

Aanpassing Nota van uitgangspunten

Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.1.1	Verwerken actueel provinciaal beleid.....	3
1.1.2	Verwerken uitspraak Raad van State	3
1.1.3	Reactieve aanwijzing provincie.....	4
1.1.4	Reparatiebesluit.....	4
1.1.5	Veegronde.....	4
1.1.6	Overige gewenste beleidswijzigingen	4
1.2	Doel van de aanpassing nota van uitgangspunten	4
1.3	Leeswijzer	5
2	Visie op het buitengebied	6
2.1	Provinciale Verordening Ruimte 2014.....	6
2.1.1	Algemeen.....	6
2.1.2	Agrarische ontwikkelingsmogelijkheden	6
2.1.3	Gebiedsindeling Verordening Ruimte 2014	7
	Ecologische Hoofdstructuur (EHS).....	8
	Groenblauwe mantel.....	8
	Gemengd landelijk gebied	9
	Samenvatting koers Verordening Ruimte 2014	9
2.2	Omgevingsvisie Uden (vastgesteld 17 december 2015).....	10
2.3	Geurverordening (ontwerp vastgesteld 17 december 2015)	Error! Bookmark not defined.
3	Voorstel aanpassingen gemeentelijke uitgangspunten voor het buitengebied	11
3.1.1	Gebiedsbestemmingen	11
3.1.2	Agrarische ontwikkelingsmogelijkheden	12
3.1.3	Teeltondersteunende voorzieningen (TOV).....	14
3.1.4	Verruiming planologische mogelijkheden cultuurhistorische (bij)gebouwen.....	15
3.1.5	Verruimen maatvoering woningen	16
3.1.6	Verruimen sloopbonusregeling	16
3.1.7	Mogelijkheden voor (statisch) opslagdoeleinden in bestaande bebouwing.	17
3.1.8	Huisvesting arbeidsmigranten.....	17

BIJLAGE 1 : OVERZICHTSTABEL VOORSTEL AANPASSINGEN

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 20 februari 2014 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Buitengebied 2014 vastgesteld. Er zijn een aantal redenen die hieronder verder uitgeschreven zijn waarom we nu een partiële herziening op gaat stellen.

1.1.1 Verwerken actueel provinciaal beleid

In februari 2014 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Buitengebied 2014 vastgesteld. Net daarvoor was de nieuwe 'Verordening ruimte 2014' door Gedeputeerde Staten aangekondigd. Omdat het bestemmingsplan Buitengebied 2014 al in een ver gevorderd stadium was en verwerking van de nieuwe provinciale verordening veel tijd vergt, is er voor gekozen om de Verordening ruimte 2014 door te voeren in een aparte partiële herzieningsprocedure van het bestemmingsplan Buitengebied. In de partiële herziening van het buitengebied moet het actuele beleid voor het buitengebied van Uden worden vastgelegd.

1.1.2 Verwerken uitspraak Raad van State 2 maart 2016

Tegen het bestemmingsplan Buitengebied 2014 liep een beroepsprocedure en de gemeente heeft het verweerschrift op de beroepszaken naar de Raad van State gestuurd.

Vooruitlopend op de zitting van deze beroepszaak is in juli 2015 is al wel een zogenaamd herstelbesluit genomen. Voor deze zaken is door de gemeente in het verweer aangegeven dat de beroepszaken gegrond verklaard zouden moeten worden. De Algemene wet bestuursrecht heeft de gemeente de mogelijkheid geboden om tijdens de beroepsprocedure – omwille van een goede procesgang – deze onvolkomenheden in het bestemmingsplan te herstellen. Het gaat hierbij niet om beleidswijzigingen maar kleine wijzigingen bij detailbestemming zoals wonen en (agrarische) bedrijven.

Op 14 en 15 december 2015 heeft de zitting plaatsgevonden bij de Raad van State en op 2 maart 2016 heeft de Raad van State de uitspraak gedaan.

Conclusie van de uitspraak is dat het bestemmingsplan inclusief de planMER overeind blijven en het plan is daarmee onherroepelijk. De uitspraak beperkt zich tot de discussies op perceelniveau die tijdens de 2 zittingsdagen ook als zodanig hebben plaatsgevonden.

In ons aanvullend verweer en in ons betoog tijdens de zittingsdagen hebben we beargumenteerd dat veruit de meeste beroepschriften of ongegrond of niet ontvankelijk zijn.

Nagenoeg al onze planologische en juridische argumenten en conclusies in het aanvullend verweer zijn door de Raad van State overgenomen. Uiteindelijk betekent dit dat er van de 29 beroepszaken 6 zaken gegrond zijn verklaard door de Raad van State.

Dit betekent dat de gemeente voor deze 6 zaken een nieuw besluit moet nemen in de herziening. Het voorstel tot wijziging van deze percelen wordt voorgelegd aan het college en de raad.

1.1.3 Reactieve aanwijzing provincie

In de partiële herziening zal eveneens de reactieve aanwijzing van de provincie worden verwerkt, waardoor bepaalde delen van het bestemmingsplan niet in werking zijn getreden.

De reactieve aanwijzing gaat over een viertal wijzigingsbevoegdheden die het mogelijk maken om een agrarische bestemming te wijzigen in een bestemming 'Wonen' met de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – vab'. In deze wijzigingsbevoegdheden zijn geen voorwaarden verbonden dat overtollige bebouwing moet worden gesloopt, hetgeen in strijd is met de Verordening ruimte. Deze voorwaarden zullen in de onderhavige herziening alsnog aan de betrokken wijzigingsbevoegdheden worden gekoppeld.

1.1.4 Reparatiebesluit

Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' zijn 29 beroepsschriften ingediend. Artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen Awb.) biedt de mogelijkheid om hangende het beroep gebreken uit het oorspronkelijke besluit te herstellen na een heroverweging en beoordelen van nieuwe informatie in de vorm van het nemen van een zogenaamd 'reparatiebesluit'.

Er zijn voor zeven beroepen en beroepsgronden een reparatiebesluit als bedoeld in artikel 6:19 van de Awb genomen. Dit reparatiebesluit wordt meegenomen in de partiële herziening.

