JAARVERSLAG

MILIEU EN BOUWEN

2015

Inhoudsopgave

Algemeen 5
Inleiding 5
1.Vergunningverlening Milieu en Bouwen 7
Milieu resultaten 7
Bouwen resultaten 8
2. Toezicht en handhaving Milieu en Bouwen 11
Milieu resultaten 11
Bodem en ondergrond 14
Afvalinzameling 15
Afvalwaterinzameling 16
Geluid 16
Lucht en geur 18
Externe veiligheid 19
Algemeen 19
Bouwen resultaten 20

Bijlage: Overzichten Bouwen

Algemeen

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag Milieu en Bouwen over 2015. Behalve dat dit wettelijk verplicht is voor de verplichte gemeentelijke uitvoeringstaken willen wij hiermee als professionele organisatie structureel inhoud geven aan een goede planning- en controlcyclus. Bovendien verantwoorden wij hiermee de uitvoering van het Jaarprogramma Milieu en Bouwen 2015 naar zowel de centrale overheden als naar de burger. Het jaarprogramma staat op onze gemeentelijke website onder de link

https://www.uden.nl/data/downloadables/1/8/1/5/jaarprogramma-milieu-en-bouwen-2015.docx

In dit jaarverslag zijn de resultaten van de volgende beleidsterreinen opgenomen:

- vergunningverlening Milieu en Bouwen
- toezicht en handhaving Milieu en Bouwen/RO

Voor Milieu betreft het de volgende aspecten:

- bodem
- lucht (inclusief geur)
- geluid
- afvalinzameling
- water en riolering
- externe veiligheid

1.Vergunningverlening Milieu en Bouwen

Milieu resultaten

In de gemeente Uden zijn ongeveer 1.250 inrichtingen (bedrijven) gevestigd waarvoor wij bevoegd gezag zijn. Door het dereguleringstraject vallen steeds meer inrichtingen onder algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Wij hebben ongeveer 50 vergunningplichtige inrichtingen waarvan het grootste deel agrarisch.

De uitgevoerde activiteiten in 2015 zijn hieronder in de productentabel aangegeven. Dit zijn verplichte activiteiten. Omdat we verplicht zijn de taken uit te voeren, brengen we geen prioritering aan. De monitoring van de kwaliteit en resultaten van de vergunningverlenende activiteiten zijn gericht op de volgende aspecten:

- Aantal en aard ingediende aanvragen
- Aantal besluiten op basis van de ingediende aanvragen
- Aantal afgehandelde meldingen onderverdeeld in categorieën
- Aantal ingediende bezwaren/beroep door initiatiefnemers
- Tijdigheid geleverde producten
- De inhoudelijke kwaliteit van de producten

Overzicht productentabel

Omschrijving	gepland	gerealiseerd
Vergunningverlening 2.1 e Wabo	15	11
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (obm) 2.1 i Wabo	21	8
Milieuneutrale wijziging 3.10 lid3 Wabo	9	8
Milieu-effectrapport, Aanmeldnotitie, Vormvrije mededeling 7.2a, 72b,7.27 Wm	1	1
AMvB meldingen 8.40 Wm (incl 3 pve vuurwerk)	92	79
Maatwerkvoorschriften 8.42 Wm	4	2
Geluidontheffingen 2.19 Barim en 4.3 APV	15	11
Stookontheffing 5.34 APV	4	5
Mobiel puinbreken	2	2
Advies in- en extern (incl bzv toetsing)	90	86
Brandveiligheid meldingen	15	8

De Wabo vergunningverlening is bij de ODBN ondergebracht. Deze dienst voert vanuit de Gemeenschappelijke Regeling (GR) deze taken uit voor alle aangesloten (18) gemeenten en de Provincie. De ODBN is ISO 9001 gecertificeerd en moet met betrekking tot de basistaken voldoen aan de landelijke PUmA-kwaliteitscriteria (Programma Uitvoering met Ambitie).
Het totaal aan vergunningverlening is lager dan gepland. Dit komt gedeeltelijk door de agrarische vergunningaanvragen. Ten gevolge van het opstellen van het nieuwe geurbeleid in 2015 is, eerder dan gepland, een aanhoudingsbesluit ingesteld waardoor agrarische aanvragen (tijdelijk) niet in behandeling zijn genomen. Daarnaast is het aantal AMvB meldingen veel lager dan verwacht. Deze tendens is vanaf de economische crisis ingezet. Gelet op het meerjaren gemiddelde moeten we deze planning actualiseren en naar beneden bijstellen. In 2016 vindt in ODBN verband een kwaliteits-discussie plaats waarin dit punt wordt meegenomen.

Bouwen resultaten

In 2015 is de nadruk gelegd op onderstaande processen:

- Digitalisering
  Het vergunningenproces en handhavingsproces verlopen inmiddels nagenoeg geheel digitaal. In 2014 lag de focus op digitalisering van de lopende vergunningen en het digitaliseren van het buitentoezicht. In 2015 lag de nadruk op digitalisering van de besluitvormingsfase. Dat is inmiddels gerealiseerd. Hiermee werkt de gemeente Uden op het gebied van vergunningverlening volledig digitaal.
- Afhandelingstermijnen
  Versnelling van de afhandelingstermijnen heeft hoge prioriteit. We verlenen momenteel 30% van de reguliere vergunningen al binnen twee weken na indiening van de aanvraag.

Reguliere vergunningen

In 2012 en 2013 hebben we ons ten doel gesteld om de wettelijke afhandelingstermijnen voor alle vergunningen met 10% aan te scherpen. Dat is ons op het gebied van reguliere omgevingsvergunningen nagenoeg (± 90%) al gelukt. Voor 2014 hebben we ons ten doel gesteld om 15% sneller dan de wettelijke termijnen de reguliere omgevingsvergunningen te verlenen. Deze doelstelling bleek nog niet haalbaar. Wel haalden we deze doelstelling al in 80% van de regulier aangevraagde vergunningen. We hebben deze ambitieuze doelstelling ook voor 2015 wederom in het jaarprogramma opgenomen en dit is voor 77% gehaald. Nog steeds verlenen we 30% van de vergunningen al binnen twee weken na indiening van de aanvraag en hebben we in 54% van de gevallen maar de helft van de wettelijke termijn nodig voor vergunningverlening.

Uitgebreide vergunningen

Bij verlening van de uitgebreide omgevingsvergunningen haalden we in 2014 onze doelstelling van "10% sneller dan de wettelijke termijnen" niet. Om deze doelstelling op termijn wel te halen hebben we bij ruimtelijke procedures geïnvesteerd in het voortraject. In 2015 werd mede hierdoor 58% van de uitgebreide vergunningen binnen de wettelijke termijnen verleend en haalden we onze doelstelling in 50% van de aanvragen. Daar waar we de termijnen niet halen heeft dit veelal te maken met de externe advisering die voor deze veelal complexe aanvragen noodzakelijk is. Voor bijna al deze aanvragen is advisering door Provincie, brandweer en/of ODBN noodzakelijk. Dit beïnvloedt de afhandelingstermijnen. Echter zowel de doorlooptijden van de reguliere vergunningen als van de uitgebreide vergunningen laten een significante daling zien. Een samenspel van diverse factoren heeft tot deze daling geleid: het investeren in het voortraject bij aanvragen, de start met het opstellen van

veegplannen en de uitbreiding van het vergunningvrije stelsel waardoor er in minder gevallen een uitgebreide procedure noodzakelijk is. Voor een compleet cijfermatig overzicht verwijzen we naar bijlage 1.

kwaliteitscriteria

We hebben in het kader van de kwaliteitscriteria de samenwerking met de Maashorstgemeenten verder geïntensiveerd. Daar waar we op het gebied van opleiding, capaciteit of ervaring hiaten ervaren ondersteunen we elkaar. Zo maken we op constructief gebied gebruik van kennis en capaciteit uit Oss.

