Notitie toekomst uitvoering Participatiewet en Wsw

September 2016

1. Inleiding en proces tot nu toe

De regionale stuurgroep Werk en Inkomen, die bestaat uit de portefeuillehouders van de 11 gemeenten in Land van Cuijk, regio Uden/Veghel en regio Maasland, heeft in oktober 2015 de opdracht vastgesteld om een keuze te kunnen maken over de toekomst van de uitvoering van de Participatiewet en de Wsw vanaf 2017. De belangrijkste vraag is in hoeverre de 11 gemeenten dienstverlening gericht op werk voor de verschillende doelgroepen gezamenlijk willen organiseren en wat de rol van IBN hierbij is.
In december van vorig jaar is in de regio een raadsinformatiebrief over de bestuurlijke opdracht verspreid. In de tweede helft van januari is er in elke sub regio een informatiebijeenkomst gehouden om u te informeren over de bestuurlijke opdracht.
Naar aanleiding van deze bijeenkomsten is op 2 maart een vervolg georganiseerd voor alle gemeenten gezamenlijk. Op deze bijeenkomst heeft u in roulerende groepen met elkaar kunnen discussiëren over de onderwerpen van de bestuurlijke opdracht. Na de bijeenkomst van 2 maart is aan alle raads- en commissieleden een informatienota met achtergrondinformatie toegestuurd.
De opinienota van mei 2016 is voor de zomervakantie in elke gemeente besproken in commissie of gemeenteraad.

Om u op de hoogte te houden van de laatste landelijke ontwikkelingen met betrekking tot de Participatiewet geven wij hieronder een aantal maatregelen van de Staatssecretaris weer zoals aangekondigd in een aantal brieven aan de Tweede Kamer (een schema met alle aangekondigde wijzigingen is bijgevoegd):

- de wetgeving rondom beschut werk wordt aangepast. De Staatssecretaris wil meer sturing en richting geven aan het daadwerkelijk tot stand komen van beschut werk. Zij vindt het essentieel dat beschut werk in elke gemeente beschikbaar is;
- het inzetten van forfaitaire loonkostensubsidie van 50% van het wettelijk minimumloon gedurende (maximaal) de eerste 6 maanden van het dienstverband en het mogelijk maken van loonkostensubsidie voor schoolverlaters van het voorgezet speciaal onderwijs (VSO) en praktijkonderwijs (PRO) die al werken. Doel van de maatregelen is dat werkplekken sneller tot stand komen respectievelijk kunnen worden voortgezet. Het wetsvoorstel is bij de Tweede Kamer ingediend. Anticiperen hierop is mogelijk omdat de maatregelen de realisering van de banenafspraak en beschut werk stimuleren en begunstigend uitwerken voor mensen met een arbeidsbeperking, voor werkgevers en gemeenten en dat doen wij dus in onze arbeidsmarktregio;
- de Staatsecretaris laat een onderzoek verrichten naar de mogelijkheid van de “praktijkroute” als toegang tot het doelgroepregister. Onder praktijkroute wordt verstaan de toegang tot het doelgroepregister op de werkplek zelf op basis van een gevalideerde loonwaardemeting is vastgesteld dat iemand niet het wettelijk minimum loon kan verdienen. Onze arbeidsmarktregio doet mee aan dit onderzoek. In het najaar neemt de Staatssecretaris een besluit of zij de praktijkroute zal invoeren.

2. Opgave voor gemeenten

In de informatienota is een indicatie gegeven van het aantal mensen waarvoor de gemeenten in deze regio verantwoordelijk zijn in 2020. We onderscheiden hierbij 3 groepen, de Wwb-ers[1], de nieuwe doelgroepen (voorheen Wsw of Wajong) en het zittend bestand Wsw.