1.1.5 Veegronde

De onderhavige herziening van het bestemmingsplan Buitengebied zal ook fungeren als bestemmingsplan waarin bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen van verschillende initiatiefnemers (mits niet mer-plichtig, voldoende draagvlak in de omgeving, voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing/onderzoeken en indien nodig het kostenverhaal is geborgd) binnen het plangebied van de herziening worden meegenomen (zogenoemd veegplan). Op dit moment zijn er 26 plannen bekend die als veegronde meegenomen worden.

1.1.6 Overige gewenste beleidswijzigingen

In hoofdstuk 3 van deze notitie zijn naast wijzigingen die doorgevoerd moeten worden door de provincie ook een aantal andere voorstellen gedaan om het beleid op kleine onderdelen te herzien.

1.2 Wat is het doel van de aanpassing nota van uitgangspunten?

Voor de opstellen van het vastgestelde bestemmingsplan buitengebied 2014 is een nota van uitgangspunten 2011–2013 opgesteld met de hoofdlijnen van het beleid.

De geldende nota van uitgangspunten 2011–2013 bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt dus nog steeds als basis voor de actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied 2014. Een groot aantal onderwerpen is bij de totstandkoming van dit bestemmingsplan immers al uitgebreid bediscussieerd en onderzocht en het is niet noodzakelijk deze discussies opnieuw te voeren of hiervoor nieuwe beleidstandpunten te formuleren.

Dit document is daarom een aanpassing op onderdelen van de nota van uitgangspunten 2011–2013 afgestemd op het actuele beleid.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 geeft uitleg waarom het bestemmingsplan Buitengebied 2014 op een aantal onderdelen gewijzigd moet worden. In hoofdstuk 2 wordt een overzicht gegeven van vastgestelde beleidsstukken die nog niet opgenomen zijn in het bestemmingsplan Buitengebied 2014. In hoofdstuk 3 wordt een overzicht gegeven van onderdelen van het beleid met een voorstel om het beleid te wijzigen. Per onderdeel wordt de vigerende regeling geschetst en wordt een voorstel gedaan voor het nieuwe bestemmingsplan.

2 Visie op het buitengebied

2.1 Provinciale Verordening Ruimte 2014

2.1.1 Algemeen

De beleidskeuzen in het bestemmingsplan Buitengebied 2014 zijn gebaseerd op de Verordening Ruimte 2012. Inmiddels is er de Verordening ruimte 2014 vastgesteld.

De gewijzigde Verordening Ruimte 2014 is met betrekking tot de volgende onderdelen van belang voor het buitengebied van Uden:

Het beleid en de toegestane ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderijen in Brabant zijn ingrijpend gewijzigd: uitbreiding van bedrijven is geen recht maar moet 'verdiend' worden door te voldoen aan de eisen van een 'zorgvuldige veehouderij'.

In maart 2014 hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant de Verordening Ruimte 2014 vastgesteld. De Verordening stelt eisen aan de door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen. Een van die eisen is dat een bestemmingsplan (met name voor de rechtstreeks doorwerkende regels voor veehouderijen) in overeenstemming wordt gebracht met de regels uit de Verordening vóór 1 maart 2016 (overigens is dit een streefdatum en geen harde deadline).

Door middel van de actualisatie wordt de Provinciale Verordening Ruimte 2014 (VR2014) in het bestemmingsplan verwerkt. Vanwege de belangrijke gevolgen van de Verordening voor de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt en de consequenties voor de onderzoeksopzet in het planMER, wordt hier nader aandacht aan besteed.

Voor de toelaatbare ontwikkeling van agrarische bedrijven is van belang dat in de provincie Noord-Brabant gebieden zijn aangewezen als Ecologische hoofdstructuur, Groenblauwe mantel of Gemengd landelijk gebied en dat er gebieden zijn aangewezen als 'Beperkingen veehouderij'.

2.1.2 Agrarische ontwikkelingsmogelijkheden

Voor het beleid voor veehouderijen is het onderscheid tussen Ecologische Hoofdstructuur, Groenblauwe mantel en Gemengd landelijk gebied niet van belang: de toelaatbare ontwikkelingen zijn in beide gebieden vergelijkbaar.

In de verordening Ruimte 2014 wordt voorgeschreven dat de bebouwing van veehouderij (met uitzondering van de bedrijfswoning) wordt 'bevroren' op de omvang zoals aanwezig en/of vergund op 1 maart 2014.

Binnen het bestaande bouwvlak kan vervolgens alleen gebouwd worden als voldaan wordt aan de regels van een zorgvuldige veehouderij.

Uitbreiding van de bebouwing op het bouwvlak, vestiging van een veehouderij, of het binnen een bouwvlak omschakelen naar veehouderij is alleen toegestaan als aan de voorwaarden uit de verordening Ruimte 2014 wordt voldaan.

De Verordening Ruimte 2014 stelt dat:

- er moet worden aangetoond dat sprake is van een (ontwikkeling naar een) zorgvuldige veehouderij (Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV));
- het bouwperceel ten hoogste 1,5 ha bedraagt;
- de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving inpasbaar moet zijn in de omgeving;
- er een zorgvuldige dialoog moet worden gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de planontwikkeling;
- er sprake moet zijn van een landschappelijke inpassing ter grootte van tenminste 10% van de omvang van het bouwvlak;
- er voldaan moet worden aan extra eisen ten aanzien van geur en fijn stof.
- daarbij als extra voorwaarde geldt dat bedrijven gelegen in het gebied 'Beperkingen veehouderij' blijvend moeten beschikken over voldoende gronden om een veebezetting van 2 GVE/ha of minder te garanderen.
- De Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij is opgebouwd rond negen thema's voor het ontwikkelen van een zorgvuldige veehouderij.
- Om te voldoen aan het criterium 'zorgvuldig' moet daarbij een minimale score van 7 worden gehaald.

Voor uitbreiding van het bouwvlak tot 1,5 ha gelden op basis van de Verordening Ruimte 2014 de voorwaarden zoals genoemd bij de uitbreiding van bebouwing op het bouwvlak.

Voor uitbreiding boven 1,5 ha geldt tevens dat bedrijven blijvend moeten beschikken over voldoende gronden om een veebezetting van 2 GVE/ha of minder te garanderen.

