



Jaarprogramma Wabo en Milieu

2016

Inhoudsopgave

1	Samenvatting	3
2	Algemeen	6
3	Wabo vergunningverlening bouwen en milieu	9
4	Wabo toezicht en handhaving.....	13
5	Bodem en ondergrond.....	18
6	Afvalinzameling	20
7	Afvalwaterinzameling	21
8	Geluid.....	23
9	Lucht	25
10	Externe veiligheid.....	27
11	Collectieve taken.....	29

Bijlagen

1. Werkplan milieu 2016.
2. Capaciteitberekening Bouwen.
3. Productentabel vergunningen Bouwen.
4. Overzicht taken handhaving Bouwen.

Uden, 28 oktober 2016

1 Samenvatting

Algemeen

Waarom een jaarprogramma?

Ten eerste moet de gemeente Uden voldoen aan de wettelijke verplichtingen. Het opstellen van een jaarprogramma maakt daar onderdeel van uit. Daarnaast zijn wij ook een professionele organisatie. We willen nieuwe ontwikkelingen invoeren en uitvoeren binnen onze organisatie. Een planmatige aanpak en borging van kwaliteit, gebaseerd op de landelijk vastgestelde PUmA kwaliteitscriteria, is daarbij het leidend principe. Bovendien willen we onze inwoners zoveel mogelijk, op een transparante wijze, bij de besluitvorming betrekken. Met andere woorden we willen informeren naar buiten treden.

Vergunningverlening

Efficiency in ruimtelijke procedures

Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn diverse procedures mogelijk. Denk hierbij aan procedures voor een bestemmingsplan, een wijzigings- of uitwerkingsplan, de drie verschillende soorten omgevingsvergunningen om af te wijken van een bestemmingsplan of een coördinatiebesluit. Naast deze bestaande procedures, zijn we in 2015 gestart met aanvragers de mogelijkheid te bieden om in Uden een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken door een ontwikkeling mee te nemen in een veegplan. Dit gaan we ook in 2016 doen. Een veegplan is in feite een bestemmingsplan waarin ruimtelijke ontwikkelingen van verschillende initiatiefnemers binnen één plangebied worden gebundeld. Voor alle ontwikkelingen wordt één procedure doorlopen. Er is daardoor ook maar één procedure voor zienswijzen en beroep. Op deze wijze kunnen er efficiëntie- en kostenvoordelen worden behaald. Goedkoper voor de gemeente en dus ook voor de initiatiefnemer. Ook ontstaat op deze manier meer uniformiteit van ruimtelijke plannen.

Toezicht en handhaving

Omgevingswet en Beleidsnota Wabo-handhaving

Ons handhavingsbeleid is opgenomen in onze Beleidsnota Wabo-handhaving. Deze nota is op 5 april 2012 in de gemeenteraad vastgesteld.

Op 1 januari 2018 zal de Omgevingswet in werking treden. De Omgevingswet integreert 26 sectorale wetten en behelst het nieuwe kader voor het ruimtelijke domein. De Omgevingswet brengt een ommekeer in de wijze waarop het ruimtelijk domein wordt ingericht. Uitnodigen in plaats van toelaten is daarbij uitgangspunt. Om deze uitnodigingsplanologie mogelijk te maken, geeft de wet nieuwe instrumenten, gewijzigde procedures en veel mogelijkheden voor maatwerk om nieuwe ontwikkelingen op gang te brengen. Ook moeten procedures sneller en makkelijker. Door deze stelselherziening wijzigt ook de manier waarop we tegen toezicht en handhaving aan kijken. In de Omgevingswet komt de nadruk veel meer te liggen op handhaving achteraf in plaats van toetsing vooraf. De verantwoordelijkheid komt veel meer bij de initiatiefnemer te liggen. Hij mag eerder een activiteit uitvoeren, maar de controle achteraf of er aan de wettelijke kaders wordt voldaan krijgt meer nadruk en een grotere rol, omdat de toetsing vooraf minder uitgebreid is. De bestaande handhavingsnota gaat nog niet uit van deze uitgangspunten. In het licht van de nieuwe Omgevingswet, zal er op 1 januari 2018 een handhavingsnota moeten liggen waarin deze veranderde uitgangspunten zijn meegenomen. Gelet hierop is ervoor gekozen om de huidige nota, die nog actueel is, te blijven gebruiken tot 1 januari 2018 en niet om tussentijds de handhavingsnota voor één jaar nog aan te passen.

Regionaal brandveiligheidsbeleid

Een ontwikkeling betreft het voornemen van de regionale brandweer om in de veiligheidsregio Brabant Noord gemeenschappelijk brandveiligheidsbeleid te ontwikkelen. Wij zien duidelijk de meerwaarde

daarvan in en participeren daarom in de ontwikkeling daartoe. De verwachting is dat het regionale brandveiligheidsbeleid na de zomer 2016 tot stand komt.

Bodem en ondergrond

Bodem en ondergrond beschouwen we in de lijn van ruimtelijke planvorming, bestemmen, bouwen en (milieu)gebruik waarbij een samenhang of overlap mogelijk is. Bij planontwikkeling geven wij als gemeente opdracht om voor diverse thema's (waaronder duurzaamheid) onderzoeken uit te voeren. Bij het (milieu)gebruik van bodembedreigende activiteiten binnen inrichtingen spelen preventie, nul- en eindsituatie bodemonderzoek een belangrijke rol. Maar ook bijvoorbeeld het aanleggen van bodembeschermende voorzieningen, zoals vloeistofdichte vloeren. Bij een geconstateerde bodemverontreiniging volgt een zorgplichtsanering met eventuele nazorg. Bij dit alles houden we ook toezicht en treden we bestuursrechtelijk op als dat nodig is.

Afvalinzameling

We gaan het afvalbeheer verder verduurzamen. In 2015 heeft de raad 'Koers Udens afval in beweging, 2015-2020' vastgesteld. Hierin staan voorstellen om de ambitie van 75 kg restafval in 2020 te bereiken.

Afvalproeven laagbouw

Twee afvalproeven bij de laagbouw zijn in november 2015 gestart bij ca 1400 woningen. Eind 2016 wordt op basis van inzamelresultaten, ervaringen uit de praktijk door gemeente en burgers en kosten of opbrengsten een voorstel aan het bestuur voorgelegd hoe in Uden het afval aan huis ingezameld dient te worden.

Afvalproef hoogbouw

Begin 2016 wordt in overleg met een aantal hoogbouwcomplex-beheerders (bv vereniging van eigenaren, wooncoöperatie, beheerder) onderzocht hoe daar de afvalscheiding verbeterd kan worden.

Milieustraat

Onderzocht wordt of het grof restafval op de milieustraat nog recyclebare producten bevat. Zo ja, hoe deze gescheiden gehouden kunnen worden, zodat het ter beschikking komt voor recycling.

Afvalwaterinzameling

Afvalwaterzorgplicht

In de komende jaren zal het stelsel verder geoptimaliseerd worden op basis van maatregelen die voortvloeien uit het Basisrioleringsplan. Hierdoor zal de hoeveelheid water die overstort op het oppervlaktewater verminderen ten opzichte van de huidige situatie. De kwaliteit van het oppervlaktewater zal hierdoor verbeteren.

Naast de noodzakelijke vervanging van ongeveer 2300 meter hoofdriolering per jaar verbeteren we de riolering door het uitvoeren van reparaties en het vervangen van de drukriolering in het buitengebied. Verder zijn we ook bezig om foutieve aansluitingen (van regenwater) op de drukriolering op te sporen en af te laten koppelen. Met het opstellen van een gemalenbeheerplan zetten we de eerste stap in de richting van efficiënter gemalenbeheer.

Door meer te meten aan de riolering, krijgen we steeds meer inzicht in het functioneren van het stelsel in de praktijk. Hierbij speelt uitwisseling van gegevens met het waterschap Aa en Maas een belangrijke rol.

Geluid

We gaan in 2016 een geluidmeetplan opstellen en uitvoeren voor de horeca en evenementen. In het plan zullen geluidcontroles opgenomen worden en de wijze van meten. Denk daarbij aan het onbemand meten van evenementen. Bij de uitvoering van het geluidmeetplan zijn ook de TOR (Toezichthouders Openbare Ruimte) betrokken.

In 2016 zal bekeken worden of voor ons een gebiedsgericht geluidbeleid een meerwaarde heeft. Aanleiding hiervoor is de rechtsongelijkheid tussen bedrijven, welke een omgevingsvergunning moeten aanvragen en bedrijven, welke onder het Activiteitenbesluit vallen. Eerstgenoemde bedrijven moeten momenteel aan strengere geluidnormen voldoen. Met het beleid kunnen we deze rechtsongelijkheid opheffen. Daarnaast is het mogelijk om in het beleid te kiezen voor een meer gedifferentieerd en op de aard van een gebied (b.v. landelijk gebied, industrieterrein) gerichte geluidnormering. Een passende norm in een gebied voorkomt ook geluidoverlast en draagt bij aan de kwaliteit van een gebied. Bij het beoordelen zal ook de komende Omgevingswet worden betrokken.

Lucht

Jaarlijks wordt een rapportage van de luchtkwaliteit opgesteld. Hiervoor leveren we gegevens aan en controleren deze. Op de site www.nsl-monitoring.nl zijn de luchtkwaliteitswaarden te achterhalen. Wij voldoen we aan de luchtkwaliteitseisen/-normen.

Geurverordening

In juli 2015 heeft de raad besloten om een nieuwe geurgebiedsvisie en geurverordening op te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente Uden. Inmiddels zijn we gestart met de actualisering van het geurbeleid. De bedoeling is dat de geurgebiedsvisie en de geurverordening begin 2016 in de raad zijn vastgesteld.

Externe veiligheid

De "Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) 2015-2018" bestaat uit meerjaren deelprogramma's voor de afgesproken focuspunten "BRZO", "PGS", "Informatie en Kennisinfrastructuur" en "Lokaal Externe (Omgevings) Veiligheidsbeleid". De eerste drie focuspunten worden landelijk opgepakt. Voor het laatste focuspunt (focuspunt 4) zijn per provincie gelden beschikbaar gesteld. De voor de provincie Noord-Brabant gereserveerde gelden worden verdeeld middels een verdeelsleutel over de drie Brabantse omgevingsdiensten en veiligheidsregio's. De provincie voert hierin de regie. Voor focuspunt 4 is een provinciaal programma opgesteld, wat ter goedkeuring is voorgelegd aan het Rijk (subsidie verstrekker). Dit programma bevat de volgende onderwerpen:

- Ondersteuning professionele taakuitvoering;
- Ondersteunen opstellen structuurvisies;
- Kwaliteitsverbetering groepsrisico;
- Transport gevaarlijke stoffen.

