit:

Inhoudelijk wordt de APV op meerdere onderwerpen gewijzigd, waaronder de regels omtrent crossterreinen waardoor crossen op alle terreinen buiten wedstrijdverband niet meer is toegestaan.

Als volgt te wijzigen:

Artikel 5:32 niet toe te voegen in de APV.

Toelichting:

In onze plattelandsgemeente kijken veel jongeren uit naar het najaar. Zodra het maïs van het land gaat, kunnen zij namelijk de crossbrommer weer aantrappen. In overleg met de boer mogen zij dan gebruik maken van de akker om daar te kunnen rijden. Helaas wordt deze traditie door artikel 5:32 in de APV onmogelijk gemaakt. Door deze wijziging nemen wij niet enkel deze jongeren hun plezier af, maar verhogen wij ook het risico op wildcrossen, wat veel schade en overlast veroorzaakt.

PVV Twenterand
Jeroen Ahrens
17 december 2023



Twenterand

Raadsvergadering d.d. 19 december 2023

~~- z.h.st. aangenomen~~~~- aangehouden / overgenomen~~

- na h.st. aangenomen / verworpen met

23... stemmen voor en 0... stemmen tegen

(unaniem)



Amendement

Geen verhoging tarieven begraafplaatsen Twenterand

De raad van de gemeente Twenterand in vergadering bijeen op dinsdag 19 december 2023, behandelende:

De Tariefswijzigingen behorende bij de "Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Twenterand 2024"

Besluit:

De tarieven behorende bij de "Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Twenterand 2024" met 6,3% te verhogen.

Als volgt te wijzigen:

De tarieven behorende bij de "Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Twenterand 2024" niet te verhogen.

Toelichting:

Wanneer de tarieven niet verhoogd worden dan zijn de begrootte vermindering van inkomsten € 38.500,-. De programmabegroting 2024 heeft een positief saldo van € 43.647,-, waarvan besloten is dit positieve saldo te storten in de Algemene Risico Reserve. Bovendien maakt de septembercirculaire duidelijk dat de financiële positie positiever is.

Vriezenveen, 19 december 2023

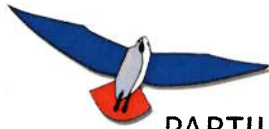
SGP: Jan Jonker

PVV: Jeroen Ahrens

GBT: Marcus Elzinga

VVD: Erik Kobes

CDA: Martino Vos



PARTIJ VOOR DE VRIJHEID TWENTERAND

Amendement

Artikel 5:32 Crossterreinen verwijderen uit de algemene plaatselijke verordening

Op 19-12-23 is de raad van de gemeente Twenterand bijeen om onderstaand onderwerp te behandelen:

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Twenterand 2023 vast te stellen.

Besluit:

Inhoudelijk wordt de APV op meerdere onderwerpen gewijzigd, waaronder de regels omtrent crossterreinen waardoor crossen op alle terreinen buiten wedstrijdverband niet meer is toegestaan.

Punt 1 van Artikel 5:32 als volgt te wijzigen:

Het is verboden op enig terrein, geen weg zijnde, **zonder toestemming van de eigenaar**, met een motorvoertuig of een bromfiets te crossen buiten wedstrijdverband, een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen, dan wel een motorvoertuig of een bromfiets met het kennelijk doel daartoe aanwezig te hebben.

Toelichting:

In onze plattelandsgemeente kijken veel jongeren uit naar het najaar. Zodra het maïs van het land gaat, kunnen zij namelijk de crossbrommer weer aantrappen. In overleg met de boer mogen zij dan gebruik maken van de akker om daar te kunnen rijden. Helaas wordt deze traditie door artikel 5:32 in de APV onmogelijk gemaakt. Door deze wijziging nemen wij niet enkel deze jongeren hun plezier af, maar verhogen wij ook het risico op wildcrossen, wat veel schade en overlast veroorzaakt.

PVV Twenterand
Jeroen Ahrens
17 december 2023

19

Raadsvergadering d.d. 19 december 2023

- z.h.st. aangenomen

- aangehouden / overgenomen

- na h.st. aangenomen / verworpen met

stemmen voor en ... stemmen tegen

22

De fractie PvdA-GL stemde tegen.



ingetrokken
ChristenUnie



Motie: Investing in en rondom het Engbertsdijksvenen ter bevordering van toerisme en bereikbaarheid

De gemeenteraad van Twenterand, in vergadering bijeen op 11 juli 2023, behandelende de jaarstukken 2022.

Constaterende dat:

1. Het gebied van de Engbertsdijksvenen van grote waarde is als natuurgebied met potentie voor toerisme en recreatie.
2. Er een bestaand plan is ontwikkeld voor een betere bereikbaarheid en aantrekkelijkheid van het Veenmuseum, inclusief een goede entree c.q. poort vanuit Twenterand, de aanleg van een parkeerplaats bij het Veenmuseum en een fietspad langs het Veenmuseum.
3. Er middelen beschikbaar kunnen worden gesteld vanuit de provincie, tot een bedrag van een half miljoen euro, in het kader van een aangenomen motie in de Provinciale Staten, waardoor er nog financiële mogelijkheden zijn voor de realisatie van dit plan.
4. Er ontwikkelingen zijn op de voormalige camping Het Berkenven en dat deze ontwikkeling een enorme impuls aan het toerisme.

Overwegende dat:

1. Het investeren in en rondom het Engbertsdijksvenen de toeristische aantrekkingskracht van de gemeente Twenterand kan vergroten.
2. Een goede entree cq poort naar het gebied vanuit Twenterand de toegankelijkheid en herkenbaarheid van het gebied kan verbeteren en Twenterand nog meer op de kaart kan zetten.
3. Het realiseren van een parkeerplaats bij het Veenmuseum bijdraagt aan de bereikbaarheid en veiligheid van bezoekers.
4. De aanleg van een fietspad langs het Veenmuseum het toerisme in de regio kan stimuleren en de verbinding met andere recreatieve routes kan versterken.
5. Het voorwaarde is om de tot nog toe geormerkte middelen van de provincie veilig te stellen en als gemeente dit ook te borgen.

Verzoekt het college van burgemeester en wethouders:

1. Werk te maken van een goede entree c.q. poort naar het gebied vanuit Twenterand, waarbij rekening wordt gehouden met toegankelijkheid, herkenbaarheid en de natuurlijke uitstraling van het gebied.
2. Gebruik te maken van het reeds ontwikkelde plan die in een eerder stadium al met diverse partijen/stakeholders is besproken en dit in het vervolgtraject ook in samenspraak te doen met onder andere het Veenmuseum.
3. Te investeren in de realisatie van een parkeerplaats bij het Veenmuseum, waarbij aandacht wordt besteed aan de bereikbaarheid en veiligheid van bezoekers.
4. Te onderzoeken of het mogelijk is om een uitkijkpunt c.q. -plaats te realiseren, in de nabijheid van de Paterswal (coördinaten 52.461910, 6.652334) voor voetgangers en fietsers waarbij men een mooi uitzicht heeft op en over het gebied. Dit uitkijkpunt op de bestaande routes aan te laten sluiten of in te richten als rustpunt.
5. Een fietspad aan te leggen langs het Veenmuseum, dat aansluit op bestaande fietsroutes/Routenetwerken en bijdraagt aan de toeristische ontwikkeling van de regio. (waaronder bijv. een fietsbrug bij Paterswal en Katerjanspad)
6. Bij dit plan c.q. investering te onderzoeken hoe een fietspad, traject Het Berkenven – Bavesbeekweg gerealiseerd kan worden.
7. Gebruik te maken van de beschikbare financiële middelen vanuit de provincie, tot een bedrag van een half miljoen euro (en uit project reserve Engbertsdijkerven), om dit plan te realiseren en zo de investering mogelijk te maken. Tevens te onderzoeken of er nog andere gelden c.q. fondsen beschikbaar zijn voor realisatie of verdere uitbreiding van bovengenoemde plan.

En gaat over tot de orde van de dag.

Vriezenveen 11 juli 2023

Bart-Jan Harmsen
GBT

Jan Jonker
SGP

Martha van Abbema
ChristenUnie

Stephan Reusken
PVDA/GroenLinks

Martino Vos
CDA

Erik Veltmeijer
PVV

Gerben Ahrens

Erik Kobes
VVD



ChristenUnie



Twenterand



Motie vreemd Erfgoedverordening gemeente Twenterand 2023

De raad van de gemeente Twenterand in vergadering bijeen op dinsdag 7 november 2023

Constaterende dat:

- Tijdens de behandeling van de Erfgoedverordening gemeente Twenterand 2023 in de Raad van 26 september j.l. er een amendement ingediend is door de SGP, CU, CDA, PVV en VVD. En dat door de portefeuillehouder werd aangegeven dat wijzigingen van een verordening volgens procedure eerst ter inzage gelegd dienen te worden alvorens wijzigingen middels een amendement door te voeren.

Overwegende dat:

- De voorgestelde wijzigingen wenselijk zijn, omdat ten aanzien van een aantal zaken (gemeentelijk beschermd cultuurofgoed of gemeentelijk beschermde verzameling, gemeentelijk monument, gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht) de besluitvorming in het voorstel van het college bij het college ligt. Wij vinden deze zaken echter van zodanig belang dat de Raad hier als het hoogste orgaan in de gemeente in positie moet worden gebracht. Bijkomend voordeel is dat er dan ook gelegenheid wordt geboden aan inwoners of andere belanghebbenden om van het inspraakrecht gebruik te maken bij de behandeling van het raadsvoorstel in de raadsdebatten.

Verzoekt het college:

De volgende wijzigingen op te nemen in de Erfgoedverordening van de gemeente Twenterand:

- Wijziging artikel 3, lid 1**
Burgemeester en wethouders kunnen een voorgenomen besluit nemen om een cultuurofgoed dat van bijzondere cultuurhistorische of wetenschappelijke betekenis of uitzonderlijke schoonheid is en dat als onvervangbaar en onmisbaar behoort te worden behouden voor het gemeentelijk cultuurbezit en dat in eigendom is van de gemeente of dat aan de zorg van de gemeente is toevertrouwd aan te wijzen als beschermd gemeentelijk beschermd cultuurofgoed en leggen dit voorgenomen besluit aan de Raad ter besluitvorming voor.
- Wijziging artikel 3, lid 2**

Raadsvergadering d.d. 19 december '23

- z.h.st. aangenomen

- aangehouden / overgenomen

- na h.st. aangenomen / verworpen met

12... stemmen voor en ... stemmen tegen

De fracties GBT en PvdA-GL
stemden tegen.

Burgemeester en wethouders kunnen een voorgenomen besluit nemen om een verzameling van bijzondere cultuurhistorische of wetenschappelijke betekenis, die als geheel of door een of meer van de cultuurgoederen die een wezenlijk onderdeel van de verzameling zijn, als onvervangbaar en onmisbaar behoort te worden behouden voor het gemeentelijk cultuurbezit en die in eigendom van de gemeente is of die aan de zorg van de gemeente is toevertrouwd aan te wijzen als gemeentelijk beschermde verzameling en leggen dit voorgenomen besluit aan de Raad ter besluitvorming voor.

- **Wijziging artikel 4, lid 1**

Burgemeester en wethouders kunnen een voorgenomen besluit nemen tot aanwijzing als bedoeld in artikel 3, eerste of tweede lid, wijzigen of intrekken. Artikel 3, vierde lid, is hierop van overeenkomstige toepassing, tenzij het een aanpassing van ondergeschikte betekenis betreft of het gemeentelijk beschermd cultuurgoed of de gemeentelijk beschermde verzameling waarop de aanwijzing betrekking heeft als zodanig is tenietgegaan en leggen dit voorgenomen besluit aan de Raad ter besluitvorming voor.

- **Wijziging artikel 5, lid 1**

Burgemeester en wethouders kunnen een voorgenomen besluit nemen om een monument of archeologisch monument dat van bijzonder belang is voor de gemeente vanwege zijn schoonheid, betekenis voor de wetenschap of cultuurhistorische waarde aan te wijzen als gemeentelijk monument en leggen dit voorgenomen besluit aan de Raad ter besluitvorming voor.

- **Wijziging artikel 6, lid 2**

Voordat een monument wordt aangewezen, voeren burgemeester en wethouders overleg over het voornemen met de eigenaar en informeert de Raad hierover.

- **Wijziging artikel 19, lid 1**

Burgemeester en wethouders kunnen een voorgenomen besluit nemen om een stads- of dorpsgezicht aan te wijzen als gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht. En leggen dit voorgenomen besluit aan de Raad ter besluitvorming voor.

- **Wijziging artikel 20, lid 1**

Burgemeester en wethouders kunnen een voorgenomen besluit nemen om een besluit tot aanwijzing als bedoeld in artikel 19, eerste lid, te wijzigen of in te trekken. Artikel 19, tweede en derde lid, is hierop van overeenkomstige toepassing, tenzij het een aanpassing van ondergeschikte betekenis betreft of het stads- of dorpsgezicht waarop aanwijzing betrekking heeft als zodanig is tenietgegaan en leggen dit voorgenomen besluit aan de Raad ter besluitvorming voor.

en deze wijzigingen na de ter inzage legging voor eventuele zienswijzen ter besluitvorming voor te leggen aan de Raad, uiterlijk 1 maart 2024.

En gaat over tot de orde van de dag.

Vriezenveen, 7 november 2023

SGP: Jan Jonker

CU: Carla Hilberink

CDA: Martino Vos

PVV: Erik Veltmeijer

VVD: Erik Kobes



Ingetrokken

Motie vreemd: Realisatie loop-/fietsverbinding bedrijvenpark Almelseweg – Oosterweilanden

De raad van de gemeente Twenterand in vergadering bijeen op 19 december 2023,

Constateerende dat:

- Het bedrijvenpark Oosterweilanden en Almelseweg per fiets niet (goed) te bereiken zijn en daardoor industrieterrein Oosterweilanden ook verstoken zijn van een OV-verbinding.
- Er veel geïnvesteerd wordt het bedrijvenpark (Oosterweilanden) toegankelijk te maken voor fietsers en wandelaars.
- Er veel gevaarlijke capriolen worden uitgehaald door fietsers die via de autoweg de fietstocht vervolgen.
- Een fietstunnel ooit in de plannen was opgenomen.
- Motie M97 Loop-/fietsverbinding bedrijvenpark Almelseweg Oosterweilanden is afgehandeld door het College en de wens in de Raad leeft om verdere actie te ondernemen om tot realisatie over te gaan.

Overwegende dat:

- Er in 2025 door Rijkswaterstaat groot onderhoud wordt is gepland aan de N36.
- Een goede fietsverbinding tussen de bedrijvenparken wenselijk is.
- De gesitueerde bedrijven ook (zo niet de verplichting hadden) om te investeren om o.a. 'fietsvriendelijk' te zijn. (bijv. in het kader van Breeam etc.)
- Een goede fietsverbinding bijdraagt aan een verbetering van de bereikbaarheid c.q. verbinding van Oost-West Vriezenveen.

Vraagt het college:

Om met een plan te komen hoe de loop-/fietsverbinding bedrijvenpark Almelseweg – Oosterweilanden gerealiseerd kan worden en de financiering hiervoor in de begroting 2025 op te nemen. In de planvorming de input van het parkmanagement van de bedrijventerreinen mee te nemen.

En gaat over tot de orde van de dag.

Vriezenveen, 19 december 2023

Namens,

SGP – Jan Jonker :



Motie: onderzoek verruiming terrastijden

De raad van de gemeente Twenterand in vergadering bijeen op dinsdag 19 december 2023, behandelend agendapunt 22 'Algemeen plaatselijke verordening gemeente Twenterand 2023'

Constaterende dat:

- de terrassen in Twenterand gesloten dienen te zijn om 23.00 uur;
- in alle omliggende gemeenten veel ruimere openingstijden zijn vastgesteld tot minimaal 01.00 uur;
- de huidige sluitingstijd van de terrassen veel onbegrip, frustratie en onwenselijke situaties met zich meebrengt en
- er een verzoek is ingediend door de Koninklijke Horeca Nederland en lokale horecaondernemers tot verruiming van de terrastijden.

Overwegende dat:

- een goed uitgaansklimaat met ruime terrastijden ook belangrijk is voor veel bewoners en het imago van de gemeente Twenterand;
- een ruimer terrasbeleid goed zou kunnen zijn voor het vestigingsklimaat;
- een verruiming van de terrastijden kan door inwoners en omwonenden zowel positief als negatief worden uitgelegd. Ook met het oog op de Omgevingswet is het wenselijk dat er een participatie traject wordt opgestart met omwonenden om mogelijke problemen op voorhand te tackelen.

Verzoekt het college:

- te onderzoeken of een verruiming van de terrastijden tot 01.00 uur mogelijk is en of dit in te voeren is voor de zomer van 2024 en
- KHN in samenwerking met lokale horecaondernemers te vragen een participatietraject met omwonenden op te starten om verruiming van de terrastijden mogelijk te maken. Door tussenkomst van het college de raad te informeren over de uitkomsten van dit participatietraject.

* te onderzoeken.

En gaat over tot de orde van de dag

Vriezenveen, dinsdag 19 december 2023

Namens,

GBT - H.J. Pape

VVD - E. Kobes

CDA - M. Vos

Raadsvergadering d.d. 19 december 2023

~~z.h.st. aangenomen~~

~~aangehouden / overgenomen~~

~~na h.st. aangenomen / verworpen met~~

23. stemmen voor en 0 stemmen tegen

(unaniem)



Twenterand



Ingetrokken

Motie: Betaalbare begraafplaatsen in Twenterand
kosten begraafplaatsen inzichtelijk & betaalbaarheid lijkbezorging

De raad van de gemeente Twenterand in vergadering bijeen op 19 december 2023, behandelend de "Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Twenterand 2024"

Constaterende dat:

- Het kostendekkendheid principe gehanteerd wordt bij de tarieven van begraven, terwijl dat niet voor alle beleidsterreinen geldt.

Overwegende dat:

- Begraven een gemeentelijke taak is.
- We moeten streven om waardige begraafplaatsen in Twenterand te behouden dan wel te verbeteren, waarbij de tarieven zo laag mogelijk gesteld kunnen worden.

Verzoekt het college:

Om een notitie (kadernota 2025) aan de Raad te sturen waarin tenminste wordt aangegeven:

- inzage in de toegerekende lasten op de begraafplaatsen in Twenterand
- onderhoudskosten en niveaus
- input van de begrafenisondernemers in Twenterand
- andere relevante zaken

En gaat over tot de orde van de dag.

Vriezenveen, 19 december 2023

Namens,

SGP: Jan Jonker

CDA: Martino Vos

PVV: Jeroen Ahrens

VVD: Erik Kobes



Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van:
6 februari 2024

de griffier,

drs. M. Frensel

Onderwerp: Ingekomen stukken

Aan de raad,

Hierbij doen wij u toekomen een opgave van de bij uw raad ingekomen stukken voor de vergadering van: **6 februari 2024.**

U ontvangt hierbij 2 lijsten:

- 1) openbare lijst met stukken die openbaar gepubliceerd worden.
- 2) niet openbare lijst met stukken die uit privacy overwegingen niet openbaar gepubliceerd worden (maar wel in het gemeentehuis zijn in te zien).

Wij stellen u voor de ingekomen stukken af te doen, zoals in de kolom "Procedurevoorstel" van bijgaande lijst(en) is voorgesteld.

Raadspresidium van Twenterand,

Mr. J.C.F. Broekhuizen, voorzitter

Lijst ingekomen stukken d.d. 6 februari 2024 (niet-openbaar)

ID	Afzender	Titel	Procedurevoorstel
252	Bewoners Hoefblad Vroomshoop	Zienswijze Vroomshoop-Oost fase 3 (TR-Z2024-000080)	Voor advies in handen stellen van het college
251	–	Ingezonden brief inzake woningbouw Vriezenveen (1261911)	Ter informatie aannemen
250	–	Zienswijze PH Achteres 3 en 3e Blokweg 10 (TR-Z2024-000155)	Voor advies in handen stellen van het college
249	–	Zienswijze ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Twenterand PH Achteres 3 en Derde Blokweg 10 (TR-Z2024-000159)	Voor advies in handen stellen van het college
248	–	Bezwaar ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Twenterand PH Achteres 3 (TR-Z2024-000101)	Voor advies in handen stellen van het college
247	–	Bezwaar bouw woningen Achteres 3 en 3a Den Ham (TR-Z2024-000127)	Voor advies in handen stellen van het college
246	Dommerholt Advocaten	Pro-forma zienswijze (7762860.1) Vroomshoop Oost fase 3 M656 en M657 (TR-Z2024-000082)	Voor advies in handen stellen van het college
244	–	Zienswijze Vriezenveen PH Wilhelminastraat M656 en M657	Voor advies in handen stellen van het college
243	–	Zienswijze bestemmingsplan Vroomshoop Oost (TR-Z2024-000070)	Voor advies in handen stellen van het college
242	Robers Advocaten	Zienswijze Ontwerp-Omgevingsplan Vroomshoop-Oost 3 client Olsman (TR-Z2024-000039)	Voor advies in handen stellen van het college
241	Bewoners Kanaalweg-Zuid Vriezenveen	Zienswijze – Afschrift Brief aan college inzake Gebiedsvisie Vriezenveen Zuid (1261327)	Ter informatie aannemen
239	–	Klacht Wittenbrink 17b (1251518)	In handen stellen van het college
238	–	Zienswijze bouw nieuwe school Oranjestraat Vroomshoop (1256718)	In handen stellen van het college

Lijst ingekomen stukken raadsvergadering d.d. 6 februari 2024

ID	Afzender	Titel	Procedurevoorstel
1356	VNG	VNG ledenbrief 24/003 – Spreidingswet en Oekraïne-opvang (1262236)	Ter informatie aannemen
1355	VNG	VNG ledenbrief 24/002 – Brief VNG, IPO en UvW aan de informateur (1262100)	Ter informatie aannemen
1353	Veiligheidsregio Twente	Brief inzake cirsisbeheersing en informatievoorziening (1262020)	Ter informatie aannemen
1350	College Gemeente Twenterand	Beantw. Schr. vr. Art. 40 PVV inzake Forest Hill Festival 2024 (1256560)	Ter informatie aannemen
1349	Samen Twente	Ontwikkelingenbrief en kaders begroting (1261053)	Ter informatie aannemen
1351	VNG	VNG ledenbrief 24/001 – WOZ-bezwaar (1260580)	Ter informatie aannemen
1348	GBTwente	Begroting 2025 en Meerjarenraming 2026–2028 (1259503)	Ter informatie aannemen
1347	Veiligheidsregio Twente	Kadernotitie 2025 (1259503)	Ter informatie aannemen
1354	Veilig Verkeer Nederland	Zienswijze ontwerpbestemmingsplan Vroomshoop–Oost fase 3 woongebied	Voor advies in handen stellen van het college
1346	Varietas	Meerjarenbegroting 2024–2027 (1258972)	Ter informatie aannemen
1345	Tegenwind Daarle, Hoge Hexel, Daarlerveen, Vroomshoop e.o.	Principeverzoek Mega Turbines Daarle	Ter informatie aannemen
1344	Stichting Armoedefonds	Rapport Armoedefonds (1258550)	Ter informatie aannemen
1343	Omgevingsdienst Twente	Aanbieding Kadernota 2025 (1257276)	Ter informatie aannemen
1342	VNG	VNG ledenbrief 23/053 – Toelichting inzet reserves vanaf 2024 (1257163)	Ter informatie aannemen
1341	VNG	VNG ledenbrief 23/052 – Kenniscentrum Onteigening voor overheden (1256897)	Ter informatie aannemen
1340	Provincie Overijssel	Toezichtsvorm 2024 (1256127)	Ter informatie aannemen
1339	Gemeente Stadskanaal	Motie oproep gemeenten vanwege schrijnende situatie Ter Apel (1255935)	Ter informatie aannemen

Raadsvergadering

Dossiernummer	5976
Extern Zaak ID	17001243636
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	6 februari 2024
Agendapunt	8
Titel	Vaststellen Nota Bodembeheer regio Twente (versie 2.1)
Organisatieonderdeel	College B&W
Eigenaar	Maathuis, Marc
Portefeuillehouder	Arjan Hof

Geagendeerd	Vergaderdatum
College van burgemeester en wethouders	5 december 2023
Aanmeldformulier	12 januari 2024
Raadsvergadering	6 februari 2024

Stemming

23 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen
CDA	
Bijlstra (CDA), H.J. Hospers (CDA), H. Täge (CDA), G.H.G. Vos (CDA), M.M.	
ChristenUnie	
Hilberink (CU), G. Huisjes (CU), A.T. van Abbema-Wijtsma (CU), M.	
GBT	
Albersen (GBT), G. Bosch (GBT), J. Bosch-Höfte (GBT), J.A.M. Dekker (GBT), W. Elzinga (GBT), M.J.A. Engels (GBT), A.	

Laarman (GBT), G. Pape (GBT), H.J. Stolte (GBT), F. Vollering (GBT), T.J.M.	
PvdA–GroenLinks	
Reusken (PvdA–GL), S.M.	
PVV	
Ahrens (PVV), J. Spijker–Schutte (PVV), F.	
SGP	
Bossers (SGP), M. Jonker (SGP), J.J.	
VVD	
Kobes (VVD), H.R.G.	

Besluit

De Nota Bodembeheer regio Twente “Twents beleid veur oale grond 2.1” vast te stellen.

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Regionale Nota bodembeheer 2023

BESLISPUNTEN

- 1 De Nota Bodembeheer regio Twente “Twents beleid veur oale grond 2.1” vast te stellen

INLEIDING

Voor alle Twentse gemeenten is in 2018 een Bodemkwaliteitskaart opgesteld. Hierdoor is het mogelijk om verplaatsing van grond in Twente zonder voorafgaand bodemonderzoek uit te voeren. De regels voor het grondverzet zijn destijds vastgelegd in de nota bodembeheer 2.0.

De Nota Bodembeheer regio Twente, Twents beleid veur oale grond (hierna genoemd Nota bodembeheer) is geactualiseerd in versie 2.1. Reden voor de actualisatie is de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024.

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet zou een klein deel van het bodembeleid, zoals vastgelegd in de Nota Bodembeheer, komen te vervallen. Dit geldt voor het deel dat niet via het overgangsrecht gelijkgesteld is aan het tijdelijk deel van het Omgevingsplan. Om een beleidsmatig gat in het Twents bodembeleid te voorkomen is de actualisatie uitgevoerd. Daarbij is versie 2.0 van de Nota bodembeheer gescreend op onderdelen welke niet onder het overgangsrecht zouden vallen. Deze onderdelen zijn in de versie 2.1 voorzien van deze toevoeging (beleidsregel). Middels het vaststellen van versie 2.1 van de nota wordt het hiaat in het bodembeleid voorkomen. Omdat in de nota volledig wordt uitgegaan van het bodembeleid zoals dat van kracht wordt onder de Omgevingswet dient de nota in werking te treden, gelijktijdig met de Omgevingswet, te weten op 1 januari 2024.

De omzetting van de Nota bodembeheer zodat deze onder de Omgevingswet kan functioneren is vrijwel beleidsneutraal. Volgens afspraak is de nota 2.0 geëvalueerd en heeft geleid tot aanpassing van onderstaande onderdelen. De drie wijzigingen hebben zeer beperkte impact op het grondverzet in Twente.

Wat verandert er?

Bij de gebruikers van de Nota Bodembeheer is een evaluatie uitgevoerd. Hieruit bleek dat een aantal teksten niet duidelijk waren. Deze zijn nu duidelijker opgeschreven. Ook zijn er drie nieuwe beleidsregels toegevoegd. Dit zijn:

1. Er mag grond met klasse wonen toegepast worden in niet gezoneerde gebieden. Dit betreft de binnenstad van Oldenzaal, Delden en Ootmarsum;
2. De mogelijkheden voor het hergebruik van grond dieper 2 meter onder het maaiveld zijn nu beschreven;
3. De verplichte actualisatietermijn van de actualisatietermijn bodemkwaliteitskaart is vervallen.

Ad 1) De binnensteden van Oldenzaal, Delden en Ootmarsum zijn door eeuwenlange bewoning verontreinigd geraakt. Toch mocht daar alleen schone grond worden toegepast, of er moest eerst een bodemonderzoek worden uitgevoerd. Door de wijziging mag nu ook licht verontreinigde grond worden toegepast.

Ad 2) In de Nota bodembeheer was geen regel opgenomen over grond die van dieper dan 2 meter werd ontgraven. Hoewel dit over het algemeen schone grond is moest deze grond wel onderzocht worden, voordat deze toegepast mocht worden. Met de nieuwe regel is dat meestal niet meer nodig.

Ad 3) In de huidige regelgeving is aangegeven dat de bodemkwaliteitskaart elke vijf jaar geactualiseerd moet worden. Onder de Omgevingswet hoeft dat niet meer, de gemeenten mogen dit

zelf bepalen. De regel is daarom ook uit de nota verwijderd. Dit kan veel kosten besparen. Een actualisatie kost al snel 50.000 tot 100.000 euro.

De drie wijzigingen hebben een zeer beperkte impact op het grondverzet in Twente.

BEOOGD EFFECT

Het vaststellen van de Nota Bodembeheer Twents beleid voor oale grond 2.1, waardoor deze voldoet aan de Omgevingswet.

ARGUMENTEN

- 1 De inwerkingtreding van de Omgevingswet vraagt om aanpassing van de Nota bodembeheer
- 2 De resultaten van een evaluatie van de nota bodembeheer zijn in het nieuwe beleid verwerkt

KANTTEKENINGEN

- 1 Zelfde beleid wordt vastgesteld met alle deelnemende Twentse gemeenten

UITVOERING

Geen

FINANCIËN

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst en wettelijk voorgeschreven wijze. Het beleid wordt samen met de bodemkwaliteitskaart gepubliceerd op de website van de Omgevingsdienst Twente.

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,



P.F.G. Rossen

de burgemeester,



mr. J.C.F. Broekhuizen

De raad van de gemeente Twenterand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

besluit:

De Nota Bodembeheer regio Twente “Twents beleid veur oale grond 2.1” vast te stellen

Vriezenveen 6 februari 2024,

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

Nota bodembeheer regio Twente

Twents beleid veur oale grond 2.1



Gemeente Losser



ENSCHDE



Gemeente
Hengelo



GEMEENTE WIERDEN



GEMEENTE BORNE



gemeente
Tubbergen



WATERSCHAP
vechtstromen



Colofon

Dit document kwam tot stand in opdracht van Regio Twente mede namens:

- gemeente Almelo
- gemeente Borne
- gemeente Dinkelland (Noaberkracht)
- gemeente Enschede
- gemeente Haaksbergen
- gemeente Hellendoorn
- gemeente Hengelo
- gemeente Hof van Twente
- gemeente Losser
- gemeente Oldenzaal
- gemeente Rijssen-Holten
- gemeente Tubbergen (Noaberkracht)
- gemeente Twenterand
- gemeente Wierden
- waterschap Vechtstromen

Auteur: 2.0 Mark Klutman (LineaRekta)

2.1 wijzigingen onder redactie van Gert Tiekstra (Omgevingsdienst Twente)

Met dank aan de leden van het Kennisnetwerk Bodembeheer Twente .

Regio Twente (2019)

Versie 2.0 januari 2019

Versie 2.1 juni 2023

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
Samenvatting	5
1 Inleiding	7
1.1 Doel en reikwijdte	7
1.2 Leeswijzer	7
2 Achtergrond	9
2.1 Betrokken organisaties	9
2.2 Uniformiteit en duurzaamheid	9
2.3 Monitoring bestaand beleid	9
2.4 Inspraak	10
3 Wettelijk kader	11
3.1 Generiek beleid	11
3.2 Gebiedsspecifiek beleid	11
3.3 Grootschalige toepassingen	12
3.4 Wet bodembescherming	12
3.5 Omgevingswet	12
3.6 Overige regelgeving	13
4 Gebiedsspecifiek beleid	14
4.1 Behoud goede bodemkwaliteit binnen Twente	14
4.1.1 Voorkomen normopvulling	14
4.1.2 Bepalen bestaande bodemkwaliteit	14
4.2 Stimuleren hergebruik van grond tegen minder kosten	15
5 De bodemkwaliteitskaart	16
5.1 Beschrijving bodemkwaliteit	16
5.2 De bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel	16
5.3 Opstellen bodemkwaliteitskaart	16
5.4 Bodemkwaliteitskaart en (on)verdachte locaties	17
5.5 Reikwijdte bodemkwaliteitskaart	17
5.6 Bodemkwaliteitskaart en bodembeheergebied in Twente	18
5.7 Bodemkwaliteitskaart PFAS	18
5.8 Uitbreiden mogelijkheden toepassen grond afkomstig van buiten beheersgebied	19
5.9 Ontgraven en toepassen van grond zonder bodemkwaliteitskaart	19
5.10 Overige gebruiksmogelijkheden bodemkwaliteitskaart	19
5.11 Actualisatie bodemkwaliteitskaart	19
6 Bodemkwaliteitsklassen	20
6.1 Uniforme klassen in de regio	20
6.2 Drie bodemkwaliteitsklassen	20

6.2.1 AW2000	20
6.2.2 Wonen	21
6.2.3 Gebiedsgericht	21
6.2.4 Niet-gezoneerde gebieden	22
6.2.5 Bijzondere gebieden en locaties binnen ons bodembeheergebied	23
6.3 De risicotoolbox	24
6.4 Bodemfunctieklassenkaart	25
6.5 Aanvullende voorwaarden en specifieke situaties.....	25
7 Handhaving, bevoegdheden en monitoring	28
7.1 Afhandeling melding.....	28
7.2 Toezicht en handhaving door Omgevingsdienst Twente	28
7.3 Monitoring en evaluatie	28
Bijlage 1 Begrippenlijst	29
Bijlage 2 Inspraak	31
Bijlage 3 Checklist mogelijk verdachte locatie	32
Bijlage 4 Verslagen overleg andere organisaties	34
Bijlage 5 Rapportage Regionale bodemkwaliteitskaart Twente.....	35
Bijlage 6 Gebruik bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel.....	36
Bijlage 7 Beoordeling en advies GGD	38

Samenvatting

Op 1 juli 2008 is het hoofdstuk Grond en baggerspecie voor landbodem van het Besluit bodemkwaliteit in werking getreden. Dit was in Twente aanleiding om samen te werken bij het opstellen van nieuw beleid voor ontgraven en toepassen van grond. Resultaat van deze samenwerking was in 2010 een uniforme bodemkwaliteitskaart en de Nota bodembeheer Twents beleid veur oale grond.. De deelnemende gemeenten zijn in 2017 een stap verder gegaan door één bodemkwaliteitskaart met een bijbehorende nota bodembeheer voor het gehele Twentse grondgebied op te stellen (versie 2.0). Hiermee is uitvoering gegeven aan de wens te komen tot een verdere uniformering en vereenvoudiging van het beleid voor ontgraven en toepassen van grond.

In 2020 zijn aanvullend op de bestaande kaart en nota een bodemkwaliteitskaart PFAS en beleidsregels PFAS opgesteld.

Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet is besloten een versie 2.1 van de nota te maken om de nota aan te laten sluiten bij de Omgevingswet. Daarnaast heeft in 2022 een evaluatie van de nota plaatsgevonden, waarvan de resultaten zijn verwerkt in deze versie. De resultaten van de evaluatie hebben vooral geleid tot een aantal redactionele aanpassingen, zodat teksten eenduidiger en meer duidelijk zouden zijn.

De versie 2.1 is grotendeels beleidsneutraal ten opzichte van de versie 2.0. Onderstaand zijn de punten aangegeven waar wel een beleidsaanpassing voor geldt.

- Toepassen grond klasse wonen (incl. PFAS) in niet gezoneerde gebieden (binnenstad Oldenzaal, Delden, Ootmarsum);
- Aangeven hergebruiksmogelijkheden ondergrond > 2,0 m-mv;
- Verwijderen verplichte actualisatietermijn bodemkwaliteitskaart.

De PFAS beleidsregels die in 2020 zijn opgesteld zijn in deze nota verwerkt. Met de vaststelling van onderhavige nota vervalt daarmee de notitie Beleidsregels PFAS regiogemeenten Twente, Tauw, N001-1272743ODR-V03-srb-NL, d.d. 28 mei 2020

Met de vaststelling van versie 2.1 van de nota vervalt de geldigheid van de nota bodembeheer versie 2.0.

Uniforme bodemkwaliteitsklassen

De deelnemende gemeenten hebben net als het bestaande beleid weer gekozen voor gebiedsspecifiek beleid. Dit maakt het mogelijk om voor het gehele grondgebied (uniforme) bodemkwaliteitsklassen en gebiedsgerichte normen (lokale maximale waarden) vast te stellen. Omdat de deelnemende gemeenten dezelfde bodemkwaliteitskaart met bijbehorende nota bodembeheer vaststellen ontstaat één beleid voor het gehele grondgebied. Deze verdere uniformering en vereenvoudiging gaat niet ten koste van het oorspronkelijke uitgangspunt: behoud van de goede bodemkwaliteit in Twente.

Bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel

De regionale bodemkwaliteitskaart is een bewijsmiddel om binnen het grondgebied van Twente grond te mogen ontgraven en toe te passen. Als sprake is van een verdachte locatie mag de bodemkwaliteitskaart niet worden gebruikt als bewijsmiddel. Dan moet een ander bewijsmiddel worden aangeleverd waaruit de bodemkwaliteit van de grond blijkt. Bijvoorbeeld een partijkeuring. Voor grootschalige toepassingen zoals een geluidwal zijn algemene regels opgenomen in artikel 4.1274 en 4.1275 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). De nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart zijn hier niet op van toepassing.

De regionale bodemkwaliteitskaart is geldig voor het aangewezen bodembeheergebied. Dit betreft bijna het totale gemeentelijk grondgebied in Twente. Ook enkele zandvangen en waterlopen van de Regge en de Dinkel maken hiervan onderdeel uit. Door dit grote toepassingsgebied zijn er veel afzetmogelijkheden voor partijen grond zonder dat extra kosten hoeven te worden gemaakt voor bodemonderzoek en partijkeuringen. Wel moet worden voldaan aan de voorwaarden zoals vastgelegd in de nota bodembeheer.

Regionale bodemkwaliteitsklassen

De bodemkwaliteit van het grondgebied in Twente is in de volgende klassen ingedeeld:

1. *AW2000*
2. *Wonen*
3. *Gebiedsgericht*.

Grond uit de gebieden met klasse *AW2000* is vrij toepasbaar binnen het hele bodembeheergebied. Voor de klasse *Wonen* geldt dat de kwaliteit van de bodem uit deze klasse minder is dan die uit de klasse *AW2000*, maar wel geschikt voor wonen en/of recreëren. Grond uit de klasse *Wonen* mag niet worden toegepast in een gebied met de klasse *AW2000*. Zo wordt de goede bodemkwaliteit in deze *AW2000*-gebieden behouden. De klasse *Gebiedsgericht* geeft de deelnemende gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden eigen bodemkwaliteitsnormen vast te stellen. Vaak is dit een gevolg van intensief gebruik van een gebied (bijvoorbeeld het centrumgebied) of de aanwezigheid van specifieke bodem verontreinigende stoffen (als gevolg van industrie in het verleden) in een gebied. Uitwisseling van partijen grond uit deze gebieden is aan strikte voorwaarden verbonden. Op de ontgravingskaarten staan twee gebieden 'gebiedsgericht' aangegeven met de kwaliteitsklasse 'industrie'.

Bevoegdheden

De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van lokale maximale waarden voor het grondgebied van zijn gemeente. Voor een goede en adequate uitvoering van het beleid hebben de gemeenteraden een aantal bevoegdheden gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. Voorbeelden hiervan zijn:

- het (fysiek) aanpassen van de bodemkwaliteitskaart nadat de gemeenteraad voor een gebied van de gemeente gewijzigde lokale maximale waarden heeft vastgesteld en
- het vaststellen van checklisten.

Monitoren en evalueren

Om te waarborgen dat het beleid voldoet aan de praktijk en aan nieuwe ontwikkelingen monitoren de gemeenten het beleid periodiek. De nota bodembeheer geeft aan hoe dit gebeurt en welke onderwerpen worden gemonitord. Resultaten van deze monitoring kunnen eventueel leiden tot aanpassingen van het beleid.

1 Inleiding

In 2009 startten we binnen Twente met de opstelling van regionaal beleid voor het ontgraven en toepassen van grond. Resultaat hiervan was de nota bodembeheer 'Twents beleid voor oale grond'. In de jaren erna hebben diverse gemeenten binnen onze regio dit beleid vastgesteld. In 2017 is het beleid geactualiseerd hetgeen heeft geleid tot de nota bodembeheer versie 2.0. Hierin staat hoe wij omgaan met het ontgraven en toepassen van grond in Twente.

In 2022 heeft een evaluatie van de nota bodembeheer plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot versie 2.1 van de nota bodembeheer. De versie 2.1 is grotendeels beleidsneutraal ten opzichte van de versie 2.0. Onderstaand zijn de punten aangegeven waar wel een beleidsaanpassing voor geldt.

- Toepassen grond klasse wonen in niet gezoneerde gebieden (binnenstad Oldenzaal, Delden, Ootmarsum);
- Aangeven hergebruiksmogelijkheden ondergrond > 2,0 m-mv;
- Verwijderen verplichte actualisatietermijn bodemkwaliteitskaart.

De PFAS beleidsregels die in 2020 zijn opgesteld zijn in deze nota verwerkt. Met de vaststelling van onderhavige nota vervalt daarmee de notitie Beleidsregels PFAS regiogemeenten Twente, Tauw, N001-1272743ODR-V03-srb-NL, d.d. 28 mei 2020

Met de vaststelling van versie 2.1 van de nota vervalt de geldigheid van de nota bodembeheer versie 2.0.

In versie 2.1 is de nota ook aangepast zodat deze aansluit bij de Omgevingswet. Het regionaal bodembeleid kan hierdoor (vrijwel) ongewijzigd doorgang vinden. Een deel van de regelgeving uit versie 2.0 is via het overgangsrecht gelijkgesteld aan het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Dit geldt voor het gebiedsspecifiek beleid (artikel 44 Bbk) en de bodemfunctiekaart (artikel 55 Bbk). De overige delen van de nota bodembeheer gaan niet automatisch over en zullen als aparte beleidsregel opnieuw vastgesteld moeten worden. In deze nota bodembeheer zijn de paragrafen die dit betreffen voorzien van de toevoeging: (beleidsregel).

Uiteindelijk zal de bodemregelgeving, voor zover dit geen landelijk beleid is, per gemeente worden opgenomen in het omgevingsplan en zal daarmee de werkingskracht van deze nota bodembeheer komen te vervallen.

1.1 Doel en reikwijdte

Deze nota bodembeheer bevat de voorwaarden die gelden voor het ontgraven en toepassen van grond en baggerspecie binnen het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Deze nota bodembeheer heeft geen betrekking op het toepassen van bouwstoffen. Hiervoor gelden de voorwaarden zoals opgenomen in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL)

Ook thema's zoals archeologie, ontplofbare oorlogsresten, flora en fauna vallen buiten het bereik van deze nota bodembeheer. Hiervoor verwijzen wij naar de daarvoor opgestelde wet- en regelgeving.

1.2 Leeswijzer

Het eerstvolgende hoofdstuk gaat in op de achtergronden van deze nota bodembeheer. Aansluitend komt het wettelijk kader aan de orde.

In hoofdstuk 4 leest u over de beleidsmatige keuze die wij hebben gemaakt. Het daaropvolgende hoofdstuk richt zich op het instrument bodemkwaliteitskaart. Ook komt in dit hoofdstuk de bodemkwaliteitskaart als wettig bewijsmiddel aan de orde.

Hoofdstuk 6 gaat in op de bodemkwaliteitsklassen. Tenslotte besteden we in hoofdstuk 7 aandacht aan handhaving, de bevoegdheden van de gemeenteraad en het college, en gaan we in op monitoring en evaluatie van het beleid.

2 Achtergrond

Dit hoofdstuk gaat kort in op de samenwerking tussen de gemeenten. Ook komen de uitgangspunten van deze nota bodembeheer aan de orde.

2.1 Betrokken organisaties

Alle Twentse gemeenten werkten samen aan de totstandkoming van deze nota bodembeheer. Ten opzichte van 2010 is het aantal deelnemende gemeenten toegenomen. Het gaat om de volgende organisaties:

- gemeente Almelo
- gemeente Borne
- gemeente Dinkelland (Noaberkracht)
- gemeente Enschede
- gemeente Haaksbergen
- gemeente Hellendoorn
- gemeente Hengelo
- gemeente Hof van Twente
- gemeente Losser
- gemeente Oldenzaal
- gemeente Rijssen-Holten
- gemeente Tubbergen (Noaberkracht)
- gemeente Twenterand
- gemeente Wierden

Ook het waterschap Vechtstromen was betrokken bij het opstellen van deze nota bodembeheer.

2.2 Uniformiteit en duurzaamheid

In 2010 golden de volgende beleidsuitgangspunten:

- de regels en voorwaarden voor bodembeheer in Twente moeten zo uniform mogelijk zijn;
- de kosten voor het ontgraven en toepassen van grond tussen de gemeenten moeten zo laag mogelijk zijn en
- er moet duurzaam worden omgegaan met de bodem en vrijkomende grond in Twente.

Deze uitgangspunten zijn bij het opstellen van de nota bodembeheer versies 2.0 en 2.1 onveranderd gebleven. Wel zijn we in 2018 een stap verder gegaan. In 2010 spraken we de intentie uit om met elkaar te komen tot één nota bodembeheer in de toekomst. Dit draagt namelijk niet alleen bij aan een verdere uniformering, maar leidt ook tot kostenbesparing voor de deelnemende gemeenten en de organisaties die in de praktijk werken met partijen grond. Met deze nota bodembeheer lossen wij onze intentie in: één nota bodembeheer en één bodemkwaliteitskaart voor alle gemeenten in Twente.

2.3 Monitoring bestaand beleid

De bodemkwaliteitskaart, de nota bodembeheer 2010 en versie 2.0 (januari 2019) van deze nota bodembeheer hebben wij tussentijds gemonitord. Dit hebben we op diverse manieren gedaan. Enerzijds door partijen grond te registreren en anderzijds door signalen uit de praktijk op te pikken en vast te leggen. Deze resultaten en ervaringen hebben wij betrokken bij het opstellen van de nu voorliggende versie 2.1 van de nota bodembeheer. Al in versie 2.0 (januari 2019) hebben we een verdere vereenvoudiging van het beleid door kunnen voeren (terugbrengen van het aantal bodemkwaliteitsklassen) en geconstateerd dat het bestaande niveau van bescherming van de bodem voortgezet moet worden. Deze uitgangspunten vormen een rode draad binnen het geactualiseerde beleid.

2.4 Inspraak

Deze nota bodembeheer versie 2.1 heeft op grond van het Besluit bodemkwaliteit voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Bijlage 2 bevat een overzicht van de ingebrachte zienswijzen en onze reactie op deze zienswijzen en overige wijzigingen.

3 Wettelijk kader

Het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) bevat regels voor het ontgraven en toepassen van grond en baggerspecie (bodembeheer). De kwaliteitseisen voor bedrijven die grond ontgraven en toepassen zijn beschreven in het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit. Deze kwaliteitseisen komen verder niet meer aan de orde in deze nota bodembeheer.

Het beleid in onderhavige nota is vastgesteld onder het Besluit bodemkwaliteit zoals dat van kracht was voor inwerkingtreding van de Omgevingswet¹ en via overgangsrecht gelijk gesteld aan het tijdelijk deel van het Omgevingsplan. Daar waar het overgangsrecht in deze nota niet van toepassing is, is dit tekstueel aangegeven middels de toevoeging: (beleidsregel).

Het Besluit bodemkwaliteit biedt gemeenten twee mogelijkheden voor het vaststellen van beleid:

1. generiek beleid of
2. gebiedsspecifiek beleid.

3.1 Generiek beleid

Als een gemeente kiest voor generiek beleid dan gelden de landelijk vastgestelde bodemkwaliteitsnormen voor deze gemeente. De gemeente heeft dan niet de mogelijkheid om eigen normen vast te stellen. Wij kiezen hier wel voor. Daarom is het generiek beleid niet van toepassing. Een verdere bespreking van dit beleid laten wij hier dan ook achterwege.

3.2 Gebiedsspecifiek beleid

Gebiedsspecifiek beleid maakt het voor gemeenten mogelijk om eigen beleidskeuzes te maken op het gebied van bodembeheer. Door rekening te houden met gebiedsspecifieke kenmerken kan een gemeente per gebied eigen bodemkwaliteitsnormen vaststellen. Het Besluit bodemkwaliteit noemt deze normen '*lokale maximale waarden*'.

Gebiedsspecifiek beleid verplicht de gemeente haar beleidskeuzes vast te leggen in een nota bodembeheer. In 2010 deden de deelnemende gemeente dat in hun eigen (in gezamenlijkheid opgestelde) nota bodembeheer. Ondanks de gezamenlijke opstelling van het beleid waren er toch nog verschillen tussen de gemeenten. Met de nota bodembeheer 2.0 stelden wij als deelnemende gemeenten niet meer apart een nota bodembeheer vast, maar stellen we allemaal dezelfde nota bodembeheer vast. Ten opzichte van 2010 zijn hierdoor de verschillen verkleind en is de uniformiteit vergroot.

Het Besluit bodemkwaliteit geeft een aantal voorwaarden² waaraan het beleid moet voldoen:

- er sprake is van standstill (geen achteruitgang) op gebiedsniveau;
- er is een bodemfunctieklassenkaart opgesteld;
- het risiconiveau van de gekozen lokale maximale waarden wordt berekend met behulp van de risicotoolbox;
- de lokale maximale waarden mogen het saneringscriterium van de Wet bodembescherming niet overschrijden.

¹ Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet is een groot deel van de inhoud van het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit opgenomen in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). In dit hoofdstuk wordt (uitgezonderd in de eerste alinea) het Besluit bodemkwaliteit bedoeld zoals dat voor inwerkingtreding van de Omgevingswet van kracht was.

² Het Besluit bodemkwaliteit geeft meer voorwaarden aan dan in deze bodembeheernota zijn genoemd. Deze nota bodembeheer geeft alleen de voorwaarden aan die gelden voor de deelnemende gemeenten in Twente.

Het besluit bevat ook nog procedurele voorwaarden voor het vaststellen van gebiedsspecifiek beleid:

- een ieder wordt in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze over de nota bodembeheer te geven;
- de gemeenteraad van de gemeente stelt het gebiedsspecifieke beleid vast.

In hoofdstuk 4 gaan we hier nader op in.

3.3 Grootschalige toepassingen

Het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) maakt het mogelijk grootschalige toepassingen (grond of baggerspecie) uit te voeren- zie de artikelen 4.1274 en 4.1275 uit het BAL. Voor deze toepassingen bevat het BAL eigen regels en voorwaarden. Onze nota bodembeheer is dan niet van toepassing. Wel kan onze bodemkwaliteitskaart worden gebruikt als bewijsmiddel voor grootschalige toepassingen.

Bij een grootschalige toepassing treedt namens de gemeente waar dit plaatsvindt, de Omgevingsdienst Twente altijd in overleg met degene die deze grootschalige toepassing uitvoert.

3.4 Wet bodembescherming

Het Besluit bodemkwaliteit heeft ook gevolgen voor het saneren van een bodemverontreiniging op grond van de Wet bodembescherming (Wbb). De Circulaire bodemsanering 2013 bevat regels die ervoor zorgen dat saneren en het toepassen van grond op een saneringslocatie op elkaar is afgestemd. Zo geldt dat bij het ontgraven van grond uitgegaan wordt van functiegericht en kosteneffectief saneren.

Als grond van elders wordt aangevoerd op de saneringslocatie (bijvoorbeeld om een leeflaag van grond aan te brengen), dan is het uitgangspunt dat dit moet voldoen aan de bodemkwaliteitskaart.

Onder de Omgevingswet vallen alleen nog de zogenaamde 'overgangsrechtlocaties' onder het regime van de Wet bodembescherming. Dit betreffen voornamelijk locaties waarvoor een spoedige sanering vereist is, locaties waar tijdens de overgang naar de Omgevingswet een sanering gestart is en locaties waar na sanering onder de Wbb een restverontreiniging is achtergebleven.

3.5 Omgevingswet

Onder de Omgevingswet neemt bodem naast een aantal andere milieuthema's (zoals geluid) een wat aparte plek in. In plaats van opname van deze thema's in de Omgevingswet zijn ze verwerkt in zogenaamde Aanvullingswetten en -besluiten. Voor bodem zijn dat de Aanvullingswet bodem en het Aanvullingsbesluit bodem. Uitgangspunten van deze Aanvullingswet bodem zijn:

1. bodembescherming;
2. bodemkwaliteit als onderdeel van de leefomgevingskwaliteit;
3. duurzaam en doelmatig bodembeheer.

Wij hebben de uitgangspunten van de nieuwe wetgeving vergeleken met de inhoud van het in de nota bodembeheer versie 2.0 uitgeschreven beleid. Op basis van deze vergelijking concluderen wij dat dit beleid aansluit bij de uitgangspunten van de Omgevingswet.

Onder de Omgevingswet is de status van deze nota bodembeheer als tijdelijk te zien. De nota bodembeheer is (grotendeels) te zien als onderdeel van het tijdelijk Omgevingsplan (van rechtswege). Op den duur zullen de regels per gemeente opgenomen moeten worden in het Omgevingsplan.

3.6 Overige regelgeving

Op het ontgraven en toepassen van grond kunnen nog meer wetten en regels van toepassing zijn. Hierbij kan gedacht worden aan flora en fauna, archeologie, ruimtelijke regelgeving, arbo, etc. De initiatiefnemer zal hier rekening mee moeten houden.

4 Gebiedsspecifiek beleid

In dit hoofdstuk geven we aan waarom wij als regio hebben gekozen voor gebiedsspecifiek beleid.

4.1 Behoud goede bodemkwaliteit binnen Twente

Net als in 2010 is het behoud van de goede bodemkwaliteit een belangrijke voorwaarde geweest bij het opstellen van deze geactualiseerde nota bodembeheer. Dit sluit aan bij het bijzondere karakter van Twente en zijn omgeving: groen en rust.

Uit een in 2010 uitgevoerde inventarisatie bleek al dat het generiek beleid niet voldeed aan deze voorwaarde. De landelijke werkwijze waarborgt naar onze mening onvoldoende de gebiedsspecifieke kenmerken van onze regio. Voor de actualisatie van deze nota bodembeheer is opnieuw gekeken naar het generieke beleid. Op basis hiervan trekken wij dezelfde conclusie als in 2010: het generiek beleid waarborgt onvoldoende het belang van een goede bodemkwaliteit in Twente. De argumenten uit 2010 zijn ook nu weer bepalend voor deze conclusie. Voor de volledigheid herhalen wij in de volgende paragrafen onze argumenten uit 2010.

4.1.1 Voorkomen normopvulling

Het generiek beleid van het Besluit bodemkwaliteit³ houdt geen rekening met gebiedsspecifieke kenmerken. Het houdt alleen rekening met een bepaalde functie van een gebied en de bodemkwaliteitsklasse van een gebied. Valt een gebied in een bepaalde klasse? Dan mag in dat gebied grond worden toegepast met een kwaliteit die overeenkomt binnen de bandbreedte van die klasse. De bestaande bodemkwaliteit van dat gebied kan veel beter zijn dan de klasse aangeeft. Het generieke beleid houdt hier geen rekening mee. De klasse is leidend voor het toepassen van grond. Het gevolg is een ongewenste normopvulling (lees: verslechtering van de bodemkwaliteit) van de bestaande bodemkwaliteit in dat gebied.

Toelichting: Het generiek beleid deelt een zone met een bodemkwaliteit die gering de klasse Wonen overschrijdt in als klasse Industrie. Terwijl de bodemkwaliteit in de praktijk veel beter is dan klasse Industrie. Door deze wettelijke indeling wordt het mogelijk om partijen met grond toe te passen in dat gebied met de kwaliteit Industrie. Hierdoor kan de bestaande bodemkwaliteit (die net iets de klasse Wonen overschrijdt) ongewenst worden verslechterd: de bodemkwaliteit mag namelijk achteruitgaan tot de bovenkant van de normgrens klasse Industrie. Dit willen wij niet en daarom spreken wij van een ongewenste normopvulling.

Uit de beschikbare bodemgegevens binnen de deelnemende gemeenten en een analyse hiervan bleek dat zich een ongewenste normopvulling zou kunnen voordoen. Daarom kiezen wij niet voor het vaststellen van het generiek beleid in Twente.

4.1.2 Bepalen bestaande bodemkwaliteit

Het bepalen van de bestaande bodemkwaliteit (de wijze waarop) hangt samen met het behoud van de goede bodemkwaliteit. Dit is voor ons nog een reden geweest om gebiedsspecifiek beleid op te stellen en niet te kiezen voor generiek beleid. De bodemkwaliteit van een gebied wordt namelijk bepaald door een zogenaamde percentielwaarde. Deze percentielwaarde is een statistische waarde. En wordt gebruikt om van alle beschikbare bodemgegevens de gemiddelde bodemkwaliteit in een gebied vast te stellen.

Het generiek beleid maakt gebruik van het gemiddelde om de bodemkwaliteit van een gebied te bepalen. Dit gemiddelde bevat de nodige onzekerheden, want ruwweg de helft van de gebruikte bodemgegevens hoeft niet overeen te komen met deze gemiddelde

³ Besluit bodemkwaliteit voor inwerkingtreding van Omgevingswet

bodemkwaliteit. Vervolgens wordt wel op basis van het dit gemiddelde de bodemkwaliteit in een gebied bepaald en uiteindelijk vastgesteld.

Om zoveel mogelijk aan te sluiten bij het landelijk (generieke) beleid hebben wij geïnterviewd wat het gebruik van het gemiddelde zou betekenen voor onze regio. Hieruit blijkt dat het gebruik van het gemiddelde leidt tot een bodemkwaliteit die geen goed beeld geeft van ons grondgebied. Hierdoor zou een ongewenste vermenging van grond van verschillende kwaliteit kunnen optreden. Het gevolg is een verslechtering van gebieden die beschikken over een bestaande goede bodemkwaliteit. Gelet op ons uitgangspunt om de goede bodemkwaliteit in Twente te willen behouden, vinden wij het voorgaande niet wenselijk.

Een betrouwbaarder beeld van de bodemkwaliteit leidt minder snel tot ongewenste vermenging van schone en viezere grond. De bestaande (goede) bodemkwaliteit blijft hierdoor behouden. Daarom hebben wij met elkaar gekozen voor het gebruik van een percentielwaarde, de P80. Bij de P80 komt namelijk 80% van de bodemkwaliteit, zoals blijkt uit de beschikbare bodemgegevens, met elkaar overeen. De marges zijn hierdoor een stuk minder dan bij het gemiddelde waardoor een betrouwbaarder beeld ontstaat van de bodemkwaliteit in een gebied. Dit borgt optimaal de bestaande goede bodemkwaliteit.