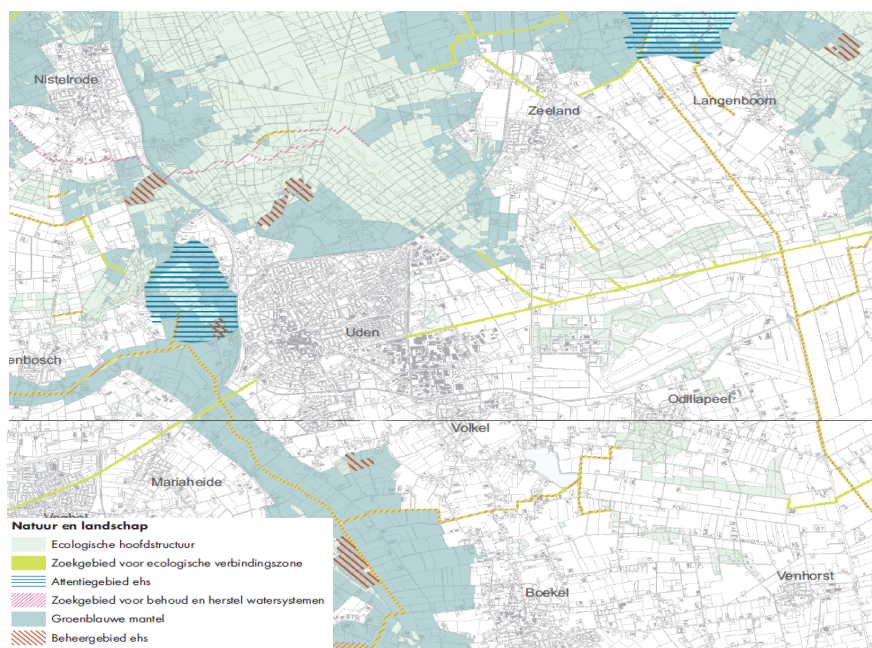
2.1.3 Gebiedsindeling Verordening Ruimte 2014

In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied is een zonering opgenomen die overeenkwam met de zonering uit de Reconstructie aangevuld met zonering uit de Verordening 2012. Deze zonering komt niet meer overeen met de Verordening Ruimte 2014.

Voor de zonering wordt nu aangesloten bij de zonering van de Verordening ruimte 2014.

Onderscheid wordt gemaakt in de volgende gebiedscategorieën:

1. Ecologische Hoofdstructuur;
2. Groenblauwe Mantel;
3. Gemengd Landelijk gebied met aanduiding gebied 'beperkingen veehouderij'.
4. Bos en natuurgebied.



Figuur: uitsnede kaart 'Natuur en landschap' en legenda Verordening ruimte

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter-)nationaal belang. Het doel van het EHS-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Deze leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten.

De bestaande bos en natuurgebieden worden voorzien van de bestemming Natuur (N). Agrarische gronden binnen deze zone, die niet verworven zijn ten behoeve van natuurontwikkeling, worden voorzien van de bestemming Agrarisch met Waarden – Natuur- en Landschapswaarden (AW-NL).

In de EHS wordt ingezet op behoud en herstel van de ecologische waarden. In de EHS worden zeer beperkt nieuwe initiatieven toegestaan. Dat neemt niet weg dat initiatieven met een ruimtelijke meerwaarde in combinatie met een bijdrage aan de realisatie van de EHS kunnen worden afgewogen. Bij ontwikkelingen in de EHS worden de spelregels die door het Rijk en de provincie zijn geformuleerd gehanteerd.

Het betreft het zogenoemde 'nee, tenzij-principe': (nieuwe) plannen, projecten of handelingen zijn niet toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten.

Alleen in zwaarwegende gevallen, indien er sprake is van een groot openbaar belang en er geen alternatieven beschikbaar zijn (bij individuele ingrepen) en waarden worden gecompenseerd, kan daarvan worden afgeweken.

Groenblauwe mantel

De Groenblauwe Mantel was al opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2014 en blijft ongewijzigd.

De groenblauwe mantel vormt het gebied tussen de ecologische hoofdstructuur en anderzijds het landelijk gebied en het stedelijk gebied. De groenblauwe mantel beschermt Natura 000 en de ecologische hoofdstructuur en zorgt voor verbinding met het omliggende gebied. In de groenblauwe mantel wordt ingezet op duurzame ontwikkeling van het watersysteem en het behoud van de ecologische en landschappelijke waarden en het in stand houden dan wel herstellen van het agrarische cultuurlandschap. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit multifunctioneel landelijk gebied met grondgebonden landbouw.

In de groenblauwe mantel zetten wij in op behoud en herstel van natuur en landschap van de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen in de groenblauwe mantel gaan gepaard met bescherming en de ontwikkeling van waarden van natuur en landschap van de groenblauwe mantel. Wij zetten in op ontwikkelingen gericht op nieuwe vormen van agrarisch gebruik (verbrede landbouw, recreatie, alternatieve voedselproductie, energieproductie), inzet van instrument Ruimte-voor-Ruimte om verdere ontstening van het gebied mogelijk te maken en kwaliteitswinst te boeken en mogelijkheden voor nieuwe economische dragers die een bijdrage leveren aan het creëren van een vrijetijdseconomie onder voorwaarden van investeren in landschapsherstel.

Gemengd landelijk gebied

In het gemengd landelijk gebied streven wij, net als in de Groenblauwe mantel, naar een gemengde plattelandseconomie. In deze zone zetten wij in op ontwikkelingen gericht op nieuwe vormen van agrarisch gebruik (verbrede landbouw, recreatie, alternatieve voedselproductie, energieproductie), inzet van instrument Ruimte-voor-Ruimte om verdere ontstening van het gebied mogelijk te maken en kwaliteitswinst te boeken en mogelijkheden voor nieuwe economische dragers die een bijdrage leveren aan het creëren van een vrijetijdseconomie.

