

RAADSVORSTEL

 15.190716
 Zaakdossier: D00042900

Ontwerp geurbeleid

2015/13028	<input type="checkbox"/> Raadscommissie AZ
Auteur: ing. C. van Dooren	<input type="checkbox"/> Raadscommissie PZ
E-mail: Cor.van.Dooren@uden.nl	X Raadscommissie REO
Afd.hoofd: ir. C. Kemperman	Effect op begroting nee
Port: M. van Merwerode	

Onderwerp

Ontwerp geurbeleid.

Te besluiten om

1. De ontwerp geurgebiedsvisie gemeente Uden vast te stellen.
2. De ontwerp geurverordening gemeente Uden vast te stellen.
3. De Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen gemeente Uden vast te stellen.
4. Inspraak te verlenen ten aanzien van de ontwerp geurverordening gemeente Uden en het ontwerp geurbeleid.

Inleiding

Op 21 februari 2008 heeft de gemeenteraad de geurverordening en gebiedsvisie vastgesteld. In 2015 is dit geurbeleid geëvalueerd. Hieruit bleek dat ontwikkeling van de veehouderijen vooral in het LOG Odiliapeel heeft plaatsgevonden en dat daardoor ook de geursituatie in Odiliapeel is verslechterd.

De geurevaluatie was voor de raad aanleiding om op 9 juli 2015 te besluiten om een nieuwe geurgebiedsvisie en geurverordening op te laten stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente Uden.

Bij de ontwikkeling van dit beleid is gebruik gemaakt van een klankbordgroep waarin veehouders, burgers, natuur- en milieuorganisaties en de GGD vertegenwoordigd waren. Daarnaast zijn de doelstelling en ambities van dit nieuwe beleid afgestemd met de visie "Udenaar de toekomst" en is rekening gehouden met de partiële herziening van het bestemmingsplan buitengebied.

Beoogd effect

Verbetering van het woon- en leefklimaat met betrekking tot de geurbelasting, zonder onevenredig de ontwikkeling van veehouderijen en ruimtelijke plannen te belemmeren.

Argumenten

1.1 De geursituatie in Odiliapeel moet verbeteren.

Gezien het grote aantal adressen met een hoge geurbelasting is de kans op geurhinder hoger dan de beleidslijn die door de GGD en de provincie wordt aangehouden. Ook is het in een gebied met een hoge geurbelasting niet mogelijk om ruimtelijke ontwikkelingen toe te staan. Daarom is het nodig om de geursituatie in Odiliapeel te verbeteren

1.2 De GGD vindt dat de geurnormen in het belang van de volksgezondheid verscherpt moeten worden.

De GGD heeft haar uitgangspunten over de volksgezondheid in relatie tot geur van veehouderijen, in het vergunningverleningstraject in landelijke brieven kenbaar gemaakt. Het standpunt is in de klankbordgroep herhaald. Volgens de GGD heeft het buitengebied naast agrarische activiteiten ook een

woonfunctie. Daarom vindt de GGD in het buitengebied meer dan 20% geurhinder onacceptabel. In de bebouwde kom hanteert de GGD een grens van maximaal 12% geurgehinderden. Voor de relatie van deze percentages naar een maximale geurbelasting is door de gemeente aangesloten bij handreiking van de Wet geurhinder en veehouderij. De GGD komt op basis van eigen onderzoek op lagere waarden. Omdat dit onderzoek nog niet erkend is en de waarden niet zijn vastgesteld, wordt hier niet van uitgegaan. Dit zou namelijk leiden tot lagere geurnormen in het gemeentelijke geurbeleid op basis van (nog) niet erkend onderzoek. De huidige normen van Uden laten een hoger percentage gehinderden toe (relatie volgens handreiking). Met de nieuwe normen sluit de gemeente aan bij de doelstelling van maximaal 12% en 20% gehinderden in respectievelijk de bebouwde kom en het buitengebied.

1.3 De provincie stuurt met de Verordening ruimte naar een verlaging van de geurhinder.

In verband met de transitie naar een zorgvuldige veehouderij heeft de provincie in maart 2014 in de Verordening ruimte geurnormen opgenomen om cumulatieve achtergrond geurbelasting binnen de perken te houden. De "Nadere Afspraken van het Brabant Beraad" moeten er toe leiden dat de overbelaste situaties als gevolg van de veehouderij in 2020 zijn weggenomen. De provincie stuurt vanuit de Verordening ruimte aan op een percentage geurgehinderden van maximaal 20% in het buitengebied. Voor de bebouwde kom hanteert de provincie een maximaal percentage van 12%. Dit standpunt komt overeen met het standpunt van de GGD. In de huidige situatie zijn er gebieden in de gemeente waar deze waarden worden overschreden. Met de nieuwe voorgestelde normen in Uden stuurt de gemeente op een verbetering in deze gebieden. Het geurbeleid sluit daarmee aan op de beleidslijn van de provincie.