Implementeren regeling vergunningvrij bouwen.

De wijzigingen in de regelgeving omtrent het vergunningvrij bouwen en verruiming van de mogelijkheden om met een korte procedure af te wijken van het bestemmingsplan ("kruimelgevalllen procedure niet meer nodig maar kan met een reguliere procedure van 8 weken medewerking worden regeling") betekenen in veel gevallen versnelling van de procedure. In veel gevallen is een uitgebreide verleend.

- Voortraject bij aanvragen
  We hebben in 2015 de nadruk gelegd op persoonlijk contact in de vooroverleg/schetsplanfase wanneer het gaat om complexe meervoudige aanvragen. Hiermee willen we de klant zo kort en duidelijk mogelijk inzicht geven over de mogelijkheden en onmogelijkheden van de plannen. Dat betekent dat we in overleg met de aanvrager proberen maatwerk te leveren op het gebied van duidelijke en volledige voorlichting, technische uitwerking van plannen, termijnen en begeleiding. Dat doen we met een heldere uitgebreide intake, persoonlijk contact en waar nodig begeleiding gedurende het gehele traject. Uiteraard verplichten we aanvragers niet tot een voortraject en staat het hen vrij om wel direct over te gaan tot het indienen van een aanvraag. Aanvragers en medewerkers van de gemeente ervaren deze werkwijze als positief en constructief. Hoewel het altijd lastig blijft om tevredenheidscijfers te meten laat de kortere doorlooptijd bij meervoudige complexe aanvragen wel zien dat deze werkwijze, naast een aantal andere factoren, bijdraagt aan een snellere afhandeling van de aanvragen en vergunningen.

- Efficiency in ruimtelijke procedures
  Naast de bestaande procedures zijn we in 2015 gestart met de mogelijkheid om een ruimtelijke ontwikkeling mee te nemen in veegplannen. Een veegplan is in feite een bestemmingsplan waarin verschillende ruimtelijke ontwikkelingen van verschillende initiatiefnemers binnen één plangebied worden gebundeld. Voor alle ontwikkelingen wordt één procedure doorlopen. Er is daardoor ook maar één procedure voor zienswijzen en beroep. Op deze wijze kunnen er efficiency- en kostenvoordelen worden behaald.

Veegplan Buitengebied

Een belangrijk onderdeel van de herziening van het Buitengebied is het 'meeliften' van een 26-tal ruimtelijke ontwikkelingen van initiatiefnemers in het buitengebied. Veruit de meeste van deze veegplannen zijn eerst in één principebesluit van het college geaccordeerd, waarna met de individuele initiatiefnemers een opstartgesprek heeft plaatsgevonden (tenzij het een ambtshalve of relatief eenvoudige aanpassing van het bestemmingsplan betrof). Belangrijk aandachtspunt bij deze gesprekken was de aansluiting van de planning van de individuele initiatieven met de planning van de herziening (hetgeen soms heeft geleid tot andere procedurele keuzes) en de procedurele kosten voor het 'meeliften'. Soms waren de gereduceerde tarieven van de veegplannen voor de initiatiefnemers

doorslaggevend. Dit gold echter niet wanneer de planningen niet op elkaar konden worden afgestemd. Door het opkrikken van de frequentie van de veegrondes zou de gemeente tegemoet kunnen komen aan dit bezwaar tegen veegplannen. In een aantal gevallen zijn tijdens de gesprekken ook eventuele bijzondere procedurele eisen besproken (bijvoorbeeld planMER-plichtige plannen worden niet met de herziening meegenomen en dit aspect is dan ook standaard een agendapunt voor de gesprekken). Ook verwachtingsmanagement (o.a. vooraf bespreken van resultaten en verwachtingen; meer begrip voor het proces vanuit de initiatiefnemer; geen aannames; alle betrokken partijen inlichten over welke inspanningen er nodig zijn; realistisch scenario bespreken) en communicatie (o.a. één aanspreekpunt voor initiatiefnemer) kregen meer aandacht.

Veegplan Binnengebied

In 2015 is het eerste zogenaamde veegplan voor het binnengebied vastgesteld, te weten de "1e partiële herziening van het bestemmingsplan Centrum 2013". In het plan zijn enkele omissies die in het bestemmingsplan Centrum zaten hersteld. Ook zijn enkele verleende vergunningen en verzoeken tot wijziging alsnog meegenomen. De wijzigingen hadden betrekking op wijzigingen in de openbare ruimten en het uitbreiden van C&A (gevelverfraaiing). Omdat werd ingeschat dat de aanpassingen geen reacties zouden oproepen zijn de op dat moment bekende/gewenste wijzigingen in één keer meegenomen. Er werden geen zienswijzen ingediend zodat het plan in 2015 al rechtskracht verkreeg.

Conclusies Milieu en Bouwen:

In 2015 hebben we onze focus gelegd op versnellen van de doorlooptijden. Hoewel we onze ambitieuze doelstellingen nog niet volledig halen werpt onze werkwijze, kijkend naar de cijfers over 2015, wel zijn vruchten af.

2. Toezicht en handhaving Milieu en Bouwen

Milieu resultaten

Voor toezicht en handhaving zitten we op twee sporen. Het bedrijvenbestand is qua toezicht gesplitst in de zogenaamde basistaakbedrijven en de overige bedrijven. De basistaakbedrijven, ongeveer 350 in totaal, zijn voor het toezicht ondergebracht bij de ODBN. De overige bedrijven, ruim 900 in totaal, hebben we qua toezicht in eigen beheer. De handhaving van alle bedrijven hebben we bij ODBN ondergebracht.

In onderstaande tabel zijn de resultaten over 2015 aangegeven.

Omschrijving	gepland	gerealiseerd
Toezicht bij categorie A,B,C, IPPC/BRZO inrichtingen	203	199
Toezicht gebruiksvergunningen, gebruiksmeldingen	337	169
Toezicht brandveiligheid bij evenementen	15	9
Bestuursrechtelijk optreden/ handhaving verzoeken/ bezwaar beroep	19	19
Klachten behandeling	75	47
Gedoogbeschikkingen	0	0

Het aantal gerealiseerde controles komt redelijk overeen met het geplande aantal. In totaal zijn 199 controles uitgevoerd. Bij ongeveer 85 bedrijven heeft een hercontrole plaatsgevonden en hebben 19 bestuursrechtelijke optredens plaatsgevonden. Dit beeld komt overeen met het normale verwachtingspatroon van het toezicht bij inrichtingen.

Brandveiligheid

We hebben ongeveer 355 objecten met een gebruiksvergunning- of gebruiksmelding. De zogenaamde “zichtcontroles” waar alleen op gebruiksaspecten wordt gecontroleerd hebben plaatsgemaakt voor controles waarbij ook toezicht wordt gehouden op bouwkundige brandveiligheid, zoals brandcompartimentering, doorvoeringen voor verbrandingsgasafvoeren en dergelijke. Met deze risicogerichte aanpak en meer diepgang in de controles is invulling gegeven aan de belangrijkste verbeterpunten zoals verwoord in de rapportage “Van bezorgd naar verzorgd” van de Provincie Noord-Brabant. Vorenstaande houdt onder andere in dat niet alle objecten ieder jaar gecontroleerd worden. In 2015 zijn in totaal 169 objecten gecontroleerd en 72 evenementen beoordeeld met een advies. Bij 9 evenementen heeft een controle plaatsgevonden.