Samenvatting koers Verordening Ruimte 2014

De onderstaande tabel geeft een vertaling van de Verordening naar de gebieden

Tabel: Koers en ontwikkelingsmogelijkheden per deelgebied

Gebied	Koers	Accent	Ontwikkelingsmogelijkheden
EHS	zeer beperkte Ontwikkelingsruimte bestaande functies	natuur, landschap, cultuur, watersysteem	ontwikkelingen gericht op natuur en landschap, landgoederen en toerisme en recreatie
Groenblauwe Mantel	brede plattelands economie	ontwikkeling kwaliteiten natuur en landschap, duurzame ontwikkeling van het watersysteem en vrije tijdseconomie	- verbrede landbouw - recreatie - alternatieve voedselproductie ¹ - energieproductie ² - nieuwe economische dragers die een bijdrage leveren aan het creëren van een vrijetijdseconomie Omschakeling naar

			landbouwverwante bedrijven is niet toegestaan
Gemengd Landelijk Gebied	brede plattelands economie	ontwikkelingsmogelijkheden duurzame landbouw en vrijetijdseconomie	- verbrede landbouw - recreatie - alternatieve voedselproductie ¹ - energieproductie ² - nieuwe economische dragers die een bijdrage leveren aan het creëren van een vrijetijdseconomie

¹ Onder alternatieve voedselproductie verstaan wij de teelt van bijvoorbeeld wormen en insecten voor voedsel.

² In paragraaf 3.12 maken wij concreet welke mogelijkheden wij voor energieproductie willen bieden in het bestemmingsplan.

Voor alle gebieden geldt dat neven- en vervolg functies kleinschalig van aard moeten zijn, passend bij de kwaliteiten van ons buitengebied. Voor het al of niet toestaan van nieuwe functies gelden onder andere de volgende voorwaarden:

- omliggende functies mogen niet in hun belangen geschaad worden;
- parkeren dient op eigen terrein ingevuld te kunnen worden;
- nieuwe functies mogen niet concurreren met voorzieningen in de kernen.

2.2 Omgevingsvisie Uden (vastgesteld 17 december 2015)

De omgevingsvisie omschrijft het buitengebied als contramalaal van het stedelijk gebied met drie verschillende gebieden: buitengebied met accent op natuur en recreatie, gemengd agrarisch gebied en primair agrarisch gebied. Deze globale hoofdindeling is overgenomen uit het Bestemmingsplan buitengebied.

Natuur/Recreatie

Het gebied natuur en recreatie omvat het gebied van de Maashorst en Bedaf en is een belangrijk ontspanningsgebied voor de omliggende dorpen. Er zijn diverse initiatieven op het gebied van gezondheid, duurzame landbouw, ontspanning en recreatie.

Focus voor dit gebied ligt op:

- Een bron van vitaliteit;
- Stad en dorp, landelijk gebied natuur en recreatie in harmonie;
- Achtertuin van Uden en delen met de regio;
- Kwaliteiten behouden en versterken;
- Bekendheid geven aan de Maashorst als grootste natuur- en recreatiegebied van Brabant;
- Het gebied beter bereikbaar maken;
- Duurzaam beheer van het gebied.

Gemengd buitengebied

Dit deel van het buitengebied heeft een diversiteit aan functies, waarbij het grondgebruik overwegend agrarisch is. Het is een karakteristiek, agrarisch landschap met een groene dooradering en verspreid liggende buurtschappen. De Leijgraaf is een beekdal met landschappelijke en ecologische betekenis. Het is ook een gebied dat in de loop der tijd met verdere versterking te maken heeft gehad.

Focus op dit gebied ligt op:

- Behoud van multifunctioneel gebied met overwegend agrarisch grondgebied;
- Een karakterstiek, agrarisch open landschap met groene dooradering;
- Behoud van de ecologische en waterbergende functies van de Leijgraaf;
- De overgang tussen het stedelijk gebied en het buitengebied herkenbaar houden.

Agrarisch buitengebied

In het oosten van de gemeente ligt een monofunctioneel grootschalig agrarisch gebied met veel veehouderij. Het gebied kent een karakteristiek, rationeel verkavelingsstructuur (jong ontginningslandschap) en is goed ontsloten. Binnen deze verkavelingsstructuur komen 2 bosgebieden voor.

Focus op dit gebied ligt op:

- Duurzame productieruimte voor de landbouw;
- Ontwikkelingsmogelijkheden voor aan de landbouw geleverde bedrijven;
- Een meer multifunctioneel gebruik van het agrarisch buitengebied tussen het gemengd buitengebied en de Torenvalkweg, onder voorwaarde dat bestaande agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd;
- Duurzaam goed woon en leefklimaat Odiliapeel.

3 Voorstel aanpassingen gemeentelijke uitgangspunten voor het buitengebied

In dit hoofdstuk wordt de aanpassing van de nota van uitgangspunten uitgeschreven per beleidsthema en aangegeven wat de wijziging met motivatie is ten opzichte van het huidige bestemmingsplan. Het gaat om een voorstel voor de volgende onderwerpen:

3.1.1 Gebiedsbestemmingen

HUIDIG BELEID

In het huidige bestemmingsplan Buitengebied 2014 zijn de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden door middel van drie verschillende agrarische bestemmingen onderverdeeld:

- Deelgebied Agrarisch
- Deelgebied Gemengd
- Deelgebied Natuur/recreatie
- Reconstructiezones extensiveringsgebied, landbouwonwikkelingsgebied en verwevingsgebied

REDEN VOORSTEL WIJZIGING BELEID

Voorstel is om het beleid te wijzigen omdat de huidige gebiedsindeling niet conform de Verordening Ruimte 2014 is.

VOORSTEL WIJZIGING BELEID

Voor de bescherming van de natuur, landschap en cultuurhistorie in het buitengebied sluiten wij aan bij de actuele onderverdeling uit de Verordening Ruimte 2014:

- Ecologische Hoofdstructuur;
- Groenblauwe Mantel;

- Gemengd Landelijk gebied met aanduiding gebied 'beperkingen veehouderij'.
- Bos en natuurgebied.

De doelstellingen van de gebieden wijzigen niet maar wel de gebiedsaanduidingen. Dit voorstel is besproken met de raadswerkgroep en klankbordgroep en is akkoord bevonden.

