

RAADSVOORSTEL



16.016493 16.016493
Zaakdossier: D00042900

Geurbeleid

2016/13047	☐ Raadscommissie AZ
Auteur: ing. C. van Dooren	☐ Raadscommissie PZ
E-mail: Cor.van.Dooren@uden.nl	X Raadscommissie REO
Afd.hoofd: ir. C. Kemperman	Effect op begroting nee
Port: M. van Merwerode	

Onderwerp Geurbeleid

Te besluiten om

1. De geurgebiedsvisie 2016 gemeente Uden vast te stellen.
2. De Verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden vast te stellen.
3. De Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen gemeente Uden (versie 17-12-2015) in te trekken.
4. De Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen 2016 gemeente Uden vast te stellen.

Inleiding

Op 21 februari 2008 heeft de raad de geurverordening en gebiedsvisie vastgesteld. In 2015 is dit geurbeleid geëvalueerd. Hieruit bleek onder meer dat ontwikkeling van veehouderijen vooral in het Agrarisch OntwikkelingsGebied (AOG) Odiliapeel heeft plaatsgevonden en dat daardoor de geursituatie in Odiliapeel is verslechterd.

De geurevaluatie was voor de raad aanleiding om op 9 juli 2015 te besluiten om een nieuwe geurgebiedsvisie en geurverordening op te laten stellen.

Op 17 december 2015 heeft de raad de ontwerp geurgebiedsvisie, de ontwerp geurverordening en de beleidsregel geur en ruimtelijke plannen vastgesteld. Dit is mede gebeurd met de volgende drie amendementen.

- *Wijzigen van vaste afstanden tot rundveebedrijven*
De vaste afstand voor objecten buiten de bebouwde kom, bij het aantal dieren van 201-300 vast te stellen op respectievelijk 100 m (traditioneel), 75 m (50%emissiearm) en 50 m (100% emissiearm).
- *Wijzigen van geurnorm kom Odiliapeel*
De geurnorm voorbelasting voor 'bebouwde kom Odiliapeel' vast te stellen op 3 ouE/m³.
- *Wijzigen van geurnorm landbouw ontwikkelingsgebied*
De geurnorm voorbelasting voor het agrarisch ontwikkelingsgebied vast te stellen op 14ouE/m³.

De amendementen zijn verwerkt in het voorliggende geurbeleid.

Beoogd effect

Verbetering van het woon- en leefklimaat met betrekking tot de geurbelasting, zonder onevenredig de ontwikkeling van veehouderijen en ruimtelijke plannen te belemmeren.

Argumenten

1.1 De geursituatie in Odiliapeel moet verbeteren.

Gezien het grote aantal adressen met een hoge geurbelasting in Odiliapeel is de kans op geurhinder hoger dan de beleidslijn die door de GGD en de provincie als wenselijk wordt aangehouden. Door de nieuwe normen zal de geurbelasting in de Odiliapeel verbeteren.

1.2 De GGD vindt dat de geurnormen in het belang van de volksgezondheid verscherpt moeten worden.

De GGD heeft haar uitgangspunten over de volksgezondheid in relatie tot geur van veehouderijen in landelijke brieven kenbaar gemaakt. Volgens de GGD heeft het buitengebied naast agrarische activiteiten ook een woonfunctie. Daarom vindt de GGD in het buitengebied meer dan 20% geurhinder onacceptabel. In de bebouwde kom hanteert de GGD een grens van maximaal 12% geurgehinderden. Met de nieuwe normen sluit de gemeente aan bij de doelstelling van maximaal 12% en 20% gehinderden in respectievelijk de bebouwde kom en het buitengebied.

1.3 De provincie stuurt met de Verordening ruimte naar een verlaging van de geurhinder.

De provincie stuurt vanuit de Verordening ruimte aan op een percentage geurgehinderden van maximaal 20% in het buitengebied. Voor de bebouwde kom hanteert de provincie een maximaal percentage van 12%. Met de nieuwe normen in Uden stuurt de gemeente op een verbetering in deze gebieden. Het geurbeleid sluit daarmee aan op de beleidslijn van de provincie.

1.4 De gemeente Uden sluit redelijk goed aan bij het regionale geurbeleid.

Andere gemeenten in de regio hebben bij de actualisatie van hun geurbeleid gekozen voor lagere normen dan voorheen. Onder andere de gemeenten Boekel, Boxmeer, Landerd, Cuijk, Bernheze en Gemert-Bakel hebben onlangs hun geurbeleid geactualiseerd. Hierbij is veelal een geurnorm van 9 of 10 ouE/m³ in het gemengd landelijk gebied opgenomen en in de kernen normen van 1, 2 of 3 ouE/m³. De gemeente Uden sluit met de nieuwe voorstellen hiermee in de kernen en het buitengebied redelijk goed aan bij de gemeenten in de regio. Voor het AOG neemt Uden wel een afwijkend hoger standpunt in ten opzichte van de regio gemeenten. De meeste gemeenten hanteren voor het buitengebied (inclusief AOG) een norm van 10 ouE/m³.

1.5 Het geurbeleid voorkomt dat schaalvergroting in de melkveehouderij tot nieuwe overlast kan leiden.

Ten gevolge van de afschaffing van het melkquotum in melkveehouderij kan schaalvergroting leiden tot nieuwe geuroverlast. Het nieuwe geurbeleid geeft daar een passend antwoord op doordat grotere melkveehouderijen een grotere afstand in acht moeten nemen.