Collectieve taken

Naast een aantal basistaken en verzoektaken voeren we in ODBN verband ook werkzaamheden uit als collectief van 18 gemeenten, de provincie en de waterschappen, de zogenaamde collectieve taken.

De collectieve taken richten zich op 3 pijlers:

- Het bevorderen van de doelmatigheid van de VTH-taakuitvoering;
- Het bevorderen en borgen van de kwaliteit van de VTH-taakuitvoering;
- Het verbeteren van de ketenaanpak en de aanpak van milieucriminaliteit.

2 Algemeen

2.1 Inleiding

Voor u ligt het jaarprogramma Milieu en Bouwen 2016.

Waarom een jaarprogramma?

Ten eerste moet de gemeente Uden voldoen aan de wettelijke verplichtingen. Het opstellen van een jaarprogramma maakt daar onderdeel van uit. Daarnaast zijn wij ook een professionele organisatie. We willen nieuwe ontwikkelingen invoeren en uitvoeren binnen onze organisatie. Een planmatige aanpak en borging van kwaliteit, gebaseerd op de landelijk vastgestelde PUmA kwaliteitscriteria, is daarbij het leidend principe. Bovendien willen we onze inwoners zoveel mogelijk, op een transparante wijze, bij de besluitvorming betrekken. Met andere woorden we willen informeren naar buiten treden.

Omgevingsdienst Brabant Noord

De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) is op 1 oktober 2013 operationeel geworden. Naar verwachting zal in de loop van 2016 de VTH (Vergunning Toezicht Handhaving) wet inwerking treden waarin onder andere de wettelijke borging is opgenomen dat met name "milieu" taken bij de omgevingsdienst moeten worden ondergebracht. Het takenpakket van de ODBN is in te delen in:

- Basistaken (verplicht); (vergunningverlening en toezicht milieu)
- verzoektaken; (lucht, geluid, externe veiligheid)
- bovenlokale (collectieve) taken; (innovatie, verbeteren keten aanpak en milieu criminaliteit)
- Regionaal SamenwerkingsBudget (RSB) (bestaande (oude RMB) taken (afbouwregeling).

De uitvoering van de taken is in een Gemeenschappelijke regeling en in een Dienstverlening overeenkomst (DVO) vastgelegd. Jaarlijks, vóór 1 december, wordt het werkprogramma opgesteld. In dit programma zijn de werkzaamheden die wij in 2016 bij de ODBN onderbrengen op productniveau aangegeven. Dit is het eerste jaar dat we de toezicht en handhaving van alle bedrijven in de gemeente bij de ODBN onderbrengen.

2.2 Status, reikwijdte en functie programma

Status

In artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) staat dat het bestuur handhavingsbeleid moet vaststellen. In het beleid nemen we op wat we willen bereiken en op welke manier we dat gaan doen. Op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving hebben we dit vastgelegd in respectievelijk de Beleidsnota Wabo vergunningverlening en de Beleidsnota Wabo handhaving.

Artikel 7.3 van het Bor stelt dat we het handhavingsbeleid jaarlijks moeten uitwerken in een uitvoeringsprogramma. Hierbij moeten we rekening houden met het vastgestelde handhavingsbeleid. Ook moeten we het programma afstemmen met andere betrokken organen en het in de gemeenteraad laten vaststellen.

Vanaf 2013 is het niet meer nodig een gemeentelijk milieuprogramma vast te stellen. De motivering van het rijk is daarbij dat de programma informatie door steeds meer overheden in de andere verplichte uitvoeringsprogramma's wordt opgenomen, zoals bijvoorbeeld het handhavingsuitvoeringsprogramma. Dat geldt ook voor ons. Wij nemen alle taken op in dit jaarprogramma.

In de programmabegroting 2016 zijn in het programmaplan de 5 thema's van het coalitieprogramma uitgewerkt. Een van de thema's is "Duurzaam wonen en ondernemen". De hieronder bij reikwijdte aangegeven taken, zijn in dit thema als bestuurlijke producten opgenomen.

Met de vaststelling van het jaarprogramma door het College van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad leggen we het uitvoeringsniveau van onze wettelijke taakuitvoering vast.

Reikwijdte

In dit programma hebben we inspanningsverplichtingen voor de volgende beleidsterreinen opgenomen.

- Vergunningverlening Bouwen/RO en Milieu
- Toezicht en handhaving Bouwen/RO en Milieu
- Bodem
- Lucht (inclusief geur)
- Geluid
- Afvalinzameling
- Water en riolering
- Externe veiligheid
- Collectieve taken

Duurzaamheid

De duurzaamheidsagenda richt zich op drie thema's: Energie, afval en MVO.

- Voor het onderwerp afval is tijdens de open dag van de milieustraat informatie opgehaald. Het doel voor afval is: Niet meer dan 75 kg restafval per inwoner in 2020.
- Het doel voor energie is: Een energieneutraal Uden in 2035. Op 5 oktober is er een inspiratieavond met burgers van Uden geweest over energie. Tijdens deze avond zijn technische en communicatieve maatregelen om tot een energieneutraal Uden te komen besproken.
- Op 2 november 2015 heeft een inspiratieavond voor ondernemers plaatsgevonden waarbij is ingaan op MVO. Binnen MVO richten we ons op de onderdelen afval, energie en people.

De duurzaamheidsagenda wordt op 17 december in de Raad vastgesteld.

Concernplan en afdelingsplan

Op basis van het concernplan 2015 stellen we de afdelingsplannen op. Deze plannen maken onderdeel uit van de HRM-cyclus waarin de start-, voortgangs- en beoordelingsgesprekken met de individuele werknemers plaatsvinden. Het doel van het concernplan is meer gericht op het leggen van accenten in de organisatie. Het is niet gericht op sturing van de "going concern" taken.

Functie

Wij kennen de volgende functies aan het jaarprogramma toe.

- Invulling geven aan artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht genoemde verplichtingen.
- Informatieverstrekking naar onze burgers.
- Ondersteunend instrument voor het afdelingshoofd, c.q. teamleiders.

2.3 Opbouw programma

De hiervoor bij “reikwijdte” aangegeven beleidsvelden zijn in afzonderlijke hoofdstukken uitgewerkt. Ontwikkelingen vormen een belangrijke basis voor een jaarprogramma. Daarom laten we dit onderdeel bij elk beleidsthema terugkomen. Daarnaast is het natuurlijk belangrijk om de daadwerkelijke uitvoering in beeld te brengen. Met andere woorden; wat gaan we doen? Zoals gezegd handelen we vanuit een beleidscyclische benadering. Dit houdt in dat we smart gerichte doelstellingen formuleren en daarbij behorende indicatoren. Dit laten we per beleidsthema terugkomen.

De bedrijfsgebonden milieutaken zijn nader gespecificeerd in het werkplan dat als **bijlage 1** is toegevoegd. De capaciteit, de productentabel vergunningen en de productentabel handhaving van het cluster Bouwen zijn opgenomen in **bijlagen 2, 3 en 4**.

De ODBN taken hebben betrekking op verschillende beleidsvelden. Deze zijn op de volgende wijze opgenomen:

Basistaken: (Vergunningverlening en toezicht milieu) Komen terug in hoofdstuk 2 en 3.

Verzoektaken: (Geluid, lucht, Externe veiligheid) Zijn verwerkt in de hoofdstukken 7, 8 en 9.

Collectieve taken: (Innovatie, verbeteren keten aanpak en milieu criminaliteit) zitten in hoofdstuk 10.

3 Wabo vergunningverlening bouwen en milieu

3.1 Wabo vergunningverlening: ontwikkelingen

Wabo

Door de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op 1 oktober 2010 zijn een 25-tal toestemmingen/vergunningen samengevoegd. Sindsdien wordt één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu afgegeven als dat wordt aangevraagd. Dit betekent dat naast inhoudelijke toetsing op de diverse beleidsterreinen er ook procesmatige en inhoudelijke afstemming nodig is tussen alle Wabo-disciplines. De Wabo-regisseurs voeren de regie over deze afstemming, bewaken de voortgang en zorgen voor de afhandeling van de aanvraag omgevingsvergunning.

Kwaliteit

Kwaliteit is voor ons belangrijk en daarom willen we aan de kwaliteitscriteria voldoen. Op 9 oktober 2014 hebben we de Beleidsnota Wabo-vergunningen in de raad vastgesteld. Met dit document voldoen we aan de procescriteria die onderdeel uitmaken van de kwaliteitscriteria. De bedoeling is dat in de loop van 2016 nieuwe wetgeving (VTH wet) in werking treedt waarin deze kwaliteitsverplichting is vastgelegd. Het voldoen aan de criteria zorgt ervoor dat het bevoegd gezag in staat is om de gewenste kwaliteit en continuïteit te leveren.

Milieu bedrijvenbestand

De inwerkingtreding van de vierde tranche van de tweede fase van het Activiteitenbesluit is gepland voor 1 januari 2016. Met de 'vierde tranche van de tweede fase' van het Activiteitenbesluit komen nog meer vergunningplichtige activiteiten onder het Activiteitenbesluit te vallen. De grootste groepen bedrijven waarvoor in de meeste gevallen de omgevingsvergunning milieu vervalt zijn; Ziekenhuizen, Gieterijen, Defensie-inrichtingen, Hondenkennels, volières en dierentuinen, Asbestverwijderings-bedrijven, Producenten van petfood.

In de gemeente Uden zijn ruim 1250 inrichtingen (Wet Milieubeheer bedrijven) gevestigd waarvan wij bevoegd gezag zijn. Door het dereguleringstraject vallen steeds meer inrichtingen onder de algemene regels. Wij hebben 60 vergunningplichtige inrichtingen. Hieronder vallen ook de voormalig provinciale inrichtingen (vvgb bedrijven) die vanaf 1 januari 2014 onder het gemeentelijk bevoegd gezag zijn gebracht. Daarnaast zijn er in Uden 11 provinciale inrichtingen gelegen. Als gevolg van de deregulering vallen de meeste agrarische inrichtingen onder het Activiteitenbesluit. De overblijvende agrarisch vergunningplichtige inrichtingen vallen onder de IPPC-richtlijn. Verder hebben we ongeveer 250 type A, ruim 900 type B1 en B2 en 22 C (vergunning en meldplichtig) inrichtingen. We hebben nu 1 BRZO inrichting in Uden. Vanaf 1 januari 2016 is de provincie hiervoor het bevoegd gezag. Dit houdt in dat minder dan 5% van het inrichtingenbestand vergunningplichtig is. Dit beeld voldoet aan de verwachting zoals door het Ministerie geschetst bij de invoering van het Activiteitenbesluit.