Collectieve taken

Naast basis- en verzoektaken worden door de ODBN ook taken uitgevoerd voor alle deelnemers gezamenlijk, de zogenaamde collectieve taken. Opdracht is om op een gerichte en professionele wijze ondersteuning te leveren bij het verbeteren van de kwaliteit en doelmatigheid van de VTH taakuitvoering in de regio, het versterken van een Brabantbrede ketenaanpak en het tegengaan van milieucriminaliteit.

Zorgvuldige veehouderij

Er is een netwerk gevormd rond agrarische VTH-werkzaamheden. In dat kader zijn in april 2015 een bestuurlijke en in juli 2015 een ambtelijke informatiebijeenkomst georganiseerd.
Er zijn vier notities opgesteld:

- Handreiking vergunningverlening en bestemmingsplan (Vr 2014/BZV)
- Brabantbrede toezichtaanpak Vr 2014 en BZV
- Nalevingsaanpak agrarische bedrijven met luchtwassers
- Handreiking Veehouderij en volksgezondheid

Project digitale checklisten

Er is een tool ontwikkeld waarmee via Digitale Checklisten een zelfcheck kan worden uitgevoerd door bedrijven. Daarnaast zijn diverse checklisten verbeterd en ontwikkeld en deze worden ook al gebruikt. In het kader van het project energiebesparing bij bedrijven is een digitale zelfcheck uitgevoerd

Agrarische lozingen

Tijdens een brabantbrede ambtelijke bijeenkomst Transitie zorgvuldige veehouderij en tijdens een bijeenkomst voor VTH medewerkers van de ODBN is de problematiek van erfafspoeling besproken. Dit leidde tot meer kennis en aandacht bij toezichthouders en een verbeterde samenwerking met het Waterschap.

Handhaving energiebesparing bedrijven

In 2015 is het systeem van digitale vragenlijsten geschikt gemaakt voor zelftoezicht en is een test uitgevoerd in alle gemeentehuizen in de regio. De aanpak is een aantal maanden vertraagd doordat de landelijke ontwikkeling van faciliteiten trager verliep dan gepland, het geschikt maken van de digitale vragenlijsten meer tijd kostte dan gedacht en vanwege de nieuwe EED-richtlijn voor energie-efficiëntie die veel aandacht vroeg. Het zelftoezicht wordt in 2016 uitgebreid over de volgende branches; Zorgsector; Scholen; Horeca; Kantoren; Detailhandel (hypermarkten)

Landelijke handhavingstrategie

In 2010 hebben de handhavingspartners in de provincie Noord-Brabant afspraken gemaakt en ingestemd met de Brabantse Handhavingstrategie (BHS) " Zó handhaven we in Brabant ". De landelijk betrokken overheden hebben het gezamenlijke belang aangegeven voor een landelijke strategie. Dit heeft geleid tot het opstellen van de Landelijke handhavingsstrategie (LHS). De LHS komt in de plaats van de BHS. De LHS is op 22 december 2015 door het college vastgesteld.

Regionale harmonisatie VTH proces

Binnen de regio is een keuze gemaakt om het proces van Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) in gezamenlijkheid op te pakken. Eind 2015 is gestart met een regionale probleemanalyse. Deze bestaat uit een risicoanalyse en een omgevingsanalyse. Dit wordt het strategisch beleidskader. De probleemanalyse heeft alleen betrekking op milieutaken toezicht en handhaving (TH-milieutaken). De analyse wordt nog uitgebreid met het onderdeel vergunningverlening milieu. Op deze manier wordt de basis gelegd om te komen tot één regionaal uitvoeringsniveau.

Actie natte koeltorens

We hebben afgesproken, naar aanleiding van een brief van het ministerie van IenM, om alle natte koeltorens door de ODBN te laten registreren in de Atlas Leefomgeving. Hierdoor wordt een snelle en effectieve bronopsporing mogelijk bij een melding van Legionella. De eerder uitgevoerde inventarisatie is geactualiseerd en de contactpersonen per deelnemer voor Altlas leefomgeving zijn geïnventariseerd.

Uitvoering ketenprojecten

In 2015 is een grondbank onderzocht in het kader van de ketenaanpak. Deze pilot heeft veel informatie opgeleverd om de methode ketenaanpak verder te optimaliseren. In 2015 is ook een sloop/grondverzet bedrijf bezocht dat ook asbest opslaat en transporteert. Verder is een tussenhandelaar in biovergistingsstromen gecontroleerd.

Reguliere activiteiten ketenaanpak

In 2015 zijn tien signalen afgegeven aan het meldpunt voor misstanden bij bodem (Bodem+). IL&T gebruikt dit voor verbetering van het certificeringstelsel. In 2015 zijn 25 signalen afgegeven aan de CKI's (Certificerende en Keurende Instellingen) over fouten en misverstanden in het stelsel van asbestverwijdering. Met deze informatie hebben de CKI's 10 gecertificeerde bedrijven die actief zijn binnen de regio Brabant-Noord, hierop aangesproken.
Doordat het reguliere toezicht beter op orde komt lukt het ook om meer zicht en greep te krijgen op illegale asbestverwijderingen. Landelijk is een bijdrage gegeven aan een uniforme aanpak toezicht bij mobile brekers en het hanteren van digitale checklisten. Één bedrijf voldeed niet.

Milieucriminaliteit

Bij de uitvoering van ketenprojecten wordt via het reguliere contact met de politie direct relatie gelegd met eventuele strafrechtelijke aanpak en de mogelijkheden daarvan. Informatie-uitwisseling tussen omgevingsdiensten is verder gestroomlijnd. Afspraken zijn gemaakt om elkaar actief te informeren indien overtreders worden aangetroffen die ook in andere Brabantse regio's actief zijn. Het convenant informatie-uitwisseling gegevens tussen politie en omgevingsdiensten wordt toegepast binnen het ketenproject biovergistingstromen ODBN.

Vrije veld controles bodem

In 2015 is hiertoe een systematische aanpak ontwikkeld. In 2015 zijn circa 80 illegale toepassingen van grond opgespoord. Waar mogeljjk wordt samengewerkt met Samen Sterk in Brabant (SSiB). Ad hoc wordt zo de oog- en oor-functie vervuld voor elkaar en via de app Buiten Beter wordt de info gedeeld.

