GEMEENTE UDEN

RAADSVOORSTEL

16.026295

Beleidskader 2017 Veiligheidsregio Brabant-Noord

2016/13042	☒ Raadscommissie AZ
Auteur: D. Goutier	☐ Raadscommissie PZ
E-mail: Diana.Goutier@uden.nl	☐ Raadscommissie REO
Afd.hoofd: drs. ing. S. Hessels	Effect op begroting ja
Port: H. Hellegers	

Onderwerp
Beleidskader 2017 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Te besluiten om

1. Kennis te nemen van het beleidskader 2017 Veiligheidsregio Brabant-Noord;
2. Bijgevoegde zienswijze over het beleidskader 2017 met betrekking tot de verdeelsleutel van de Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen;
3. Deze zienswijze aan het Dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling kenbaar te maken.

Inleiding
Ter uitvoering van de gemaakte afspraken voor verbetering van de beheersbaarheid van gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 4 van de Financiële verordening Veiligheidsregio Brabant-Noord 2014, stelt het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio de deelnemende gemeenten in de gelegenheid om over het beleidskader voor 2017 hun zienswijze kenbaar te maken. De aanbieding van dit document geschiedt in een vroegtijdig stadium om de deelnemende gemeenten voor de begroting 2017 in de gelegenheid te stellen om invloed uit te oefenen op het beleid en de (inwoner)bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling.

De Concept-beleidskaders zijn opgesteld voor de afzonderlijke organisatieonderdelen, te weten de Brandweer Brabant Noord (BBN), de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en het Gemeenschappelijk Meldcentrum (GMC).
De gemeenten worden nu verzocht om uiterlijk 7 april 2016 hun zienswijze te geven op het Concept-beleidskader 2017, zodat het Algemeen Bestuur op 11 april 2016 de kaders voor de begroting 2017 kan vaststellen.

De belangrijkste beleidsmatige ontwikkelingen bij de VR zijn:
- *Nieuwe verdeelsleutel gemeentelijke bijdragen voor de regionale brandweer*

Vanaf de begroting 2017 wordt voorgesteld om een nieuwe verdeelsleutel voor de bijdragen van de gemeenten aan de regionale brandweer van de VR toe te gaan passen. Bij de regionalisering van de brandweer in 2011 is besloten om voorlopig een verdeelsleutel te hanteren gebaseerd op de door de gemeenten destijds ingebrachte budgetten. Bij deze regionalisering is tevens besloten om later een meer toekomstbestendige verdeling te maken van deze kosten. Deze is nu verwerkt op basis van het aantal inwoners per gemeente.

- *Locatie-onafhankelijke bluswatervoorziening*
  Onderdeel van de nieuwe visie op repressie is de aanschaf van watertankwagens ten behoeve van de locatie-onafhankelijke bluswatervoorziening als alternatief voor de verkleining van de capaciteit van drinkwaterleidingen door Brabant Water. Vanaf 2014 wordt dit op kleine schaal toegepast. In 2016 wordt een business case opgesteld waarbij de kosten van de investeringen worden afgewogen tegen de mogelijk lagere kosten van het huren van minder brandkranen van Brabant Water.
- *Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen*
  De GHOR Brabant-Noord werkt samen met de GHOR in Midden en West-Brabant. Als gevolg van het verstevigen van die samenwerking kan een besparing worden bereikt van 0,5 fte (€ 35.000).
- *Gemeenschappelijk Meld Centrum*
  Het tempo en de kwaliteit van de invoering van de Landelijke Meldkamer Organisatie loopt achter op de planning. Als eerste stap van de invoering van de landelijke meldkamer wordt bij de Veiligheidsregio toegewerkt naar samenvoeging in 2018 van de meldkamers van Eindhoven en 's-Hertogenbosch met als locatie het pand aan de Gruttostraat in 's-Hertogenbosch.

Bovenstaande ontwikkelingen betekenen voor de bijdrage 2017 een verhoging van ca. € 1,10 per inwoner.

Beoogd effect
Beleidskader
Het stellen van uitgangspunten die worden gehanteerd bij het opstellen van de programmabegroting 2017.

Argumenten
1.1 dit is geregeld in de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord
De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over het beleidskader naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur ter vaststelling wordt aangeboden.

2.1 het strategische huisvestingsplan kan niet los gezien worden van de verdeelsleutel
Het was de bedoeling van het bestuur van de Veiligheidsregio om de ontwikkeling van de nieuwe verdeelsleutel in samenhang met de ontwikkeling van een strategisch huisvestingsplan op te pakken. Zo kon gekeken worden naar een objectieve verdeling van de totale lasten van de brandweerzorg Brabant-Noord.

Omdat het niet lukte om deze twee ontwikkelingen in samenhang op te pakken, is er voor gekozen om de strategische huisvestingsvisie uit te stellen met 5 jaar (tot die tijd moeten alle gemeenten op hetzelfde kwaliteitsniveau komen), en is separaat verder gegaan m het ontwikkelen van een nieuwe verdeelsleutel.

Bestuurlijk is er niet voor niets gekozen om in samenhang te kijken naar deze twee ontwikkelingen. Het is van belang om in gesprek te gaan over een objectieve verdeling van de totale lasten van de brandweerzorg. Door de verdeelsleutel en de strategische huisvesting uit elkaar te trekken, wordt nu

twee keer een discussie gevoerd op twee verschillende momenten.De gemeente Uden is van mening dat zij bij de overdracht van de brandweerkazerne(s) niet opnieuw met negatieve herverdeeleffecten geconfronteerd kan worden.

