

RAADSVOORSTEL



16.053701 16.053701

Zaakdossier: D00059779

Nota van Uitgangspunten Partiele herziening buitengebied

2016/13052	☐ Raadscommissie AZ
Auteur: G. van den Berg	☐ Raadscommissie PZ
E-mail: Gea.van.den.Berg@uden.nl	☒ Raadscommissie REO
Afd.hoofd: ir. C. Kemperman	Effect op begroting nee
Port: R. Peerenboom	

Onderwerp

Partiele herziening bestemmingsplan Buitengebied 2014

Te besluiten om

1. De aanvulling nota van uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied 2014 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van het proces en de eindconclusie van de raadswerkgroep buitengebied.

Inleiding

In februari 2014 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Buitengebied 2014 vastgesteld. Net daarvoor was de nieuwe provinciale 'Verordening ruimte 2014' door Gedeputeerde Staten aangekondigd. Omdat het bestemmingsplan Buitengebied 2014 al in een ver gevorderd stadium was en verwerking van de nieuwe provinciale verordening veel tijd vergt, is er voor gekozen om de Verordening ruimte 2014 door te voeren in een aparte partiële herzieningsprocedure van het bestemmingsplan Buitengebied samen met de laatste ontwikkelingen.

Voor de opstellen van het vastgestelde bestemmingsplan buitengebied 2014 is een nota van uitgangspunten 2011-2013 opgesteld met de hoofdlijnen van het beleid.

In de bijgevoegde aanvulling nota van uitgangspunten zijn de laatste ontwikkelingen benoemd en vormt samen met de nota van uitgangspunten 2011-2013 de basis voor de partiele herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2014.

Een groot aantal onderwerpen is bij de totstandkoming van dit bestemmingsplan immers al uitgebreid bediscussieerd en onderzocht en het is niet noodzakelijk deze discussies opnieuw te voeren of hiervoor nieuwe beleidstandpunten te formuleren. Het gaat dus om een partiele herziening van het bestemmingsplan Buitengebied, afgestemd op de laatste ontwikkelingen.

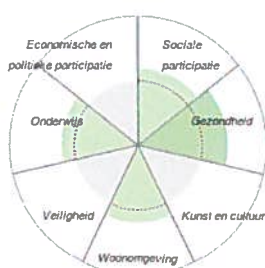
Het proces is wat vertraagd doordat we eerst gezorgd hebben voor het opstellen van een nieuwe Geurverordening zodat het bestemmingsplan indien nodig afgestemd kan worden aan de nieuwe Geurverordening. Inmiddels is de Geurverordening vastgesteld door uw raad en conclusie is dat de nieuwe Geurverordening geen gevolgen heeft voor de beleidskeuzen die we gemaakt hebben in het bestemmingsplan Buitengebied.

Beoogd effect

Het hebben van een geactualiseerd bestemmingsplan Buitengebied (wettelijke verplichting)

Duurzaamheid

People



Planet



Profit



Uit bovenstaande cirkeldiagrammen blijkt dat er sprake is van een verbetering van de leefomgeving (planet) door het verwerken van het nieuwe beleid van de Verordening Ruimte 2014 en daaraan gekoppeld een verbetering en/of de beleving van de woonklimaat.(people). Op het economische (profit) thema blijft de situatie nagenoeg ongewijzigd.

Argumenten

1.1 Het is verplicht om de Verordening Ruimte 2014 te verwerken in een actueel bestemmingsplan.

Met het inwerking treden van de nieuwe provinciale Verordening ruimte 2014 in maart 2014 is het bestemmingsplan Buitengebied voor wat betreft een aantal aspecten vrijwel direct achterhaald. Het gaat in de Verordening Ruimte 2014 vooral om wijzigingen die te maken hebben met het realiseren van Zorgvuldige Veehouderij en een goed woon en leefklimaat in het buitengebied. Aangezien het bestemmingsplan al in een ver gevorderd stadium was en verwerking van de provinciale verordening veel tijd vergt hebben wij gemeend om de Verordening ruimte door te voeren in een aparte herzieningsprocedure.

1.2 De uitspraak van de Raad van State op het bestemmingsplan Buitengebied 2014 moet verwerkt worden in de partiele herziening

Tegen het bestemmingsplan Buitengebied 2014 liep een beroepsprocedure bij de Raad van State. Nagenoeg al onze planologische en juridische argumenten en conclusies in het aanvullend verweer zijn door de Raad van State overgenomen. Uiteindelijk betekent dit dat er van de 29 beroepszaken 6 zaken gegrond zijn verklaard door de Raad van State.

Dit betekent dat de gemeente voor deze 6 zaken een nieuw besluit moet nemen in de herziening. In bijlage 3 is een samenvatting van de Uitspraak van de Raad van State opgenomen.