Omgevingswet

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu werkt aan de Omgevingswet. Deze wet en bijbehorende AMvB's zullen een fors deel van de onderwerpen bevatten die nu zijn beschreven in wetten en AMvB's voor milieu, ruimtelijke ordening, bouwen, water, natuur en cultuurhistorie. Voorbeelden van dergelijke wetten en AMvB's zijn de Wet milieubeheer, Wet geluidhinder en het Activiteitenbesluit. De systematiek van het wetsvoorstel voor de Omgevingswet zal bepalend zijn voor de uiteindelijke vormgeving van de nieuwe geluidregelgeving. De ontwikkelingen moeten worden bijgehouden waardoor er op tijd kan worden geanticipeerd op gevolgen van de Omgevingswet.

3.2 Wabo: wat gaan we doen?

Digitalisering

Het vergunningenproces en handhavingsproces verlopen inmiddels geheel digitaal. In 2014 lag de focus op digitalisering van de lopende vergunningen en het digitaliseren van het buitentoezicht. In 2015 lag de nadruk op digitalisering van de besluitvormingsfase. Ook de bekendmakingen van de ingediende aanvragen, ontwerpbesluiten en verleende vergunningen verzorgen we inmiddels digitaal. Voor 2016 ligt de nadruk op vermindering en vereenvoudigen van de administratieve lasten, met name in het kader van versnellen van de afhandelingstermijnen.

Afhandelingstermijnen

Versnelling van de afhandelingstermijnen heeft nog steeds de hoogste prioriteit. In 2012 en 2013 hebben we ons ten doel gesteld om de wettelijke afhandelingstermijnen voor alle vergunningen met 10% aan te scherpen. Dat is ons op het gebied van reguliere omgevingsvergunningen nagenoeg (\pm 90%) gelukt. Dus hebben we de lat voor onszelf wat hoger gelegd. Voor 2014 en 2015 hebben we ons ten doel gesteld om 15% sneller dan de wettelijke termijnen de reguliere omgevingsvergunningen te verlenen. Deze doelstelling bleek nog niet helemaal haalbaar. In 2014 hebben we deze doelstelling in 80% van de regulier aangevraagde vergunningen al gehaald. In het jaarverslag over 2015 zullen we de cijfers over 2015 presenteren.

We nemen deze ambitieuze doelstelling ook 2016 wederom op in het jaarprogramma.

Bij verlening van de uitgebreide omgevingsvergunningen halen we onze doelstelling van 10% sneller dan de wettelijke termijnen niet. Om de doelstelling van 10% te halen hebben we in 2015 geïnvesteerd in het voortraject bij ruimtelijke procedures.

Echter we constateren dat de plannen waarvoor een uitgebreide procedure noodzakelijk is, steeds complexer worden. Voor veel plannen is zowel overleg met de provincie als met ODBN en brandweer noodzakelijk. Complexere regelgeving en daarmee samenhangende wettelijke eisen zorgen ervoor dat de druk op onze externe adviseurs groeit. Met al deze externe adviseurs voeren we overleg over afstemming en kwaliteit en zoeken we samen naar mogelijkheden om de adviestermijnen te versnellen.

Kwaliteitscriteria

In 2012/2013 en opnieuw in 2014 hebben we de zelfevaluatie ingevuld en voldoen we grotendeels aan de criteria. Verder werken we op een aantal specialistische taakvelden (zoals constructieve veiligheid) samen met de Maashorstgemeenten en hebben de Maashorstgemeenten de intentie uitgesproken om deze samenwerking in 2016 verder te willen intensiveren zodat we, daar waar op het gebied van opleiding, capaciteit of ervaring hiaten zijn, we elkaar kunnen aanvullen en ondersteunen.

Voortraject bij aanvragen

Wanneer er sprake is van complexe meervoudige aanvragen, is een vooroverleg/schetsplanfase verhelderend en versnelt het vooroverleg het verdere vergunningenproces. We gaan in 2016 uitbouwen waar we in 2015 mee gestart zijn: focus leggen op de vooroverlegfase/schetsplanfase. Deze fase moet zo kort en duidelijk mogelijk zijn en de klant inzicht geven over de mogelijkheden en onmogelijkheden van zijn plannen. We gaan samen met de klant het proces vormgeven. Dat betekent dat we in overleg met de aanvrager proberen maatwerk te leveren op het gebied van duidelijke en volledige voorlichting, technische uitwerking van plannen, termijnen, begeleiding. Dat doen we met een heldere uitgebreide intake, persoonlijk contact en waar nodig begeleiding gedurende het gehele traject. Uiteraard verplichten we aanvragers niet tot een voortraject en staat het hen vrij om wel direct over te gaan tot het indienen van een aanvraag.

We zijn in 2015 gestart met een intake ter plaatse. Dat houdt in dat we met iedere aanvrager direct na indiening van de aanvraag contact opnemen en bij de complexere aanvragen ter plaatse gaan kijken om de situatie in ogenschouw te nemen en eventuele aandachtspunten in de aanvraag al met eigen ogen gezien te hebben.

Efficiency in ruimtelijke procedures

Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn diverse procedures mogelijk. Denk hierbij aan procedures voor een bestemmingsplan, een wijzigings- of uitwerkingsplan, de drie verschillende soorten omgevingsvergunningen om af te wijken van een bestemmingsplan of een coördinatiebesluit. Naast deze bestaande procedures, zijn we in 2015 gestart met aanvragers de mogelijkheid te bieden om in Uden een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken door een ontwikkeling mee te nemen in een veegplan. Dit gaan we ook in 2016 doen. Een veegplan is in feite een bestemmingsplan waarin ruimtelijke ontwikkelingen van verschillende initiatiefnemers binnen één plangebied worden gebundeld. Voor alle ontwikkelingen wordt één procedure doorlopen. Er is daardoor ook maar één procedure voor zienswijzen en beroep. Op deze wijze kunnen er efficiency- en kostenvoordelen worden behaald. Goedkoper voor de gemeente en dus ook voor de initiatiefnemer. Ook ontstaat op deze manier meer uniformiteit van ruimtelijke plannen.

Niet elke ruimtelijke ontwikkeling leent zich echter voor het meeliften met een veegplan. Dit kan te maken hebben met de planning van de beoogde ontwikkeling, de te verwachten weerstand tegen het initiatief of bijzondere procedurele eisen die aan het initiatief worden gesteld. Om voor ieder ruimtelijk initiatief gedegen maatwerk te verrichten, wordt, na een positief principebesluit van het college over het initiatief, daarom in een opstartgesprek met de initiatiefnemer (en eventuele adviseurs) bepaald welke procedurele optie het beste aansluit bij het initiatief. Op deze wijze kan er constructief met de initiatiefnemer worden meegedacht.

In dit opstartgesprek zullen in 2016 ook, naast de keuze voor de procedure, afspraken worden gemaakt over het verwachtingsmanagement (o.a. vooraf bespreken resultaten en verwachtingen; meer begrip voor het proces vanuit de initiatiefnemer; geen aannames, maar afspraken vastleggen in actielijst; alle betrokken partijen inlichten over welke inspanningen er nodig zijn; realistisch scenario bespreken) en communicatie (o.a. één aanspreekpunt voor initiatiefnemer).

Met een opstartgesprek wordt dus meer tijd geïnvesteerd in de voorfase, maar dit levert in de procedurele fase vaak tijdwinst en kostenbesparing op.

Capaciteit, producten en monitoring

De benodigde en beschikbare capaciteit is in bijlage 2 uitgewerkt. Een overzicht van de vergunning producten is opgenomen in bijlage 3. De producten zijn daarin met nummers aangegeven. De tekst hierna verwijst naar die nummering.

Onze monitoring van de kwaliteit en resultaten van deze activiteiten zal gebaseerd zijn op onderstaande punten:

- Aantal en aard van de ingediende aanvragen
- Aantal besluiten op basis van de ingediende aanvragen
- Aantal bezwaarprocedures en het aantal gehonoreerde bezwaarschriften
- Aantal beroepsprocedures en het percentage gehonoreerde beroepschriften
- Informatie over de afhandelingstermijnen van de producten
- Informatie over de tijdigheid van de geleverde producten en het percentage/aantal van rechtswege verleende vergunningen
- De effecten van de afgegeven vergunningen voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving
- De inhoudelijke kwaliteit van de producten.
- Informatie of voldaan is aan de in het afdelingsplan opgenomen doelstelling om de wettelijke afhandelingstermijnen met 15% te verminderen voor wat betreft de reguliere vergunningen en met 10% voor wat betreft de uitgebreide vergunningen

De activiteiten onder de nummers 16 tot en met 20 zijn gericht op het klantgerichter en zo efficiënt mogelijk inrichten van het Wabo-vergunningenproces. Deze werkwijzen zijn opgenomen in het vergunningenbeleidsplan.

- Onze monitoring van de kwaliteit en resultaten van deze activiteiten zullen we steekproefsgewijs evalueren.
- Voor gemeenten geldt dat de activiteiten rondom Asbest (nummer 19) behoren tot de basistaken. Deze werkzaamheden worden dan ook ondergebracht bij de ODBN. Het betreft het houden van toezicht op asbestverwijdering door gecertificeerde bedrijven (die aanwezigheid van asbest inventariseren, asbest verwijderen, asbestafvoeren etc.) en ook de beoordeling van asbestinventarisatierapporten die moeten worden ingediend ten behoeve van een sloopmelding.

De activiteiten onder nummer 21 en 22 vloeien voort uit het feit dat we ons ten doel hebben gesteld om zelf, of samen met onze regionale partners, te voldoen aan de kwaliteitscriteria. In 2016 gaan we dat, verder uitwerken in samenwerking met de maashorstgemeenten Bernheze, Landerd en Oss.

- Zelfevaluatie Puma 2.1

Milieu vergunningverlening

Ons milieubeleid richt zich onder andere op het voorkomen, beperken en terugdringen van vervuiling van geluid, water, bodem, energieverbruik en lucht. De milieuvergunningverlening (Wabo aanvragen enkelvoudig) is vanaf de oprichting van de ODBN op 1 oktober 2013 bij de ODBN ondergebracht. Dit betreft het zogenaamde basistakenpakket. Naar aanleiding van het interne programmaplan "Ruimte voor de toekomst" is in 2015 een herschikking in de milieutaken uitvoering doorgevoerd. Dit houdt in dat vanaf 1 januari 2015 alle vergunningverlenende taken bij de ODBN zijn ondergebracht. Het gaat dan onder andere over industriële en agrarische vergunningaanvragen, AMvB meldingen, milieueffectrapportages, omgevingsvergunningen beperkte milieutoets en maatwerkvoorschriften. Alle vergunningverlenende taken in het domein Milieu en de daarbij behorende capaciteit zijn in bijlage 1 aangegeven.