De sociale diensten of afdelingen Werk en Inkomen in onze regio hebben als opdracht om mensen zoveel mogelijk te laten participeren in de samenleving. Als dit door regulier werk kan, heeft dit de voorkeur. In het regionale beleidskader van begin 2015 hebben we afgesproken dat we niemand van de doelgroep van de Participatiewet uitsluiten van dienstverlening. Wel is vermeld dat we de beperkte financiële middelen uit het re-integratiebudget bij voorkeur inzetten voor de mensen (Wwb-ers en nieuwe doelgroepen) met een loonwaarde tussen 30 en 80%. Daarnaast hebben de meeste gemeenten in de regio uitgesproken dat kwetsbare jongeren tussen de 16 en 27 jaar, met en zonder uitkering, een prioritaire doelgroep zijn. Van de groep met een loonwaarde van meer dan 80% verwachten wij dat ze eventueel met wat ondersteuning van consulenten kunnen uitstromen naar regulier werk. Voor deze groep wordt het re-integratiebudget niet ingezet. Voor de groep met een loonwaarde van minder dan 30% wordt lokaal naar mogelijkheden, bijvoorbeeld dagbesteding, gezocht in samenhang met de uitvoering van de Wmo.
Hieronder maken we de opgave, waar gemeenten voor staan, concreet. Met de opgave voor gemeenten bedoelen we hier het aantal mensen met en zonder bijstandsuitkering dat gemeenten jaarlijks bij reguliere werkgevers -met of zonder loonkostensubsidie- willen plaatsen. Voor de bijstandsgerechtigden geldt dat zij hierdoor niet meer afhankelijk zijn van een bijstandsuitkering.

<u>Pilot met IBN</u>
In oktober 2014 zijn de 11 gemeenten en IBN gestart met een pilot. Het uitgangspunt van de pilot is om de, door natuurlijk verloop, vrijkomende Wsw-plekken in te vullen met mensen uit de Participatiewet. Vanaf 2015 is er namelijk geen nieuwe instroom meer in de Wsw.

De gemeenteraden zijn eind 2015/begin 2016 geïnformeerd over de eerste tussenevaluatie van de pilot van de 11 gemeenten en IBN voor de periode tot en met juni 2015.
De gemiddelde loonwaarde van de mensen die in de pilot geplaatst zijn is iets meer dan 45%. Er zijn kandidaten geplaatst met lage en hoge loonwaarden. De gemiddelde loonwaarde van mensen die gemeenten met loonkostensubsidie bij overige werkgevers hebben geplaatst is vergelijkbaar. Voor de gemeente Oss, die de meeste mensen met loonkostensubsidie bij overige werkgevers heeft geplaatst, is dit rond de 50%. De vergoeding voor begeleidingskosten bij overige werkgevers is lager, maar daar staat bij IBN wel een andere dienstverlening tegenover:

- naast het plaatsen van medewerkers op een beschikbare functie biedt IBN extra activiteiten gericht op ontwikkeling en groei van individuele medewerkers;
- vanwege de bij IBN beschikbare eigen infrastructuur zijn er via IBN naast externe detacheringsmogelijkheden ook interne plaatsingen mogelijk. Hierdoor is er een grote opnamecapaciteit met een grote diversiteit aan functies;

[1] Dit is de groep die onder de oude wetgeving, de Wet werk en bijstand, ook al in de bijstand terecht is gekomen of zou komen.

- daarnaast stuurt IBN op duurzame plaatsingen. Niet functioneren op een bepaalde werkplek is niet meteen een reden om de proefplaatsing of het dienstverband op te zeggen. Middels een herplaatsing wordt gezocht naar een best passende oplossing en optimale match.

Inmiddels zijn de resultaten tot en met het eerste half jaar van 2016 beschikbaar. Er zijn tot en met eind juni van 2016 160 personen met behulp van loonkostensubsidie en een begeleidingsvergoeding in een dienstverband bij IBN geplaatst.