1.4 Regio gemeenten stellen met geactualiseerd geurbeleid lagere geurnormen vast.

Andere gemeenten in de regio hebben bij de actualisatie van hun geurbeleid gekozen voor lagere normen dan voorheen. Onder andere de gemeenten Boekel, Boxmeer, Landerd, Cuijk, Bernheze en Gemert-Bakel hebben onlangs hun geurbeleid geactualiseerd. Hierbij is een geurnorm van 9 of 10 ouE/m³ in het gemengd landelijk gebied opgenomen en in de kernen normen van 1, 2 of 3 ouE/m³. Uden sluit met de nieuwe voorstellen daarbij goed aan.

1.5 Voorkomen moet worden dat schaalvergroting in de melkveehouderij tot nieuwe overlast leidt.

Ten gevolge van de afschaffing van het melkquotum in melkveehouderij kan schaalvergroting leiden tot nieuwe geuroverlast. Het nieuwe geurbeleid geeft daar een passend antwoord op.

2.1 Het nieuwe geurbeleid moet juridisch verankerd worden in de gemeentelijke verordening

Ingevolge de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) moet de gemeente haar geurbeleid in een gebiedsvisie vastleggen en vervolgens de normering opnemen in een gemeentelijke geurverordening. De normen worden vervolgens bij de vergunningverlening toegepast.

2.2 De raad stelt de nieuwe normen in de verordening vast.

Na afweging van alle belangen wordt voorgesteld om de volgende normen in de geurverordening op te nemen.

Tabel voorstel geurnormen voorgrondbelasting

Gebied	huidige normen ouE/m ³	nieuwe normen ouE/m ³
bebouwde kom Uden en Volkel	3	3
bebouwde kom Odiliapeel	3	2
overgangsgebied	8	8
buitengebied	14	10
agrarisch ontwikkelingsgebied (LOG)	25	10

Gezien de hoge geurbelasting in de kern van Odiliapeel is gekozen voor een geurnorm van 2 OuE/m³ in plaats van de standaardwaarde van 3 OuE/m³. Om een verbetering van het woon- en leefklimaat te realiseren en daarmee ook meer mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen te creëren, is de uitbreiding van bedrijven nodig. Daarom is niet voor een norm van 1 OuE/m³ gekozen in de kern van Odiliapeel. De klankbordgroepen dorpsraad Odiliapeel, Uden Buiten en de GGD kunnen zich vinden in de geurnorm van 2 OuE/m³ in de kern van Odiliapeel. De dorpsraad Volkel heeft aangegeven dat zowel het woon- en leef klimaat als de agrarische belangen belangrijk zijn. De Stichting mens, dier & peel stuurt aan op een lagere geurnorm. De leden van de ZLTO hebben hun voorkeur voor de norm van 3 OuE/m³ uitgesproken.

De normen in de kernen van Uden en Volkel hoeven niet aangepast te worden omdat het woon- en leefklimaat in deze kernen goed is. Een verlaging van de norm naar 2 ouE/m³ zou onnodig extra belemmerend zijn voor veehouderijen

Vaste afstanden melkveehouderijen

Voor de vaste afstanden, bij nieuwe ontwikkelingen van melkveehouderijen, is een gestaffelde schaal gekozen. Hoe meer dieren worden gehouden, hoe groter de afstand tot een geurvoelig object. Voor kleinschalige familiebedrijven wordt geen van de Wgv afwijkende norm opgenomen en worden melkveehouderijen op deze wijze niet extra belemmerd. Voor het huisvesten in emissiearme stallen is een kortere afstand opgenomen dan voor traditionele huisvesting. Zo wordt het toepassen van (duurzame) emissiearme huisvesting gestimuleerd en beloond.

3.1 Op grond van jurisprudentie is het noodzakelijk om een beleidsregel vast te stellen.

In de huidige geurgebiedsvisie van de gemeente Uden is door de gemeenteraad geen uitspraak gedaan over de maximale achtergrondbelasting waarbij er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat, terwijl dit op grond van vaste jurisprudentie wel wordt vereist.