4 Wabo toezicht en handhaving

4.1 Ontwikkelingen

Omgevingswet en Beleidsnota Wabo-handhaving

Ons handhavingsbeleid is opgenomen in onze Beleidsnota Wabo-handhaving. Deze nota is op 5 april 2012 in de gemeenteraad vastgesteld.

Op 1 januari 2018 zal de Omgevingswet in werking treden. De Omgevingswet integreert 26 sectorale wetten en behelst het nieuwe kader voor het ruimtelijke domein. De Omgevingswet brengt een ommekeer in de wijze waarop het ruimtelijk domein wordt ingericht. Uitnodigen in plaats van toelaten is daarbij uitgangspunt. Om deze uitnodigingsplanologie mogelijk te maken, geeft de wet nieuwe instrumenten, gewijzigde procedures en veel mogelijkheden voor maatwerk om nieuwe ontwikkelingen op gang te brengen. Ook moeten procedures sneller en makkelijker. Door deze stelselherziening wijzigt ook de manier waarop we tegen toezicht en handhaving aan kijken. In de Omgevingswet komt de nadruk veel meer te leggen op handhaving achteraf in plaats van toetsing vooraf. De verantwoordelijkheid komt veel meer bij de initiatiefnemer te liggen. Hij mag eerder een activiteit uitvoeren, maar de controle achteraf of er aan de wettelijke kaders wordt voldaan krijgt meer nadruk en een grotere rol, omdat de toetsing vooraf minder uitgebreid is. De bestaande handhavingsnota gaat nog niet uit van deze uitgangspunten. In het licht van de nieuwe Omgevingswet, zal er op 1 januari 2018 een handhavingsnota moeten liggen waarin deze veranderde uitgangspunten zijn meegenomen. Gelet hierop is ervoor gekozen om de huidige nota, die nog actueel is, te blijven gebruiken tot 1 januari 2018 en niet om tussentijds de handhavingsnota voor één jaar nog aan te passen.

Regionaal brandveiligheidsbeleid

Een ontwikkeling betreft het voornemen van de regionale brandweer om in de veiligheidsregio Brabant Noord gemeenschappelijk brandveiligheidsbeleid te ontwikkelen. Wij zien duidelijk de meerwaarde daarvan in en participeren daarom in de ontwikkeling daartoe. De verwachting is dat het regionale brandveiligheidsbeleid na de zomer 2016 tot stand komt.

OGP

In het Opdrachtgeversplatform (OGP) van de ODBN afgesproken om te komen tot verdere regionale harmonisatie van de VTH taken. De harmonisatie heeft met name betrekking op het processpoor van de kwaliteitscriteria. Zo zal er onder andere in gemeenschappelijkheid een model probleemanalyse, een nalevingsstrategie, een toezichtstrategie, uitvoeringsprotocollen en monitoringsindicatoren ontwikkeld worden. Ook hier zien wij de meerwaarde van in. De verwachting is deze onderdelen na de zomer 2016 zijn gerealiseerd.

Interbestuurlijk toezicht (IBT) provincie

Het IBT op het omgevingsrecht richt zich in hoofdzaak op de uitvoering van de wettelijke medebewindtaken van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) van de gemeenten en waterschappen. Daarnaast richt het toezicht zich ook op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling zoals het opstellen en actueel houden van bestemmingsplannen. Het IBT richt zich niet op de omgevingsdiensten. De omgevingsdiensten zijn immers geen bevoegd gezag voor VTH. Gemeenten blijven zelf verantwoordelijk voor de naleving van de betreffende medebewindstaken. Het doel van het IBT is het zicht houden op de kwaliteit van de decentrale taakuitvoering door gemeenten en waterschappen en het beoordelen daarvan voor die gevallen waarin zich risico's of knelpunten voordoen. Dat gebeurt door het verzamelen en registreren van informatie over de vraag of een handeling of zaak voldoet aan de daaraan gestelde wettelijke eisen, het vormen van een oordeel hierover en het zo nodig naar aanleiding daarvan interveniëren. In 2016 zullen wij door het IBT gevolgd worden op de tijdigheid van de bestuurlijke vaststelling van de handhavingsdocumenten. De resultaten

worden gepubliceerd op de website van de provincie: www.brabant.nl/ibt. Daardoor kunnen we aan benchmarking doen.

4.2 Wabo: wat gaan we doen?

Algemeen

Zoals ook in eerdere jaarprogramma's al is aangegeven, heeft de invoering van de Wabo grote gevolgen gehad voor de werkwijze en de bedrijfsvoering. Gelet op de grote belasting die vergunningverlening met zich heeft meegebracht, hebben we minder tijd dan gewenst kunnen besteden aan handhaving. Inmiddels hebben we de systemen voor een deel onderling gekoppeld. Aan de overige koppelingen en verbeteringen wordt gewerkt zodat de administratieve verwerking van de gegevens een minder grote belasting zal worden. Verder hebben we taken verschoven van juristen naar regisseurs zodat de juristen meer tijd hebben gekregen voor handhaving. Dit heeft al geleid tot een meer evenwichtigere verdeling van de capaciteit. In 2014 en 2015 hebben we dat evenwicht verder in balans gebracht met behulp van verdere digitalisering van het vergunningenproces en de digitalisering van afstemmingsmomenten.

Ook heeft de gemeenteraad in haar raadsvergadering van 11 februari 2010, volgend op het collegebesluit van 10 november 2009, de "Notitie Handhavingsbeleid Ruimtelijke Ordening" vastgesteld. De notitie voorziet in een prioritering bij de afhandeling van handhavingzaken en juridische kaders voor de afhandeling van oude handhavingzaken (hierna te noemen RO-dossiers). Tevens is in deze notitie aangegeven dat de handhaving geconcentreerd zal worden bij het cluster Bouwen van de afdeling Bouwen & Milieu. Voor de behandeling en afhandeling van deze 270 zaken is een plan van aanpak opgesteld. Eind 2015 hebben we alle 270 zaken, op een aantal legalisatieprocedures en bezwaar- en beroepsprocedures na, die we in 2016 zullen afronden, afgerond.

Voor 2016 ligt onze focus op afronding van de digitalisering, het werken volgens de prioritering die we in de beleidsnota Wabo-handhaving hebben aangegeven en evalueren van de beleidsnota handhaving.

Digitalisering

Het digitaliseringsproces van het handhavingproces is afgerond en de werkwijzen zijn wabo-breed ingevoerd. In 2015 zijn de laatste stappen gezet: digitalisering van de handhavingdossiers, digitalisering van de processen bij de Onafhankelijke Commissie voor bezwaarschriften (OCB), digitalisering van het toezicht en digitalisering van de besluitvormingsfase op het gebied van handhaving. De verwachting is dat in 2016 ook de rechtbank en de Raad van State overgaan naar digitaal werken en daarmee verlopen de handhavingprocessen volledig digitaal.

Prioritering Bouwen

Voor het overzicht van alle taken verwijzen we naar bijlage 4.

Hoewel alle activiteiten wettelijke verplichte taken zijn, hebben we voor de afhandeling een prioritering opgesteld voor 2014. Deze prioritering hanteren we ook in 2016.

1. Stilleggingen
2. Handhavingzaken waar de veiligheid in het geding is (bouwen en/of gebruik)
3. Verzoeken tot handhaving
4. Politiek gevoelige zaken
5. Combinaties van illegaal gebruik en bouwen
6. Zonder of in afwijking van een vergunning in gebruik nemen van een bedrijf
7. Zonder of in afwijking van een vergunning bewonen van een gebouw
8. Zonder of in afwijking van een vergunning gebruiken van perceel of bebouwing

9. Zonder of in afwijking van een vergunning bouwen of verbouwen
 - (a) verbouwen bedrijfspanen
 - (b) illegaal bouwen bij combinatievergunningen
 - (c) aanbouwen
 - (d) bijgebouwen
 - (e) erfafscheidingen
 - (f) dakkapellen
 - (g) reclame
 - (h) verbouwen binnen de woning
 - (i) isolatie/ventilatie/bouwbesluit

De prioritering hanteren we op basis van de afspraken die we in 2013 en 2014 hierover hebben gemaakt.

- De zaken die we oppakken zetten we ook door.
- De zaken die we oppakken handelen we zoveel mogelijk af conform de gestelde termijnen en de beschikbare standaarden.
- De termijnen binnen de handhavingzaken hebben we eerder al als volgt vastgesteld:
 - Ambtelijke aanschrijving binnen 4 weken
 - Termijn van 3 maanden om te reageren of te voldoen aan de ambtelijke brief
 - Voornemen tot aanschrijven binnen 4 weken na verstrijken van de termijn
 - Termijn van een maand om te reageren op het voornemen (mondeling of schriftelijk)
 - Aanschrijving binnen 2 maanden na verstrijken van termijn om zienswijze in te dienen
 - Na verstrijken van de termijn binnen 1 week controle ter plaatse
 - Na verstrijken van de termijn binnen 2 weken advies inning dwangsom naar College
 - Na verstrijken van de termijn binnen 4 weken inningsbesluit naar overtreder
 - Vooralsnog kiezen we geen aanvullend thema waar we ons op focussen, gelet op de enorme werkvoorraad.
- Uitstel is geen afstel.
- Wanneer er projecten (bijvoorbeeld vanuit het interventieteam) komen, dan kijken we of verdeling van de taken logisch, mogelijk en/of uitvoerbaar is en waar deze taken hun plek krijgen in de afgesproken prioritering.
- De prioritering is weliswaar erg belangrijk, maar niet heilig. Er moet altijd ruimte zijn om gemotiveerd een zaak wel of juist niet te behandelen, anders dan de prioritering aangeeft.

In gevallen die niet de hoogste prioriteit hebben sturen we wel altijd een eerste brief: daar nemen we een zinsnede in op dat de zaak onze aandacht heeft maar gelet op de door ons vastgestelde prioritering het vervolg enige tijd op zich kan laten wachten en dat we adviseren om contact op te nemen om tot een oplossing te komen.

Milieu inrichtingen toezicht

Sinds de oprichting van de ODBN is het toezicht van het zogenaamde basistakenpakket (Packagedeal versie 2.3 van 25 mei 2011) bij de ODBN ondergebracht. Naar aanleiding van het programmaplan "Ruimte voor de toekomst" hebben we in 2015 besloten om de AMvB afhandeling alsmede Handhaving bij de ODBN onder te brengen. We zijn aan het bekijken of we in 2016 alle toezichthoudende taken bij de ODBN onder gaan brengen. Tevens gaan we onderzoeken of we het beheer van het bedrijvenbestand ook bij de ODBN gaan onderbrengen. Alle taken zijn in bijlage 1 aangegeven.