Gezamenlijke aanpak dumpingen afval drugslaboratoria

Om de strijd met deze problematiek aan te gaan wordt de samenwerking in Zuid Nederland tussen de betrokken partijen verder vorm gegeven. Het ministerie van IenM heeft 1 miljoen euro beschikbaar gesteld voor de cofinanciering van het opruimen van drugsdumpingen in geheel Nederland. De provincie heeft dit uitgewerkt in een convenant en subsidieregeling. Tevens wordt er gewerkt aan een regeling. Daders van drugsmisdrijven worden verantwoordelijk gesteld voor milieuschade. De ODZOB (regio Zuid-Oost) heeft, samen met politie, team ondermijning en andere partijen, een pilot "Leegstand" uitgevoerd voor handhaving op ontoelaatbare activiteiten. Deze actie heeft naast enkele milieudelicten die nader onderzocht dienden te worden vooral het beeld opgeleverd dat we als overheid samenwerken en proactief optreden. De OMWB (regio Midden-West) heeft de uitvoering van een pilot met een E-nose opgepakt. In het najaar 2015 is de software ontwikkeld. De E-nose biedt mogelijkheden om als een soort speurhond op zoek te gaan naar drugslabs, en kan in het kader van preventieve handhaving en gerichte acties ingezet worden. De samenwerking is verbeterd maar blijft om aandacht vragen. De werkzaamheden om tot een informatieknooppunt te komen vorderen voorzichtig. Door het OM is een plan geschreven en met de gezamenlijke partijen wordt op dit moment gekeken hoe te komen tot een informatieknooppunt. In 2016 zal dit traject naar verwachting voltooid zijn. Verder is in 2015 een handboek opgesteld om gemeenten en andere partijen die te maken kunnen krijgen met een drugsdumping een handreiking te kunnen geven hoe te handelen.

Samen Sterk in Brabant (SSIB)

Binnen SSiB werken de Brabantse Omgevingsdiensten, Provincie Noord-Brabant, Brabantse Gemeenten, Waterschappen, Openbaar Ministerie, Politie en Terreinbeheerders met elkaar samen aan een schoner en veiliger buitengebied. Accenten liggen op aanpak wildcrossen, stroperij en afvaldumping. In 2015 zijn in totaal ongeveer 115 meldingen behandeld. De verwachting is dat medio 2016 alle Brabantse gemeenten zijn aangesloten bij SSIB.

Bodem en ondergrond

Doorlopende reguliere taken bodem

In 2015 zijn vanwege bestemmingsplanontwikkelingen, grondtransacties, bouwplannen en nulsituaties de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- bodemsaneringen
- Uitvoeren/beoordelen bodemonderzoeken
- Bodemadviezen voor de WABO

In de volgende tabel zijn de resultaten aangegeven.

Behandelde bodemonderzoeken	72
Behandelde bodemsaneringen / toezicht BUS meldingen	8
Bodemadviezen voor WABO	90

Beheer bodeminformatie

Alle chemische bodeminformatie die beschikbaar komt wordt opgeslagen in een digitaal bodeminformatiesysteem (BIS). Het systeem is up-to-date.

Sanering asbestwegen

In 2015 zijn twee wegen aangetroffen die verontreinigd bleken te zijn met asbesthoudend materiaal. Het betreft een onverharde weg bij de Doelenweg (stuk na het viaduct vanaf het wildrooster langs de hondenvereniging) en de onverharde weg tussen Eikenheuvelweg 18 en 20. Conform het Besluit Asbestwegen is sanering uitgevoerd.

Schaliegas

Het onderwerp schaliegas bevat diverse milieu-, duurzaamheids- en economische aspecten. De ministers van Economische Zaken en van Infrastructuur en Milieu wilden een structuurvisie schaliegas opstellen. De ontwerp structuurvisie zou in de tweede helft van 2015 met de plan-MER ter inzage worden gelegd. In juli 2015 heeft de ministerraad ingestemd met een voorstel van minister Kamp van Economische Zaken om deze kabinetsperiode niet te boren naar schaliegas. Commerciële opsporing en winning van schaliegas is de komende vijf jaar in Nederland niet aan de orde. Bestaande vergunningen voor de opsporing van schaliegas worden niet verlengd.

Afvalinzameling

In 2015 zijn de volgende stappen gemaakt om het afvalbeheer verder te verduurzamen:

Udense afvalvisie

Op 4 juni 2015 heeft de gemeenteraad haar afvalvisie '*Koers Udens afval in beweging, 2015-2020*' vastgesteld. De ambitie is dat in 2020 nog maar 75 kg restafval per inwoner per jaar overblijft en het overige wordt hergebruikt. Samen met bewoners is bepaald dat we dit doel willen bereiken door communicatie, meer serviceverlening voor de recyclebare afvalstromen en het aanbieden van restafval minder te faciliteren. Om te bepalen welke inzamelmethode voor de grote afvalstromen gft, papier en verpakkingsafval het beste werkt, is op 1 november 2015 gestart met 2 afvalproeven bij de laagbouw. Elk proefgebied heeft haar eigen inzamelmethode voor papier, plastic, blik, drankkarton, gft en restafval. De proeven lopen tot eind oktober 2016. Informatie- en communicatiemateriaal is verbeterd.

Op 7 juni 2015 heeft een open dag op de milieustraat plaats gevonden. Bezoekers kregen hier te zien welk afval wordt gescheiden, wat ermee gebeurt en wat er weer van gemaakt kan worden. Allerlei maatschappelijke organisaties die zich bezig houden met hergebruik lieten die dag zien wat je van afval nog kunt maken. Verder zijn op een ludieke manier ideeën bij bezoekers verzameld hoe in Uden de afvalscheiding nog verbeterd kan worden. Om verdere bewustwording over afvalscheiding, hergebruik etc te bevorderen is meegedaan aan de evenementen 24uurUden, Ekoplazaloop en Duurzaamheidsdag.

Milieustraat

De nieuwe milieustraat is in gebruik genomen en de afvalstromen EPS, C-hout en dakleer worden nu ook gescheiden ingezameld. Verder is het toezicht en de communicatie naar de bewoners verbeterd om een goede scheiding te bevorderen. Doordat grotere containers gebruikt kunnen worden op de milieustraat (met behulp van bordes) zijn er minder vrachtwagenbewegingen nodig voor de afvoer. Mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt beheren de milieustraat onder begeleiding.

Kunststofverpakking

Met ingang van 1 januari 2015 regelt de gemeente naast de inzameling van kunststofverpakkingsafval ook het sorteren en vermarkten daarvan. Uitvoeringsorgaan hiervoor is de Coöperatie Midwaste en er is een contract gesloten met een sorteerder.

Gratis uitgifte compost

In 2015 is wederom meegedaan aan de landelijke compostdagen. Als dank voor het gescheiden inzamelen van gft konden bewoners op 2 zaterdagen gratis 1 m^3 compost ophalen.

Afvalwaterinzameling

In 2015 is het volgende gerealiseerd:

- afkoppelen van het verhard oppervlak in de Professor Pulserstraat, Rechtestraat, Zwaluwstraat, Kerkstraat en Nistelrodeseweg;
- voorbereiding voor de aanleg van een netwerk t.b.v. de grondwatermonitoring in de As-50 regio;
- overleg met Waterschap Aa en Maas over het gebiedsproces (Kaderrichtlijn Water);
- de voorbereiding van de vervanging van de drukriolering in het buitengebied en tevens de opsporing van foutieve aansluitingen (van regenwater);
- de voorbereidingen voor het treffen van maatregelen die voortvloeien uit het Basisrioleringsplan;
- herstelwerkzaamheden op basis van inspectie van voorgaande jaren;
- voorbereiding renovatie van het gemaal aan de Broekmorgen;
- voorbereiding renovatie van het gemaal aan de Leeuwstraat;
- voorbereiding re-lining riool Verduijnstraat en Bosschebaan;
- voorbereiding reconstructie Veghelsedijk.