4.2 Stimuleren hergebruik van grond tegen minder kosten

Een andere belangrijke voorwaarde voor ons is het stimuleren van hergebruik van grond tussen gemeenten. Minder administratieve lasten en lagere kosten dragen hier in belangrijke mate aan bij. Op basis van gebiedsspecifiek beleid is het mogelijk om te werken met een groot bodembeheergebied en één bodemkwaliteitskaart waarvoor uniforme regels en voorwaarden gelden. Kosten voor het ontgraven en toepassen van grond kunnen laag worden gehouden omdat aanvullende onderzoeken en/of partijkeuringen niet nodig zijn. Uiteraard moet dan wel voldaan worden aan de voorwaarden uit deze nota bodembeheer. Dit lichten we toe in het volgende hoofdstuk.

5 De bodemkwaliteitskaart

Dit hoofdstuk beschrijft wat een bodemkwaliteitskaart is, waarvoor deze wordt gebruikt en hoe deze moet worden gebruikt.

5.1 Beschrijving bodemkwaliteit

De bodem is nooit helemaal schoon. Het menselijk gebruik van de bodem door de vele eeuwen heen is van invloed op de kwaliteit van deze bodem. Daarnaast zijn ook van nature al stoffen aanwezig in de bodem. Uiteindelijk zijn de intensiteit en vorm van het gebruik en de mate van aanwezigheid van natuurlijke stoffen bepalend voor de bodemkwaliteit.

De bodemkwaliteitskaart geeft aan wat de bestaande, gebiedseigen bodemkwaliteit is van een gebied. Deze bodemkwaliteitskaart bestaat uit een ontgravingskaart en een toepassingskaart⁴. Per kaart wordt onderscheidt gemaakt tussen boven- (0 - 0,5 m-mv) en ondergrond (0,5-2,0 m-mv).

De ontgravingskaart beschrijft de bestaande bodemkwaliteit van:

1. de grond op een ontgravingslocatie en
2. de grond van de ontvangende bodem op een toepassingslocatie.

De toepassingskaart geeft de gewenste kwaliteit van de grond aan op de locatie waar de partij grond wordt toegepast. Deze kaart wordt niet gebruikt om de kwaliteit van de partij grond vast te stellen. Daarvoor geldt de ontgravingskaart.

De beide kaarten met de bijbehorende toelichting zijn opgenomen in het rapport Regionale bodemkwaliteitskaart Twente, Witteveen+Bos, ES349-1, 23-3 2018. Zie bijlage 5 van deze nota bodembeheer. Op basis van gebruikservaring en aanvullende inzichten kunnen de kaarten op detailniveau gewijzigd zijn ten opzichte van de pdf-versie van 2018. De meest actuele kaarten zijn inzichtelijk via de websites van de gemeenten en/of de Omgevingsdienst Twente.

5.2 De bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel

Het -Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) bepaalt dat voor het ontgraven en toepassen van grond een milieuverklaring bodemkwaliteit (hierna: bewijsmiddel) nodig is. De bodemkwaliteitskaart is een dergelijk geldig bewijsmiddel.

In het besluit Bodemkwaliteit zijn naast de bodemkwaliteitskaart ook andere bewijsmiddelen aangegeven. In het Besluit bodemkwaliteit is echter geen voorkeursvolgorde voor de verschillende bewijsmiddelen aangegeven. In bijlage 6 is dit toegelicht. Voor het grondverzet in Twente geldt de regel: Voor toe te passen grond gaat een (in situ)partijkeuring altijd voor als bewijsmiddel ten opzichte van de bodemkwaliteitskaart.

5.3 Opstellen bodemkwaliteitskaart

Onze bodemkwaliteitskaart is opgesteld volgens de landelijke Richtlijn bodemkwaliteitskaarten⁵. Het bovengenoemde rapport van Witteveen+Bos gaat nader in op de gevolgde werkwijze bij het opstellen van onze bodemkwaliteitskaart. Hierdoor voldoen wij aan de voorwaarde uit het Besluit bodemkwaliteit en kan onze bodemkwaliteitskaart worden gebruikt als wettig bewijsmiddel voor het ontgraven en toepassen van grond.

⁴ In deze nota bodembeheer wordt met bodemkwaliteitskaart zowel de ontgravings- als de toepassingskaart bedoeld. Als niet beide kaarten worden bedoeld dan is dit aangegeven door alleen de desbetreffende (ontgravings- of toepassings)kaart te noemen.

⁵ Richtlijn bodemkwaliteitskaarten, Ministerie van VROM en Ministerie van VenW, 3 september 2007. Gebruik van de richtlijn is onder de Omgevingswet niet meer verplicht.

5.4 Bodemkwaliteitskaart en (on)verdachte locaties

Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteitskaart niet gebruikt mag worden als bewijsmiddel voor een locatie die mogelijk verontreinigd is (een verdachte locatie).

Wij gebruiken de volgende criteria om een mogelijk verdachte locatie vast te stellen:

- locaties die in het Landsdekkend beeld (LDB) zijn opgenomen. Bij het samenstellen van het LDB is o.a. gebruik gemaakt van het tankbestand, milieusystemen en het bodeminformatiesysteem. Het gaat daarbij om klasse 3 t/m 8. Het LDB is als geheel in het bodeminformatiesysteem opgenomen;
- locaties die op minder dan 25 meter liggen van een onvoldoende onderzochte klasse 5 t/m 8 LDB-locatie, tenzij onderbouwd kan worden dat de locatie niet verdacht is;
- locaties die asbestverdacht zijn;
- locaties die op minder dan 25 meter van een bekende grondverontreiniging liggen (>interventiewaarde), tenzij onderbouwd kan worden dat de locatie niet verdacht is (bv door beschikbaar afperkend onderzoek);
- locaties waar uit de milieucontroles overtredingen blijken van de bodembeschermende voorschriften;
- locaties waar op basis van zintuiglijke waarneming (onder andere sterke bijmenging met bodemvreemd materiaal, zichtbaar asbest, kleur of geur) sprake is van mogelijke verontreiniging;
- locaties die bij het opstellen van de bodemkwaliteitskaart zijn afgevalen (zogenaamde uitbijters zoals verdachte locaties);
- locaties die gesaneerd zijn en waar restverontreiniging is achtergebleven;
- grond behorend tot een weglichaam.

Voor de toepasser van de grond hebben wij een checklist opgesteld. Zie bijlage 3 van deze nota bodembeheer. Deze checklist moet door de toepasser worden ingevuld en tegelijk met de melding worden ingediend. Op basis van de ingevulde gegevens ontstaat al snel een indicatie of er sprake is van een mogelijk verdachte locatie.

De toepasser kan er ook voor kiezen om een vooronderzoek volgens de NEN5725 uit te voeren op een locatie. Als dit aan de orde is, dan kan hij voor de onverdachte delen van deze locatie, de bodemkwaliteitskaart wel als bewijsmiddel gebruiken. De toepasser moet dit afstemmen met het bevoegd gezag.

Is sprake van een (asbest)verdachte locatie? Dan kan de toepasser van de grond een verkennend bodemonderzoek NEN 5740, of in geval van asbest NEN 5707, laten uitvoeren. Hiermee kan worden vastgesteld of daadwerkelijk sprake is van een verontreinigde locatie. Als dit het geval is (boven de kwaliteitsklasse op de ontgravingskaart), dan mag de bodemkwaliteitskaart niet als bewijsmiddel worden gebruikt. Er moet dan alsnog een partijkeuring worden uitgevoerd om de kwaliteit van de grond vast te stellen.

Blijkt uit het verkennend onderzoek daarentegen dat de locatie niet verontreinigd is (boven de kwaliteitsklasse op de ontgravingskaart), dan kan de grond alsnog worden toegepast met de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel. Een aanvullende partijkeuring is dan niet nodig.

Als een verdachte locatie wordt aangetroffen tijdens graafwerkzaamheden moet contact worden opgenomen met de gemeente waarin deze graafwerkzaamheden plaatsvinden dan wel de Omgevingsdienst. Met de initiatiefnemer maakt de gemeente, dan wel de Omgevingsdienst, vervolgens afspraken over het wel of niet kunnen gebruiken van de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel. Gaat de grond naar een andere gemeente dan maakt de toepasser met die gemeente, dan wel de Omgevingsdienst, nadere afspraken over het gebruik van de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel.

5.5 Reikwijdte bodemkwaliteitskaart

In de volgende situaties is de bodemkwaliteitskaart niet van toepassing:

- het ontgraven en toepassen vindt plaats op meer dan twee meter diepte (let op beleidsregel in paragraaf 6.2.5 Bijzondere gebieden en locaties binnen ons bodembeheergebiedpunt 7);
- de grond wordt tijdelijk uitgenomen (het Besluit Activiteiten Leefomgeving bevat hiervoor zelf regels en voorwaarden) en op of nabij dezelfde plaats zonder bewerking (met uitzondering van zeven) teruggeplaatst;
- de grond wordt toegepast op een waterbodan of in oppervlaktewater op locaties die zijn uitgezonderd van de bodemkwaliteitskaart;
- vrijkomende baggerspecie wordt verspreid op een aangrenzend perceel overeenkomstig de hiervoor geldende regels;
- het toepassen van de grond vindt plaats in de vorm van een grootschalige toepassing.

In al deze situaties wordt teruggevallen op de regels en voorwaarden zoals opgenomen in het Besluit Activiteiten Leefomgeving. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de desbetreffende gemeente dan wel de Omgevingsdienst waarin de activiteiten plaatsvinden.

5.6 Bodemkwaliteitskaart en bodembeheergebied in Twente

Het bodembeheergebied is het totale grondgebied in Twente waarvoor onze bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel kan worden gebruikt. Het Besluit bodemkwaliteit geeft de volgende beschrijving van een bodembeheergebied:

‘aaneengesloten, door het bestuursorgaan, bedoeld in ..., afgebakend deel van de oppervlakte van een of meer gemeenten of het beheergebied van een of meer beheerders’⁶.

Tot versie 2.0 stelden we per gemeente een eigen nota bodembeheer en een bodemkwaliteitskaart vast. Vervolgens accepteerde iedere deelnemende gemeente de nota bodembeheer en de kaart van de andere deelnemende gemeente als bewijsmiddel. Zo werd het bodembeheergebied stapsgewijs uitgebreid en vergroot.

Met de vaststelling van deze nota bodembeheer versie 2.0 en bodemkwaliteitskaart gaat het anders. Eigenlijk een stuk eenvoudiger. Iedere deelnemende gemeente stelt deze nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart vast. Na vaststelling maakt de desbetreffende gemeente deel uit van het bodembeheergebied. Voordeel is dat er nu één bodemkwaliteitskaart geldt voor heel Twente. Bedrijven en organisaties die grond ontgraven en toepassen binnen het bodembeheergebied in Twente zien in één oogopslag waar deze grond in Twente kan worden toegepast.

5.7 Bodemkwaliteitskaart PFAS

In 2020 is de ‘Twentse bodemkwaliteitskaart PFAS’ opgesteld (Tauw, R002-1272743EVF-V03-mfv-NL, d.d. 20 mei 2020). De bodemkwaliteitskaart PFAS is opgesteld conform de Richtlijn voor het opstellen bodemkwaliteitskaarten³ en de eisen uit bijlage M van de Regeling bodemkwaliteit.

In de kaart is voor de zones zoals bepaald in de Regionale bodemkwaliteitskaart Twente, en besproken in hoofdstuk 6 van onderhavige nota, de regionale achtergrondwaarde bepaald. Op basis van deze kwaliteitsbepaling blijkt dat PFAS in de regio Twente, uitgezonderd de niet gezoneerde gebieden op de reguliere bodemkwaliteitskaart, niet maatgevend is voor de kwaliteitsklasse van de grond*. Voor grondverzet zijn daardoor de ontgravingskaarten en toepassingskaarten uit de Regionale bodemkwaliteitskaart Twente ook voor PFAS van toepassing, uitgezonderd de zandvangers.

* Op basis van voortschrijdend inzicht kan dit (plaatselijk) veranderen. Derhalve blijft controle van beide kaarten noodzakelijk voorafgaand aan grondverzet.

⁶ Zie artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

5.8 Uitbreiden mogelijkheden toepassen grond afkomstig van buiten beheersgebied

Het gebiedsspecifiek beleid maakt het mogelijk om grond uit gebieden buiten het beheersgebied van de Regionale bodemkwaliteitskaart Twente te accepteren.

Voor het toepassen van grond op basis van de bodemkwaliteitskaart afkomstig van buiten ons bodembeheergebied gebruiken wij in ieder geval de volgende voorwaarden:

1. de kwaliteit van de toe te passen partij grond of baggerspecie is gebaseerd op minimaal de 80-percentielwaarde⁷;
2. de kwaliteit van de toe te passen partij grond of baggerspecie is hetzelfde of beter dan de bodemkwaliteitsklasse van de locatie waar dit binnen ons bodembeheergebied wordt toegepast en
3. de bodemkwaliteitskaart is op vergelijkbare wijze op- en vastgesteld als de bodemkwaliteitskaart van de deelnemende gemeenten.

Een bodemkwaliteitskaart van een andere regio kan gebruikt worden nadat de gemeenten in de regio Twente hierover ambtelijk (momenteel bijeenkomend in het Kennisnetwerk Bodembeheer Twente) een positief advies hebben gegeven en de bodemkwaliteitskaart van die regio in de gemeente van toepassen van grond is vastgesteld.

5.9 Ontgraven en toepassen van grond zonder bodemkwaliteitskaart

Vindt het ontgraven van grond plaats buiten het bodembeheergebied en is de bodemkwaliteitskaart voor de gemeente (of regio) van herkomst niet vastgesteld door de gemeente van toepassing, dan bepaalt het Besluit bodemkwaliteit dat de kwaliteit van de grond vastgesteld moet zijn middels een (in situ)partijkeuring of moet een productcertificaat bij de grond geleverd zijn. Voor het toepassen van deze grond binnen ons bodembeheergebied geldt deze (in situ)partijkeuring of dit productcertificaat als bewijsmiddel.

5.10 Overige gebruiksmogelijkheden bodemkwaliteitskaart

De bodemkwaliteitskaart gebruiken wij naast het ontgraven en toepassen van grond ook voor:

- de strategiebepaling (afperking) van een uit te voeren bodemonderzoek;
- het voorbereiden van ruimtelijke ontwikkelingsprojecten zoals woningbouw, bedrijventerreinen of natuurontwikkeling;
- acceptatie op een gronddepot.

5.11 Actualisatie bodemkwaliteitskaart

De bodemkwaliteitskaart wordt geactualiseerd als uit monitoring of beleidswijziging blijkt dat daartoe aanleiding is. Tussentijds monitoren we het beleid op diverse onderdelen. Hoofdstuk 7 gaat hier verder op in.

⁷ Hier moet wel een correctie op lutum en humus hebben plaatsgevonden zodat de bodemkwaliteit met elkaar kan worden vergeleken.

6 Bodemkwaliteitsklassen

De vorige twee hoofdstukken beschreven waarom wij gebiedsspecifiek beleid hebben opgesteld. Ook is het gebruik van de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel beschreven. Dit hoofdstuk gaat in op de bodemkwaliteitsklassen.

6.1 Uniforme klassen in de regio

De regionale bodemkwaliteitskaart is in verschillende deelgebieden (zones) ingedeeld. Deze indeling is in overeenstemming met de Richtlijn bodemkwaliteitskaarten tot stand gekomen. Criteria voor het indelen van een zone zijn onder andere het voormalig gebruik (bijvoorbeeld druk stedelijk of buitengebied) en de ontstaansgeschiedenis (vooroorlogs versus nieuwbouw) van een gebied.

Na indeling van het bodembeheergebied in verschillende zones is overgegaan tot het bepalen van de bodemkwaliteitsklassen voor deze gebieden. Onze wens was om zoveel mogelijk aan te sluiten bij het generieke beleid omdat dit de herkenbaarheid van ons eigen beleid bevordert. Dit wel onder de voorwaarde dat de bestaande goede bodemkwaliteit in de omgeving zou worden behouden.

6.2 Drie bodemkwaliteitsklassen

Vanaf nu onderscheiden we in de regio nog maar drie bodemkwaliteitsklassen. De bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer uit 2010 gingen nog uit van vier klassen. Door het goed en actief monitoren van het bestaande beleid kwamen we met elkaar tot de conclusie dat een verdere vereenvoudiging van het beleid mogelijk was. Een aparte bodemkwaliteitsklasse binnen het gebied *Wonen* (voorheen: *Stedelijk wonen*) was daarom niet meer nodig. Wij onderscheiden nu de volgende klassen:

1. *AW2000*
2. *Wonen*
3. *Gebiedsgericht*

De klasse *AW2000* (achtergrondwaarde) bestrijkt samen met de klasse *Wonen* ongeveer 90% van ons totale bodembeheergebied. Hierdoor ontstaan veel uitwisselingsmogelijkheden van partijen grond binnen onze regio. Daarnaast sluiten we met deze klassen goed aan bij het landelijk generieke beleid dat ook uitgaat van de klassen *AW2000* en *Wonen*. Dit vereenvoudigt de eventuele uitwisseling van partijen grond met buiten de regio gelegen gemeenten maar ook bij de reguliere toetsing van een bodemonderzoek of partijkeuring.

Uit de ontgravingskaarten blijkt dat de ondergrond (>0,5 m-mv) over het algemeen minder verontreinigd is dan de bovengrond (0,0-0,5 m-mv). Opgemerkt wordt dat dit voor gebieden die al lang bewoond worden (zoals stadscentra), door een lange historie van grondverzet, niet het geval kan zijn.

Voor PFAS worden, tot wettelijke verankering van de normen voor generiek beleid, de gehalten aangehouden welke zijn genoemd in het handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie⁸. Daarna worden de normen uit het generiek beleid gehanteerd.

6.2.1 AW2000

Gebieden met deze klasse hebben een goede bodemkwaliteit. Meestal bevinden deze klassen zich in het landelijk gebied of in nieuwbouwwijken. Als grond met klasse *AW2000* vrijkomt uit ons bodembeheergebied, dan kan dit overal binnen ons bodembeheergebied worden toegepast. Dus zowel in gebieden met dezelfde goede bodemkwaliteit als gebieden

⁸ Op moment van schrijven versie van december 2021

met een bestaande slechtere bodemkwaliteit. De bodemkwaliteitskaart geldt dan als voldoende bewijsmiddel.

6.2.2 Wonen

Hier gaat het om gebieden waar wordt gewoond en gewerkt. Als gevolg van deze activiteiten, heeft de bodem in deze gebieden een minder goede kwaliteit dan AW2000. Maar is het wel zeer geschikt om zonder risico's te kunnen wonen en eventueel te gebruiken als tuin.

Grond uit gebieden met deze klasse mag *niet* worden toegepast in gebieden met de klasse AW2000. Hierdoor wordt voorkomen dat de bodemkwaliteit van deze AW2000-gebieden verslechtert. Verder mag de grond uit de klasse *Wonen* overal worden toegepast binnen het geldende bodembeheergebied. De bodemkwaliteitskaart geldt dan als voldoende bewijsmiddel.

Uitzondering bij moes- en volkstuinen

Op het voorgaande geldt een belangrijke uitzondering voor moes- en/of volkstuincomplexen en woonlocaties met een individuele moestuin groter dan 100 m², die zich bevinden in gebieden met de bodemkwaliteitsklasse *Wonen*. Voor deze locaties geldt de voorwaarde dat alleen schone grond (AW2000) mag worden toegepast. Dit geldt zowel voor bestaande als nieuwe locaties met moes- of volkstuinen. Zo bereiken we op termijn een kwaliteitsverbetering van de grond op deze locaties.

6.2.3 Gebiedsgericht

Naast de klassen AW2000 en Wonen onderscheiden we nog een derde klasse: *Gebiedsgericht*. De bodemkwaliteit in deze gebieden kan niet in één van de voorgaande twee bodemkwaliteitsklassen worden ingedeeld. Redenen hiervoor kunnen zijn:

- in een gemeente is een specifieke probleemstof in de bodem aanwezig die elders binnen het bodembeheergebied niet voorkomt;
- een gemeente wenst op termijn een betere bodemkwaliteit dan de bestaande bodemkwaliteit te bereiken in een bepaald gebied of
- een (toekomstig) ruimtelijke ontwikkeling binnen een gemeente leidt tot een nieuwe functie die een andere bodemkwaliteit vereist (bijvoorbeeld een bedrijventerrein wordt een woongebied).

Uitwisseling van partijen grond uit de zones *Gebiedsgericht* in de regio vinden wij niet wenselijk. Dit vanwege de doorgaans afwijkende bodemkwaliteit in die zones. Aan de andere kant is het wel wenselijk om uitwisseling van grond onder voorwaarden toe te staan binnen de eigen zone. Bij uitwisseling van en naar de zones *Gebiedsgericht* moet met het volgende rekening worden gehouden:

1. Voor het toepassen van grond afkomstig van *binnen de eigen zone* geldt een lokale maximale waarde (LMW) die gelijk is aan de 80-percentielwaarde van de eigen zone. Hiermee wordt ruimte gecreëerd om vrijkomende grond her te gebruiken binnen de eigen zone. De 80-percentielwaarden zijn te vinden in de tabellen van bijlage V van de Regionale bodemkwaliteitskaart Twente.
2. Voor het toepassen van grond afkomstig van *buiten de eigen zone* geldt de lokale maximale waarde (LMW) die afgestemd is op de functie, in geval van wonen, of de 80-percentielwaarde in geval van de functie industrie. Hiermee wordt voldaan aan het behoud van een goede bodemkwaliteit en een gestage verbetering op termijn.
3. Voorafgaand aan het ontgraven van een partij grond gelegen binnen de zone *Gebiedsgericht* moet minimaal een verkennend bodemonderzoek (NEN5740) worden uitgevoerd. Dit vanwege de grote verschillen in concentraties verontreinigende stoffen die binnen deze zone aanwezig kunnen zijn.

4. Voor gesaneerde terreindelen bepaalt de bij de sanering gehanteerde terugsaneerwaarde de bodemklasse, als deze schoner is dan de LMW. De locatie mag niet meer worden aangevuld op basis van de 80-percentielwaarde voor dat gebied.

Onderstaande tabel 6.1 geeft aan welke eisen per zone *Gebiedsgericht* van toepassing zijn.

Tabel 6.1: Overzicht voorwaarden klasse *Gebiedsgericht* per gemeente

Zone	1. LMW bij toepassing van grond binnen eigen zone	2. LMW bij toepassing grond van buiten eigen zone	3. Bodem-onderzoek noodzakelijk
Oldenzaal historische ring	80-percentiel	Wonen	Ja
Hengelo Hart van Zuid	80-percentiel	Wonen	Ja
Hengelo Tuindorp	80-percentiel	Wonen	Ja
Enschede Centrum voor 1900	80-percentiel	Wonen	Ja

6.2.4 Niet-gezzoneerde gebieden

Als laatste onderscheiden we gebieden die niet binnen de bodemkwaliteitskaart zijn gezzoneerd. Daarmee is de bodemkwaliteit in deze gebieden niet ingedeeld in één van de drie klassen van deze bodemkwaliteitskaart want:

1. Voor het deelgebied is al een bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer opgesteld in een ander kader:

- Combiplan Hellendoorn (deelgebied nr 314, zie Rapportage bodemkwaliteitskaart, Witteveen+Bos, 23 maart 2018, ES349-1/18-004.422)
- Vliegveld Twente (deelgebied nr 417, Bodembeheernota voormalige vliegbasis Twenthe 2022, registratienummer 221013-1, 13 oktober 2022);

Voor de deelgebieden Combiplan Hellendoorn en Vliegveld Twente gelden voor het ontgraven en toepassen van grond de eisen uit het voor deze gebieden vastgestelde beleid.

2. Voor het deelgebied zijn onvoldoende waarnemingen beschikbaar om de huidige bodemkwaliteit te kunnen vastleggen. Van de oude stadscentra is wel bekend dat de bodem verontreinigd is. Dit geldt voor de deelgebieden:

- Delden voor 1900 (deelgebied nr 82)
- Ootmarsum voor 1900 (deelgebied nr 164)
- Oldenzaal voor 1900 (deelgebied nr 181)
- Oldenzaal historische industrie (deelgebieden nr 184, 186, 190)

Het toepassen van grond die voldoet aan de maximale waarde kwaliteitsklasse Wonen, uitgezonderd in gebied 186, is toegestaan in deze gebieden (beleidsregel). Deze regel geldt ook voor PFAS. Voor gebied 186 is het generieke kader van toepassing voor het bepalen van de toepassingseis.

Bij uitwisseling van grond van en naar niet-gezzoneerde gebieden binnen het bodembeheersgebied moet met het volgende rekening worden gehouden:

1. Voor het toepassen van grond afkomstig van *binnen de eigen zone* geldt dat de toe te passen partij voorzien moet zijn van een erkend bewijsmiddel, doorgaans een partijkeuring. De kwaliteit van de ontvangende bodem moet inzichtelijk zijn met behulp van een erkend bewijsmiddel (doorgaans een verkennend bodemonderzoek NEN5740) als een slechtere

kwaliteit dan wonen (of AW2000 in gebied 186) wordt toegepast. Voor de toepassingseis zie tabel 6.2.

2. Voor het toepassen van grond afkomstig van *buiten de eigen zone, maar afkomstig uit de regionale bodemkwaliteitskaart* geldt dat de kwaliteit van de ontvangende bodem inzichtelijk moet zijn met behulp van een erkend bewijsmiddel (doorgaans een verkennend bodemonderzoek NEN5740) als een slechtere kwaliteit dan wonen (of AW2000 in gebied 186) wordt toegepast. Voor de definitieve toepassingseis zie tabel 6.2.

3. Voor het toepassen van grond *buiten de eigen zone maar binnen de regionale bodemkwaliteitskaart* geldt dat de toe te passen partij grond voorzien moet zijn van een erkend bewijsmiddel, doorgaans een partijkeuring. Op basis van de resultaten kan de kwaliteit getoetst worden aan de toepassingseis.

Tabel 6.2: Toetsingskader niet gezoneerde gebieden (overeenkomstig generiek toetsingskader)

functie	Kwaliteit ontvangende bodem	Toepassingseis
Wonen	AW2000	Wonen
Industrie	AW2000	Wonen (uitgezonderd gebied 186)
Wonen	Wonen	Wonen
Industrie	Wonen	Wonen
Wonen	Industrie	Wonen
Industrie	Industrie	Industrie

6.2.5 Bijzondere gebieden en locaties binnen ons bodembeheergebied

Dit zijn gebieden en/of locaties binnen ons bodembeheergebied waarvoor aparte regels gelden. Hierbij kan gedacht worden aan de volgende gebieden en/of locaties:

1. grondwaterbeschermingsgebieden;
2. afvalstortplaatsen en defensieterreinen;
3. spoorwegen en rijkswegbermen;
4. provinciale wegbermen;
5. gemeentelijke wegbermen;
6. zandvangers;
7. ondergrond > 2,0 m-mv.

1 Grondwaterbeschermingsgebieden: In de Omgevingsverordening Overijssel 2017 geeft de provincie Overijssel aan welke bodemkwaliteit geldt voor gebieden met gevoelige functies zoals waterwingebieden of grondwaterbeschermingsgebieden. Bij het ontgraven en toepassen van grond binnen ons bodembeheergebied nemen wij deze provinciale regels in acht. Deze regels kunnen strenger zijn dan de regels voor ontgraven en toepassen van grond zoals opgenomen in onze nota bodembeheer.

2 Afvalstortplaatsen en defensieterreinen: Uitgangspunt is dat voormalige afvalstortplaatsen worden aangemerkt als een van bodemverontreiniging verdachte locatie. De bodemkwaliteitskaart is dan niet van toepassing. In 2010 zijn afspraken gemaakt met beheerders van stortplaatsen. Dit geldt ook voor defensieterreinen binnen ons bodembeheergebied. Bijlage 4 bevat deze afspraken. Deze afspraken zijn nog steeds van kracht.

3 Spoorwegen en rijkswegbermen (beleidsregel): Voor het ontgraven en toepassen van grond binnen zones van spoorwegen en emplacementen zijn in 2009 afspraken gemaakt met de spoorwegbeheerder. Dit geldt ook voor partijen grond van en naar rijkswegen. De gemaakte afspraken staan in bijlage 4. Deze afspraken zijn nog steeds van kracht.

4 Provinciale wegbermen (beleidsregel): De provincie Overijssel heeft een wegbermenkaart voor provinciale wegen vastgesteld. Zo kan grond in de wegberm worden ontgraven en

toegepast zonder extra onderzoek of een partijkeuring. De gemeenten accepteren de provinciale wegbermenkaart voor de provinciale wegen binnen hun beheersgebied. Wel geldt de voorwaarde dat vrijkomende grond uit provinciale wegbermen alleen binnen deze provinciale wegbermen mag worden toegepast. Het uitwisselen van grond afkomstig uit provinciale wegbermen met andere zones binnen de gemeente is niet toegestaan.

5 Gemeentelijke wegbermen (beleidsregel): Een aantal Twentse gemeenten heeft gezamenlijk een wegbermenkaart vastgesteld. Niet alle gemeenten namen deel aan dit traject omdat niet alle gemeenten behoefte hadden aan een wegbermenkaart. Het ging om de volgende gemeenten: Almelo, Borne, Dinkelland, Hof van Twente, Oldenzaal, Tubbergen, Twenterand en Wierden. Grond die vrijkomt uit langs asfalt- of puin verharde wegen kan binnen de wegbermen van deze gemeenten op basis van de wegbermenkaart worden toegepast. Voor meer informatie hierover en de geldende regels verwijzen wij naar het geldende gemeentelijk beleid.

6. Zandvangers waterschap Vechtstromen: Omdat de bodemkwaliteitskaart geen geschikt middel is om het materiaal in zandvangers (waterbodembodem) te kwalificeren voor PFAS dient aanvullend onderzoek naar PFAS te worden uitgevoerd indien dit materiaal wordt toegepast conform het Besluit bodemkwaliteit. Hiertoe kan gebruik worden gemaakt van een indicatieve strategie (afhankelijk van de grootte van de zandvanger) van 5 tot 10 steken en analyse van PFAS op één mengmonster. Het veldwerk en de analyse dient te geschieden conform de daarvoor geldende richtlijnen en protocollen. Dit aanvullend onderzoek dient in ieder geval te worden uitgevoerd tot vaststelling van de definitieve normen. Aan de hand daarvan wordt bepaald of, en zo ja hoe, aanvullend onderzoek nodig blijft.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat zandvangers van de andere waterschappen in de regio Twente en de zandvangers van waterschap Vechtstromen buiten de regio Twente conform de NEN5720 dienen te worden onderzocht.

7. Ondergrond > 2,0 m-mv. (beleidsregel) Deze bodemlaag is niet meegenomen met het opstellen van de bodemkwaliteitskaart. Uit bodemonderzoeken bekend bij de gemeenten en de Omgevingsdienst blijkt dat deze bodemlaag op onverdachte locaties in de regel voldoet aan de bodemkwaliteit 'AW' (met uitzondering van enkele binnenstedelijke gebieden). Voor toepassen van deze bodemlaag volstaat voor onverdachte locaties een vooronderzoek (zie bijlage 3 of NEN5725) en is een partijkeuring - als milieuhygiënische verklaring- niet noodzakelijk. Deze (beleids)regel geldt niet voor zandwinningen.

6.3 De risicotoolbox

De lokale maximale waarden mogen niet leiden tot risico's voor de volksgezondheid of ecologie bij bestaand of toekomstig gebruik van een gebied. Daarom schrijft het Besluit bodemkwaliteit voor dat een risicobeoordeling moet worden uitgevoerd. Deze risicobeoordeling wordt gedaan met de door het RIVM ontwikkelde 'risicotoolbox'. Uit de risicobeoordeling, zie rapportage bodemkwaliteitskaart, blijkt dat onze lokale maximale waarden geen risico's opleveren voor mens, plant of dier.

In 2009 en 2018 hebben wij ons beleid ter toetsing voorgelegd aan de GGD. Gezien er bij versie 2.1 geen wijzigingen aan gehalten zijn opgetreden en het toegevoegde PFAS-beleid aansluit bij landelijk geldende toepassingswaarden is in 2023 het beleid niet opnieuw getoetst door de GGD. Voor het volledige advies van de GGD uit 2018 verwijzen wij naar bijlage 7 van deze nota bodembeheer.

6.4 Bodemfunctieklassenkaart

Het Besluit bodemkwaliteit verplicht gemeenten een bodemfunctieklassenkaart vast te stellen. Deze kaart geeft de bodemfuncties binnen de gemeente aan.

Wij stellen de eigen gemeentelijke plattegrond vast als bodemfunctieklassenkaart. Deze plattegrond geeft namelijk een goed en recent overzicht van de bestaande functies binnen een gemeente. Ook nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen in de plattegrond eenvoudig worden opgenomen. Zo is altijd sprake van een actuele kaart. De bodemfunctiekaart zoals is opgenomen in de Regionale Bodemkwaliteitskaart Twente betreft een indicatieve kaart.

6.5 Aanvullende voorwaarden en specifieke situaties

In Twente kiezen we voor een afwijkend percentage bodemvreemd materiaal in partijen grond. Ook gaan we in sommige situaties wat meer praktisch om met het ontgraven en toepassen van grond. Hieronder volgt een opsomming van situaties.

Bodemvreemd materiaal

Grond bevat als gevolg van diverse activiteiten in de bodem materiaal wat er van nature niet thuishoort. We spreken dan van bodemvreemd materiaal. Voorbeelden van bodemvreemd materiaal zijn puin, kolen-as, sintels, plastic en glas. Vanaf 30 november 2018 maakt de Regeling bodemkwaliteit onderscheid tussen (1) steenachtige materialen of hout, en (2) ander bodemvreemd materiaal dan steenachtig materiaal of hout. Landelijk geldt de norm dat grond maximaal 20% (gewichtsperscentage) aan steenachtige materialen of hout mag bevatten. Ander bodemvreemd materiaal zoals plastics en piepschuim mag alleen 'sporadisch' voorkomen in de bodem.

Uit de toelichting⁹ bij de gewijzigde Regeling bodemkwaliteit blijkt dat er geen precieze criteria zijn om te bepalen hoeveel ander bodemvreemd materiaal in grond of baggerspecie mag voorkomen en daar is gekozen voor het begrip 'sporadisch'. Verder valt uit deze toelichting op te maken dat met de wijziging doeltreffend kan worden opgetreden in gevallen waarin het evident is dat meer dan sporadisch bodemvreemd materiaal in grond of baggerspecie voorkomt.

Binnen het gebiedsspecifiek beleid bestaat de mogelijkheid voor gemeenten een lagere norm vast te stellen dan de landelijke norm. Van deze mogelijkheid maken wij als regio gebruik door de norm voor steenachtig materiaal of hout vast te stellen op 10% (gewichtsperscentage). Voor ander bodemvreemd materiaal (zoals plastic of piepschuim) volgen wij de landelijke norm van 'sporadisch'.

10% steenachtig materiaal of hout in grond of baggerspecie achten wij een in de praktijk (voor aannemers, grondbedrijven etc.) werkbaar percentage, zonder dat dit ten koste gaat van ons uitgangspunt om de goede bodemkwaliteit in Twente te behouden. Is het percentage meer dan 10% (gewichtsperscentage) dan geven wij de voorkeur aan zeven van grond en baggerspecie ten opzichte van het storten ervan. Hierna kan de grond alsnog worden toegepast en wordt voorkomen dat het wordt gestort. Dit draagt bij aan een duurzaam hergebruik van grond en bagger.

Tenslotte merken wij nog op dat als een eigenaar van een perceel minder percentage bodemvreemd materiaal (dan 10%) wil ontvangen op zijn perceel, dat deze eigenaar hierover afspraken moet maken met degene die de grond toepast. Ook kunnen de deelnemende gemeenten in de regio en het waterschap voor eigen projecten een nadere afweging en afspraken maken over het toegestane percentage bodemvreemd materiaal (bijvoorbeeld omdat dit gewenst is gelet op het toekomstig gebruik van een gebied of locatie).

⁹ Staatscourant 2018, nr. 68042, blz. 26.

Asbest en arseen

Partijen grond met asbest erin komen voor in de praktijk. Wij willen risico's voor de volksgezondheid als gevolg van asbest voorkomen. Daarom geldt altijd de voorwaarde dat bij toepassing van partijen grond de hoeveelheid aanwezige asbest het wettelijk criterium, dat geldt voor asbest, niet mag overschrijden.

Soms komt arseen van nature verhoogd voor in de bodem. Dit kan per gebied erg verschillen en valt niet af te bakenen. Daarom hebben we geen algemene regels hierover opgenomen in deze nota bodembeheer. Als er een vermoeden is dat in een gebied, waar men grond wil ontgraven en/of toepassen, verhoogde gehalten aan arseen voorkomen, dan treden wij in overleg met de initiatiefnemer. Ook van de initiatiefnemer verwachten wij dat deze aandacht heeft voor van nature voorkomende verhoogde gehalten in ons bodembeheergebied.

Toetsen van minerale olie bij regulier onderzoek

Tot nu toe gebruikten we als gemeenten het beleid dat bij lage concentraties aan minerale olie (< 100 mg/kg d.s. (droge stof)) geen correctie plaatsvindt voor organische stof. Zouden we deze correctie wel gaan toepassen in combinatie met de lage gehalten aan organische stof en de van nature aanwezige humuszuren in de Twentse bodem, dan is het gevolg hiervan dat veel partijen grond niet kunnen worden toegepast. Dit vinden wij niet wenselijk omdat dit ten koste gaat van het hergebruik van partijen grond. Bovendien blijft de goede bodemkwaliteit in Twente behouden. Daarom zetten wij het bestaande beleid voort door geen correctie toe te passen voor minerale olie (< 100 mg/kg d.s. (droge stof)) in het kader van het toepassen van grond.

Kabels en leidingen (beleidsregel)

Voor werkzaamheden ten behoeve van het aanleggen en vervangen van kabels en leidingen gebruiken we als regio een praktische benadering. Als deze werkzaamheden plaatsvinden in gebieden met bodemkwaliteitsklasse *Wonen* of *Gebiedsgericht*, dan is deze kwaliteit representatief voor de bodem (binnen het werk) tot een diepte van één meter. Bij werkzaamheden die verder gaan dan één meter diepte geldt wel de voorwaarde van gescheiden ontgraven (om zo ongewenste vermenging van partijen grond met verschillende kwaliteit te voorkomen).

Bovenstaande praktische werkwijze bij kabels en leidingen komt ten gunste van de uitvoerbaarheid (apart ontgraven van de verschillende lagen is lastig in de praktijk) en handhaafbaarheid. Mogelijk dat schonere grond dieper dan een halve meter wordt vermengd met grond van slechtere kwaliteit afkomstig uit de eerste halve meter. Wij verwachten dat deze verslechtering zich slechts in beperkte mate zal voordoen omdat deze grondlaag door het leggen en het verrichten van werkzaamheden toch al geroerd is. Op gebiedsniveau met dezelfde klasse blijft de gemiddelde bodemkwaliteit ongewijzigd (standstill) zodat nog steeds wordt voldaan aan het Besluit bodemkwaliteit en de uitgangspunten van deze nota bodembeheer.

Toepassingslocatie verontreinigde grond (beleidsregel)

Binnen het beheersgebied zijn er op moment van aanpassen van de nota (versie 2.1) geen gebieden in de regio aanwezig waar grond boven de kwaliteit 'wonen' mag worden toegepast buiten de zone van herkomst. Met name het (tijdelijk) landelijke beleid aangaande PFAS heeft de vraag opgeroepen of een (regionale) locatie voor het toepassen van dergelijke grond mogelijk moet zijn. Reinigings- of stortlocaties voor PFAS-houdende grond bevinden zich momenteel op grote afstand van de regio. Grond met gehalten onder de interventiewaarde (of risicogrenswaarde/INEV) levert geen directe milieurisico's op en afvoeren van deze grond kan netto milieuschade opleveren (bijvoorbeeld luchtverontreiniging door transport).

Deze nota wil het starten van een locatie waar grond met een kwaliteit slechter dan 'wonen' toegepast kan worden daarom niet op voorhand uitsluiten. Uiteraard moet de gemeenteraad

van de gemeente waar een dergelijke locatie komt hiervoor instemming verlenen en mag het toepassen van deze grond niet leiden tot een significante verslechtering van de grond- en grondwaterkwaliteit. Ook moet natuurlijk voldaan worden aan andere regelgeving die voor de betreffende locatie geldt.

7 Handhaving, bevoegdheden en monitoring

Dit hoofdstuk behandelt de handhaving van dit beleid en het Besluit Activiteiten Leefomgeving. Afgesloten wordt met een paragraaf over monitoring en evaluatie van het beleid.

7.1 Afhandeling melding

Iedere melding wordt getoetst aan het Besluit Activiteiten Leefomgeving, onze bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende nota bodembeheer. Dit gebeurt door de Omgevingsdienst Twente. De uitkomst van deze toetsing wordt schriftelijk of digitaal aan de melder kenbaar gemaakt.

Het Besluit Activiteiten Leefomgeving bepaalt dat meldingen voor grondverzet minimaal een week voor uitvoering moeten zijn ingediend. Dit gebeurt via het Omgevingsloket.

7.2 Toezicht en handhaving door Omgevingsdienst Twente

Toezicht op meldingen grondverzet in het kader van het Besluit Activiteiten Leefomgeving betreft een basistaak die voor alle 14 gemeenten wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst Twente. Met de Omgevingsdienst maken wij afspraken over de beoordeling van de meldingen en het toezicht en handhaving op het gemelde grondverzet.

7.3 Monitoring en evaluatie

We monitoren gezamenlijk op de volgende onderdelen:

- aantal meldingen grondverzet
- aantal meldingen grondverzet op basis van de bodemkwaliteitskaart;
- aantal niet-geaccepteerde meldingen;
- percentage partijkeuringen en bodemonderzoeken waaruit blijkt dat bodemkwaliteit van onverdachte grond niet overeenkomt met bodemkwaliteitskaart
- hoeveelheid grondverzet binnen de gemeente en het totale bodembeheergebied.

Ook hechten we veel waarde aan geluiden uit de praktijk en nieuwe ontwikkelingen. Daarom monitoren we ook op:

- de geconstateerde bodemkwaliteit van een partij grond in een bodemonderzoek of partijkeuring:
 - o in vergelijking tot de vastgestelde lokale maximale waarde van die partij grond en
 - o wat de reden is van deze afwijking;
- signalen van uitvoerende partijen:
 - o adviesbureaus;
 - o grondverzetbedrijven;
 - o afdelingen binnen gemeenten die grond ontgraven en toepassen.

Bijlage 1 Begrippenlijst

AW2000 ('schone' grond): De landelijke bodemkwaliteitsklasse voor schone grond. Het Besluit bodemkwaliteit staat het vaststellen van een lagere norm niet toe.

Besluit bodemkwaliteit: Het wettelijk kader voor bodembeheer.

Bodembeheergebied: Het aangewezen gebied waarvoor de bodemkwaliteitskaart als wettig bewijsmiddel voor het ontgraven en toepassen van grond geldt.

Nota bodembeheer: Het verplichte document met gebiedsspecifiek beleid voor het ontgraven en toepassen van grond binnen het aangewezen bodembeheergebied.

Bodemfunctieklassenkaart: Een kaart met de verschillende functies in een gebied.

Bodemkwaliteitskaart: Een door de gemeente vastgestelde kaart die bestaat uit een ontgravings- en een toepassingskaart. Op deze kaarten staan de lokale maximale waarden. Deze kaart geldt als bewijsmiddel voor het ontgraven en toepassen van grond binnen het bodembeheergebied van de gemeente.

Bodemkwaliteitsklasse: De klasse waartoe een zone binnen het bodembeheergebied is ingedeeld.

Bodemvreemd materiaal: Materiaal dat van nature niet thuishoort in de bodem zoals glas, puin, plastic, etc.

De deelnemende gemeenten: Alle gemeenten die actief hebben bijgedragen aan de totstandkoming van deze bodembeheernota. En hun beleid overeenkomstig deze nota hebben vastgesteld of gaan vaststellen.

Delegatie: Het overdragen van bevoegdheden aan een ander bestuursorgaan dat zelf verantwoordelijk is voor de uitoefening van deze bevoegdheden.

Gebiedsspecifiek beleid: Beleidsvorm volgens het Besluit bodemkwaliteit waarbij gemeenten eigen lokale maximale waarden (LMW) vaststellen voor hun grondgebied.

Grootschalige toepassing: Volgens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen toepassingen met grond waarop de bodemkwaliteitskaart en de bodembeheernota niet van toepassing zijn. Het Besluit bodemkwaliteit vormt hiervoor het wettelijk kader.

Handhavingsstrategie: De voor een organisatie geldende strategie waarin de wijze van toezicht en handhaven is aangegeven bij overtreding van wettelijke normen.

Handhaving Uitvoeringsmethode Besluit bodemkwaliteit (HUM): Landelijke richtlijn voor organisaties die gebruikt wordt om het Besluit bodemkwaliteit te handhaven.

(in-situ)partijkeuring: Een wettig bewijsmiddel om de kwaliteit van de grond aan te tonen.

Klasse Gebiedsgericht: Een gebied met een bodemkwaliteit gebaseerd op locatiespecifieke omstandigheden die niet ingedeeld kan worden in één van de andere gebiedsspecifieke klassen.

Klasse AW2000: voor gebieden met schone grond binnen het bodembeheergebied.

Klasse Wonen: Lokale maximale waarde voor gebieden binnen het bodembeheergebied met de bodemkwaliteit *Wonen*.

Lokale maximale waarden: De bodemkwaliteit van een gebied of zone binnen het bodembeheergebied vastgelegd op de bodemkwaliteitskaart.

Normopvulling: Het effect waarbij de ruimte, die in het generiek beleid bestaat tussen de werkelijke bodemkwaliteit en de maximale kwaliteit van de toepasselijke bodemkwaliteitsklasse, wordt benut om grond van slechtere kwaliteit toe te passen dan de bestaande bodemkwaliteit in dat gebied.

Ontgravingskaart: Het onderdeel van de bodemkwaliteitskaart waarop de bodemkwaliteit is aangegeven van de locatie waar een partij grond is ontgraven.

Percentielwaarde: Statistische waarde om de gemiddelde bodemkwaliteit van een gebied te bepalen.

Risicotoolbox: Door het Besluit bodemkwaliteit voorgeschreven instrument voor het bepalen van de risico's van de vast te stellen lokale maximale waarden.

Toepassingskaart: Het onderdeel van de bodemkwaliteitskaart waarop de bodemkwaliteit is aangegeven van de locatie waar een partij grond wordt toegepast.

Verdachte locatie: Een locatie binnen het bodembeheergebied die verdacht is van bodemverontreiniging.

Weglichaam: het totaal van grondwerken dat noodzakelijk is om bij ongeschikte natuurlijke ondergrond een weg op te funderen

Bijlage 2 Inspraak

PM

Wijziging definitieve nota ten opzichte van ontwerp nota bodembeheer (versie 2.0, 2018)

Tijdens het opstellen van de Nota bodembeheer regio Twente, Twents beleid voor oale grond 2.0 was niet bekend dat de Regeling bodemkwaliteit gewijzigd zou worden per 30 november 2018. Om onduidelijkheden bij deelnemende organisaties en derden te voorkomen, kiezen de gemeenten ervoor de tekst van de definitieve nota bodembeheer aan te passen aan de gewijzigde regelgeving. Het gaat over het percentage bodemvreemd materiaal in partijen grond en baggerspecie. De ontwerp nota bodembeheer regio Twente ging uit van een gewichtspercentage van 10% ongeacht het type bodemvreemd materiaal. Door de wijziging van de Regeling bodemkwaliteit, die op 30 november 2018 van kracht werd, is de definitieve nota bodembeheer hierop aangepast. De definitieve nota bodembeheer maakt, net als de Regeling bodemkwaliteit, onderscheid tussen enerzijds steenachtig materiaal of hout en anderzijds ander bodemvreemd materiaal. Voor meer hierover wordt verwezen naar paragraaf 6.5 (blz. 25) van de nota bodembeheer regio Twente.

Bijlage 3 Checklist mogelijk verdachte locatie

De regiogemeenten Twente hebben op basis van beschikbare bodemonderzoeken bodemkwaliteitskaarten opgesteld voor de parameters uit het standaardpakket en PFAS. Deze kaarten geven een inschatting van de bodemkwaliteit ter plaatse van onverdachte gebieden/terreinen binnen de gemeenten. Onder voorwaarden (zie Nota bodembeheer) is het mogelijk om op basis van deze bodemkwaliteitskaarten grond te ontgraven en elders toe te passen zonder dat een bodemonderzoek hoeft te worden uitgevoerd. Eén belangrijke voorwaarde is dat u één week voor het toepassen van grond dit meld bij via het Omgevingsloket. Bij elke melding moet u deze checklist toevoegen.

Onverdachte locatie

Een voorwaarde voor het gebruik van de bodemkwaliteitskaarten is dat hier sprake is van een onverdachte locatie. Hiermee wordt bedoeld dat op de locatie geen activiteiten worden/zijn uitgevoerd die de bodem hebben kunnen verontreinigen. Bij elke melding controleert de gemeente op basis van het informatiesysteem en het archief of er sprake is van een onverdachte ontgravingslocatie. Daarnaast dient u naar waarheid de onderstaande vragen te beantwoorden.

	adres
ontgravingslocatie	
toepassingslocatie	

Vragen over ontgravingslocatie	Ja	Nee	Onbekend
1. Heeft sloop van gebouwen plaatsgevonden?	☐	☐	☐
2. Is een puinpad, erfverharding of funderingslaag aanwezig?	☐	☐	☐
3. Heeft een calamiteit (vb. morsen) of brand plaatsgevonden?	☐	☐	☐
4. Is op de locatie of in de nabije omgeving gebruik gemaakt van asbesthoudende materialen (ook in gebouwen)?	☐	☐	☐
5. Is in het verleden sprake geweest van ophoging of demping?	☐	☐	☐
6. Hebben bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden, vb aanwezigheid van een (voormalig) ondergrondse tank?	☐	☐	☐
7. Heeft eerder onderzoek of sanering op de locatie plaatsgevonden?	☐	☐	☐
8. Is er sprake van een risicolocatie (binnen 25 m) voor PFAS conform de door de gemeente gehanteerde lijst (via Bodemkwaliteit en HBB regio Twente (arcgis.com) of opvragen bij gemeente). Of is anderszins bekend dat er met PFAS is gewerkt zoals het blussen van een brand met schuim?	☐	☐	☐

Indien u één van de bovenstaande vragen met Ja heeft beantwoord moet u dit in het navolgende opmerkingenvak nader toe te lichten. Het is ook mogelijk om aanvullende informatie (een bodemonderzoek) digitaal aan deze melding toe te voegen.

Zelf verantwoordelijk

De gemeente behoudt het recht om alsnog een historisch onderzoek of partijkeuring te verlangen als twijfel bestaat of het een overdachte locatie betreft. Het is uw keus of u gebruikt maakt van de bodemkwaliteitskaart of een partijkeuring laat uitvoeren. Als tijdens graafwerkzaamheden een verontreiniging wordt aangetroffen moet u direct contact opnemen met de Omgevingsdienst Twente.

Opmerkingen

Bijlage 4 Verslagen overleg andere organisaties

In deze bijlage zijn de verslagen opgenomen van de overleggen die hebben plaatsgevonden met externe partijen in het kader van de vorige versie van de bodemkwaliteitskaart. Het advies van de GGD is opgenomen in bijlage 7.

Verslag overleg SBNS¹⁰, Prorail en RWS

De drie organisaties hebben verzocht om de gebieden die zij in eigendom hebben aan te merken als de functie Industrie.

De deelnemende gemeenten weten niet wat de kwaliteit is van de betreffende gebieden. Grond uit deze gebieden merken de deelnemende gemeenten aan als 'verdacht'. Dit betekent dat de regels gelden die in het beleid zijn opgenomen voor 'verdachte locaties'. Om een partij grond uit deze gebieden toe te passen, moet een partijkeuring zijn uitgevoerd om de kwaliteit ervan vast te stellen. De bodemkwaliteitskaart kan niet als bewijsmiddel worden gebruikt. Daarom staan zij niet positief tegenover het verzoek van de drie organisaties. Als de bestaande bodemkwaliteit namelijk beter is dan de Industrie dan heeft het de voorkeur om deze kwaliteit aan te houden. Dit is in overeenstemming met de inhoud van het totale beleid.

Verslag overleg DLG, Landschap Overijssel en Natuurmonumenten 21 januari 2010

Landschap Overijssel voert verschillende projecten uit waarbij grondverzet plaatsvindt. Dit zijn zowel kleine als grotere (omvang van 1000 – 10.000 m³) projecten. De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in deze regio vraagt om grondverzet. In de meeste gevallen leidt de natuurdoelstelling tot grondafvoer. De bovengrond bevat namelijk vaak teveel voedingsstoffen.

Ook de Dienst landelijk gebied (DLG) heeft te maken met de EHS. Het is belangrijk dat de aangewezen gebieden zo snel mogelijk onderdeel uitmaken van de EHS. Grondverzet speelt hier een rol. Dat geldt niet alleen voor het afvoeren van grond.

Zowel Landschap Overijssel als de Dienst landelijk gebied zien meerwaarde in het op elkaar afgestemde beleid van de deelnemende gemeenten. Afgesproken is om de drie organisaties op de hoogte te houden over de voortgang van het beleid.

Verslag overleg Twence 8 januari 2010

Twence geeft aan dat de functie van een stortplaats met name van belang is voor de toe te passen grond, als leeflaag op de dichte eindafdekking. Deze kan over een periode van tientallen jaren vanaf heden worden aangebracht. Bij het toekennen van een functie aan een stortplaats moet goed worden bekeken of dit ook daadwerkelijk noodzakelijk is. Twence heeft voor toekomstige eindafdekkingen al meer dan 500.000 m³ grond 'gespaard'. Er is een voorkeur om de functie van een stortplaats aan te merken als Industrie.

De deelnemende gemeenten geven aan dat iedere stortplaats anders is. Daarom zijn geen algemene regels in het beleid opgenomen voor stortplaatsen. Om belemmeringen voor toekomstige ontwikkelingen te voorkomen, wordt bij voorbaat niet de functie Industrie toegekend aan de stortplaatsen. Per stortplaats wordt in overleg met Twence de gewenste bodemkwaliteit vastgesteld.

¹⁰ Stichting Bodemsanering Nederlandse Spoorwegen

Bijlage 5 Rapportage Regionale bodemkwaliteitskaart Twente

Deze bijlage bevat de 'rapportage Regionale bodemkwaliteitskaart Twente'. De rapportage beschrijft de wijze waarop de bodemkwaliteitskaart tot stand is gekomen. En het bevat de ontgravings- en toepassingskaart.

Bijlage 6 Gebruik bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel

Voor het bepalen van de kwaliteit van de ontgraven grond zijn er grofweg twee geldige bewijsmiddelen: de partijkeuring en de bodemkwaliteitskaart. Overige bewijsmiddelen, v.b. certificaat (BRL9335/7500) of fabrikant eigen verklaring, worden buiten beschouwing gelaten. De partijkeuring kan zowel in-situ als ex-situ plaatsvinden. Voor baggerspecie geldt aanvullend dat een waterbodemonderzoek (NEN5720) ook wordt gezien als een geldig bewijsmiddel voor vrijkomend materiaal.

Voor het bepalen van de kwaliteit van de ontvangende bodem zijn er twee bewijsmiddelen van toepassing: een bodemonderzoek conform de NEN5740 en de bodemkwaliteitskaart. Het bepalen van de kwaliteit van de ontvangende bodem is vooral belangrijk binnen het generiek beleid als de wens bestaat om op een locatie grond met kwaliteit wonen of industrie toe te passen. In de onderstaande tabel is de bepaling toepassingseis conform generiek beleid opgenomen.

Tabel Toetsing generiek beleid

functie	Kwaliteit ontvangende bodem	Toepassingseis
niet gedefinieerd (landbouw/natuur)	Wonen of industrie	AW2000
Wonen	Wonen	Wonen
Industrie	Wonen	Wonen
Wonen	Industrie	Wonen
Industrie	Industrie	Industrie

Gebiedspecifiek beleid

Voor een partij vrijkomende grond ter plaatse van een onverdachte locatie kan de bodemkwaliteitskaart gebruikt worden als bewijsmiddel. Het komt nog vaak voor dat, om diverse redenen, locaties en partijen worden onderzocht met een bodemonderzoek of een partijkeuring. Het hebben van meer detail informatie betekent ook dat we anders om gaan met de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel.

Voor een toepassingslocatie is een bodemonderzoek of partijkeuring beschikbaar

Voor het bepalen van de toepassingseis voor grond maakt dit niet uit. De toepassingseis is vastgelegd door de gemeente voor deze zone als lokaal maximale waarden. Wel kan op basis van het bodemonderzoek worden beoordeeld of sprake is van een mogelijk geval van ernstige bodemverontreiniging zoals bedoeld wordt in de Wet bodembescherming. Het afdekken van een geval van ernstige bodemverontreiniging betreft een sanering waarvoor een andere procedure van toepassing is.

Voor een ontgraven partij grond is een partijkeuring beschikbaar

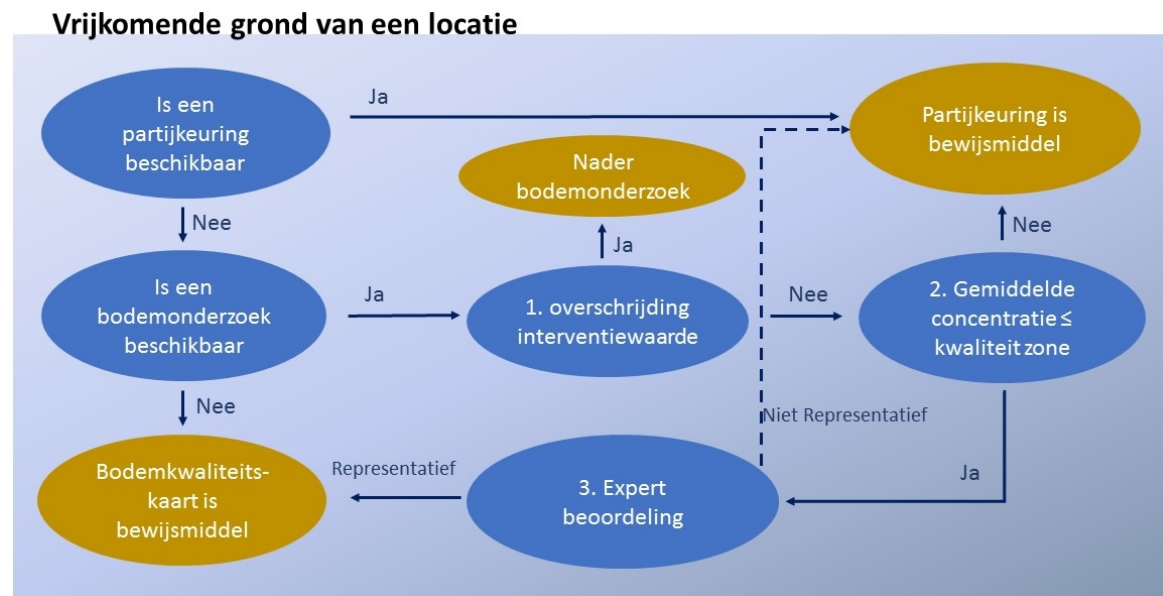
De partijkeuring is als bewijsmiddel leidend. De bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel komt te vervallen.