We hanteren de volgende type-indeling.

Type A: Dit zijn bedrijven met weinig invloed op het milieu. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere kantoren, banken, diverse zorginstellingen, huisartsen en peuterspeelzalen. Deze bedrijven hoeven geen melding in te dienen.

Type B: Dit zijn bedrijven die volledig onder het activiteitenbesluit kunnen vallen. Het gaat bijvoorbeeld om garagebedrijven, transportbedrijven, bouwbedrijven, houtbedrijven, metaal elektrobedrijven, zeefdrukkerijen en intensieve veehouderij inrichtingen (niet zijnde IPPC). Hiervoor geldt een meldingsplicht. De milieuregels gelden rechtstreeks. De B groep is groot van omvang en ook divers in milieubelasting. Daarom maken we een onderscheid in B1 en B2 bedrijven.

Type C: Dit zijn vergunningplichtige inrichtingen (niet zijnde de hierna te noemen IPPC of BRZO bedrijven). Voor deze bedrijven kan het Activiteitenbesluit overigens wel gedeeltelijk van toepassing zijn naast de omgevingsvergunning of andere besluiten.

Type D: IPPC/BRZO: Dit zijn bedrijven die onder de IPPC-richtlijn of het BRZO-besluit vallen. Hiervoor gelden bijzondere eisen in termen van onderzoek, vergelijking en analyse. We maken onderscheid in agrarische en industriële bedrijven.

Voor deze bedrijven geldt het volgende standaard controle arrangement

Type	Minimale frequentie	Soort controle
A	1 x 10 jaar	Preventief, thema of integraal
B 1	1 x 5 jaar	Preventief, thema of integraal
B 2	1 x 4 jaar	Preventief, thema of integraal
C incl. agrarische ippc	1 x 3 jaar	Integraal
D industrie IPPC/BRZO	1 x 2 jaar	1 x integraal of 2 of meer maal thema

Op grond van bovenstaand arrangement zijn in 2016 in totaal 212 controles bij bedrijven ingepland.

Milieu regionale prioriteiten bedrijventoezicht

We hebben in ODBN verband de volgende regionale prioritering vastgesteld:

1. Brancheaanpak

- Metalektro bedrijven (samenloop met thema-aanpak energiebesparing)
- Autoschadeherstelbedrijven (samenloop met thema-aanpak energiebesparing)
- Rubber- en kunststofindustrie (samenloop met thema-aanpak energiebesparing)

2. Thema-aanpak energiebesparing

Dit project is gestart in 2015 en loopt nog door in 2016 bij de volgende doelgroepen:

- Gemeentelijke gebouwen
- Zorginstellingen
- Scholen
- Detailhandel (met name de zogenoemde hypermarkten)
- Kantoren
- Horeca

3. Bedrijven net onder de BRZO-drempelwaarden

4. Thema aanpak indirecte lozingen

In 2015 is in samenwerking met Waterschap Aa en Maas een aanpak ontwikkeld voor het toezicht op indirecte lozingen en zijn de risico's door experts in beeld gebracht. In 2016 wordt aan dit thema extra aandacht gegeven bij de branches waar de risico's het grootst zijn te weten:

- Chemische industrie (lozing van toxische stoffen)
- Afvalbranche (lozing van toxische stoffen)
- Tankauto- en/of vatenreining (lozing van toxische stoffen)
- Slachterijen (lozing organische stoffen)
- Zuivelproducenten (lozing organische stoffen)
- Levensmiddelenproductie (lozing organische stoffen).

Brandveiligheid

Wij zijn bevoegd gezag voor de naleving van de brandveiligheidsregels. De taken gaan over de naleving van de regels gesteld in het Bouwbesluit, de APV van de gemeente Uden en/of de Brandbeveiligingsverordening (evenementenvergunning) en klachten. Het nieuwe risicogerichte brandveiligheidsbeleid zal pas in de loop van 2016 gestalte krijgen. Daarom hanteren we voor het toezichtprogramma in 2016 onderstaande toezichtstrategie.

De toezichtstrategie is gebaseerd op het gebruik van de prioritering zoals in de Prevap 2009 is aangegeven. Op grond van gebouwgroote (aantal personen) en het type gebruik bepalen we een prioriteit klasse. Hieraan koppelen we vervolgens het toezicht conform onderstaande tabel:

Controle arrangement

Prioriteit	2013	2014	2015	2016
A	Y	Z	Y	Z
B	Y	Y	Y	Z
C	X	Y	X	Y
D	0	X	0	X

X= quick scan (gemiddeld 2,5 uur)

Y= gedragscontrole incl. brandscheiding constructie (gemiddeld 3,5 uur)

Z=integraal incl. brandscheiding constructie (gemiddeld 4,5 uur)

Het objectenbestand is in het registratiesysteem Sba opgenomen.

In het kader van het tegengaan van woonadresfraude, permanente bewoning en het veilig recreëren worden er door een integraal team controles uitgevoerd op woonadresfraude, permanente bewoning, brandveiligheid in het algemeen op de campings, de bouwtechnische staat en brandveiligheid van de chalets en kampeermiddelen. In de afgelopen 3 jaar zijn er 3 campings gecontroleerd. In 2016 volgt de laatste camping.

Het project misbruik vastgoed is er op gericht om het illegaal gebruik van vastgoed tegen te gaan en te ontmoedigen. Het betreft het oneigenlijk gebruik van vastgoed voor o.a. hennepcultuur, drugslabs. het omkatten van auto's. Naast repressie richt dit project zich ook op de bewustwording bij de eigenaren en huurders

Doelstellingen

De volgende doelen en indicatoren hebben we gesteld:

- Aantal geplande toezichtcontroles uitvoeren
Indicator: Percentage uitgevoerde (her)controles

Taken en capaciteit

De benodigde en beschikbare capaciteit voor het domein Bouwen is in bijlage 2 uitgewerkt

De milieutaken en de daarbij behorende capaciteit zijn in het werkplan Milieu 2016 (bijlage 1) aangegeven.

5 Bodem en ondergrond

5.1 Bodem: ontwikkelingen

Bodembeleid

Ruimte is een schaars goed. Daarom is het van groot belang dat we zuinig omgaan met de beschikbare ruimte en de bodem en ondergrond als drager van deze ruimte goed (duurzaam) te beheren. De bodem moet op een verantwoorde wijze worden gebruikt, zodat maatschappelijke ontwikkelingen doorgang kunnen vinden en op de langere termijn de bodem de gewenste functies kan blijven of gaan vervullen. De bodemkwaliteit bestaat bij duurzaamheid niet meer alleen uit de chemische samenstelling maar ook uit de organismen die erop en erin leven en de omstandigheden die voor dit bodemleven en diverse nutsfuncties nodig zijn. Om dit te bereiken moeten we nieuwe bodemverontreinigingen voorkomen.

Het bodembeleid geven we vorm via drie sporen.

- Preventie (bescherming): het voorkomen van nieuwe verontreiniging
- Beheren: het verantwoord omgaan met bestaande kwaliteit
- Saneren

Schaliegas

Het onderwerp schaliegas bevat diverse milieu-, duurzaamheid- en economische aspecten. De ministers van Economische Zaken en van Infrastructuur en Milieu wilden een structuurvisie schaliegas opstellen. De ontwerp structuurvisie zou in de tweede helft van 2015 met de plan-MER ter inzage worden gelegd. In juli 2015 heeft de ministerraad ingestemd met een voorstel van minister Kamp van Economische Zaken om deze kabinetsperiode niet te boren naar schaliegas. Commerciële opsporing en winning van schaliegas is de komende vijf jaar in Nederland niet aan de orde. Bestaande vergunningen voor de opsporing van schaliegas worden niet verlengd. Eind 2015 komt de minister met een visie op het energiebeleid na 2020.

5.2 Bodem: wat gaan we doen?

Bodem en ondergrond beschouwen we in de lijn van ruimtelijke planvorming, bestemmen, bouwen en (milieu)gebruik waarbij een samenhang of overlap mogelijk is. Bij planontwikkeling geven wij als gemeente opdracht om voor diverse thema's (waaronder duurzaamheid) onderzoeken uit te voeren. Bij het (milieu)gebruik van bodembedreigende activiteiten binnen inrichtingen spelen preventie, nul- en eindsituatie bodemonderzoek een belangrijke rol. Maar ook bijvoorbeeld het aanleggen van bodembeschermende voorzieningen, zoals vloeistofdichte vloeren. Bij een geconstateerde bodemverontreiniging volgt een zorgplichtsanering met eventuele nazorg. Bij dit alles houden we ook toezicht en treden we bestuursrechtelijk op als dat nodig is.

Beoordeling en Advisering

Een initiatiefnemer draagt zorg voor de aanlevering van bodemonderzoeken in het kader van ruimtelijke-, bouw- en milieuaspecten en grondtransacties evenals voor locaties met het vermoeden van bodemverontreiniging.

Wij toetsen de onderzoeken en adviseren interne opdrachtgevers. Hierbij nemen we een functiescheiding in acht op dossier- of afdelingsniveau. Voor alle relevante thema's brengen we indien nodig advies uit aan het bestuur, management en betrokkenen worden hierbij geïnformeerd en geadviseerd.

BIS, BKK en Nota Bodembeheer

Alle beschikbare fysisch chemische bodeminformatie slaan we op in een BodemInformatieSysteem (BIS). Met dit systeem zijn gegevens te raadplegen en te analyseren. Met de gegevens uit het BIS en een statistische berekening hebben we een regionale BodemKwaliteitsKaart (BKK) gemaakt (zie website). Op de bodemkwaliteitskaart in combinatie met de Nota bodembeheer geven we aan welke bodemkwaliteit in een bepaald gebied wordt nagestreefd. De BKK en Nota bodembeheer staan op de website van de gemeente Uden. Op termijn kunnen ook bepaalde gegevens uit het BIS op de website worden ingezien.

Synchroniseren bodemgegevens Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant neemt samen met de gemeenten een nieuwe stap in het beheer van bodeminformatie. Dit was opgenomen in het project "Synchronisatie Bodemgegevens Noord-Brabant". De synchronisatie van onze bodemgegevens met de provincie is in 2012 afgerond. In 2016 zal dit actueel gehouden worden, met een doorkijk naar een web-based BIS.

Doelstelling

Doel: Het voorkomen, beperken of ongedaan maken van veranderingen van de hoedanigheid van de bodem, die een vermindering of bedreiging betekent van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant of dier

Indicator: Realisatie producten (zie jaarverslag).

Capaciteit

De uit te voeren taken alsmede de daarbij behorende capaciteit zijn in bijlage 1 uitgewerkt.