In de As50+ (waterschap Aa en Maas, Uden en 6 andere gemeenten) werken we gezamenlijk een regionale aanpak voor de afvalwaterketen uit. Het motto van deze samenwerking heet “Sterk in Doelmatig Waterbeheer”. We werken samen op het gebied van afvalwaterlozingen, het inrichten van een waterloket voor burgers en diverse projecten uit de Afvalwaterakkoorden. Verder voeren we met meerdere gemeenten gezamenlijk werkzaamheden uit, zoals het reinigen, inspecteren, repareren, onderhouden en relinen van riolen en reinigen van kolken.

De conclusies over de gestelde doelen is dat we het grootste deel van het operationeel programma 2015 hebben uitgevoerd. Een verbeterpunt is dat we bij het onderhoud en de aanleg van water- en rioleringswerken moeten proberen zo effectief en efficiënt mogelijk te werken door gebruik te maken van de nieuwste technieken.

Geluid

Akoestische onderzoeken
In 2015 zijn circa 60 onderzoeken beoordeeld voor milieuvergunningverlening, meldingen Activiteitenbesluit, bouwvergunningen en bestemmingsplanprocedures.

Sanering wegverkeerslawaai
De sanering van de A-lijst woningen is afgerond. In totaal zijn 270 woningen gesaneerd. De A-lijst is gecontroleerd op volledigheid maar de woningen dienen nog formeel afgevoerd te worden van de saneringslijst van Bureau Sanering Verkeerslawaai (BSV).

De mogelijk overbelaste woningen van het project ‘U van Uden’ zijn onderzocht. Er zijn geen fysieke maatregelen (gevelisolatie) nodig. De formele afhandeling (publicatie conform Awb-procedure) moet nog plaatsvinden. Dit gebeurt gelijktijdig met de A-lijst.

Onderhoud en beheer verkeersmilieukaart (VMK)
De VMK wordt een keer in de vijf jaar geactualiseerd en is in 2015 omgezet naar een bruikbaar model voor het uitvoeren van geluidsberekeningen en luchtkwaliteitsberekeningen. Diverse instanties vragen om verkeergegevens (intensiteiten, voertuigverdeling, uurintensiteit) die met dit model snel geleverd kunnen worden.

Hogere grenswaarden
In 2015 zijn circa 5 hogere grenswaardenprocedures voor ruimtelijke plannen gevoerd.

KE-zone (Kosteneenheid)
Het Luchthavenbesluit Volkel is in 2015 in werking getreden en daarmee ook het Besluit militaire luchthavens voor Vliegbasis Volkel. De nieuwe geluidszonering voor vliegtuiglawaai is hiermee vastgesteld.

Geluidmetingen
In 2015 is een geluidmeetplan opgesteld vanwege diverse geluidklachten bij horeca en evenementen. In het plan zijn o.a. periodieke geluidcontroles opgenomen, de wijze van meten en de behandeling van klachten. Aan de hand van het geluidmeetplan zijn diverse geluidsmetingen uitgevoerd.

Daarnaast zijn er ca. 20 geluidmetingen uitgevoerd in het kader van handhaving, vergunningverlening of naar aanleiding van klachten.

SWUNG I en II
Onder de noemer van Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid (SWUNG) werkt het Ministerie van I&M aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Per juli 2012 zijn geluidsproductieplafonds (GPP's) langs de rijksinfrastructuur van kracht geworden (SWUNG1). Met de GPP's ligt vast hoeveel geluid de Rijksweg A50 mag produceren. Deze uitgangspunten zijn gehanteerd bij akoestische onderzoeken van bouwplannen (ruimtelijke procedures) nabij de Rijksweg A50. Swung II (provinciale en gemeentelijke wegen en gezoneerde industrieterreinen) is momenteel in ontwikkeling.

Evenementen
Alle aanvragen om evenementenvergunningen zijn op het aspect geluid (en overige milieuaspecten) beoordeeld. Indien noodzakelijk zijn hiervoor geluidberekeningen uitgevoerd en maatwerkvoorschriften opgesteld.

Gebiedsgericht geluidbeleid
Vooralsnog is geconcludeerd dat het opstellen van gebiedsgericht geluidbeleid geen meerwaarde heeft. Er zijn nagenoeg geen geluidsklachten bekend met betrekking tot inrichtingen. Derhalve is de noodzaak niet aanwezig. Waar dit nodig is wordt met maatwerkvoorschriften de geluidsbelasting vanwege inrichtingen geregeld.

Uit de resultaten blijkt dat de gestelde doelen voor geluid zijn gehaald. Ruimtelijke plannen worden allen op geluid beoordeeld, er worden geluidsmetingen uitgevoerd bij de horeca en bij evenementen om de geluidsbelasting naar de omgeving te controleren en zo nodig wordt hierop gestuurd om geluidsoverlast te voorkomen. Te saneren woningen zijn gesaneerd.

Lucht en geur

Opstellen rapportage luchtkwaliteit

In 2015 is een gemeentebrede rapportage van de luchtkwaliteit opgesteld. Op de site www.nsl-monitoring.nl zijn de luchtkwaliteitswaarden opgenomen. Hieraan wordt ruimschoots voldaan.

Opstellen luchtkwaliteitsbeleid

In 2014 is een landelijke nota luchtkwaliteitsbeleid opgesteld met als doel te onderzoeken of elementair koolstof (EC) een goede parameter is om lokale gezondheidsrisico's van luchtverontreiniging inzichtelijk te maken. Uit de nota blijkt dat ook met elementaire koolstof de effecten van verkeersmaatregelen op het schaalniveau van onze gemeente nauwelijks zichtbaar zijn. Daarom wordt er geen gemeentelijk luchtkwaliteitsbeleid opgesteld. In 2015 is nader bekeken of er nog vervolgstappen nodig zijn om de luchtkwaliteit te kunnen verbeteren. Geconcludeerd is dat luchtkwaliteit voldoende wordt meegenomen bij het nemen van ruimtelijke besluiten en bij verkeersbesluiten. Voor een gemeente als Uden is dat voldoende. Een vervolg is niet noodzakelijk.

Uitvoeren toets luchtkwaliteit

Bij ieder nieuw bestemmingsplan of wijziging daarvan wordt nagegaan wat de consequentie van het plan is voor de luchtkwaliteit. In 2015 is circa 45 keer geadviseerd over luchtkwaliteit bij vergunningen/meldingen (Wabo) en bij ruimtelijke plannen. In alle gevallen kon ruim worden voldaan aan de geldende normen.

Geurevaluatie

De evaluatie van de geurgebiedsvisie 2008 heeft in 2015 plaatsgevonden. Daaruit bleek dat zowel de geurgebiedsvisie als de geurverordening herzien moesten worden.

Aanhoudingsbesluit

In 2015 is een aanhoudingbesluit genomen om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan.

Geurgebiedsvisie en geurverordening

In 2015 is begonnen met de werkzaamheden voor de herziening van het geurbeleid in het licht van de meest recente inzichten in geur en hinder. In 2016 is dit afgerond.

Beleidsregel geur en ruimtelijke ontwikkelingen

De gemeente had geen beleidsregel waardoor per plan een afweging gemaakt moest worden over bij welke geurbelasting (achtergrondbelasting geur) er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit levert een juridisch risico op. Aan de hand van de geurevaluatie en nieuwe inzichten is in 2015 gestart met het opstellen van een beleidsregel geur en ruimtelijke ontwikkelingen. In 2016 is dit afgerond.

Diverse ruimtelijke ontwikkelingen

Er zijn circa 45 ruimtelijke plannen op geur getoetst. De resultaten van de beoordeling hebben we teruggekoppeld naar de opdrachtgever/initiatiefnemer.