3.1.2 Agrarische ontwikkelingsmogelijkheden

HUIDIGE BELEID

Het buitengebied is hoofdzakelijk in gebruik bij de grondgebonden landbouw en intensieve veehouderijen. Agrarische bedrijven worden in het vigerend plan alleen toegelaten ter plaatse van (agrarische) bouwvlakken. De intensieve veehouderijen en een combinatie van grondgebonden landbouw is alleen mogelijk ter plaatse van een specifieke aanduiding.

De volgende voorwaarden zijn uit de Verordening Ruimte 2014 al verwerkt in het vigerende bestemmingsplan.

- ***(vollegronds)teeltbedrijven*** kennen geen maximale omvang voor het bouwvlak. De bestaande rechten worden gerespecteerd. Er geldt wel een maximum voor een aanduidingsvlak voor permanente teelt ondersteunende voorzieningen van 3,0 hectare, welke direct aansluitend op het bouwvlak moet zijn gelegen. Bedrijven die een grotere omvang nodig hebben zullen dat via een volledige herziening op individuele basis moeten regelen.
- Alle ***glastuinbouwbedrijven*** worden begrensd op de bestaande en vergunde omvang. Uitbreiding blijft mogelijk op grond van het bestaande glastuinbouwbeleid van de provincie en de gemeente. Er wordt in het bestemmingsplan geen uitbreidingsrichting of gebied meer opgenomen. Indien er sprake is van verdere uitbreiding, dan wordt op dat moment in overleg met de ondernemer de best mogelijke ontwikkelingsrichting bepaald.
- Bouwvlakken voor ***veehouderij*** worden begrensd op maximaal 1,5 hectare, tenzij er al sprake is van een groter bouwblok in het huidige bestemmingsplan en deze ruimte ook rechtmatig in gebruik is met bebouwing en/of andere voorzieningen ten behoeve van het bedrijf.
- In gebieden waar de aanduiding ***“Beperkingen veehouderij”*** geldt zijn geen mogelijkheden voor de vestiging, uitbreiding en/of omschakeling voor de ***veehouderij*** toegestaan. Er mag geen toename zijn van bestaande bebouwing. Bouwvlakken worden begrensd op de bestaande situatie: het zogenaamde ***'slot op de muur'***.
- Binnen de ***“ecologische hoofdstructuur”*** worden de ***veehouderijen*** ook strak begrensd met het zogenaamde ***'slot op de muur'***. Er is geen ontwikkelruimte meer; Indien er sprake is van een bestaande bouwblok dat groter is dan 1,50 hectare, dan wordt deze strak

begrensd op de bestaande bebouwing en/of voorzieningen. Dit geldt voor **alle agrarische bedrijfstypen**.

- Voor **alle agrarische bedrijfstypen**, uitgezonderd glastuinbouwbedrijven, geldt dat er maximaal 5.000 m² aan teeltondersteunend glas mag worden opgericht of aanwezig mag zijn binnen het bouwvlak;
- Alle **overige agrarische bedrijven** worden begrensd op een maximaal bouwvlak van 1,5 hectare, tenzij er al sprake is van een groter bouwvlak in het huidige bestemmingsplan en deze ruimte ook rechtmatig in gebruik is met bebouwing en/of andere voorzieningen ten behoeve van het bedrijf.

REDEN WIJZIGING BELEID

De Verordening Ruimte 2014 heeft de regels voor de uitbreiding agrarische sector aangescherpt. Vooral voor de veehouderij is hiervoor nieuw beleid geformuleerd en meer aandacht voor een zorgvuldige veehouderij en een goed woon en leefklimaat.

Uitbreiding van de bebouwing op het bouwvlak, vestiging van een veehouderij, of het binnen een bouwvlak omschakelen naar veehouderij is alleen toegestaan als aan de voorwaarden uit de Verordening Ruimte 2014 wordt voldaan.

De Verordening Ruimte 2014 geeft hier rechtstreeks werkende regels voor die in het bestemmingsplan moeten worden opgenomen.

VOORSTEL WIJZIGING BELEID

De volgende aanpassingen worden overgenomen uit de Verordening Ruimte 2014

- Definities worden overgenomen uit de Verordening
 - De algemene definitie voor het **Agrarische bedrijf** wordt overgenomen uit de VR 2014. Het kan een (vollegronds)teeltbedrijf, een veehouderij, een glastuinbouwbedrijf of een overig agrarisch bedrijf betreffen. Alle agrarische bedrijven krijgen een aanduiding van het bedrijfstype op de verbeelding van het bestemmingsplan (*vollegronds*)teeltbedrijf: agrarisch bedrijf in de land- en tuinbouwsector dat zich richt op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt;
 - *Veehouderijbedrijf*: agrarisch bedrijf gericht op het fokken, mesten en houden van runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren;
 - *Glastuinbouwbedrijf*: agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in kassen plaatsvindt;
 - *Overig agrarisch bedrijf*: agrarisch bedrijf dat niet binnen de begripsbepaling van veehouderij, (vollegronds)teeltbedrijf of glastuinbouwbedrijf valt. Bijvoorbeeld de champignonbedrijven en bepaalde vormen van paardenhouderij;

- *Vrijkomende agrarische bebouwing*: een agrarisch bedrijf dat gestopt is met de agrarische bedrijfsexploitatie, maar waarvan de bedrijfsbebouwing nog aanwezig is én waar nog geen nieuwe (agrarische) functie is ontwikkeld: de boer moet nog kiezen of en hoe de locatie in de toekomst gebruikt zal gaan worden.
- *Gemengd agrarisch bedrijf*: Indien er sprake is van een gemengd agrarisch bedrijf, bijvoorbeeld een tuinbouwbedrijf waar ook vee gehouden wordt, dat wordt de betreffende locatie aangeduid met beide bedrijfstyperingen. In voorkomend geval kan daarbij een specifiek aanduidingsvlak op de verbeelding worden opgenomen om de omvang en/of bebouwing van een bedrijfstak te begrenzen.
- Bij een uitbreiding van een veehouderij moet worden aangetoond dat sprake is van een (ontwikkeling naar een) zorgvuldige veehouderij (Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV));
- Er een zorgvuldige dialoog moet worden gevoerd met de omgeving, gericht op het betrekken van de omgeving bij de ontwikkeling.