6 Afvalinzameling

6.1 Afval: ontwikkelingen

Europese afvalregelgeving stelt dat er meer afval gerecycled moet worden. Ook wordt aangegeven dat de kosten voor de verwijdering van afvalstoffen volgens het beginsel 'de vervuiler betaalt' voor rekening moeten komen van de houder die afvalstoffen afgeeft of de producent van het product.

Deze regelgeving is vertaald naar de nationale situatie in de Wet milieubeheer en in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP). De Rijksoverheid werkt met maatschappelijke partijen aan het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) om de gevraagde transitie naar een circulaire economie te bevorderen. Daar is de ambitie uitgesproken dat in 2020 maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar wordt ingezameld. Het resterende afval wordt gescheiden en recycleert.

Wij hebben in 2015 uitgesproken dat wij ons sterk willen maken voor duurzaamheid en de coalitie onderschrijft het principe van de circulaire economie. Haar ambitie voor 2020 is maximaal 75 kg restafval per inwoner per jaar. Zij staat open voor nieuwe initiatieven die invulling geven aan het hergebruik van grondstoffen.

6.2 Afval: wat gaan we doen?

Het afvalbeheer verder verduurzamen door in 2016 het volgende te doen:

Beleid 'Udens afval in beweging'

In 2015 heeft de raad 'Koers Udens afval in beweging, 2015–2020' vastgesteld. Hierin staan voorstellen om de ambitie van 75 kg restafval in 2020 te bereiken. Een voorstel betreft het uitvoeren van afvalproeven bij zowel laagbouw als hoogbouw. Andere voorstellen betreffen verder verbeteren van afvalscheiding op milieustraat en het verhogen van hergebruik van goederen.

Afvalproeven laagbouw

Twee afvalproeven bij de laagbouw zijn in november 2015 gestart bij ca 1400 woningen. Deze proeven lopen een jaar. Elk proefgebied heeft zijn eigen inzamelmethode aan huis voor papier, gft, pmd en restafval. De bewoners in de proefgebieden worden betrokken bij de proeven om hun ervaringen, tips, etc uit te wisselen en bij de gemeente bekend te maken. Eind 2016 wordt op basis van inzamelresultaten, ervaringen uit de praktijk door gemeente en burgers en kosten of opbrengsten een voorstel aan het bestuur voorgelegd hoe in Uden het afval aan huis ingezameld dient te worden.

Afvalproef hoogbouw

Begin 2016 wordt in overleg met een aantal hoogbouwcomplex-beheerders (bv vereniging van eigenaren, wooncoöperatie, beheerder) onderzocht hoe daar de afvalscheiding verbeterd kan worden.

Milieustraat

Onderzocht wordt of het grof restafval op de milieustraat nog recyclebare producten bevat. Zo ja, hoe deze gescheiden gehouden kunnen worden, zodat het ter beschikking komt voor recycling.

Hergebruik goederen

In gesprek met betrokken partijen onderzoeken hoe gestimuleerd kan worden dat meer producten herbruikt worden, zodat deze niet voortijdig in afvalfase komen.

Doelstellingen

- Uitvoeren afvalproeven laag- en hoogbouw
- Verminderen grof restafval milieustraat
- Opties om hergebruik goederen te stimuleren

7 Afvalwaterinzameling

7.1 Afvalwaterinzameling: ontwikkelingen

Algemeen

Ingevolge de wet Milieubeheer zijn we verplicht een Gemeentelijk Rioleringsplan op te stellen. Sinds de introductie van de Wet gemeentelijke watertaken op 1 januari 2008, hebben we naast de zorgplicht voor stedelijk afvalwater, ook de zorgplicht voor hemelwater en grondwater. Hiermee is de zorgplicht verbreed. Wij hebben gekozen om het Waterplan en het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) samen te voegen tot één verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2012 – 2015 (vGRP+). De plus staat voor de opname van de visie en onderdelen uit het Waterplan in het vGRP. De looptijd van het BRP en vGRP+ 2012–2015 Uden loopt in 2015 af. Wij hebben samen met 6 regiogemeenten en het waterschap Aa en Maas intensief samengewerkt om de mogelijkheden te bekijken voor het gezamenlijk uitvoeren van projecten. Dit om de kosten en kwetsbaarheid te verminderen en de kwaliteit en kennis te verbeteren. Dit heeft geresulteerd in een bestuurlijke overeenkomst ‘Watersamenwerking As50+ 2013’. Een van de projecten die gezamenlijk uitgevoerd kunnen worden is het opstellen van het BRP en vGRP+. Omdat verschillende vGRP+’en niet dezelfde doorlooptijd hebben wordt voorgesteld om in 2016 een gezamenlijk BRP en vGRP+ 2017 – 2021 op te stellen. Voor ons houdt dit in dat het lopende BRP en vGRP+ met één jaar wordt verlengd.

Koerswijziging

Ten opzichte van het in het verleden gevoerde rioleringsbeleid is vanaf de planperiode (2012– 2015) een koerswijziging voorzien. Enerzijds komt dit door de verbreding van de zorgplichten. Anderzijds komt dit doordat het fysieke rioolsysteem en de kwaliteit ervan nu bekend zijn en dat het beheer van de riolering gestuurd kan worden op kwaliteit en risico. Bij het maken van afwegingen staat doelmatigheid voorop en worden beheerkosten gereduceerd. De afschrijvingstermijn van de riolen is veranderd van 60 naar 70 jaar, die van de pompen is veranderd van 15 naar 20 jaar. De afschrijvingstermijnen zijn ten opzichte van de voorgaande planperiodes aangepast op basis van praktijkervaring en geoptimaliseerde berekeningen.

Wij hebben vanaf 1 januari 2012 de intentie tot afkoppelen van verhard oppervlak (indien mogelijk en doelmatig).

7.2 Afvalwaterinzameling: wat gaan we doen?

Afvalwaterzorgplicht

In de komende jaren zal het stelsel verder geoptimaliseerd worden op basis van maatregelen die voortvloeien uit het Basisrioleringsplan. Hierdoor zal de hoeveelheid water die overstort op het oppervlaktewater verminderen ten opzichte van de huidige situatie. De kwaliteit van het oppervlaktewater zal hierdoor verbeteren.

Naast de noodzakelijke vervanging van ongeveer 2300 meter hoofdriolering per jaar verbeteren we de riolering door het uitvoeren van reparaties en het vervangen van de drukriolering in het buitengebied. Verder zijn we ook bezig om foutieve aansluitingen (van regenwater) op de drukriolering op te sporen en af te laten koppelen. Met het opstellen van een gemalenbeheerplan zetten we de eerste stap in de richting van efficiënter gemalenbeheer.

Door meer te meten aan de riolering, krijgen we steeds meer inzicht in het functioneren van het stelsel in de praktijk. Hierbij speelt uitwisseling van gegevens met het waterschap Aa en Maas een belangrijke rol.

Hemelwaterzorgplicht

In het kader van de doelstellingen op het gebied van duurzaamheid en de toekomstige klimaatveranderingen kiezen we vanaf 2012, waar dat mogelijk en doelmatig is, voor afkoppelen van hemelwater. Deze keuze past uitstekend bij ons omdat we beschikken over een bijzonder watersysteem. 'De wijst' is uniek in Europa en heeft een grote cultuurhistorische, aardkundige en landschappelijke waarde. Het streven naar een duurzaam en veerkrachtig watersysteem komt tot uiting in het vanuit het Waterplan geïnitieerde motto: "Uden, gastvrij voor water."

Door het uitvoeren van het beleid op het gebied van kolkenreiniging en straatvegen, voorkomen we overbodige vervuiling van de riolering, dat een aanzienlijke kostenbesparing oplevert op het gebied van rioolreiniging.

Grondwaterzorgplicht

Voor zover bekend, komt grondwateroverlast bij ons slechts bij een aantal individuele gevallen voor. Voor de komende jaren hebben we de ambitie om de grondwaterzorgplicht zo in te vullen dat we meer inzicht krijgen in het grondwatersysteem. Dit doen we door het plaatsen van peilbuizen en deze bij regelmaat te meten en te monitoren.

Samenwerken in de waterketen

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Unie van Waterschappen (UvW) hebben hiertoe een gezamenlijke aanpak voor de afvalwaterketen (riolering en afvalwaterzuivering) uitgewerkt.

Wij participeren in de werkeenheid As50+ samen met waterschap Aa en Maas en de gemeenten Bernheze, Boekel, Landerd, Oss, Schijndel en Veghel. Een ambtelijke werkgroep heeft in het afgelopen jaar de regionale situatie in beeld gebracht, potenties in besparingsmogelijkheden geformuleerd en de 'best practices' gedeeld. Ook is een richting geformuleerd voor de samenwerking. Vooral dit aspect zal in de komende jaren verder worden uitgewerkt en ingevuld.

In 2020 dient een jaarlijkse besparing in de lasten te zijn gerealiseerd van 380 miljoen euro (140 miljoen door gemeenten, 100 miljoen door waterschappen en 140 miljoen gezamenlijk). Door de drinkwaterbedrijven dient dan structureel 70 miljoen euro te worden bespaard. In 2020 wordt voor klimaatadaptatie, rioolvervanging en waterkwaliteitsverbetering een kostenverhoging van 600 miljoen euro verwacht. Het is mogelijk dat hierdoor de heffingen stijgen.

Verder voeren we de werkzaamheden uit in het komende Operationeel Programma, zoals o.a.:

- Inventarisatie van de grondwatermonitoring in de As-50 regio.
- Overleg binnen Waterschap Aa en Maas over het gebiedsproces (Kaderrichtlijn Water).
- Het vervangen van de drukriolering in het buitengebied. Parallel hieraan worden de foutieve regenwater aansluitingen op de drukriolering opgespoord en afgekoppeld.
- Onderhoud/beheer vrijvervalstelsel.
- Het treffen van maatregelen die voortvloeien uit het Basisrioleringsplan. De kwaliteit van het oppervlaktewater zal hierdoor verbeteren.
- Herstelwerkzaamheden op basis van inspectie van voorgaande jaren.
- Renovatie van overstortputten.
- Reconstructie van de Veghelsedijk.
- Reconstructie Wikkestraat, Papaverstraat, Rechtestraat en Spechtenlaan.
- Reconstructie gedeelte Oudedijk nabij MFA.