Voor een ontgraven partij grond is een bodemonderzoek beschikbaar

Dit onderzoek kan worden gebruikt om te beoordelen of de kwaliteit van de locatie waaruit is ontgaven, past bij de kwaliteit van de zone binnen de bodemkwaliteitskaart, waarin de ontgraven locatie gelegen is. Voor deze locaties met slechtere kwaliteit kan de bodemkwaliteitskaart niet worden gebruikt als geldig bewijsmiddel.

Het kan ook voorkomen dat een bodemonderzoek wordt uitgevoerd op een verdachte locatie. Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat de kwaliteit wel voldoet aan de kwaliteit van zone. Met het onderzoek is aangetoond dat de verdenking onterecht is, de bodemkwaliteitskaart kan als bewijsmiddel worden gebruikt.

De beoordeling is weergegeven in onderstaand schema



Toelichting schema

1. De overschrijding van de interventiewaarde duidt op een potentieel geval van ernstige bodemverontreiniging. De Wet bodembescherming staat ontgraven van een geval zonder instemming van bevoegd gezag niet toe. Bij het aantreffen van een analyseresultaat van een (meng)monster boven de interventiewaarde is een nader bodemonderzoek noodzakelijk.
2. Voor het te ontgraven deel kan de gemiddelde bodemkwaliteit worden bepaald voor de boven en ondergrond. Dit gemiddelde moet voldoen aan de bodemkwaliteitsklasse (AW2000/wonen) of lokaal maximale waarden van de zone. Indien dit afwijkt is mogelijk sprake van plaatselijke verontreiniging waardoor de bodemkwaliteitskaart niet representatief is. Een partijkeuring is nodig waarbij de definitieve kwaliteit wordt bepaald.
3. De bodemkwaliteit kan plaatselijk zeer grillig zijn, op korte afstand grote verschillen in concentraties of bijzondere bijmenging hebben. Dergelijke situaties vragen om een expert beoordeling. Hierbij wordt vastgesteld of de kwaliteit op basis van het bodemonderzoek representatief is voor de zone van de bodemkwaliteitskaart waar deze vrijkomt. Als het representatief is, vanwege natuurlijke variatie, is de bodemkwaliteitskaart een geldig bewijsmiddel. Als uit de beoordeling blijkt dat deze niet representatief is dient een partijkeuring te worden uitgevoerd om de definitieve kwaliteit te bepalen.

Bijlage 7 Beoordeling en advies GGD

Dit betreft het advies van de GGD IJsselland d.d. 29 mei 2018 inzake de Nota Bodembeheer regio Twente en de Bodenkwaliteitskaart Twente (maart 2018).

‘De GGD gaat akkoord met de werkwijze en de resultaten zoals weergegeven in genoemde documenten. De gehanteerde werkwijze heeft betrekking op het standaard stoffenpakket. Deze is aangevuld met de “oudere” stoffen die thans niet meer in het standaard pakket worden meegenomen. Wij juichen deze werkwijze toe omdat bijvoorbeeld een stof als arseen wel gezondheidkundig relevant kan zijn. Ook zijn wij blij met de werkwijze waardoor ongewenste normopvulling wordt voorkomen.

Voor toekomstige versies van beide bodembeleidsdocumenten geven wij u in overweging om ook “nieuwe” milieu- en gezondheidkundig relevante stoffen zoals PFOA (per-fluorverbindingen) in het beleid te betrekken. PFOA’s zijn zeer mobiel, bio-accumuleren, zijn moeilijk afbreekbaar, beïnvloeden de leverfunctie en zijn mogelijk kankerverwekkend. Ze worden onder andere gebruikt in blusmiddelen en komen daarom voor in bodems van bijvoorbeeld brandweerkazernes en vliegvelden.’

Raadsvergadering

Dossiernummer	6049
Extern Zaak ID	17001252777
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	6 februari 2024
Agendapunt	9
Titel	Vaststellen gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2023
Organisatieonderdeel	College B&W
Eigenaar	Meijberg, Jan Willem
Portefeuillehouder	Aimée van der Ham

Geagendeerd	Vergaderdatum
College van burgemeester en wethouders	19 december 2023
Aanmeldformulier	12 januari 2024
Raadsvergadering	6 februari 2024

Stemming

23 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen
CDA	
Bijlstra (CDA), H.J. Hospers (CDA), H. Täge (CDA), G.H.G. Vos (CDA), M.M.	
ChristenUnie	
Hilberink (CU), G. Huisjes (CU), A.T. van Abbema-Wijtsma (CU), M.	
GBT	
Albersen (GBT), G. Bosch (GBT), J. Bosch-Höfte (GBT), J.A.M. Dekker (GBT), W. Elzinga (GBT), M.J.A. Engels (GBT), A.	

Laarman (GBT), G. Pape (GBT), H.J. Stolte (GBT), F. Vollering (GBT), T.J.M.	
PvdA–GroenLinks	
Reusken (PvdA–GL), S.M.	
PVV	
Ahrens (PVV), J. Spijker–Schutte (PVV), F.	
SGP	
Bossers (SGP), M. Jonker (SGP), J.J.	
VVD	
Kobes (VVD), H.R.G.	

Besluit

Toestemming te verlenen aan het college om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling SON 2023 vast te stellen.

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Goedkeuring verlenen inzake vaststellen gewijzigde GR Stadsbank Oost-Nederland (SON) 2023.

BESLISPUNTEN

1. Kennis te nemen van de gewijzigde Gemeenschappelijk Regeling Stadsbank 2023 (=GR SON 2023) conform het voorstel van het Algemeen Bestuur van de SON van 23 november 2023.
2. Toestemming te verlenen aan het college om deze gewijzigde regeling SON vast te stellen.

INLEIDING

De GR Stadsbank Oost Nederland is een samenwerkingsverband van 21 Twentse en Achterhoekse gemeenten. Het Algemeen Bestuur heeft alle deelnemende gemeenten op 23 november 2023 een brief gestuurd met het voorstel toestemming te geven de GR SON 2023 te wijzigen naar aanleiding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Uw Raad heeft op 26 september 2023 besloten om geen zienswijze in te dienen betreffende het voorgestelde GR SON 2023. Er zijn drie zienswijzen ingediend, die hebben geleid tot een gewijzigde versie van de GR SON 2023. Het definitieve voorstel ligt nu voor bij de 21 deelnemende raden om de colleges toestemming te verlenen om de regeling vast te stellen.

Ons college ziet geen belemmeringen om deze regeling niet voor goedkeuring aan uw raad voor te leggen.

BEOOGD EFFECT

Aanpassing van de huidige GR SON om het in lijn te brengen met de eisen die worden gesteld door de per 1 juli 2022 gewijzigde Wgr. De definitieve vaststelling levert een bijdrage aan de doelenboom Sociale Zaken.

ARGUMENTEN

1.1 De ingediende zienswijzen, die overgenomen zijn door het Dagelijks Bestuur, zijn vooral technische wijzigingen en geen beleidsinhoudelijke wijzigingen.

Veel deelnemende raden, waaronder de Raad van de gemeente Twenterand, hebben besloten om geen zienswijze in te dienen (bijlage 1). Drie gemeenten wel (zie bijlage 2). De gemeente Almelo heeft drie wijzigingen voorgesteld om de uittredingsregeling van artikel 45 technisch aan te passen. Ook geldt dit voor Oost –Gelre (inspraakartikel). Het Algemeen Bestuur heeft besloten deze zienswijzen over te nemen, met als belangrijkste reden dat de uittredingsprocedure nu duidelijker staat omschreven en dat nu inspraak beter voldoet aan de eisen van de wet (Wgr). De zienswijze van Haaksbergen (adviescommissie) is niet gehonoreerd (o.a. om de bevoegdheid al geregeld is)

Ons college heeft geen bezwaar tegen deze aanpassingen en kan dus akkoord gaan.

2.1. Toestemming van de Raad is noodzakelijk op grond van artikel 1, lid 4 Wgr.

Het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling wordt voor de wet gelijkgesteld met het treffen van een gemeenschappelijke regeling en daarom is toestemming nodig van de Raad om over te gaan tot wijziging en aangaan van de gewijzigde regeling door het college.

Weigering van toestemming door de Raad kan alleen op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang. Deze toetsing dient terughoudend te zijn. Het moet dan wel gaan om zwaarwegende belangen.

Gelet op het feit dat de wijzigingen technisch van aard zijn, is er geen aanleiding voor uw Raad om geen toestemming te verlenen, temeer daar de wijzigingen geen beleidsinhoudelijke implicaties hebben.

KANTTEKENINGEN

Er zijn geen kanttekeningen bij dit raadsvoorstel.

UITVOERING

De uitvoering van schuldhulpverlening gebeurt door de medewerkers van de Stadbank Oost Nederland c.q. het gemeentelijk Meldpunt Geldzorgen. Dit meldpunt wordt bemenst door een medewerker van SON (via een detachingsconstructie) en een gemeentelijke medewerker.

Andere organisaties die een rol spelen bij de ondersteuning van inwoners met financiële problemen zijn o.a. Avedan (maatschappelijk werk), St. ZorgSaam (welzijnsorganisatie) en Stichting Boot (Schuldhulpmaatje).

FINANCIËN

Dit raadsvoorstel heeft geen financiële consequenties.

COMMUNICATIE

Dit besluit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

Nadat uw Raad heeft de gewijzigde regeling GR SON 2023 heeft vastgesteld en de overige 20 deelnemende raden ook hebben ingestemd, zullen ook de deelnemende colleges de regeling moeten vaststellen. Voor Twenterand heeft ons college al onder voorbehoud van goedkeuring de regeling vastgesteld. Als al deze processen zijn afgerond dan zal de GR SON 2023 in werking treden. De GR 2023 dient, conform de gewijzigde Wgr, voor 1 juni 2024 in werking te treden. Ons college zal de Stadsbank informeren over de genomen besluiten.

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,

de burgemeester,

P.F.G. Rossen

mr. J.C.F. Broekhuizen

De raad van de gemeente Twenterand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

besluit:

Toestemming te verlenen aan het college om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling SON 2023 vast te stellen.

Vriezenveen ,
De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

Aan het College van Burgermeester en Wethouders
van de bij de SON aangesloten gemeenten

Postadres: Postbus 1393
7500 BJ Enschede

Bezoekadres: Spelbergsweg 35-37
7512 DX

Contact: T: 088 - 766 3666
E: info@stadsbankoostnederland.nl
W: www.stadsbankoostnederland.nl

Bankrekening: 151568464
IBAN: NL22RABO0151568464
BIC: RABONL2U
KvK-nummer: 50830953
Btw-nummer: NL0032.57.812.B.01

Ons kenmerk:

Uw kenmerk:

Afdeling:
Directie

Datum:
23-11-2023

Behandeld door:

Telefoonnummer:
088 - 7663666

Betreft: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland

Geacht College,

Wij verzoeken u, na toestemming van uw gemeenteraad, in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023.

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wgr (en de Gemeentewet) in werking getreden. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen. Door de wijziging van de Wgr is een wijziging van een aantal onderdelen van de bestaande GR SON noodzakelijk. De gewijzigde GR SON is in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de SON van 6 juli 2023 -in eerste lezing- vastgesteld.

Zienswijzen Raden

In onze brief van 6 juli 2023 hebben wij de raden van onze gemeenten uitgenodigd om hun zienswijze te geven op het concept GR SON 2023 en ons daarvan uiterlijk 27 oktober 2023 op de hoogte te stellen. Wij hebben drie zienswijzen ontvangen.

De besluitvorming door het Algemeen Bestuur heeft geleid tot aanpassing van het artikel dat inspraak en het artikel dat de uittreding uit de gemeenschappelijke regeling regelt.

Zie ook de bijgevoegde bijlage met het door het Algemeen Bestuur vastgestelde reacties op de ingediende zienswijzen.

Wijziging GR SON door College

De laatste fase van de wijzigingsprocedure is, na toestemming van uw Raad, het instemmen door het College met de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023.

Om deze procedure zo kort mogelijk te houden zou het College er voor kunnen kiezen door onder voorbehoud van verkregen toestemming door de Raad, te besluiten tot wijziging van de GR SON (procedure werd ook gevolgd in 2019 n.a.v. de wijziging van de GR SON als gevolg van de Wnra).

Ik verzoek u ons het besluit dat uw College inz. de wijziging van de GR SON neemt in kopie toe te zenden.

Met vriendelijke groet,



A. Kampman

Voorzitter bestuur Stadsbank Oost Nederland

Bijlagen:

- De GR SON 2023 (met aanpassingen n.a.v. ingediende zienswijzen)
 - Door het Algemeen Bestuur vastgestelde reacties op de ingediende zienswijzen
-

Overzicht zienswijzen GR SON 2023 en reactie DB, zoals besloten door AB

Gemeente	Zienswijze	Reactie Dagelijks Bestuur
Almelo	De uittredingsregeling van artikel 45, tweede lid, van het ontwerpvoorstel, als volgt aan te passen: - Na 'die direct of indirect samenhangen met de uittreding' toe te voegen 'gedurende een periode van maximaal vijf jaar in beeld te brengen'; - De passage onder bulletpoint 1, lid 2 met de tekst 'en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden' te schrappen; - Een bulletpoint 3 toe te voegen met de volgende tekst: 'Tevens bevat het (uittredings)plan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer'	Met de uittreding van de gemeente Aalten heeft het Algemeen Bestuur bepaald dat de toegepaste systematiek ook geldt voor nog uittredende gemeenten. Het gaat hierbij om afbouw van de jaarbijdrage voor de bestaanskosten en de standaarddienstverlening op feitelijk moment van uittreden voor een periode van vijf jaar. Deze periode is dus geborgd, maar kan ook in de GR worden neergelegd. Overnemen punt 1 zienswijze Belangrijk uitgangspunt bij uittreding is dat de overige gemeenten geen financieel nadeel mogen ondervinden van de uittreding. Bij de afweging en uitwerking hiervan wordt de maatstaf van redelijkheid en billijkheid gehanteerd. Zo is dat ook bij de uittreding van de gemeente Aalten gehanteerd. Om mogelijke tegenstrijdige formuleringen te voorkomen wordt redelijkheid en billijkheid als uitgangspunt geschrapt, maar verwerkt in de toelichting. Gewijzigd overnemen punt 2 zienswijze. Aangezien een uittredingsplan er op gericht is de uittreedsom te bepalen ligt het voor de hand dat het plan een concrete uittredingsom bevat. Een bepaling waarin dit expliciet geregeld wordt in de GR is mogelijk. Overnemen punt 3 zienswijze
Berkelland	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Borne		
Bronckhorst	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Dinkelland	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Enschede	Er is geen zienswijze ingediend	
Haaksbergen	De Raad heeft besloten als zienswijze kenbaar te maken dat in de gemeenschappelijke regelingen van de openbare lichamen waarin	Het opnemen van deze bepaling is niet nodig, omdat de raden van de deelnemende gemeenten deze bevoegdheid al hebben op grond van de

	de gemeente Haaksbergen deelneemt, een facultatieve bepaling wordt opgenomen die de mogelijkheid biedt een adviescommissie in te stellen (art. 24a Wgr). Het betreft hier niet de bedrijfsvoeringsorganisaties. Onze raad ziet graag een eenduidige bepaling in de betreffende regelingen.	WGR. In art 24a Wgr wordt de mogelijkheid gecreëerd voor het in het leven roepen van een gemeenschappelijke adviescommissie waarin raadsleden zitting hebben indien de raden van de deelnemende gemeenten hiertoe gezamenlijk een voorstel doen aan het algemeen bestuur van de GR. Indien de gezamenlijke raden hierop verzoeken is het Algemeen Bestuur verplicht een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Het Dagelijks Bestuur is overigens geen voorstander van een gemeenschappelijke adviescommissie ten behoeve van de Stadsbank. De Stadsbank voert voor de deelnemende gemeenten de Wet gemeentelijke schuldhelpverlening (Wgs) uitvoert. De schuldhelpverlening binnen de gemeente wordt vorm en richting gegeven door het door de raad vastgestelde Wgs beleidsplan. De raad heeft hiermee een al een krachtig sturend instrument in handen om invloed uit te oefenen op de uitvoering van de gemeentelijke schuldhelpverlening. Niet overnemen zienswijze
Hellendoorn	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Hengelo	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Hof van Twente	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Lochem	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Losser	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Montferland	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Oldenzaal	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Oost Gelre	We verzoeken het Dagelijks Bestuur van de Stadsbank Oost Nederland om de inspraak van ingezetenen te borgen bij de definitieve wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling, zoals dit wettelijk is vereist in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit kan gelet op beleidsarme karakter van de gemeenschappelijke regeling een minimumvariant zijn.	Bij de redactie van de GR SON 2023 is ten onrechte een laat ingediend amendement op de Wgr niet meegenomen (motie Bromet). In de nu voorliggende GR SON 2023 is dit hersteld zodat de GR nu voldoet aan de eisen van art. 10 lid 7 Wgr. Het gewijzigde inspraakartikel in de GR SON 2023 (art. 15) komt te luiden als volgt: Artikel 15 Inspraak

		Inwoners van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid betrokken worden. Als beleid tot stand komt, geeft het bestuur aan hoe deze inspraak wordt vormgegeven. Overnemen zienswijze
Oude IJsselstreek	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Rijssen-Holten	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Tubbergen	Besluit: geen zienswijze in te dienen	
Twenterand		
Wierden		
Winterswijk	Besluit: geen zienswijze in te dienen	

Stadsbank Oost Nederland

**Gemeenschappelijke regeling
Stadsbank Oost Nederland 2023**

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	2
HOOFDSTUK 1 Algemene bepalingen	6
Artikel 1 Begripsbepalingen	6
HOOFDSTUK 2 Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam	6
Artikel 2 Rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam	6
Artikel 3 Bestuursorganen	6
HOOFDSTUK 3 Doelstelling, te behartigen belangen en bevoegdheden van de bank	6
Artikel 4 Doelstelling en te behartigen belangen	6
Artikel 5 Bevoegdheden tot regeling en bestuur	7
HOOFDSTUK 4 Het algemeen bestuur	9
Paragraaf 1 Samenstelling	9
Artikel 6 Samenstelling algemeen bestuur	9
Artikel 7 Aanwijzing leden en tussentijdse vacatures	9
Artikel 8 De vergadering van het algemeen bestuur	9
Artikel 9 Besloten vergadering	9
Artikel 10 Tegemoetkoming kosten	10
Paragraaf 3 Informatie en verantwoordingsplicht	10
Artikel 11 Informatieplicht	10
Artikel 12 Verantwoordingsplicht	10
Artikel 13 Ontslag lid algemeen bestuur	11
Paragraaf 4 Zienswijzen en inspraak	11
Artikel 14 Zienswijzen	11
Artikel 15 Inspraak	11
HOOFDSTUK 5 Het dagelijks bestuur	11
Paragraaf 1 Samenstelling	11
Artikel 16 De benoemingscommissie	11
Artikel 17 Samenstelling dagelijks bestuur	11
Artikel 18 Aftreden en tussentijdse vacature	12
Paragraaf 2 De vergadering	12
Artikel 19 De vergadering van het dagelijks bestuur	12
Paragraaf 3 Taken en bevoegdheden	12
Artikel 20 Bevoegdheden dagelijks bestuur	12

Paragraaf 4	Informatie- en verantwoordingsplicht.....	12
Artikel 21	Informatie- en verantwoordingsplicht.....	12
Artikel 22	Verantwoordingsplicht dagelijks bestuur	12
Artikel 23	Ontslag lid dagelijks bestuur door het algemeen bestuur	13
HOOFDSTUK 6	De voorzitter.....	13
Paragraaf 1	Samenstelling	13
Artikel 24	Aanwijzing.....	13
Paragraaf 2	Taken en bevoegdheden	13
Artikel 25	Taken en bevoegdheden	13
Paragraaf 3	Informatie en verantwoordingsplicht	13
Artikel 26	Informatie- en verantwoordingsplicht.....	13
HOOFDSTUK 7	Commissies.....	13
Artikel 27	Instellen commissies van advies.....	13
Artikel 28	Reglement van orde.....	14
Artikel 29	Benoeming, taken en bevoegdheden.....	14
HOOFDSTUK 9	Personeel en organisatie.....	14
Artikel 30	Aanstelling, schorsing en ontslag van de directeur	14
Artikel 31	Functieomschrijvingen directeur en personeel	14
Artikel 32	Rechtspositie personeel	15
HOOFDSTUK 10	Financiële bepalingen.....	15
Paragraaf 1	Geldmiddelen, inleggeld, peildatum en exploitatieverliezen	15
Artikel 33	Verkrijging van geldmiddelen.....	15
Artikel 34	Vaststelling inleggeld.....	15
Artikel 35	Peildatum vergoedingen.....	16
Artikel 36	Exploitatieverliezen	16
Paragraaf 2	De begroting	16
Artikel 37	De ontwerpbegroting.....	16
Artikel 38	Begrotingsresultaat	17
Artikel 39	Vaststelling van de begroting.....	17
Artikel 40	Wijziging begroting.....	17
Paragraaf 3	De jaarrekening	18
Artikel 41	De jaarrekening	18
Artikel 42	Vaststelling jaarrekening.....	18
Artikel 43	Rekeningresultaat	18
Artikel 44	Toetreding.....	18

Artikel 45	Uittreding.....	18
Artikel 46	Wijziging gemeenschappelijke regeling.....	19
Artikel 47	Opheffing	19
Artikel 48	Evaluatie	19
Artikel 49	Archief	20
Artikel 50	Citeerwijze en inwerkingtreding	20

Aanhef

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almelo, Berkelland, Borne, Bronckhorst, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Lochem, Losser, Montferland, Oldenzaal, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand, Wierden en Winterswijk;

Overwegende, dat de deelnemende gemeenten de behartiging van de belangen van een op zowel maatschappelijk als zakelijk verantwoorde wijze voorzien in de behoefte aan geldkrediet, schuldhulpverlening, budgetbeheer, afgifte van verklaringen ex artikel 285 lid 4 Faillissementswet en het beschikbaar stellen van bewindvoerders ter uitvoering van onderbewindstelling ter bescherming van meerderjarigen door de deelnemende gemeenten, als behartiging van een algemeen belang zien dat slechts op deze schaal door die gemeenten in voldoende mate kan geschieden en met inachtneming van de regiefunctie van de deelnemende gemeenten ingevolge de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;

dat de raden van de deelnemende gemeenten daartoe de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2015 hebben vastgesteld;

dat vanwege de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen op 1 juli 2022 de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2015 op onderdelen moet worden aangepast, teneinde deze in overeenstemming te brengen met deze wet;

dat de gemeente Aalten op 31 december 2022 is uitgetreden waardoor het aantal deelnemende gemeenten verminderde en de aanhef dient te worden aangepast;

gelezen het voorstel van het algemeen bestuur van de Stadsbank Oost Nederland;

besluiten

vast te stellen de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023:

HOOFDSTUK 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. college: college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente aan de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland;
 - b. de regeling: de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland;
 - c. de bank: het rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2 van deze regeling, genaamd: Stadsbank Oost Nederland;
 - d. deelnemende gemeente: de aan deze regeling deelnemende gemeente;
 - e. gedeputeerde staten: het college van gedeputeerde staten van de provincie Overijssel;
 - f. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - g. WCK: Wet op het consumentenkrediet;
 - h. Fw: Faillissementswet;
 - i. BW: Burgerlijk Wetboek;
 - j. Wet fido: Wet financiering decentrale overheden;
 - k. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
 - l. Wgs: Wet gemeentelijke schuldhelpverlening.

HOOFDSTUK 2 Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam

Artikel 2 Rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam

1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam genaamd: Stadsbank Oost Nederland.
2. Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam is gevestigd te Enschede.
3. Het rechtsgebied van de bank omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Artikel 3 Bestuursorganen

Het bestuur van de bank bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

HOOFDSTUK 3 Doelstelling, te behartigen belangen en bevoegdheden van de bank

Artikel 4 Doelstelling en te behartigen belangen

1. De bank is een gemeentelijke kredietbank als bedoeld in artikel 4:36 van de Wet op het financieel toezicht en heeft tot doel, met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald om een, zowel vanuit een bedrijfseconomische alsook maatschappelijke optiek bezien, verantwoord pakket van, al dan niet, financiële dienstverlening aan te bieden aan, in het bijzonder, de ingezetenen in haar rechtsgebied.
2. In het licht van de in het vorige lid omschreven doelstelling behartigt de bank de volgende belangen:

1. deelnemen aan krediettransacties;
2. treffen van schuldenregelingen;
3. budgetbeheer;
4. afgifte van verklaringen op grond van de Fw;
5. bewindvoering en curatele op grond van de Fw;
6. bewindvoering op grond van het BW;
7. verrichten van additionele diensten in het kader van preventie, schulddienstverlening en beschikbaarheid/nuttigheid;
8. bevorderen van de spaarzin;
9. zorgdragen voor een harmonische en evenwichtige ontwikkeling van de onderneming.

Artikel 5 Bevoegdheden tot regeling en bestuur

1. Met betrekking tot de behartiging van de in artikel 4, tweede lid, genoemde belangen behoren aan de bank de volgende bevoegdheden van regeling en bestuur:
 1. Krediettransacties binnen de Wet fido gegeven kaders:
 - a. sociaal krediet;
 - b. saneringskrediet ter uitvoering van een regeling met betrekking tot een bestaande schuldenlast van een natuurlijke persoon, geheel of gedeeltelijk voortvloeiend uit een of meer krediettransacties;
 - c. geldleningen als bedoeld in de artikelen 48 lid 2, onderdeel d, 51 en 52 Participatiewet, waarbij de deelnemende gemeenten, al dan niet als borg, optreden;
 2. Schuldenregeling:
 - a. schuldbemiddeling op grond van de artikelen 47 en 48 WCK, waarbij, indien deze dienst aan een ingezetene van een deelnemende gemeente zal worden verleend, geen voorafgaande toestemming is vereist van het college van betreffende gemeente. Het in rekening brengen van de kosten voor dienstverlening die door de tussenkomst van deelnemende gemeenten aan klanten van de bank is verleend, vindt achteraf, middels declaratie plaats;
 - b. het tot stand brengen en het uitvoeren van regelingen met betrekking tot een bestaande schuldenlast van een natuurlijke persoon, geheel of gedeeltelijk voortvloeiend uit een of meer krediettransacties;
 3. Budgetbeheer:
 - a. het aanbieden van een dienstenpakket aan de ingezetenen van de deelnemende gemeenten dat, ten eerste, bestaat uit de mogelijkheid een bankrekening te openen genaamd: budgetbeheerrekening, van waaruit de bank, in naam en voor rekening van de rekeninghouder, in het bijzonder, niet incidentele, periodiek terugkerende betalingen verricht. Daarnaast biedt dit dienstenpakket de mogelijkheid om, in die gevallen waarin de bank dit wenselijk acht, de rekeninghouder gedurende een door de bank te bepalen periode op een planmatige wijze te coachen om zo te komen tot een voor rekeninghouder verantwoord inkomsten-uitgavenpatroon. Deze coaching omvat het aanreiken van kennis en het oefenen van vaardigheden en is er op gericht dat de rekeninghouder op termijn, in staat zal zijn om zelfstandig, structureel evenwicht in zijn financiële huishouding aan te brengen en te bewaren.
Het in rekening brengen van de kosten voor dienstverlening die door de tussenkomst van deelnemende gemeenten aan klanten van de bank is verleend, vindt achteraf, middels declaratie plaats. Het in rekening brengen van de kosten voor rekeninghouders dienstverlening aan de overige vindt, middels periodieke afschrijving van de betreffende budgetbeheerrekeningen plaats;
 - b. het op verzoek van een college verrichten van de betalingen als bedoeld in artikel 57, onderdeel a, van de Participatiewet.

4. Verklaringen op grond van de Fw:
het in mandaat afgeven van verklaringen als bedoeld in artikel 285 lid 2 juncto artikel 285 lid 1 onder f Fw. Het in rekening brengen van de kosten voor dienstverlening die door de tussenkomst van deelnemende gemeenten aan klanten van de bank is verleend, vindt achteraf, middels declaratie plaats.
5. Bewindvoering en curatele op grond van de Fw:
 - a. het aan rechtbanken beschikbaar stellen van in dienst van de bank zijnde bewindvoerders en curatoren en het, voor zover de functie daartoe aanleiding geeft, overdragen van de zeggenschap over deze werknemers aan deze gerechten, ten behoeve van de uitvoering van de relevante bepalingen uit de Fw (wettelijke schuldsaneringsregeling);
 - b. het aan bewindvoerders en curatoren beschikbaar stellen van financiële diensten, in het bijzonder, het aanhouden van boedelrekeningen.
6. Bewindvoering op grond van het BW (onderbewindstelling ter bescherming van meerderjarigen):
 - a. het aan kantongerechten beschikbaar stellen van in dienst van de bank zijnde bewindvoerders en het, voor zover de functie daartoe aanleiding geeft, overdragen van de zeggenschap over deze werknemers aan deze gerechten, ten behoeve van de uitvoering van de relevante bepalingen uit Titel 19, boek 1 BW, Onderbewindstelling ter bescherming van meerderjarigen;
 - b. het aan bewindvoerders beschikbaar stellen van financiële diensten, in het bijzonder, het aanhouden van rekeningen ten behoeve van het vermogensbeheer van degene die onderbewind is gesteld.
7. Additionele diensten in het kader van preventie, schulddienstverlening en beschikbaarheid/nuttigheid:
het, al dan niet kosteloos, op verzoek van een of meer deelnemende gemeenten of derden verstrekken van informatie of advies of projectmatige activiteiten ter zake van die aandachtsgebieden waarop de bank zich krachtens haar doelstelling beweegt, dan wel het aan verzoeker ter beschikking stellen van bij de bank aanwezige expertise.
8. Het bevorderen van de spaarzin;
9. Harmonische en evenwichtige ontwikkeling van de onderneming:
Met inachtneming van haar doelstelling zoals in artikel 4 lid 1 van deze regeling omschreven, zal de bank:
 - a. haar pakket van dienstverlening primair afstemmen op de behoeften van de ingezetenen van de deelnemende gemeenten en dit pakket van diensten ook primair aan deze doelgroep aanbieden;
 - b. ingezetenen van niet-deelnemende gemeenten eveneens in de gelegenheid stellen gebruik te maken van het pakket van dienstverlening van de bank, maar slechts indien met de besturen van deze gemeenten overeenstemming is bereikt over de dekking van financiële risico's;
 - c. haar diensten, voor zover het diensten aan ingezetenen van deelnemende gemeenten betreft, aanbieden op kostprijsbasis en met uitsluiting van winstbejag;
 - d. kunnen overgaan tot het, buiten de centrale vestiging te Enschede, in deelnemende gemeenten verlenen van diensten op locatie;
 - e. het ontwikkelen van beleid inzake medezeggenschap en arbeidsomstandigheden.
 - f. Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelneming/toetreding in een belangenvereniging/werkgeversvereniging ter behartiging van één of meer belangen van Stadsbank Oost Nederland, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

2. De bank zal als deelnemer in krediettransacties als bedoeld in lid 1, onderdeel 1, onder c, van dit artikel, slechts participeren indien en voor zover er tussen de deelnemende gemeente en de bank overeenstemming is bereikt.

HOOFDSTUK 4 Het algemeen bestuur

Paragraaf 1 Samenstelling

Artikel 6 Samenstelling algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur bestaat uit zoveel leden als het aantal deelnemende gemeenten.
2. De colleges wijzen uit hun midden elk één lid en een plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan.
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege zodra men ophoudt lid te zijn van het college uit wiens midden men is aangewezen.
4. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met een dienstbetrekking van ambtenaar door of vanwege het bestuur van de bank of van een deelnemende gemeente aangesteld of daaraan ondergeschikt.

Artikel 7 Aanwijzing leden en tussentijdse vacatures

1. De aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur vindt zo mogelijk plaats in de eerste vergadering van elke zittingsperiode van de colleges.
2. Aftredende leden die opnieuw in het college van burgemeester en wethouders zijn benoemd, blijven hun functie waarnemen tot het tijdstip waarop het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling bijeen komt.
3. De leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter van het algemeen bestuur alsmede het college dat hen heeft aangewezen, op de hoogte.
4. De voorziening in een tussentijdse vacature geschiedt zo spoedig mogelijk. Van elke aanwijzing tot lid van het algemeen bestuur geeft het betrokken college kennis aan het algemeen bestuur.

Paragraaf 2 De vergadering

Artikel 8 De vergadering van het algemeen bestuur

1. De artikelen 16, 17, 19, 20, 22, 26 en 28 tot en met 33 van de Gemeentewet zijn, voor zover daarvan niet bij de wet is afgeweken op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van de bank van overeenkomstige toepassing.
2. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste tweemaal.
3. Elk lid van het algemeen bestuur heeft in de vergadering één stem.
4. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
5. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
6. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

Artikel 9 Besloten vergadering

1. Het algemeen bestuur kan op grond van een belang, genoemd in hoofdstuk 5 van de Wet open overheid, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het algemeen bestuur worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door

- hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen, totdat het algemeen bestuur haar opheft.
2. Op grond van de belangen genoemd in hoofdstuk 5 van de Wet open overheid kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het dagelijks bestuur, de voorzitter en door een commissie, ieder ten aanzien van stukken die zij aan het algemeen bestuur of aan de leden van het algemeen bestuur overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.
 3. De krachtens het tweede lid van dit artikel opgelegde verplichting met betrekking tot aan het algemeen bestuur overlegde stukken geheimhouding vervalt, indien de oplegging niet door het algemeen bestuur in haar eerstvolgende vergadering, die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.
 4. De krachtens het tweede lid van dit artikel opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan leden van het algemeen bestuur overlegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indien het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan het algemeen bestuur is voorgelegd, totdat het algemeen bestuur haar opheft. Het algemeen bestuur kan deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht.

Artikel 10 Tegemoetkoming kosten

1. De leden van het algemeen bestuur kunnen een tegemoetkoming in de kosten voor hun werkzaamheden ontvangen.
2. Deze tegemoetkoming wordt krachtens een regeling door het algemeen bestuur vastgesteld. De hoogte van de vergoeding staat in redelijke verhouding tot de aan het lidmaatschap verbonden werkzaamheden.
3. Het algemeen bestuur kan krachtens een regeling een tegemoetkoming in de vergoeding van bijzondere kosten en andere financiële vergoedingen vaststellen die verband houden met de vervulling van het lidmaatschap van het bestuur.
4. De in het eerste en tweede lid bedoelde besluiten worden aan gedeputeerde staten gezonden.

Paragraaf 3 Informatie en verantwoordingsplicht

Artikel 11 Informatieplicht

1. Een verzoek om inlichtingen wordt schriftelijk ingediend bij het betreffende bestuursorgaan.
2. Het betreffende bestuursorgaan geeft de raden de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen:
 - a. binnen één maand na ontvangst van het verzoek en
 - b. overeenkomstig het reglement van orde van die raad voor zover dit niet in strijd is met het openbaar belang.
3. Een lid van het algemeen bestuur geeft het college dat hem heeft aangewezen en de raad van zijn gemeente mondeling of schriftelijk de door een of meer leden van het college onderscheidenlijk de raad gevraagde inlichtingen, op de in die gemeente gebruikelijke wijze.
4. Inlichtingen als bedoeld in artikel 17, tweede lid van de Wgr, worden mondeling, schriftelijk of digitaal verstrekt.

Artikel 12 Verantwoordingsplicht

1. Een (plaatsvervangend) lid van het algemeen bestuur is aan het college dat hem heeft aangewezen en aan de raad van zijn gemeente verantwoording schuldig over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde bestuur.

2. Een raadslid heeft het recht de raad te verzoeken om het lid van het algemeen bestuur te interpellieren of vragen te stellen tijdens een raadsvergadering.
3. De interpellatie of vragenstelling als bedoeld in lid 2 vindt plaats op de wijze, geregeld in het reglement van orde voor de vergaderingen van de betreffende raad.

Artikel 13 Ontslag lid algemeen bestuur

1. Het college kan het door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur ontslag verlenen indien deze het vertrouwen van het college niet meer bezit.
2. Het college informeert het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk over het besluit tot ontslag.

Paragraaf 4 Zienswijzen en inspraak

Artikel 14 Zienswijzen

1. Bij besluiten met een aanzienlijk financieel belang, politiek gevoelige besluiten of beleidsmatige keuzes, besluit het algemeen bestuur hoe en wanneer de raden in het besluitvormingsproces betrokken worden.
2. Indien het algemeen bestuur besluit dat de raden in het besluitvormingsproces om zienswijzen zullen worden gevraagd, dan is op de zienswijzeprocedure artikel 35 eerste tot en met vierde lid van de wet van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.
3. Indien een meerderheid van de raden van de deelnemende gemeenten hierom verzoekt, dan vindt er een zienswijzeprocedure plaats.

Artikel 15 Inspraak

Inwoners van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid betrokken worden. Als beleid tot stand komt, geeft het bestuur aan hoe deze inspraak wordt vormgegeven.

HOOFDSTUK 5 Het dagelijks bestuur

Paragraaf 1 Samenstelling

Artikel 16 De benoemingscommissie

1. Het algemeen bestuur stelt in zijn laatste vergadering voorafgaande aan de gemeenteraadsverkiezingen een benoemingscommissie in.
2. In deze commissie heeft in ieder geval één lid van het algemeen bestuur uit de gemeente Almelo, Hengelo of Enschede zitting, aangevuld met een viertal leden uit het algemeen bestuur, de secretaris en de directeur.
3. De benoemingscommissie is belast met de voordracht van de leden van het dagelijks bestuur en het doen van voorstellen met betrekking tot de functies die deze leden binnen het dagelijks bestuur zullen bekleden.

Artikel 17 Samenstelling dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit acht leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen met dien verstande dat in ieder geval de leden uit de gemeenten Almelo, Hengelo en Enschede zitting hebben in het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter van de regeling is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur.

Artikel 18 Aftreden en tussentijdse vacature

1. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt op de dag waarop het lid ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn.
2. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag waarop de zittingsperiode van de leden van het algemeen bestuur eindigt. De aftredende leden die opnieuw als wethouder zijn benoemd of nog fungeren als voorzitter van de gemeenteraad, blijven hun functie waarnemen tot het tijdstip waarop het algemeen bestuur uit zijn midden een nieuw dagelijks bestuur heeft aangewezen.
3. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur beschikbaar komt, wordt het benoemen van een nieuw lid van het dagelijks bestuur uitgesteld totdat de opgevacanteerde plaats in het algemeen bestuur wederom bezet zal zijn. Dit uitstel zal niet meer dan zes maanden mogen belopen.
4. Hij, die als lid van het dagelijks bestuur ontslag neemt, blijft zijn functie waarnemen, totdat zijn opvolger de functie heeft aanvaard.

Paragraaf 2 De vergadering

Artikel 19 De vergadering van het dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter of ten minste twee leden dit nodig oordelen.
2. Op de vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn de artikelen 52 tot en met 60 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
3. Elk lid van het dagelijks bestuur heeft in de vergadering één stem;
4. Het algemeen bestuur kan bepalen dat leden van het dagelijks bestuur een door het algemeen bestuur te bepalen kostenvergoeding genieten.
5. De leden van het dagelijks bestuur hebben aanspraak op vergoeding van reis- en verblijfskosten, volgens door het algemeen bestuur vast te stellen regelen.
6. De in het vijfde lid van dit artikel bedoelde besluiten worden ter kennisneming aan gedeputeerde staten gezonden.

Paragraaf 3 Taken en bevoegdheden

Artikel 20 Bevoegdheden dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur oefent, indien en voor zover het algemeen bestuur daartoe besluit en naar de door deze te stellen regelen, de aan het algemeen bestuur toekomende bevoegdheden uit, met uitzondering van:
 - het vaststellen, dan wel wijzigen van de begroting;
 - het vaststellen van de jaarrekening;
 - het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven.
2. Het dagelijks bestuur oefent het lidmaatschap uit van en de afvaardiging namens Stadsbank Oost Nederland in de werkgeversvereniging en het regelen van de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de directeur en het personeel.

Paragraaf 4 Informatie- en verantwoordingsplicht

Artikel 21 Informatie- en verantwoordingsplicht

Artikel 11 (Paragraaf 3 van hoofdstuk 4) is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 22 Verantwoordingsplicht dagelijks bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Het dagelijks bestuur geeft aan het algemeen bestuur alle gevraagde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet strijdig is met het openbaar belang.

Artikel 23 Ontslag lid dagelijks bestuur door het algemeen bestuur

Het algemeen bestuur kan een lid van het dagelijks bestuur ontslag verlenen indien deze het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.

HOOFDSTUK 6 De voorzitter

Paragraaf 1 Samenstelling

Artikel 24 Aanwijzing

1. Het algemeen bestuur kiest uit zijn midden een voorzitter en vicevoorzitter.
2. Bij afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt hij vervangen door de vicevoorzitter en bij diens afwezigheid door het langstzittende lid van het dagelijks bestuur.
3. Het algemeen bestuur stelt regelen vast met betrekking tot een kostenvergoeding aan degene die met de waarneming van het ambt van voorzitter is belast.
4. Het in het derde lid bedoelde besluit wordt ter kennisneming aan gedeputeerde staten gezonden.
5. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.

Paragraaf 2 Taken en bevoegdheden

Artikel 25 Taken en bevoegdheden

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen en van het dagelijks bestuur.
2. Hij draagt zorg voor een spoedige afdoening van zaken.
3. Hij ondertekent de stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan.
4. De voorzitter vertegenwoordigt de bank, voor zover deze bevoegdheid niet aan een ander bestuursorgaan is toebedeeld, in en buiten rechte.
5. Indien hij behoort tot het bestuur van een deelnemende gemeente die partij is in een geding, waarbij de bank betrokken is, oefent een ander door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van dat college deze bevoegdheid uit. De voorzitter kan de bevoegdheid tot vertegenwoordiging opdragen aan een persoon als ambtenaar in dienst van de bank.

Paragraaf 3 Informatie en verantwoordingsplicht

Artikel 26 Informatie- en verantwoordingsplicht

Artikel 11 (Paragraaf 3 van hoofdstuk 4) is van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK 7 Commissies

Artikel 27 Instellen commissies van advies

1. Het algemeen bestuur kan commissies van advies instellen. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en samenstelling.

2. De instelling van vaste commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter en de regeling van haar bevoegdheden en samenstelling geschieden door het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter.
3. Andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.
4. Leden van de commissies van advies die geen burgemeester, wethouder of lid van een gemeenteraad zijn, kunnen, onder het stellen van nadere regels door het algemeen bestuur, een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie ontvangen. De artikelen 96 en 99 van de Gemeentewet, alsmede de op grond daarvan gestelde nadere regels, zijn alsdan van overeenkomstige toepassing.
5. Het in het vierde lid bedoelde besluit wordt ter kennisneming aan gedeputeerde staten gezonden.

Artikel 28 Reglement van orde

De vergaderingen van de commissies, als bedoeld in voorgaand artikel, geschieden volgens een door het algemeen bestuur vast te stellen reglement van orde.

HOOFDSTUK 8 De secretaris

Artikel 29 Benoeming, taken en bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur benoemt een ambtenaar van één der drie grootste van de deelnemende gemeenten tot secretaris. De secretaris wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen door een personeelslid van de bank, daartoe door het dagelijks bestuur aangewezen.
2. De secretaris is secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
3. De secretaris is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter in alles wat de hun opgedragen taak aangaat, behulpzaam.
4. Door de secretaris worden alle stukken, die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan, mede ondertekend.
5. Het dagelijks bestuur kan bepalen dat de secretaris een door het algemeen bestuur te bepalen vergoeding geniet.
6. De secretaris heeft aanspraak op vergoeding van reis- en verblijfskosten, volgens door het dagelijks bestuur vast te stellen regels.

HOOFDSTUK 9 Personeel en organisatie

Artikel 30 Aanstelling, schorsing en ontslag van de directeur

1. Het dagelijks bestuur benoemt een directeur.
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd de directeur te schorsen en te ontslaan. Het dagelijks bestuur doet daarvan terstond mededeling aan het algemeen bestuur.

Artikel 31 Functieomschrijvingen directeur en personeel

1. Ten aanzien van de binnen de bank voorkomende functies stelt het dagelijks bestuur functiebeschrijvingen vast. Het dagelijks bestuur kan hieromtrent nadere regels stellen.
2. In de gevallen waarin de functiebeschrijving van de directeur niet voorziet, pleegt de directeur vooraf overleg met het dagelijks bestuur.
3. In de gevallen waarin de functiebeschrijvingen van het personeel, met uitzondering van die van directeur, niet voorzien, wordt vooraf overleg met de directeur gepleegd.

Artikel 32 Rechtspositie personeel

Op het personeel is de cao SGO (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties) en de Aanvullende Arbeidsvoorwaardenregeling Enschede (A.A.E.) van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK 10 Financiële bepalingen

Paragraaf 1 Geldmiddelen, inleggeld, peildatum en exploitatieverliezen

Artikel 33 Verkrijging van geldmiddelen

De geldmiddelen van de bank worden verkregen uit:

- a. inleggelden van de deelnemende gemeenten;
- b. een bijdrage van de deelnemende gemeenten voor de instandhouding van de organisatie, de zogenaamde 'bestaanskosten'. De toerekening van de bestaanskosten vindt plaats volgens een door het algemeen bestuur vast te stellen verdeelsleutel;
- c. opbrengsten van uitgeleende gelden;
- d. jaarlijks aan de deelnemende gemeenten in rekening gebrachte vergoedingen ter zake van het verrichten van diensten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, de onderdelen 2 t/m 4 en onderdeel 7, voor zover deze niet worden bekostigd door derden;
- e. aan derden als bedoeld in onderdeel d in rekening gebrachte vergoedingen ter zake van het verrichten van diensten;
- f. inkomsten uit het verrichten van diensten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, de onderdelen 5 en 6, van deze regeling;
- g. bijdragen ingevolge artikel 37 van deze regeling;
- h. inkomsten verkregen uit bezittingen en eigendommen van de bank;
- i. geldleningen en rekening-courant;
- j. vrijwillige bijdragen, giften en onvoorziene ontvangsten.

Artikel 34 Vaststelling inleggeld

1. Het in het vorige artikel onder a bedoelde inleggeld is gekoppeld aan een bepaald bedrag per inwoner.
2. Het bedrag per inwoner wordt door het algemeen bestuur vastgesteld en kan door haar dienovereenkomstig worden gewijzigd.
3. Het aantal inwoners per deelnemende gemeenten wordt door het algemeen bestuur eenmaal in de vier jaren opnieuw vastgesteld waarbij de laatstelijk door het Centraal bureau voor de statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers als uitgangspunt dienen.
4. De hoogte van het inleggeld wordt, met ingang van de datum van vaststelling als bedoeld in lid 3 van dit artikel, dan wel een door het algemeen bestuur nader te bepalen datum, met inachtneming van de leden 2 en 3 van dit artikel, automatisch aangepast.
5. Indien er binnen een deelnemende gemeente een grenswijziging plaatsvindt of de deelnemende gemeente betrokken is bij een fusie, vindt vaststelling van het aantal inwoners van de betreffende gemeente in afwijking van lid 3 van dit artikel plaats op de datum van de grenswijziging respectievelijk fusie, waarbij de laatstelijk door het Centraal bureau voor de statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers als uitgangspunt dienen.
6. Het inleggeld wordt, met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 11 van deze regeling, in geval van uittreding van een gemeente of opheffing van de regeling gerestitueerd.

Artikel 35 Peildatum vergoedingen

1. De in artikel 33, onder d, bedoelde vergoedingen worden berekend conform het door het algemeen bestuur vastgestelde bekostigingsmodel en kunnen dienovereenkomstig worden gewijzigd.
2. De vergoedingen worden conform het door het Algemeen Bestuur vastgestelde bekostigingsmodel in rekening gebracht.
3. De gemeente die op de laatste dag van enige maand heeft te gelden als woonplaats als bedoeld in artikel 10 boek 2 BW van een persoon ten behoeve waarvan een dienst is of wordt verleend, draagt zorg voor de betaling van de vergoeding als bedoeld in lid 1 van dit artikel. Indien sprake is van een jaarvergoeding geldt de woonplaats per 31 december van het betreffende kalenderjaar. Indien een persoon tijdens een bemiddelingstraject verhuist buiten werkgebied, blijft de oude deelnemende woongemeente zorg dragen voor de betaling van de vergoeding voor het gehele traject.

Artikel 36 Exploitatieverliezen

Voor zover een in enig kalenderjaar ontstaan exploitatieverlies niet op de balans als activum blijft vermeld of uit een gevormde reserve wordt gedekt, dragen de deelnemende gemeenten op basis van de vastgestelde verdeelsleutel van de bestaanskosten (zie artikel 33, onderdeel b), in het exploitatieverlies bij.

Paragraaf 2 De begroting

Artikel 37 De ontwerpbegroting

1. Het dagelijks bestuur biedt vóór 15 januari van het jaar voorafgaande aan het begrotingsjaar informatief een door het algemeen bestuur vastgestelde hoofdlijnenbrief/ontwikkelingennota aan bij de deelnemende gemeenten. Hierin worden in compacte vorm en op hoofdlijnen de algemene financiële en beleidsmatige kaders opgenomen. Het dagelijks bestuur maakt op basis van de hoofdlijnenbrief/ontwikkelingennota jaarlijks een ontwerpbegroting voor het komende jaar plus een meerjarenraming voor de daar op volgende drie jaren op.
2. De ramingen in de ontwerpbegroting worden toegelicht.
3. Het dagelijks bestuur zendt vóór 8 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de ontwerpbegroting toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
4. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor eenieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. De bepalingen ter zake van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
5. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen 12 weken na toezending van de ontwerpbegroting bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen.
6. Het dagelijks bestuur voegt de zienswijzen en zijn oordeel en/of conclusies over de zienswijzen bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Het dagelijks bestuur stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijzen, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.
7. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur, zo nodig, de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
8. Het vijfde, zesde en zevende lid zijn tevens van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, behoudens begrotingswijzigingen die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- De wijzigingen bedragen minder dan 5% van de totale begrotingsomvang aan de batenkant;
 - De wijzigingen komen voort uit extra opdrachten van een of meerdere opdrachtgevers met bijbehorende dekking;
 - De wijzigingen komen voort uit overige taken al dan niet bij of krachtens wet opgedragen door derden of deelnemers met bijbehorende dekking.
9. De artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing, voor zover daarvan bij of krachtens de Wet niet is afgeweken.

Artikel 38 Begrotingsresultaat

1. In de ontwerpbegroting wordt aangegeven hoe met het begrotingsresultaat wordt omgegaan.
2. Een negatief begrotingsresultaat kan worden gedekt via:
 - a aanwending van de daartoe gevormde reserveringen;
 - b een naar raming door elke deelnemende gemeente verschuldigde bijdrage in het begrotingsresultaat, op basis van de door het algemeen bestuur vastgestelde verdeelsleutel voor de bestaanskosten (zie artikel 33, onderdeel b).
3. Een positief begrotingsresultaat kan:
 - a ten gunste worden gebracht aan een reserveverekening, ten last waarvan de eventuele exploitatieverliezen worden gebracht;
 - b aan de deelnemende gemeenten, op basis van de door het algemeen bestuur vastgestelde verdeelsleutel voor de bestaanskosten (zie artikel 33, lid b), worden gerestitueerd.

Artikel 39 Vaststelling van de begroting

1. Het algemeen bestuur stelt de begroting definitief vast vóór 8 september van het jaar voorafgaande aan het begrotingsjaar.
2. De door het algemeen bestuur vastgestelde begroting wordt door het dagelijks bestuur vóór 15 september voorafgaande aan het begrotingsjaar naar gedeputeerde staten van de provincie verzonden. Het dagelijks bestuur doet hiervan, zo nodig, mededeling aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Artikel 40 Wijziging begroting

1. Het dagelijks bestuur informeert het algemeen bestuur ten minste tweemaal per begrotingsjaar (Voorjaarsnota en Najaarsnota) inzake de ontwikkeling bij de bank ten opzichte van hetgeen in de begroting is bepaald.
2. De in het vorige lid bepaalde informatieplicht wordt gebaseerd op de resultaten van de bank per peildatum 30 april (Voorjaarsnota) respectievelijk 31 augustus (Najaarsnota)
3. Indien en voor zover door het dagelijks bestuur noodzakelijk geacht, stelt het dagelijks bestuur naar aanleiding van de in het eerste lid bedoelde informatie een concept begrotingswijziging op.
4. Het algemeen bestuur stelt de begrotingswijziging vast, indien voldaan wordt aan de in artikel 37, lid 8 genoemde voorwaarden. Begrotingswijzigingen die niet voldoen aan de in artikel 37, lid 8 genoemde voorwaarden moeten eerst ter zienswijze aan de raden van de deelnemende gemeenten worden aangeboden, waarbij de bepalingen in lid 5, 6 en 7 van artikel 37 in acht moeten worden genomen. Vervolgens kan de betreffende begrotingswijziging door het algemeen bestuur worden vastgesteld.

Paragraaf 3 De jaarrekening

Artikel 41 De jaarrekening

1. Het dagelijks bestuur biedt de rekening over het afgelopen jaar na toevoeging van een verslag van het onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, ingesteld door de overeenkomstig artikel 213 lid 2 van de Gemeentewet aangewezen deskundige, met alle bijbehorende bescheiden ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan.
2. Het dagelijks bestuur neemt in de rekening een verslag van de werkzaamheden van de bank over het afgelopen kalenderjaar op.
3. Het dagelijks bestuur zendt een afschrift van de jaarrekening en het jaarverslag aan de raden der deelnemende gemeenten.

Artikel 42 Vaststelling jaarrekening

1. Het algemeen bestuur onderzoekt de jaarrekening en het jaarverslag zonder uitstel en stelt haar vast voor 8 juli volgend op het begrotingsjaar.
2. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening en het jaarverslag vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten. Het dagelijks bestuur doet hiervan mededeling aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. Behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden, ontlast de vaststelling van de jaarrekening, de leden van het dagelijks bestuur, ten aanzien van het daarin verantwoorde financieel beheer.

Artikel 43 Rekeningresultaat

1. In de jaarrekening wordt aangegeven hoe met het rekeningresultaat wordt omgegaan.
2. Een negatief rekeningresultaat (exploitatieverlies) kan worden gedekt via:
 - a aanwending van de daartoe gevormde reserveringen;
 - b een bijdrage conform artikel 37 van de regeling.
3. Een positief rekeningresultaat kan:
 - a ten gunste worden gebracht aan een reserverekening, ten laste waarvan de eventuele exploitatieverliezen worden gebracht;
 - b aan de deelnemende gemeenten, op basis van de door het algemeen bestuur vastgestelde verdeelsleutel voor de bestaanskosten (zie artikel 33, onderdeel b) van het jaar waarop de rekening betrekking heeft, worden gerestitueerd.
4. Jaarlijks bepaalt het algemeen bestuur de invulling van het rekeningresultaat.

HOOFDSTUK 11 Toetreding, uittreding, wijziging, opheffing en evaluatie

Artikel 44 Toetreding

1. Een college kan tot de regeling toetreden mits de wet zich daartegen niet verzet.
2. Toetreding tot de regeling vindt plaats bij besluit van het algemeen bestuur.
3. Het algemeen bestuur kan voorwaarden verbinden aan de toetreding

Artikel 45 Uittreding

1. Uittreding van één der gemeenten vindt niet eerder plaats dan per 1 januari van enig jaar, met inachtneming van een termijn van aanzegging aan de andere gemeenten van minimaal 12 maanden.
2. Na ontvangst van het besluit tot uittreding worden door de gemeenten een in overleg met de uittredende gemeente aan te wijzen onafhankelijke externe deskundigen, waarvan minimaal één financieel onderlegde deskundige en één juridisch onderlegde deskundige, opdracht verleend een plan op te stellen dat ten

minste inzicht geeft in alle kosten, die direct of indirect samenhangen met de uittreding gedurende een periode van maximaal vijf jaar. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de uittredende gemeente:

- de (frictie)kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding inclusief overheadkosten die daarvan het gevolg zijn en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden;
 - aansprakelijk blijft voor alle schulden en de overige verplichtingen van het openbaar lichaam op het tijdstip van uittreden, zulks in verhouding van de verdeling van de gemeentelijke bijdragen als bedoeld in artikel 33, in het laatste jaar van deelname, mits dit niet is verdisconteerd in het plan.
 - Tevens bevat het (uittredings)plan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer.
3. Het algemeen bestuur stelt het hierboven genoemde plan vast. De in het plan vastgelegde afspraken zijn voor alle partijen bindend.

Artikel 46 Wijziging gemeenschappelijke regeling

1. Zowel het algemeen bestuur, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges, kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. De regeling wordt gewijzigd indien de colleges van ten minste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten daarmee hebben ingestemd, met inachtneming van artikel 1, tweede tot en met vierde lid van de wet.
3. In afwijking van het bepaalde in het tweede lid, is voor de totstandkoming van een wijziging die de uitbreiding van de bevoegdheden van de regeling inhoudt, instemming van alle colleges met inachtneming van artikel 1, tweede tot en met vierde lid van de wet vereist.

Artikel 47 Opheffing

1. De regeling kan worden opgeheven als tweederde van de deelnemers daartoe besluiten, mits de wet zich daartegen niet verzet.
2. Een besluit als bedoeld in het eerste lid, kan niet eerder worden genomen dan nadat het algemeen bestuur daarover zijn mening kenbaar heeft gemaakt.
3. In geval van een opheffing wordt het dagelijks bestuur belast met het opstellen van een liquidatieplan. Bij het opstellen van dit plan kan zo nodig worden afgeweken van de bepalingen in deze regeling. In het plan wordt voorzien in de personele gevolgen van de opheffing.
4. Het algemeen bestuur stelt het liquidatieplan vast nadat de deelnemers en de raden van de gemeenten hun zienswijzen daarop hebben kunnen inbrengen. Artikel 35 eerste tot en met vierde lid van de wet is hierop van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.
5. Het dagelijks bestuur wordt belast met de uitvoering van het liquidatieplan.
6. Het openbaar lichaam blijft voortbestaan zolang dit voor de liquidatie van het vermogen nodig is. De bestuursorganen blijven zolang functioneren.