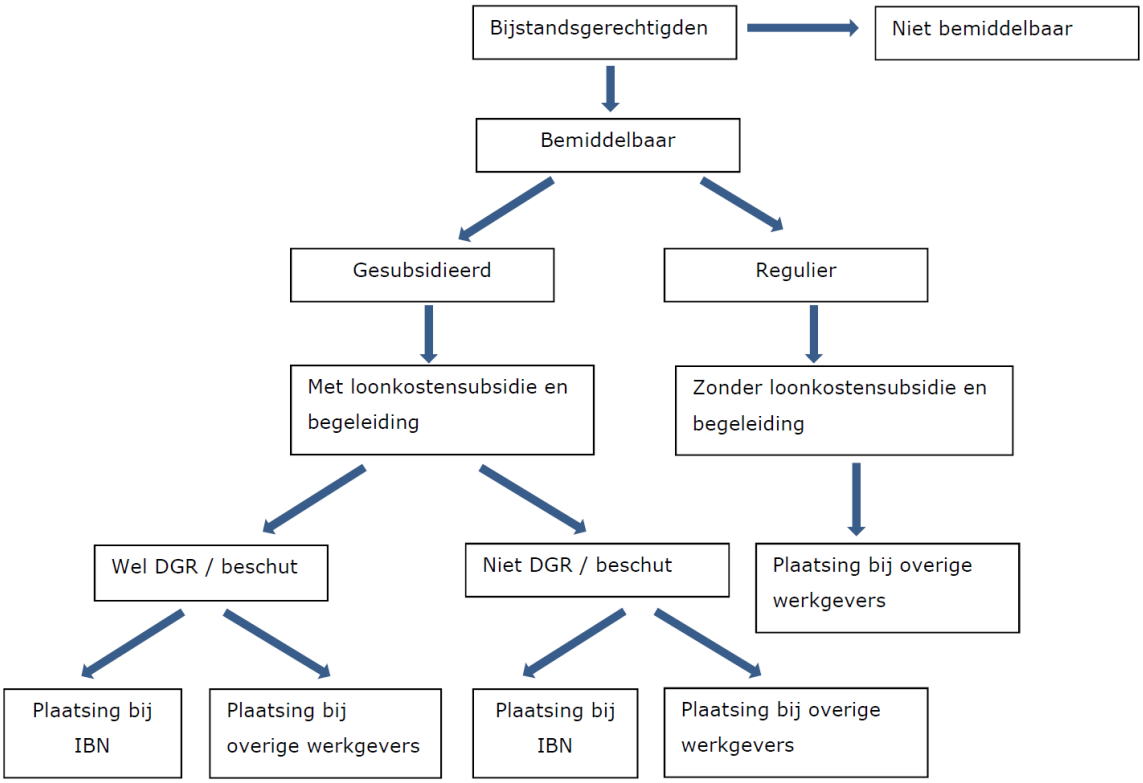
Gemeenten en IBN hebben in de pilot goede ervaringen opgedaan met de doelgroepen van de Participatiewet en de onderlinge samenwerking. Tijdens de pilot hebben we echter ook ervaren dat deze constructie, alle vrijvallende SW-werkplekken opvullen met dienstverbanden voor mensen uit de Participatiewet, op langere termijn financieel niet haalbaar is. We hebben geleerd dat 2 zaken nodig zijn om op termijn de Participatiewet rendabel te kunnen uitvoeren, namelijk:

- zoveel mogelijk mensen zonder subsidie bij werkgevers plaatsen;
- daar waar dit niet kan, mensen plaatsen met loonkostensubsidie en een vergoeding voor begeleidingskosten. In die situatie is het van belang om zoveel mogelijk te werken aan verhogen van loonwaarde en/of uiteindelijk uitstroom zonder subsidie.

<u>De doelgroep</u>

Het uitkeringenbestand van de gemeenten bestaat uit mensen die bemiddelbaar zijn naar arbeid en mensen die niet bemiddelbaar zijn naar arbeid. Deze laatste groep heeft een zorgprofiel. Voor de meeste gemeenten is ongeveer 1/3^{e} van het bestand binnen 1 á 2 jaar bemiddelbaar naar arbeid. De accountmanagers van gemeenten zijn verantwoordelijk voor deze bemiddeling. We kunnen hierbij 2 groepen onderscheiden. De mensen die bemiddelbaar zijn zonder inzet van subsidie en mensen die we alleen maar kunnen bemiddelen met inzet van subsidie. Om werkgevers “te verleiden” mensen in dienst te nemen gebruiken we instrumenten zoals loonkostensubsidie, begeleiding en een no- of low-riskpolis. Een groot deel van deze groep, bijvoorbeeld de mensen in beschut werk of een deel van de mensen uit het doelgroepenregister (DGR), is nu via de pilot bij IBN geplaatst.

Hieronder is dit schematisch weergegeven:



In de groep mensen met een arbeidsbeperking die voorheen in de Wsw of Wajong terecht kwam, zitten ook mensen die niet in aanmerking komen voor een bijstandsuitkering. We zien dit ook terug in het aantal niet-uitkeringsgerechtigden dat in aanmerking komt voor het doelgroepenregister. Het aantal niet-uitkeringsgerechtigden dat is aangewezen op een re-integratievoorziening van de gemeenten neemt dus toe.

Op basis van de ervaringen met de Participatiewet tot nu toe en de verwachtingen voor de komende jaren inclusief de groei van het aantal statushouders (2017-2020) hebben we een inschatting gemaakt van het aantal mensen in de regio dat door hun arbeidsbeperking of beperkte loonwaarde is aangewezen op een werkplek met loonkostensubsidie en begeleiding. Een deel ontvangt de indicatie doelgroepenregister of beschut werk. Zij hebben een arbeidsbeperking om medische redenen. Een ander deel heeft een arbeidsbeperking om sociaal-maatschappelijke redenen en wordt daarom niet geïndiceerd voor registratie in het doelgroepenregister. De geschatte aantallen zijn per gemeente verschillend.

