

Definities

Een garantstelling is een begrip waarmee de gemeente aangeeft dat zij ergens voor instaat. Een ander woord voor garantie is waarborg. Door het afgeven van een garantie staat de gemeente borg. De gemeente heeft niet direct een betalingsverplichting.

Een lening is een geldbedrag dat door een gemeente kan worden verstrekt aan een andere partij op voorwaarde dat het later terug wordt betaald. De gemeente heeft direct een betalingsverplichting. Vaak wordt hier een vergoeding (rente) voor betaald. In de gemeente Twenterand worden ook renteloze leningen verstrekt. Renteloze leningen zijn in strijd met de Wet markt en overheid (Mededingingswet).

Een *subsidie* is de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten (artikel 4:21, lid 1, Algemene wet bestuursrecht, hierna: Awb). Een garantstelling en lening zijn vormen van subsidie.

Achtergrond

De gemeente Twenterand geeft in samenwerking met diverse partners uitvoering aan de maatschappelijke doelen uit de programmabegroting. Deze partners zijn vaak organisaties, zoals stichtingen en verenigingen zonder winstoogmerk.

Zij vragen regelmatig financiële steun aan de gemeente om hun maatschappelijke doelen te realiseren of om hun continuïteit te waarborgen. Het gaat daarbij om de reguliere subsidies (structureel of eenmalig) en om garantstellingen en leningen.

Daarnaast heeft de gemeenteraad op 9 november 2021 de motie “Pilot ‘Garantstelling unieke initiatieven’ aangenomen. In deze motie verzoekt de gemeenteraad het college om een praktische regeling voor zogenoemde “unieke initiatieven” op te stellen met als doel deze initiatieven mogelijk te maken.

Een overzicht van garantstellingen en leningen is opgenomen in de bijlage.

Probleem

Garantstellingen en leningen zijn strikt juridisch gezien subsidies. Dit betekent dat er een wettelijke voorschrift nodig is op basis waarvan die garantstellingen en leningen worden verleend. In artikel 4:23, lid 1 Awb is namelijk het volgende bepaald:

“Een bestuursorgaan verstrekt slechts subsidie op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt.”

Op dit moment is er geen regeling en geen eenduidige werkwijze om een weloverwogen en rechtmatig financieel besluit te nemen over het verstrekken van garantstellingen en leningen.

Het ontbreken van een dergelijke regeling kan het vertrouwen in de gemeente schaden. Garantstellingen en leningen die op dit moment wel worden verstrekt kunnen er namelijk voor zorgen dat inwoners het gevoel krijgen dat er willekeur optreedt. Ook is het mogelijk dat er voor de gemeente financiële en juridische risico's ontstaan.

Voorstel

Het voorstel is om een regeling voor garantstellingen en leningen op te stellen die duidelijkheid geeft en juridische en financiële en risico's probeert te beheersen. Voorschriften over garantstellingen voor 'unieke initiatieven' worden ondergebracht in deze algemene regeling.

Bij deze algemene regeling is de wettelijke grondslag belangrijk. Deze wettelijke grondslag wordt opgenomen in de Financiële verordening gemeente Twenterand die in voorbereiding is. Daarna kan deze wettelijke grondslag verder worden uitgewerkt in een nader door het college vast te stellen regeling.

Doelstellingen

- Het vermijden van financiële en juridische risico's bij het verstrekken van leningen en garantstellingen (in aansluiting op Twenterand Duurzaam Financieel Gezond).
- Het bieden van duidelijkheid aan partners die een garantstelling of lening aanvragen.
- Het waarborgen van een zorgvuldige procedure en het voorkomen van willekeur.

Resultaat

- Een regeling voor garantstellingen en leningen

In deze regeling wordt de motie "pilot garantiestelling unieke initiatieven" van 9 november 2021 eveneens meegenomen (bijgevoegd).

Projectgroepleden

- Juridisch adviseur: Lucy Hartman
- Financieel adviseur: Roy Oude Heuvel
- Inhoudelijk adviseur: Jannet Timmerman (sport)
- Inhoudelijk adviseur: Gea van der Woude (cultuur)
- Programma adviseur inwonersbetrokkenheid: Diede ter Braak

Afbakening

Er zijn diverse financiële instrumenten die de gemeente kan inzetten voor het realiseren van haar maatschappelijke doelen (bijvoorbeeld subsidies). In dit geval gaat het alleen om garantstellingen en leningen.

BIJLAGE OVERZICHT LENINGEN EN GARANTIES GEMEENTE TWENTERAND 2022

OVERZICHT LENINGEN GEMEENTE TWENTERAND

SPORT	31-12-2018	31-12-2019	31-12-2020	mutatie 2021	31-12-2021
Renteloze lening Hammer tafeltennisvereniging	€ 9.075	€ 9.076	€ -	€ -	€ -
Lening tennisvereniging Den Ham	€ 5.100	€ 5.100	€ 1.696	€ -1.696	€ -
Lening voetbalvereniging Voorwaarts	€ 24.000	€ 12.000	€ 9.000	€ -3.000	€ 6.000
Lening korfbalvereniging TOP	€ 19.250	€ 17.500	€ 15.750	€ -1.750	€ 14.000
Lening FC Twente Madness	€ -	€ -	€ 9.150	€ -1.020	€ 8.130
Lening Zwembad De Groene Jager	€ -	€ -	€ 39.417	€ -4.300	€ 35.117
Subtotaal	€ 57.425	€ 43.676	€ 75.013	€ -11.766	€ 63.247

CULTUUR	31-12-2018	31-12-2019	31-12-2020	mutatie 2021	31-12-2021
Lening Het Veenmuseum	€ -	€ -	€ 13.000	€ -1.000	€ 12.000
Restauratie Leemansmolen	€ 1.587	€ 1.411	€ 1.235	€ -176	€ 1.058
Subtotaal	€ 1.587	€ 1.411	€ 14.235	€ -1.176	€ 13.058

MULTI FUNCTIONELE ACCOMMODATIES	31-12-2018	31-12-2019	31-12-2020	mutatie 2021	31-12-2021
Lening Stichting Kulturhus de Klaampe	€ 186.694	€ 171.454	€ 86.214	€ -8.616	€ 77.598
Lening Activiteitscentrum het Punt	€ 4.348.278	€ 4.290.684	€ 4.231.246	€ -61.340	€ 4.169.906
Achtergestelde lening Activiteitscentrum het Punt	€ -	€ 32.000	€ 30.187	€ -1.280	€ 28.907
Subtotaal	€ 4.534.972	€ 4.494.138	€ 4.347.646	€ -71.236	€ 4.276.410

ONDERWIJS	31-12-2018	31-12-2019	31-12-2020	mutatie 2021	31-12-2021
Lening Triangel (peuterwerk)	€ 209.627	€ 200.513	€ 191.398	€ -9.114	€ 182.284

TOTAAL						€ 4.534.999
---------------	--	--	--	--	--	--------------------

OVERZICHT GARANTIES GEMEENTE TWENTERAND

CULTUUR/SPORT	Oorspronkelijke hoofsom	Schuldrestant 31-12-2020	Schuldrestant 31-12-2021
Stichting Gebouwenbeheer De Harmonie Vroomshoop <i>Financier: Bank Nederlandse Gemeenten</i>	€ 250.000	0	€ 250.000
Garanstelling Tennisclub Vriezenveen	€ 225.000	0	€ 225.000

TOTAAL				€ 475.000
---------------	--	--	--	------------------