3.2 Er ontstaat meer rechtszekerheid bij ruimtelijke planontwikkelingen door beleidsregel.

Bij de besluitvorming van ruimtelijke ontwikkelingen moet telkens de afweging gemaakt worden of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Denk daarbij onder andere aan bouwvlakwijzigingen of het oprichten van geurvoelige objecten die niet rechtstreeks binnen de regels uit het geldende bestemmingsplan passen. In het nieuwe geurbeleid wordt dit met de " Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen gemeente Uden " gedaan. Hierdoor ontstaat meer rechtszekerheid.

4.1 Verplichting ingevolge Wet geurhinder en veehouderij in samenhang met de Inspraakverordening.

De ontwerp geurverordening en het ontwerp geurbeleid worden aan de raad voorgelegd, omdat de Wet geurhinder en veehouderij bepaalt dat het op 9 juli 2015 genomen aanhoudingsbesluit vervalt wanneer niet binnen een jaar na datum van inwerkingtreding van dit aanhoudingsbesluit de ontwerp geurverordening bij de raad aanhangig is gemaakt. Deze ontwerpbesluiten worden vervolgens op basis van de Inspraakverordening voor inspraak ter inzage gelegd.

Kanttekeningen

1.1 Het verlagen van normen leidt tot beperking van ontwikkelingen bij veehouderijen.

De nieuwe normen zijn een resultante van een zorgvuldige belangenafweging tussen een goed woon- en leefklimaat, de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden en de belangen van veehouderijen. Het verlagen van de geurnormen in een aantal gebieden zal daarom, tot een bepaalde hoogte, beperkingen opleveren voor de ontwikkelingsruimte van bedrijven. Het verlagen van de geurnormen heeft aan de andere kant op termijn wel een gunstig effect op de ontwikkelingsmogelijkheden voor woningbouw en andere geurvoelige objecten.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

De klankbordgroep, die nadrukkelijk betrokken is bij het proces wordt via mail op de hoogte gebracht van het besluit.

Het raadsbesluit wordt na vaststelling gepubliceerd in het Udens Weekblad, samen met de andere besluiten van de gemeenteraad.

Vervolg

Op 17 december 2015 vaststelling ontwerp beleid in de raad. Daarna worden de stukken 6 weken ter inzage gelegd en vindt beantwoording inspraakreacties plaats. De raad Op 23 februari 2016 behandeling ontwerp beleid in college. Op 31 maart 2016 behandeling in de raad.

Op dit moment is er een partiële herziening van het bestemmingsplan buitengebied in voorbereiding. De normen die vastgelegd worden in de geurverordening kunnen ook gevolgen hebben voor de beleidsruimte voor de agrarische bedrijven en daarom wordt de partiële herziening aan de raad voorgelegd nadat de nieuwe geurverordening is vastgesteld.

Bijlagen

1. Ontwerp Geurgebiedsvisie gemeente Uden (inclusief 14 bijlagen).
2. Ontwerp Verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden (inclusief kaart).
3. Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen gemeente Uden (inclusief kaart).

Uden, 17 november 2015

Burgemeester en wethouders van Uden
de secretaris de burgemeester



mr. J.M. Smarius



drs. H.A.G. Hellegers



BESLUIT

De Raad van de gemeente Uden;

gelezen het voorstel van het College van burgemeester en wethouders van 17 november 2015;
" Ontwerp geurbeleid";

aangenomen Amendement 2 'wijzigen van vaste afstanden tot rundveebedrijven', in de vergadering ingediend door de fractie van CDA, in dit besluit opgenomen en bij dit besluit gevoegd;

aangenomen Amendement 3 'wijzigen van geurnorm kom Odiliapeel', in de vergadering ingediend door de fractie van CDA, in dit besluit opgenomen en bij dit besluit gevoegd;

aangenomen Amendement 4 'wijzigen van geurnorm Landbouwontwikkelingsgebied', in de vergadering ingediend door de fractie van CDA, in dit besluit opgenomen en bij dit besluit gevoegd,

b e s l u i t

- 1.a de vaste afstand voor objecten buiten de bebouwde kom, bij het aantal dieren van 201-300 vast te stellen op respectievelijk 100 m (traditioneel), 75 m (50% emissiearm) en 50 m (100% emissiearm);
- 1.b de geurnorm voorbelasting voor 'bebouwde kom Odiliapeel' vast te stellen op 3 ouE/m³;
- 1.c de geurnorm voorbelasting voor het agrarisch ontwikkelingsgebied (LOG) vast te stellen op 14 ouE/m³;
2. de 'ontwerp geurgebiedsvisie 2016 gemeente Uden', met inachtneming van het besluit onder 1, gewijzigd vast te stellen;
3. de 'ontwerp geurgebiedsvisie 2016 gemeente Uden' daartoe integraal tekstueel te laten wijzigen door het college;
4. artikel 3 en 4 van de 'ontwerp verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden' overeenkomstig te wijzigen;
5. de aangepaste 'ontwerp verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden' vast te stellen;
6. de "Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen gemeente Uden" vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 17 december 2015

