

Burgemeester

Raadhuislaan 2, Oss

Telefoon 14 0412

Fax [0412] 64 26 05

E-mail gemeente@oss.nl

www.oss.nl

Postbus 5

5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de
datum van deze brief en
ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Bijlage
11 juni 2015	EB/WB15	E. Broere & M. Wittenbernds	4

Onderwerp

Afstemmingsproces tussen gemeenten en gemeen-
schappelijke regelingen in Brabant-Noord

Geachte gemeenteraad / bestuur / college,

Jaarlijks verstrekken wij een planning over het afstemmingsproces tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen in Brabant Noord. In de bijlage 2 treft u reeds de planning over 2016 aan. Met deze procedure wordt de afstemming geregeld tussen de planning & controlcyclus van samenwerkingsverbanden in deze regio en haar deelnemers (hoofdzakelijk gemeenten).

Dit proces beoogt dat gemeenteraden in staat zijn te reageren op de beleidsvoornemens van de gemeenschappelijke regelingen. Zoals gebruikelijk omvat deze cyclus twee onderdelen:

- de kadernota, die in februari wordt aangeboden;
- de conceptbegroting en de concept-jaarrekening die in april worden gepresenteerd.

Bijzonderheden:

- Met ingang van 2015 is de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen van kracht. De belangrijkste wijzigingen zijn opgenomen in bijlage 3.
- Met ingang van 2016 geldt de Wet op de Vennootschapsbelasting ook voor overheidstaken. Dit betekent dat voor overheidstaken die concurrerend (kunnen) zijn met activiteiten in de markt, een fiscale winst moet worden berekend. Daarover moet vennootschapsbelasting betaald worden. Iedere GR moet zich hierop zelf voorbereiden. Meer informatie is opgenomen in bijlage 4.

Het financiële beeld geeft geen aanleiding tot andere aanpassingen dan de beoogde bezuinigingen die in 2013 zijn aangekondigd (2015: 5%, 2016: 8% en 2017: 9% ten opzichte van 2014).

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'W.J.L. Buijs', with a long horizontal line extending from the end of the signature.

Drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans,
Coördinerend burgemeester

Bijlagen:

1. Toelichting werkwijze
2. Afstemming van werkprocessen tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen; toelichting verbetering begrotingsproces
3. Nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR)
4. Nieuwe Wet Vennootschapsbelasting (VPB)

Bijlage 1: Toelichting werkwijze

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen in Brabant-Noord hebben ingestemd met de procedure om te komen tot een betere afstemming in de beleidsprocessen met de deelnemende gemeenten. Een onderdeel van deze beleidscyclus is het proces van begrotingen en jaarrekeningen. Om de gemeenten in de gelegenheid te stellen tot een betere inbreng is besloten tot een kadernota die vroegtijdig (februari) in het jaar verschijnt. De gemeenten weten dan in een eerder stadium in het jaar met welke ontwikkelingen ze rekening moeten houden.

De gemeenschappelijke regelingen kunnen op hun beurt bij de begrotingen voor het komende jaar, die ze in mei aan de gemeenten voorleggen, beter rekening houden met de standpunten van de gemeenten. Bij dit begrotingsproces, waarbij de gemeenteraden om een zienswijze wordt gevraagd, worden ook de jaarrekeningen van de gemeenschappelijke regelingen betrokken.

Noot: de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen heeft deze systematiek overgenomen en deze wordt dus wettelijk verankerd.

Daarnaast is binnen de regio een adoptieregeling afgesproken, waarbij een klein team van ambtenaren de kadernota, de begroting en de jaarrekening analyseert voor de andere deelnemende gemeenten en daartoe een concepttraadsvoorstel opstelt. In overleg met de gemeentesecretarissen wordt daartoe een verdeling gemaakt.

Het gaat om de volgende organisaties:

- GGD Hart voor Brabant
- Veiligheidsregio Brabant-Noord
- Regionale Ambulancevoorziening Brabant- Midden- West-Noord (Alleen begroting)
- Brabants Historisch Informatiecentrum (BHIC)
- Werkvoorzieningschap Noordoost- Brabant (WSW)
- Kleinschalig Collectief Vervoer (KCV)
- Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)
- Belastingssamenwerking Oost- Brabant (BSOB)
- Regionaal Bureau Leerplicht (RBL)
- Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf (RVML)
- Heesch-West
- Inkoop WMO en Jeugdzorg