3.1.3 Teeltondersteunende voorzieningen (TOV)

HUIDIG BELEID

Het gebruik van teeltondersteunende voorzieningen is van belang voor de verlenging van het seizoen, een meer gelijkmatige arbeidsverdeling en de terugdringing van het gebruik van bestrijdingsmiddelen.

De toelaatbaarheid van deze voorzieningen moet worden afgewogen op basis van natuurlijke, landschappelijke en agrarische motieven. In de dagelijkse praktijk van de agrarische bedrijfsvoering spelen teeltondersteunende voorzieningen een steeds grotere rol.

Permanente teeltondersteunende voorzieningen (stellingen, regenkappen, containervelden) worden door middel van een aanduiding in het plan geregeld. Deze voorzieningen zijn toegestaan op het agrarisch bouwvlak of onder voorwaarden aansluitend aan het agrarisch bouwvlak ter plaatse van de aanduiding permanente teeltondersteunende voorzieningen tot maximaal 2,5 hectare en 3 meter hoogte. Bouwvlakvergroting ten behoeve van de permanente teeltondersteunende voorzieningen is onder voorwaarden mogelijk via wijziging.

Bij de afwegingscriteria wordt opgenomen dat de landschappelijke en ecologische waarden niet mogen worden aangetast en de teeltondersteunende voorzieningen landschappelijk worden ingepast en de landschapsinvesteringsregeling van toepassing is.

Tijdelijke voorzieningen zijn ook buiten het bouwvlak toegestaan onder voorwaarden zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2014.

REDEN VOORSTEL WIJZIGING BELEID

Vanwege ontwikkelingen in de kersenteelt en bessenteelt zijn er de laatste jaren andere technieken ontstaan die vragen om een hogere afmeting van de permanent teeltondersteunende voorzieningen.

In de Verordening Ruimte 2014 is de mogelijkheid opgenomen om het areaal uit te breiden tot 3 ha met een hoogte van 4 meter mits rekening gehouden wordt met aanwezige natuur en landschapswaarden en dit geeft meer ruimte dan de huidige regeling in het bestemmingsplan van 2,5 ha en 3 meter hoogte.

VOORSTEL WIJZIGING BELEID

Het voorstel is om de mogelijkheid te geven om 3 ha teeltondersteunende voorzieningen op te richten met een hoogte van 4 meter in het agrarisch gebied waar geen specifieke natuur of landschapswaarden aanwezig zijn.

3.1.4 Verruiming planologische mogelijkheden cultuurhistorische (bij)gebouwen

HUIDIG BELEID

Toevoeging van burgerwoningen door splitsing van boerderijgebouwen van cultuurhistorisch waardevolle panden is, buiten het landbouwontwikkelingsgebied, via ontheffing toegestaan, omdat dit kan bijdragen aan het behoud van de voor het buitengebied kenmerkende boerderijgebouwen. Hierbij geldt als voorwaarde dat er bij boerderijsplitsing minimaal wooneenheden ontstaan van minimaal 350 m³ is (in verband met minimale wooneisen), het woondeel en staldeel zichtbaar blijven, de bijbehorende overtollige bedrijfsgebouwen worden gesloopt, tenzij ze monumentale kwaliteiten bezitten, en dat rekening wordt gehouden met (wettelijk) aan te houden afstanden tot omliggende agrarische bedrijven.

REDEN VOORSTEL WIJZIGING BELEID

In de Verordening Ruimte 2014 wordt ook de mogelijkheid gegeven om een woonbestemming toe te kennen aan cultuurhistorische bijgebouwen en in het bestemmingsplan Buitengebied is deze regeling alleen opgenomen voor hoofdgebouwen.

Tijdens de totstandkoming en vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2014 is er gesproken over het wel/niet verruimen van de planologische mogelijkheden (zoals een woonbestemming) voor cultuurhistorisch waardevolle bijgebouwen. Dit is ook besproken met en akkoord bevonden door de klankbordgroep en is eveneens door de raadswerkgroep naar voren gebracht.

VOORSTEL WIJZIGING BELEID

In het buitengebied zijn enkele waardevolle bijgebouwen aanwezig. Het voorstel is om het planologisch mogelijk te maken om een cultuurhistorisch waardevol bijgebouw om te zetten naar een woonbestemming onder de voorwaarden die ook van toepassing zijn bij het splitsen van een cultuurhistorisch waardevolle boerderij.

3.1.5 Verruimen maatvoering woningen

HUIDIG BELEID

De gemeente gaat voor een woning uit van een norm van 600 m³ met recht en 700 m³ via afwijking met voorwaarden (exclusief ondergrondse ruimten, zoals kelders) en voor een bijgebouw van een norm van 100 m² en 5,5 meter hoog.

Indien de bestaande woning reeds groter is en positief bestemd dan kan na eventuele sloop herbouw plaatsvinden, mits dit hoofdzakelijk plaatsvindt op de bestaande fundamenteën. Via een sloop-bonus regeling kan de woning worden vergroot naar 900 m³ en het bijgebouw tot 250 m³.

REDEN VOORSTEL WIJZIGING BELEID

De laatste jaren zijn er veel verzoeken geweest voor een hoger bijgebouw en stedenbouwkundig is dit in de meeste gevallen aanvaardbaar.

Tijdens de klankbordgroep is hierover gesproken en was de conclusie dat denkbaar is dat er situaties zijn dat 6 meter bouwhoogte acceptabel en inpasbaar is.

VOORSTEL WIJZIGING BELEID

Het voorstel is om de hoogte voor bijgebouwen bij woningen aan te passen tot 6 meter (in plaats van 5,5 meter), omdat er regelmatig een bouwplan aangevraagd wordt met deze hoogte en dit landschappelijk/ruimtelijk gezien inpasbaar is.

Afgesproken is dat deze hoogte rechtstreeks mogelijk is voor bijgebouwen.

3.1.6 Verruimen sloopbonusregeling

HUIDIG BELEID

In het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied 2014 zit een sloopbonusregeling om sloop te stimuleren. Met deze regeling mag je 25% van het gesloopte terugbouwen als extra m³ voor je woning of extra m² voor je bijgebouw.

In het bestemmingsplan Buitengebied 2014 kun je hiermee de woning tot maximaal 900 m³ vergroten of het bijgebouw tot maximaal 250 m³.