De Raad voornoemd
de griffier


drs. G.B. Gnodde

de burgemeester


drs. H.A.G. Hellegers

(SUB-)AMENDEMENT

Artikel 32 Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

Amendement op raadsvoorstel (10.c) Ontwerp Geurbeleid (2015/13028)

Onderwerp: wijzigen van vaste afstanden tot rundveebedrijven

De raad van de gemeente Uden in vergadering bijeen op 17 december 2015,

gelezen het raadsvoorstel 'Ontwerp Geurbeleid' (2015/13028),

overwegende dat :

- een verhoging van de 'vaste afstand' naar 125 / 100 / 65 meter (201 – 300 dieren) voor rundveebedrijven sterk belemmerend is voor ondernemers om hun bedrijf te kunnen ontwikkelen;
- bedrijfsontwikkeling voor kwaliteitsverbetering en verduurzaming van het buitengebied zorgt;
- de agrarische sector voortdurend bezig is met nieuwe technieken om de uitstoot te verminderen, wat een positief effect heeft op de volksgezondheid;
- het vaststellen van de 'vaste afstand' naar 100 / 75 / 50 meter (201 – 300 dieren) voldoende perspectief biedt voor bedrijfsopvolgers om het bedrijf door te zetten wat bijdraagt aan de leefbaarheid van het platteland;
- er geen klachten bekend zijn in de gemeente Uden aangaande overlast van veehouderijbedrijven;
- primaire agrarische productie een belangrijke schakel is in de agri-business die in Uden goed is voor € 1,7 miljard omzet en daarmee economisch van groot belang,

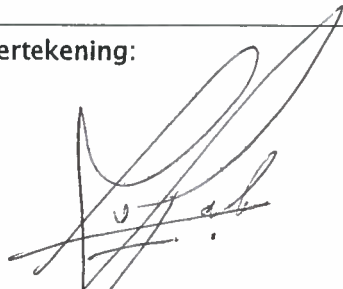
(SUB-)AMENDEMENT

Artikel 32 Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

besluit:

1. de vaste afstand voor objecten buiten de bebouwde kom, bij het aantal dieren van 201-300 vast te stellen op respectievelijk 100 m (traditioneel), 75 m (50% emissiearm) en 50 m (100% emissiearm),
2. de 'ontwerp geurgebiedsvisie 2016 gemeente Uden' gewijzigd vast te stellen,
3. de 'ontwerp geurgebiedsvisie 2016 gemeente Uden' daartoe integraal tekstueel te laten wijzigen door het college,
4. artikel 4 van de 'ontwerp verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden' overeenkomstig te wijzigen,
5. de aangepaste 'ontwerp verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden' vast te stellen.

Ondertekening:



Indiener: F. van Lankvelt, fractie: CDA

Dit (sub-) amendement is aangenomen/~~verworpen~~ in de raadsvergadering van
17 december 2015

1/0

drs. G.B. Gnodde, raadsgriffier

(SUB-)AMENDEMENT

Artikel 32 Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

Amendement op raadsvoorstel (10.c) Ontwerp Geurbeleid (2015/13028)

Onderwerp: wijzigen van geurnorm kom Odiliapeel

De raad van de gemeente Uden in vergadering bijeen op 17 december 2015,

gelezen het raadsvoorstel 'Ontwerp Geurbeleid' (2015/13028),

overwegende dat :

- een verlaging van de 'geurnorm voorgrondbelasting' voor de 'bebouwde kom van Odiliapeel' van 3 naar 2 sterk belemmerend is voor ondernemers om hun bedrijf te kunnen ontwikkelen;
- bedrijfsontwikkeling voor kwaliteitsverbetering en verduurzaming van het buitengebied zorgt;
- de agrarische sector voortdurend bezig is met nieuwe technieken om de uitstoot te verminderen, wat een positief effect heeft op de volksgezondheid;
- er geen klachten bekend zijn in de gemeente Uden aangaande overlast van veehouderijbedrijven;
- woningbouw in Odiliapeel belemmerd kan worden door het verlagen van de 'geurnorm voorgrondbelasting': de vereiste afstand van nieuwbouw tot bestaande veehouderijbedrijven wordt hierdoor immers vergroot;
- primaire agrarische productie een belangrijke schakel is in de agri-business die in Uden goed is voor € 1,7 miljard omzet en daarmee economisch van groot belang;
- Odiliapeel gelijk is aan andere kerkdorpen in Uden alwaar de norm ook op 3 ouE/m³ wordt vastgesteld voor de bebouwde kom,