1.6 De inspraak leidt tot een kleine aanpassing van het geurbeleid.

Het ontwerp geurbeleid heeft van 18 december 2015 tot en met 4 februari 2016 ter inzage gelegen. Er zijn drie inspraakreacties ingediend. De reacties en de beantwoording daarop zijn in de Nota van inspraak geurbeleid (zie bijlage) opgenomen. In de inspraakreactie van het recreatiepark op het Hemelrijk zijn de effecten van de geurnormen voor de ontwikkeling van deze recreatie ter discussie gesteld. In de inspraakreactie nabij een veehouderij aan de Oosterheidestraat zijn de effecten voor het woon- en leefklimaat nabij deze veehouderij aangegeven. De inspraakreacties van het recreatiepark en over de veehouderij aan de Oosterheidestraat hebben niet geleid tot aanpassing van het ontwerp geurbeleid. In de inspraakreactie van een veehouderij aan de Ruitersweg is het nadelige effect op de bedrijfsvoering van de veehouderij aan de orde gesteld. Bij de vaststelling van het plangebied Hoenderbos IV in 2012 is rekening gehouden met een geurnorm van 8 ouE/m³. In de ontwerp geurverordening is een geurnorm van 3 ouE/m³

opgenomen. Bij de afweging van de nieuwe geurnormen voor het plangebied moeten de belangen van de veehouderijen in de omgeving en de mogelijkheden voor woningbouw worden beschouwd. Uit heroverweging van de normen in dit gebied is besloten het plangebied Hoenderbos IV als overgangsgebied te beschouwen.

2.1 Het nieuwe geurbeleid moet juridisch verankerd worden in de gemeentelijke verordening

Ingevolge de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) moet de gemeente haar geurbeleid in een gebiedsvisie vastleggen en vervolgens de normering opnemen in een gemeentelijke geurverordening. De normen worden vervolgens bij de (milieu)vergunningverlening toegepast.

2.2 De raad stelt de geurgebiedsvisie en de verordening vast.

Voorgesteld wordt om de volgende normen in de geurgebiedsvisie en de geurverordening op te nemen.

Tabel geurnormen voorgrondbelasting

Gebied	huidige normen ouE/m ³	nieuwe normen ouE/m ³
bebouwde kom Uden en Volkel	3	3
bebouwde kom Odiliapeel	3	3
overgangsgebied	8	8
buitengebied	14	10
Agrarisch OntwikkelingsGebied (voorheen LOG)	25	14

De raad heeft met de eerdergenoemde amendementen de norm in de kern Odiliapeel op 3 ouE/m³ gesteld en de norm in het AOG op 14 ouE/m³.

Vaste afstanden melkveehouderijen

Voor de vaste afstanden bij melkveehouderijen is een gestaffelde schaal gekozen. De afstanden gelden alleen bij ontwikkelingen, niet voor de bestaande situatie. Hoe meer dieren worden gehouden, hoe groter de afstand tot een geurgevoelig object. Voor kleinschalige familiebedrijven wordt geen van de Wgv afwijkende norm opgenomen en worden melkveehouderijen op deze wijze niet extra belemmerd. Voor het huisvesten in emissiearme stallen is een kortere afstand opgenomen dan voor traditionele huisvesting. Zo wordt het toepassen van (duurzame) emissiearme huisvesting gestimuleerd en beloond. De raad heeft met een amendement de vaste afstand in de categorie dieren van 201–300 aangepast vastgesteld overeenkomstig het beleid in de gemeente Landerd.

3.1 In de beleidsregel (versie 17-12-2015) zijn de oude normen opgenomen.

De amendementen werken door op de normstelling in de vastgestelde beleidsregel (versie 17-12-2015). Daarom moet de beleidsregel die op 17 december 2015 in de raad is vastgesteld, worden ingetrokken.

4.1 De aangepaste normen moeten in de nieuwe beleidsregel van 2016 worden opgenomen.

4.2 Er ontstaat meer rechtszekerheid bij ruimtelijke planontwikkelingen door een beleidsregel.

Bij de besluitvorming van ruimtelijke ontwikkelingen moet telkens de afweging gemaakt worden of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Denk daarbij onder andere aan bouwvlakwijzigingen of het oprichten van geurgevoelige objecten die niet rechtstreeks binnen de regels uit het geldende bestemmingsplan passen. In het nieuwe geurbeleid wordt dit met de "Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen gemeente Uden" gedaan. Hierdoor ontstaat meer rechtszekerheid.

Kantttekeningen

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

De klankbordgroep wordt per mail op de hoogte gesteld van het besluit.

Het raadsbesluit wordt bekendgemaakt op www.overheid.nl (gemeentebblad) en geplaatst op de website van de gemeente Uden. De aangrenzende gemeenten worden over het besluit geïnformeerd.

Vervolg

Voor 31 december 2017 wordt een evaluatie van het geurbeleid uitgevoerd.

Bijlagen

1. Geurgebiedsvisie 2016 gemeente Uden.
2. Verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden (inclusief normkaart).
3. Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen 2016 gemeente Uden (inclusief kaart).
4. Nota van inspraak geurbeleid.

Uden, 23 februari 2016

Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris

mr. J.M. Smarius

de burgemeester

drs. H.A.G. Hellegers