REDEN VOORSTEL WIJZIGING BELEID

De komende jaren zal de ontwikkeling van stoppende agrarische bedrijven doorgaan door de Stoppersregeling en strengen eisen met betrekking tot Huisvesting en milieueisen en daardoor het

aantal m2 leegstaande stallen toenemen. Door het verruimen van de sloopbonusregeling krijg je een extra stimulans om de sloop van leegstaande stallen te vergroten.

VOORSTEL WIJZIGING BELEID

Het voorstel is om de sloopbonusregeling te verruimen doordat je 25% van het gesloopte mag terugbouwen tot een maximale maat van 1000 m3 voor de woning of 400 m2 voor het bijgebouw om de sloop van overtollige bebouwing een extra stimulans te geven.

De klankbordgroep is akkoord met de verruiming van de maatvoering.

3.1.7 Mogelijkheden voor (statisch) opslagdoeleinden in bestaande bebouwing.

HUIDIG BELEID

Als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf mag er statische binnenopslag plaatsvinden, waarbij de oppervlakte niet meer mag bedragen dan 500 m². Ter plaatse van de aanduidingen 'deelgebied gemengd', 'deelgebied agrarisch' en 'bebouwingsconcentratie' mag de oppervlakte van statische binnenopslag niet meer mag bedragen dan 1.000 m²;

Als toegestane functie naast wonen is bij een bestemming wonen met VAB uitsluitend statische binnenopslag toegestaan, waarbij de oppervlakte niet meer mag bedragen dan 1.000 m². Indien de bebouwing ligt ter plaatse van de aanduiding 'bebouwingsconcentratie' dan is statische binnenopslag toegestaan tot een oppervlakte van 2.000 m²

REDEN VOORSTEL WIJZIGING BELEID

Er zijn de laatste jaren verschillende aanvragen geweest voor opslagdoeleinden met weinig verkeersaantrekkende werking die niet vallen binnen de definitie statisch opslag maar wel aanvaardbaar zijn in het buitengebied.

VOORSTEL WIJZIGING BELEID

In de herziening wordt het voorstel gedaan de opslagmogelijkheden te verruimen die verder gaan dan alleen statisch opslag met als voorwaarde dat het opslag moet zijn waarbij de verkeersaantrekkende werking minimaal moet zijn en bedrijvigheid vallende onder categorie 1 of 2 volgens de Staat van bedrijfsactiviteiten. De maximale maten voor opslag blijven hetzelfde.

De klankbordgroep is akkoord om dit soort opslagmogelijkheden op te nemen in de partiële herziening.

3.1.8 Huisvesting arbeidsmigranten

HUIDIG BELEID

In het huidige bestemmingsplan is een regeling opgenomen dat huisvesting van arbeidsmigranten in een bestaand bedrijfsgebouw is toegestaan onder de volgende voorwaarden:

- Een dergelijke huisvesting dient noodzakelijk te zijn voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering vanuit het oogpunt van de opvang van de tijdelijke grote arbeidsbehoefte van dat bedrijf.

- De huisvesting mag uitsluitend werknemers betreffen die alleen binnen het bedrijf waar ze gehuisvest zijn, werkzaamheden verrichten.
- De huisvesting mag niet meer bedragen dan 6 maanden per kalenderjaar.
- De huisvesting dient plaats te vinden in een bestaand bedrijfsgebouw of een gedeelte daarvan, met dien verstande dat de gezamenlijke vloeroppervlakte ten behoeve van het nachtverblijf niet meer bedraagt dan 250 m² per bedrijf.
- De huisvesting mag maximaal 8 personen betreffen.
- Er mag geen sprake zijn van zelfstandige wooneenheden.

Het plaatsen van stacaravans en woonunits ten behoeve van de huisvesting van seizoensarbeiders mag als aangetoond is dat huisvesting in bestaande bedrijfsgebouwen of reguliere woningen niet mogelijk is.

REDEN VOORSTEL WIJZIGING BELEID

De raad heeft uitvoeringsregels vastgesteld. Er wonen naar schatting 850-950 Midden- en Oost-Europese arbeidsmigranten in de gemeente Uden.

Deze arbeidsmigranten voorzien in een behoefte van het Udense bedrijfsleven. Hun bijdrage aan onze economie is onmiskenbaar. Werken betekent ook een woonbehoefte. Het voorzien in passende huisvesting is op voorhand ieders eigen verantwoordelijkheid, waarbij het bij arbeidsmigranten om een specifieke veelal tijdelijke woonbehoefte gaat. Voorliggend beleidskader is daarom alleen van toepassing op arbeidsmigranten waarvan het verblijf (permanent) tijdelijk is.

We constateren dat de huidige mogelijkheden voor de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten als te beperkt worden ervaren en dat de huidige mogelijkheden tot onwenselijke situaties leiden.

VOORSTEL WIJZIGING BELEID

Logiesgebouwen bij/op agrarische bedrijven

Het is mogelijk om op agrarische bedrijven arbeidsmigranten te huisvesten. Het moet dan wel om een (ondergeschikt in ruimte en functie) nevenactiviteit gaan. Het aantal te huisvesten personen moet worden afgestemd op de omvang en de ligging van het ter plaatse aanwezige agrarisch bedrijf, de arbeidsintensiteit, de bereikbaarheid, verkeersaantrekkende werking en de parkeervoorziening.