Artikel 48 Evaluatie

1. Het algemeen bestuur zal tenminste eens in de 6 jaar de regeling met de deelnemers evalueren en daarvan verslag uitbrengen aan de colleges en de raden van de gemeenten, vergezeld van conclusies en aanbevelingen.
2. De onderzoeksvraagstelling voor de uit te voeren evaluatie wordt door het dagelijks bestuur aan de deelnemers aan deze gemeenschappelijke regeling voor advies voorgelegd. Het algemeen bestuur stelt aansluitend de onderzoeksvraagstelling vast.

HOOFDSTUK 12 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 49 Archief

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor archiefbescheiden en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van Stadsbank Oost Nederland en zijn organen overeenkomstig een, met inachtneming van de Archiefwet, vast te stellen verordening.
2. Voor de bewaring van de op grond van de Archiefwet over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan.
3. De secretaris is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden als bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de door het dagelijks bestuur nader vast te stellen regels.

Artikel 50 Citeerwijze en inwerkingtreding

1. De regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023".
2. Het college van Enschede maakt de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant.
3. De gewijzigde regeling treedt in werking op de dag na bekendmaking en wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikelsgewijze toelichting op wijzigingen in de GR SON

Artikel 11

Met artikel 11 wordt invulling gegeven aan het bepaalde in artikel 17 tweede en derde lid van de Wgr. De artikelen 11 en 12 GR SON 2015 (oud) kunnen hiermee vervallen.

Bij de wijziging van de Wgr wordt naast de al bestaande informatiestromen tussen raad en algemeen bestuur van de GR een nieuwe mogelijkheid toegevoegd namelijk de actieve informatieplicht van het algemeen bestuur aan de raden

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling heeft een actieve informatieplicht over wat er binnen de regeling speelt. Deze informatieplicht komt overeen met de informatieplicht die het college van B&W heeft ten opzichte van de gemeenteraad. In de GR SON zijn afspraken opgenomen over de wijze waarop deze informatie wordt aangeleverd.

Artikel 12

Met het opnemen van artikel 12 is invulling gegeven aan het bepaalde in artikel 16, eerst en tweede lid van de Wgr. Het betreft een actualisering van artikel 13 GR SON 2015 (oud).

Artikel 14

In artikel 10 lid 5 en 6 Wgr wordt de verplichting geïntroduceerd om in de gemeenschappelijke regeling afspraken te maken over besluiten waarop door het bestuur van de regeling een zienswijze aan de raden wordt gevraagd. Hiermee wordt bereikt dat gemeenteraden hun opvatting kenbaar kunnen maken over bepaalde voorgenomen besluiten voordat het besluit is genomen.

De verplichting om een zienswijze te vragen aan de raden gold voor de wijziging van de Wgr alleen voor de begrotingsprocedure. Het is door het gewijzigde artikel 10 Wgr mogelijk dit ook voor andere besluiten te regelen, zoals besluiten met een aanzienlijk financieel belang, politiek gevoelige besluiten of beleidsmatige keuzes.

Hiermee is invulling gegeven aan het bepaalde in de artikel 10, vijfde lid van de Wgr passend bij enerzijds een beleidsarme uitvoeringsorganisatie die de Stadsbank is en anderzijds de versterking van de democratische legitimiteit.

Artikel 15

In artikel 10 lid 7 van de Wgr wordt bepaald dat de gemeenschappelijke regeling van het openbaar orgaan bepalingen dient te bevatten omtrent de wijze waarop ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling betrokken worden. Hiermee is invulling gegeven aan het bepaalde in de artikel 10, zevende lid van de Wgr.

Stadsbank Oost Nederland voert voor de deelnemende gemeenten de Wet gemeentelijke schuldhelpverlening (Wgs) uit. De schuldhelpverlening binnen de gemeente wordt vorm en richting gegeven door het door de raad vastgestelde Wgs beleidsplan. De raad heeft hiermee een instrument in handen om invloed uit te oefenen op de gemeentelijke schuldhelpverlening. De beleidsruimte van de Stadsbank is beperkt waardoor het verlenen van inspraak aan ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden weinig toevoegt aan het democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling.

Artikelen 37 t/m 40

Onderstaand de documenten waar de termijnen in de nieuwe Wgr wijzigen:

- De **hoofddlijnenbrief/ontwikkelingennota** moet voor 30 april naar gemeenteraden worden gestuurd in plaats van 15 april;

- De **ontwerpbegroting** moet uiterlijk 12 weken voor 15 september voor een zienswijze aan gemeenteraden aangeboden worden (dus uiterlijk in 3^e week van juni), in plaats van 8 weken. Het dagelijks bestuur stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt. De begroting van Stadsbank Oost Nederland moet uiterlijk 15 september naar gedeputeerde staten worden gestuurd in plaats van 1 augustus.

Binnen de 12 weken zienswijzeperiode (3^e week juni - 15 september) moet het dagelijks bestuur een oordeel geven over ingediende zienswijzen. Deze periode valt midden in het zomerreces.

Gemeenteraden hebben daardoor in de praktijk niet méér tijd voor zienswijzen, maar minder. Om toch de rol en positie van gemeenteraden te versterken is in Twents verband een proces voorgesteld waarin gemeenteraden voldoende tijd krijgen voor het indienen van een zienswijze en het dagelijks bestuur voldoende tijd krijgt om deze te kunnen verwerken.

De hoofdlijnenbrief/ontwikkelingennota

Het huidige proces met betrekking tot het opstellen van de kadernota wordt geformaliseerd.

- Het dagelijks bestuur van Stadsbank Oost Nederland biedt vóór 15 januari (t-1) een hoofdlijnenbrief/ontwikkelingenbrief aan bij de deelnemende gemeenten (Wet Wgr geeft aan voor 30 april (t-1) daar wordt dan aan voldaan);
- Hierin worden de algemene financiële en beleidsmatige kaders opgenomen. De hoofdlijnenbrief/ontwikkelingenbrief is in compacte vorm en op hoofdlijn;
- Het dagelijks bestuur biedt de kadernota informatief aan de gemeenteraden aan. Op de kadernota worden geen zienswijzen ingediend. Dit is conform de Wgr.
- De werkwijze m.b.t. de hoofdlijnenbrief/ontwikkelingenbrief wordt begin 2024 voor het eerst opgestart voor de werkzaamheden van de begroting 2025.

De ontwerpbegroting

Voor de ontwerpbegroting wordt vrijwel hetzelfde proces aangehouden als in de huidige situatie.

- Het dagelijks bestuur van Stadsbank Oost Nederland biedt voor 8 april (in de 1^e week van april) t-1 de ontwerpbegroting aan. De aanlevering is daarmee iets eerder dan in het huidige proces het geval is (De Wgr geeft aan uiterlijk 12 weken voor 15 september jaar t-1, daar wordt met 23 weken aan voldaan);
- Gemeenten krijgen - zoals het doel van de wet is - langer de tijd om zienswijzen in te dienen. Niet 8, maar 12 weken na de 1^e week van april dienen de zienswijzen bij het dagelijks bestuur van Stadsbank Oost Nederland ingediend te zijn;
- Het dagelijks bestuur van Stadsbank Oost Nederland stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijzen, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt. Dit vindt medio juni - medio juli plaats;

- Het dagelijks bestuur heeft vervolgens niet tot 1 september om de begroting incl. zienswijzen bij het algemeen bestuur aan te bieden, maar tot 15 september. Direct na het zomerreces wordt een vergadering van het algemeen bestuur ingepland om de begroting definitief vast te stellen. Deze wordt vervolgens vóór 15 september aan gedeputeerde staten van de provincies verzonden;
- Met de beschreven werkwijze is in 2023 al gestart bij de begroting 2024.

Artikel 44

Artikel 44 van de GR SON 2015 (oud) bevat een uitgebreid artikel waarin gedetailleerd de toetreding en fusie worden geregeld. Het nieuwe artikel 44 bevat een bondige regeling waarmee het algemeen bestuur een toetreding van een gemeente (of fusie) door middel van een op maat toegesneden oplossing kan regelen. Daarbij kan het algemeen bestuur gebruik maken van de in de GR SON genoemde instrumenten zoals commissies.

Artikel 45

Deze bepaling sluit aan bij de procedure die is gevolgd bij het uittreden van de gemeente Aalten uit de GR SON. Het algemeen bestuur van de SON heeft destijds aangegeven dat deze procedure ook gevolgd zou moeten worden indien een andere deelnemende gemeente zou besluiten uit te treden.

Het belangrijkste uitgangspunt bij uittreding is dat de overige gemeenten geen financieel nadeel mogen ondervinden van de uittreding. Bij de afweging en uitwerking hiervan wordt de maatstaf van redelijkheid en billijkheid gehanteerd.

De in Twents verband geredigeerde modelbepaling hanteert een opzegtermijn van 24 maanden. Er is echter gekozen om de opzegtermijn van 12 maanden die de Stadsbank in haar huidige GR SON aanhoudt te handhaven.

Artikel 46

Er is bij de herziening van artikel 46 lid 2 aansluiting gezocht bij de stemverhouding zoals deze altijd al werd gehanteerd in het wijzigingsartikel van de vorige gemeenschappelijke regelingen van de Stadsbank.

Artikel 47

Er wordt in artikel 9 van de Wgr geregeld dat een bepaling dient te worden opgenomen omtrent de opheffing en te volgen procedures.

In de GR SON 2015 wordt in de artikelen 47 en 48 de opheffing van de gemeenschappelijke regeling en met name de verdeling van het vermogen redelijk gedetailleerd geregeld. Beide artikelen zijn samengevoegd in artikel 47. Het nieuwe artikel 47 biedt dusdanige flexibiliteit dat bij een eventuele opheffing van de regeling maatwerk kan worden geleverd doordat de deelnemende gemeenten de opheffingsmodaliteiten grotendeels zelf kunnen bepalen.

Er is bij de herziening van artikel 47 lid 1 aansluiting gezocht bij de stemverhouding zoals deze altijd al werd gehanteerd in het opheffingsartikel van de vorige gemeenschappelijke regelingen van de Stadsbank

Artikel 48

Met deze nieuwe wettelijke verplichting wordt een verplichting gecreëerd om afspraken te maken over de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.

De meerwaarde van een evaluatie is dat periodiek wordt stilgestaan bij het functioneren van de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast kan een evaluatiemoment een ijkpunt in de samenwerking zijn.

Er is in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling gekozen voor de optie waarin sprake is van een periode van 6 jaren aangezien een dergelijke termijn het beste aansluit bij

de zittingstermijn van de raden en past bij een beleidsarme organisatie zoals de Stadsbank.

Artikel 49

Artikel 49 GR SON 2015 (oud) is geactualiseerd. Grondslag voor deze bepaling is artikel 40 lid 1 Archiefwet 1995. Door verwijzingen naar artikelen in de (huidige) Archiefwet 1995 weg te laten is de GR SON ook voorbereid op de binnenkort van kracht wordende herziene Archiefwet.

Artikel 50

De artikelen 50 t/m 53 van de GR SON 2015 (oud) zijn in de nieuwe regeling geactualiseerd en samengebracht in een artikel.

Raadsvergadering

Dossiernummer	6038
Extern Zaak ID	17001253325
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	6 februari 2024
Agendapunt	10
Titel	Vaststellen Eerste wijziging Verordening huisvesting onderwijs Twenterand 2015
Organisatieonderdeel	College B&W
Eigenaar	Postma, Kirsten
Portefeuillehouder	Mark Paters

Geagendeerd	Vergaderdatum
College van burgemeester en wethouders	19 december 2023
Aanmeldformulier	12 januari 2024
Raadsvergadering	6 februari 2024

Stemming

23 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen
CDA	
Bijlstra (CDA), H.J. Hospers (CDA), H. Täge (CDA), G.H.G. Vos (CDA), M.M.	
ChristenUnie	
Hilberink (CU), G. Huisjes (CU), A.T. van Abbema-Wijtsma (CU), M.	
GBT	
Albersen (GBT), G. Bosch (GBT), J. Bosch-Höfte (GBT), J.A.M. Dekker (GBT), W. Elzinga (GBT), M.J.A. Engels (GBT), A.	

Laarman (GBT), G. Pape (GBT), H.J. Stolte (GBT), F. Vollering (GBT), T.J.M.	
PvdA–GroenLinks	
Reusken (PvdA–GL), S.M.	
PVV	
Ahrens (PVV), J. Spijker–Schutte (PVV), F.	
SGP	
Bossers (SGP), M. Jonker (SGP), J.J.	
VVD	
Kobes (VVD), H.R.G.	

Besluit

De Eerste wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 vast te stellen.

RAADSVORSTEL

ONDERWERP

Eerste wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015

BESLISPUNTEN

1. De Eerste wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 vast te stellen.

INLEIDING

De huidige Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 (hierna: verordening) is op 10 februari 2015 vastgesteld door de gemeenteraad en met terugwerkende kracht op 1 januari 2015 in werking getreden. Er is op dit moment een wijziging van deze verordening nodig vanwege de volgende redenen (het betreft met name technische wijzigingen)::

- de Wet op het voortgezet onderwijs is op 1 augustus 2022 ingetrokken en vervangen door de Wet voortgezet onderwijs 2020;
- er moet duidelijkheid komen over de berekening van het aantal klokuren voor het bewegingsonderwijs;
- de normvergoeding in de verordening is te laag om scholen te kunnen bouwen.

Bij de vaststelling van het Integraal Huisvestingsplan (IHP) in de raadsvergadering van 30 mei 2023 is met de schoolbesturen afgesproken dat bij het opstellen van een nieuwe verordening over onderwijshuisvesting daar waar mogelijk zal worden aangesloten op de uitgangspunten van het IHP en ook de schoolbesturen meegenomen gaan worden en mee kunnen denken.

Voor de goede orde melden wij dat deze aanpassingen hierin nog niet voorzien, daar dit meer uitwerktijd vergt en we willen aansluiten bij de landelijke uitwerking die er gaat komen i.v.m. nieuwe wetgeving. Dat zal aan de orde komen nadat de modelverordening van de VNG beschikbaar is eind 2024. Daarna zal integraal een gewijzigde verordening over onderwijshuisvesting worden opgesteld.

Artikel 102, lid 5 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 6.12, lid 5 van de WVO 2020 bepalen dat de wijziging van de verordening niet wordt vastgesteld dan nadat op overeenstemming gericht overleg (OOGO) is gevoerd met vertegenwoordigers van de bevoegde gezagsorganen van de scholen. Dit OOGO heeft per mail plaatsgevonden. Alle schoolbesturen van het OOGO zijn op 8 november 2023 per mail hierover geïnformeerd en hebben twee weken de tijd gehad om te reageren. Het OOGO heeft positief geadviseerd over de voorgestelde wijziging van de verordening.

BEOOGD EFFECT

Voldoen aan de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet voortgezet onderwijs 2020. Draagt bij aan de doelenboom onderwijs waarin als subdoel gesteld is "onderwijshuisvesting voldoet aan vastgestelde norm".

ARGUMENTEN

1.1 Met deze wijziging voldoet onze verordening aan de sinds 1 augustus 2022 geldende Wet voortgezet onderwijs 2020

In de verordening wordt op verschillende plaatsen verwezen naar de Wet op het voortgezet onderwijs, die op 1 augustus 2022 ingetrokken is. De Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) en de Wet voortgezet onderwijs BES (WVO BES) zijn vervangen door 1 nieuwe wet: de Wet voortgezet onderwijs 2020 (hierna: WVO 2020). Deze wet is op 1 augustus 2022 in werking getreden.

In verband met de inwerkingtreding van de WVO 2020 wordt voorgesteld een aantal aanpassingen te doen in de verordening. Alle artikelen in de verordening die nog betrekking hebben op de ingetrokken Wet op het voortgezet onderwijs, worden vervangen door de juiste artikelen uit de WVO 2020.

1.2 Met deze wijziging komt er duidelijkheid over de berekening van het aantal klokuren voor het bewegingsonderwijs

Met betrekking tot de berekening van het aantal klokuren voor gymnastiekonderwijs wordt gewerkt met groepen leerlingen die op 1 oktober van het lopende schooljaar op school staan ingeschreven. Die wijziging willen we ook doorvoeren in de verordening en daarom wordt voorgesteld om artikel 29, tweede lid van de verordening aan te passen.

1.3 Met deze wijziging wordt het mogelijk de normvergoeding met maximaal 20% te verhogen

Ook wordt een aanpassing in de normvergoeding voorgesteld, aangezien in de praktijk is gebleken dat de normbedragen die in de huidige verordening zijn opgenomen, niet toereikend zijn voor bijvoorbeeld de nieuwbouw van een school (door ontwikkelingen als de wereldwijde inflatie, stijgende energiekosten en stijgende kosten voor zowel bouwkosten als personeelsuren in de bouw). Om van deze normbedragen af te kunnen wijken, dient er juridisch wel iets 'geregeld' te worden en wordt voorgesteld de normbedragen zoals bedoeld in artikel 4, eerste lid van de verordening te verhogen met een toeslag van ten hoogste 20% als de voorziening;

- a. zonder deze verhoging door bijzondere lokale omstandigheden in redelijkheid niet kan worden gerealiseerd én;
- b. de voorziening geen betrekking heeft op aanvullende investeringen die boven de minimale normen van het geldende Bouwbesluit komen.

Deze wijziging wordt opgenomen in onderdeel F van deel B in bijlage IV van de verordening.

1.4 Het OOGO heeft positief geadviseerd over de voorgestelde wijziging van de verordening.

Artikel 102, lid 5 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 6.12, lid 5 van de WVO 2020 bepalen dat de wijziging van de verordening niet wordt vastgesteld dan nadat op overeenstemming gericht overleg (OOGO) is gevoerd met vertegenwoordigers van de bevoegde gezagsorganen van de scholen. Dit OOGO heeft per mail plaatsgevonden. Alle schoolbesturen van het OOGO zijn op 8 november 2023 per mail hierover geïnformeerd en hebben twee weken de tijd gehad om te reageren. Het OOGO heeft positief geadviseerd over de voorgestelde wijziging van de verordening.

KANTTEKENINGEN

Er zijn geen kanttekeningen.

UITVOERING

De Eerste wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 treedt in werking op 15 februari 2024 en werkt terug tot en met 1 januari 2024.

Tevens willen we hier melden dat gewacht wordt met een integrale aanpassing van de verordening totdat er een nieuwe modelverordening van de VNG is uitgekomen. De VNG werkt aan een nieuwe modelverordening en de verwachting is dat die eind 2024 uitkomt. Aanleiding is onder andere het nieuwe wetsvoorstel dat onlangs in consultatie is gegaan. Dit voorstel gaat o.a. over het verplicht stellen van een IHP en het opnemen van het begrip renovatie in de wet. De modelverordening moet op de nieuwe wetgeving aansluiten. Het streven is om de nieuwe modelverordening oktober 2024 beschikbaar te hebben. De nieuwe wet zou per 1-1-2025 van kracht moeten gaan worden. Ook willen we in de regio gezamenlijk gaan werken aan deze nieuwe verordening.

FINANCIËN

Dit besluit heeft financiële consequenties bij aanvragen die gedaan gaan worden in het kader van voorzieningen in de huisvesting. De normvergoeding wordt verhoogd, derhalve zullen in de toekomst de gevraagde kredieten inzake onderwijshuisvesting hoger worden.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

De Eerste wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 wordt na vaststelling door de raad, bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad en op www.overheid.nl geplaatst (door Daadkracht). De wijziging treedt in werking op 15 februari 2024 en werkt terug tot en met 1 januari 2024.

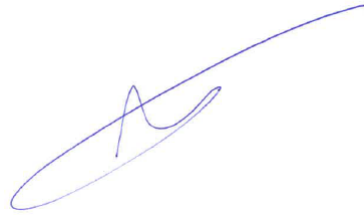
Na besluitvorming worden de schoolbesturen schriftelijk of per mail op de hoogte gesteld.

Burgemeester en wethouders van Twenterand.
de secretaris,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, rounded 'P' followed by a vertical line and a small 'G'.

P.F.G. Rossen

de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, featuring a long, sweeping horizontal line with a small 'A' and 'B' shape in the middle.

mr. J.C.F. Broekhuizen

De raad van de gemeente Twenterand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

besluit:

De Eerste wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 vast te stellen.

Vriezenveen, 6 februari 2024

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

Eerste wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015

Samenvatting

Deze regeling bevat een wijziging van de artikelen 1, 13, 27, 29, bijlage IV, de artikelsgewijze toelichting bij de artikelen 2, 5, 6, 10, 12, 13, 14, 15, 20, 21-27, 27, 28 en de toelichting bij de bijlagen I en IV van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015.

Burgemeester en wethouders van Twenterand;

Wettelijke basis:

Bepalingen van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet voortgezet onderwijs 2020.

Besluiten:

Vast te stellen de Eerste wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015.

Artikel I Wijziging artikel 1

In artikel 1 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 vervallen de volgende begripsomschrijvingen:

- advies Onderwijsraad: advies van de Onderwijsraad als bedoeld in artikel 95, negende lid, van de Wet op het primair onderwijs, of artikel 76f, negende lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs;
- bevoegd gezag: bevoegd gezag van een volgens de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra of de Wet op het voortgezet onderwijs bekostigde openbare of bijzondere school die geheel of gedeeltelijk gehuisvest is in een gebouw dat zich bevindt op het grondgebied van de gemeente;
- nevenvestiging: deel van een school dat door de minister op grond van artikel 85 van de Wet op het primair onderwijs, de artikelen 76a of 76b van de Wet op de expertisecentra of artikel 16, tweede en derde lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs voor bekostiging in aanmerking is gebracht;
- overzicht: overzicht als bedoeld in artikel 96 Wet op het primair onderwijs, artikel 94 Wet op de expertisecentra en artikel 76g van de Wet op het voortgezet onderwijs;
- programma: programma als bedoeld in artikel 95 Wet op het primair onderwijs, artikel 93 Wet op de expertisecentra en artikel 76f van de Wet op het voortgezet onderwijs;
- school:
 1. school voor basisonderwijs: basisschool of speciale school voor basisonderwijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op het primair onderwijs;
 2. school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs: school voor speciaal onderwijs, school voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs, of school voor voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de expertisecentra, een instelling voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in artikel 8 van de Wet op de expertisecentra en een school voor voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de expertisecentra;
 3. school voor voortgezet onderwijs: school of scholengemeenschap voor voorbereidend wetenschappelijk onderwijs, voor hoger en middelbaar algemeen voortgezet onderwijs, voor voorbereidend beroepsonderwijs en voor praktijkonderwijs als bedoeld in de artikelen 1, 2 en 5 van de Wet op het voortgezet onderwijs;

- tijdelijke nevenvestiging: een tijdelijke nevenvestiging als bedoeld in artikel 16, derde lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs;

en worden vervangen door:

- advies Onderwijsraad: advies van de Onderwijsraad als bedoeld in artikel 95, negende lid, van de Wet op het primair onderwijs, of artikel 6.5., achtste lid, van de Wet voortgezet onderwijs 2020;
- bevoegd gezag: bevoegd gezag van een volgens de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra of de Wet voortgezet onderwijs 2020 bekostigde openbare of bijzondere school die geheel of gedeeltelijk gehuisvest is in een gebouw dat zich bevindt op het grondgebied van de gemeente;
- nevenvestiging: deel van een school dat door de minister op grond van artikel 85 van de Wet op het primair onderwijs, de artikelen 76a of 76b van de Wet op de expertisecentra of artikel 4.2a. van de Wet voortgezet onderwijs 2020 voor bekostiging in aanmerking is gebracht;
- overzicht: overzicht als bedoeld in artikel 96 Wet op het primair onderwijs, artikel 94 Wet op de expertisecentra en artikel 6.6. van de Wet voortgezet onderwijs 2020;
- programma: programma als bedoeld in artikel 95 Wet op het primair onderwijs, artikel 93 Wet op de expertisecentra en artikel 6.5. van de Wet voortgezet onderwijs 2020;
- school:
 1. school voor basisonderwijs: basisschool of speciale school voor basisonderwijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op het primair onderwijs;
 2. school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs: school voor speciaal onderwijs, school voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs, of school voor voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de expertisecentra, een instelling voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in artikel 8 van de Wet op de expertisecentra en een school voor voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de expertisecentra;
 3. school voor voortgezet onderwijs: school of scholengemeenschap voor voorbereidend wetenschappelijk onderwijs, voor hoger en middelbaar algemeen voortgezet onderwijs, voor voorbereidend beroepsonderwijs en voor praktijkonderwijs als bedoeld in de artikelen 1.1., 1.4. en 2.1. van de Wet voortgezet onderwijs 2020;
- tijdelijke nevenvestiging: een tijdelijke nevenvestiging als bedoeld in artikel 4.16. van de Wet voortgezet onderwijs 2020.

Artikel II Wijziging artikel 13, eerste lid, onder a

Artikel 13, eerste lid, onder a van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 vervalt en wordt vervangen door:

- a. het bouwheerschap, bedoeld in artikel 103 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 6.13. van de Wet voortgezet onderwijs 2020;

Artikel III Wijziging artikel 27, eerste lid

Artikel 27, eerste lid van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 vervalt en wordt vervangen door:

1. Het bevoegd gezag verzoekt het college schriftelijk om toestemming als bedoeld in artikel 108, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs, of artikel 6.18., eerste lid, van de Wet voortgezet onderwijs 2020 voordat een huurovereenkomst wordt gesloten.

Artikel IV Wijziging artikel 29, tweede lid

Artikel 29, tweede lid onder a van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 vervalt en wordt vervangen door:

2. Grondslag voor het berekenen van het aantal klokuren is het aantal groepen leerlingen dat op 1 oktober van het lopende schooljaar op de school staat ingeschreven.

Artikel V Wijziging bijlage IV, Deel B, F Vergoeding feitelijke kosten

Onderdeel F Vergoeding feitelijke kosten, van deel B van bijlage IV bij de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 vervalt en wordt vervangen door:

F. Verhoging vergoedingen

F.1. Verhoging normbedragen

De normbedragen als bedoeld in artikel 4, eerste lid, kunnen door burgemeester en wethouders worden verhoogd met een toeslag van ten hoogste 20% als de voorziening;

- a. zonder deze verhoging door bijzondere lokale omstandigheden in redelijkheid niet kan worden gerealiseerd én;
- b. de voorziening geen betrekking heeft op aanvullende investeringen die boven de minimale normen van het geldende Bouwbesluit komen.

F.2. Verhoging feitelijke kosten

De vergoeding van de feitelijke kosten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, wordt gebaseerd op de door burgemeester en wethouders goedgekeurde offerte en verhoogd met 8% voor de kosten van technische advisering, voor zover het een voorziening betreft als bedoeld in artikel 2, onder b en c.

Artikel VI Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikel 2

In de Artikelsgewijze toelichting bij artikel 2 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) en wordt vervangen door Wet voortgezet onderwijs 2020 (WVO);
- vervalt artikel 76k, onder a, van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.10. van de WVO;
- vervalt artikel 77 van de WVO en wordt vervangen door artikel 5.1. van de WVO.

Artikel VII Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikel 5

In de Artikelsgewijze toelichting bij artikel 5 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76w van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.23. van de WVO.

Artikel VIII Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikel 6

In de Artikelsgewijze toelichting bij artikel 6 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76c van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.2. van de WVO.

Artikel IX Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikel 10

In de Artikelsgewijze toelichting bij artikel 10 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt onder lid 1-4 artikel 76m van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.12. van de WVO;
- vervalt onder lid 5-8 artikel 76m van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.12. van de WVO.

Artikel X Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikel 12

In de Artikelsgewijze toelichting bij artikel 12 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76f van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.5. van de WVO;
- vervalt artikel 76g van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.6. van de WVO.

Artikel XI Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikel 13

In de Artikelsgewijze toelichting bij artikel 13 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76n van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.13. van de WVO;
- vervalt artikel 76n, eerste lid, van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.13., eerste lid van de WVO

- vervalt artikel 76n, tweede lid, van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.13., tweede lid van de WVO.

Artikel XII Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikel 14

In de Artikelsgewijze toelichting bij artikel 14 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76n van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.13. van de WVO;
- vervalt artikel 76j van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.9. van de WVO.

Artikel XIII Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikel 15

In de Artikelsgewijze toelichting bij artikel 15 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76m van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.12. van de WVO.

Artikel XIV Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikel 20

In de Artikelsgewijze toelichting bij artikel 20 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76i, tweede lid, van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.8., eerste lid van de WVO;
- vervalt artikel 76k, eerste lid, van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.10., tweede lid van de WVO.

Artikel XV Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikelen 21-27

In de Artikelsgewijze toelichting bij de artikelen 21-27 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76m van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.12. van de WVO.

Artikel XVI Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikel 27

In de Artikelsgewijze toelichting bij artikel 27 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76s van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.18. van de WVO.

Artikel XVII Wijziging Artikelsgewijze toelichting artikel 28

In de Artikelsgewijze toelichting bij artikel 28 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76u van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.20. van de WVO.

Artikel XVIII Wijziging Toelichting Bijlage I, deel A, A.4 en A.8

In Bijlage I, deel A, onderdeel A.4 en A.8 (Investeringskosten bij geschikt maken voor nieuwe bewoner) van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76k, tweede lid, van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.10., tweede lid van de WVO.

Artikel XIX Wijziging Toelichting Bijlage IV

In Bijlage IV van de toelichting bij de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015:

- vervalt artikel 76m, derde lid, van de WVO en wordt vervangen door artikel 6.12., derde lid van de WVO;
- vervalt artikel 96c.1 van de WVO en wordt vervangen door artikel 5.22. van de WVO.

Artikel XX Inwerkingtreding

De Eerste wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Twenterand 2015 treedt in werking op 15 februari 2024 en werkt terug tot en met 1 januari 2024.

Vriezenveen, 6 februari 2024
De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

Raadsvergadering

Dossiernummer	5967
Extern Zaak ID	17001250324
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	6 februari 2024
Agendapunt	11
Titel	Gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente
Organisatieonderdeel	College B&W
Eigenaar	Kappert, Maurice
Portefeuillehouder	Roel Koster

Geagendeerd	Vergaderdatum
College van burgemeester en wethouders	21 november 2023
Aanmeldformulier	12 januari 2024
Raadsvergadering	6 februari 2024

Stemming

23 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen
CDA	
Bijlstra (CDA), H.J. Hospers (CDA), H. Täge (CDA), G.H.G. Vos (CDA), M.M.	
ChristenUnie	
Hilberink (CU), G. Huisjes (CU), A.T. van Abbema–Wijtsma (CU), M.	
GBT	
Albersen (GBT), G. Bosch (GBT), J. Bosch–Höfte (GBT), J.A.M. Dekker (GBT), W. Elzinga (GBT), M.J.A. Engels (GBT), A. Laarman (GBT), G.	

Pape (GBT), H.J. Stolte (GBT), F. Vollering (GBT), T.J.M.	
PvdA–GroenLinks	
Reusken (PvdA–GL), S.M.	
PVV	
Ahrens (PVV), J. Spijker–Schutte (PVV), F.	
SGP	
Bossers (SGP), M. Jonker (SGP), J.J.	
VVD	
Kobes (VVD), H.R.G.	

Besluit

1. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente.

BESLISPUNTEN

1. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.

INLEIDING

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (en de Gemeentewet) gewijzigd. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Door de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het noodzakelijk de huidige gemeenschappelijke regelingen waar Twenterand in deelneemt, aan te passen. Zo ook de gemeenschappelijke regeling (GR) van GBTwente.

Op 12 juli 2023 heeft het algemeen bestuur van het GBTwente ingestemd met het ontwerp voor de wijziging van de GR GBTwente. Het ontwerp is naar de deelnemende gemeenten gestuurd voor zienswijzen van de raden. Uw raad heeft bij besluit van 26 september 2023 kennisgenomen van het ontwerp en geen zienswijze ingediend. Van twee gemeenten zijn wel zienswijzen ontvangen. Op deze zienswijzen heeft het dagelijks bestuur van het GBTwente een reactie geformuleerd die op 25 oktober is toegezonden aan de raden van de deelnemers. De wijzigingen n.a.v. de zienswijzen zijn opgenomen in de gewijzigde GR GBTwente. De gewijzigde GR wordt nu ter instemming aangeboden aan de deelnemers van de GR.

BEOOGD EFFECT

Een gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente. Dit levert een bijdrage aan de doelenboom bedrijfsvoering.

ARGUMENTEN

- 1.1 *De voorgestelde wijzigingen zijn tot stand gekomen met betrokkenheid van gemeenten.*
In Twents verband is een werkgroep organisatierecht aan de slag gegaan met de uniforme bepalingen die gebruikt kunnen worden voor alle gemeenschappelijke regelingen in Twente. In de werkgroep zitten 10 concern juristen van zowel gemeenten als gemeenschappelijke regelingen. Op 11 januari 2023 is er een kennissessie geweest met een afvaardiging van de raden over de wijziging van de Wgr. Daar is van gedachten gewisseld over de thema's gezamenlijke adviescommissie, inwonersparticipatie en zienswijzerecht. De opbrengsten van deze bijeenkomst zijn waar mogelijk vertaald in deze gemeenschappelijke regeling. De regionale werkgroep organisatierecht heeft hiervoor de tekstvoorstellen gedaan die zoveel mogelijk zijn overgenomen.
- 1.2 *De wijzigingen die voortvloeien vanuit de Wgr zijn doorgevoerd.*
In de gemeenschappelijke regeling GBTwente zijn de wijzigingen vanuit de Wgr verwerkt (zienswijzen, inwonersparticipatie, uittredingsregeling, evaluatiebepaling). De voorgestelde tekst in de artikelen sluit zoveel mogelijk aan bij de uniforme bepalingen die in Twents verband zijn gemaakt. In de toelichting staat om welke wijziging het gaat, of ze verplicht of facultatief zijn en waar ze in deze regeling verwerkt zijn.
Bij de wetwijziging wordt naast de al bestaande informatiestromen tussen raad en algemeen bestuur de actieve informatieplicht toegevoegd. Daarmee moet het algemeen bestuur van de GR aan de raden "alle inlichtingen geven die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken". Vanuit de werkgroep organisatierecht is een uniform artikel geformuleerd, dat gebruikt

kan worden om de oude artikelen in de regeling te vervangen. De eerste verantwoordelijkheid voor het informeren van de raad blijft bij het AB-lid.

1.3 *De gewijzigde regeling is helderder geformuleerd en beter leesbaar.*

Naast de verplichte wijzigingen zijn gelijktijdig een aantal technische wijzigingen doorgevoerd, die de leesbaarheid dan wel de eenduidigheid van de regeling verbeteren.

1.4 *De wijzigingen n.a.v. de ingediende zienswijzen zijn opgenomen in de gewijzigde GR GBTwente.*

Van twee gemeenten zijn zienswijzen ontvangen door het GBTwente. Het gaat hierbij om de gemeente Almelo en de gemeente Haaksbergen. De wijzigingen n.a.v. de zienswijzen zijn verwerkt in de gewijzigde GR GBTwente.

Gemeente	Zienswijze	Actie GBTwente
Almelo	Aanpassing van de uittredingsregeling van art. 32: - toevoegen 'gedurende een periode van maximaal 5 jaar' - schrappen passage over 'geen financieel nadeel' - toevoegen sub c 'Tevens bevat het (uittredings)plan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer'	Voorgestelde wijzigingen zijn tekstueel verwerkt in art. 32 van de gewijzigde GR
Haaksbergen	Het opnemen van een facultatieve bepaling die de mogelijkheid biedt een adviescommissie zoals bedoeld in art. 24a van de Wgr in te richten.	Bepaling is opgenomen in art. 8 van de gewijzigde GR

1.5 *Het verlenen van toestemming tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBTwente is een raadsbevoegdheid*

Conform artikel 33 lid 2 van de gemeenschappelijke regeling GBTwente stuurt het dagelijks bestuur het verzoek tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges van de deelnemers. Uw raad dient op grond van artikel 51 van de WGR toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.

KANTTEKENINGEN

1.1 *Er zijn meerdere voorgestelde wijzigingen*

De regeling bevat meerdere wijzigingen. Dit resulteert in een flinke opsomming van wijzigingen mede doordat er vernumming plaatsvindt van zowel artikelen als leden. Voor de duidelijkheid is er een "transponeringstabel" toegevoegd. In de gewijzigde GR is onder verschillende artikelen een toelichting (in het blauw) opgenomen. Dit met het oog op de leesbaarheid. In de definitieve versie van de regeling zal deze toelichting worden samengevoegd tot één toelichting op de regeling.

1.2 *Niet alle wijzigingen van de Wgr komen in de gewijzigde regeling aan de orde.*

De Wgr is gewijzigd per 1 juli 2022. Voor een aantal wijzigingen in de Wgr geldt dat deze geen verplichte wijziging van de regeling inhouden. Deze regels zijn rechtstreeks in de wet geregeld. Dit betreft de aanpassing van de regels rondom het treffen en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, de begrotingscyclus, regionaal enquêterecht, bevoegdheden rekenkamercommissie en de regionale adviescommissie.

Deze wijzigingen gelden voor alle gemeenschappelijke regelingen maar leiden in beginsel niet tot aanpassing van de individuele gemeenschappelijke regelingen. In beginsel, want GBTwente had de begrotingscyclus reeds opgenomen in de regeling. In dat geval kan er gekozen worden voor:

a. Het wijzigen van de tekst/data conform de Wgr, of

b. De betreffende artikelen schrappen uit de regeling.

Er is gekozen voor de eerste optie, zodat het proces van de begrotingscyclus voor een ieder direct zichtbaar blijft.

1.3 *De doorlooptijd voor het proces geeft weinig ruimte voor uitloop.*

De gewijzigde gemeenschappelijk regeling moet uiterlijk 1 juli 2024 bekend gemaakt zijn. In de planning wordt momenteel uitgegaan van een afronding in april 2024. Dit vraagt wel een goede bewaking van de termijnen bij alle betrokkenen.

UITVOERING

Nadat uw raad toestemming heeft verleend voor wijzigen van de GR GBTwente, dient het besluit kenbaar gemaakt te worden aan het GBTwente. Vervolgens vindt bekendmaking van de gewijzigde GR plaats door het GBTwente conform artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De gewijzigde GR GBTwente treedt niet eerder in werking dan 1 juli 2024.

FINANCIËN

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

COMMUNICATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,

P.F.G. Rossen

de burgemeester,

mr. J.C.F. Broekhuizen

De raad van de gemeente Twenterand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

besluit:

1. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.

Vriezenveen, 6 februari 2024

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

**Postadres**

Postbus 845
7550 AV Hengelo

Bezoekadres

Demmersweg 140
7556 BN Hengelo
gbtwente.nl/contact

Colleges van de deelnemende gemeenten van GBTwente

IBAN

NL72BNGH0285141228
t.n.v. GBTwente

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Behandeld door
1 november 2023		DB2023053-2	Mw. mr. K. van der Ent

Onderwerp

Gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente

Geachte heer, mevrouw,

Op 12 juli 2023 heeft het algemeen bestuur van GBTwente ingestemd met het ontwerp voor de wijziging van de regeling GBTwente. Het algemeen bestuur van GBTwente heeft de colleges hierna verzocht het ontwerp voor de wijziging van de regeling GBTwente voor zienswijzen voor te leggen aan de raad.

Zienswijzen

GBTwente heeft twee zienswijzen ontvangen. Een reactie van het dagelijks bestuur van GBTwente op deze zienswijzen is 25 oktober jl. verstuurd naar de raden.

Vaststellen gewijzigde regeling GBTwente

Op 1 november 2023 heeft het algemeen bestuur, na kennisneming van de zienswijzen en de reactie van het dagelijks bestuur op deze zienswijzen, de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente vastgesteld.

Doorgevoerde wijzigingen t.o.v. de ontwerp regeling naar aanleiding van de zienswijzen

In de bijgevoegde vastgestelde gewijzigde regeling zijn de gewijzigde/nieuwe tekst ten opzichte van de ontwerp regeling, aangegeven in het groen.

GBTwente

Verzoek: Instemming college met toestemming raad

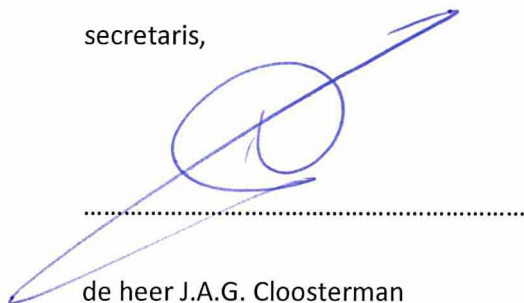
De gemeenschappelijke regeling GBTwente dient uiterlijk 1 juli 2024 te zijn gewijzigd. Thans wordt u gevraagd, met toestemming van uw raad, in te stemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente en ons bestuur dit besluit per omgaande kenbaar te maken.

Vragen

Deze brief en de bijlagen kunt u gebruiken voor de behandeling van het de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in uw gemeente. Als u vragen heeft over deze brief of de bijlagen, kunt u die stellen aan het dagelijks bestuur van GBTwente. U kunt dan contact opnemen met mevrouw K. van der Ent (k.vanderent@gbtwente.nl).

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur GBTwente,

secretaris,



de heer J.A.G. Cloosterman

voorzitter,



mevrouw E. Zinkweg-Ankone

Bijlagen:

1. Zienswijze gemeente Almelo
2. Zienswijze gemeente Haaksbergen incl. de moties van de gemeenten Hof van Twente, Rijssen-Holten en Dinkelland
3. Reactie van het dagelijks bestuur GBTwente op deze zienswijzen
4. Besluit algemeen bestuur GBTwente d.d. 1 november 2023
5. Gemeenschappelijke regeling GBTwente

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De volgende zienswijze op het ontwerpvoorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente in te dienen:

De uittredingsregeling van artikel 32, zesde lid, van het ontwerpvoorstel, als volgt aan te passen:

- Na 'die direct of indirect met de uittreding samenhangen' toe te voegen 'gedurende een periode van **maximaal** vijf jaar in beeld te brengen';
- De passage onder sub a met de tekst 'en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden' te schrappen;
- Een sub c toe te voegen met de volgende tekst: 'c. Tevens bevat het (uittredings)plan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer'.

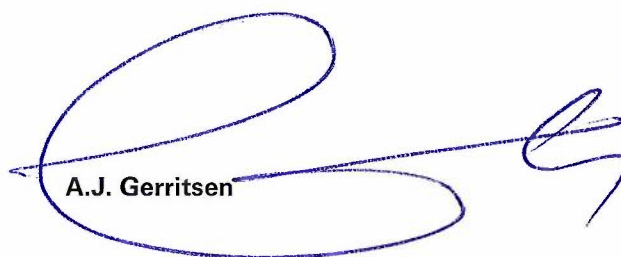
Gedaan in de openbare vergadering van 26 september 2023,

de griffier,



drs. J.W. Scherpenzeel

de burgemeester,



A.J. Gerritsen

Naam: L Nijland
Datum: 09 augustus 2023
Team/teamonderdeel: CZ Strategie en Bestuursadvies

Voorstel aan de raad

Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling GBTwente
Portefeuillehouder	A. Maathuis

Samenvatting raadsvoorstel

Op 1 juli 2022 is de wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Dit is een belangrijke aanleiding voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBTwente. Daarnaast zijn een aantal technische wijzigingen doorgevoerd, die de leesbaarheid dan wel de eenduidigheid van de regeling verbeteren. Het dagelijks bestuur van GBTwente heeft conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) het ontwerpvoorstel ter kennisname aangeboden aan het college en de raad. De raad heeft de mogelijkheid om hierover een zienswijze kenbaar te maken. Het college heeft besloten om de raad voor te stellen een zienswijze kenbaar te maken.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De volgende zienswijze op het ontwerpvoorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente in te dienen:

De uittredingsregeling van artikel 32, zesde lid, van het ontwerpvoorstel, als volgt aan te passen:

- Na 'die direct of indirect met de uittreding samenhangen' toe te voegen 'gedurende een periode van **maximaal** vijf jaar in beeld te brengen';
- De passage onder sub a met de tekst 'en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden' te schrappen;
- Een sub c toe te voegen met de volgende tekst: 'c. Tevens bevat het (uittredings)plan de uittredsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer'.

Inleiding

Per 1 juli 2022 is de wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Dit betreft een wijziging van de Wgr. Dit is een belangrijke aanleiding voor het wijzigen van alle gemeenschappelijke regelingen. Zo ook van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.

Naast de verplichte wijzigingen zijn gelijktijdig een aantal technische wijzigingen doorgevoerd, die de leesbaarheid dan wel de eenduidigheid van de regeling verbeteren.

Op 11 januari 2023 is een kennissessie geweest met een afvaardiging van de raden over wijziging van de Wgr. Daar is van gedachten gewisseld over de thema's gezamenlijke adviescommissie, inwonerparticipatie en zienswijzerecht. De opbrengsten van deze bijeenkomst zijn waar mogelijk vertaald in de gemeenschappelijke regeling GBTwente. De regionale werkgroep organisatierecht heeft hiervoor de tekstvoorstellen gedaan. In deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling zijn deze zoveel mogelijk overgenomen. In de toelichting op de artikelen in de ontwerp gemeenschappelijke regeling staat dit als zodanig aangegeven.

Op 12 juli 2023 heeft het algemeen bestuur van GBTwente ingestemd met het ontwerp voor de wijziging van de regeling GBTwente.

De kern van de herziening houdt in, dat de gemeenteraden en algemene besturen over meer inhoudelijke sturingsmogelijkheden kunnen beschikken. Sommige wettelijke bepalingen zijn onmiddellijk van kracht, maar andere thema's vragen een afweging door met name de raden en algemene besturen: zij dienen voor iedere gemeenschappelijke regeling aan te geven of, en op welke wijze zij gebruik willen maken van een mogelijkheid. Bijvoorbeeld over de facultatieve zienswijzeprocedure.

In de regeling zijn de wijzigingen vanuit de Wgr verwerkt (zienswijzen, inwonerparticipatie, uittredingsregeling, evaluatiebepaling). De voorgestelde tekst in de artikelen sluit zoveel mogelijk aan bij de uniforme bepalingen die in Twents verband zijn gemaakt. In de toelichting staat om welke wijzigingen het gaat, of ze verplicht of facultatief zijn en waar ze in deze regeling verwerkt zijn.

Bij de wetswijziging wordt naast de al bestaande informatiestromen tussen raad en algemeen bestuur de actieve informatieplicht toegevoegd. Daarmee moet het algemeen bestuur van de GR "aan de raden alle inlichtingen geven die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken."

De eerste verantwoordelijkheid voor het informeren van de raad blijft bij het AB-lid.

In het bijgevoegde ontwerp van onze regeling zijn de gewijzigde/nieuwe tekst aangegeven in het groen. Delen die geschrapt zijn, zijn rood gekleurd en doorgehaald. Daarnaast is in de toelichting op verschillende plekken beschreven hoe we de wijziging van de wet hebben vormgegeven.

Als bijlage is een transponeringstabel bijgevoegd. Elk artikel dat gewijzigd of nieuw is, is hierin opgenomen waarbij u zowel de tekst van de huidige regeling aantreft als de gewijzigde/nieuwe tekst.

Op basis van artikel 1 lid 5 van de Wgr dient de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld te worden om een zienswijze in te dienen. Het Dagelijks Bestuur van GBTwente heeft het ontwerpvoorstel aangeboden aan de colleges en raden van GBTwente. Het betreft een voorlopig ontwerpvoorstel. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze hierover kenbaar te maken aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

Om de Gemeenschappelijke Regeling tijdig, voor 1 juli 2024, te kunnen vaststellen en bekend maken dient het raadsvoorstel in het oordeelsvormend politiek beraad d.d. 19 september 2023 en in de besluitvormende raad van 26 september 2023 te worden behandeld.

Beoogd effect

Aan te geven of en zo ja zienswijze(n) de gemeenteraad van Almelo heeft ten aanzien van het voorgestelde ontwerp voorstel gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente.

Argumenten voor

1.1 De raad heeft wettelijk gezien de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Op basis van de Wgr mag de gemeenteraad binnen acht weken na ontvangst zijn zienswijze over het ontwerpvoorstel indienen bij het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

1.2 Almelo is een andere mening toegedaan ten aanzien van de voorgestelde uittredingsregeling voor de ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente.

De Wgr schrijft voor dat er voorwaarden moeten worden geregeld waaronder kan worden uitgetreden. In de gemeenschappelijke regeling dient een uitgebreidere uittredingsregeling te worden opgenomen. In de tekst van de nieuwe gemeenschappelijke regeling GBTwente is onder meer opgenomen dat na ontvangst van een besluit tot uittreding een plan wordt opgesteld dat inzicht geeft in de kosten die direct of indirect samenhangen met de uittreding. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de uittredende gemeente naar redelijkheid en billijkheid de (frictie)kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding inclusief overheadkosten die daarvan het gevolg zijn en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden.

Doordat in het artikel gesproken wordt in termen van redelijkheid en billijkheid, terwijl tegelijkertijd wordt aangegeven dat de overige gemeenten geen financieel nadeel mogen ondervinden, lijkt dit met elkaar in tegenspraak. Van belang is dat de uittredende partij de kosten betaalt die toerekenbaar zijn aan de uittredende partij. Het gaat om de strikt noodzakelijke kosten die toerekenbaar zijn aan de uittredende partij. De uittredingssom moet geen boete zijn om uittreding praktisch onmogelijk te maken. Mochten de overige deelnemers ook kosten hebben - financieel nadeel ondervinden -

vanwege de uittreding van een partij mag dat er niet per definitie toe leiden dat de uittreding geen doorgang zou kunnen vinden.

De termijn van maximaal 5 jaar, voor het in beeld brengen van de kosten, volgt uit de jurisprudentie. Er moet reëel bekeken worden hoe lang een samenwerkingsverband nodig heeft om zich aan te passen in geval een partij uittreedt.

Daarom wordt geadviseerd om als alternatief op te nemen:

De uittredingsregeling van artikel 32, zesde lid, van het ontwerpvoorstel, als volgt aan te passen:

- Na 'die direct of indirect met de uittreding samenhangen' toe te voegen 'gedurende een periode van maximaal vijf jaar in beeld te brengen';
- De passage onder sub a met de tekst 'en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden' te schrappen;
- Een sub c toe te voegen met de volgende tekst: 'c. Tevens bevat het (uittredings)plan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer'.

Kanttekeningen

1.1 Een ingediende zienswijze hoeft niet te worden overgenomen door het AB en onderdeel uit te maken van de vast te stellen gemeenschappelijke regeling.

Een zienswijze kan worden overgenomen door het AB. In geval de zienswijze niet wordt overgenomen dient dat in ieder geval gemotiveerd te gebeuren.

Kosten, opbrengsten en dekking

N.v.t.

Vervolg

De zienswijze wordt door de griffie gecommuniceerd met het bestuur van de gemeenschappelijke regeling GBTwente. Vervolgens betreft het bestuur de zienswijze van Almelo en andere deelnemers bij de besluitvorming over de wijzigingen van de Wgr.

Bijlagen

- Brief namens DB aan deelnemende colleges GBT (INT - 88544)
- Besluit AB Ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente (INT-88626)
- Ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente (INT-88508)
- Transponeringstabel (INT-88509)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
A.J. Gerritsen



GBTwente
Leden van het bestuur
Postbus 845
7550 AV Hengelo

Uw kenmerk :
Uw datum :
Behandeld door : L. Legtenberg
Telefoonnummer : (053) 573 45 67

Zaaknummer : Z/23/026303
Kenmerk : **D-150928**
Bijlagen :
Datum : 9 oktober 2023

11 OKT. 2023

Onderwerp: Zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling

Geachte bestuursleden,

U heeft onze raad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op een ontwerpwijziging van uw gemeenschappelijke regeling. Deze wijziging geeft onder meer uitvoering aan de "Wet versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen", waarbij de Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd. De raad van Haaksbergen heeft in zijn vergadering van 27 september jl. besloten als zienswijze kenbaar te maken dat in de gemeenschappelijke regelingen van de openbare lichamen waarin de gemeente Haaksbergen deelneemt, een facultatieve bepaling wordt opgenomen die de mogelijkheid biedt een adviescommissie in te stellen (art. 24a Wgr). Het betreft hier niet de bedrijfsvoeringsorganisaties. Onze raad ziet graag een eenduidige bepaling in de betreffende regelingen.

Ter toelichting wordt in het raadsvoorstel dat aan het besluit ten grondslag ligt overwogen:

"Het college stelt uw raad voor om voor de openbare lichamen in zijn zienswijzen op te merken een facultatieve bepaling op te nemen in de regelingen die de mogelijkheid biedt een gemeenschappelijke adviescommissie op grond van de Wgr in te richten. Met de wijziging van de Wgr is deze mogelijkheid expliciet in de wet opgenomen. Op 11 januari 2023 is er een kennissessie van de Twenteraad over de nieuwe wet geweest. Door raadsleden van de 14 Twentse gemeenten is daar gediscussieerd over de instrumenten in de nieuwe wet, waaronder de gemeenschappelijke adviescommissie. Er wordt door de verschillende deelnemers verschillend gedacht over het nut en de noodzaak van een gemeenschappelijke adviescommissie. In de kennissessie van de Twenteraad is voorgesteld in eerste instantie te kiezen voor een gemeenschappelijke adviescommissie bij 'beleidsrijke' gemeenschappelijke regelingen. Bij de keuze of een adviescommissie een meerwaarde kan hebben, is het relevant om te kijken welke taken de gemeenschappelijke regeling heeft en in hoeverre die taken 'beleidsrijk' zijn. Zo worden er bij openbare lichamen meer inhoudelijke (beleids)keuzes gemaakt dan bij bedrijfsvoeringsorganisaties.

(...)

Met het oog op eenduidigheid en de kenbaarheid van deze wettelijke mogelijkheid adviseert het college de mogelijkheid tot het instellen van een adviescommissie specifiek in de ontwerpregelingen op te nemen."

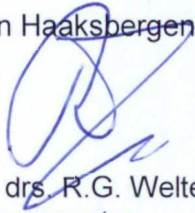
De raad heeft in overeenstemming met het voorstel besloten een zienswijze in te dienen.

Hoogachtend,
ter uitvoering van het raadsbesluit van 27 september 2023,

burgemeester en wethouders van Haaksbergen,



dr. R. Toet,
secretaris



mr. drs. R.G. Welten,
burgemeester



• Postbus 102 • 7480 AC HAAKSBERGEN •



0826920436
11-10-23 VBL-ZWO1
2 7550-845

Retouradres
SBPost
Antwoordnr. 2500
6960 ZX Eerbeek



#X870XDX#00#0000#SERV-ZZ#3800GB Postbus 2532



Onderwerp	Adviescommissie Gemeenschappelijke Regelingen
Datum	20 juni 2023
Registratienummer	

De raad van de gemeente Hof van Twente in vergadering bijeen op 20 juni 2023 gelet op artikel 34 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de gemeenteraad; gehoord de beraadslagingen,

Constaterende dat:

- ter besluitvorming een aantal begrotingen van verbonden partijen voorliggen;
- het college voorstelt geen zienswijze op deze begrotingen in te dienen;

Overwegende dat:

- de raad op achterstand ligt met het betrekking tot de controle en aansturing van verbonden partijen;
- de wetgever dit ook inziet en tot een gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen heeft besloten, die gemeenteraden meer invloed op het beleid en financiën van verbonden partijen geeft;
- artikel 24a Wet gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid tot het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie biedt;
- een gemeenschappelijke adviescommissie de raad meer mogelijkheden geeft tot controle op een gemeenschappelijke regeling en behartiging van de belangen van de aangesloten gemeenten;

spreekt uit dat:

- op een zo kort mogelijke termijn het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 24a Wet gemeenschappelijke regelingen wordt onderzocht en dat daarvoor de Twenteraad als platform wordt gebruikt;

Draagt het college op:

- de motie te verspreiden onder de Twentse gemeenteraden;

en gaat over tot de orde van de dag.

Ingediend door:

CDA GB
A. Mulder R. de Valk

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hof van Twente d.d. 20 juni 2023,

De raad van Hof van Twente,
De griffier,

de voorzitter,

mr. A. Venema

drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM



Raad 29 juni 2023
Motie is aangenomen
18 stemmen voor
(SGP, CU, CDA, VVD
Greentlinks/PvdA en
1 lid GJB)
4 stemmen tegen (4 leden GJB)

Motie

Onderwerp: Adviescommissie gemeenschappelijke regelingen

De Raad van de gemeente Rijssen-Holten in vergadering bijeen op 29 juni 2023,

constaterende dat:

- ter besluitvorming een aantal begrotingen van verbonden partijen voorligt;
- het college voorstelt geen zienswijze op de begrotingen van SamenTwente, het Recreatieschap, de Stadsbank Oost Nederland en de Veiligheidsregio in te dienen;
- het college voorstelt wel een zienswijze in te dienen bij de Omgevingsdienst Twente voor wat betreft het bedrijvenbestand en de toerekening van de productieve uren;

overwegende dat:

- de raad op afstand staat met het betrekking tot de controle en aansturing van verbonden partijen;
- de wetgever dit ook ingezien heeft en tot een gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen heeft besloten, die gemeenteraden meer invloed op het beleid en financiën van verbonden partijen geeft;
- artikel 24a Wet gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid tot het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie biedt;
- een gemeenschappelijke adviescommissie de raad meer mogelijkheden geeft tot controle op een gemeenschappelijke regeling en behartiging van de belangen van de aangesloten gemeenten;

spreekt uit

1. de algemene besturen van de verbonden partijen waaraan de gemeente Rijssen-Holten deelneemt, op te roepen initiatieven te ontplooien om te komen tot een gemeenschappelijke raadsadviescommissie (per gemeenschappelijke regeling);
2. de raden van de andere 13 Twentse gemeenten over dit verzoek te informeren en hen te vragen om het verzoek van Rijssen-Holten te steunen.

En gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fracties van
CDA-Rijssen-Holten

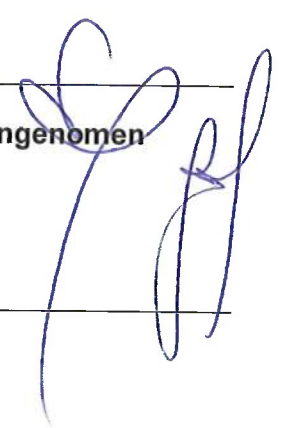
Rindert Ekhart

SGP Rijssen – Holten

André Scheppink

MOTIE

Unaniem aangenomen



Raadsvergadering: 30 mei 2023
Agendapunt 16: Voorstel inzake begrotingen 2024 verbonden partijen
Onderwerp: Adviescommissie gemeenschappelijke regelingen
Indiener(s): CDA, Progressief Dinkelland, Burgerbelangen Dinkelland

De raad van de gemeente Dinkelland,

in vergadering bijeen op 30 mei 2023

constaterende dat ter besluitvorming een aantal begrotingen van verbonden partijen voorliggen;

constaterende dat het college voorstelt geen zienswijze op deze begrotingen in te dienen;

overwegende dat de raad op achterstand ligt met het betrekking tot de controle en aansturing van verbonden partijen;

overwegende dat de wetgever dit ook inziet en tot een gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen heeft besloten, die gemeenteraden meer invloed op het beleid en financiën van verbonden partijen geeft;

overwegende dat artikel 24a Wet gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid tot het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie biedt;

overwegende dat een gemeenschappelijke adviescommissie de raad meer mogelijkheden geeft tot controle op een gemeenschappelijke regeling en behartiging van de belangen van de aangesloten gemeenten;

spreekt uit

dat op een zo kort mogelijke termijn een gemeenschappelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 24a Wgr wordt onderzocht en dat daarvoor de Twenteraad als platform wordt gebruikt.

en draagt het college op

deze motie kenbaar te maken aan de overige Twentse raden.

en gaat over tot de orde van de dag,

CDA Dinkelland,	Marc Smellink
Progressief Dinkelland	Wilma Riesmeijer
Burgerbelangen Dinkelland	Fons Maathuis

Postadres
Postbus 845
7550 AV Hengelo
gbtwente.nl/contact

IBAN
NL72BNGH0285141228
t.n.v. GBTwente

Gemeenteraden van de deelnemende gemeenten van GBTwente
Raadsgriffies

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Behandeld door
25 oktober 2023		DB2023045-1	Mw. Mr. K. van der Ent

Onderwerp

Reactie op zienswijzen ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente

Geachte heer, mevrouw,

Bij brief van 12 juli 2023 met kenmerk DB2023026-3 heb ik u namens het dagelijks bestuur van GBTwente op grond van artikel 1 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen de ontwerp regeling gemeenschappelijke regeling GBTwente toegezonden. In genoemde brief van 12 juli 2023 bent u in de gelegenheid gesteld voor 25 oktober 2023 uw zienswijze over deze ontwerp regeling naar voren te brengen aan het dagelijks bestuur van GBTwente. De eventuele zienswijzen worden, samen met reactie van het dagelijks bestuur aan de raden, toegevoegd aan de gemeenschappelijke regeling GBTwente en worden vervolgens aangeboden aan het algemeen bestuur.

Van zowel de gemeente Almelo als de gemeente Haaksbergen is een inhoudelijke zienswijze binnengekomen. Onderstaand treft u deze zienswijze aan, gevolgd door de reactie van het dagelijks bestuur van GBTwente.

Zienswijze Almelo:



Raadsvergadering: 26 september 2023
Registratienummer: R 2307858

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De volgende zienswijze op het ontwerpvoorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente in te dienen:

De uittredingsregeling van artikel 32, zesde lid, van het ontwerpvoorstel, als volgt aan te passen:

- Na 'die direct of indirect met de uittreding samenhangen' toe te voegen 'gedurende een periode van maximaal vijf jaar in beeld te brengen';
- De passage onder sub a met de tekst 'en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden' te schrappen;
- Een sub c toe te voegen met de volgende tekst: 'c. Tevens bevat het (uittredings)plan de uittredersom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer'.

Gedaan in de openbare vergadering van 26 september 2023,

de griffier,

drs. J.W. Scherpenzeel

de burgemeester,

A.J. Gerritsen

Reactie dagelijks bestuur GBTwente op zienswijze ontwerp regeling ontvangen vanuit de gemeente Almelo

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van de ontvangen zienswijze en heeft de tekst van de regeling hierop overeenkomstig aangepast in artikel 32.

Zienswijze Haaksbergen:



GBTwente
Leden van het bestuur
Postbus 845
7550 AV Hengelo

Uw kenmerk :
Uw datum :
Behandeld door : L. Legtenberg
Telefoonnummer : (053) 573 45 67

Zaaknummer : Z/23/026303
Kenmerk : D-150928
Bijlagen :
Datum : 9 oktober 2023

Onderwerp: Zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling

11 OKT. 2023

Geachte bestuursleden,

U heeft onze raad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op een ontwerpwijziging van uw gemeenschappelijke regeling. Deze wijziging geeft onder meer uitvoering aan de "Wet versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen", waarbij de Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd. De raad van Haaksbergen heeft in zijn vergadering van 27 september jl. besloten als zienswijze kenbaar te maken dat in de gemeenschappelijke regelingen van de openbare lichamen waarin de gemeente Haaksbergen deelneemt, een facultatieve bepaling wordt opgenomen die de mogelijkheid biedt een adviescommissie in te stellen (art. 24a Wgr). Het betreft hier niet de bedrijfsvoeringsorganisaties. Onze raad ziet graag een eenduidige bepaling in de betreffende regelingen.

Ter toelichting wordt in het raadsvoorstel dat aan het besluit ten grondslag ligt overwogen:

"Het college stelt uw raad voor om voor de openbare lichamen in zijn zienswijzen op te merken een facultatieve bepaling op te nemen in de regelingen die de mogelijkheid biedt een gemeenschappelijke adviescommissie op grond van de Wgr in te richten. Met de wijziging van de Wgr is deze mogelijkheid expliciet in de wet opgenomen. Op 11 januari 2023 is er een kennissessie van de Twenteraad over de nieuwe wet geweest. Door raadsleden van de 14 Twentse gemeenten is daar gediscussieerd over de instrumenten in de nieuwe wet, waaronder de gemeenschappelijke adviescommissie. Er wordt door de verschillende deelnemers verschillend gedacht over het nut en de noodzaak van een gemeenschappelijke adviescommissie. In de kennissessie van de Twenteraad is voorgesteld in eerste instantie te kiezen voor een gemeenschappelijke adviescommissie bij 'beleidsrijke' gemeenschappelijke regelingen. Bij de keuze of een adviescommissie een meerwaarde kan hebben, is het relevant om te kijken welke taken de gemeenschappelijke regeling heeft en in hoeverre die taken 'beleidsrijk' zijn. Zo worden er bij openbare lichamen meer inhoudelijke (beleids)keuzes gemaakt dan bij bedrijfsvoeringsorganisaties.

(...)

Met het oog op eenduidigheid en de kenbaarheid van deze wettelijke mogelijkheid adviseert het college de mogelijkheid tot het instellen van een adviescommissie specifiek in de ontwerpregelingen op te nemen."

De raad heeft in overeenstemming met het voorstel besloten een zienswijze in te dienen.

Hoogachtend,
ter uitvoering van het raadsbesluit van 27 september 2023,

burgemeester en wethouders van H

dr. R. Toet,
secretaris

mr. drs. K.G. Welten,
burgemeester

Reactie dagelijks bestuur GBTwente op zienswijze ontwerp regeling ontvangen vanuit de gemeente Haaksbergen:

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van de ontvangen zienswijze en heeft ondanks het feit dat het opnemen van een facultatieve bepaling die de mogelijkheid biedt een adviescommissie zoals bedoeld in art. 24a van de Wgr in te richten niet noodzakelijk is, aangezien de mogelijkheid rechtstreeks uit de Wgr vloeit, is desalniettemin een bepaling opgenomen in de gewijzigde regeling (artikel 8).

Vervolg:

Onze reactie op deze zienswijzen bieden wij aan het algemeen bestuur van GBTwente aan. Aan het algemeen bestuur is het om de reactie te beoordelen en tot besluitvorming over de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente te komen, waarna de gewijzigde regeling, met toestemming van de raden, voor instemming naar de colleges van de deelnemende gemeenten zal worden gestuurd.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van GBTwente,



Mevrouw E. Zinkweg-Ankone

Voorzitter Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Voorstel voor het algemeen bestuur van GBTwente

Van	Het dagelijks bestuur van GBTwente
Vergaderdatum	1 november 2023

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling GBTwente

Voorstel

- a. Kennis te nemen van:
 - I. de ontvangen zienswijzen van de gemeente Almelo en Haaksbergen.
 - II. de verstuurde reactie naar de raden van het dagelijks bestuur op deze zienswijzen.
- b. Vaststellen gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente.
- c. De vastgestelde gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente, met bijgevoegde begeleidende brief voor te leggen aan de colleges van de aan GBTwente deelnemende gemeenten, ten behoeve van instemming van het college met toestemming van hun raden.

Toelichting

Inleiding

Op 12 juli 2023 heeft het algemeen bestuur ingestemd met de ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente. De ontwerp regeling is naar de deelnemende gemeenten gestuurd voor zienswijzen van de raden.

Zienswijzen

Van twee gemeenten zijn zienswijzen ontvangen. Op deze zienswijzen heeft het dagelijks bestuur een reactie geformeerd welke op 25 oktober jl. is toegezonden aan de raden van de deelnemers, zie hiervoor bijlage 3.

Onderstaand treft u een overzicht aan van de ontvangen zienswijzen en de daaruit ondernomen acties.

Gemeente	Zienswijze	Actie
Almelo	De uittredingsregeling van artikel 32, zesde lid, van het ontwerpvoorstel, als volgt aan te passen: - Na 'die direct of indirect met de uittreding samenhangen' toe te voegen 'gedurende een periode van maximaal vijf jaar in beeld te brengen'; - De passage onder sub a met de tekst 'en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden' te schrappen; - Een sub c toe te voegen met	De voorgestelde wijzigingen zijn tekstueel verwerkt in artikel 32 van de regeling.

GBTwente

	de volgende tekst: 'c. Tevens bevat het (uittredings)plan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer'.	
Haaksbergen	Het opnemen van een facultatieve bepaling die de mogelijkheid biedt een adviescommissie zoals bedoeld in art. 24a van de Wgr in te richten.	Ondanks het feit dat: 1. het opnemen van deze bepaling niet noodzakelijk is aangezien de mogelijkheid rechtstreeks uit de Wgr vloeit; 2. de zienswijze is ingediend om de moties van de niet aan de GR GBTwente deelnemende gemeente Hof van Twente, Rijssen-Holten en Dinkelland te steunen, is desalniettemin een bepaling opgenomen in de gewijzigde GR (artikel 8).

Aanpassingen tekst ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente naar aanleiding van de bovengenoemde zienswijzen:

Was in de ontwerp regeling	Wordt in de gewijzigde regeling
-	Artikel 8 Gemeenschappelijke adviescommissie 1. Op voordracht van de raden van de deelnemende gemeenten stelt het algemeen bestuur een gemeenschappelijke adviescommissie in. 2. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden, de taken en de werkwijze van de commissie.
Artikel 32 Uittreding 6. Na ontvangst van het besluit tot uittreding worden door de gemeenten een, in overleg met de uittredende gemeente, aan te wijzen onafhankelijke externe deskundigen, waarvan minimaal één financieel deskundige en één juridisch deskundige, opdracht verleend een plan op te stellen dat ten minste inzicht geeft in alle kosten, die direct of indirect samenhangen met de uittreding. Daarbij geldt als	Artikel 32 Uittreding 6. Na ontvangst van het besluit tot uittreding worden door de gemeenten een, in overleg met de uittredende gemeente, aan te wijzen onafhankelijke externe deskundigen, waarvan minimaal één financieel deskundige en één juridisch deskundige, opdracht verleend een plan op te stellen dat ten minste inzicht geeft in alle kosten, die direct of indirect - gedurende een periode van maximaal vijf jaar -

GBTwente

uitgangspunt dat de uittredende gemeente naar redelijkheid en billijkheid: - De (frictie)kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding inclusief overheadkosten die daarvan het gevolg zijn en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden; - Aansprakelijk blijft voor alle schulden en overige verplichtingen van het openbaar lichaam op het tijdstip van uittreden, zulks in verhouding van de verdeling van de gemeenschappelijke bijdragen als bedoeld in artikel 29 van deze regeling, in het laatste jaar van deelname, mits dit niet is verdisconteerd in het plan.	samenhangen met de uittreding. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de uittredende gemeente naar redelijkheid en billijkheid: - De (frictie)kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding inclusief overheadkosten die daarvan het gevolg zijn. - Aansprakelijk blijft voor alle schulden en overige verplichtingen van het openbaar lichaam op het tijdstip van uittreden, zulks in verhouding van de verdeling van de gemeenschappelijke bijdragen als bedoeld in artikel 29 van deze regeling, in het laatste jaar van deelname, mits dit niet is verdisconteerd in het plan. 7. Het (uittredings)plan bevat de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer.
--	--

Vervolg proces

De wijzigingen van n.a.v. de zienswijzen zijn opgenomen in de gewijzigde GR GBTwente. Na vaststelling door het algemeen bestuur van de gewijzigde GR zal namens het dagelijks bestuur de gewijzigde GR verstuurd worden naar de deelnemende colleges met het verzoek om, met toestemming van hun raden, in te stemmen met de gewijzigde GR GBTwente.

Bijlage

1. Zienswijze gemeente Almelo
2. Zienswijze gemeente Haaksbergen, incl. de moties van de gemeenten Hof van Twente, Rijssen-Holten en Dinkelland
3. Reactie van het dagelijks bestuur op deze zienswijzen
4. Gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente
5. Aanbiedingsbrief colleges

Toelichting op bijlage

4. *Gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente*
De wijzigingen/nieuwe tekst ten opzicht van de ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente is opgenomen in het groen.
5. *Aanbiedingsbrief colleges*
De aanbiedingsbrief is de begeleidende brief die na uw goedkeuren wordt verstuurd naar de colleges van de deelnemers voor instemming van de colleges met toestemming van hun raden.

GBTwente

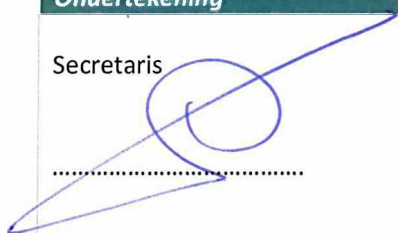
Besluit

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente:

- a. Neemt kennis nemen van:
 - I. de ontvangen zienswijzen van de gemeente Almelo en Haaksbergen.
 - II. de verstuurde reactie naar de raden van het dagelijks bestuur op deze zienswijzen.
- b. Stelt de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente vast .
- c. Legt de vastgestelde gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente, met bijgevoegde begeleidende brief voor aan de colleges van de aan GBTwente deelnemende gemeenten, ten behoeve van instemming van het college met toestemming van hun raden.

Ondertekening

Secretaris



De heer J.A.G. Cloosterman

Voorzitter



Mevrouw E. Zinkweg-Ankone

GBTwente

Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Overheidsorganisatie Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Officiële naam regeling Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Citeertitel Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Vastgesteld door Colleges van Burgemeester en Wethouders

Onderwerp financiën – belastingen; bestuur en recht; bestuur; gemeenten

Datum inwerkingtreding

Betreft

Kenmerk voorstel

01-07-2024

wijziging
regeling

Aanhef

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Losser, Oldenzaal en Twenterand;

overwegende dat:

- het huidige samenwerkingsverband Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, hierna te noemen GBTwente, (bestaande uit de gemeente Almelo, Borne, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Losser, Twenterand en Oldenzaal), bij de heffing en invordering van afvalstoffenheffing en gemeentelijke belastingen, alsmede bij de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken vorm is gegeven op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- vanwege de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen van 1 juli 2022, de gemeenschappelijke regeling GBTwente op onderdelen moet worden aangepast, teneinde deze in overeenstemming te brengen met deze wet;
- gelezen het voorstel van het algemeen bestuur van het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente,
- gelet op de toestemming van de raden van de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Losser, Oldenzaal en Twenterand ex artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Besluiten:

de gemeenschappelijke regeling GBTwente te wijzigen, zodanig dat de regeling als volgt komt te luiden:

Toelichting

Met voorliggende wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) geïmplementeerd, worden onduidelijkheden in de huidige regeling weggenomen en worden ook overige tekstuele verbeteringen aangebracht.

Het belangrijkste wettelijke kader voor de regeling is de Wgr. De Wgr kent een aantal schakelbepalingen, waardoor bepalingen uit de Gemeentewet (Gemw) van overeenkomstige toepassing zijn op de regeling. Er is voor gekozen om in de nieuwe tekst niet datgene te regelen waarin de Wgr al voorziet. Een aantal artikelen zijn daarom geschrapt. Toch zijn er in de oude tekst nog wel een aantal bepalingen uit de Wgr te vinden, deze blijven opgenomen om zo de procesgang duidelijk zichtbaar te houden. In de hiernavolgende toelichting zijn verwijzingen naar die wet wel opgenomen.

Gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wgr (en de Gemw) in werking getreden. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen. Door de wijziging van de Wgr is een wijziging van een aantal onderdelen van de gemeenschappelijke regeling GBTwente noodzakelijk. Onderstaande tabel geeft hiervan een overzicht. Voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling geldt een overgangstermijn van 2 jaar.

Hieronder een overzicht van de wijzigingen, type wijziging, en voor zover van toepassing de daarmee corresponderende artikelen in de regeling.

Duiding type wijziging:

V = Verplicht

F = Facultatief

U = unaniem besluit van alle raden vereist.

Artikel Wgr	Wijziging Wet gemeenschappelijke regeling	Type	Artikel regeling
1	Als een gemeenschappelijke regeling wordt opgericht, gewijzigd of opgeheven, dan moeten de deelnemende raden een zienswijze kunnen geven. Naast het al bestaande toestemmingsrecht van de raden.	V	--
9 lid 1	Een GR houdt bepalingen in over de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van de uittreding, waaronder bepalingen over de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon en de deelnemende gemeenten.	V	32
10 leden 5 en 6	Facultatieve zienswijzeprocedure omtrent besluiten. In de GR moet worden opgenomen of, en zo ja, bij welke besluiten een voorafgaande zienswijze van de raden wordt gevraagd. Een gemotiveerde schriftelijke reactie van het DB op de zienswijze is aan de raden en het AB is vereist.	F	10
10 lid 7	Een GR houdt bepalingen in over de wijze waarop aan ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid worden betrokken.	V	9
11a	Een GR bevat bepalingen over de evaluatie van de regeling.	V	40
17 leden 2 en 3	De passieve informatieplicht wordt uitgebreid met een actieve informatieplicht van bestuur aan raden en de GR moet regelen hoe die informatie wordt verstrekt. De actieve informatieplicht richt zich niet alleen op informatie over te nemen of genomen besluiten, maar betreft alles wat raden moeten weten om hun taak goed te kunnen vervullen (vergelijk art. 169 Gemw).	V	11
24a	Op voorstel van de deelnemende raden stelt het AB van een GR een gemeenschappelijke adviescommissie in, die het AB kan adviseren, de besluitvorming van de raden m.b.t. de GR kan voorbereiden of de raden kan adviseren. Het AB regelt de bevoegdheden, taken en werkwijze van de gemeenschappelijke commissie nadat de raden van de deelnemende gemeenten hun wensen en bedenkingen hierover ter kennis van het AB hebben kunnen brengen.	U	8
34 lid 2 34b 35 leden 1 en 4	Aanpassing termijnen voor indiening van kadernota, ontwerpbegroting en begroting: - Kadernota: voor 30 april (i.p.v. 15 april) - Ontwerpbegroting: uiterlijk 12 weken voor besluitvorming voor zienswijze aan gemeenteraden aanbieden (i.p.v. 8 weken) - Begroting moet uiterlijk 15 september naar Gedeputeerde Staten (i.p.v. 1 augustus)	V	28

	<i>Het DB stelt de raden voorafgaand aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze en de conclusie die het daaraan verbindt.</i>		
Artikel Gemw	Wijziging Gemeentewet	Type	Artikel regeling
155g 155h	Nieuw artikel. Instelling gemeenschappelijke onderzoekscommissie (enquête-recht)	U	--

In Twents verband is met de raden, tijdens een gezamenlijke kennissessie op 11 januari 2023 georganiseerd door de regionale regiegroep (met daarin drie griffiers, twee gemeente secretarissen en de directeurs van Samen Twente en Omgevingsdienst Twente), van gedachten gewisseld over de thema's gezamenlijk adviescommissie, inwonersparticipatie en zienswijzerecht. De opbrengst van deze bijeenkomst is meegenomen in deze regeling. De regionale werkgroep organisatierecht (met daarin 10 concern juristen van zowel gemeenten als GR-en) heeft tekstvoorstellen gedaan voor modelbepalingen in de te wijzigen GR. In deze regeling zijn deze zoveel mogelijk overgenomen.

Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

1	afvalstoffenheffing	de belasting die wordt geheven op grond van artikel 15.33 van de Wet milieubeheer
2	algemeen bestuur	het algemeen bestuur van GBTwente
3	ambtenaar van het GBTwente	de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van GBTwente, als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub c, van de Gemeentewet, bevoegd tot de heffing of de invordering van belastingen, en tot de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken
4	belastingdeurwaarder	de door het dagelijks bestuur aangewezen (onbezoldigd) ambtenaar van GBTwente als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub d, van de Gemeentewet, dan wel een als belastingdeurwaarder aangewezen gerechtsdeurwaarder, bedoeld in de Gerechtsdeurwaarderswet
5	belastingen	de in dit artikel onder 1 en 16 genoemde belastingen
6	belastingverordening	de door de gemeenteraden van de deelnemers vastgestelde verordening tot heffing en invordering van belastingen
7	college	college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente
8	dagelijks bestuur	het dagelijks bestuur van GBTwente
9	deelnemer	een aan deze regeling deelnemend college
10	deelnemende gemeente	de gemeente van de deelnemer
11	derde	een niet aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende publiekrechtelijke organisatie waarvoor GBTwente op basis van een fiscale uitvoeringsovereenkomst werkzaamheden verricht

12	dienstverleningsovereenkomst	een overeenkomst tussen deelnemer (opdrachtgever) en GBTwente (opdrachtnemer) waarin de afspraken over de dienst en het dienstverleningsniveau zijn vastgelegd. Hierin wordt onder andere beschreven: de diensten, het kwaliteitsniveau, de soorten heffingen (indien van toepassing), en de termijnen
13	directeur	de door het dagelijks bestuur van GBTwente benoemde directeur
14	fiscale uitvoeringsovereenkomst	Een overeenkomst tussen een derde (opdrachtgever) en GBTwente (opdrachtnemer), waarin de afspraken over de dienst en het dienstverleningsniveau zijn vastgelegd. Hierin wordt onder andere beschreven: de diensten, het kwaliteitsniveau, de soorten heffingen (indien van toepassing), de tarieven en de termijnen
15	GBTwente	Gemeentelijk Belastingkantoor Twente
16	gemeentelijke belastingen	de belastingen en rechten die de gemeente heft als bedoeld in de artikelen 220 e.v. van de Gemeentewet
17	heffingen	belastingen en rechten
18	heffingsambtenaar	de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van GBTwente, als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub a, van de Gemeentewet, bevoegd tot het heffen van belastingen, en tot de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken
19	invorderingsambtenaar	de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van GBTwente, als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub b, van de Gemeentewet, bevoegd tot invordering van belastingen
20	kwijtscheldingsregels	de door de gemeenteraden van de deelnemers vastgestelde kwijtscheldingsregels voor gemeentelijke belastingen en rechten
21	nadere regels	nadere regels ter uitvoering van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, van de Invorderingswet 1990 en van de belastingverordening
22	raad	de gemeenteraad van de deelnemende gemeente

23	regeling	de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente
24	twee derde meerderheid van de colleges van de deelnemers	omvattende ten minste twee derde van het aantal inwoners, gebaseerd op de bevolkingcijfers, van de aan GBTwente deelnemende gemeenten, op 1 januari van het jaar van het collegebesluit
25	wet	Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Toelichting

In dit artikel zijn enkele termen die in de regeling regelmatig terugkomen, uiteen gezet. De begripsomschrijvingen spreken voor zich.

Hoofdstuk 2 Het Openbaar Lichaam

Artikel 2 Openbaar lichaam GBT

1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam genaamd “Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente” hierna te noemen GBTwente.

Vestigingsplaats

2. GBTwente is gevestigd te Hengelo Ov.

Gebied

3. Het rechtsgebied waarvoor deze regeling geldt omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Toelichting

In dit artikel wordt het openbaar lichaam geïntroduceerd. Ingevolge artikel 8 van de Wgr is het openbaar lichaam een rechtspersoon. Hierdoor beschikt GBTwente van rechtswege over de privaatrechtelijke bevoegdheden die nodig zijn om deel te kunnen nemen aan het maatschappelijk verkeer (bijv. het sluiten van overeenkomsten, huren van kantoorruimte, lenen van geld).

Een rechtspersoon dient op grond van artikel 10, derde lid van de Wgr een vestigingsplaats te hebben. Deze vestigingsplaats staat los van de kantoor-/werklocaties.

Artikel 3 Bestuur

Het bestuur van het GBTwente bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

Toelichting

Dit artikel is conform artikel 12 van de Wgr.

Hoofdstuk 3 Doelstelling, belangen, taken en bevoegdheden

Artikel 4 Doelstelling, te behartigen belangen en taken

1. De regeling heeft tot doel, met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald, om die gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten te behartigen, welke verband houden met een efficiënte en effectieve uitvoering van de onder artikel 4, tweede, derde en vierde lid, genoemde uitvoeringstaken.
2. In het kader van deze gemeenschappelijke regeling worden de belangen van de deelnemers elk voor zover het hun grondgebied en hun belangen betreft, welke nader zijn omschreven in de betreffende dienstverleningsovereenkomst, behartigd op het gebied van:
 - a. de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen en rechten;
 - b. de uitvoering van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen en rechten;
 - c. de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken waaronder tevens wordt begrepen de administratie van vastgoedgegevens en het verstrekken van vastgoedgegevens aan de deelnemers en derden¹;
3. GBTwente voert uitsluitend taken uit voor de deelnemers genoemd onder lid 2. Uitvoering van andere taken is slechts toegestaan na een expliciet besluit daartoe van het algemeen bestuur.
4. GBTwente voert de taken en bevoegdheden voor derden uitsluitend uit na een besluit daartoe van het algemeen bestuur.

Toelichting

Deze bepaling vloeit voort uit artikel 10, eerste lid van de Wgr, dat verplicht het belang/de belangen te vermelden waarvoor de regeling is getroffen.

De wijziging is slechts technisch van aard gezien de leesbaarheid van het artikel en beoogt verder geen wijziging met zich mee te brengen.

Artikel 5 Overdracht bevoegdheden

1. Ter uitvoering van de in artikel 4 genoemde belangen dragen de deelnemende gemeenten aan GBTwente de bevoegdheden over, welke benodigd zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden met betrekking tot:
 - a. de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen en rechten, en
 - b. de uitvoering van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen en rechten;
 - c. de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken waaronder tevens wordt begrepen de administratie van vastgoedgegevens en het verstrekken van vastgoedgegevens aan de deelnemers en derden.
2. De deelnemers kunnen bij separaat besluit bevoegdheden overdragen met betrekking tot overige taken voor wat betreft de in artikel 4, lid 3 genoemde belangen.

¹ In onderhavig geval omvat het begrip derden niet slechts de derden waarvoor GBTwente werkzaamheden verricht maar alle derden, zoals bijvoorbeeld de Belastingdienst.

3. Aan GBTwente worden geen verordenende bevoegdheden toegekend.
4. De uit te voeren taken, werkzaamheden en randvoorwaarden worden nader geduid in separate dienstverleningsovereenkomsten per deelnemer en fiscale uitvoeringsovereenkomsten per derde.
5. Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelneming/toetreding in een belangenvereniging/werkgeversvereniging ter behartiging van één of meer belangen van GBTwente, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Toelichting

Het is van belang de verschillende bevoegdheden te onderscheiden, te weten: eigen bevoegdheden, overgedragen bevoegdheden en afgeleide bevoegdheden.

Eigen bevoegdheden zijn bevoegdheden die het bestuur heeft op basis van de Wgr, zoals het vaststellen van de begroting en het sluiten van overeenkomsten. In de Wgr is beschreven welke (eigen) bevoegdheden welk orgaan heeft: het algemeen bestuur (artikel 33), het dagelijks bestuur (artikel 33b) en de voorzitter (artikel 33d).

Overgedragen (gedelegeerde) bevoegdheden zijn de bevoegdheden die de deelnemers bij de gemeenschappelijke regeling neerleggen. Artikel 30 van de Wgr vormt de wettelijke basis hiervoor.

Afgeleide bevoegdheden zijn bevoegdheden die niet expliciet bij de gemeenschappelijk regeling zijn gelegd maar impliciet zijn meegegaan. Te denken valt aan bijvoorbeeld het afhandelen van klachten, Woo verzoeken en bezwaarschriften.

Lid 1

Deze bepaling vloeit voort uit artikel 10, tweede lid van de Wgr, dat verplicht in de regeling op te nemen welke bevoegdheden de deelnemers op grond van artikel 30, tweede lid van de Wgr, aan het openbaar lichaam overdragen (delegeren). Het openbaar lichaam oefent deze bevoegdheden onder eigen verantwoordelijkheid uit. Overdracht van bevoegdheden is randvoorwaardelijk voor een effectieve en doelmatige taakuitvoering en een slagvaardig bestuur.

De wijziging is slechts technisch van aard gezien de leesbaarheid van het artikel en beoogt verder geen wijziging met zich mee te brengen.

Lid 3

De raden van de deelnemers stellen de belastingverordeningen van de gemeenten vast.

Hoofdstuk 4 Algemeen bestuur

Artikel 6 Omvang en samenstelling algemeen bestuur

1. Aan het hoofd van GBTwente staat een algemeen bestuur, waarvan door elk van de colleges van de deelnemers één lid wordt aangewezen.
2. Ieder college van een deelnemer wijst uit zijn midden een plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan.
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt op de dag waarop de zittingsperiode van de gemeenteraden afloopt. De aftredende leden blijven hun functie waarnemen tot het tijdstip waarop de raden der deelnemers de nieuwe wethouders hebben benoemd en de colleges de nieuwe leden vervolgens hebben aangewezen.

Stemverhouding

4. De stemverhouding van de gezamenlijke bestuursleden per deelnemer is verdeeld naar rato van het aantal inwoners van de deelnemers, met dien verstande dat iedere deelnemer met meer dan 100.000 inwoners 3 stemmen, iedere deelnemer met meer dan 50.000 inwoners 2 stemmen, en iedere deelnemer met 50.000 of minder inwoners 1 stem heeft.
De stemverhouding wordt jaarlijks vastgesteld op basis van de actuele inwoneraantallen op 1 januari van het betreffende kalenderjaar.
5. Het algemeen bestuur streeft naar unanieme besluitvorming. Bij een afwijkend standpunt van meer dan één gemeente wordt de besluitvorming doorgeschoven naar de eerstvolgende bestuursvergadering. Staken de stemmen in de eerstvolgende algemeen bestuursvergadering, dan wordt het voorstel geacht te zijn verworpen.

Tussentijdse vacature

6. De colleges van de deelnemers beslissen binnen twee maanden na de benoeming als bedoeld in het derde lid over de aanwijzing van de nieuwe leden van het algemeen bestuur.
7. De voorziening in een tussentijdse vacature geschiedt binnen twee maanden.
8. De leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter, alsmede het college dat hen heeft aangewezen en de raad van de gemeente waaruit ze afkomstig zijn, schriftelijk in kennis.
9. Een deelnemer kan een door hem aangewezen (plaatsvervangend) lid ontslag verlenen indien deze het vertrouwen van de deelnemer niet meer bezit. Op het ontslag is artikel 49, laatste volzin en artikel 50 van de Gemw van overeenkomstige toepassing.
10. Het algemeen bestuur wordt bijgestaan door een secretaris.

Toelichting

- *De bestuursorganen van een gemeenschappelijke regeling zoals van GBTwente zijn geregeld in artikel 12 van de Wgr.*
- *Het eerste en vierde lid zijn weer gewijzigd naar de oorspronkelijke tekst van de regeling van voor 2015. Het reglement van orde van het algemeen bestuur is overeenkomstig aangepast en wel in artikel 8 en 10.*

- *Het negende lid geeft invulling aan artikel 16 lid 4 van de Wgr.*

Artikel 7 Reglement van orde

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast. Dit reglement wordt ter kennis gebracht van de deelnemers.

Artikel 8 Gemeenschappelijke adviescommissie

1. Op voordracht van de raden van de deelnemende gemeenten stelt het algemeen bestuur een gemeenschappelijke adviescommissie in.
2. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden, de taken en de werkwijze van de commissie.

Toelichting

Artikel 24a van de Wgr bepaald dat de instelling van een raadsadviescommissie geschiedt door het algemeen bestuur, op verzoek van de betrokken gemeenteraden. Alle raden moeten instemmen met de instelling van de raadsadviescommissie, maar als ze dat doen, dan is het voor het algemeen bestuur ook een verplichting om tot instelling over te gaan. Het kiezen van de leden van de commissie is dan weer aan de raden, waarbij een raad er ook voor kan kiezen niet actief te participeren. Alleen raadsleden kunnen lid zijn.

Artikel 9 Inspraak

Bij de totstandkoming van beleid kan aan ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden inspraak worden verleend. Hiertoe stelt het algemeen bestuur een verordening vast.

Toelichting

Hiermee is invulling gegeven aan het bepaalde in artikel 10, zevende lid van de Wgr. Dit artikel is overeenkomstig het model van de werkgroep organisatie recht.

Artikel 10 Zienswijze

1. Bij besluiten met een aanzienlijk financieel belang, politiek gevoelige besluiten of beleidsmatige keuzes, besluit het algemeen bestuur hoe en wanneer de raden in het besluitvormingsproces betrokken worden.
2. Indien het algemeen bestuur besluit dat de raden in het besluitvormingsproces om zienswijzen zullen worden gevraagd, dan is op de zienswijzeprocedure artikel 35 eerste tot en met vierde lid van de wet van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.
3. Indien de meerderheid van de raden van de deelnemende gemeenten hierom verzoekt, dan vindt er een zienswijzeprocedure plaats.

Toelichting

Hiermee is invulling gegeven aan het bepaalde in artikel 10, vijfde lid van de Wgr. Dit artikel is overeenkomstig het model van de werkgroep organisatie recht.

Artikel 11 Informatieplicht

1. Een verzoek om inlichtingen als bedoeld in artikel 16 en artikel 17 van de Wgr wordt schriftelijk ingediend bij het betreffende bestuursorgaan.
2. Het betreffende bestuursorgaan geeft de raden de door één of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen binnen één maand na ontvangst van het verzoek voor zover dit niet in strijd is met het openbaar belang.
3. Een lid van het algemeen bestuur geeft het college dat hem heeft aangewezen en de raad van zijn gemeente, mondeling, schriftelijk of digitaal de door één of meer leden van het college, onderscheidenlijk de raad, gevraagde inlichtingen, op de in die gemeente gebruikelijke wijze.
4. Inlichtingen als bedoeld in artikel 17, tweede lid van de Wgr, worden mondeling, schriftelijk of digitaal verstrekt.

Toelichting

- *Hiermee wordt invulling gegeven aan het bepaalde in de artikelen 16, tweede lid en artikel 17, derde lid van de Wgr.*
- *De bepaling is overeenkomstig het model van de werkgroep organisatierecht.*

Artikel 12 Verantwoordingsplicht

1. Een lid van het algemeen bestuur is aan het college dat hem heeft aangewezen en aan de raad van zijn gemeente verantwoording verschuldigd over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde bestuur.
2. Een raadslid heeft het recht de raad te verzoeken om het lid van het algemeen bestuur te interpellieren of vragen te stellen tijdens een raadsvergadering.
3. De interpellatie of vragenstelling als bedoeld in lid 2 vindt plaats op de wijze, geregeld in het reglement van orde voor de vergaderingen van de betreffende raad.

Toelichting

Hiermee is invulling gegeven aan het bepaalde in artikel 16, eerste lid van de Wgr.

Hoofdstuk 5 Dagelijks bestuur

Artikel 13 Omvang en samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit drie leden, waaronder de voorzitter.
2. Met in achtneming van artikel 13, lid 3 van de wet worden uit de deelnemers met een inwonertal van meer dan 50.000 inwoners twee leden aangewezen. Het derde lid wordt aangewezen uit de deelnemers met een inwonertal van 50.000 of minder inwoners.
3. De zittingsduur van de leden van het dagelijks bestuur wordt vastgesteld op maximaal acht jaar, zijnde twee zittingsperiodes.
4. Van de deelnemers die niet in het dagelijks bestuur vertegenwoordigd zijn, kunnen desgewenst de aangewezen algemeen bestuursleden aanwezig zijn bij een vergadering van het dagelijks bestuur zonder deel te nemen aan de beraadslagingen.
5. De leden van het dagelijks bestuur worden benoemd door en uit het algemeen bestuur.
6. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt van rechtswege, zodra men ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur.
7. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur vacant wordt, kiest het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid van het dagelijks bestuur.
8. Gaat het openvallen van een plaats in het dagelijks bestuur gepaard met het openvallen van een plaats in het algemeen bestuur, dan wordt het kiezen van een nieuw lid van het dagelijks bestuur uitgesteld totdat de opengevallen plaats in het algemeen bestuur is bezet.
9. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
10. Een lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. Hij doet hiervan mededeling aan het algemeen bestuur. Een lid dat ontslag heeft genomen blijft zijn functie waarnemen totdat zijn opvolger zijn benoeming heeft aanvaard.
11. Het dagelijks bestuur stelt voor haar vergaderingen een reglement van orde vast.
12. Het dagelijks bestuur brengt dit reglement en eventueel daarin aan te brengen wijzigingen zo spoedig mogelijk ter kennis van het algemeen bestuur.
13. Het dagelijks bestuur wordt bijgestaan door een secretaris.
14. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter het nodig oordeelt of indien een lid de voorzitter hierom vraagt, schriftelijk met redenen omkleed.

Artikel 14 Specifieke taken van het dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur is in ieder geval belast met:

- a. de organisatorische inrichting en de bedrijfsvoering van GBTwente en de personele aangelegenheden;

- b. het beheer van de inkomsten, uitgaven en het vermogen van GBTwente;
- c. de zorg, voor zover niet aan anderen opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
- d. het houden van toezicht op de uitoefening van de bevoegdheden door de heffingsambtenaar, de invorderingsambtenaar, de ambtenaar van GBTwente en de belastingdeurwaarder;
- e. de behartiging van de belangen van GBTwente bij andere overheden, instellingen, diensten of personen, waarmee contact voor GBTwente van belang is;
- f. het beheer van een register met de belastingverordeningen en de kwijtscheldingsregels die GBTwente voor de deelnemers uitvoert.

Artikel 15 Bevoegdheden van het dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur is in ieder geval bevoegd tot:

- 1. het nemen van conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming en verjaring en verlies van recht of bezit;
- 2. het voeren van rechtsgedingen en het instellen van (hoger) beroep en beroep in cassatie;
- 3. aanwijzing, schorsing en ontslag van de directeur en het personeel van GBTwente;
- 4. de uitoefening van het lidmaatschap van en de afvaardiging namens GBTwente in de werkgeversvereniging en het regelen van de arbeidsvoorwaarden van de directeur en het personeel;
- 5. uitoefening van de bevoegdheden en verplichtingen die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Wet milieubeheer en de Wet waardering onroerende zaken zijn toegekend aan de Minister van Financiën, het bestuur van 's Rijksbelastingdienst en de directeur, respectievelijk het college van burgemeester en wethouders of het dagelijks bestuur van de deelnemers;
- 6. de aanwijzing van een of meer ambtenaren van GBTwente als heffingsambtenaar en als invorderingsambtenaar;
- 7. de aanwijzing van een of meer (onbezoldigd) ambtenaren van GBTwente of een gerechtsdeurwaarder als belastingdeurwaarder;
- 8. het aanwijzen van een of meer ambtenaren van GBTwente als ambtenaar van GBTwente als bedoeld in artikel 1 onder 3;
- 9. het stellen van nadere regels met betrekking tot de heffing en invordering van belastingen en rechten;
- 10. het vaststellen van instructies en beleids- en uitvoeringsregels voor de heffingsambtenaar, invorderingsambtenaar, de ambtenaar van GBTwente en de (onbezoldigd) belastingdeurwaarder voor de uitoefening van hun bevoegdheden;

11. het geheel of gedeeltelijk oninbaar verklaren van de belasting;
12. het besluiten tot het aanbesteden van leveringen en diensten;
13. het besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van GBTwente, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 5, lid 5 van onderhavige regeling.;
14. het doen van aangifte van strafbare feiten, waarvan het kennis heeft genomen;
15. de voorbereiding op en het afhandelen van het administratief beroep van kwijtschelding.

Hoofdstuk 6 De voorzitter

Artikel 16 Aanwijzing voorzitter

1. Het algemeen bestuur wijst één van de in artikel 13 lid 2 bedoelde leden van het dagelijks bestuur aan als voorzitter.
2. De voorzitter van het algemeen bestuur is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur.

Plaatsvervangend voorzitter

3. Het algemeen bestuur kiest uit de in artikel 13 lid 2 bedoelde leden van het dagelijks bestuur een plaatsvervangend voorzitter, die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

Toelichting

Door vernummering van de artikelen is de verwijzing eveneens gecorrigeerd naar het juiste artikelnummer.

Artikel 17 Taken en bevoegdheden van de voorzitter

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen en het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter ondertekent met de secretaris alle stukken welke van het algemeen en dagelijks bestuur uitgaan.
3. De voorzitter vertegenwoordigt GBTwente in en buiten rechte. Hij kan de vertegenwoordiging aan een door hem gemachtigde opdragen.
4. Indien de voorzitter behoort tot het bestuur van een deelnemer die partij is bij een geding waarbij GBTwente is betrokken oefent de plaatsvervangend voorzitter met betrekking tot dat geding de in lid 3 genoemde bevoegdheid uit.
5. Indien ook de deelnemer van welks bestuur de plaatsvervangend voorzitter deel uitmaakt bij het in lid 4 bedoelde geding betrokken is, wordt een ander lid van het dagelijks bestuur gemandateerd om GBTwente met betrekking tot dat geding te vertegenwoordigen.

Hoofdstuk 7 De directeur

Artikel 18

1. GBTwente heeft een ambtelijke organisatie, met aan het hoofd een directeur.

Instructie directeur

2. De directeur handelt in overeenstemming met de door het dagelijks bestuur vastgestelde instructie.

Taken directeur

3. De dagelijkse leiding van GBTwente berust bij de directeur.
4. De directeur is voor zijn beleid verantwoording verschuldigd aan het dagelijks bestuur.

Vervanging

5. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de directeur.

Secretaris

6. De directeur is secretaris van het algemeen en het dagelijks bestuur en van de door het bestuur ingestelde commissies.
7. De secretaris woont de vergaderingen van het algemeen en het dagelijks bestuur bij en heeft in de vergadering een adviserende stem.
8. De secretaris staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij de uitoefening van hun taak met raad en daad terzijde.
9. De secretaris staat de voorzitters van de door het bestuur ingestelde commissies met raad en daad terzijde in alles wat de hun opgedragen taken aangaat.
10. Alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan worden door de secretaris mede ondertekend.

Hoofdstuk 8 De heffingsambtenaar, de invorderingsambtenaar, de ambtenaar van GBTwente en de belastingdeurwaarder

Artikel 19

GBTwente heeft een of meer heffingsambtenaren, invorderingsambtenaren, ambtenaren van GBTwente en belastingdeurwaarders.

Artikel 20 Bevoegdheden heffingsambtenaar

1. De heffingsambtenaar is bevoegd tot heffing van de belastingen waarvoor door de gemeenteraden van de deelnemers een belastingverordening is vastgesteld en waarvan de heffing en invordering door de colleges is opgedragen aan GBTwente.
2. De heffingsambtenaar heeft de bevoegdheden en verplichtingen die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Wet milieubeheer en de Wet waardering onroerende zaken zijn toegekend aan de inspecteur, respectievelijk ambtenaar belast met de heffing van de deelnemers.
3. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in de leden 1 en 2 neemt de heffingsambtenaar de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht en houdt hij rekening met de beleidsregels die het dagelijks bestuur heeft geformuleerd ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Artikel 21 Bevoegdheden invorderingsambtenaar

1. De invorderingsambtenaar is bevoegd tot invordering van alle belastingen die door de heffingsambtenaar op grond van artikel 20, lid 1 van deze regeling worden geheven.
2. De invorderingsambtenaar heeft de bevoegdheden en verplichtingen die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet, Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet milieubeheer zijn toegekend aan de ontvanger, respectievelijk ambtenaar belast met de invordering van de deelnemers.
3. De invorderingsambtenaar beslist niet tot het voeren van een executieprocedure in eerste aanleg en tot hoger beroep dan nadat hij het dagelijks bestuur van zijn voornemen op de hoogte heeft gesteld.
4. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in de leden 1 en 2 neemt de invorderingsambtenaar de kwijtscheldingsregels van de desbetreffende deelnemer en de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht, alsmede houdt hij rekening met de beleidsregels van het dagelijks bestuur ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.
5. De invorderingsambtenaar is bevoegd het dagelijks bestuur gemotiveerd te verzoeken tot het nemen van een besluit als bedoel in artikel 15 onder 11 van de regeling.

Toelichting

Door vernummering van de artikelen diende de verwijzing ook gewijzigd te worden naar het juiste artikel.

Artikel 22 Bevoegdheden ambtenaar van GBTwente

1. De ambtenaar van GBTwente oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Wet milieubeheer en de Wet waardering onroerende zaken zijn toegekend aan de ambtenaren van de Rijksbelastingdienst, respectievelijk ambtenaar belast met de heffing of invordering van de deelnemers als bedoeld in artikel 231, lid 2, sub d van de Gemeentewet.
2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in lid 1 neemt de ambtenaar van GBTwente de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht, alsmede houdt hij rekening met de beleidsregels van het dagelijks bestuur ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Artikel 23 Bevoegdheden belastingdeurwaarder

1. De belastingdeurwaarder oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet en de Wet milieubeheer zijn toegekend aan de belastingdeurwaarder.
2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in lid 1 neemt de belastingdeurwaarder de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht en houdt hij rekening met de beleidsregels die het dagelijks bestuur heeft geformuleerd ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Hoofdstuk 9 Personeel en organisatie

Artikel 24 Ambtelijke organisatie

1. GBTwente heeft een ambtelijke organisatie met aan het hoofd een directeur.

Benoeming medewerkers

2. De ambtenaren en de directeur, alsmede het overige personeel werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht worden benoemd door het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur stelt de bezoldiging vast.

Ondernemingsraad

3. GBTwente heeft ten behoeve van de medezeggenschap van de werknemers een ondernemingsraad op basis van de Wet op de ondernemingsraden.

Hoofdstuk 10 Begroting, rekening administratie en controle

Artikel 25 Vaststelling begroting

1. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks vóór 15 september voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt de begroting vast.

Toezending ontwerp begroting aan deelnemers

2. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp begroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de gemeenteraden van de deelnemers. De ontwerp begroting wordt gelijktijdig toegezonden aan de leden van het algemeen bestuur.

Ter inzage legging en verkrijgbaar stelling

3. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van ieder der deelnemers voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van kosten algemeen verkrijgbaar gesteld.

Zienswijzen deelnemers

4. De gemeenteraden van de deelnemers kunnen omtrent de ontwerp begroting aan het dagelijks bestuur hun zienswijzen naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin de zienswijze is vervat bij de ontwerp begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

Reactie op zienswijze

5. Het dagelijks bestuur stelt de gemeenteraden van de deelnemers voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze bedoeld in het vierde lid, alsmede van de eventuele consequenties die het daaraan verbindt.

Vastgestelde begroting versturen naar raden van de deelnemende gemeenten

6. Het algemeen bestuur zendt nadat de begroting is vastgesteld, zo nodig, de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

Vastgestelde begroting versturen naar Gedeputeerde Staten

7. Het algemeen bestuur zendt binnen twee weken na vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur, doch uiterlijk vóór 15 september de begroting aan gedeputeerde staten.

Begrotingswijzigingen

8. Het bepaalde in het tweede, vierde, vijfde, zesde en zevende lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

Uitzondering bij begrotingswijzigingen

9. Het bepaalde in het achtste lid is niet van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting waarbij in de bijdrage van de deelnemers geen wijziging wordt gebracht dan wel indien de wijziging een lagere bijdrage van de deelnemers als gevolg heeft.

Toelichting

De regels over de begroting staan in artikel 34 en artikel 35 van de Wgr. Aan de begroting gaat de kadernota (of hoofdlijnenbrief/ontwikkelingenbrief genaamd) vooraf.

Overeenkomstig de op Twents niveau afgesproken werkwijze ziet de P&C cyclus van GBTwente er als volgt uit:

Kadernota

- GBTwente stuurt voor 15 januari (t-1) (dus ruim voor vóór 30 april ingevolge artikel 34b van de Wgr) een kadernota aan de deelnemers. De nota gaat informatief naar de gemeenteraden.*
- In de kadernota worden de algemene financiële en beleidsmatige kaders opgenomen. De kadernota is in compacte vorm en op hoofdlijn.*
- Het dagelijks bestuur biedt de kadernota informatief aan de gemeenteraden aan. Op de kadernota worden geen zienswijzen ingediend.*
- De werkwijze m.b.t. de kadernota (hoofdlijnenbrief/ontwikkelingenbrief) wordt begin 2024 voor het eerst opgestart voor de werkzaamheden van de begroting 2025.*

Ontwerpbegroting

- GBTwente stuurt vóór 8 april (in de eerste week van april) (dus ruim twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden ingevolge artikel 35 van de Wgr) de ontwerpbegroting aan de gemeenteraden.*
 - Gemeenteraden hebben vervolgens 12 weken na de 1^{ste} week van april de gelegenheid een zienswijze over de ontwerpbegroting in te dienen bij het dagelijks bestuur.*
 - Het dagelijks bestuur geeft de gemeenteraden medio juni – medio juli een schriftelijke reactie op de ingekomen zienswijzen en legt vervolgens de begroting incl. zienswijzen aan het algemeen bestuur voor om definitief vast te stellen vóór uiterlijk 15 september.*
 - Het dagelijks bestuur zendt vervolgens de vastgestelde begroting vóór 15 september naar gedeputeerde staten.*
- Lid 5 is toegevoegd om het gehele proces inzichtelijk te maken.*
 - Lid 9 regelt dat op (technische) begrotingswijzigingen die de gemeentelijke bijdrage niet verhogen, de zienswijzeprocedure niet van toepassing is.*
 - De overige wijzigingen hebben te maken met de wettelijk bepaalde data in 34, 34b en 35 van de Wgr en twee wijzigingen in de verwijzing i.v.m. het toevoegen van lid 5.*

Artikel 26 Vaststelling berekeningswijze bijdrage deelnemers

1. De berekeningswijze van de bijdrage van de deelnemers wordt door het algemeen bestuur vastgesteld met een meerderheid van tenminste twee derde van het aantal stemmen.

Bijdrage deelnemers

2. In de begroting wordt aangegeven de door elke deelnemer voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft verschuldigde bijdrage.

Voorschotbetalingen

3. De deelnemers betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari, vóór 16 april, vóór 16 juli en vóór 16 oktober telkens een kwart van de in het tweede lid bedoelde verschuldigde bijdrage.

4. De deelnemers dragen er zorg voor dat GBTwente te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

Artikel 27 Jaarrekening

1. Van de inkomsten en uitgaven van GBTwente over het afgelopen jaar wordt vóór 30 april door het dagelijks bestuur verantwoording afgelegd aan het algemeen bestuur onder overlegging van de jaarrekening met de daarbij behorende bescheiden.

Toezending voorlopige jaarrekening aan deelnemers

2. Het dagelijks bestuur zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Toelichting

Ingevolge artikel 34b is de datum van inzending naar de raden verlengd tot formeel vóór 30 april. Op Twents niveau is echter afgesproken dat ook de jaarrekening voor 8 april wordt aangeleverd.

Controleverklaring en verslag

3. Het dagelijks bestuur voegt bij de jaarrekening een controleverklaring en een verslag van bevindingen van de accountant.

Vaststelling

4. Het algemeen bestuur onderzoekt de jaarrekening over het afgelopen jaar en stelt haar vast vóór 15 juli volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft.

Inzending aan gedeputeerde staten

5. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft aan gedeputeerde staten.

Mededeling aan de deelnemers

6. Van de vaststelling van de jaarrekening doet het dagelijks bestuur mededeling aan de algemeen besturen en de gemeenteraden van de deelnemers.

Décharge

7. De vaststelling van de jaarrekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden, ten aanzien van het daarin verwoorde financieel beheer.

Artikel 28 Definitieve bijdrage

1. In de jaarrekening wordt de door elk van de deelnemers over het betreffende dienstjaar werkelijk verschuldigde bijdrage opgenomen.

Verrekening definitieve bijdrage

2. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 26 lid 1 bepaalde bedrag en de werkelijk verschuldigde bijdrage vindt plaats terstond na de in artikel 27, lid 6 bedoelde mededeling.

Toelichting

Door vernummering van de artikelen diende de verwijzing ook gewijzigd te worden naar het juiste artikel.

Artikel 29 Regels met betrekking tot administratie

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de administratie en het beheer van vermogenswaarden. Deze regels dienen te waarborgen dat aan de eisen van rechtmatigheid, doelmatigheid verantwoording en controle wordt voldaan.

Aanwijzing accountant

2. De regels, bedoeld in het eerste lid, voorzien onder meer in de aanwijzing van een registeraccountant als bedoeld in artikel 2:393 van het Burgerlijk Wetboek belast met het onderzoek van de jaarrekening alsmede het ter zake uitbrengen van een verslag, dat behalve de verklaring bij de rekening bevindingen bevat over de vraag of de administratie en het beheer voldoen aan de eisen van rechtmatigheid en doelmatigheid.

Gescheiden administraties

3. GBTwente houdt de administratie van de opgelegde aanslagen en de ingevorderde belastingen gescheiden van de administratie voor de bedrijfsvoering van GBTwente.

Gescheiden rekeningen

4. De ingevorderde belastingen worden beheerd op een uitsluitend daartoe bestemde rekening.

Geen verrekening

5. Het is GBTwente niet toegestaan te ontvangen of ontvangen belastingen te verrekenen met de bijdragen van de deelnemers.

Overmakingstermijn belastingen

6. Ingevorderde belastingen worden periodiek overgemaakt naar de rekening van de betreffende deelnemer. Het algemeen bestuur bepaalt de duur van de periode.

Overzichten

7. Het dagelijks bestuur zendt periodiek aan de dagelijks besturen en colleges van de deelnemers een overzicht van de te heffen, geheven, in te vorderen en ingevorderde belastingen. Het algemeen bestuur bepaalt de duur van de periode.

Beleidsinformatie

8. GBTwente verstrekt aan de deelnemers de informatie die deze opvragen om hun beleid te kunnen vormen ten aanzien van de in artikel 4 bedoelde onderwerpen.

Artikel 30 Controleregels

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de controle op de administratie en op het beheer van de vermogenswaarden. De regels dienen onder meer te waarborgen dat de rechtmatigheid en doelmatigheid van de administratie en het beheer worden getoetst.

Archief

2. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor het archief;
3. Het algemeen bestuur stelt nadere regels vast betreffende de zorg voor en het beheer van de archiefbescheiden.

Hoofdstuk 11 Toetreding en uittreding

Artikel 31 Toetreding

1. Het college van een gemeente respectievelijk het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling dat wenst toe te treden dient het verzoek tot toetreding, met inbegrip van de verkregen toestemming van de gemeenteraad of het algemeen bestuur, in bij het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur legt het verzoek tot toetreding ter advisering voor aan het algemeen bestuur. Vervolgens zendt het dagelijks bestuur het verzoek tot toetreding met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges en dagelijks besturen van de deelnemers.
3. Het college van een gemeente respectievelijk het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling treedt toe tot de regeling, indien tenminste twee derde meerderheid van de colleges van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling, na verkregen toestemming van hun gemeenteraden, hebben ingestemd met de verzochte toetreding.
4. De toetreding gaat in op de eerste dag van het jaar volgende op het jaar waarin de in lid 3 vermelde instemming tot de toetreding is verleend.
5. Bij besluit van het algemeen bestuur kan worden afgeweken van het toetredingsmoment genoemd in het vorige lid, met dien verstande dat toetreding geschiedt op de eerste van een maand.
6. Het college van een nieuw toetredende gemeente of het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling doet na instemming van de deelnemers zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen een maand na toetredingsdatum, de nodige benoemingen overeenkomstig het bepaalde in artikel 6 van deze regeling.
7. Het algemeen bestuur kan aan de toetreding (nadere) voorwaarden verbinden.

Artikel 32 Uittreding

1. Een deelnemer kan uittreden uit de regeling.
2. Gedurende vier jaren na de datum van toetreding tot de regeling is het niet mogelijk om uit de regeling te treden.
3. Voor uittreding uit de regeling wordt een opzegtermijn van tenminste twee jaar in acht genomen.
4. Uittreding uit de regeling vindt plaats per 1 januari van enig jaar.
5. Een deelnemer die uit de regeling wenst te treden maakt, na verkregen toestemming van de gemeenteraad, zijn voornemen tot uittreding bij aangetekend schrijven kenbaar aan het algemeen bestuur van GBTwente en aan de overige deelnemers.
6. Na ontvangst van het besluit tot uittreding worden door de gemeenten een, in overleg met de uittredende gemeente, aan te wijzen onafhankelijke externe deskundigen, waarvan minimaal één financieel deskundige en één juridisch deskundige, opdracht verleend een plan op te stellen dat ten minste inzicht geeft in alle kosten, die direct of indirect - **gedurende een**

periode van maximaal vijf jaar - samenhangen met de uittreding. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de uittredende gemeente naar redelijkheid en billijkheid:

- a. De (frictie)kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding inclusief overheadkosten die daarvan het gevolg zijn.
 - b. Aansprakelijk blijft voor alle schulden en overige verplichtingen van het openbaar lichaam op het tijdstip van uittreden, zulks in verhouding van de verdeling van de gemeenschappelijke bijdragen als bedoeld in artikel 29 van deze regeling, in het laatste jaar van deelname, mits dit niet is verdisconteerd in het plan.
7. Het (uittredings)plan bevat de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer.
8. Het algemeen bestuur stelt het hierboven genoemde plan vast. De in het plan vastgelegde afspraken zijn voor alle partijen bindend.

Toelichting

De wijzigingen in artikel 32 van deze regeling zijn bepalingen naar het model van de werkgroep organisatierecht. Deze bepalingen hebben alleen betrekking op de uittreding uit deze regeling.

Voor nieuwe toetreders kunnen over de eventuele kosten bij beëindiging met de betrokken gemeenten of het samenwerkingsverband specifieke afspraken worden gemaakt. Deze worden in de bestuursovereenkomst/dienstverleningsovereenkomst vastgelegd.

Te denken valt bijvoorbeeld aan een verplichting om tenminste vijf jaar deelnemer te blijven voordat er uitgetreden kan worden. Dan wel een verplichting om overgenomen gemeentelijke medewerkers wederom in dienst te nemen indien binnen vijf jaar wordt opgezegd. Wordt hierover vooraf geen consensus bereikt dan wordt er geen overeenkomst gesloten en kan GBTwente geen werkzaamheden voor de betreffende gemeente of het samenwerkingsverband uitvoeren.