Uit de resultaten blijkt dat we het doel voor wat betreft het aspect lucht en geur gehaald hebben.

Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's voor de omgeving als gevolg van het gebruik, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en milieuvergunningverlening moet hiermee rekening worden gehouden.
Het doel is het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's. De middelen om dit doel te bereiken zijn o.a. een actuele risicokaart, een Beleidsvisie externe veiligheid en bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen die externe veiligheid 'proof' zijn.

Toetsing ruimtelijke plannen

In 2015 zijn alle nieuwe ruimtelijke plannen aan het aspect externe veiligheid getoetst. Het betreft circa 45 plannen. De plannen zijn ook getoetst aan onze beleidsvisie externe veiligheid.

Beoordeling QRA's (kwantitatieve risicoanalyses)

Wij ontvingen rapportages van QRA's voor o.a. vergunningverlening Wabo en ruimtelijke plannen. Deze rapporten zijn beoordeeld en voorzien van commentaar en advies. Dit is teruggekoppeld naar de aanvrager of zijn adviseur.

Onderhoud beleidsvisie externe veiligheid en signaleringskaart (update).

Het was in 2015 de bedoeling om de beleidsvisie externe veiligheid (en de signaleringskaart) tegen het licht te houden en te bekijken of deze nog voldoet aan de huidige wet- en regelgeving. Daarnaast wilden we evalueren of de visie nog voldoet aan de wensen en visies van politiek, burgers en ambtenaren. In 2015 is een start gemaakt met deze werkzaamheden, deze actie zal nog doorlopen tot in 2016.

Uitvoeringsplan externe veiligheid

In 2012 hebben we een uitvoeringsplan externe veiligheid gemaakt. Het plan is noodzakelijk om de ambities te kunnen realiseren uit de vigerende beleidsvisie externe veiligheid. In het plan hebben we geen (potentieel) urgente actiepunten opgenomen. In 2015 hebben we daarom geen actiepunten uitgevoerd. Het lijkt verstandiger te wachten op de uitkomst van de update van de beleidsvisie externe veiligheid. Mogelijk komen naar aanleiding hiervan andere (urgentere) actiepunten naar voren.

Verantwoording groepsrisico

Voor diverse bestemmingsplannen en milieuvergunningen is verantwoording van het groepsrisico afgelegd en als bijlage toegevoegd aan het bestemmingsplan of de milieuvergunning. Daarvoor i s advies gevraagd aan de regionale brandweer over de zelfredzaamheid van personen en bestrijdbaarheid bij een calamiteit. Het advies van de regionale brandweer is meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico en tevens als bijlage bij de ruimtelijke plannen gevoegd.

Up to date houden provinciale risicokaart

De provinciale risicokaart is diverse malen aangepast aan de in 2015 gekregen nieuwe Externe Veiligheids-gegevens (m.b.t. plaatselijke inrichtingen en wegen).

Militaire vliegbasis Volkel

In 2015 zijn voor de externe veiligheid m.b.t. Vliegbasis Volkel geen ontwikkelingen geweest.

IOV 2015-2018
Per 1 januari 2015 is het subsidieprogramma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) 2015-2018 in werking getreden. Deze IOV-subsidie gaat rechtstreeks naar de omgevingsdiensten (o.a. ODBN). Een deel van de IOV-subsidiegelden zijn bedoeld ter ondersteuning van gemeenten bij externe veiligheidstaken. De subsidie is door de ODBN in 2015 voor de gemeente Uden met name besteed aan de uitvoering van het reguliere externe veiligheidswerk. Bijvoorbeeld voor de beoordeling/uitvoeren van QRA's ruimtelijke plannen, beoordeling EV-aspect in bestemmingsplannen en de verantwoording van het groepsrisico bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen.

Uit de resultaten blijkt dat de gestelde doelen in het jaarprogramma 2015 voor het aspect externe veiligheid zijn gehaald. Uitzondering hierop vormt de update van de beleidsvisie externe veiligheid en het uitvoeringsprogramma hiervan. Deze actie loopt nog door in het jaar 2016.

Bouwen resultaten

We hebben vanaf 2014 ingezet op volledige digitalisering van het handhavingstraject. Dat is gerealiseerd. Het gehele handhavingstraject verloopt inmiddels digitaal en ook het toezicht buiten verloopt digitaal. Inmiddels is ook het gehele besluitvormingstraject digitaal.
In het jaarprogramma 2014 en 2015 hebben we een prioritering opgenomen. We werken handhavingszaken volgens deze prioritering af. Verder hebben we ingezet op de menselijke maat bij handhaving. We hebben persoonlijk contact met betrokkenen voordat we brieven in de handhavende sfeer uitdoen en gaan, waar nodig, ter plaatse samen met betrokkene kijken. Ook geven we waar dat mogelijk is (vergunningsvrije) alternatieven aan.
De gemeenteraad heeft in haar raadsvergadering van 11 februari 2010, volgend op het collegebesluit van 10 november 2009, de "Notitie Handhavingsbeleid Ruimtelijke Ordening" vastgesteld. De notitie voorziet in een prioritering bij de afhandeling van handhavingszaken en juridische kaders voor de afhandeling van oude handhavingszaken (hierna te noemen RO-dossiers). Voor de behandeling en afhandeling van deze 276 zaken is destijds een plan van aanpak opgesteld. In 2014 hadden we ruim 70% van deze zaken afgerond. En bevonden de resterende zaken zich in een bezwaar-of beroepsfase. Inmiddels is 85% van deze zaken in bezwaar-of beroepsfase afgehandeld conform de vastgestelde notitie. Van de overige 20 zaken is een groot gedeelte aangehouden vanwege de ingediende beroepen tegen het bestemmingsplan Buitengebied 2014. Begin maart 2016 is uitspraak gedaan door de Raad van State. 5 zaken hiervan worden meegenomen in het veegplan 2016. De overige zaken zijn al meegenomen in het reparatiebesluit of ongegrond verklaard. Voor een compleet cijfermatig overzicht verwijzen we naar de bijlage.

Bijlage bij Jaarverslag Milieu en Bouwen 2015: Overzichten Bouwen

A Aanvragen en verleende omgevingsvergunningen

	Bouwvergunning	*Wabo*	*Waarvan*			
		Omgevings-vergunning	*Enkelvoudig*	*Meervoudig*	*Reguliere procedure*	*Uitgebreide procedure*
In 2015 aangevraagde vergunningen	-	488	404	84	448	40
In 2015 verleende vergunningen	2	420	337	83	384	36
Gemiddelde doorlooptijd vergunningen	-	53	41	100	37	226
In 2015 gereedgemelde vergunningen	27	177	117	60	169	8

Aanvragen

Enkelvoudige aanvragen omgevingsvergunning						*Sloopmelding*
Aanleg	Bouwen	Brand	Inrit	Kappen	Milieu / OBM	141
2	178	9	17	160	7	
Ontheffing	Reclame					
30	1					

Meervoudige aanvragen met bouwen en ontheffing					
Bouwen + ontheffing	Bouwen + ontheffing + inrit	Bouwen + ontheffing + inrit + kappen	Bouwen + ontheffing + kappen	Bouwen + ontheffing + milieu	Bouwen + ontheffing + monument
39	6	1	1	1	1

Overige meervoudige aanvragen					
Bouwen + brand	Bouwen + inrit	Bouwen + milieu/OBM	Bouwen + milieu/OBM + natuur	Bouwen + monument	Milieu/OBM + natuur
2	15	2	1	2	11
Kappen + monument	Kappen + natuur				
1	1				