(SUB-)AMENDEMENT

Artikel 32 Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

besluit:

1. de geurnorm voorbelasting voor 'bebouwde kom Odiliapeel' vast te stellen op 3 ouE/m³,
2. de 'ontwerp geurgebiedsvisie 2016 gemeente Uden' gewijzigd vast te stellen,
3. de 'ontwerp geurgebiedsvisie 2016 gemeente Uden' daartoe integraal tekstueel te laten wijzigen door het college,
4. artikel 3 van de 'ontwerp verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden' overeenkomstig te wijzigen.
5. de aangepaste 'ontwerp verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden' vast te stellen.

Ondertekening:



Indiener: F. van Lankvelt, fractie: CDA

Dit (sub-) amendement is aangenomen/~~verworpen~~ in de raadsvergadering van
17 december 2015

1/0

drs. G.B. Gnodde, raadsgriffier



(SUB-)AMENDEMENT

Artikel 32 Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

Amendement op raadsvoorstel (10.c) Ontwerp Geurbeleid (2015/13028)

Onderwerp: wijzigen van geurnorm Landbouwontwikkelingsgebied (LOG)

De raad van de gemeente Uden in vergadering bijeen op 17 december 2015,

gelezen het raadsvoorstel 'Ontwerp Geurbeleid' (2015/13028),

overwegende dat :

- een verlaging van de 'geurnorm voorgrondbelasting' voor het 'LOG Odiliapeel' van 25 naar 10 belemmerend is voor ondernemers om hun bedrijf te kunnen ontwikkelen;
- een verlaging van de 'geurnorm voorgrondbelasting' voor het 'LOG Odiliapeel' van 25 naar 10 een te forse verlaging is;
- het vaststellen van de 'geurnorm voorgrondbelasting' voor het 'LOG Odiliapeel' op 14 voldoende perspectief biedt voor bedrijfsontwikkeling waardoor de behoefte aan verplaatsing naar andere locaties beperkt zal zijn;
- het vaststellen van de 'geurnorm voorgrondbelasting' voor het 'LOG Odiliapeel' op 14 voldoende perspectief biedt voor bedrijfsopvolgers om het bedrijf door te zetten wat bijdraagt aan de leefbaarheid van het platteland;
- de agrarische sector voortdurend bezig is met nieuwe technieken om de uitstoot te verminderen, wat een positief effect heeft op de volksgezondheid;
- bedrijfsontwikkeling voor kwaliteitsverbetering en verduurzaming van het buitengebied zorgt;
- er geen klachten bekend zijn in de gemeente Uden aangaande overlast van veehouderijbedrijven;
- woningbouw in Odiliapeel belemmerd kan worden door het verlagen van de 'geurnorm voorgrondbelasting': de vereiste afstand van nieuwbouw tot bestaande veehouderijbedrijven wordt hierdoor immers vergroot;
- primaire agrarische productie een belangrijke schakel is in de agri-business die in Uden goed is voor € 1,7 miljard omzet en daarmee economisch van groot belang,

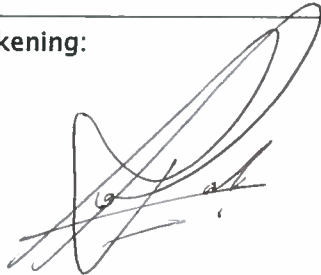
(SUB-)AMENDEMENT

Artikel 32 Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

besluit:

1. de geurnorm voorbelasting voor het agrarisch ontwikkelingsgebied (LOG) vast te stellen op 14 ouE/m³,
2. de 'ontwerp geurgebiedsvisie 2016 gemeente Uden' gewijzigd vast te stellen,
3. de 'ontwerp geurgebiedsvisie 2016 gemeente Uden' daartoe integraal tekstueel te laten wijzigen door het college,
4. artikel 3 van de 'ontwerp verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden' overeenkomstig te wijzigen,
5. de aangepaste 'ontwerp verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden' vast te stellen.

Ondertekening:



Indiener: F. van Lankvelt, fractie: CDA

Dit (sub-) amendement is aangenomen/~~verworpen~~ in de raadsvergadering van
17 december 2015

1/0
drs. G.B. Gnodde, raadsgriffier