8 Geluid

8.1 Geluid: ontwikkelingen

Wet- en regelgeving

Met name voor verkeerslawaai wordt er gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Dit gebeurt onder de noemer van Swung (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid). Er zijn daarin twee wetgevingstrajecten te onderscheiden, Swung-1 (Geluidproductieplafonds Rijksinfrastructuur) en Swung-2 (Provinciale/gemeentelijke wegen en industrielawaai). Swung 1 is onlangs afgerond. In het traject Swung-2 wordt de geluidsregelgeving rond provinciale en gemeentelijke wegen en rond gezoneerde industrieterreinen aangepast. De systematiek van het wetsvoorstel voor de Omgevingswet zal bepalend zijn voor de uiteindelijke vormgeving van de nieuwe geluidsregelgeving. Swung-2 zal gelijktijdig met de Omgevingswet, in 2018, in werking treden. De ontwikkelingen moeten worden bijgehouden waardoor er op tijd kan worden geanticipeerd op gevolgen van Swung-2.

In het Activiteitenbesluit zullen voor bepaalde inrichtingen mogelijk aanvullende artikelen worden opgenomen ten aanzien van geluid of zullen inrichtingen worden vrijgesteld van geluid. Hiervoor zullen we dan zelf geluidbeleid moeten opstellen.

Geluidzones vliegbasis

Op 1 november 2015 is het nieuwe Luchthavenbesluit voor de militaire vliegbasis Volkel in werking getreden. In dit luchthavenbesluit zijn o.a. nieuwe geluidscontouren voor vliegtuiglawaai (Ke-zonering) opgenomen. Gelijktijdig met het in werking treden van het luchthavenbesluit zijn de bepalingen van het Besluit militaire luchthavens in werking getreden. Het luchthavenbesluit legt het gebruik van de Vliegbasis Volkel door vliegtuigen en de invloed hiervan op de omgeving vast.

Naast het vastleggen van het gebruik van militair en burger luchtverkeer formaliseert het luchthavenbesluit het zogeheten beperkingsgebied. Hier gelden onder andere beperkingen voor de toelaatbare hoogte voor gebouwen in de omgeving van de vliegbasis.

Voor het luchthavenbesluit zijn een drietal routevarianten onderzocht voor luchtverkeer. Er is gekozen voor de zogeheten 'Geheel Niemeskant' variant. Uit onderzoek kwam naar voren dat in deze variant het aantal geluidgehinderden het sterkste afneemt. Door de keuze voor deze nieuwe variant worden op kosten van Defensie bij een beperkt aantal woningen geluidwerende voorzieningen aangebracht, aangezien deze woningen in een zwaardere geluidscontour kwamen te vallen en daarom aanspraak kunnen maken op deze voorzieningen.

Het luchthavenbesluit heeft positieve gevolgen voor mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen in Volkel vanwege kleinere Ke-contouren en verruiming van de vroegere beperkingen vanuit het Besluit geluidbelasting grote luchtvaart. Vliegbasis Volkel is samen met Vliegbasis Leeuwarden aangewezen voor de toekomstige stationering van de F-35 jachtvliegtuigen. De in het luchthavenbesluit vastgestelde geluidsruimte is bepalend voor de hoeveelheid vliegverkeer dat van de luchthaven gebruik kan maken. Voor de F-16 en de F-35 geldt dat het gebruik binnen de vastgestelde geluidsruimte dient te blijven.

8.2 Geluid: wat gaan we doen?

Beoordelen en uitvoeren akoestische onderzoeken

Wij ontvangen rapportages van akoestische onderzoeken voor onder andere vergunningverlening Wabo en ruimtelijke plannen. Daarnaast moeten we akoestische onderzoeken uitvoeren in het kader van nieuwe bestemmingsplannen, bestemmingsplanwijzigingen, vrijstellingen of reconstructie alsmede voor toezicht en handhaving bij bedrijven of klachten.

Onderhoud en beheer VerkeersMilieuKaart

Wij hebben een VerkeersMilieuKaart (VMK) opgesteld die we ongeveer een keer in de vijf jaar actualiseren. In 2015 is in opdracht van de provincie een Regionale Verkeers- en MilieuKaart opgesteld (RVMK). Veel wegen van ons zijn hierin opgenomen. De provincie heeft het verkeersmodel reeds omgezet naar een milieukaart. Onze VMK en de RVMK zullen op elkaar afgestemd moeten worden zodat een complete actuele kaart ontstaat. De invoergegevens en uitgangspunten van de kaarten moeten ook worden gecheckt (b.v. wegdektypen/verkeerssamenstelling). Onze verkeerskundige voert hierin de regie.

Geluidzones vliegbasis

De uitwerking, ontwikkelingen en de effecten van het nieuwe Luchthavenbesluit voor de militaire vliegbasis Volkel blijven we volgen.

Geluidmetingen

We gaan in 2016 een geluidmeetplan opstellen en uitvoeren voor de horeca en evenementen. In het plan zullen geluidcontroles opgenomen worden en de wijze van meten. Denk daarbij aan het onbemand meten van evenementen. Bij de uitvoering van het geluidmeetplan zijn ook de TOR (Toezichthouders Openbare Ruimte) betrokken. Het idee daarbij is dat de TOR, vanwege haar aanwezigheid bij evenementen en horeca-avonden, een signaalfunctie kan bekleden voor de handhaving van het aspect geluid. Daarnaast zullen geluidmetingen (ad hoc) nodig zijn voor gemelde klachten en onvoorziene zaken.

Evenementen

We beoordelen de aanvragen om evenementenvergunningen op het aspect geluid (en overige milieu-aspecten). Indien noodzakelijk voeren we geluidberekeningen uit en stellen we maatwerkvoorschriften geluid op, die we in de (bijlage) evenementenvergunning opnemen.

In 2016 gaan we het evenementenbeleid evalueren en actualiseren. Evenementen worden zo veel als mogelijk door (onbemande) metingen gemonitord om de normen in het geluidbeleid te toetsen en de meetresultaten te gebruiken als input voor het nieuwe beleid. In het nieuwe beleid houden we rekening met locatie specifieke omstandigheden

Gebiedsgericht geluidbeleid

In 2016 zal bekeken worden of voor ons een gebiedsgericht geluidbeleid een meerwaarde heeft. Aanleiding hiervoor is de rechtsongelijkheid tussen bedrijven, welke een omgevingsvergunning moeten aanvragen en bedrijven, welke onder het Activiteitenbesluit vallen. Eerstgenoemde bedrijven moeten momenteel aan strengere geluidnormen voldoen. Met het beleid kunnen we de rechtsongelijkheid opheffen. Daarnaast is het mogelijk om in het beleid te kiezen voor een meer gedifferentieerd en op de aard van een gebied (b.v. landelijk gebied, industrieterrein) gerichte geluidnormering. Een passende norm in een gebied voorkomt ook geluidoverlast en draagt bij aan de kwaliteit van een gebied. Bij het beoordelen zal ook de komende Omgevingswet worden betrokken.

Capaciteit

Het specialisme Geluid, Lucht en Externe Veiligheid is overgedragen aan de ODBN. De ondersteuning wordt jaarlijks in het werkprogramma van de ODBN onder de noemer "verzoektaken" vastgelegd. In 2016 nemen we in totaal voor bijna 1500 uren specialistische taken af.

9 Lucht

9.1 Lucht: ontwikkelingen

Onze taken op het gebied van lucht (kwaliteit) vloeien voort uit de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 luchtkwaliteit (ook Wet luchtkwaliteit genoemd) en Europese regelgeving en beleid. In hoofdstuk 5 titel 5.2: luchtkwaliteitseisen) is omschreven welk plan overheden in welke situatie moeten opstellen. Het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) vormt momenteel het belangrijkste luchtkwaliteitsplan. Het NSL kent een rapportageplicht waarvoor een deadline geldt.

Op 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) in werking getreden. Met deze AMvB wordt de bouw van zogenaamde 'gevoelige bestemmingen', zoals een school, in de nabijheid van (snel)wegen beperkt. Voor alle nog te nemen ruimtelijke besluiten moet hiermee rekening worden gehouden.

Vanaf 2012 moet worden voldaan aan de normen voor PM10 en in 2015 aan de normen voor NO₂. Tijdens de looptijd van het NSL en de BSL (Brabants Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) moeten de maatregelen die zijn opgenomen in het Actieprogramma Luchtkwaliteit worden uitgevoerd. In de gemeente Uden vinden geen overschrijdingen van de luchtkwaliteitseisen plaats. Daarom zijn er geen maatregelen opgelegd en noodzakelijk.

Voor de component PM_{2,5} (ultra fijn stof) is met ingang van het jaar 2015 een jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/m³ van kracht geworden.

Bij nagenoeg elke planontwikkeling moet aandacht worden gegeven aan de luchtkwaliteit. Bij nieuwe inrichtingen en bij de uitbreiding van inrichtingen moet expliciet aandacht worden besteed aan de NO₂ en PM₁₀ emissies. Bijzondere aandacht gaat hierbij uit naar plattelandswoningen. De hoogste bestuursrechter sprak namelijk in februari 2015 uit, dat een gemeente de luchtkwaliteit moet beoordelen bij een voormalige agrarische bedrijfswoning (plattelandswoning), als deze wordt bewoond door een 'derde'. Dat is iemand, die geen binding heeft met het agrarische bedrijf waarbij de woning staat.

9.2 Lucht: wat gaan we doen?

Opstellen rapportage luchtkwaliteit en volgen wet- en regelgeving luchtkwaliteit

Jaarlijks wordt een rapportage van de luchtkwaliteit opgesteld. Hiervoor leveren we gegevens aan en controleren deze. Op de site www.nsl-monitoring.nl zijn de luchtkwaliteitswaarden te achterhalen. Wij voldoen we aan de luchtkwaliteitseisen/-normen. Kortom er zijn geen knelpunten waarvoor we een actieplan moeten opstellen. We voeren de redelijkerwijs toe te passen maatregelen uit die een bijdrage leveren aan een verbetering van de luchtkwaliteit, zoals het stimuleren van rijden op aardgas, de boomfeestdag, toepassen van duurzame energiebronnen en dergelijke.

Opstellen luchtkwaliteitsbeleid

Schone lucht is belangrijk voor de gezondheid van mensen. Het Nationaal en Europees beleid is gericht op het halen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}. De grenswaarden vertegenwoordigen echter geen schone lucht. Onder de grenswaarden voor vooral fijn stof zijn nog steeds gezondheidsrisico's aanwezig. Uit onderzoek blijkt dat de roetconcentratie (elementair koolstof, EC) een veel betere lokale signaalfunctie heeft voor gezondheidsrisico's van luchtverontreiniging dan de huidige genormeerde stoffen NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}.