Vergunningen

Enkelvoudige omgevingsvergunningen					*Sloopmelding*
Bouwen	Brandveilig	Inrit	Kappen	Milieu + OBM	125
125	9	13	155	9	
Monument	Ontheffing				
2	24				

Meervoudige omgevingsvergunningen						
Bouwen + aanleg	Bouwen + ontheffing	Bouwen + ontheffing + inrit	Bouwen + inrit	Bouwen + milieu	Bouwen + monument	Natuur + milieu
1	51	4	13	6	1	7

Tijdigheid verleende vergunningen/conceptaanvragen

Enkelvoudig	*Bouwen*	*Brand-veilig*	*Inrit*	*Kappen*	*Milieu/ OBM*	*Monu-ment*	*Onthef-fing*	*Sloop-melding*	*Overige enkelvoudig*
Reguliere vergun-ningen (wettelijke termijn 8 weken)	*99%* *1 niet binnen wettelijke termijn*	–	*100%*	*100%*	*100%*	*100%*	*97%* *1 niet binnen wettelijke termijn*	*100%*	
Uitgebreide vergun-ningen (wettelijke termijn 26 weken)	*100%*	*70%* *3 niet binnen wettelijke termijn*	*100%*	–	*25%* *3 niet binnen wettelijke termijn*	*100%*	*100%*	*nvt*	
Verdaagd	*3*	–	–	*1*	–	–	*1*	–	
Conceptaanvragen (4 wkn servicenorm)	*70%*	–	*100%*	*50%*	–	–	*60%*	*nvt*	*75%*

Meervoudig	*Bouwen + aanleg*	*Bouwen + ontheffing*	*Bouwen + ontheffing + inrit*	*Bouwen + inrit*	*Bouwen + milieu*	*Bouwen + monum.*	*Natuur + milieu*	*Overige meervoudig*
Reguliere vergun-ningen (wettelijke termijn 8 weken)	*100%*	*100%*	*100%*	*100%*	*100%*	–	*100%*	–
Uitgebreide vergun-ningen (wettelijke termijn 26 weken)	–	*65%* *4 niet binnen wettelijke termijn, is termijn van orde*	–	*100%*	*0%* *1 niet binnen wettelijke termijn, is termijn van orde*	*100%*	*20%* *4 niet binnen wettelijke termijn, is termijn van orde*	*100%*
Verdaagd								*3*
Conceptaanvragen (4 wkn servicenorm)	–	*80%*	–	*100%*	–	–	–	*87%*

B Aanvragen en verleende vergunningen met ontheffing

	Ontheffing	*Ontheffing + bouw*	*Ontheffing + bouw + inrit*
Verleende vergunningen met ontheffing	24	51	4
Waarvan binnenplans	1	3	1
Gemiddelde doorlooptijd	8	27	120
Waarvan kruimel	21	38	3
Gemiddelde doorlooptijd	33	42	37
Waarvan tijdelijk	1	3	–
Gemiddelde doorlooptijd	72	22	–
Waarvan uitgebreide procedure	1	7	–
Gemiddelde doorlooptijd	84	340	–

C Toezicht en controle

Uitgevoerde Inspecties in het kader van verleende vergunningen						
	Bouwvergunningen	Wabo	Waarvan			
		Omgevings-aanvraag	Enkelvoudig	Meervoudig	Reguliere procedure	Uitgebreide procedure
In 2015 verleende vergunningen	2	420	337	83	384	36
In 2015 uitgevoerde controles	649	1214				
In 2015 gereed gemelde vergunningen	27	177	117	60	169	8

Controles in het kader van opsporen van illegaal bouwen en gebruik						
	Illegaal bouwen	Illegaal gebruik	Illegaal bouwen en gebruik	Illegale sloop	Controles n.a.v. een klacht	Stilleggen van de bouw
In 2015 uitgevoerde controles	48	44	4	-	9	3

Controles na opstarten van een handhavingszaak (na verzending 1e brief)					
	Illegaal bouwen	Illegaal gebruik	Illegaal bouwen en gebruik	Illegale sloop	Stilleggen van de bouw
In 2015 uitgevoerde controles	70	24	4	-	9

D *Handhavingszaken*

Handhavingszaken naar aanleiding van verleende vergunningen						
	Reguliere vergunning	Uitgebreide vergunning	Sloop-vergunning	Sloop melding	Reclame vergunning	Tijdelijke vergunning
In 2015 gestarte handhavingszaken	11	-	-	-	-	-
In 2015 afgeronde handhavingszaken	13	-	-	-	-	-
Handhavingszaken naar aanleiding van illegaal bouwen en gebruik						
	Illegaal bouwen	Illegaal gebruik	Illegale bouw en gebruik	Illegale sloop	Controles n.a.v. een klacht	Stilleggen van de bouw
In 2015 gestarte handhavingszaken	48	44	4	-	9	3
In 2015 afgeronde handhavingszaken	48	16	2	1	-	-
Totaal aantal handhavingszaken						
01.01.2015: Totaal lopende handhavingszaken	429					
Gestarte handhavingszaken 2015:	104					
Afgeronde handhavingszaken 2015:	80					
31.12.2015: Totaal lopende handhavingszaken	453					

E Bezwaarschriften

Ingediende Bezwaarschriften 2015	**30**
• illegale bouw	5
• illegaal gebruik	6
• verleende vergunning	13
• buiten behandeling stellen	3
• weigeren vergunning	1
• afwijzen verzoek om handhaving	1
• innen opgelegde dwangsom	1
Beslissingen op bezwaarschriften	**18**
• ongegrond, in stand gelaten	10
• niet-ontvankelijk	4
• bezwaarschrift ingetrokken	2
• deels gegrond	2
Tegen bovenstaande besluiten zijn ingediend:	**3**
• beroepschriften (ongegrond)	1
• beroepschriften (ingetrokken)	1
• beroepschriften (nog in behandeling)	1

F Beroepschriften

Ingediende beroepschriften 2015	**3**
• illegaal bouwen	1
• verleende vergunning	2
Beslissingen op ingediende beroepschriften	**2**
• ongegrond	1
• ingetrokken	1
Tegen bovenstaande besluiten zijn ingediend:	**1**
• hoger beroepschriften (nog in behandeling)	1

G Hoger beroepschriften

Ingediende hoger beroepschriften 2015	**2**
• verleende vergunning	1
• niet handhavend optreden	1
Beslissingen op ingediende hoger beroepschriften	–

H Stand van Zaken SO-handhavingszaken en een vergelijking 1 januari 2011-1 januari 2016

Na overdracht van de werkvoorraad is de hele voorraad geïnventariseerd en heeft dossiervorming plaatsgevonden, zowel digitaal als analoog. Dat resulteerde in een uiteindelijke werkvoorraad van 287 zaken. Het verschil ten opzichte van de in de notitie genoemde 270 zaken is gelegen in het feit dat in de notitie geen rekening is gehouden met de verleende tijdelijke vergunningen waarvan de termijn reeds lange tijd was verstreken (17 zaken) en die pas in november 2010 in de lijst zijn opgenomen.
Uit de dossiervorming bleek dat een aantal zaken al in behandeling was bij de afdeling Bouwen en Milieu en daarvan zijn de SO-handhavingszaken afgesloten/toegevoegd aan de reeds lopende handhavingszaken binnen de afdeling Bouwen en Milieu (11). Een en ander resulteerde uiteindelijk in een totaal van 276 dossiers.