Hoofdstuk 12 Wijziging en opheffing

Artikel 33 Wijziging van de regeling

1. De regeling kan door de deelnemers worden gewijzigd op voorstel van het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur van de regeling en de colleges van de deelnemers kunnen het algemeen bestuur oproepen om een wijzigingsvoorstel vast te stellen.
2. Het dagelijks bestuur zendt de deelnemers het voorstel tot wijziging alsmede het advies van het algemeen bestuur en verzoekt de deelnemers, met inachtneming van artikel 1, tweede tot en met vierde lid van de wet, tot het nemen van een besluit omtrent de voorgestelde wijziging.
3. De colleges van de deelnemers besluiten omtrent de voorgestelde wijziging nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun gemeenteraden. Van hun besluit stellen zij het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling schriftelijk in kennis.
4. Een wijziging van de regeling is tot stand gekomen wanneer de colleges van alle deelnemers zich op de wijze als vermeld in lid 3 daarvoor hebben verklaard voor zover de wijziging (mede) een uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden betreft zoals genoemd in artikel 10 lid 2, tweede volzin van de wet. Een wijziging van de regeling waarbij geen van de aanpassingen betrekking heeft op artikel 10 lid 2 van de wet komt tot stand wanneer een twee derde meerderheid van de colleges van de deelnemers zich op de wijze als vermeld in lid 3 daarvoor hebben verklaard.
5. Tenzij in een daartoe strekkend besluit anders is bepaald treedt een wijziging van de regeling in werking op de dag volgende op die waarop is voldaan aan het bepaalde in lid 4.
6. In afwijking van de vorige leden van dit artikel kan een wijziging of intrekking van artikel 26, lid 1 en van dit lid slechts plaats vinden bij een unaniem besluit van alle deelnemers aan de regeling.

Toelichting

Deze wijziging is naar het model van de werkgroep organisatierecht.

Door vernummering van de artikelen diende de verwijzing in het zesde lid ook gewijzigd te worden naar het juiste artikel.

Artikel 34 Opheffing en liquidatie

1. De regeling kan worden opgeheven als minimaal twee derde van de deelnemers daartoe besluiten.
2. De stemverhouding is overeenkomstig artikel 6, vierde lid van deze regeling.
3. Een besluit als bedoeld in het eerste lid, kan niet eerder worden genomen dan nadat het algemeen bestuur daarover zijn mening kenbaar heeft gemaakt.
4. In geval van een opheffing, zoals vermeld in het voorgaande lid, wordt het dagelijks bestuur belast met het opstellen van een liquidatieplan. Bij het opstellen van dit plan kan zo nodig worden afgeweken van de bepalingen in deze regeling. In het plan wordt voorzien in de personele gevolgen van de opheffing.

5. Het algemeen bestuur stelt het liquidatieplan vast nadat de colleges en raden van de gemeenten hun zienswijzen daarop hebben kunnen inbrengen. Artikel 35, eerste tot en met vierde lid van de wet is hierop van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.
6. Het dagelijks bestuur wordt belast met de uitvoering van het liquidatieplan.
7. Het openbaar lichaam blijft voortbestaan zolang dit voor de liquidatie van het vermogen nodig is. De bestuursorganen blijven zolang functioneren.

Toelichting

Deze bepaling is naar het model van de werkgroep organisatierecht.

Hoofdstuk 13 Klachten en geschillen**Artikel 35 Klachtenregeling**

1. Het algemeen bestuur stelt, met inachtneming van hoofdstuk 9, titel 9.1 van de Algemene wet bestuursrecht, een interne klachtenregeling vast.
2. Het dagelijks bestuur sluit, teneinde te voldoen aan de bepalingen in hoofdstuk 9, titel 9.2 van de Algemene wet bestuursrecht, een overeenkomst met de Nationale ombudsman.

Artikel 36 Geschillen

1. Over geschillen tussen de deelnemers onderling of tussen een of meer deelnemers en het bestuur van GBTwente omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van deze regeling wordt beslist door gedeputeerde staten.
2. Het verzoek aan gedeputeerde staten vindt niet plaats dan nadat partijen zich tot het uiterste hebben inspannen het geschil in onderling overleg op te lossen.
3. Mocht een voor partijen bevredigende oplossing niet binnen drie maanden na aanvang van het in het tweede lid bedoelde overleg zijn gevonden, dan wordt voorafgaande aan het nemen van een besluit omtrent het geschil, het geschil ter advisering voorgelegd aan een door het algemeen bestuur samengestelde geschillencommissie. Nadat advies is uitgebracht neemt het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een besluit.

Hoofdstuk 14 Slotbepalingen

Artikel 37 Evaluatie

1. Het algemeen bestuur zal tenminste eens in de 6 jaar de regeling met de deelnemers evalueren en daarvan verslag uitbrengen aan de colleges en de raden van de gemeenten, vergezeld van conclusies en aanbevelingen.
2. De onderzoeksvraagstelling voor de uit te voeren evaluatie wordt door het dagelijks bestuur aan de deelnemers aan deze gemeenschappelijke regeling voor advies voorgelegd. Het algemeen bestuur stelt aansluitend de onderzoeksvraagstelling vast.

Toelichting

Deze bepaling geeft uitvoering aan artikel 11a van de wet en is gelijk aan de modelbepaling (variant 3) van de werkgroep organisatierecht.

Artikel 38 Citeerwijze en inwerkingtreding

1. De regeling kan worden aangehaald als “Gemeenschappelijke regeling GBTwente”.
2. Het college van de gemeente Hengelo maakt de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend in het door dat gemeentebestuur uitgegeven gemeenteblad.
3. De gewijzigde regeling treedt in werking op de dag na bekendmaking en wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
4. Na de inwerkingtreding van deze regeling berusten de op grond van de voorgaande versies van deze regeling genomen besluiten op deze regeling.

Toelichting

De oude artikelen 36 t/m 38 van de gemeenschappelijke regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente met ingangsdatum 1 december 2019 zijn in de nieuwe regeling geactualiseerd en samengebracht in een artikel.

Aldus besloten door:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo
in de vergadering van

.....

de secretaris,

.....

de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne
in de vergadering van

.....

de secretaris,

.....

de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede
in de vergadering van

.....
de secretaris, de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen
in de vergadering van

.....
de secretaris, de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo
in de vergadering van

.....
de secretaris, de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser
in de vergadering van

.....
de secretaris, de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldenzaal
in de vergadering van

.....
de secretaris, de burgemeester,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Twenterand
in de vergadering van

.....

.....

de secretaris,

de burgemeester,

Besluit

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Gemeentelijk Belastingkantoor Twente heeft de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente conform voorstel vastgesteld.

Ondertekening

Secretaris

Voorzitter

.....

.....

De heer J.A.G. Cloosterman

Mevrouw E. Zinkweg-Ankone

De raad van de gemeente Twenterand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

besluit:

1. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.

Vriezenveen, 6 februari 2024

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

{{esl:Signer2:capture:size(200,50)}}

{{esl:Signer1:capture:size(200,50)}}

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

Raadsvergadering

Dossiernummer	6024
Extern Zaak ID	17001245483
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	6 februari 2024
Agendapunt	12
Titel	Projectplan en participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham
Organisatieonderdeel	College B&W
Eigenaar	Delli, Oday
Portefeuillehouder	Roel Koster

Geagendeerd	Vergaderdatum
College van burgemeester en wethouders	12 december 2023
Aanmeldformulier	12 januari 2024
Raadsdebatten	23 januari 2024
Raadsvergadering	6 februari 2024

Stemming

23 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen
CDA	
Bijlstra (CDA), H.J. Hospers (CDA), H. Täge (CDA), G.H.G. Vos (CDA), M.M.	
ChristenUnie	
Hilberink (CU), G. Huisjes (CU), A.T. van Abbema-Wijtsma (CU), M.	
GBT	
Albersen (GBT), G. Bosch (GBT), J. Bosch-Höfte (GBT), J.A.M. Dekker (GBT), W. Elzinga (GBT), M.J.A. Engels (GBT), A.	

Laarman (GBT), G. Pape (GBT), H.J. Stolte (GBT), F. Vollering (GBT), T.J.M.	
PvdA–GroenLinks	
Reusken (PvdA–GL), S.M.	
PVV	
Ahrens (PVV), J. Spijker–Schutte (PVV), F.	
SGP	
Bossers (SGP), M. Jonker (SGP), J.J.	
VVD	
Kobes (VVD), H.R.G.	

Besluit

1. Kennis te nemen van het Projectplan + participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham.
2. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet van €50.000,– voor het opstellen van een ontwikkelvisie voor Den Ham. Dit wordt gedekt uit de grondexploitatie woningbouw Den Ham.

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Projectplan + participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham

BESLISPUNTEN

1. Kennis te nemen van het projectplan + participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham.
2. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet van €50.000,- voor het opstellen van een ontwikkelvisie voor Den Ham. Dit wordt gedekt uit de grondexploitatie woningbouw Den Ham.

INLEIDING

Den Ham heeft een duidelijke visie nodig met betrekking tot gebiedsontwikkeling, omdat er kansen zijn voor toekomstige groei en ontwikkeling van gebieden. Deze vinden op het moment mogelijk niet georganiseerd en los van elkaar plaats, omdat er geen heldere ontwikkelvisie is.

De gemeenteraad heeft op 11 juli 2023 de 'Gebiedsvisie Vriezenveen Zuid' vastgesteld. Hierin is vermeld dat de gemeente Twenterand de ambitie heeft om op korte termijn ook voor andere kernen ontwikkelvisies op te stellen. Naar aanleiding hiervan wordt het projectplan voor de ontwikkelvisie van Den Ham opgesteld.

Het opstellen van een ontwikkelvisie is belangrijk, omdat het een heldere richting voor toekomstige ontwikkelingen in Den Ham biedt. De ontwikkelvisie is bedoeld als een leidraad voor ruimtelijke ordening en helpt om een samenhangend beeld van de toekomst van Den Ham te vormen. Verder stelt het belanghebbenden in staat om hun inspanningen te coördineren, prioriteiten te stellen en ervoor te zorgen dat de ontwikkeling van een gebied in lijn is met de gedeelde doelen van de gemeente.

Vanwege de huidige ontwikkelingen in de maatschappij en de opgaven die hieruit voortkomen, is het de uitdaging om een ontwikkelvisie voor Den Ham op te stellen. Deze is gebaseerd op onder meer de input van belangenorganisaties. Aangezien het niveau zich nu op visie bevindt, is dit niet specifiek genoeg voor inwoners om te participeren. Belangenorganisaties zijn in de meeste gevallen op de hoogte van wat er zich afspeelt binnen hun gemeenschap. De op te halen input richt zich op de thema's wonen, werken, sporten en de kern Den Ham. Hiervan worden de behoeften gepeild. Aan de hand van onder meer de behoeftepeiling wordt een ontwikkelvisie opgesteld waar de belanghebbenden zich goed in kunnen vinden. Zo worden zij al vroeg in het proces meegenomen om zoveel mogelijk draagvlak te creëren.

BEOOGD EFFECT

Met het vaststellen van het projectplan + participatieplan en het toekennen van het voorbereidingskrediet kan er een ontwikkelvisie voor Den Ham worden opgesteld gebaseerd op onder meer de behoeften van belangenorganisaties.

ARGUMENTEN

1. Voor het opstellen van een ontwikkelvisie, moet het Projectplan + participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham worden vastgesteld.
2. Om tot een ontwikkelvisie voor Den Ham te komen, is er een voorbereidingskrediet van €50.000,- nodig.

KANTTEKENINGEN

Risico	Impact	Beheersmaatregel
Bewoners voelen zich niet betrokken bij de ontwikkelvisie.	De ontwikkelvisie heeft weinig draagvlak.	Het vooraf opstellen van een participatieplan.
Onvoldoende input verkregen vanuit participatie.	Kan leiden tot een onduidelijke/onvolledige ontwikkelvisie.	Een andere participatiemethode toepassen.
Tegenstrijdige behoeftes belanghebbenden.	De effectiviteit van de ontwikkelvisie wordt beïnvloed.	Beargumenteerde afweging maken in het kader van het algemeen belang.
Kosten hoger uitgevallen dan verwacht.	Onvoldoende middelen waardoor de kwaliteit van de ontwikkelvisie afneemt.	Monitoren middels budgetbeheer en tijdig bijsturen.
Onvoldoende capaciteit/expertise vanuit ambtelijke ondersteuning.	Het proces wordt vertraagd wegens het niet tijdig oppakken van het project.	Externen inhuren om vertraging in het proces te voorkomen.

UITVOERING

In de onderstaande tabel is een globale planning weergegeven. De planning start op het moment van de besluitvorming over het projectplan. Deze loopt tot en met de vaststelling van de Ontwikkelvisie Den Ham door de gemeenteraad. Voor elke activiteit is aangegeven in welk kwartaal verwacht wordt dat het gereed is.

Activiteit	Gereed
Besluitvorming projectplan	Q1 - 2024
Bureauonderzoek	Q1 - 2024
Participatie	Q1 - 2024
Analyseren verkregen informatie	Q1 - 2024
Inschakelen bureau marktbehoefteonderzoek	Q1 - 2024
Locatiescan	Q2 - 2024
Inschakelen bureau schetsontwerpen ontwikkelen	Q2 - 2024
Opstellen Ontwikkelvisie Den Ham	Q2/Q3 - 2024
Besluitvorming Ontwikkelvisie Den Ham	Q3/Q4 - 2024

FINANCIËN

Budget voor	Kosten (€)
Participatie	5.000
Schetsontwerpen	23.000
Marktbehoefteonderzoek	16.000
Faciliteren	6.000
Totaal	50.000

Het voorbereidingskrediet van €50.000, - wordt gedekt uit de grondexploitatie woningbouw Den Ham.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

Zie *bijlage 1 Participatieplan* van het Projectplan Ontwikkelvisie Den Ham.

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,



P.F.G. Rossen

de burgemeester,



mr. J.C.F. Broekhuizen

De raad van de gemeente Twenterand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

besluit:

1. Kennis te nemen van het Projectplan + participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham.
2. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet van €50.000,- voor het opstellen van een ontwikkelvisie voor Den Ham. Dit wordt gedekt uit de grondexploitatie woningbouw Den Ham.

Vriezenveen, 6 februari 2024

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

Projectplan

Ontwikkelvisie Den Ham



Bestuurlijk opdrachtgever	Dhr. R. Koster
Ambtelijk opdrachtgever	Dhr. P. Neijs
Projectnaam	Projectplan Ontwikkelvisie Den Ham
Projectleider	Dhr. O. Delli
Team	Vastgoed & Grondzaken
Documentdatum / status	4-12-2023 / Definitief

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Probleemstelling	2
1.3	Doelstelling	2
1.4	Doelgroepen	2
1.5	Resultaat	2
1.6	Afbakening	3
2.	Projectaanpak	3
3.	Participatie	4
4.	Planning	5
5.	Financiën	5
6.	Risico's	6
	Bijlage 1 – Participatieplan	7

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Den Ham heeft een duidelijke visie nodig met betrekking tot gebiedsontwikkeling, omdat er kansen zijn voor toekomstige groei en ontwikkeling van gebieden. Deze vinden op het moment mogelijk niet georganiseerd en los van elkaar plaats, omdat er geen heldere ontwikkelvisie is.

De gemeenteraad heeft op 11 juli 2023 de 'Gebiedsvisie Vriezenveen Zuid' vastgesteld. Hierin is vermeld dat de gemeente Twenterand de ambitie heeft om op korte termijn ook voor andere kernen ontwikkelvisies op te stellen. Naar aanleiding hiervan wordt het projectplan voor de ontwikkelvisie van Den Ham opgesteld.

Het opstellen van een ontwikkelvisie is belangrijk, omdat het een heldere richting voor toekomstige ontwikkelingen in Den Ham biedt. De ontwikkelvisie is bedoeld als een leidraad voor ruimtelijke ordening en helpt om een samenhangend beeld van de toekomst van Den Ham te vormen. Verder stelt een ontwikkelvisie belanghebbenden in staat om hun inspanningen te coördineren, prioriteiten te stellen en ervoor te zorgen dat de ontwikkeling van een gebied in lijn is met de gedeelde doelen van de gemeente.

1.2 Probleemstelling

Vanwege de huidige ontwikkelingen in de maatschappij en de opgaven die hieruit voortkomen, is het de uitdaging om een ontwikkelvisie voor Den Ham op te stellen. Deze is gebaseerd op onder meer de input van belangenorganisaties. Aangezien het niveau zich nu op visie bevindt, is dit niet specifiek genoeg voor inwoners om te participeren. Belangenorganisaties zijn in de meeste gevallen op de hoogte van wat er zich afspeelt binnen hun gemeenschap. De op te halen input richt zich op de thema's wonen, werken, sporten en de kern Den Ham. Hiervan worden de behoeften gepeild. Aan de hand van onder meer de behoeftepeiling wordt een ontwikkelvisie opgesteld waar de belanghebbenden zich goed in kunnen vinden. Zo worden zij al vroeg in het proces meegenomen om zoveel mogelijk draagvlak te creëren.

1.3 Doelstelling

Het doel is om een ontwikkelvisie voor de kern Den Ham van de gemeente Twenterand op te stellen. Deze moet dienen als een leidraad voor toekomstige ontwikkelingen gericht op de thema's wonen, werken, sporten en de kern Den Ham. De ontwikkelvisie heeft een middellange termijn van 15 jaar.

1.4 Doelgroepen

De ontwikkelvisie is met name bedoeld voor de inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties van Den Ham. Tevens biedt het handvaten voor andere belanghebbenden die betrokken zijn bij de ontwikkelingen in Den Ham.

1.5 Resultaat

Het resultaat is een ontwikkelvisie voor Den Ham waarin de ontwikkelambities voor de thema's wonen, werken, sporten en de kern Den Ham voor de komende 15 jaar zijn opgenomen. De thema's worden uitgewerkt op basis van onder meer de behoeften van belangenorganisaties van Den Ham. Daarnaast is rekening gehouden met de historie van Den Ham en de beleidsterreinen van de gemeente Twenterand.

1.6 Afbakening

Om het doel van dit projectplan helder te definiëren en verwarring te voorkomen, worden bepaalde zaken hieronder puntsgewijs vermeld ter verduidelijking.

- De nadruk wordt uitsluitend gelegd op de thema's wonen, werken, sporten, en de kern Den Ham.
- De thema's zorg en recreatie worden niet opgenomen in de ontwikkelvisie, omdat de disciplines die hierover gaan nog actief zijn met de ontwikkeling van het beleid en de visie.
- De toekomstige invulling van Camping de Blekkenhorst wordt niet opgenomen in de ontwikkelvisie, omdat het een politiek vraagstuk betreft. Daarnaast is het verloop van de oorlog in Oekraïne niet te voorspellen, waardoor het niet inzichtelijk is hoe lang opvang noodzakelijk is.
- Over het thema verkeer is er wel een visie in de vorm van het document *Verkeersvisie Den Ham 2017-2027*. De uitgangspunten hiervan worden meegenomen bij het opstellen van de ontwikkelvisie.
- Voor elk thema wordt uiteindelijk een afzonderlijk plan opgesteld. Hiervoor wordt nogmaals een participatieproces georganiseerd waar belanghebbenden de gelegenheid krijgen om hun inzichten, behoeften en meningen te delen met betrekking tot dat specifieke plan.

2. Projectaanpak

Zoals eerder vermeld, richt de ontwikkelvisie zich op de thema's wonen, werken, sporten en de kern Den Ham. Hieronder worden de doelstellingen van elk thema geformuleerd om duidelijk te krijgen wat er specifiek wordt onderzocht. Deze doelstellingen hebben een tijdlijn van 15 jaar. Verder wordt aangegeven welke onderzoeksmethoden worden toegepast voor het ophalen van informatie.

- **Wonen:** Inzichtelijk krijgen wat de behoefte aan woningen is onder de inwoners van Den Ham.
- **Werken:** Inzichtelijk krijgen welke bedrijven in Den Ham behoefte hebben aan bedrijfsverplaatsing of -vestiging.
- **Sporten:** Inzichtelijk krijgen welke behoeften de sportverenigingen in Den Ham hebben om vitaal te blijven.
- **Kern Den Ham:** Inzichtelijk krijgen welke behoeften aan fysieke maatregelen de inwoners van Den Ham hebben om de vitaliteit van de centrumomgeving te versterken.

Onderzoeksmethoden

Voor het verkrijgen van informatie wordt bureauonderzoek verricht, vindt participatie plaats met belangenorganisaties, en worden een locatiescan en een marktbehoefteonderzoek uitgevoerd. Deze methoden worden hieronder kort toegelicht.

Bureauonderzoek

Bureauonderzoek wordt toegepast om de historie van Den Ham te achterhalen, inclusief het ontstaan en de belangrijkste kenmerken die Den Ham definiëren. Daarnaast worden onderzoeks- en beleidsdocumenten, die relevant zijn voor de thema's, geanalyseerd. Het is belangrijk dat de ontwikkelvisie hier zo goed mogelijk op aansluit.

Participatie belangenorganisaties

Bij deze methode worden belangenorganisaties geraadpleegd door middel van individuele gesprekken op locatie, telefonisch of via e-mail. Op deze manier wordt input verkregen van belanghebbenden in Den Ham. Deze methode wordt in het volgende hoofdstuk 'Participatie' van dit projectplan verder toegelicht.

Locatiescan

Bij het uitvoeren van een locatiescan worden verschillende locaties beoordeeld en geanalyseerd. Hierbij wordt onder meer gekeken naar de bereikbaarheid, infrastructuur, omgevingsfactoren en regelgeving. Zo wordt achterhaald of gebieden geschikt zijn voor wonen, werken of sporten. Er wordt met name gekeken naar gronden die in bezit zijn van de gemeente om de regie te behouden en de kosten zo laag mogelijk.

Marktbehoefteonderzoek

Een extern bureau wordt ingeschakeld om een marktbehoefteonderzoek uit te voeren. Hiervan is het doel om inzichtelijk te krijgen wat de behoeften, wensen en verwachtingen van belanghebbenden zijn met betrekking tot de centrumomgeving van Den Ham.

De verkregen informatie door de bovenstaande onderzoeksmethoden wordt geanalyseerd. Na het analyseren van de informatie worden schetsontwerpen, gericht op de thema's, ontwikkeld. Op deze manier kunnen ideeën en basisprincipes visueel worden weergegeven en verder worden verkend. Voor het ontwikkelen van de schetsontwerpen wordt een extern bureau ingeschakeld.

3. Participatie

Het is van belang om al in de beginfase te participeren met de belanghebbenden. Zo worden zij geïnformeerd en krijgen de mogelijkheid om vanaf het begin input te leveren. De verkregen inzichten en perspectieven kunnen worden geïntegreerd in de ontwikkelvisie. Het vroegtijdig betrekken van belanghebbenden kan bijdragen aan een goede uitvoering. Tevens creëert het draagvlak bij het opstellen van de ontwikkelvisie.

Zoals eerder vermeld, bevindt het niveau zich nu op visie, wat niet specifiek genoeg is voor inwoners om te participeren. Zoals in paragraaf 1.6 aangegeven, wordt uiteindelijk voor elk thema een afzonderlijk plan opgesteld. Deze plannen zijn concreter, waardoor participatie van inwoners waardevoller wordt. Op dit moment ligt de focus op participatie bij belangenorganisaties, die meestal op de hoogte zijn van wat er zich afspeelt binnen hun gemeenschap.

De volgende belangenorganisaties worden geraadpleegd door het voeren van individuele gesprekken op locatie, per telefoon of via mail:

- Den Ham Doet!
- Hammer Ondernemer Collectief
- Oudheidkundige Vereniging Den Ham – Vroomshoop
- Woningcorporatie Mijande Wonen
- Sportplatform Twenterand
- Provincie Overijssel
- Nutsbedrijven (Vitens, Cogas en Enexis)
- Waterschap Vechtstromen
- Veiligheidsregio
- GGD

Zie bijlage 1 voor het complete participatieplan.

4. Planning

In de onderstaande tabel is een globale planning weergegeven. De planning start op het moment van de besluitvorming over het projectplan. Deze loopt tot en met de vaststelling van de Ontwikkelvisie Den Ham door de gemeenteraad. Voor elke activiteit is aangegeven in welk kwartaal verwacht wordt dat het gereed is.

Activiteit	Gereed
Besluitvorming projectplan	Q1 - 2024
Bureauonderzoek	Q1 - 2024
Participatie	Q1 - 2024
Analyseren verkregen informatie	Q1 - 2024
Inschakelen bureau marktbehoefteonderzoek	Q1 - 2024
Locatiescan	Q2 - 2024
Inschakelen bureau schetsontwerpen ontwikkelen	Q2 - 2024
Opstellen Ontwikkelvisie Den Ham	Q2/Q3 - 2024
Besluitvorming Ontwikkelvisie Den Ham	Q3/Q4 - 2024

5. Financiën

De kosten die worden gemaakt voor het opstellen van de ontwikkelvisie bestaan uit het organiseren van participatie, het inschakelen van externe bureaus voor het ontwikkelen van schetsontwerpen en het uitvoeren van een marktbehoeftenonderzoek, en facilitaire kosten. In de onderstaande tabel wordt een overzicht van de te verwachten kostenraming weergegeven. Zoals hieronder opgesomd, is een voorbereidingskrediet van €50.000,- noodzakelijk om beschikbaar te stellen.

Budget voor	Kosten (€)
Participatie	5.000
Schetsontwerpen	23.000
Marktbehoefteonderzoek	16.000
Faciliteren	6.000
Totaal	50.000

6. Risico's

Tijdens het opstellen van de ontwikkelvisie kunnen zich mogelijke risico's voordoen. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de risico's met de impact en bijbehorende beheersmaatregelen.

Risico	Impact	Beheersmaatregel
Bewoners voelen zich niet betrokken bij de ontwikkelvisie.	De ontwikkelvisie heeft weinig draagvlak.	Het vooraf opstellen van een participatieplan.
Onvoldoende input verkregen vanuit participatie.	Kan leiden tot een onduidelijke/onvolledige ontwikkelvisie.	Een andere participatiemethode toepassen.
Tegenstrijdige behoeftes belanghebbenden.	De effectiviteit van de ontwikkelvisie wordt beïnvloed.	Beargumenteerde afweging maken in het kader van het algemeen belang.
Kosten hoger uitgevallen dan verwacht.	Onvoldoende middelen waardoor de kwaliteit van de ontwikkelvisie afneemt.	Monitoren middels budgetbeheer en tijdig bijsturen.
Onvoldoende capaciteit/expertise vanuit ambtelijke ondersteuning.	Het proces wordt vertraagd wegens het niet tijdig oppakken van het project.	Externen inhuren om vertraging in het proces te voorkomen.

Bijlage 1 – Participatieplan

Participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham

1. Waarom wil je in gesprek?

- Wat moet je opleveren?
 - Een ontwikkelvisie voor Den Ham waarin globaal locaties worden aangewezen waarbinnen gebiedsontwikkelingen plaatsvinden gericht op de thema's wonen, werken, sporten en de kern Den Ham.
- Wat zijn de stappen die je wil zetten? Proces/projectfasen

1. Opstellen projectplan en participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham.
2. Vaststellen projectplan en participatieplan Ontwikkelvisie Den Ham door gemeenteraad en voorbereidingskrediet beschikbaar stellen.
3. Uitwerken Ontwikkelvisie Den Ham.
4. Vaststellen Ontwikkelvisie Den Ham door gemeenteraad.
5. Uitwerken Masterplan Den Ham.
6. Vaststellen Masterplan Den Ham + globaal participatieplan door gemeenteraad.
7. Opstellen projectplan per thema inclusief een afzonderlijk participatieplan.

- Wat is het doel van participatie? (Bijvoorbeeld de kwaliteit van je besluit verbeteren of begrip creëren voor dat wat je besluit.)
 - Het doel van participatie is om de kwaliteit van de ontwikkelvisie te verbeteren.
- Wat is de ruimte voor inbreng? (Bijvoorbeeld alleen adviseren of ook beslissen?)
 - De kwaliteit van de ontwikkelvisie wordt verbeterd door een aantal geselecteerde belangenorganisaties te raadplegen.

2. Waarover wil je in gesprek?

- Welke vraag leg je mensen voor?
 - De geselecteerde belangenorganisaties (zie vraag 3) worden geraadpleegd over;
 - Welke behoeftes er zijn op het gebied van wonen, werken, sporten en de kern (centrumomgeving) Den Ham.
 - Welke historische kenmerken men in het gebied wil behouden.
 - Welke (toekomstige) ontwikkelingen er plaatsvinden.
 - Welke (technische) beperkingen zijn aan beoogde ontwikkelingen.

- Wat zijn onze gemeentelijke kaders/uitgangspunten?
 - Wonen
 - Toekomstbestendige woonomgeving creëren die voldoet aan de behoeften van diverse doelgroepen, met specifieke aandacht voor het bevorderen van langer thuis wonen.
 - Werken
 - Gemeente Twenterand wil inzetten op 75% maakindustrie en 25% logistiekindustrie.
 - Sporten
 - Bundelen van sport en bewegen en ook de onderlinge samenwerking voor vitale sportparken.
 - De kern Den Ham
 - Waarde van cultureel erfgoed versterken en behouden van cultuur.
 - Participatiebeleid
 - De omgeving zo goed mogelijk informeren over onderwerpen die hen aangaan.
 - Afhankelijk van de impact en grootte van initiatieven belanghebbenden de mogelijkheid bieden om te participeren.

3. Met wie in gesprek?

- * De volgende belangenorganisaties worden geraadpleegd:
 - Den Ham Doet!
 - Hammer Ondernemer Collectief
 - Oudheidkundige Vereniging Den Ham – Vroomshoop
 - Woningcorporatie Mijande Wonen
 - Sportplatform Twenterand
 - Provincie Overijssel
 - Nutsbedrijven (Vitens, Cogas en Enexis)
 - Waterschap Vechtstromen
 - Veiligheidsregio
 - GGD
- Welke rol hebben deze mensen? (Beslisser zoals bijvoorbeeld een provincie of een uitvoerder zoals bijvoorbeeld de brandweer)
 - De belangenorganisaties worden geraadpleegd over de specifieke thema's.
De specifieke vragen die gesteld worden, staan onder paragraaf 2 geformuleerd.

4. Gespreksvorm

- De volgende gespreksvormen worden ingezet voor het verkrijgen van informatie:
 - Individuele gesprekken op locatie
 - Per telefoon
 - Via mail

5. Planning

Activiteit	Gereed
Besluitvorming projectplan	Q1 - 2024
Bureauonderzoek	Q1 - 2024
Participatie	Q1 - 2024
Analyseren verkregen informatie	Q1 - 2024
Inschakelen bureau marktbehoefteonderzoek	Q1 - 2024
Locatiescan	Q2 - 2024
Inschakelen bureau schetsontwerpen ontwikkelen	Q2 - 2024
Opstellen Ontwikkelvisie Den Ham	Q2/Q3 - 2024
Besluitvorming Ontwikkelvisie Den Ham	Q3/Q4 - 2024

6. Klankbordgroep

Thema	Functie(s)
Wonen	Strategisch Adviseur Woningbouwopgave / Programma Adviseur Ruimte
Werken	Programma Adviseur Economie & Werkgelegenheid / Bedrijfscontactfunctionaris
Sporten	Programma Adviseur Sport & Vrijtijdsbesteding / Beleidsmedewerker Sport & Jeugdwelzijn
Kern Den Ham	Assetmanager Maatschappelijk Vastgoed

Raadsvergadering

Dossiernummer	6151
Extern Zaak ID	17001260087
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	6 februari 2024
Agendapunt	13
Titel	Benoeming dhr. J. Ahrens tot lid Auditcommissie
Organisatieonderdeel	College B&W
Eigenaar	Verhage, Joke
Portefeuillehouder	

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergadering	6 februari 2024

Stemming

23 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen
CDA	
Bijlstra (CDA), H.J. Hospers (CDA), H. Täge (CDA), G.H.G. Vos (CDA), M.M.	
ChristenUnie	
Hilberink (CU), G. Huisjes (CU), A.T. van Abbema-Wijtsma (CU), M.	
GBT	
Albersen (GBT), G. Bosch (GBT), J. Bosch-Höfte (GBT), J.A.M. Dekker (GBT), W. Elzinga (GBT), M.J.A. Engels (GBT), A. Laarman (GBT), G. Pape (GBT), H.J. Stolte (GBT), F. Vollering (GBT), T.J.M.	

PvdA–GroenLinks	
Reusken (PvdA–GL), S.M.	
PVV	
Ahrens (PVV), J.	
Spijker–Schutte (PVV), F.	
SGP	
Bossers (SGP), M.	
Jonker (SGP), J.J.	
VVD	
Kobes (VVD), H.R.G.	

Besluit

De heer J. Ahrens, namens de PVV, te benoemen tot lid van de auditcommissie van de gemeente Twenterand.

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Benoeming van de heer J. Ahrens tot lid van de auditcommissie

BESLISPUNTEN

- 1 De heer J. Ahrens, namens de PVV, te benoemen tot lid van de auditcommissie van de gemeente Twenterand.

INLEIDING

De heer Veltmeijer heeft op 7 november 2023 afscheid genomen als raadslid van de gemeente Twenterand. De heer Ahrens heeft namens de PVV per genoemde datum de vrijgekomen raadszetel ingenomen. De PVV heeft de heer Ahrens voorgedragen als nieuw lid voor de auditcommissie.

BEOOGD EFFECT

De door het vertrek van de heer Veltmeijer ontstane vacature in de auditcommissie te vervullen en daarmee de auditcommissie weer op sterkte te brengen.

ARGUMENTEN

Op grond van artikel 3 van de Verordening auditcommissie gemeente Twenterand 2011 benoemt de raad de leden van de Auditcommissie.

KANTTEKENINGEN

n.v.t.

UITVOERING

FINANCIËN

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

Namens het presidium,
secretaris,

voorzitter,

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

De raad van de gemeente Twenterand;

gelet op artikel 3 van de Verordening auditcommissie;

gezien het voorstel van het raadspresidium;

besluit:

De heer J. Ahrens, namens de PVV, te benoemen tot lid van de auditcommissie van de gemeente Twenterand.

Vriezenveen, 6 februari 2024

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

Raadsvergadering

Dossiernummer	6139
Extern Zaak ID	17001247779
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	6 februari 2024
Agendapunt	14
Titel	Evaluatie Koopzondag Twenterand
Organisatieonderdeel	College B&W
Eigenaar	Tuinbeek, Jacqueline
Portefeuillehouder	Aimée van der Ham

Geagendeerd	Vergaderdatum
College van burgemeester en wethouders	25 januari 2024
Raadsvergadering	6 februari 2024
Raadsvergadering	6 februari 2024

Stemming

12 stemmen voor, 11 stemmen tegen

Stem voor	Stem tegen
CDA	
	Bijlstra (CDA), H.J. Hospers (CDA), H. Täge (CDA), G.H.G. Vos (CDA), M.M.
ChristenUnie	
	Hilberink (CU), G. Huisjes (CU), A.T. van Abbema-Wijtsma (CU), M.
GBT	
Albersen (GBT), G. Bosch (GBT), J. Bosch-Höfte (GBT), J.A.M. Dekker (GBT), W. Elzinga (GBT), M.J.A. Pape (GBT), H.J. Stolte (GBT), F.	Engels (GBT), A. Laarman (GBT), G.

Vollering (GBT), T.J.M.	
PvdA–GroenLinks	
Reusken (PvdA–GL), S.M.	
PVV	
Ahrens (PVV), J. Spijker–Schutte (PVV), F.	
SGP	
	Bossers (SGP), M. Jonker (SGP), J.J.
VVD	
Kobes (VVD), H.R.G.	

Besluit

1 Kennis te nemen van de evaluatie van de Koopzondag Twenterand middels het rapport “Evaluatie zondagopenstelling Twenterand december 2023” van I&O Research.

2 Tot een vrijstelling in de gemeente Twenterand van de winkels op zondag binnen de openingstijden 12.00 tot 18.00 uur en het college opdracht te geven een voorstel voor te bereiden om de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 hiervoor aan te passen, waarbij inspraak volgens de Inspraakverordening gemeente Twenterand 2018 wordt toegepast.

RAADSVORSTEL

ONDERWERP

Evaluatie koopzondag Twenterand

BESLISPUNTEN

- 1 Kennis te nemen van de evaluatie van de Koopzondag Twenterand middels het rapport "Evaluatie zondagopenstelling Twenterand december 2023" van I&O Research.
- 2 Te besluiten tot een algehele vrijstelling in de gemeente Twenterand van de openingstijden van de winkels op zondag en het college opdracht te geven een voorstel voor te bereiden om de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 hiervoor aan te passen waarbij inspraak volgens de Inspraakverordening gemeente Twenterand 2018 wordt toegepast.

INLEIDING

De gemeenteraad heeft tijdens de vergadering van 1 juni 2021 besloten om ondernemers de mogelijkheid te geven tot het organiseren van in totaal zes koopzondagen per jaar, in iedere kern van de gemeente. Daarbij werd aangegeven deze pilot te willen evalueren in Q4 van 2023. Voor deze evaluatie is onderzoeksbureau I&O Research ingehuurd. In november jl. heeft een enquête plaatsgevonden onder een deel van de inwoners, een steekproef van 5.000 huishoudens verdeeld over de gemeente. Daarnaast is geprobeerd alle winkeliers te bezoeken en hen een enquête te laten invullen. Deze gegevens zijn vervat in het rapport "Evaluatie zondagopenstelling Twenterand december 2023", opgesteld door onderzoeksbureau I&O Research.

De uitkomsten van de evaluatie zijn door een onderzoeker van I&O Research toegelicht tijdens een raadsinfo. Daar hebben de raadsleden technische vragen kunnen stellen en is een presentatie gegeven over de uitkomsten van het onderzoek. Daarnaast is de raad de mogelijkheid geboden de resultaten van het onderzoek met elkaar te bespreken tijdens het raadsdebat van 23 januari 2024 om het college kaders mee te geven voor een raadsbesluit met één van de varianten. Tijdens het raadsdebat hebben enkele ondernemers en een ondernemersvereniging gebruik gemaakt van het spreekrecht en hiermee aangegeven, dat hun voorkeur uitgaat naar volledige vrijstelling van de openingstijden. Ook de verschillende fracties hebben tijdens het debat hun standpunt aangegeven.

BEOOGD EFFECT

Algehele openstelling op zondagen op basis van de evaluatie en het raadsdebat.

ARGUMENTEN

- 1.1 De raad heeft op 1 juni 2021 besloten dat in het laatste kwartaal van 2023 een evaluatie rond de Koopzondagen zou plaatsvinden.
- 2.1 De centrale onderzoeksvraag in het onderzoek is: 'Welke economische en maatschappelijke gevolgen heeft de pilot zondagopenstelling in de vier kernen van Twenterand in de periode 2021-2023?'
De deelvragen zijn:
 - 1 Hoe hebben winkeliers hun openingstijden op koopzondagen gewijzigd?
 - 2 Hoe hebben inwoners hun gebruik van de openstelling op koopzondagen gewijzigd?
 - 3 Welke effecten zien winkeliers en inwoners van de verruiming van de winkeltijden op zondag, als het gaat om omzet, koopkrachtbinding en werkgelegenheid (economische effecten) en beleving van de zondag in brede zin (maatschappelijke effecten)?
 - 4 In hoeverre is er behoefte onder winkeliers en inwoners om winkels meer of minder dan zes keer per jaar te openen? Wat vinden winkeliers en inwoners van de openingstijden?

De uitkomst van de evaluatie geeft gronden voor de volgende vier varianten:

Verbod op winkelopenstelling

Een van de opties is om het verbod op winkelopenstelling op zondag te hanteren. Een derde van de winkeliers staat hierachter, zij willen liever geen koopzondagen. Een vierde van de inwoners wil geen koopzondagen en is dus voor een verbod. Wel verschillen de meningen per kern, waarbij er in Den Ham meer voorstanders zijn van een verbod vergeleken met de andere kernen. In deze kern speelt vooral de geloofsovertuiging of het principe van de zondagsrust mee. Dit is over het algemeen voor zowel winkeliers als inwoners een belangrijke reden om de winkels gesloten te willen houden. Hoewel een verbod een deel van de winkeliers en inwoners dus tevreden zou stellen, is een meerderheid voorstander van een vorm van zondagopenstelling.

Algehele vrijstelling

Eén van de mogelijkheden is een algehele vrijstelling, waarbij de gemeente een ontheffing verleent voor alle zon- en feestdagen. Dit maakt het voor winkeliers mogelijk om zelf te bepalen of zij hun winkel op zondag openen. Waarschijnlijk zou een op de tien winkeliers dan iedere zondag opengaan. Dit betekent niet dat alle andere winkeliers tegenstander zijn van de algehele openstelling: meerderen noemen uit zichzelf de voorkeur om ondernemers geheel vrij te laten in het wel of niet opengaan op zondag. Ook het kwart van de winkeliers die tevreden is met het huidige aantal koopzondagen heeft met een algehele vrijstelling de vrijheid om het exacte aantal zelf te bepalen. De helft van de inwoners bezoekt wel eens een winkel op zondag en omdat winkels in de gemeente vaak gesloten zijn doen zij dit vaak in andere gemeenten. Een derde van de inwoners zou het liefst zien dat winkels iedere zondag opengaan, met name voor de dagelijkse boodschappen. Deze inwoners zouden dus tevreden zijn met een algehele vrijstelling. Hierover verschillen de meningen per kern, inwoners van Westerhaar-Vriezenveensewijk en Vroomshoop zien de winkels liever wekelijks open dan inwoners uit andere kernen.

Voortzetting huidig beleid

Sinds 2020 is er voor kernen in de gemeente Twenterand een vrijstelling voor zes koopzondagen per jaar van 12:00 uur tot 18:00 uur. Een voortzetting van dit beleid behoort tot de mogelijkheden. Een kwart van de winkeliers vindt zes koopzondagen voldoende. Dit is meer dan het aandeel dat zelf frequenter open zou willen. Voor inwoners is het huidige beleid minder wenselijk dan andere scenario's, een op de tien heeft namelijk de voorkeur voor enkele koopzondagen per jaar. De behoeften schommelen vooral tussen geen koopzondagen óf iedere week een koopzondag, waarbij het per kern verschilt welke optie de meerderheid heeft. Een voortzetting van zes koopzondagen per jaar kan als een middenweg beschouwd worden, maar stelt een meerderheid niet écht tevreden.

Beleid aanpassen naar branche

Hoewel de resultaten niet uitgesplitst kunnen worden naar branche is er door de toelichtingen bij vragen wel iets te zeggen over de optie om de openstelling brancheafhankelijk te maken. Meerdere winkeliers benoemen het onderscheid tussen supermarkten en andere branches en zien de behoefte om supermarkten te openen op zondagen. Zij kunnen zich voorstellen dat supermarkten vaker (wekelijks) open mogen. Ook zijn er winkeliers die zelf niet open willen, maar het geen probleem vinden als andere winkeliers wel open zouden gaan. Voor inwoners zijn de dagelijkse boodschappen bij de supermarkt een van de belangrijkste redenen om een winkel te bezoeken op zondag. Momenteel gaan sommige inwoners hiervoor dus naar een andere gemeente. Ook worden de supermarkten veruit het meest genoemd als het gaat om winkels die men het liefst open ziet op koopzondag.

KANTTEKENINGEN

UITVOERING

Na besluitvorming de winkeltijdenverordening laten aanpassen door het college en in gewijzigde vorm laten vaststellen door de raad.

FINANCIËN

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst en het persbericht.

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,



P.F.G. Rossen

de burgemeester,



mr. J.C.F. Broekhuizen

De raad van de gemeente Twenterand;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

besluit:

- 1 Kennis te nemen van de evaluatie van de Koopzondag Twenterand middels het rapport "Evaluatie zondagopenstelling Twenterand december 2023" van I&O Research.
- 2 Tot een vrijstelling in de gemeente Twenterand van de winkels op zondag binnen de openingstijden 12.00 tot 18.00 uur en het college opdracht te geven een voorstel voor te bereiden om de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 hiervoor aan te passen, waarbij inspraak volgens de Inspraakverordening gemeente Twenterand 2018 wordt toegepast.

Vriezenveen 6 februari 2024,

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen



Evaluatie zondagopenstelling Twenterand

Gemeente Twenterand
December 2023

Colofon

Uitgave

I&O Research
Piet Heinkade 55
1019 GM Amsterdam

Rapportnummer

2023/226

Datum

december 2023

Opdrachtgever

Gemeente Twenterand

Auteurs

Carmen de Krosse

Copyright

Het overnemen uit deze publicatie is toegestaan, mits de bron duidelijk wordt vermeld.



Inhoudsopgave

Managementsamenvatting	4
1 Inleiding	9
1.1 Aanleiding	9
1.2 Doelstelling en onderzoeksvragen	9
1.3 Onderzoeksverantwoording	10
1.4 Leeswijzer	12
2 Gebruik koopzondagen	14
2.1 Inleiding	14
2.2 Inwoners	14
2.3 Winkeliers	18
3 Effecten van koopzondagen	22
3.1 Inleiding	22
3.2 Inwoners	22
3.3 Winkeliers	24
4 Wensen ten aanzien van zondagopenstelling	27
4.1 Inleiding	27
4.2 Inwoners	27
4.3 Winkeliers	31
5 Verbeterpunten en opmerkingen	34
5.1 Inwoners	34
5.2 Winkeliers	34
Bijlagen: Vragenlijsten	36
A.1 Vragenlijst inwoners	36
A.2 Vragenlijst winkeliers	39



Managementsamenvatting

De gemeente Twenterand heeft I&O Research gevraagd de zondagopenstelling Twenterand 2021-2023 te evalueren. Hiervoor enquêteerden we tussen 31 oktober en 19 november 2023 inwoners en winkeliers uit de gemeente. In totaal hadden 5.000 inwoners (op basis van een aselechte steekproef uit de BAG¹) en alle winkeliers de gelegenheid om deel te nemen aan het onderzoek. Inwoners konden de vragenlijst online invullen. Voor winkeliers was er daarnaast de optie om de vragenlijst schriftelijk in te vullen. In totaal hebben 1.321 inwoners (respons van 26%) en 85 winkeliers (respons van 57%) meegedaan aan het onderzoek. De resultaten van de inwonersenquête zijn gewogen naar geslacht en leeftijd. De resultaten van zowel de inwonersenquête als de winkeliersenquête zijn representatief voor de totale populatie.

Gebruik van koopzondagen door inwoners en winkeliers

Ruim de helft van de inwoners van de gemeente Twenterand bezoekt wel eens een winkel op koopzondag (in eigen gemeente of erbuiten). Het gaat om ongeveer twee derde van de inwoners uit Vroomshoop en Westerhaar-Vriezenveensewijk en ruim de helft van de inwoners van Vriezenveen. Dit is lager in Den Ham, waar bijna vier op de tien inwoners wel eens ergens een winkel bezoekt op zondag. Een winkel bezoeken buiten de gemeente wordt door ruim vier op de tien inwoners van de gemeente Twenterand wel eens gedaan. Ook dit percentage is lager voor inwoners uit Den Ham vergeleken met inwoners uit de andere kernen.

De meest genoemde redenen om wel eens een winkel te bezoeken op koopzondag zijn de (laatste moment) dagelijkse boodschappen bij de supermarkt en voor de gezelligheid/recreatief winkelen. Geen of minder tijd op andere dagen wordt als derde reden genoemd. Bijna acht op de tien inwoners die op zondag elders dan in Twenterand een winkel bezoeken, doen dit omdat in Twenterand niet alle winkels open zijn op zondag. De belangrijkste redenen om op zondag juist geen winkels te bezoeken zijn principiële redenen ten aanzien van het geloof en zondagsrust. Inwoners uit Den Ham noemen dit vaker dan inwoners uit andere kernen. Daarnaast geven inwoners vaak als reden dat winkeliers ook een vaste vrije dag verdienen.

Een kwart van de winkeliers is open geweest op een van de koopzondagen in 2023. Aangezien alleen Vroomshoop gebruik heeft gemaakt van de openstelling voor alle winkels zijn dit voornamelijk winkeliers uit Vroomshoop. Twee derde van de winkeliers noemt omzet- of winstverhoging als een van de belangrijkste redenen om open te gaan op koopzondag. Ongeveer de helft noemt service voor de klant en een bijdrage leveren aan een verbeterd imago van het winkelgebied. Daarnaast is een reden die vaak genoemd wordt het vermoeden dat klanten anders naar andere gemeenten gaan waar winkels wel open zijn. Ook onder winkeliers die hun winkel niet openen is (het gebrek aan hogere) omzet de meest genoemde reden. Daarnaast zijn het belang van zondag als vaste rustdag en principiële redenen/geloofsovertuiging belangrijke redenen.

¹ Basisregistratie Adressen en Gebouwen

Economische en maatschappelijke effecten

Ook zijn de verschillende mogelijke economische en maatschappelijke effecten van de koopzondagen onderzocht. Acht op de tien inwoners die wel eens een koopzondag hebben bezocht in Twenterand zijn positief over de koopzondagen. Daarnaast ervaren negen op de tien inwoners (bijna) nooit overlast van de koopzondagen. Enkelen ervaren wel overlast, waarbij het voornamelijk gaat om meer auto's en dus drukte in het verkeer en bij het parkeren. Ook leidt het volgens sommigen tot geluidsoverlast (muziek, laden en lossen, winkelkarretjes) en wordt dit gezien als drukte terwijl er juist rust moet zijn op zondag.

Een kwart van de winkeliers is positief over de koopzondagen. Een derde is neutraal en een op de vijf ervaart de koopzondagen als negatief. Aan winkeliers die open zijn geweest in 2023 is gevraagd naar economische effecten. Voor zeven op de tien winkeliers is het vinden van personeel nooit een probleem. Een kwart heeft hier soms wel moeite mee. Verder is de helft van de winkeliers het eens met de stelling 'mijn winkel heeft voordeel gehad bij de koopzondagen'. Een derde is neutraal en 15 procent is het hiermee oneens.

Een ruime meerderheid van de winkeliers ervaart geen druk om hun winkel te openen of juist gesloten te houden. Een op de tien winkeliers ervaart druk vanuit de hoofdorganisatie van de keten om de winkel te openen.

Wensen en behoeften

Vier op de tien inwoners wil liever geen koopzondag in de gemeente Twenterand. De meningen verschillen per kern, zo is dit ruim de helft van de inwoners in Den Ham en een kwart in Vroomshoop, waar tegelijkertijd vier op de tien inwoners het liefst iedere week een koopzondag zouden willen. Dit laatste geldt ook voor Westerhaar-Vriezenveensewijk. In totaal wil een derde van de inwoners van Twenterand iedere week een koopzondag. Enkele inwoners maken onderscheid naar branche en lichten toe dat ze voor supermarkten een wekelijkste koopzondag zouden willen en dat andere winkels dan eventueel maandelijks kunnen openen. Verder staan ouderen (65+ jaar) negatiever tegenover de koopzondagen vergeleken met inwoners jonger dan 65 jaar. De helft van de 65-plussers wil geen koopzondagen tegenover een derde van de 24- tot 45-jarigen en 45- tot 65-jarigen.

Onder de voorstanders van koopzondagen kan bijna de helft zich vinden in de huidige openings- en sluitingstijden (12.00 tot 18.00 uur). Ongeveer vier op de tien zouden liever een openingstijd tussen 10.00 en 11.00 uur zien. De meest genoemde reden om eerder naar de winkel te willen is vers brood op de zondagochtend. Wat betreft de sluitingstijd zou een derde ook tevreden zijn met winkelsluiting om 17.00 uur. Inwoners die koopzondagen willen, zouden voornamelijk graag zien dat supermarkten open gaan.

Van alle winkeliers wil een derde liever geen koopzondagen. Bijna een kwart vindt het huidige aantal koopzondagen voldoende en een op de tien wil graag elke zondag open. Daarnaast vinden zeven op de tien winkeliers die op zondag open zijn geweest de huidige openingstijden voldoende en een op de vijf zou graag eerder opengaan. Verder is aan winkeliers die voor koopzondagen zijn gevraagd hoe zij het toewijzen van datums voor de koopzondagen het liefst zien. Hierover wisselen de meningen.

Naast toewijzing door de gemeente en afstemming met ondernemers komen winkeliers zelf met de optie om ondernemers geheel vrij te laten in het wel of niet opengaan (en dus algehele openstelling). Daarnaast noemt men de optie waarbij supermarkten iedere zondag open mogen en de rest van de winkels een paar keer per jaar.

Mogelijkheden zondagopenstelling

Op basis van de uitkomsten van de evaluatie zal de gemeenteraad beslissen over de toekomst van de zondagopenstelling in de gemeente Twenterand. Hieronder worden enkele scenario's voor dit besluit geschetst.

Verbod op winkelopenstelling

Een van de opties is om het verbod op winkelopenstelling op zondag te hanteren. Een derde van de winkeliers staat hier achter, zij willen liever geen koopzondagen. Twee derde zou ontevreden zijn met de optie en prefereert het huidige beleid, een algehele openstelling of een andere optie (zoals aanpassing naar branche). Een vierde van de inwoners wil geen koopzondagen en is dus voor een verbod. Wel verschillen de meningen per kern, waarbij er in Den Ham meer voorstanders zijn van een verbod vergeleken met de andere kernen. In deze kern speelt vooral de geloofsovertuiging of het principe van de zondagsrust mee. Dit is over het algemeen voor zowel winkeliers als inwoners een belangrijke reden om de winkels gesloten te willen houden. Hoewel een verbod een deel van de winkeliers en inwoners dus tevreden zou stellen, is een meerderheid voorstander van een vorm van zondagopenstelling.

Algehele vrijstelling

Een van de mogelijkheden is een algehele vrijstelling, waarbij de gemeente een ontheffing verleent voor alle zon- en feestdagen. Dit maakt het voor winkeliers mogelijk om zelf te bepalen of zij hun winkel op zondag openen. Waarschijnlijk zou een op de tien winkeliers dan iedere zondag open gaan. Dit betekent niet dat alle andere winkeliers tegenstander zijn van de algehele openstelling: meerderen noemen uit zichzelf de voorkeur om ondernemers geheel vrij te laten in het wel of niet open gaan op zondag. Ook het kwart van de winkeliers die tevreden is met het huidige aantal koopzondagen heeft met een algehele vrijstelling de vrijheid om het exacte aantal zelf te bepalen.

De helft van de inwoners bezoekt wel eens een winkel op zondag en omdat winkels in de gemeente vaak gesloten zijn doen zij dit vaak in andere gemeenten. Een derde van de inwoners zou het liefst zien dat winkels iedere zondag opengaan, met name voor de dagelijkse boodschappen. Deze inwoners zouden dus tevreden zijn met een algehele vrijstelling. Hierover verschillen de meningen per kern, inwoners van Westerhaar-Vriezenveenswijk en Vroomshoop zien de winkels liever wekelijks open dan inwoners uit andere kernen. In de huidige vorm ervaren de meeste inwoners geen overlast van de koopzondagen. Frequentere koopzondagen kunnen een andere ervaring geven. De drukte op straat en in het verkeer en de geluidsoverlast die enkele inwoners ervaren zouden dan door meer inwoners opgemerkt kunnen worden.

Voortzetting huidig beleid

Sinds 2020 is er voor kernen in de gemeente Twenterand een vrijstelling voor zes koopzondagen per jaar van 12:00 uur tot 18:00 uur. Een voortzetting van dit beleid behoort tot de mogelijkheden. Een kwart van de winkeliers vindt zes koopzondagen voldoende. Dit is meer dan het aandeel dat zelf frequenter open zou willen. Voor inwoners is het huidige beleid minder wenselijk dan andere

scenario's, een op de tien heeft namelijk de voorkeur voor enkele koopzondagen per jaar. De behoeften schommelen vooral tussen geen koopzondagen óf iedere week een koopzondag, waarbij het per kern verschilt welke optie de meerderheid heeft. Een voortzetting van zes koopzondagen per jaar kan als een middenweg beschouwd worden, maar stelt een meerderheid niet écht tevreden. De optie van meer dan zes koopzondagen per jaar (maar niet wekelijks) is ook voorgelegd en heeft de voorkeur van een enkeling. Ook onder inwoners kiest maar een klein deel voor de vergelijkbare optie 'iedere maand'.

Beleid aanpassen naar branche

Hoewel de resultaten niet uitgesplitst kunnen worden naar branche is er door de toelichtingen bij vragen wel iets te zeggen over de optie om de openstelling brancheafhankelijk te maken. Meerdere winkeliers benoemen het onderscheid tussen supermarkten en andere branches en zien de behoefte om supermarkten te openen op zondagen. Zij kunnen zich voorstellen dat supermarkten vaker (wekelijks) open mogen. Ook zijn er winkeliers die zelf niet open willen, maar het geen probleem vinden als andere winkeliers wel open zouden gaan. Voor inwoners zijn de dagelijkse boodschappen bij de supermarkt een van de belangrijkste redenen om een winkel te bezoeken op zondag. Momenteel gaan sommige inwoners hiervoor dus naar een andere gemeente. Ook worden de supermarkten veruit het meest genoemd als het gaat om winkels die men het liefst open ziet op koopzondag.

Inleiding



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In december 2018 heeft de gemeente Twenterand een pilot gedraaid met een koopzondag in Vroomshoop. Daarvoor was er in de gemeente geen sprake van openstelling van winkels op zondag. Naar aanleiding van de pilot is er een peiling uitgezet onder inwoners, waarin zij hun mening konden geven over zondagopenstelling.² Hierop volgde tot eind 2020 een pilot van zes koopzondagen van 12.00 tot 18.00 uur in Westerhaar en Vroomshoop. Na een evaluatie en bijeenkomst met belanghebbenden in het eerste kwartaal van 2021 is besloten de pilot tot eind 2023 te verlengen voor alle kernen in Twenterand. De gemeenteraad stelde daarbij vast dat er in het vierde kwartaal van 2023 opnieuw een evaluatie zou plaatsvinden.

De gemeente Twenterand heeft I&O Research opdracht gegeven tot het uitvoeren van een evaluatie van de zondagopenstelling Twenterand 2021-2023. In deze rapportage zijn de resultaten van de evaluatie beschreven.

1.2 Doelstelling en onderzoeksvragen

Doelstelling

De doelstelling van dit onderzoek is het evalueren van de pilot naar de zondagopenstelling in de kernen van Twenterand. De vier kernen zijn: Vriezenveen, Vroomshoop, Den Ham (OV) en Westerhaar-Vriezenveensewijk. Bij dit onderzoek zijn winkeliers en inwoners betrokken om zo een totaalbeeld te formuleren. Dit biedt de gemeenteraad handelingsperspectief voor toekomstig beleid.

Onderzoeksvraag en deelvragen

De centrale onderzoeksvraag is:

‘Welke economische en maatschappelijke gevolgen heeft de pilot zondagopenstelling in de vier kernen van Twenterand in de periode 2021-2023?’