Deze 6 zaken leiden concreet tot volgende aanpassingen

1. Kleine vergroting van het agrarisch bouwvlak omdat een verleende stal buiten het bouwvlak ligt.
2. Een bestaande meest westelijke stal moet worden bestemd voor een (bestaande) veehouderij binnen het bouwvlak.
3. Voor een locatie is al lange tijd met toestemming een groothandelsbedrijf gevestigd en locatie moet als zodanig bestemd worden.
4. Plangrens is ten onrechte door een technische fout vervallen op de plankaart van het vastgestelde plan. Plangrens moet alsnog opgenomen worden
5. Uitsterfregeling huidige gebruik van een autodemontagebedrijf. Reeds lange tijd is bij dit bestaand bedrijf veel illegaal buitenopslag en activiteiten buiten het bouwvlak. Gezien de lange periode moet gekozen worden voor een uitsterfregeling. Er volgen wel nog gesprekken met de ondernemer om tot een gezamenlijke oplossing te komen.
6. Het opnemen van een bestaande woningsplitsing..

Vooruitlopend op de zitting van deze beroepszaak is in juli 2015 is al wel een zogenaamd herstelbesluit genomen. Voor deze zaken is door de gemeente in het verweer aangegeven dat de beroepszaken gegrond verklaard zouden moeten worden. Het gaat hierbij niet om beleidswijzigingen maar kleine wijzigingen bij detailbestemming zoals wonen en (agrarische) bedrijven.

Conclusie van de uitspraak is dat het bestemmingsplan inclusief de planMER overeind blijven en het bestemmingsplan Buitengebied 2014 is daarmee onherroepelijk.

1.3 Er ligt een reactieve aanwijzing van de provincie

De provincie heeft positief advies uitgebracht op het bestemmingsplan Buitengebied 2014 maar wel een kleine reactieve aanwijzing gegeven die nu verwerkt kan worden in de herziening.

De reactieve aanwijzing gaat over een viertal wijzigingsbevoegdheden die het mogelijk maken om een agrarische bestemming te wijzigen in een bestemming 'Wonen' met de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - vab'. In deze wijzigingsbevoegdheden zijn geen voorwaarden verbonden dat overvloedige bebouwing moet worden gesloopt, hetgeen in strijd is met de Verordening Ruimte. Deze voorwaarden zullen in de onderhavige herziening alsnog aan de betrokken wijzigingsbevoegdheden worden gekoppeld.

1.4 De partiele herziening dient ook als veegronde

De onderhavige herziening van het bestemmingsplan Buitengebied zal ook fungeren als bestemmingsplan waarin bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen van verschillende initiatiefnemers (mits niet mer-plichtig, voldoende draagvlak in de omgeving, voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing/onderzoeken en indien nodig het kostenverhaal is geborgd) binnen het plangebied van de herziening worden meegenomen (zogenoemd veegplan). Op dit moment zijn er 26 plannen bekend die als veegronde meegenomen worden. De veegronde biedt financiële voordelen voor de ondernemers omdat ze mee kunnen 'liften' met de herziening. De lijst met adressen die meegenomen zijn als veegplan, mits de ruimtelijke onderbouwing op tijd akkoord is, is als bijlage 4 bijgevoegd.

1.5 Een aantal kleine beleidswijzigingen worden meegenomen in de partiele herziening

Tijdens de bijeenkomsten met de raadswerkgroep en klankbordgroep en tijdens de beroepsfase van het bestemmingsplan Buitengebied 2014 zijn een aantal beleidskeuzen uitvoerig besproken en is ervoor gekozen om een aantal kleine gewenste beleidswijzigingen door te voeren die zorgen voor een

verruiming van de beleidsmogelijkheden. Deze kleine beleidswijzigingen zijn ook opgenomen in de aanvulling nota van uitgangspunten zoals opgenomen in bijlage 1.

Samengevat gaat het om de volgende kleine beleidswijzigingen:

- *Gebiedsbestemmingen*

De benaming van de gebiedsbestemmingen moet aangepast worden aan de Verordening Ruimte 2014. De indeling blijft hetzelfde maar de benaming veranderd in Ecologische Hoofdstructuur, Groenblauwe Mantel, Gemengd Landelijk gebied en Bos en Natuurgebied.

Agrarische ontwikkelingsmogelijkheden

De agrarische ontwikkelingsmogelijkheden moeten worden afgestemd op de Verordening Ruimte 2014. Dit betekent dat een bouwvlak voor veehouderij maximaal 1,5 ha mag zijn, geen nieuwvestiging is toegestaan, er aangetoond moet worden bij uitbreiding dat het moet gaan om een Zorgvuldige uitbreiding en er sprake is van een maatschappelijk dialoog/contact met de omgeving.

- *Teeltondersteunende voorzieningen*

De mogelijkheden voor teeltondersteunende voorzieningen wordt verruimd naar maximaal 3 ha en maximaal 4 meter hoog (Is nu 2,5 ha en 3 meter) hoog zodat er afstemming is met de Verordening Ruimte 2014 en ingespeeld wordt op nieuwe ontwikkelingen zoals bessenteelt die vragen om meer ruimte.