Uitgevoerde controles
Gelet op de, in veel gevallen, lang verstreken termijn sinds de laatst ondernomen actie, zijn praktisch alle gevallen, ter plaatse uitvoerige controles uitgevoerd (279).
Deze controles hebben plaatsgevonden in de periode april-september 2010.

Afgeronde zaken
Naar aanleiding van de uitgevoerde controles en de aan de hand daarvan uitgevoerde legalisatietoetsen zijn uiteindelijk 110 zaken afgesloten.
In onderstaand overzicht is inhoudelijk aangegeven waarom tot sluiting van het dossier is overgegaan.

	1 januari 2011	1 april 2012	1 april 2013	1 januari 2014	1 januari 2015	1 januari 2016
Inmiddels gesloten zaken, waarvan	110	134	196	205	244	256
- geen overtreding meer geconstateerd door bv. beëindiging strijdigheid	81	94	113	116	135	139
- overeenkomstig bestemmingsplan/ ontheffingenbeleid	9	9	22	22	26	28
- vergunning verleend	3	6	11	14	23	27
- vergunningsvrij	-	-	2	2	6	6
- gedogen (bv. vanwege aankoop door/overeenkomst met gemeente of uitsterfconstructie)	2	3	27	30	33	35
- samengevoegd met al gearchiveerde handhaving	2	2	5	5	5	5
- samengevoegd met al lopende handhaving	13	16	16	16	16	16

Verstuurde bevestigingsbrieven sluiting

	1 januari 2011	1 april 2012	1 april 2013	1 januari 2014	1 januari 2015	1 januari 2016
Afgeronde zaken	110	125	196	205	244	256
- bevestigingsbrief verstuurd	50	57	114	123	153	165
- geen bevestigingsbrief verstuurd (in meeste gevallen niemand aanwezig/niets geconstateerd/vergund of samengevoegd met al lopende zaak)	60	68	82	82	91	91

Ontvangstbevestigingen

In het plan van aanpak is aangegeven dat de betrokkenen zo snel mogelijk zouden worden geïnformeerd. Voortschrijdend inzicht (augustus/september 2010) leidde tot de conclusie dat in veel gevallen de ontvangstbevestiging met uitleg over de mogelijke procedures tot veel onrust bij de betrokkenen leidde. Vervolgens is er in overleg met de portefeuillehouder besloten om betrokkenen pas te informeren nadat de activiteit onderzocht is.
Onderstaand overzicht geeft aan in hoeveel gevallen wel ontvangstbevestigingen zijn verzonden.

	1 januari 2011	1 april 2012	1 april 2013	1 januari 2014	1 januari 2015	1 januari 2016
Verstuurde ontvangstbevestigingen, waarvan	64	73	96	98	98	98
- afgeronde zaken	8	8	62	64	64	64
- lopende zaken	56	65	34	34	34	34

Bestemmingsplantoetsen

Na controle ter plaatse is een legalisatieonderzoek gestart. Dit bestaat uit dossieronderzoek (zijn er ter plaatse in het verleden vergunningen of toestemmingen verleend) en een toets aan het vigerende bestemmingsplan. Om de stroom van in behandeling te nemen dossiers overzichtelijk te houden zijn niet alle bestemmingsplantoetsen tegelijkertijd uitgevoerd maar vindt dit gestaffeld plaats.
Dat is de reden dat pas driekwart van de dossiers getoetst is aan het bestemmingsplan.
Onderstaand overzicht geeft een volledig beeld van de bestemmingsplantoetsen.

	1 januari 2011	1 april 2012	1 april 2013	1 januari 2014	1 januari 2015	1 januari 2016
Uitgevoerde bestemmingsplantoetsen	117	176	223	223	262	278
- afgeronde zaken	10	21	117	117	130	140
- lopende zaken	107	155	106	106	132	138
Nog uit te voeren bestemmingsplantoetsen	59	-	-	-	-	-

Besprekingen in de Werkgroep afwijkende bouwplannen (WAB)
Wanneer niet wordt voldaan aan het bestemmingsplan wordt de zaak voorgelegd aan de Werkgroep Afwijkende Bouwplannen. In dit overleg tussen de vakdisciplines van de voormalige afdelingen Bouwen & Milieu en Stedelijke Ontwikkeling wordt onderzocht of een en ander gelegaliseerd kan worden met toepassing van ontheffingsmogelijkheden en/of legalisatie in toekomstige bestemmingsplannen tot de mogelijkheden behoort.

	1 januari 2011	1 april 2012	1 april 2013	1 januari 2014	1 januari 2015	1 januari 2016
Ter advisering aangeboden	103	155	243	243	270	275
Uitgebrachte adviezen, waarvan	92	140	233	233	265	275
- afgeronde zaken	7	7	77	77	90	92
- lopende zaken	85	133	160	160	175	183
Nog openstaande adviesaanvragen	11	8	10	10	5	-

Inhoudelijke stand van zaken lopende SO-Handhavingsdossiers
Vorenstaande werkwijze heeft vooralsnog geresulteerd in onderstaande inhoudelijke stand van zaken.

	1 januari 2011	1 april 2012	1 april 2013	1 januari 2014	1 januari 2015	1 januari 2016
Totaal lopende zaken	166	153	83	71	32	20
- uitkomst reeds meegedeeld (zie tabel hieronder)	19	59	52	54	11	20
- (her)controle nog uitvoeren	10	2	-	-	-	-
- BPT nog uitvoeren (evt. na hercontrole)	59	18	-	-	-	-
- afwachten uitslag WAB	11	6	2	2	-	-
- nader onderzoek na WAB-bespreking/ingediende aanvraag	4	3	-	2	2	-
- legaliseerbaar cf mantelzorg/ontheffing	5	3	-	-	-	-
- (gedeeltelijk) legaliseerbaar	3	3	3	3	-	-
- gedogen/ vooralsnog niet handhaven	4	4	5	5	5	-
- uitsterfconstructie	7	-	-	-	-	-
- strijdigheid bijna beëindigd	2	2	-	-	-	-
- ged. niet legaliseerbaar/ged. afwachten herziening bestemmingsplan Buitengebied	3	-	-	-	-	-
- afwachten herziening bestemmingsplan Buitengebied of ander nieuw bestemmingsplan	4	8	14	-	14	-
- afwachten kampeerbeleid	5	5	5	5	-	-
- vergunningsvrij	-	1	-	-	-	-
- niet te legaliseren	35	39	2	-	-	-

Verstuurde brieven uitkomst toetsingen

	1 januari 2011	1 april 2012	1 april 2013	1 januari 2014	1 januari 2015	1 januari 2016
Verstuurde brieven, waarvan	19	59	52	54	32	–
– te legaliseren, aanvraag/verzoek ontheffing indienen	7	10	9	2	3	–
– gedeeltelijk te legaliseren	–	–	3	–	1	–
– wellicht te legaliseren (nader onderzoek na gevoerde gesprekken)	2	3	5	5	3	–
– niet te legaliseren	5	18	19	17	6	–
– gedogen	3	21	4	2	5	–
– afwachten herziening bestemmingsplan Buitengebied of ander nieuw bestemmingsplan	3	7	12	28	14	–
– ongegrond in bezwaar/beroep procedures, nader onderzoek naar mogelijkheden	–	–	–	–	–	5
– ongegrond in bezwaar/beroep procedures, verder met handhaving	–	–	–	–	–	15