Als deelvragen onderscheiden we:

- 1 Hoe hebben winkeliers hun openingstijden op koopzondagen gewijzigd?
- 2 Hoe hebben inwoners hun gebruik van de openstelling op koopzondagen gewijzigd?
- 3 Welke effecten zien winkeliers en inwoners van de verruiming van de winkeltijden op zondag, als het gaat om omzet, koopkrachtbinding en werkgelegenheid (economische effecten) en beleving van de zondag in brede zin (maatschappelijke effecten)?
- 4 In hoeverre is er behoefte onder winkeliers en inwoners om winkels meer of minder dan zes keer per jaar te openen? Wat vinden winkeliers en inwoners van de openingstijden?

² [Twenterand houdt enquête onder inwoners over veelbesproken koopzondag | Twenterand | tubantia.nl](#)

1.3 Onderzoeksverantwoording

Voor de evaluatie heeft I&O Research een peiling uitgevoerd onder inwoners en winkeliers. De dataverzameling vond plaats tussen 31 oktober en 19 november 2023. Hieronder volgt een toelichting van de respons per doelgroep.

1.3.1 Inwonersenquête

Bij het uitnodigen van inwoners is het van belang dat alle inwoners evenveel kans hebben op een uitnodiging voor het onderzoek en dat er voldoende mensen een uitnodiging krijgen zodat het onderzoek goed 'zichtbaar' is in de gemeenschap. Uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) is een steekproef getrokken van 5.000 adressen in de gemeente Twenterand. Dit zijn per kern 1.100 adressen, aangevuld met 600 adressen in het buitengebied. Deze adressen zijn aselekt getrokken, wat betekent dat ieder adres evenveel kans had om een uitnodiging te ontvangen. Inwoners van deze 5.000 adressen ontvingen een brief met een uitnodiging en een unieke link om deel te nemen aan het onderzoek. In de brief stonden contactgegevens van de helpdesk. Mensen konden via telefoon, mail of WhatsApp ondersteuning krijgen bij het invullen van de vragenlijst. Ook kon men naar het gemeentehuis komen voor deze ondersteuning en indien dit voor de respondent niet mogelijk was werd men aan huis bezocht. Hiervoor zijn enkele verzoeken binnengekomen en afgehandeld door de gemeente Twenterand.

In totaal hebben 1.321 inwoners de vragenlijst ingevuld, waarmee een respons van 26 procent is behaald (tabel 1.1). Op basis van ervaringen met inwonersonderzoek over vergelijkbare onderwerpen werd een responspercentage van minimaal 15 procent en een respons van 200 inwoners per kern verwacht. De gerealiseerde respons gaat daar bovenuit met 222 tot 396 inwoners per kern en vormt een goede basis voor betrouwbare uitkomsten. Het geeft ook het belang weer van dit onderwerp voor de inwoners van de gemeente Twenterand.

Tabel 1.1 Respons inwoners naar kern

Kern	Steekproef	Respons (aantallen)	Respons (percentage)
Vriezenveen	1.100	396	36%
Den Ham	1.100	293	27%
Westerhaar - Vriezenveensewijk	1.100	222	20%
Vroomshoop	1.100	260	24%
Overig	600	150	25%
Totaal	5.000	1.321	26%

Vriezenveen heeft een hoger responspercentage dan de overige kernen. In Westerhaar - Vriezenveensewijk is de respons het laagst. Om uitspraken te doen die representatief zijn voor alle inwoners van de gemeente Twenterand is er een weging toegepast naar kernomvang. Daarnaast is er gewogen naar geslacht en leeftijd. Hierdoor kunnen we de resultaten presenteren per kern en voor de gehele gemeente. De resultaten van de leeftijdsgroep 18 tot 25 jaar zijn door de lage responsaantallen indicatief.

1.3.2 Winkeliersenquête

Voor het adressenbestand van winkeliers heeft I&O Research gebruik gemaakt van het Bedrijven en Instellingen Register Overijssel (BIRO). Winkels³ op deze lijst zijn gecontroleerd op het behoren tot de doelgroep en voorgelegd aan de gemeente Twenterand. Er is een lijst met 186 winkels opgesteld. Het BIRO bleek verouderd, waardoor de lijst enigszins wijzigde tijdens de veldwerkperiode. Bij het uitdelen van de vragenlijsten is een aantal winkels toegevoegd die niet op de lijst stonden. Daarnaast is er een aantal adressen van de lijst gehaald, bijvoorbeeld omdat deze winkels inmiddels niet meer actief waren of dat het een vestiging zonder winkelfunctie betrof (bijvoorbeeld een webwinkel). Uiteindelijk zijn er 149 winkels en kapperszaken benaderd voor het onderzoek.

De winkeliers kregen een brief met het verzoek de vragenlijst in te vullen. Het grootste deel van de winkeliers kreeg de brief persoonlijk overhandigd, in enkele gevallen is de brief in de brievenbus gedaan. Ook zijn – zoals gezegd – winkeliers benaderd die niet op de lijst stonden, maar waar veldwerkers wel een winkel opmerkten. Invullen van de vragenlijst kon zowel online (via een unieke link) als schriftelijk. Na twee weken zijn alle winkeliers die nog niet hadden deelgenomen opnieuw bezocht en verzocht om de vragenlijst alsnog in te vullen c.q. de ingevulde vragenlijst in te leveren.

Er is een respons behaald van 85 winkeliers, wat een responspercentage van 57 procent oplevert (tabel 1.2). De intensieve benadering van langsbrengen en ophalen van vragenlijsten leidt doorgaans tot een responspercentage boven de 50 procent. De behaalde respons in dit onderzoek is naar verwachting. Door het aantal van 85 deelnemende winkels en een redelijk gelijke spreiding van de respons over alle segmenten (branche, plaats en omvang) (tabel 1.2) is het mogelijk een betrouwbaar beeld te geven van de mening van winkeliers als geheel. Het aantal deelnemende winkeliers is niet voldoende groot om de resultaten uit te splitsen naar kern of branche. Acht supermarkteneigenaren in de gemeente Twenterand hebben de vragenlijst ingevuld. In enkele gevallen is een toelichting gegeven over de supermarkten. Door de kleine aantallen zijn deze resultaten indicatief.

³ Hieronder vallen ook kapperszaken in centrumgebieden.

Tabel 1.1 Respons ondernemers naar branche, kern en omvang

	Benaderd	Respons (aantallen)	Respons (percentage)
dagelijkse artikelen (supermarkten, drogisterijen, slijters, bakkers, (luxe) voedingsmiddelen)	38	21	55%
mode en luxe (kleding, schoenen, warenhuizen, juweliers, elektronica)	50	32	64%
in en om het huis (bloemen, wonen, doe-het-zelf, boeken, speelgoed, sport)	25	10	40%
overige detailhandel (fietsenwinkels, tweedehands, opticiens, specifiek aanbod zoals antiek)	24	16	67%
kappers	12	6	50%
Vriezenveen	68	33	49%
Vroomshoop	50	32	64%
Den Ham/Geerdijk	22	14	64%
Westerhaar-Vriezenveensewijk	9	6	67%
1 werkzame persoon	37	16	43%
2 t/m 4 werkzame personen	61	40	66%
5 of meer werkzame personen	42	29	69%
onbekend	9		
Totaal	149	85	57%

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 beschrijven we in hoeverre inwoners en winkeliers gebruik maken van de koopzondagen en de motivatie hiervoor. Hoofdstuk 3 beschrijft welke effecten inwoners en winkeliers zien van koopzondagen. In hoofdstuk 4 komt aan de orde wat de mening van inwoners en winkeliers is over het aantal koopzondagen en de openingstijden en de wensen rondom verschillende branches. Verdere verbeterpunten en opmerkingen van inwoners en winkeliers staan in hoofdstuk 5. De vragenlijsten zijn opgenomen in de bijlage.

Gebruik koopzondagen



2 Gebruik koopzondagen

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komt aan bod in hoeverre inwoners en winkeliers momenteel gebruikmaken van de koopzondagen. Eerst beschrijven we de frequentie en redenen van het winkelbezoek op koopzondag van inwoners. Ook de locatie van het winkelbezoek op zondag is hierin opgenomen. Daarna komt aan de orde in hoeverre winkeliers hun winkels hebben geopend op koopzondag en wat de redenen hiervoor zijn.

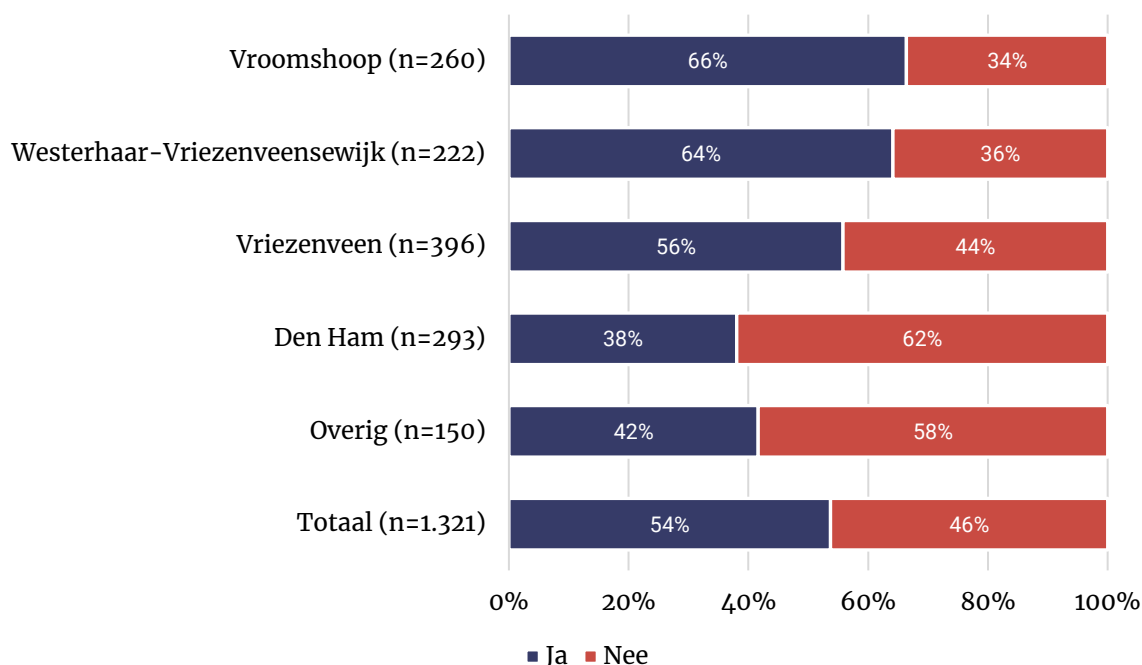
2.2 Inwoners

In deze paragraaf gaan we in op het gebruik van koopzondagen door inwoners. Aan inwoners is gevraagd hoe vaak ze een winkel bezoeken op zondag in de gemeente Twenterand en daarbuiten. Daarnaast is gevraagd naar de motieven om wel of niet op zondag een winkel te bezoeken. Ook beschrijven we de significante verschillen tussen de kernen.

Meer dan de helft bezoekt wel eens een winkel op koopzondag

Allereerst is er aan inwoners gevraagd of zij wel eens een winkel bezoeken op koopzondag, voor boodschappen, winkelen of funshoppen. Men kon hier antwoorden of zij in de eigen woonplaats, een andere plaats in Twenterand, buiten Twenterand of helemaal geen winkels bezoeken op koopzondag. In figuur 2.1 zijn deze antwoordopties samengevoegd tot wel ('ja') of geen ('nee') winkelbezoek voor een duidelijk overzicht.

Figuur 2.1 Bezoekt u wel eens een winkel op koopzondag (voor boodschappen, winkelen of funshoppen)? (samengevoegd ja/nee)

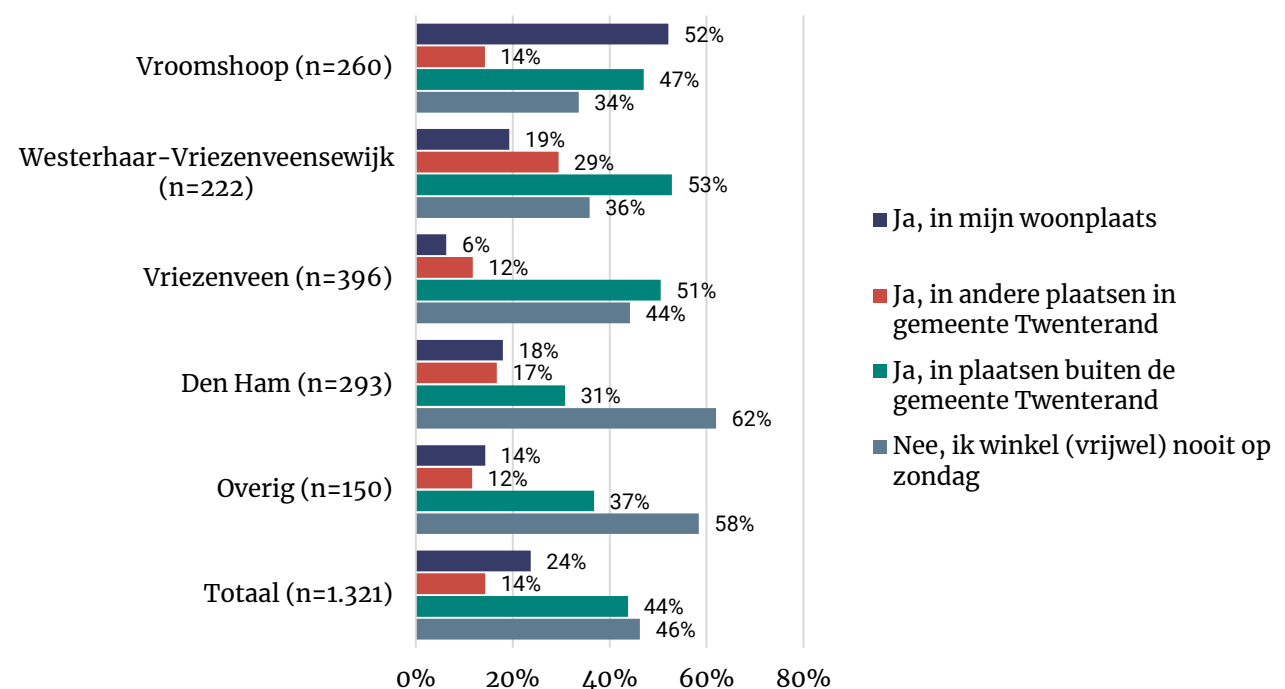


De resultaten laten zien dat ruim de helft (54%) van de inwoners van de gemeente Twenterand wel eens een winkel bezoekt op zondag. Inwoners van Vroomshoop maken het meest gebruik van koopzondagen, twee derde bezoekt wel eens een winkel op koopzondag. Dit is vergelijkbaar voor inwoners in Westerhaar-Vriezenveensewijk (64%) en in Vriezenveen is dit ruim de helft (56%). Inwoners van Den Ham en de buitengebieden geven significant vaker aan (vrijwel) nooit een winkel te bezoeken op zondag vergeleken met de andere kernen (respectievelijk 62% en 58%). Verder geven 65-plussers vaker aan niet te winkelen op zondag (65%) vergeleken met 18- tot 25-jarigen (15%)⁴, 25- tot 45-jarigen (35%) en 45-65 jarigen (42%). Ook het verschil met jongeren (18-25 jaar) is significant voor elke leeftijdsgroep.

Ruim vier op de tien winkelen wel eens buiten de gemeente Twenterand

Ook in de uitsplitsing waar men een winkel bezoekt op zondag zitten enkele significante verschillen. Van alle inwoners in de gemeente Twenterand bezoekt een kwart wel eens een winkel op koopzondag in de eigen woonplaats en 14 procent winkelt wel eens in andere plaatsen in de gemeente. Ruim vier op de tien inwoners (44%) bezoeken wel eens een winkel buiten de gemeente Twenterand op koopzondag. Inwoners van Den Ham en de buitengebieden bezoeken minder vaak winkels buiten de gemeente Twenterand vergeleken met inwoners uit andere kernen. In 2023 heeft voornamelijk Vroomshoop gebruik gemaakt van de mogelijkheid om winkels op zondag te openen. Dit verklaart dat relatief veel inwoners in deze kern (52%) aangeven in de eigen woonplaats een winkel te hebben bezocht op koopzondag. Inwoners van Westerhaar-Vriezenveensewijk gaan juist significant vaker naar een andere plaats in de gemeente.

Figuur 2.2 Bezoekt u wel eens een winkel op koopzondag (voor boodschappen, winkelen of funshoppen)? (meerdere antwoorden mogelijk)

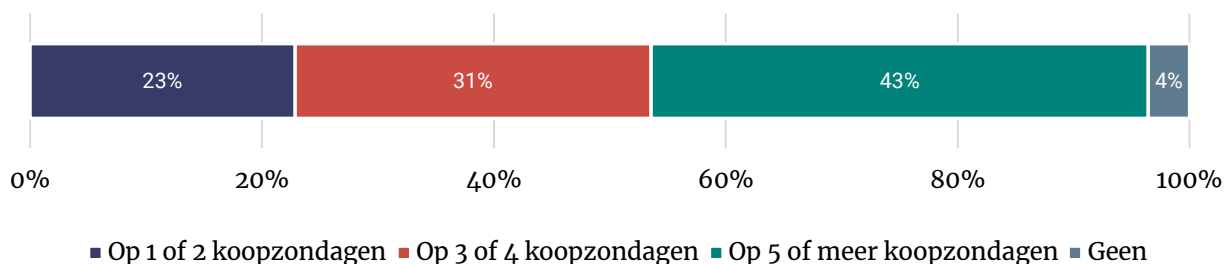


⁴ Door de lage responsaantallen onder deze leeftijdscategorie zijn de verschillen indicatief.

Aantal bezochte koopzondagen in Twenterand

Aan inwoners die op zondag wel eens een winkel bezoeken in Twenterand is gevraagd hoeveel koopzondagen zij daar bezochten in 2023. Bijna een kwart (23%) bezocht 1 of 2 koopzondagen. Een derde winkelde in Twenterand op 3 of 4 koopzondagen en 43 procent bezocht 5 of meer koopzondagen.

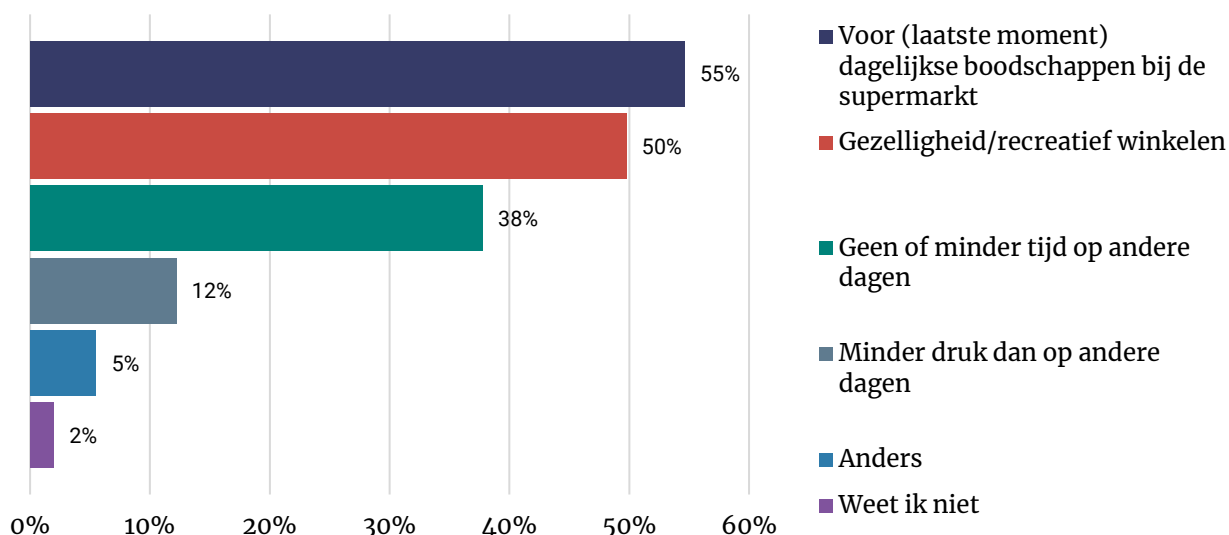
Figuur 2.3 Inwoners die een koopzondag hebben bezocht in Twenterand: Op hoeveel koopzondagen heeft u een winkel bezocht in de gemeente Twenterand in 2023? (n=383)



Dagelijkse boodschappen meest genoemde reden voor winkelen op zondag

Voor meer dan de helft (55%) van de inwoners die op koopzondag winkelen is een van de belangrijkste redenen de (laatste moment) dagelijkse boodschappen bij de supermarkt. Ook noemt de helft gezelligheid/recreatief winkelen als een belangrijke reden en 38 procent geeft aan geen of minder tijd te hebben op andere dagen. Inwoners tussen de 25 en 45 jaar zeggen significant vaker dan andere leeftijdsgroepen dat geen of minder tijd op andere dagen een van de belangrijkste redenen is. Dit is 57 procent voor deze groep tegenover 6 tot 34 procent voor de andere leeftijdsgroepen.

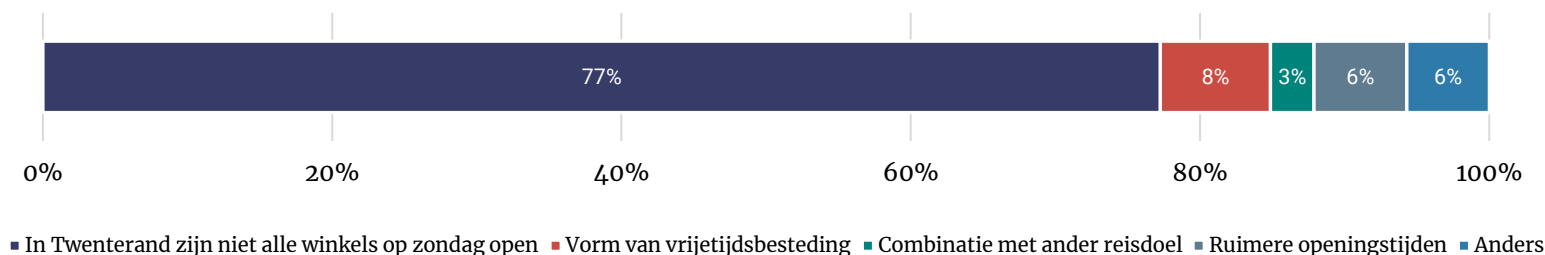
Figuur 2.4 Inwoners die wel eens een winkel bezoeken op koopzondag: Wat zijn de belangrijkste redenen dat u (wel eens) een winkel bezoekt op koopzondag? (n=702) (maximaal twee antwoorden)



Gesloten winkels in Twenterand reden om buiten de gemeente te winkelen

Bijna de helft van de inwoners (47%) bezoekt wel eens een winkel op koopzondag in plaatsen buiten de gemeente Twenterand. Ruim een derde van hen (37%) winkelt vaak buiten de gemeente op koopzondag, 45 procent doet dit soms en 17 procent winkelt zelden buiten Twenterand op koopzondag. Voor bijna acht op de tien is de belangrijkste reden hiervoor dat niet alle winkels in de gemeente Twenterand open zijn op zondag. Minder genoemde redenen zijn: een vorm van vrijetijdsbesteding (8%), combinatie met ander reisdoel (3%) en ruimere openingstijden in andere gemeenten (6%). Zes procent noemt nog een andere reden.

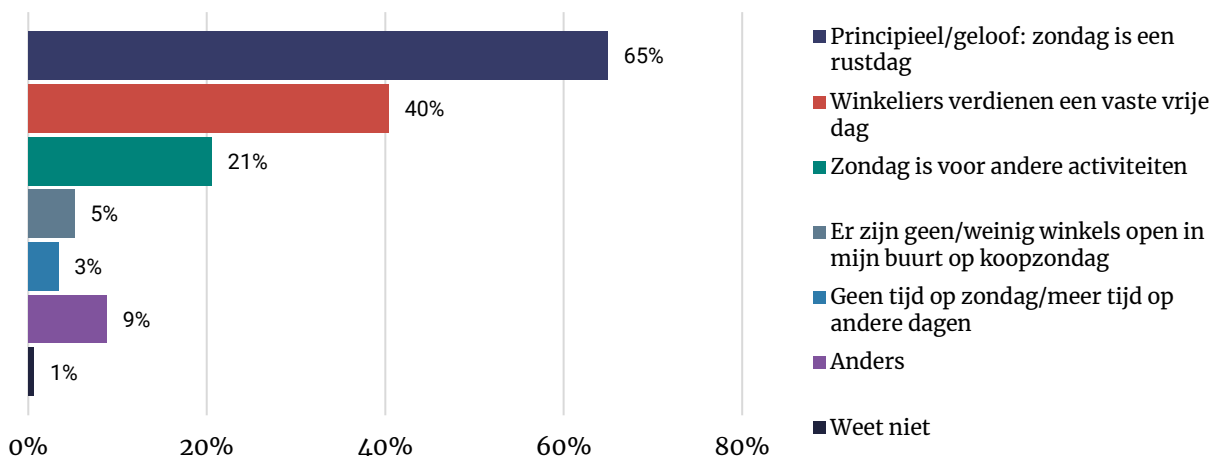
Figuur 2.5 Inwoners die wel eens een winkel bezoeken op koopzondag buiten Twenterand: Wat is de belangrijkste reden om ergens anders dan in de gemeente Twenterand een winkel te bezoeken op koopzondag? (n=576)



Zondagsrust belangrijkste reden om niet te winkelen

Aan inwoners die niet winkelen op zondag is gevraagd naar de redenen hiervoor. De meest genoemde reden waarom men geen winkels bezoekt op koopzondag is wegens geloofsovertuigingen/uit principe, waarbij zondag wordt beschouwd als een rustdag. Twee derde noemt dit als een van de belangrijkste redenen. Vier op de tien vinden dat winkeliers een vaste vrije dag verdienen en een op de vijf ziet zondag als een dag voor andere activiteiten. Drie kwart (76%) van de inwoners in Den Ham die niet winkelen op zondag doet dit uit geloofsovertuigingen/principe, dit is significant meer dan onder inwoners uit Vriezenveen (60%) en Vroomshoop (53%). Voor twee derde (68%) van de inwoners uit Westerhaar-Vriezenveensewijk die niet winkelen op zondag is geloof/principe een van de belangrijkste redenen. Bij de antwoordoptie 'anders' werd voornamelijk als reden genoemd dat er voldoende tijd is om te winkelen op de zes andere dagen.

Figuur 2.6 Wat zijn de belangrijkste redenen dat u geen winkels bezoekt op koopzondag? (n=623) (maximaal twee antwoorden)



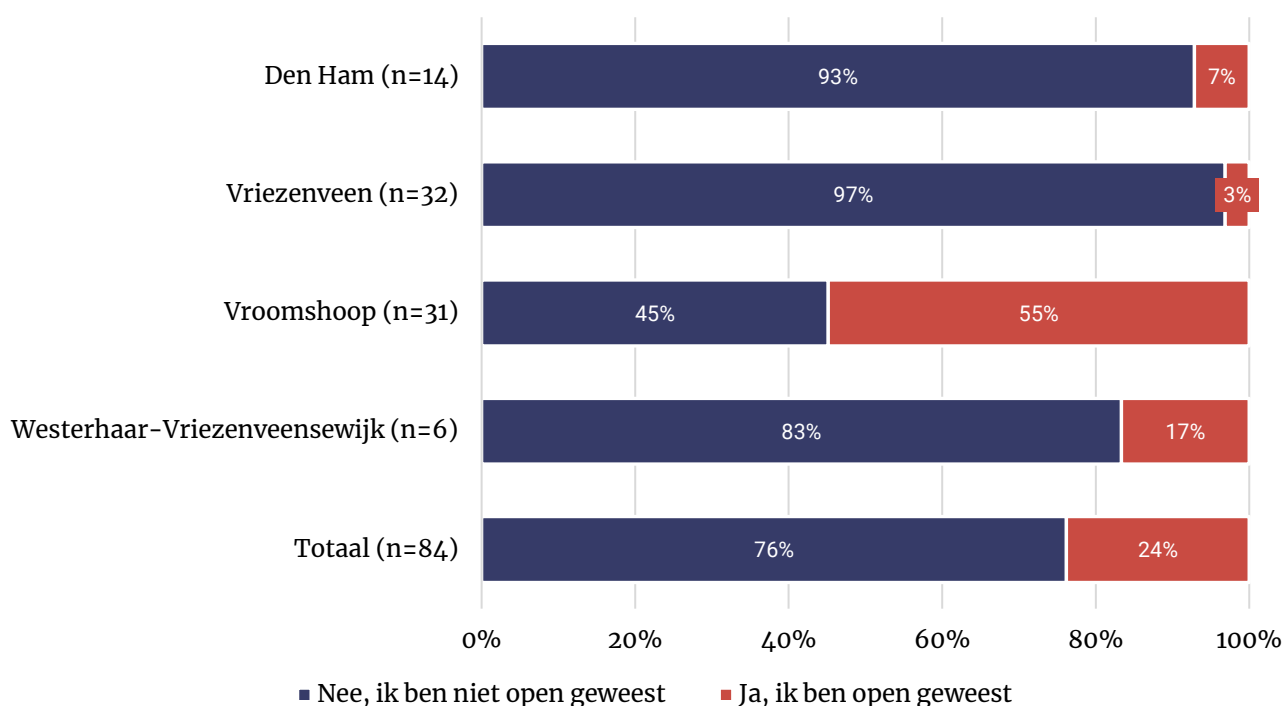
2.3 Winkeliers

Naast inwoners zijn ook winkeliers gevraagd naar hun gebruik van de koopzondagen. In deze paragraaf beschrijven we of winkeliers wel of niet open zijn geweest op de koopzondagen en wat de redenen hiervoor waren. Kernen hebben bij de gemeente gemeld op welke data zij koopzondagen organiseerden in 2023. Gedurende de gehele maand januari was een meubelzaak in Vriezenveen geopend op zondagen. Daarnaast zijn er in Vroomshoop drie koopzondagen geweest voor alle winkels en drie aparte koopzondagen in augustus specifiek voor supermarkten.

Kwart winkeliers open geweest op koopzondag

Een kwart van de winkeliers is open geweest op een van de koopzondagen in 2023. Drie kwart is dus niet open geweest. Van de acht supermarkteigenaren die de vragenlijst invulden heeft de helft de winkel geopend op een van de koopzondagen. Hoewel het aantal deelnemende winkeliers niet voldoende is om de resultaten uit te splitsen naar kern, is het in dit geval belangrijk om die verschillen wel weer te geven. In Vroomshoop heeft namelijk meer dan de helft (55%) van de winkeliers hun winkel geopend op een van de koopzondagen, tegenover maximaal 17 procent in andere kernen. Dit heeft als reden dat Vroomshoop als enige kern koopzondagen heeft georganiseerd voor alle winkels. In totaal zijn 20 winkeliers open geweest op een van de koopzondagen, waarvan 17 gevestigd in Vroomshoop. Dit moet dus in acht worden genomen bij het lezen van de verdere resultaten.

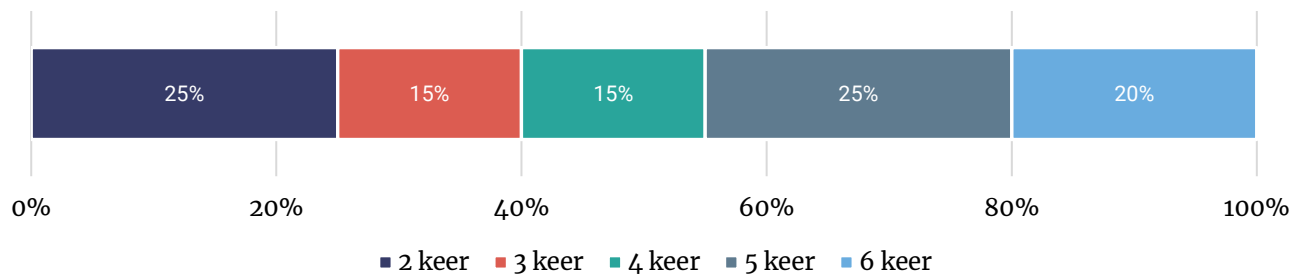
Figuur 2.7 Heeft u in 2023 gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot openstelling op koopzondagen?



Zeven op de tien winkeliers even vaak open als in 2022

Winkeliers konden in de bovenstaande vraag aangeven op hoeveel koopzondagen zij open zijn geweest. Vier winkeliers (20%) zijn 6 keer open geweest en vijf winkeliers (25%) openden hun winkel op 5 koopzondagen. Drie winkeliers openden hun winkel op 4 koopzondagen en nog drie op 3 koopzondagen (beide 15%). De overige vijf winkeliers (25%) waren 2 zondagen geopend in 2023.

Figuur 2.8 'Ja, ik ben open geweest op ... zondagen (maximaal 6)' (n=20)



Ook werd aan winkeliers gevraagd of dit vaker, even vaak of minder vaak was dan in 2022. Zeven op de tien winkeliers waren even vaak open. Vijftien procent was vaker open en 15 procent minder vaak.

Omzetverhoging meest genoemde reden om open te gaan

Twee derde van de winkeliers noemt omzet- of winstverhoging als een van de belangrijkste redenen om open te gaan op koopzondag. Meer dan de helft (56%) ziet winkelopenstelling op zondag als service voor de klant en een helft wil hiermee een bijdrage leveren aan een beter imago van het winkelgebied. Het vermoeden dat klanten naar andere gemeenten gaan waar winkels wél open zijn op zondag is voor ruim vier op de tien (44%) een belangrijke reden om zelf open te gaan. Minder genoemde redenen zijn het vermoeden dat klanten naar andere winkels binnen de gemeente gaan die wel open zijn (17%) en het landelijke beleid vanuit de hoofdorganisatie (11%).

Figuur 2.9 Wat zijn de belangrijkste redenen dat u gebruik heeft gemaakt van opening op koopzondagen? (n=18) (maximaal drie antwoorden)



Vier op de tien winkeliers verwachten geen omzetverhoging en houden daarom winkel dicht

Aan winkeliers die hun winkel niet openen op koopzondag in 2023 is gevraagd wat hiervoor de belangrijkste redenen zijn. Vier op de tien winkeliers (42%) noemen economische redenen: zij verwachten geen omzetverhoging door koopzondagen. Daarnaast noemden vier op de tien het belang van zondag als vaste rustdag en opent 36 procent hun winkel niet wegens persoonlijke redenen, zoals geloofsovertuiging of uit principe. Een kwart (23%) noemt sociale redenen, 16 procent heeft geen personeel beschikbaar om die dag te werken en 13 procent geeft aan dat er te weinig winkels open zijn en zij daarom zelf ook niet opengaan. Bij de antwoordoptie 'anders, namelijk' wordt verder nog genoemd (door winkeliers in Vriezenveen) dat inwoners er geen behoefte aan hebben.

Figuur 2.10 Wat zijn de belangrijkste redenen dat u geen gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid de winkel te openen op koopzondag? (n=64) (maximaal twee antwoorden)



Effecten van koopzondagen



3 Effecten van koopzondagen

3.1 Inleiding

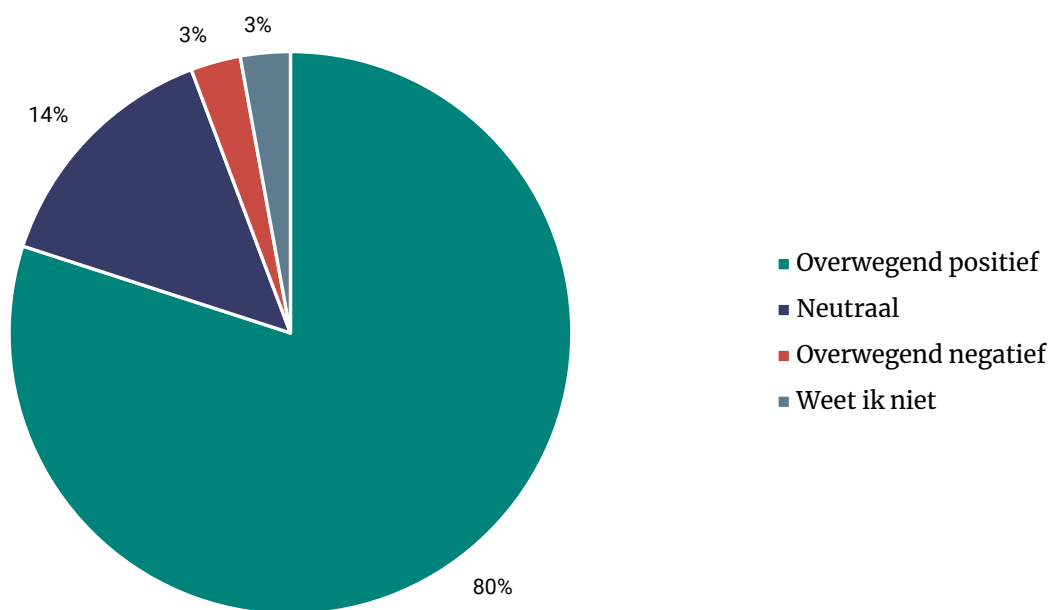
Dit hoofdstuk beschrijft de (economische en maatschappelijke) effecten van koopzondagen voor inwoners en winkeliers. Bij inwoners gaat het hierbij bijvoorbeeld om de ervaring van overlast. Bij winkeliers gaat het onder andere om de beschikbaarheid van winkelpersoneel op zondagen en druk vanuit de omgeving om wel of niet open te gaan.

3.2 Inwoners

Acht op de tien positief over koopzondagen

Aan inwoners die in Twenterand een koopzondag hebben bezocht is gevraagd naar hun algemene ervaring met de koopzondagen. Acht op de tien hebben een (overwegend) positieve ervaring met de koopzondagen (figuur 3.1). Veertien procent is neutraal en 3 procent is (overwegend) negatief. De overige 3 procent weet het niet.

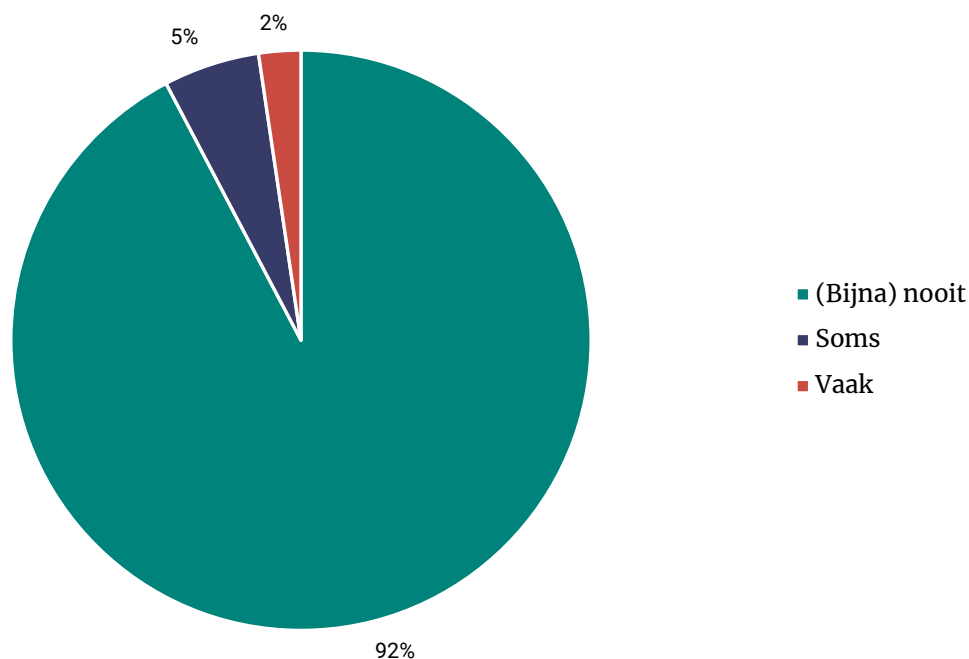
Figuur 3.1 Inwoners die een koopzondag hebben bezocht in Twenterand: Wat is uw algemene ervaring met de koopzondagen in de gemeente Twenterand? (n=383)



Negen op de tien inwoners ervaren geen overlast van koopzondagen

Daarnaast is aan alle inwoners gevraagd of zij wel eens overlast ervaren als gevolg van de koopzondagen. Negen op de tien inwoners ervaren (bijna) nooit overlast. Vijf procent ervaart soms overlast en voor 2 procent leiden de koopzondagen vaak tot overlast. Er zijn geen significante verschillen tussen de kernen.

Figuur 3.2 Ervaart u wel eens overlast als gevolg van de koopzondagen in de gemeente Twenterand? (n=1.321)



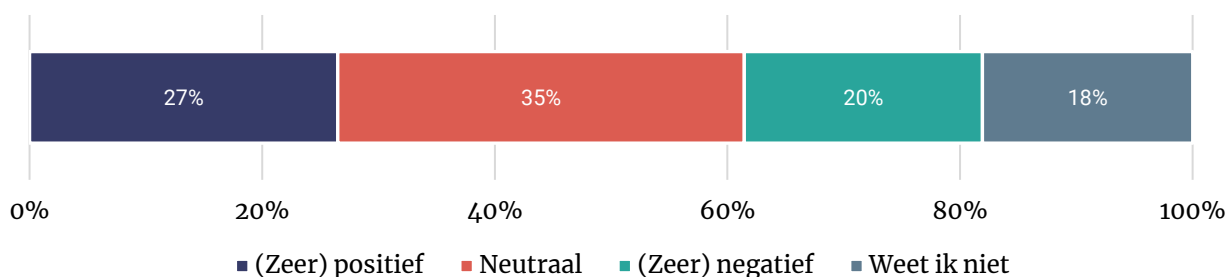
Als men aangaf soms of vaak overlast te ervaren kon dit in een toelichting uitgelegd worden. Hierin komt vooral naar voren dat er op koopzondagen meer auto's rijden, en er dus drukte is in het verkeer en bij het parkeren. Ook noemt men algemeen 'drukte' waar er volgens hen juist rust moet zijn op zondag. Er is meer bedrijvigheid en geluidsoverlast, waarbij men specifiek benoemt muziek, en het laden en lossen en winkelkarretjes bij supermarkten. Ook vinden enkele inwoners het moeten werken op zondag (zelf of anderen) overlastgevend.

3.3 Winkeliers

Een kwart is (zeer) positief over koopzondagen

Aan winkeliers is gevraagd wat hun algemene ervaring is met de koopzondagen in de gemeente Twenterand. Ruim een kwart van de winkeliers (27%) is (zeer) positief over de koopzondagen. Een derde (35%) is neutraal en een op de vijf (20%) ervaart het als (zeer) negatief. Achttien procent weet het niet. Onder winkeliers die open zijn geweest op een koopzondag is drie kwart positief, 5 procent neutraal en een op de vijf negatief. Ruim vier op de tien winkeliers (44%) die niet open gingen zijn neutraal. Een op de tien (11%) is positief, een op de vijf (21%) negatief en een kwart (24%) weet het niet.

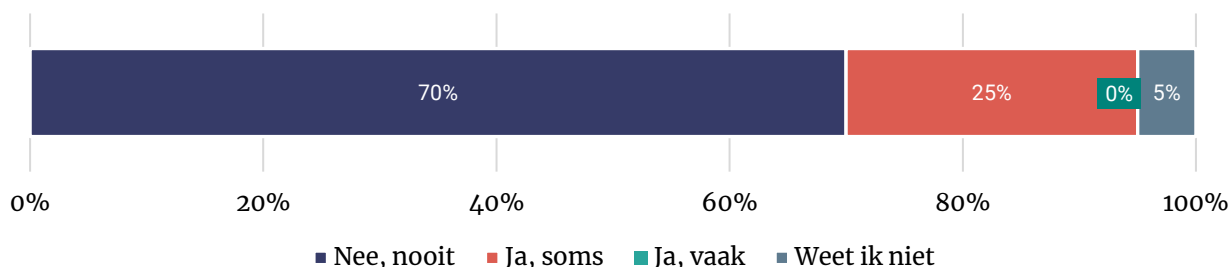
Figuur 3.3 Wat is uw algemene ervaring met de koopzondagen in de gemeente Twenterand? (n=83)



Zeven op de tien winkeliers hebben geen moeite met het vinden van personeel

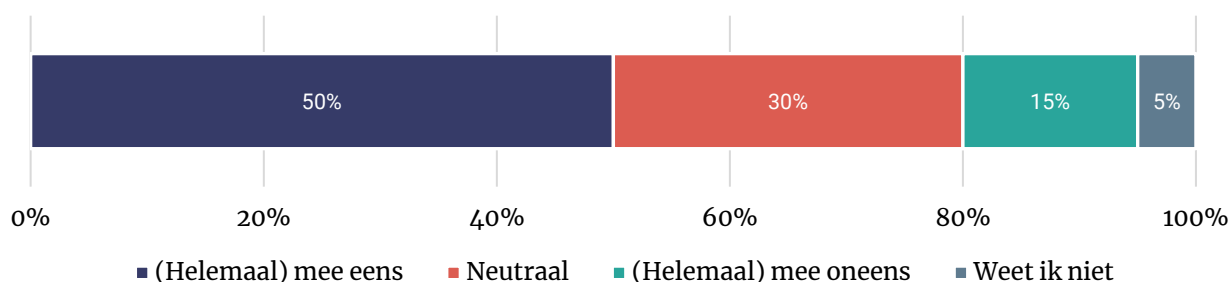
Zeven op de tien winkeliers die in 2023 wel eens open zijn geweest op zondag ervaarden geen problemen met het vinden van personeel. Een kwart heeft hier soms moeite mee en 5 procent weet het niet.

Figuur 3.4 Heeft u moeite met het vinden van personeel dat bereid is om op zondag te werken? (n=20)



Daarnaast legden we de 20 winkeliers die open zijn geweest de stelling voor 'Mijn winkel heeft voordeel gehad bij de koopzondagen'. De helft is het hier (helemaal) mee eens en 30 procent staat hier neutraal in. Vijftien procent is het (helemaal) oneens met de stelling en ervaarde dus geen voordeel. Vijf procent weet het niet.

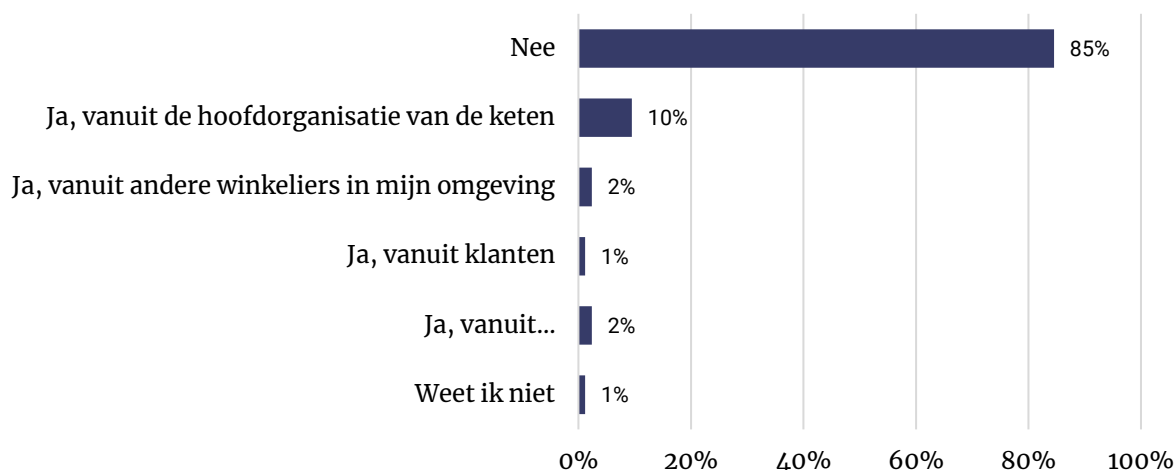
Figuur 3.5 Winkeliers die open zijn geweest: Mijn winkel heeft voordeel gehad bij de koopzondagen (n=20)



Ruim acht op de tien ervaren geen druk om winkel te openen of gesloten te houden

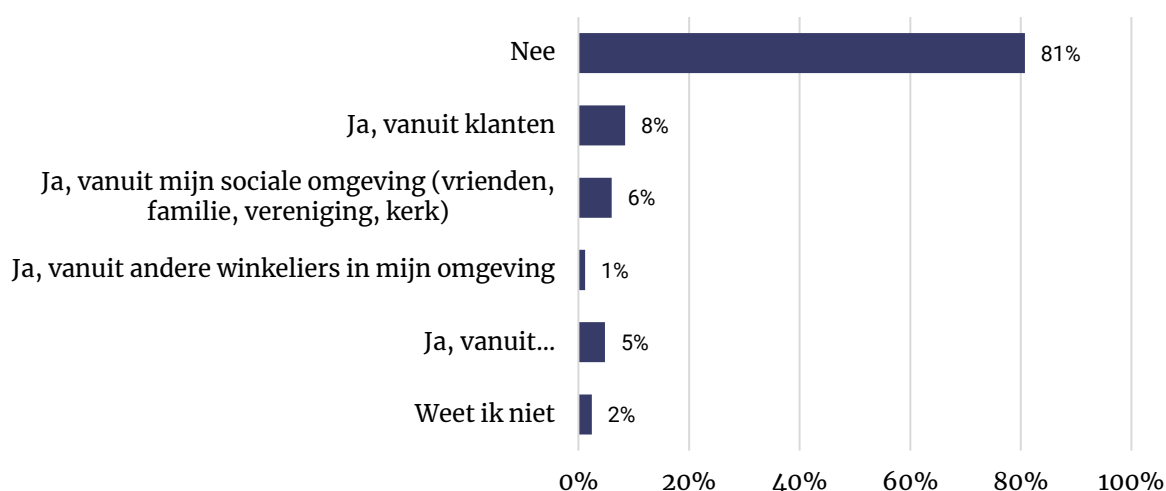
Aan winkeliers is gevraagd of zij druk ervaren om hun winkel op zondag te openen. Ruim acht op de tien (85%) ervaren geen druk vanuit hun omgeving. Een op de tien ervaart druk vanuit de hoofdorganisatie van de keten en een enkeling ervaart druk vanuit andere winkeliers (2%), klanten (1%) of anderen (2%).

Figuur 3.6 Heeft u ooit druk ervaren om uw winkel op zondag te openen? (n=84) (meerdere antwoorden mogelijk)



Ook als het gaat om het gesloten houden van de winkel ervaren acht op de tien (81%) geen druk om dit te doen. Acht procent ervaart druk vanuit klanten en 6 procent vanuit de sociale omgeving (vrienden, familie, vereniging, kerk). Daarnaast ervaart 1 procent druk vanuit andere winkeliers en 5 procent vanuit anderen in de omgeving. Winkeliers die open zijn geweest ervaren helemaal geen druk van anderen om gesloten te blijven. Onder winkeliers die gesloten bleven ervaart drie kwart geen druk. Ruim twee op de tien (23%) ervaren wel druk, voornamelijk vanuit klanten en de sociale omgeving.

Figuur 3.7 Heeft u ooit druk ervaren om uw winkel op zondag gesloten te houden? (n=83) (meerdere antwoorden mogelijk)



Wensen t.a.v. zondagopenstelling



4 Wensen ten aanzien van zondagopenstelling

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de wensen van inwoners en winkeliers met betrekking tot het aantal koopzondagen en de openingstijden. Ook de behoefte van openstelling van winkels in verschillende branches komt aan bod.

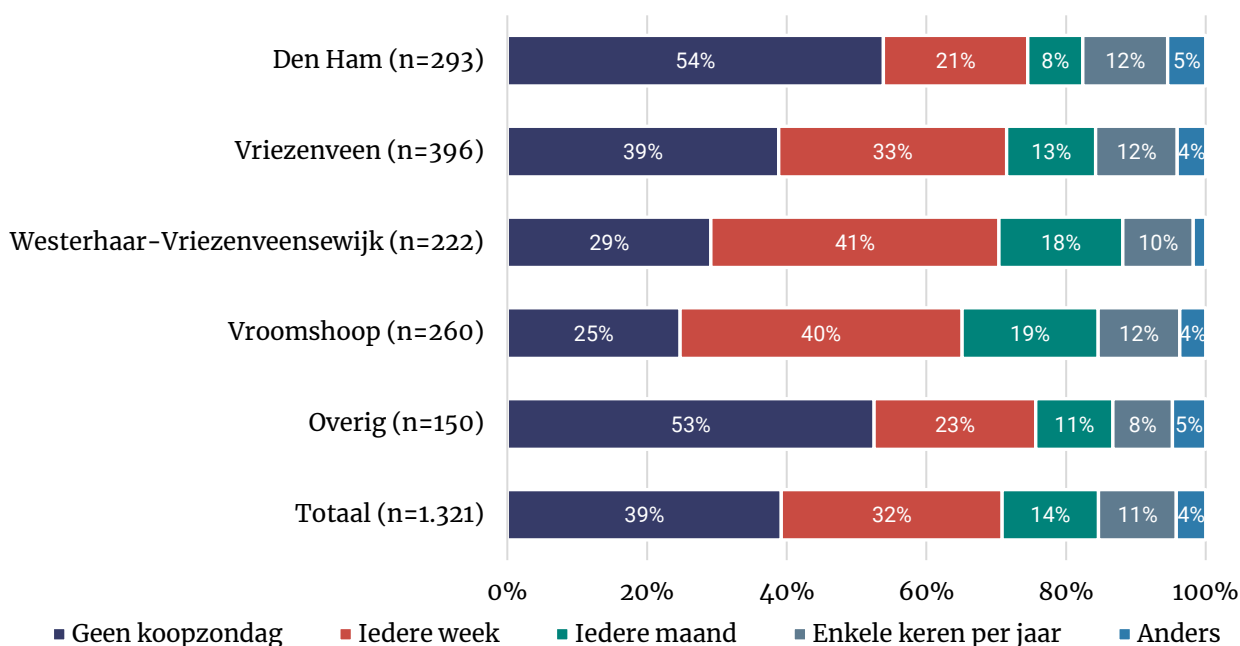
4.2 Inwoners

Kernen verschillen van mening over al dan niet openen van winkels op zondag

Aan inwoners is gevraagd hoe vaak zij een koopzondag zouden willen in de gemeente Twenterand. Vier op de tien geven aan liever helemaal geen koopzondagen te willen in de gemeente. Zes op de tien zijn voorstander van koopzondagen, waarbij een derde van alle inwoners het liefst iedere week een koopzondag zou willen. Veertien procent wil iedere maand een koopzondag en een op de tien geeft de voorkeur aan de huidige situatie, namelijk enkele keren per jaar. Vier procent ziet het anders voor zich, zoals een wekelijkse koopzondag voor supermarkten en andere winkels bijvoorbeeld maandelijks. Anderen vinden het de keuze van de ondernemer of maakt het niet veel uit.

Er zijn enkele significante verschillen tussen de kernen (figuur 4.1). In Den Ham en de buitengebieden wil meer dan de helft liever geen koopzondag (respectievelijk 54% en 53%). Dit percentage is significant hoger dan in de andere kernen. Vier op de tien inwoners van Westerhaar-Vriezenveenswijk (41%) en Vroomshoop (40%) zouden iedere week een koopzondag willen. In Vriezenveen is dit een derde (33%). Met een vijfde van de inwoners (21%) hebben in Den Ham significant minder inwoners die wens.

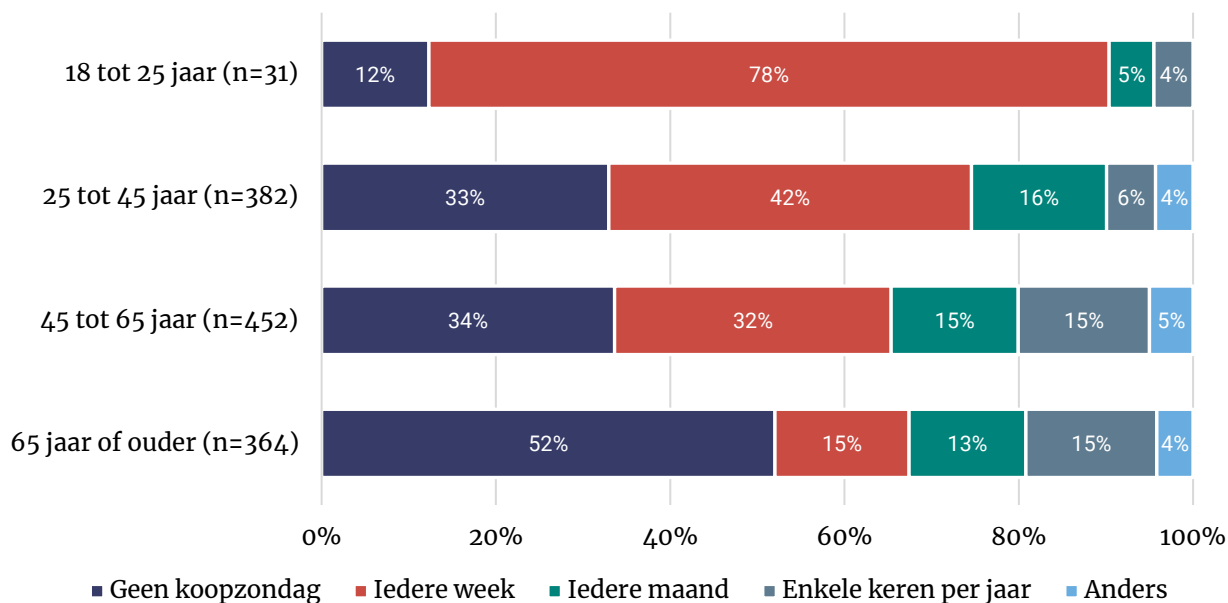
Figuur 4.1 Hoe vaak zou u een koopzondag willen in de gemeente Twenterand?



Koopzondag minder gewenst onder ouderen

Meer dan de helft van de 65-plussers (52%) wil liever helemaal geen koopzondag. Dit is significant meer dan onder 25 tot 45-jarigen en 45 tot 65-jarigen, waar dit een derde is. Voor jongeren (18-25 jaar) is dit nog lager, namelijk 12 procent⁵. Bijna acht op de tien jongeren (78%) wil iedere week een koopzondag. Onder inwoners tussen de 25 en 45 jaar wil ruim vier op de tien (42%) iedere week een koopzondag en onder 45 tot 65-jarigen is dit een derde. Dit is significant hoger dan onder ouderen (15%).

Figuur 4.2 Hoe vaak zou u een koopzondag willen in de gemeente Twenterand?