- *Verruiming planologische mogelijkheden cultuurhistorische (bij)gebouwen*

Voorstel is om een woonbestemming toe te kennen aan cultuurhistorische waardevolle bijgebouwen. Dit is nu alleen toegestaan voor cultuurhistorische hoofdgebouwen maar niet voor bijgebouwen maar de Verordening Ruimte geeft deze mogelijkheid wel om een stimulans te geven aan behoud van deze panden. In het buitengebied zijn enkele waardevolle bijgebouwen aanwezig.

- *Maatvoering bijgebouwen woning*

Het voorstel is om de hoogte voor bijgebouwen bij woningen aan te passen tot 6 meter (in plaats van 5,5 meter), omdat er regelmatig een bouwplan aangevraagd wordt met deze hoogte en dit landschappelijk/ruimtelijk gezien inpasbaar is. Afgesproken is dat deze hoogte rechtstreeks mogelijk is voor bijgebouwen.

- *Verruimen sloopbonusregeling*

Het voorstel is om de sloopbonusregeling te verruimen doordat je 25% van het gesloopte mag terugbouwen tot een maximale maat van 1000 m³ voor de woning of 400 m² (Is nu 900 m³ en 250 m²)

voor het bijgebouw om de sloop van overtollige bebouwing, die zal toenemen door steeds meer stoppende agrarische bedrijven, een extra stimulans te geven.

- *Opslagmogelijkheden verruimen in bestaande bebouwing*

Het voorstel is om de opslagmogelijkheden te verruimen die verder gaan dan alleen statisch opslag met als voorwaarde dat het opslag moet zijn waarbij de verkeersaantrekkende werking minimaal moet zijn. De maximale maten voor opslag blijven hetzelfde en opslag moet binnen bestaande bebouwing plaatsvinden.

- *Tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten*

De raad heeft op 11 december 2014 het uitvoeringsbeleid huisvesting arbeidsmigranten vastgesteld en vervolgens is dit beleid uitgewerkt tot uitvoeringsregels. Deze uitvoeringsregels worden opgenomen in de partiele herziening.

2.1 Er ligt een motie waarin staat dat de raadswerkgroep enkele dossiers gaat bekijken.

Tijdens de vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied 2014" is er een motie aangenomen, waarin een raadswerkgroep 'omstreden situaties buitengebied' in het leven is geroepen. Aanleiding voor deze motie was een aantal door insprekers aangekaarte situaties tijdens de raadscommissie Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling van 3 februari 2014. De wijze waarop deze (mede door hun lange historie) omstreden situaties zijn ontstaan is door deze raadswerkgroep nader onderzocht. Verder heeft de raadswerkgroep het doel om te bezien welke zaken uit de inventarisatie van de raadswerkgroep wel/niet door een wijziging van RO-beleid dan wel handhavingsbeleid gelegaliseerd kunnen worden. De raadswerkgroep heeft ook de gelegenheid gekregen om input te leveren voor de aanvulling van de nota van uitgangspunten.

2.2 Er heeft intensief overleg plaatsgevonden met de raadswerkgroep over de beleidsuitgangspunten

Mede door het overleg en de inbreng van de raadswerkgroep en klankbordgroep zijn er een aantal beleidswijzigingen doorgevoerd zoals opgenomen in de aanvulling Nota van Uitgangspunten (zie bijlage 1) die voor een aantal dossiers zorgen voor een verruiming van het beleid. Het gaat om beleidswijzigingen zoals de verruiming planologische mogelijkheden voor cultuurhistorische bijgebouwen, verruiming maatvoering bijgebouwen woningen en verruiming opslagmogelijkheden binnen bestaande bebouwing.

Conclusie is tevens dat er geen fundamentele beleidswijzigingen plaatsvinden naast de verplichting om de Verordening Ruimte 2014 te verwerken in een partiele herziening.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Financiën

Niet van toepassing

Communicatie

Tijdens het gehele proces is de klankbordgroep en de raadswerkgroep buitengebied betrokken geweest bij het maken van belangrijke beleidskeuzen. De klankbordgroep bestond uit vertegenwoordiging van de agrarische ondernemers (ZLTO), natuurbelangen (IVN), recreatie (RECRON), water (waterschap), de milieufederatie en de dorpsraden.

Vervolg

Na de vaststelling van de aanvulling van uitgangspunten, wordt het ontwerp van de herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied" in juni/juli a.s. zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn bestaat de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Vervolgens worden deze zienswijzen afgewogen en de herziening wordt – waar nodig – aangepast. Op 15 december 2016 wordt de herziening ter vaststelling aan de raad aangeboden. Daarna volgt nog een beroepsfase.

Bijlagen

Bijlage 1: Aanpassing Nota van Uitgangspunten

Bijlage 2.1: Toelichting raadswerkgroep

Bijlage 2.2 : Lijst Raadswerkgroep

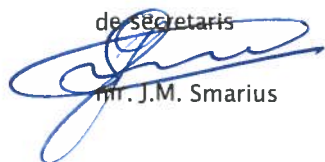
Bijlage 3: Uitspraak Raad van State

Bijlage 4: Adressen Veegronde

Uden, 12 april 2016

Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris



Mr. J.M. Smarius

de burgemeester



drs. H.A.G. Hellegers