Hoewel roet een betere indicator is voor het bepalen van gezondheidsrisico's, is uit een verkenning van de ODBN gebleken dat het voeren van lokaal beleid hierop niet zinvol is. De effectiviteit van maatregelen weegt namelijk niet op tegen de afname van de roetconcentratie door autonome ontwikkelingen (schoner verkeer). Beter kunnen we bij nieuwe ontwikkelingen rekening houden met keuzes in de wijze van uitvoering van plannen die leiden tot lagere roetconcentraties. Op die manier kan relatief eenvoudig en tegen lage kosten gezondheidswinst worden geboekt. Dit betekent concreet dat wij bij het ontwikkelen van nieuwe plannen en bij beheer en onderhoud van bestaande situaties bekijken of wij:

- de doorstroming kunnen bevorderen;
- hoge verkeersintensiteiten in dichtbebouwde omgeving kunnen voorkomen;
- de afstand tot de weg kunnen vergroten.

Uitvoeren toets luchtkwaliteit

Bij elk bestemmingsplan dat wordt vastgesteld of herzien, bij het verlenen van vrijstelling, bij uitwerking of wijziging moeten we nagaan wat de consequenties zijn van het plan voor de luchtkwaliteit. Daarnaast ondersteunen, beoordelen (toetsen) en adviseren wij op gebied van luchtkwaliteit bij Wabo vergunningen/meldingen.

Geurverordening

In juli 2015 heeft de raad besloten om een nieuwe geurgebiedsvisie en geurverordening op te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente Uden. Inmiddels zijn we gestart met de actualisering van het geurbeleid. De bedoeling is dat de geurgebiedsvisie en de geurverordening begin 2016 in de raad zijn vastgesteld.

Capaciteit

Het specialisme Geluid, Lucht en Externe Veiligheid is overgedragen aan de ODBN. De ondersteuning wordt jaarlijks in het werkprogramma van de ODBN onder de noemer "verzoektaken" vastgelegd. In 2016 nemen we in totaal voor bijna 1500 uren specialistische taken af.

10 Externe veiligheid

10.1 Externe veiligheid: ontwikkelingen

Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) 2015–2018

De “Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) 2015–2018” bestaat uit meerjaren deelprogramma’s voor de afgesproken focuspunten “BRZO”, “PGS”, “Informatie en Kennisinfrastructuur” en “Lokaal Externe (Omgevings) Veiligheidsbeleid”. De eerste drie focuspunten worden landelijk opgepakt. Voor het laatste focuspunt (focuspunt 4) zijn per provincie gelden beschikbaar gesteld. De voor de provincie Noord-Brabant gereserveerde gelden worden verdeeld middels een verdeelsleutel over de drie Brabantse omgevingsdiensten en veiligheidsregio’s. De provincie voert hierin de regie. Voor focuspunt 4 is een provinciaal programma opgesteld, wat ter goedkeuring is voorgelegd aan het Rijk (subsidie verstrekker). Dit programma bevat de volgende onderwerpen:

- Ondersteuning professionele taakuitvoering;
- Ondersteunen opstellen structuurvisies;
- Kwaliteitsverbetering groepsrisico;
- Transport gevaarlijke stoffen.

Vliegbewegingen militaire vliegbasis Volkel

Voor Defensie is het van belang, dat de vast te stellen EV-zones van vliegbasis Volkel een goede en adequate weergave zijn van de daadwerkelijke EV risico's. Voorkomen moet worden dat EV-zones ontstaan die verkeerd liggen en groter zijn dan noodzakelijk. Het definitieve EV rekenmodel voor militaire vastvleugelige vliegtuigen had in 2012 gereed moeten zijn. Dit is echter uitgesteld tot nader order. Na vaststelling van het rekenmodel zal het Ministerie van Defensie in overleg met het Ministerie van I&M de normstelling bepalen. Met normstelling wordt bedoeld, datgene wat aan bestaande en nieuwe woningen/kwetsbare functies is toegestaan binnen een bepaalde risicocontour.

Op 1 november 2015 is het luchthavenbesluit Volkel (zonder EV-zones vliegbewegingen) van kracht geworden. In een later stadium zal het Ministerie van Defensie de EV-zones voor vliegbasis Volkel vaststellen.

10.2 Externe veiligheid: wat gaan we doen?

Toetsing ruimtelijke plannen/structuurvisie (omgevingsvisie)

In 2016 toetsen we alle nieuwe ruimtelijke plannen/structuurvisies aan het aspect externe veiligheid en onze beleidsvisie. Risico's gerelateerd aan het transport van gevaarlijke stoffen over de weg en door buisleidingen, inrichtingen Wet milieubeheer en vliegbewegingen nemen we ook mee bij besluiten.

Beoordeling kwantitatieve risicoanalyses (QRA)

We ontvangen en beoordelen rapportages van externe veiligheidsonderzoeken (QRA's) voor o.a. vergunningverlening Wabo en ruimtelijke plannen.

Onderhoud beleidsvisie externe veiligheid en signaleringskaart.

We houden de beleidsvisie externe veiligheid regelmatig tegen het licht om te bekijken of deze nog voldoet aan de huidige eisen van wet- en regelgeving. Ook evalueren we de beleidsvisie om de 5 jaar en waar nodig passen wij deze aan, aan de ambtelijke/politieke wensen en visies. In 2016 zullen we de beleidsvisie voor de eerste keer evalueren. Hierbij besteden we ook aandacht aan de tijdige doorwerking in overig gemeentelijk beleid zoals de structuurvisie c.q. omgevingsvisie. Voor de toetsing van RO-plannen aan de beleidsvisie externe veiligheid zijn risicogegevens weergegeven op een signaleringskaart. Deze gegevens actualiseren we doorlopend.

Verantwoording groepsrisico

Bij RO-plannen en milieuvergunningen stellen we in voorkomende gevallen een verantwoording van het groepsrisico op. Hierbij vragen we tevens (conform wettelijke verplichting) om advies bij de regionale brandweer (Veiligheidsregio). Dit advies verwerken we in de verantwoording van het groepsrisico.

Up to date houden provinciale risicokaart (RIS/ISOR)

De provinciale risicokaart geeft een digitaal overzicht van alle risicovolle objecten/activiteiten en kwetsbare objecten binnen ons grondgebied. De risicokaart is via het internet te raadplegen www.risicokaart.nl. Het Risico Informatie Systeem (RIS) en het overzicht met kwetsbare objecten (ISOR) actualiseren we regelmatig.

Militaire vliegbasis Volkel

Op 1 november 2015 is het luchthavenbesluit Volkel in werking getreden. Hierin zijn geen bepalingen over externe veiligheid opgenomen. Wel wordt in bijlage 7 van het besluit gesproken over het evaluatie- en monitoringsprogramma. In de evaluatie zal o.a. aandacht moeten worden besteed aan het voortschrijdend inzicht inzake externe veiligheid. De evaluatie zal 3 jaar na inwerkingtreding van het besluit (1 november 2018) dienen plaats te vinden. De ontwikkelingen op het gebied van externe veiligheid over de militaire luchtmachtbasis Volkel volgen we nauwlettend. Tevens zullen wij ons inspannen om mogelijke (negatieve) gevolgen zoveel mogelijk te beperken.

Capaciteit

Het specialisme Geluid, Lucht en Externe Veiligheid is overgedragen aan de ODBN. De ondersteuning wordt jaarlijks in het werkprogramma van de ODBN onder de noemer "verzoektaken" vastgelegd. In 2016 nemen we in totaal voor bijna 1500 uren specialistische taken af.

11 Collectieve taken

Ontwikkelingen

Naast een aantal basistaken en verzoektaken voeren we in ODBN verband ook werkzaamheden uit als collectief van 18 gemeenten, de provincie en de waterschappen, de zogenaamde collectieve taken.

De collectieve taken richten zich op 3 pijlers:

- Het bevorderen van de doelmatigheid van de VTH-taakuitvoering
- Het bevorderen en borgen van de kwaliteit van de VTH-taakuitvoering
- Het verbeteren van de ketenaanpak en de aanpak van milieucriminaliteit

Het hierna aangegeven uitvoeringsprogramma 2016 beschrijft de activiteiten die in 2016 binnen het programma collectieve taken worden uitgevoerd. Het is een vertaling van het meerjarenprogramma 2014-2017 waarbij een koppeling is gemaakt met de inhoudelijke prioriteiten en ambities van dit moment.

Wat gaan we doen? Uitvoeringsprogramma 2016

Het meerjarenprogramma wordt elk jaar vertaald naar een uitvoeringsprogramma. Voor 2016 zijn onder andere de volgende activiteiten opgenomen.

- Zorgvuldige veehouderijen. Via kennisontwikkeling en kennisdeling worden vergunning-verleners, toezichthouders en handhavers optimaal toegerust om uitvoering te geven aan de transitie naar een zorgvuldige landbouw.
- Andere vormen van toezicht. In 2016 zal het gebruik van digitale checklists binnen het toezicht verder worden verbreed met name ten aanzien van het agrarisch toezicht. Daarnaast worden digitale checklists steeds meer ingezet bij het uitvoeren van zelfchecks door bedrijven en ter ondersteuning bij branche- en themaprojecten.
- Handhaving energiebesparing bedrijven. Hiermee is in 2015 gestart. Eind 2016 wordt de aanpak geëvalueerd en volgt een voorstel voor een structurele aanpak.
- Inrichten en beheren regionaal VTH-proces. In 2016 wordt samen met de deelnemers de omslag gemaakt naar een risicogerichte en informatie gestuurde regionale VTH-taakuitvoering conform de procescriteria als onderdeel van de basis op orde krijgen. Dit betekent onder andere:
 - Het uitvoeren van een regionale risicoanalyse en omgevinganalyse
 - Bestuurlijk gedragen regionale doelen en prioriteiten
 - Ontwikkelen van een regionale toets- en toezichtstrategie (alternatief voor bestaande LPF)
 - Ontwikkelen van een regionaal operationeel beleidskader
- Brabantbrede aanpak ketens en milieucriminaliteit. In 2016 worden, samen met de andere Brabantse omgevingsdiensten en ketenpartners, tenminste 3 ketenprojecten uitgevoerd en wordt de ketenaanpak en informatie-uitwisseling met ketenpartners verder geïntensiveerd en geprofessionaliseerd. De ketenaanpak asbest en grondstromen wordt gecontinueerd.
- Gezamenlijke aanpak dumpingen afval drugslaboratoria. In 2016 wordt de opsporing en bestrijding van drugsdumpingen verder verstevigd.
- Asbest daken. Doel is het voorkomen van illegale dumpingen en saneringen van asbest.

capaciteit

Ongeveer 10 % van het budget wordt nog niet ingevuld, zodat in de loop van het jaar ingespeeld kan worden op actuele ontwikkelingen/wensen (onder de voorwaarde dat deze activiteiten geen consequenties zullen hebben voor de inzet van de deelnemende partners). Onze bijdrage is begroot op ongeveer €30.000.