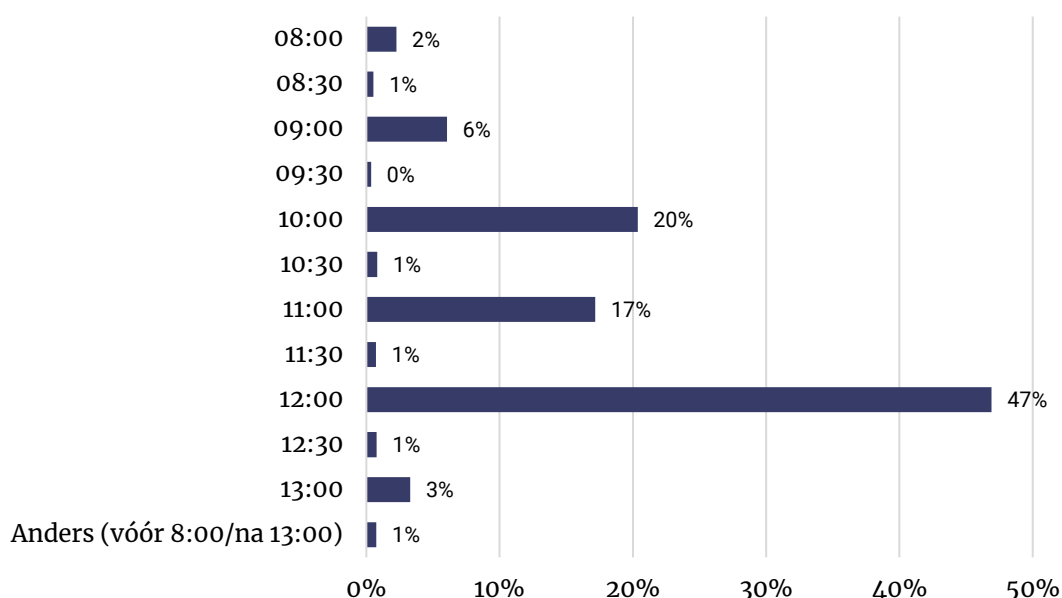


⁵ Door de lage responsaantallen in deze leeftijdscategorie zijn de verschillen indicatief.

Bijna de helft kan zich vinden in huidige openings- en sluitingstijden

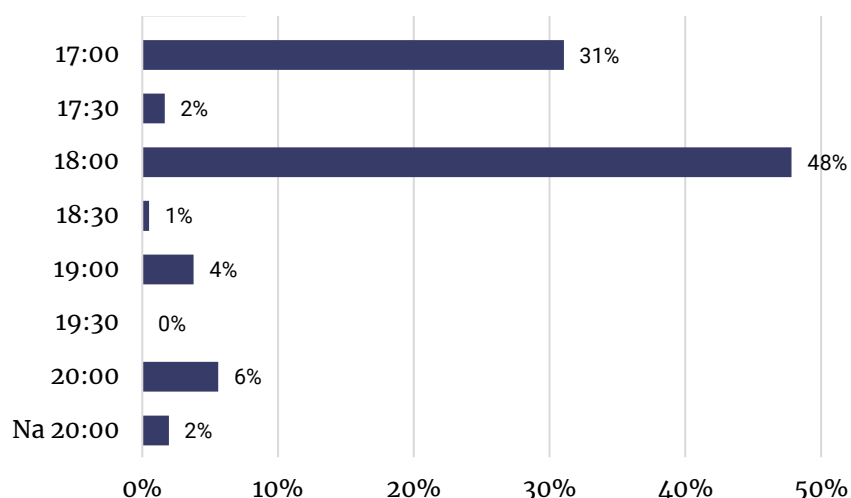
Bijna de helft van de voorstanders van koopzondagen is het eens met de huidige openingstijden, namelijk 12.00 uur. Een vijfde zou de winkels liever om 10.00 uur open zien gaan en 17 procent heeft 11.00 uur als voorkeur. Een op de tien (9%) prefereert een openingstijd vóór 10.00 uur. Vers brood wordt meermaals genoemd als reden om vóór 12.00 uur naar de winkel te willen kunnen.

Figuur 4.3 Gewenste openingstijd onder voorstanders koopzondag: Op welke tijdstippen zou u willen dat de winkels in de gemeente Twenterand op koopzondag open zijn? (n=746)



Op dit moment sluiten de winkels in gemeente Twenterand om 18.00 uur op koopzondagen. De helft (48%) van de inwoners die graag gebruik maken van koopzondagen vindt dit een passende sluitingstijd. Een derde (31%) vindt 17.00 uur een goede sluitingstijd en enkele inwoners (8%) vinden dat winkels voor 17.00 uur al mogen sluiten. Vier procent geeft 19.00 uur aan als gewenste sluitingstijd en 6 procent zou de winkels graag tot 20.00 uur open zien.

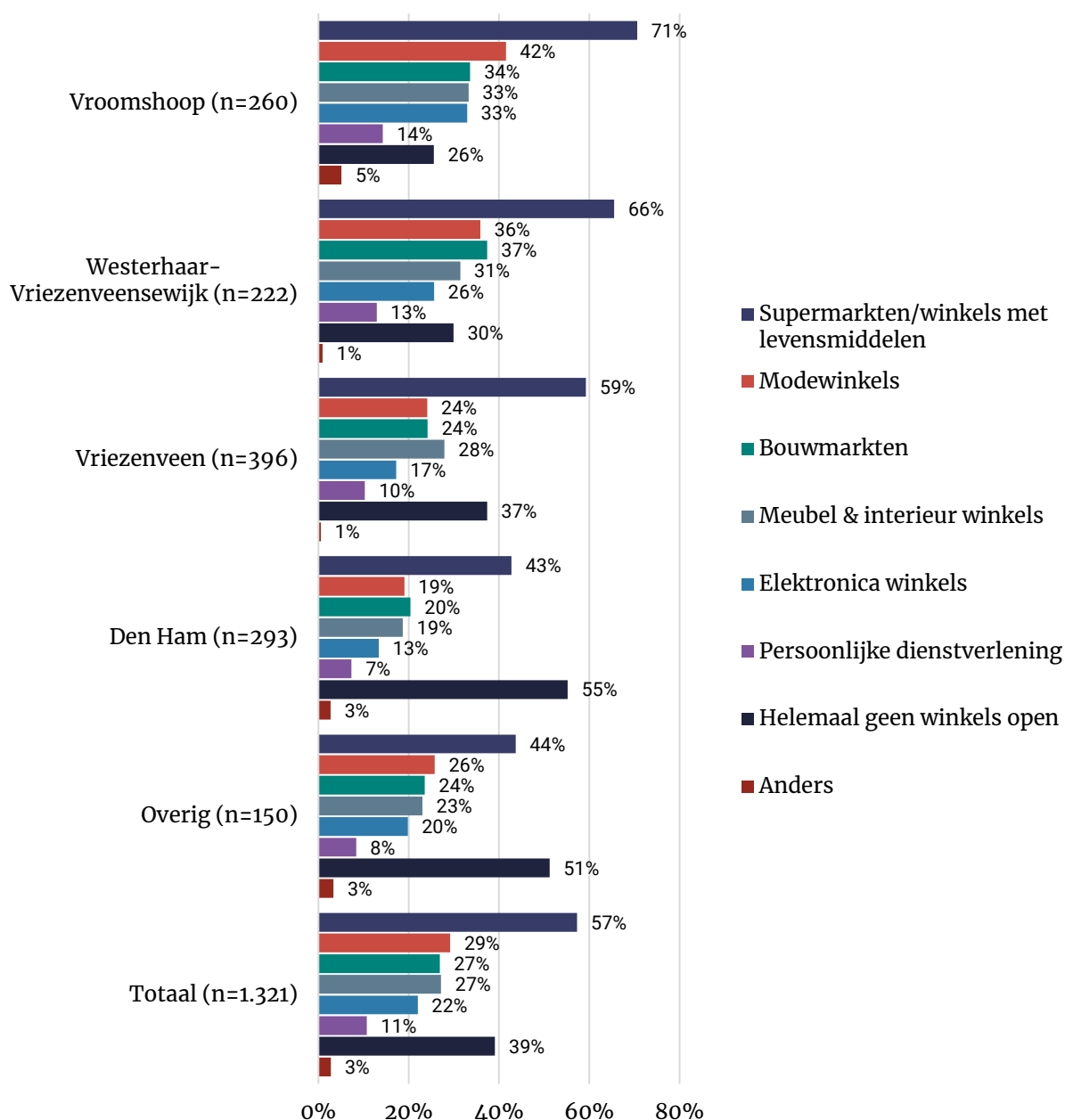
Figuur 4.4 Gewenste sluitingstijd onder voorstanders koopzondag: Op welke tijdstippen zou u willen dat de winkels in de gemeente Twenterand op koopzondag open zijn? (n=745)



Meeste behoefte aan openen van supermarkten op koopzondag

Naast de gewenste openings- en sluitingstijden is aan inwoners gevraagd welke winkels zij het liefst open zien tijdens een koopzondag. Bijna zes op de tien inwoners noemen supermarkten/winkels met levensmiddelen. Daarna volgen de modewinkels (39%), bouwmarkten (27%) en meubel & interieurwinkels (27%). Supermarkten worden door inwoners van Vroomshoop, Westerhaar-Vriezenveensewijk en Vriezenveen significant vaker genoemd dan door inwoners van Den Ham en de buitengebieden. Ook modewinkels en bouwmarkten worden significant vaker genoemd door inwoners van Vroomshoop en Westerhaar-Vriezenveensewijk dan die van Den Ham. De voornaamste reden voor deze verschillen is dat inwoners in Den Ham vaker de voorkeur geven aan gesloten winkels op zondag (55%). Om diezelfde reden noemen 18- tot 65-jarigen ook meer winkels die ze graag open zien vergeleken met 65-plussers.

Figuur 4.5 Welke winkels ziet u het liefst open tijdens een koopzondag?

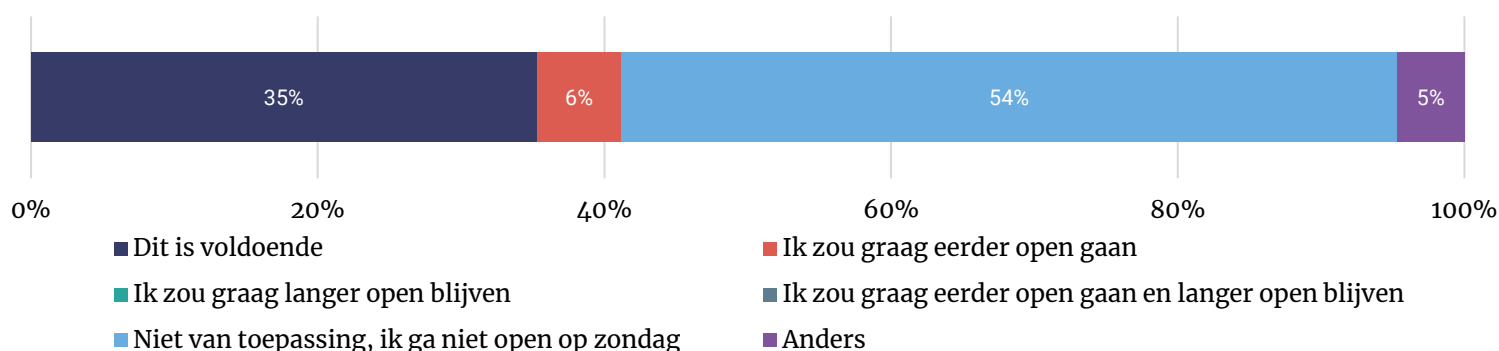


4.3 Winkeliers

Tevredenheid over huidige openingstijden

Ook aan winkeliers is gevraagd wat ze vinden van de huidige toegestane openingstijden. Deze vraag is aan iedere winkelier gesteld, ook als men hun winkel niet heeft geopend. Voor meer dan de helft (54%) is het niet van toepassing, omdat zij hun winkel niet openen en er verder geen mening over hebben. Ruim een derde (35%) vindt de huidige openingstijden voldoende en 6 procent zou graag eerder opengaan. Het gaat daarmee om vijf winkeliers die eerder open zouden willen, waarvan vier supermarkteigenaren. Er zijn geen winkeliers die langer of eerder en langer open zouden zijn.

Figuur 4.6 Wat is uw mening over de toegestane openingstijden op koopzondagen met betrekking tot uw winkel? (n=85)

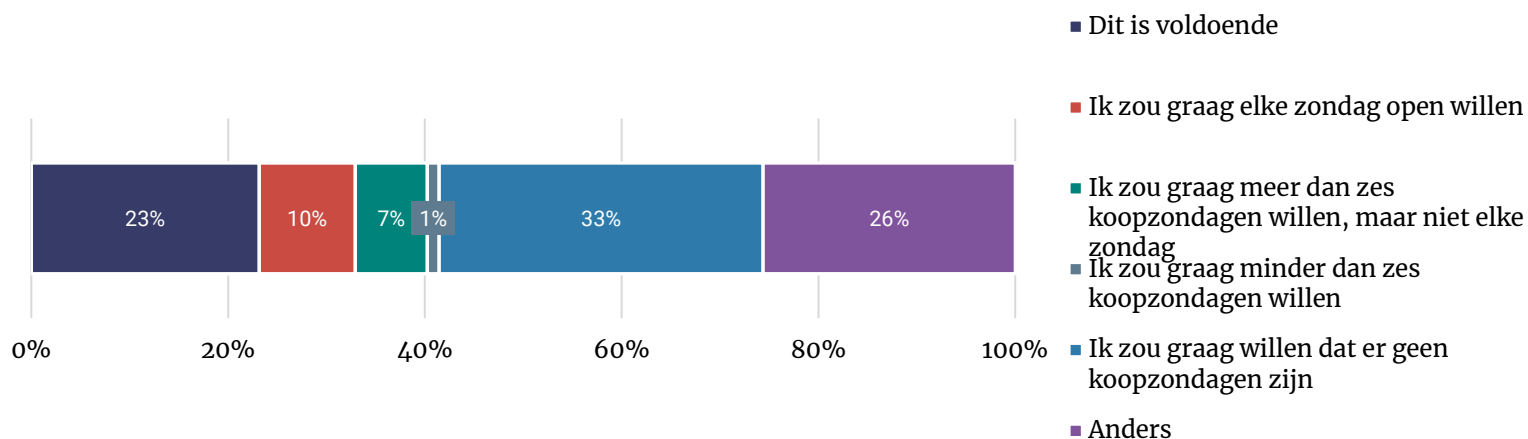


Onder winkeliers die open zijn geweest op koopzondag in 2023 vindt 70 procent de huidige openingstijden voldoende, 20 procent zou graag eerder opengaan en 10 procent wil iets anders.

Een derde wil geen koopzondag

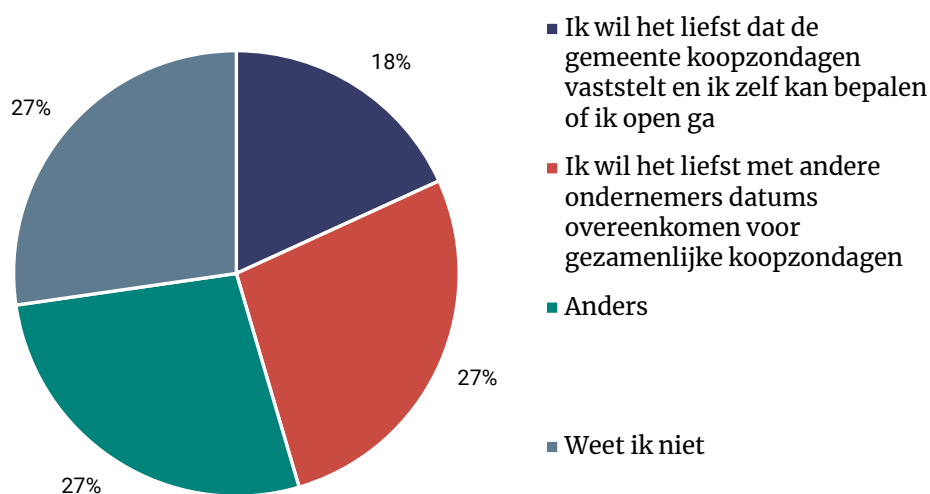
Naast de openingstijden vroegen we winkeliers ook naar hun mening over het aantal toegestane koopzondagen. Een derde van de winkeliers wil helemaal geen koopzondagen en bijna een kwart vindt zes koopzondagen voldoende. Een kwart (26%) maakt geen keuze uit de voorgestelde frequenties. In de toelichting geven deze ondernemers vooral aan dat de keuze bij de ondernemers zelf mag liggen en dat de wensen per branche kunnen verschillen. In totaal wil 17 procent meer koopzondagen: 10 procent wil iedere zondag open en 7 procent wil meer dan zes koopzondagen, maar niet iedere zondag. Verder wil 1 procent wel koopzondagen, maar minder dan zes. Vijf van de acht supermarkteigenaren die de vragenlijst invulden zou het liefst iedere zondag open willen.

Figuur 4.7 Wat is uw mening over het aantal toegestane koopzondagen? (n=82)



Als laatst vroegen we winkeliers hoe zij het toewijzen van datums voor de koopzondagen het liefst zien: vastgesteld door de gemeente, in overleg met andere ondernemers of op een andere manier. Bijna drie op de tien (27%) willen het liefst met andere ondernemers datums overeenkomen voor gezamenlijke koopzondagen. Achttien procent zou willen dat de gemeente het vaststelt en ze dan zelf kunnen bepalen of ze opengaan. Verder is 27 procent voor een andere manier van toewijzen en nogmaals 27 procent weet het niet. Bij de toelichting van 'anders' noemen winkeliers dat ondernemers vrijgelaten moeten worden of ze wel of niet opengaan. Anderen noemen ook 'of algehele openstelling, of geen openstelling', waarbij in het eerste geval ondernemers dus zelf bepalen in hoeverre ze daar gebruik van maken. Daarnaast noemen enkelen de optie waarbij supermarkten iedere zondag open mogen en de rest van de winkels een paar keer per jaar.

Figuur 4.8 Winkeliers die koopzondagen willen: Hoe zou u het toewijzen van datums voor de koopzondagen het liefst zien? (n=55)



Verbeterpunten en opmerkingen



5 Verbeterpunten en opmerkingen

5.1 Inwoners

Aan inwoners is gevraagd of zij nog verbeter suggesties zien voor de invulling of uitvoering van koopzondagen. Hieronder zijn enkele van deze opmerkingen weergegeven.

“Door de koopzondagen dwing je winkeliers en personeel hieraan mee te doen. Ieder heeft recht op een eigen (gezins)leven en de zondag vrij te zijn om zijn/haar eigen ding te doen i.p.v. te moeten werken.”

“Door de week is voldoende tijd en ruimte om de noodzakelijke boodschappen te doen. Veel winkels zijn ‘s avonds tot 9 uur open.”

“Ga met de tijd mee, zo niet dan gaan mensen wel naar omliggende dorpen. Jammer voor de omzet van de winkeliers in Twenterand.”

“Graag de supermarkten open i.v.m. geen tot slecht vervoer naar de stad.”

“Om de leefbaarheid van een plattelandsdorp en o.a. het vasthouden van de jeugd te behouden moeten we mee met de hedendaagse opvattingen.”

“Eén rustdag in de week om tot rust te komen is een zegen voor iedereen. Tijd voor jezelf, je gezin en de ander, ook als je niet principieel tegen de koopzondag bent. Hopelijk blijven de winkels gesloten!”

5.2 Winkeliers

Ook winkeliers konden aan het eind van de vragenlijst verdere opmerkingen over koopzondagen in de gemeente Twenterand delen.

“Ik heb geen bezwaar tegen koopzondag, elke ondernemer moet zelf de keuze kunnen maken om open te gaan. Ik ga niet open.”

“Ik hoor het veel: inwoners van Vroomshoop die op zondag boodschappen doen in omliggende gemeentes, ik zie die omzet liever in ons eigen dorp terecht komen.”

“Koopzondagen zullen niet meer omzet genereren, maar zullen voor veel kleinere winkeliers kostenverhogend werken.”

“Zorg voor een gezond ondernemersklimaat. Geef de ondernemers de vrijheid om te ondernemen. Ga als gemeente niet op de stoel zitten van de ondernemer maar faciliteer het.”

“Waardeer de zondagsrust als een groot goed. Voor zowel de winkelier en haar personeel alsook de burger.”



Bijlagen



Bijlagen: Vragenlijsten

A.1 Vragenlijst inwoners

Sinds 2021 is het in vier kernen in de gemeente Twenterand voor winkels mogelijk om op zes zondagen per jaar tussen 12.00 en 18.00 open te gaan. Deze vier kernen zijn: Den Ham, Vriezenveen, Vroomshoop en Westerhaar-Vriezenveensewijk. De gemeente wil graag weten wat inwoners van de koopzondagen vinden. Daarom willen we u als inwoner vragen deze enquête in te vullen.

WINKELBEZOEK OP ZONDAG

1. Bezoekt u wel eens een winkel op koopzondag (voor boodschappen, winkelen of funshoppen)?

MEERDERE ANTWOORDEN MOGELIJK

- ☐ Ja, in <woonplaats respondent invullen> → vraag 3
- ☐ Ja, in andere plaatsen in gemeente Twenterand → vraag 3
- ☐ Ja, in plaatsen buiten de gemeente Twenterand (bijv. Almelo, Nijverdal of Hardenberg) → vraag 4
- ☐ Nee, ik winkel (vrijwel) nooit op zondag

2. Wat zijn de belangrijkste redenen dat u geen winkels bezoekt op koopzondag?

MAXIMAAL TWEE ANTWOORDEN MOGELIJK

- ☐ Geen tijd op zondag/meer tijd op andere dagen
 - ☐ Principieel/geloof: zondag is een rustdag
 - ☐ Winkeliers verdienen een vaste vrije dag
 - ☐ Er zijn geen/weinig winkels open in mijn buurt op koopzondag
 - ☐ Zondag is voor andere activiteiten
 - ☐ Anders, namelijk: _____
 - ☐ Weet niet
- Door naar blok 'ervaringen en wensen', vraag 8

3. Op hoeveel koopzondagen heeft u een winkel bezocht in de gemeente Twenterand in 2023?

- ☐ Op 1 of 2 koopzondagen
- ☐ Op 3 of 4 koopzondagen
- ☐ Op 5 of meer koopzondagen
- ☐ Ik heb in 2023 geen winkels bezocht in de gemeente Twenterand op koopzondag

4. Wat zijn de belangrijkste redenen dat u (wel eens) een winkel bezoekt op koopzondag?

MAXIMAAL TWEE ANTWOORDEN MOGELIJK

- ☐ Geen of minder tijd op andere dagen
- ☐ Gezelligheid/recreatief winkelen
- ☐ Minder druk dan op andere dagen
- ☐ Voor (laatste moment) dagelijkse boodschappen bij de supermarkt
- ☐ Anders, namelijk: _____
- ☐ Weet ik niet

Indien V1 = 'Ja, in plaatsen buiten de gemeente Twenterand'

5. Hoe vaak bezoekt u op koopzondag een winkel in plaatsen buiten de gemeente Twenterand?



- ☐ Zelden
- ☐ Soms
- ☐ Vaak

Indien V1 = 'Ja, in plaatsen buiten de gemeente Twenterand'

6. Wat is de belangrijkste reden om ergens anders dan in de gemeente Twenterand een winkel te bezoeken op koopzondag?
- ☐ In gemeente Twenterand zijn niet altijd alle winkels op zondag open
 - ☐ Ergens anders winkelen/boodschappen doen is een vorm van vrijetijdsbesteding
 - ☐ Combinatie met ander reisdoel, bijv. familiebezoek
 - ☐ Ruimere openingstijden
 - ☐ Anders, namelijk: _____

ERVARINGEN EN WENSEN

Indien V1 = 'Ja, in <eigen woonplaats>' of 'Ja, in andere plaatsen in gemeente Twenterand'

7. Wat is uw algemene ervaring met de koopzondagen in de gemeente Twenterand?
- ☐ Erg positief
 - ☐ Vooral positief
 - ☐ Neutraal
 - ☐ Vooral negatief
 - ☐ Erg negatief
 - ☐ Weet ik niet
8. Hoe vaak zou u een koopzondag willen in de gemeente Twenterand?
- ☐ Helemaal geen koopzondag → Vraag 10
 - ☐ Iedere week
 - ☐ Iedere maand
 - ☐ Enkele keren per jaar, bijvoorbeeld rond feestdagen en evenementen
 - ☐ Anders, namelijk: _____
9. a) Op welke tijdstippen zou u willen dat de winkels in de gemeente Twenterand op koopzondag open zijn?
- OP DIT MOMENT MOGEN DE WINKELS OPEN TUSSEN 12:00 EN 18:00.
- Gewenste openingstijd: _____ uur
- Gewenste sluitingstijd: _____ uur

9. b) Kunt u dit toelichten?

10. Welke winkels ziet u het liefst open tijdens een koopzondag?
- MEERDERE ANTWOORDEN MOGELIJK



- ☐ Supermarkten en andere winkels met levensmiddelen
- ☐ Bouwmarkten
- ☐ Modewinkels
- ☐ Meubel & interieur winkels
- ☐ Elektronica winkels
- ☐ Persoonlijke dienstverlening (kappers, schoonheidssalons, stomerijen en schoenmakers)
- ☐ Helemaal geen winkels open
- ☐ Anders, namelijk: _____

11. a) Ervaart u wel eens overlast als gevolg van de koopzondagen in de gemeente Twenterand?

- ☐ (Bijna) nooit → vraag 12
- ☐ Soms
- ☐ Vaak

b) Kunt u beschrijven welke overlast u heeft ervaren?

SLOT

12. Welke verbeteruggesties ziet u voor de invulling of uitvoering van de koopzondagen?

13. Wilt u verder nog iets kwijt over de koopzondagen in gemeente Twenterand?

Tot slot willen we u vragen enkele achtergrondvragen te beantwoorden.

14. Wat is uw leeftijd?

_____ jaar

15. Wat is uw geslacht?

- ☐ Vrouw
- ☐ Man
- ☐ Anders/wil ik niet zeggen

16. Wat is uw gezinssamenstelling?

- ☐ Ik woon alleen
- ☐ Ik woon alleen (zonder partner) met kinderen
- ☐ Ik ben gehuwd/woon samen zonder thuiswonende kinderen
- ☐ Ik ben gehuwd/woon samen met thuiswonende kinderen
- ☐ Ik woon bij mijn ouder(s)/verzorger(s)
- ☐ Anders/wil ik niet zeggen

Hartelijk dank voor uw deelname!



A.2 Vragenlijst winkeliers

Sinds 2021 is het in vier kernen in de gemeente Twenterand voor winkels mogelijk om op zes zondagen per jaar tussen 12.00 en 18.00 open te gaan. Deze vier kernen zijn: Den Ham, Vriezenveen, Vroomshoop en Westerhaar-Vriezenveensewijk. De gemeente wil graag weten wat winkeliers van de koopzondagen vinden. Daarom willen we u als winkelier vragen deze enquête in te vullen.

Aanwijzingen voor het invullen

- De meeste vragen kunt u beantwoorden door een vakje aan te kruisen ☒. Meestal kunt u slechts één antwoord kiezen. Als u meerdere vakjes mag aankruisen, staat dat vermeld.
- Soms kunt u één of meer vragen overslaan, omdat die niet voor u van toepassing zijn. Dit wordt aangegeven met een doorverwijzing (bijvoorbeeld → ga naar vraag 3).
- Heeft u een vergissing gemaakt? Maak het aangekruiste vakje zwart ☒ en kruis het juiste vakje ☒ aan

Terugzenden van de vragenlijst

U kunt de ingevulde vragenlijst in de bijgevoegde antwoordenvelop terug sturen. Een postzegel is niet nodig.

Bent u de envelop kwijt?

Stuur de vragenlijst dan (zonder postzegel) op naar:

I&O Research

Antwoordnummer 1104

7500 VB Enschede

I - OPENSTELLING OP KOOPZONDAG

17. Heeft u in 2023 gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot openstelling op koopzondagen?

- ☐ Nee, ik ben niet open geweest op koopzondagen
- ☐ Ja, ik ben open geweest op koopzondagen (*maximaal 6*) → ga naar vraag 3
- ☐ Anders, namelijk: → ga naar vraag 3



18. Wat zijn de belangrijkste redenen dat u geen gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid de winkel te openen op koopzondag?

MAXIMAAL 2 ANTWOORDEN MOGELIJK

- ☐ Persoonlijke redenen: geloofsovertuiging, principieel
- ☐ Economische redenen: geen omzetverhoging, niet rendabel
- ☐ Sociale redenen (familie, vrienden, vereniging)
- ☐ Geen personeel beschikbaar
- ☐ Belang van zondag als vaste rustdag
- ☐ (Landelijk) beleid vanuit hoofdorganisatie
- ☐ Er zijn te weinig winkels open
- ☐ De toegestane openingstijden
- ☐ Anders, namelijk:

→ ga naar vraag 6a

19. Wat zijn de belangrijkste redenen dat u gebruik heeft gemaakt van opening op koopzondagen?

MAXIMAAL 3 ANTWOORDEN MOGELIJK

- ☐ Omzetverhoging of verhoging van winst
- ☐ Klanten gaan vermoedelijk naar winkels binnen de gemeente die wél op zondag open zijn
- ☐ Klanten gaan vermoedelijk naar winkels in andere gemeenten waar de winkels wél op zondag open zijn
- ☐ Service voor de klant
- ☐ (Landelijk) beleid vanuit hoofdorganisatie
- ☐ Bijdrage leveren aan verbetering imago winkelgebied
- ☐ Anders, namelijk:

4a. Bent u in 2023 ten opzichte van 2022 vaker of minder vaak open geweest op koopzondagen?

- ☐ Vaker
- ☐ Ongeveer even vaak

→ ga naar vraag 5a

- ☐ Minder vaak
- ☐ Niet van toepassing: mijn winkel was in 2022 nog niet gevestigd in de gemeente Twenterand

4b. Toelichting: waarom was u vaker/minder vaak open in 2023 ten opzichte van 2022?



II - ECONOMISCHE EFFECTEN

De volgende vraag gaat over de economische effecten van koopzondagen. In hoeverre bent u het eens met de volgende stelling? Geef een cijfer van 1 (helemaal mee eens) tot en met 5 (helemaal mee oneens).

5a. Mijn winkel heeft voordeel gehad bij de koopzondagen

Helemaal mee eens				Helemaal mee oneens		Weet ik niet
1	2	3	4	5		
☐	☐	☐	☐	☐	☐	

5b. Kunt u uw antwoord toelichten?

III - MAATSCHAPPELIJKE EFFECTEN

6a. Heeft u ooit druk ervaren om uw winkel op zondag te openen?

MEERDERE ANTWOORDEN MOGELIJK

- ☐ Nee
- ☐ Ja, vanuit de hoofdorganisatie van de keten
- ☐ Ja, vanuit andere winkeliers in mijn omgeving
- ☐ Ja, vanuit klanten
- ☐ Ja, vanuit:

☐ Weet ik niet

6b. Kunt u uw antwoord toelichten?

7a. Heeft u ooit druk ervaren om uw winkel op zondag gesloten te houden?

MEERDERE ANTWOORDEN MOGELIJK

- ☐ Nee
- ☐ Ja, vanuit mijn sociale omgeving (vrienden, familie, vereniging, kerk)
- ☐ Ja, vanuit andere winkeliers in mijn omgeving
- ☐ Ja, vanuit klanten
- ☐ Ja, vanuit:

☐ Weet ik niet



7b. Kunt u uw antwoord toelichten?

8a. Heeft u moeite met het vinden van personeel dat bereid is om op zondag te werken?

- ☐ Nee, nooit
- ☐ Ja, soms
- ☐ Ja, vaak
- ☐ Niet van toepassing, ik ga niet open op zondag
- ☐ Weet ik niet

8b. Kunt u uw antwoord toelichten?

9a. Wat is uw algemene ervaring met de koopzondagen in de gemeente Twenterand?

(OOK ALS U ZELF NIET OPEN WAS)

- ☐ Zeer positief
- ☐ Overwegend positief
- ☐ Neutraal
- ☐ Overwegend negatief
- ☐ Zeer negatief
- ☐ Weet ik niet

9b. Kunt u uw antwoord toelichten?

III – WENSEN EN BEHOEFTE

26. Wat is uw mening over de toegestane openingstijden op koopzondagen met betrekking tot uw winkel?

Op dit moment mogen de winkels open tussen 12:00 en 18:00.

- ☐ Dit is voldoende
- ☐ Ik zou graag eerder open gaan
- ☐ Ik zou graag langer open blijven



- ☐ Ik zou graag eerder open gaan en langer open blijven
- ☐ Niet van toepassing, ik ga niet open op zondag
- ☐ Anders, namelijk:

27. Wat is uw mening over het aantal toegestane koopzondagen?

Op dit moment mogen de winkels zes zondagen per jaar open.

- ☐ Dit is voldoende
- ☐ Ik zou graag elke zondag open willen
- ☐ Ik zou graag meer dan zes koopzondagen willen, maar niet elke zondag
- ☐ Ik zou graag minder dan zes koopzondagen willen
- ☐ Ik zou graag willen dat er geen koopzondagen zijn → **ga naar vraag 13**
- ☐ Anders, namelijk:

28. Hoe zou u het toewijzen van datums voor de koopzondagen het liefst zien?

- ☐ Ik wil het liefst dat de gemeente koopzondagen vaststelt en ik zelf kan bepalen of ik open ga
- ☐ Ik wil het liefst met andere ondernemers datums overeenkomen voor gezamenlijke koopzondagen
- ☐ Anders, namelijk:
- ☐ Weet ik niet

29. In welke kern is uw winkel gevestigd?

- ☐ Den Ham
- ☐ Vriezenveen
- ☐ Vroomshoop
- ☐ Westerhaar-Vriezenveensewijk
- ☐ Anders, namelijk:

30. In welke branche bent u actief?

- ☐ Dagelijkse artikelen (drogisterijen, slijters, bakkers, (luxe) voedingsmiddelen)
- ☐ Mode en luxe (kleding, schoenen, lederwaren, warenhuizen, juweliers, elektronica: audio, video, computers, witgoed)
- ☐ In en om het huis (huishoudelijke artikelen, bloemen, wonen (meubels, vloerbedekking, verlichting), doe-het-zelf, dierenspeciaalzaak)
- ☐ Vrije tijd (speelgoed, computergames, cadeau artikelen, sportartikelen, boeken, Dvd's)
- ☐ Overige detailhandel (fietsenwinkels, tweedehands, opticien, audicien, specifiek aanbod zoals antiek)
- ☐ Persoonlijke dienstverlening (kappers, schoonheidssalons, pedicure, stomerijen, schoenmakers)
- ☐ Anders, namelijk:

31. Hoeveel werknemers heeft uw vestiging?

- ☐ Alleen ikzelf
- ☐ t/m 5 werknemers
- ☐ 6 t/m 10 werknemers
- ☐ 11 t/m 25 werknemers
- ☐ Meer dan 25 werknemers

32. Ik ben:

- ☐ Eigenaar van een zelfstandige winkel
- ☐ Franchisenemer (met beslissingsbevoegdheid)
- ☐ Franchisenemer (zonder beslissingsbevoegdheid)
- ☐ Manager/filiaalhouder ketenbedrijf
- ☐ Anders, namelijk:

33. Heeft u verder nog opmerkingen over de koopzondagen in gemeente Twenterand?
Deze kunt u hieronder delen.

HARTELIJK DANK VOOR HET INVULLEN!



Contactgegevens

I&O Research Enschede

Zuiderval 70
Postbus 563
7500 AN Enschede
053 - 200 52 00
KVK-nummer 08198802
info@ioresearch.nl
www.ioresearch.nl

I&O Research Amsterdam

Piet Heinkade 55
1019 GM Amsterdam
020 - 308 48 00
info@ioresearch.nl
www.ioresearch.nl

De raad van de gemeente Twenterand;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

besluit:

1. Kennis te nemen van de evaluatie van de Koopzondag Twenterand middels het rapport "Evaluatie zondagopenstelling Twenterand december 2023" van I&O Research.
2. Tot een algehele vrijstelling in de gemeente Twenterand van de openingstijden van de winkels op zondag en het college opdracht te geven een voorstel voor te bereiden om de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 hiervoor aan te passen waarbij inspraak volgens de Inspraakverordening gemeente Twenterand 2018 wordt toegepast.

Vriezenveen, 6 februari 2024

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

{{esl:Signer2:capture:size(100,40)}}

{{esl:Signer1:capture:size(100,40)}}

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Evaluatie koopzondag Twenterand

BESLISPUNTEN

- 1 Kennis te nemen van de evaluatie van de Koopzondag Twenterand middels het rapport "Evaluatie zondagopenstelling Twenterand december 2023" van I&O Research.
- 2 Kennis te nemen van de vier voorgestelde varianten en hieruit een keuze te maken voor één van de voorgestelde varianten.
- 3 Indien besloten wordt tot een andere variant dan de huidige de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 conform de gekozen variant aan te passen.

INLEIDING

De gemeenteraad heeft tijdens de vergadering van 1 juni 2021 besloten om ondernemers de mogelijkheid te geven tot het organiseren van in totaal zes koopzondagen per jaar, in iedere kern van de gemeente. Daarbij werd aangegeven deze pilot te willen evalueren in Q4 van 2023. Voor deze evaluatie is onderzoeksbureau I&O Research ingehuurd. In november jl. heeft een enquête plaatsgevonden onder een deel van de inwoners, een steekproef van 5.000 huishoudens evenredig verdeeld over de gemeente. Daarnaast is geprobeerd alle winkeliers te bezoeken en hen een enquête te laten invullen. Deze gegevens zijn vervat in het rapport "Evaluatie zondagopenstelling Twenterand december 2023", opgesteld door onderzoeksbureau I&O Research.

BEOOGD EFFECT

Het doel van de evaluatie is om zowel bij winkeliers als bij inwoners te peilen naar het verloop van de koopzondagen in de gemeente Twenterand. Daarnaast is gekeken of een koopzondag wenselijk is, of het huidige aantal koopzondagen voldoende is en waar de behoeften van de ondernemers en de inwoners liggen.

ARGUMENTEN

- 1.1 De raad heeft op 1 juni 2021 besloten dat in het laatste kwartaal van 2023 een evaluatie rond de Koopzondagen zou plaatsvinden.
- 2.1 Uit de evaluatie blijkt, dat de behoefte voor zondagopenstelling er deels wel is, zowel onder inwoners als winkeliers. De helft van de inwoners bezoekt wel eens een winkel op zondag en tegelijkertijd doet een kwart dit in eigen woonplaats. Een derde van de inwoners zou het liefst zien dat de winkels iedere zondag opengaan. Met name de dagelijkse boodschappen zijn een reden om op zondag te gaan winkelen. De huidige openingstijden (van 12.00 tot 18.00 uur) is voor veel inwoners voldoende.
Het merendeel van de winkeliers is in 2023 niet open geweest. Winkeliers die wel open waren, kunnen zich vinden in de huidige openingstijden, zeven op tien zijn hier tevreden mee. Wel zijn winkeliers vergeleken met inwoners meer tevreden met het huidige aantal koopzondagen. Uit de toelichting blijkt dat ook winkeliers de behoefte zien voor de opening van supermarkten, zij benoemen namelijk ook het onderscheid tussen supermarkten en andere branches. Zij kunnen zich voorstellen dat supermarkten vaker (wekelijks) open mogen óf dat winkeliers helemaal zelf mogen bepalen of ze opengaan op zondag. Er zijn ook inwoners en winkeliers die geen voorstander zijn van koopzondagen. Voor zowel inwoners als winkeliers speelt de geloofsovertuiging of het principe van de zondagsrust hierin een belangrijke rol. Voor minder dan één op de tien inwoners leiden de koopzondagen (wel eens) tot overlast.

De uitkomsten van de evaluatie geeft gronden voor de volgende vier varianten:

- a. Verbod op winkelpenstelling
Een van de opties is om het verbod op winkelpenstelling op zondag te hanteren. Een derde van de winkeliers staat hierachter, zij willen liever geen koopzondagen. Een vierde van de inwoners wil geen koopzondagen.
- b. Algehele vrijstelling
Een van de mogelijkheden is een algehele vrijstelling, waarbij de gemeente een ontheffing verleent voor alle zon- en feestdagen. Dit maakt het voor winkeliers mogelijk om zelf te bepalen of zij hun winkel op zondag openen. Waarschijnlijk zou een op de tien winkeliers dan iedere zondag opengaan. Een derde van de inwoners zou het liefst zien dat winkels iedere zondag opengaan, met name voor de dagelijkse boodschappen.
- c. Voortzetting huidig beleid
Een kwart van de winkeliers vindt zes koopzondagen voldoende. Dit is meer dan het aandeel dat zelf frequenter open zou willen. Voor inwoners is het huidige beleid minder wenselijk dan andere scenario's, één op de tien heeft namelijk de voorkeur voor enkele koopzondagen per jaar. De behoeften schommelen vooral tussen geen koopzondagen óf iedere week een koopzondag, met name supermarkten, waarbij het per kern verschilt welke optie de meerderheid heeft.
- d. Beleid aanpassen naar branche
Hoewel de resultaten niet uitgesplitst kunnen worden naar branche is er door de toelichtingen bij vragen wel iets te zeggen over de optie om de openstelling brancheafhankelijk te maken. Meerdere winkeliers benoemen het onderscheid tussen supermarkten en andere branches en zien de behoefte om supermarkten te openen op zondagen. Voor inwoners zijn de dagelijkse boodschappen bij de supermarkt een van de belangrijkste redenen om een winkel te bezoeken op zondag.

- 3.1 Mocht worden besloten tot een andere variant dan de huidige is een aanpassing van de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 noodzakelijk.

KANTTEKENINGEN

Er zijn geen kanttekeningen.

UITVOERING

Afhankelijk van de gekozen variant zal de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 mogelijk moeten worden aangepast.

FINANCIËN

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst, het persbericht, het huis aan huisblad en daarnaast worden ondernemersverenigingen op de hoogte gesteld.

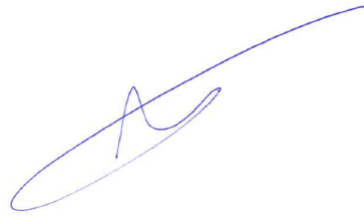
Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, rounded 'P' followed by a vertical line and a small 'G'.

P.F.G. Rossen

de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, featuring a long, sweeping horizontal line with a small 'A' and 'B' shape integrated into it.

mr. J.C.F. Broekhuizen

De raad van de gemeente Twenterand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

besluit:

- 1 Kennis te nemen van de evaluatie van de Koopzondag Twenterand middels het rapport "Evaluatie zondagopenstelling Twenterand december 2023" van I&O Research.
- 2 Kennis te nemen van de vier voorgestelde varianten en hieruit een keuze te maken voor één van de voorgestelde varianten.
- 3 Indien besloten wordt tot een andere variant dan de huidige de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 conform de gekozen variant aan te passen.

Vriezenveen, 6 februari 2024

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

{{esl:Signer1:capture:size(200,50)}}

{{esl:Signer2:capture:size(200,50)}}

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

RAADSBRIEF

ONDERWERP

Evaluatie Koopzondag

KENNISNEMEN VAN

De stand van zaken inzake de evaluatie van de Koopzondag in de gemeente Twenterand.

INLEIDING

Via deze raadsbrief informeert het college de gemeenteraad over de stand van zaken van de evaluatie van de Koopzondag in de gemeente Twenterand.

KERNBOODSCHAP

De gemeenteraad heeft tijdens de vergadering van 1 juni 2021 besloten om ondernemers de mogelijkheid te geven tot het organiseren van in totaal zes koopzondagen per jaar, in iedere kern van de gemeente. Daarbij werd aangegeven deze pilot te willen evalueren in Q4 van 2023. Voor deze evaluatie is onderzoeksbureau I&O Research ingehuurd. In november jl. heeft een enquête plaatsgevonden onder een deel van de inwoners, een steekproef van 5.000 huishoudens evenredig verdeeld over de gemeente. Daarnaast is geprobeerd alle winkeliers te bezoeken en hen een enquête te laten invullen. Deze gegevens zijn vervat in het rapport "Evaluatie zondagopenstelling Twenterand december 2023", opgesteld door onderzoeksbureau I&O.

VERVOLG

Onderzoeksbureau I&O Research heeft de analyse van de enquête inmiddels afgerond, welke is bijgevoegd bij deze raadsbrief. De gemeenteraad wordt gevraagd **vóór 10 januari 2024** de vragen omtrent dit rapport in te sturen naar de griffie, zodat deze kunnen worden verwerkt en worden behandeld tijdens de raadsinformatiesessie met I&O Research op 15 januari 2024. Op deze manier kunnen alle gegevens worden meegenomen tijdens de behandeling in de raadsdebatten van 23 en 24 januari 2024 en de gemeenteraadsvergadering van 6 februari 2024.

BIJLAGEN

1

Vriezenveen, 19 december 2023

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,

de burgemeester,

P.F.G. Rossen

mr. J.C.F. Broekhuizen



Amendement: Evaluatie koopzondag Twenterand

De raad van de gemeente Twenterand in vergadering bijeen op dinsdag 6 februari 2024, behandelend agendapunt 14 'Evaluatie Koopzondag Twenterand'

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, besispunt 2 als volgt te wijzigen.

Besluit:

2. Tot een vrijstelling in de gemeente Twenterand van de winkels op zondag binnen de openingstijden 12.00 tot 18.00 uur en het college opdracht te geven een voorstel voor te bereiden om de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 hiervoor aan te passen, waarbij inspraak volgens de Inspraakverordening gemeente Twenterand 2018 wordt toegepast

En gaat over tot de orde van de dag.

Vriezenveen, dinsdag 6 februari 2024

Namens,

GBT - raadsleden:

H. J. Pape

M. J. A. Elzinga

G. Albersen

J. Bosch

J. Bosch-Höfte

W. Dekker

F. Stolte

T. Vollering

PvdA/GroenLinks

S. Reusken

VVD

E. Kobes

PVV

J. Ahrens



Amendement: Evaluatie koopzondag Twenterand

De raad van de gemeente Twenterand in vergadering bijeen op dinsdag 6 februari 2024, behandelend agendapunt 14 'Evaluatie Koopzondag Twenterand'.

Gezien het voorstel van het college van burgemeesters en wethouders, besispunt 2 als volgt te wijzigen.

Besluit:

2.

- Tot een vrijstelling in de gemeente Twenterand van de winkels op zondag binnen de openingstijden van 13.00 tot 18.00 uur.
- Het niet toestaan van bevoorrading van de winkels op zondag
- Het college opdracht te geven een voorstel voor te bereiden om de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 hiervoor aan te passen, waarbij inspraak volgens de inspraakverordening gemeente Twenterand 2018 wordt toegepast.

En gaat over tot de orde van de dag.

Vriezenveen, dinsdag 6 februari 2024

Namens,

CDA Twenterand

SGP

CU

Erik Bijlstra

Jan Jonker

Carla Hilberink



Amendement: Evaluatie koopzondag Twenterand

De raad van de gemeente Twenterand in vergadering bijeen op dinsdag 6 februari 2024, behandelend agendapunt 14 'Evaluatie Koopzondag Twenterand'

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, beslispunt 2 als volgt te wijzigen.

Besluit:

2. Tot een vrijstelling in de gemeente Twenterand van de winkels op zondag binnen de openingstijden 12.00 tot 18.00 uur en het college opdracht te geven een voorstel voor te bereiden om de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 hiervoor aan te passen, waarbij inspraak volgens de Inspraakverordening gemeente Twenterand 2018 wordt toegepast

En gaat over tot de orde van de dag.

Vriezenveen, dinsdag 6 februari 2024

Namens,

GBT - raadsleden:

H. J. Pape

M. J. A. Elzinga

G. Albersen

J. Bosch

J. Bosch-Höfte

W. Dekker

F. Stolte

T. Vollering

PvdA/GroenLinks

S. Reusken

VVD

E. Kobes

PVV

J. Ahrens

Raadsvergadering d.d. 6 februari 2024
~~z.h.st. aangenomen~~
~~aangehouden / overgenomen~~
 - na h.st. aangenomen / verworpen met
 12. stemmen voor en 11. stemmen tegen

Voor (12)

GBT: M. J. A. Elzinga

M. J. Pape

G. Albersen

J. Bosch

J. Bosch-Höfte

W. Dekker

F. Stolte

T. Vollering

PVV: J. Ahrens

F. Spijker

PvdA GL: S. M. Reusken

VVD: M. R. G. Kobes

Tegen (11)

GBT: G. Laaman

A. Engels

CDA: M. Vos

E. Bijlstra

G. H. G. Täge

H. Hospers

CU: M. van Abbema

G. Hilberink

A. T. Huisjes

SGP: J. J. Jonker

M. Bosscher



**Christen
Unie**

Amendement: Evaluatie koopzondag Twenterand

De raad van de gemeente Twenterand in vergadering bijeen op dinsdag 6 februari 2024, behandelend agendapunt 14 'Evaluatie Koopzondag Twenterand'.

Gezien het voorstel van het college van burgemeesters en wethouders, besispunt 2 als volgt te wijzigen.

Besluit:

2.

- Tot een vrijstelling in de gemeente Twenterand van de winkels op zondag binnen de openingstijden van 13.00 tot 18.00 uur.
- Het niet toestaan van bevoorrading van de winkels op zondag
- Het college opdracht te geven een voorstel voor te bereiden om de Verordening Winkeltijden gemeente Twenterand 2019 hiervoor aan te passen, waarbij inspraak volgens de inspraakverordening gemeente Twenterand 2018 wordt toegepast.

En gaat over tot de orde van de dag.

Vriezenveen, dinsdag 6 februari 2024

Namens,

CDA Twenterand

SGP

CU

Erik Bijlstra

Jan Jonker

Carla Hilberink

Raadsvergadering d.d. 6 februari 2024
~~z.h.st. aangenomen~~
~~aangehouden / overgenomen~~
~~na h.st. aangenomen / verworpen met~~
~~..... stemmen voor en stemmen tegen~~

Ingetrokken

Raadsvergadering

Dossiernummer	6083
Extern Zaak ID	17001258496
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	6 februari 2024
Agendapunt	15
Titel	Verstrekken krediet t.b.v. grondaankopen Vriezenveen Zuid (Oostzijde Aadorpweg)
Organisatieonderdeel	College B&W
Eigenaar	De Lange, Wessel
Portefeuillehouder	Roel Koster

Geagendeerd	Vergaderdatum
College van burgemeester en wethouders	9 januari 2024
Raadsdebatten	23 januari 2024
Raadsvergadering	6 februari 2024
Raadsvergadering	6 februari 2024

Stemming

23 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen
CDA	
Bijlstra (CDA), H.J. Hospers (CDA), H. Täge (CDA), G.H.G. Vos (CDA), M.M.	
ChristenUnie	
Hilberink (CU), G. Huisjes (CU), A.T. van Abbema-Wijtsma (CU), M.	
GBT	
Albersen (GBT), G. Bosch (GBT), J. Bosch-Höfte (GBT), J.A.M. Dekker (GBT), W. Elzinga (GBT), M.J.A.	

Engels (GBT), A. Laarman (GBT), G. Pape (GBT), H.J. Stolte (GBT), F. Vollering (GBT), T.J.M.	
PvdA–GroenLinks	
Reusken (PvdA–GL), S.M.	
PVV	
Ahrens (PVV), J. Spijker–Schutte (PVV), F.	
SGP	
Bossers (SGP), M. Jonker (SGP), J.J.	
VVD	
Kobes (VVD), H.R.G.	

Besluit

1. een krediet te verstrekken van €2.995.488 ten behoeve van de aankoop van drie percelen aan de oostzijde van de Aadorpweg met een gezamenlijk oppervlak 83.208 m².

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Krediet voor aankopen Vriezenveen Zuid

BESLISPUNTEN

- 1 een krediet te verstrekken van €2.995.488 ten behoeve van de aankoop van drie percelen aan de oostzijde van de Aadorpweg met een gezamenlijk oppervlak 83.208 m².

INLEIDING

In de raadsvergadering van 18 juli 2023 is de gebiedsvisie Vriezenveen vastgesteld. Daarnaast is ook van de wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) gebruik gemaakt om een eerste recht van koop te vestigen op percelen die in het plangebied vallen. In het gebied waar woningbouw is voorzien is inmiddels een eerste perceel aangekocht van 11.355 m². Deze aankoop is gedaan met behulp van de middelen die zijn bedoeld voor strategische verwervingen. Nu zijn er nog drie percelen, aansluitend op het al aangekochte perceel, waarvoor een koopovereenkomst is gesloten.

Deze percelen hebben een gezamenlijke grootte van 83.208 m² en kunnen worden aangekocht voor een bedrag van €36 per m². Voor het totale aankoopbedrag van €2.995.488-, is een extra eenmalig krediet nodig. Het eerder vastgestelde budget voor strategische verwervingen schrijft een maximum van €2.000.000-, voor en is al deels gebruikt voor eerdere aankopen van grond in Vriezenveen Zuid. Daarom is het nodig om voor het aankoopbedrag voor de drie percelen een extra krediet van €2.995.488-, aan te vragen.

Met de aankoop van deze drie percelen komt er een aaneengesloten gebied van ongeveer 10 hectare ten oosten van de Aadorpweg in het bezit van de gemeente waarop in de toekomst woningbouw gerealiseerd kan worden. De aankopen zijn allemaal geschied op basis van een realistische residuele grondwaarde en passen in de opgezette grondexploitaties.

BEOOGD EFFECT

De aankopen geven invulling aan de gebiedsvisie Vriezenveen. Deze visie is onderdeel van het doel om voldoende en meer passende woningen te realiseren in de gemeente Twenterand.

ARGUMENTEN

- 1 *Op de aan te kopen percelen kan in de toekomst woningbouw worden gerealiseerd*
De percelen bieden een uitbreidingslocatie voor woningbouw in Vriezenveen. Daarmee dient de aankoop hiervan het doel om voldoende en passende woningen te realiseren in de gemeente Twenterand.
- 2 *Eerste fase woningbouw voldoet aan behoefte*
De eerste fase van de woningbouw biedt mogelijkheden voor het realiseren van ca. 300 woningen. Dit aantal past binnen de huidige woningbehoefte. De provincie is akkoord met de uitvoering van de eerste fase.

KANTTEKENINGEN

UITVOERING

De verdere invulling van de percelen staan nog niet vast. Momenteel wordt er gewerkt aan een masterplan waarin organisatiebreed wordt gekeken naar de mogelijkheden en ambities voor het plangebied. De oplevering van het masterplan aan college en raad wordt verwacht in Q2 van 2024.

FINANCIËN

Een actiever grondbeleid brengt ook meer financieel risico met zich mee dan enkel faciliterend grondbeleid. Er is overeengekomen dat er een bedrag van €36 per m² zal worden betaald voor de gronden. Dit bedrag past in een gezonde grondexploitatie. Het totale bedrag benodigd voor de aankopen is:

70.393*€36	= €2.534.148,-
6.570*€36	= €236.520,-
6.245*€36	= €224.820,-
Totaal	=€2.995.488,-

De kosten voor de aankoop worden opgenomen in de toekomstige grondexploitatie en worden dan gedekt uit de opbrengsten van de woningbouw. De rentelasten zullen eerst worden gedekt uit het voorbereidingskrediet voor Vriezenveen Zuid. Wanneer er een grondexploitatie wordt vastgesteld, zullen de rentelasten hierin worden ondergebracht.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst en het digitaal gemeenteblad.

Burgemeester en wethouders van Twenterand
de secretaris,



P.F.G. Rossen

de burgemeester,



mr. J.C.F. Broekhuizen

De raad van de gemeente Twenterand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

besluit:

1. een krediet te verstrekken van €2.995.488 ten behoeve van de aankoop van drie percelen aan de oostzijde van de Aadorpweg met een gezamenlijk oppervlak 83.208 m².

Vriezenveen, 6 februari 2024

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. M. Frensel

mr. J.C.F. Broekhuizen

Ingetrokken

Ma

ChristenUnie



6 februari 2024

Raadsvergadering d.d.
- ~~z h.st. aangenomen~~
- ~~aangehouden / overgenomen~~
- ~~na h.st. aangenomen / verworpen met~~
- ~~..... stemmen voor en stemmen tegen~~

Ingetrokken

Motie vreemd: uitgangspunten en kaders voor opvang asielzoekers gemeente Twenterand nu de Spreidingswet aangenomen is.

De raad van de gemeente Twenterand bijeen in de vergadering van 6 februari 2024

Constateernde dat:

- In de raad van 8 november 2022 een motie is aangenomen die een aantal kaders voor opvang van asielzoekers in onze gemeente meegeeft aan het college.
- Deze motie door het college niet meer is opgepakt omdat op 25 april 2023 de gemeenteraad per motie heeft uitgesproken aan opvang van asielzoekers geen medewerking te willen verlenen, zo lang dit niet tot de wettelijke taak (= verplichting) van de gemeente behoort.
- Op 23 januari 2024 de Spreidingswet door de Eerste Kamer is aangenomen en hiermee er een wettelijke taak voor onze gemeente is ontstaan in de opvang van asielzoekers en zal gemeente Twenterand ook haar aandeel moeten leveren.
- De moties van 25 april 2023 en 8 november 2022 met een raadsbrief zijn afgehandeld.
- Op basis van de verdeel sleutel dient Twenterand in 2025 186 asielzoekers op te vangen

Overwegende dat:

- We in Twenterand in onze kernen, zowel in het verleden als recent, al meerdere malen hebben laten zien dat onze inwoners zich verantwoordelijk voelen voor opvang van vluchtelingen en asielzoekers.
- Het voor goede opvang van cruciaal belang is dat de kernen waar de opvang gerealiseerd gaat worden vroegtijdig betrokken worden en kunnen meepraten.
- Er maatschappelijke organisaties zijn, zoals ZorgSaam en VluchtelingenWerk, die al een bijdrage leveren in de opvang en begeleiding van vluchtelingen, met inzet van vrijwilligers en bij wie er kennis en expertise aanwezig die gebruikt kan worden
- Twenterand veel verenigingen heeft, zoals bijvoorbeeld sportclubs die mede voor een stukje integratie kunnen zorgen.
- De kansen en mogelijkheden die via particuliere initiatieven in Twenterand zijn ontstaan benut kunnen worden bij het realiseren van de opvang.
- Daarnaast kerken vanuit hun aard ook er ook mee voor kunnen zorgen dat er draagvlak voor opvang komt in onze gemeente. Het Diaconaal Platform, als overlegorgaan van de kerken/diaconieën en gemeente kan hier een bijdrage aan leveren.

Verzoekt het college van burgemeester en wethouders:

- Om de raad zo spoedig mogelijk te informeren over de consequenties van de spreidingswet voor de gemeente Twenterand en de manier waarop Twenterand samen de andere Twentse gemeente hier mee wil omgaan en invulling geeft aan de opvang en huisvesting van

asielzoekers en vluchtelingen. En hierbij de kaders van de motie van 8 november 2022 mee te nemen.

- In Twenterand in de verschillende kernen (met plaatselijke belangen, dorpsorganisaties en de inwoners van de kernen) op zoek te gaan naar begrip en draagvlak voor de opvang van asielzoekers. Hiervoor per kern met de inwoners in gesprek te gaan over de mogelijke locaties die geschikt zijn voor de opvang en zo elkaar bewust te maken van onze gezamenlijke mogelijke opdracht. En hierbij de motie van 8 november 2022 met de uitgangspunten en de kaders te betrekken.

ChristenUnie

PvdA – Groen Links

Martha van Abbema

Stephan Reusken