Onder de volgende voorwaarden zijn logiesgebouwen bij/op agrarische bedrijven mogelijk:

- alleen ten behoeve van eigen bedrijf. Waarbij we uitgaan van een aantal dat past bij de aard en omvang van het betreffende bedrijf. De aanvrager dient dit te onderbouwen middels een advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen over de noodzaak van de huisvesting op de bedrijfslocatie in het kader van een doelmatige agrarische bedrijfsexploitatie;
- bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten of bij definitieve beëindiging van de inzet van arbeidsmigranten, moet de (woon)voorziening weer ongedaan worden gemaakt;
- huisvesting in beginsel binnen bestaand bouwvolume. Nieuwbouw is toegestaan mits aangetoond wordt dat er geen of te beperkte mogelijkheden binnen de bestaande bebouwing/bouwvolume bestaan, nieuwbouw, past binnen het bouwvlak, het ruimtelijk inpasbaar is bij de bedrijfsgebouwen én er netto geen bebouwing wordt toegevoegd. Een vergroting van het bouwvlak; direct of indirect als gevolg van de huisvestingsvoorziening, is niet gewenst;
- er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen (ten aanzien van eventueel omliggende bedrijven);

- de huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat. Hierbij dienen onder andere de aspecten verkeer, parkeren en milieuhygiëne te worden afgewogen;
- bij deze vorm van huisvesting dient er een gemeenschappelijke ruimte, niet zijnde sanitair en/of bergruimte te zijn.
- de locatie, ter uitvoering van de beleidslijn, in voldoende mate voorziet in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden voor tijdelijke arbeidsmigranten, zowel naar ruimtelijk effect als naar maatschappelijk draagkracht.
- een adequaat parkeerbeheer, waarbij parkeren op eigen terrein het uitgangspunt is.

Vrijkomende (agrarische) bedrijfsbebouwing

Daar waar agrarische bedrijven worden beëindigd of fuseren, en de gebouwen blijven staan, kan het huisvesten van arbeidsmigranten een nieuwe hergebruiksfunctie (voor deze voormalige bedrijfsbebouwing) zijn. Vrijkomende agrarische bebouwing mag onder de volgende voorwaarden gebruikt worden voor de huisvesting van arbeidsmigranten:

- de locatie dient zich aansluitend op een daartoe geschikte en daar op afgestemde, c.q. daar op berekende ontsluiting te bevinden;
- de bestaande bebouwing mag alleen worden uitgebreid, indien deze uitbreiding een integrale kwaliteitsverbetering van de locatie tot gevolg heeft en een meerwaarde heeft voor het verblijf van de bewoners. Met andere woorden de beoogde ruimtelijke ontwikkeling dient gepaard te gaan met een aantoonbare en uitvoerbare fysiek verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatie mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling betrekking heeft;
- het maximale aantal te huisvesten personen (arbeidsmigranten) dient afgestemd te worden op de omvang en ligging van de bebouwing, de bereikbaarheid van de locatie, de verkeersaantrekkende werking en parkeervoorzieningen;
- bij deze vorm van huisvesting dient er een gemeenschappelijke ruimte, niet zijnde sanitair en/of bergruimte te zijn
- de huisvesting is aanvaardbaar uit een oogpunt van een milieu hygiënisch verantwoord wonen leefklimaat. Hierbij dienen onder andere de aspecten verkeer, parkeren en milieuhygiëne te worden afgewogen. er mag geen sprake zijn van milieu hygiënische belemmeringen (ten aanzien van eventueel omliggende bedrijven);
- als gevolg van het hergebruik mogen geen belemmeringen ontstaan voor de omliggende functies;
- de locatie, ter uitvoering van de beleidslijn, in voldoende mate voorziet in de spreiding van huisvestingsmogelijkheden voor tijdelijke arbeidsmigranten, zowel naar ruimtelijk effect als naar maatschappelijk draagkracht.

Het plaatsen van tijdelijke woonunits is in beginsel niet wenselijk en wordt alleen toegestaan ter overbrugging naar structurele huisvesting (maximale termijn is 6 maanden).

BIJLAGE 1 Tabel met overzicht wijzigingen

Onderwerp	Bestemmingsplan Buitengebied 2014	Voorstel Partiele herziening
Gebiedsbestemmingen	• Deelgebied Agrarisch • Deelgebied Gemengd • Deelgebied Natuur/recreatie • Reconstructiezones • Extensivering, Verweving en LOG	• Ecologische Hoofdstructuur; • Groenblauwe Mantel; • Gemengd Landelijk gebied met aanduiding gebied 'beperkingen veehouderij'. • Bos en natuurgebied
Agrarische ontwikkelingsmogelijkheden	• Maximaal 1,5 ha bouwvlak voor veehouderij • Geen nieuwvestiging veehouderij	• Maximaal 1,5 ha bouwvlak voor veehouderij • Geen nieuwvestiging veehouderij • Definities aanpassen aan VR2014 • Bij een uitbreiding van een veehouderij moet worden aangetoond dat sprake is van een (ontwikkeling naar een) zorgvuldige veehouderij (Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV)); • Er een zorgvuldige dialoog moet worden gevoerd met de omgeving, gericht op het betrekken van de omgeving bij de ontwikkeling.
Teeltondersteunende voorzieningen (TOV)	Aansluitend aan het bouwvlak maximaal 2,5 ha en maximaal 3 meter hoog	In het agrarisch gebied aansluitend aan het bouwvlak maximaal 3 ha en maximaal 4 meter hoog. De rest van het gebied maximaal 2,5 ha en maximaal 3 meter hoog.
Verruiming planologische mogelijkheden cultuurhistorische (bij)gebouwen	Toevoeging van burgerwoningen door splitsing van boerderijgebouwen van cultuurhistorisch waardevolle panden is, buiten het landbouwonwikkelingsgebied, via ontheffing toegestaan	Toekennen van een woonbestemming aan cultuurhistorische waardevolle bijgebouwen is, naast boerderijgebouwen, ook toegestaan.

Verruimen maatvoering woningen	Bijgebouw toegestaan met hoogte 5,5 meter	Bijgebouw toestaan met hoogte 6 meter
Verruimen sloopbonusregeling	Sloopbonusregeling tot maximaal woning van 900 m3 en bijgebouw 250 m2.	Sloopbonusregeling tot maximaal woning van 1000 m3 en bijgebouw 400 m2.
mogelijkheden voor (statisch) opslagdoeleinden in bestaande bebouwing	Nu alleen statisch opslag toegestaan	Opslag toestaan met weinig verkeersaantrekkende werking en milieucategorie 1 of 2.
Huisvesting arbeidsmigranten	Nu tijdelijk toegestaan tot 6 maanden in bestaande bebouwing of woonunit, maximaal 250 m2 en maximaal 8 personen.	Op zoek naar maatwerk. Voorkeur voor huisvesting in bestaande bebouwing. Draagvlak draagkracht in de omgeving zijn belangrijk.