2.2 de gemeente Uden wordt ook geconfronteerd met de hoge kosten van de brandweerkazerne
Voor de brandweerkazerne Uden geldt dat op zeer korte termijn groot onderhoud danwel vervanging van de brandweerkazerne noodzakelijk is. Dat zou betekenen dat de gemeente Uden voor zowel een hogere bijdrage als voor hogere huisvestingslasten komt te staan, zolang de discussie over de huisvesting niet is gestart.

2.3 er is onvoldoende gekeken naar de verhouding duurdere posten in buitengebied
Uit de analyse blijkt dat het organiseren van 'de brandweer' in dunbevolkte gebieden per inwoner veel duurder is dan in dichtbevolkte gebieden. Onze regio kent stedelijke en landelijke gebieden. Door alleen uit te gaan van inwoneraantallen dragen de dichtbevolkte gebieden de kosten voor in verhouding duurdere posten in dunbevolkte gebieden.

2.4 alleen een verdeelsleutel op inwoneraantal inrichten is te beperkt
De verdeelsleutel is nu alleen gebaseerd op het inwoneraantal. Om tot een goede verdeelsleutel te kunnen komen dient onderzocht te worden of meerdere aspecten van toepassing kunnen zijn zoals het oppervlakte van een gemeente, het aantal BRZO-bedrijven, de aanwezigheid van haven, spoor of luchthaven, aanwezigheid van al dan niet beroepsbrandweer. De suggestie is om te kijken welke meetbare onderdelen onderdeel uit kunnen maken van een objectieve verdeelsleutel.

2.5 onvoldoende duidelijk welk specifiek voordeel gemeenten hebben die meer moeten betalen
Het gevoel kan ontstaan dat de nadeelgemeenten de prijs moeten betalen voor regionale solidariteit. De regionalisering heeft een verbetering in kwaliteit opgeleverd: er is nu een hogere kwaliteit, er is een betere beschikbaarheid en verschillende functionarissen met specifieke taakvelden zijn voor de regio beschikbaar. Echter deze winst hebben de voordeelgemeenten ook. Kortom welke specifieke voordelen kunnen dan benoemd worden voor de nadeelgemeenten?

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiën
Bij de regionalisering van de brandweer in 2011 is besloten om voorlopig een verdeelsleutel te hanteren gebaseerd op de door de gemeenten destijds ingebrachte budgetten. Bij deze regionalisering is tevens besloten om later een meer toekomstbestendige verdeling te maken van deze kosten. In het beleidskader 2017 wordt nu voorgesteld vanaf de begroting 2017 een nieuwe verdeelsleutel voor de bijdragen van de gemeenten aan de regionale brandweer van de VR toe te gaan passen, gebaseerd op het aantal inwoners per gemeente.

Voor de gemeente Uden betekent dat een trapsgewijze toename van 2017 tot 2022 van de bijdrage met € 347.000 (uitgaande van het begrotingsniveau 2015).

In verband met herverdeeleffecten is rekening gehouden met een ingroeiperiode van 6 jaar. De compensatie bedraagt het 1ste jaar 100% (2017), het 2de jaar 80% (2018), het 3de jaar 60% (2019), het 4de jaar 40% (2020), het 5de jaar 20% (2021) en vanaf 2022 geen compensatie meer.
Financieel betekent dit voor de gemeente Uden het volgende, waarbij opgemerkt kan worden dat onderstaande tabel gebaseerd is op het begrotingsniveau 2015, terwijl het begrotingsniveau van 2017 e.v. hiervan kan afwijken.

	100%	80%	60%	40%	20%	0%
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Verhoging	€ 347.000	€ 347.000	€ 347.000	€ 347.000	€ 347.000	€ 347.000
Compensatie	€ 347.000	€ 277.600	€ 208.200	€ 138.800	€ 69.400	€ -
Toename	€ -	€ 69.400	€ 138.800	€ 208.200	€ 277.600	€ 347.000

Indien door het Algemeen Bestuur voor de invoering van de nieuwe sleutel definitief wordt besloten zal dit voor de gemeente Uden een autonome ontwikkeling zijn, en als zodanig in de meerjarenbegroting worden verwerkt.

Communicatie
Middels een gezamenlijk brief hebben de gemeenten Oss, Uden en Veghel (namens de gemeenten van Meierijstad i.o.) hun ernstige zorgen naar alle deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Brabant Noord uitgesproken over de financiële uitkomsten van het voorstel nieuwe verdeelsleutel gemeentelijke bijdragen voor de regionale brandweer en het draagvlak daarvoor. Deze brief en de overleggen welke daarna volgden, hebben uiteindelijk niet geleid tot aanpassing van de verdeelsleutel. Wel is de ingroeiperiode met 1 jaar verlengd.

Vervolg
De zienswijze wordt ingediend bij het Dagelijks Bestuur. Vervolgens wordt de zienswijze betrokken bij de definitieve vaststelling van het beleidskader op 11 april in het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. Het besluit van het Algemeen Bestuur wordt gecommuniceerd met de gemeenteraad van Uden.

Bijlagen
Bijlage 1: Aanbiedingsbrief zienswijze concept-beleidskader 2017 Veiligheidsregio Brabant-Noord
Bijlage 2: Beleidskader 2017 Veiligheidsregio Brabant-Noord
Bijlage 3: Gezamenlijke brief Oss, Uden en Veghel (namens de Meierijstad i.o.) d.d. 14 oktober 2015

Uden, 23 februari 2016
Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris	de burgemeester
mr. J.M. Smarius	drs. H.A.G. Hellegers