Bijlage 2: Jaarkalender 2016 begrotingscyclus gemeenschappelijke regelingen

	Actie	Week	Einddatum
Kadernota			
1.	Aankondigingsbrief van de gemeenschappelijke regeling aan gemeenten versturen met overeengekomen data waarop onderstaande procedure doorlopen wordt.	23	11 juni 2015
2	Griffiers dragen zorg voor agendering in commissie en gemeenteraden en stemmen proces (kadernota en begroting/jaarrekening) af met behandelende ambtenaren in eigen organisatie.	2	15 jan 2016
3.	<i>De gemeenschappelijke regelingen geven toelichting aan adoptieambtenaren over de kadernota, die de kadernota incl. concept meekrijgen.</i>	2	15 jan 2016
4.	<i>Bespreking van de concept kadernota 2016 in het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling. (concept-status)</i>	Begin 4	25 jan 2016
5.	Verzending kaders naar colleges en gemeenteraden (t.a.v. de raadsgriffiers).	Eind 4	29 jan 2016
6.	Adoptieambtenaren dragen zorg voor ambtelijk advies aan collega-ambtenaren, die dit naar de eigen portefeuillehouder /burgemeester en wethouders doorgeleiden.	6	8 febr 2016
7.	<i>Bespreking kadernota 2016 in raadscommissies en/of raden. Reacties van gemeenten moeten uiterlijk 31 maart uitgebracht zijn aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling.</i>	13	31 maart 2016
8.	<i>Bespreken en vaststellen van de kadernota 2016 in het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling</i>	15	13 april 2016
9.	Doorsturen van de vastgestelde kadernota aan de gemeenten door de gemeenschappelijke regelingen.	15	14 april 2016

	Actie	Week	Einddatum
Begroting & jaarrekening			
10.	<i>Bespreking van de conceptbegroting 2017 en conceptjaarrekening 2015 door de gemeenschappelijke regelingen met de adoptieambtenaren.</i>	15	14 april 2016
11.	Verzending door de gemeenschappelijke regelingen van de conceptbegroting 2017 en conceptjaarrekening 2015 aan gemeenten (colleges en raadsgriffiers).	15	15 april 2016
12.	<i>Adoptieambtenaren zorgen voor een ambtelijk advies aan collega-ambtenaren die dit naar het college doorgeleiden.</i>	20	20 mei 2016
13.	Griffiers dragen zorg voor agendering in raadscommissies en/of de gemeenteraad.	21	23 mei 2016
14.	<i>Behandeling in raadscommissie en/of de gemeenteraad. Reacties van gemeenten moeten uiterlijk 15 juli uitgebracht zijn aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling.</i>	27	8 juli 2016
15.	<i>Vaststelling begroting 2017 en jaarrekening 2015 in algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling</i>	28	15 juli 2016
16.	Verzending begroting 2017 door gemeenschappelijke regeling aan Gedeputeerde Staten	28	15 juli 2016

Bijlage 3: Nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR)

Vanaf januari 2015 geldt de Nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). De belangrijkste veranderingen ten opzichte van de voorafgaande wet zijn:

- De mogelijkheid van een 'lichtere' GR, de zogenaamde bedrijfsvoeringsorganisatie. Hierbij wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen het algemeen en dagelijks bestuur. Dit is bedoeld voor samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering.
- De Raden moeten voor 15 april de uitgangspunten ontvangen voor de nieuwe begroting. Dit is reeds opgenomen in onze werkwijze en dit bekend voor ons geen verandering.
- De kaderstellende en controlerende rol voor de gemeenteraden wordt versterkt:
 - o Er is meer tijd voor de Raad om te reageren op de conceptbegroting.
 - o Rekenkamers krijgen meer mogelijkheden om onderzoek te doen bij gemeenschappelijke regelingen.
- Er worden beperkingen gesteld aan de bevoegdheid en samenstelling van het bestuur in bepaalde situaties. Dit kan ertoe leiden dat de GR moet worden aangepast. Hiervoor geldt een overgangsperiode tot 1-1-2016.
 - o De geest van een gewijzigd artikel in de wet (art. 13 WGR) is dat de samenstelling van het AB een weerspiegeling is van het orgaan / de organen die de GR hebben ingesteld.
 - o De gemeente Oss benadert de leden van de adoptiegroep van GR's waarvan wij na een quick scan de kans reëel achten dat een aanpassing nodig is.
 - o Zie voor meer informatie:
http://www.vng.nl/files/vng/nieuws_attachments/2014/20141205-brief-bzk-wgr-gemeenten.pdf

Bijlage 4: Wet Vennootschapsbelasting voor OverheidsondernemingenWaarover gaat het?

Met ingang van 2016 geldt de vennootschapsbelastingplicht voor overheidsondernemingen. Dit geldt ook voor taken die uitgevoerd worden door gemeenschappelijke regelingen. Wel zijn er vrijstellingen mogelijk. Het achterliggende doel is concurrentievervalsing op marktactiviteiten te voorkomen.

Wat zijn gevolgen?

Iedere GR zal moeten onderzoeken of en in hoeverre (bepaalde) taken belastingplichtig worden voor de vennootschapsbelasting. Als dit aan de orde is, betekent dit dat een fiscale administratie gevoerd moet worden. Fiscale regels wijken af van de verslaggevingsregels voor de jaarrekening. Ook moet jaarlijks aangifte worden gedaan. Tenslotte leidt het er mogelijk toe dat de overheids-onderneming belasting moet gaan betalen (20% - 25% van de fiscale winst).

In hoeverre zijn vrijstellingen mogelijk?

Bepaalde vrijstellingen zijn mogelijk. De precieze vrijstellingen en de uitleg ervan zijn echter nog in ontwikkeling. Daarom raden we aan om hiervoor deskundigen (fiscalisten) in te schakelen.

Indien de GR onder een centrumregeling valt, is het advies om dit mee te nemen door de gemeente die de centrumregeling uitvoert.