3. Scenario's

In de Informatienota en op de regionale bijeenkomst op 2 maart jl. is u verteld dat de stuurgroep Werk en Inkomen de opdracht heeft gegeven om 3 scenario's nader uit te werken en financieel door te rekenen. Ook u heeft hierom gevraagd.

Allereerst herhalen wij hier nog een keer de 3 scenario's.

Scenario 1

- De 11 gemeenten blijven gezamenlijk de krimpende Wsw vanuit de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap uitvoeren.
- Daarnaast geven de 11 gemeenten gezamenlijk aan IBN de opdracht voor de nieuwe voorziening beschut werk.
- 11 gemeenten plaatsen mensen uit de doelgroep 30 tot 80% loonwaarde met behulp van het instrument loonkostensubsidie voor een substantieel deel bij IBN. Wat substantieel is maakt onderdeel uit van de opdracht. Gemeenten en IBN maken vooraf gezamenlijk afspraken over instroom van mensen bij IBN gecombineerd met een opdracht voor IBN voor ontwikkeling van loonwaarde en uitstroom.

Scenario 2

- De 11 gemeenten blijven gezamenlijk de krimpende Wsw vanuit de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap uitvoeren.
- Daarnaast geven de 11 gemeenten gezamenlijk aan IBN de opdracht voor de nieuwe voorziening beschut werk.
- Een deel van de gemeenten plaatst mensen uit de doelgroep 30 tot 80% loonwaarde met behulp van het instrument loonkostensubsidie voor een substantieel deel bij IBN. Deze gemeenten en IBN maken vooraf gezamenlijk volumeafspraken over instroom van mensen bij IBN gecombineerd met een opdracht voor IBN voor ontwikkeling van loonwaarde en uitstroom. De overige gemeenten plaatsen mensen uit de doelgroep 30 tot 80% zelf bij werkgevers. Deze gemeenten kopen alleen in bij IBN op basis van maatwerk. Alleen deze gemeenten maken dus geen volumeafspraken vooraf.

Scenario 3

- De 11 gemeenten blijven gezamenlijk de krimpende Wsw vanuit de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap uitvoeren.
- Daarnaast geven de 11 gemeenten gezamenlijk aan IBN de opdracht voor de nieuwe voorziening beschut werk.
- 11 gemeenten plaatsen mensen uit de doelgroep 30 tot 80% loonwaarde met behulp van het instrument loonkostensubsidie zelf bij werkgevers. Gemeenten kopen alleen op basis van maatwerk in bij IBN. Er worden geen volumeafspraken en dergelijke gemaakt.

4. Voorkeur regionale stuurgroep Werk en Inkomen

Op basis van de financiële doorrekening en de voor- en nadelen van de scenario's heeft de stuurgroep Werk en Inkomen, die bestaat uit de wethouders Werk en Inkomen van de 11 gemeenten, op 11 mei jl. unaniem een voorkeur uitgesproken voor een partnership tussen gemeenten en IBN voor scenario 1 én voor een periode van 4 jaar. Hierbij worden van te voren afspraken tussen gemeenten en IBN gemaakt over een bepaald volume aan instroom gecombineerd met een ambitie gericht op groei en ontwikkeling van loonwaarde van mensen en uitstroom naar regulier werk.

Keuze voor scenario 1

De stuurgroep heeft hiervoor in het bijzonder de volgende argumenten:

- er is een goede infrastructuur voor tijdelijk en structureel werk van mensen met een arbeidsbeperking in onze regio aanwezig (IBN);
- een deel van de doelgroep zal niet bij andere werkgevers aan de slag komen;
- de verwachting dat er nieuwe wetswijzigingen komen zoals de verplichting om beschut werk vorm te geven;
- in het verlengde hiervan is het moeilijk om een infrastructuur die afgebouwd wordt, dan weer op te bouwen;
- de zekerheid op werk voor bestaande Wsw-ers;
- er blijft nog voldoende re-integratiebudget voor gemeenten over om overige doelgroepen te bedienen.

Partnership voor 4 jaar

De stuurgroep kiest ook voor een partnership van 4 jaar voor de afbouw van de Wsw, voor beschut werk en voor een deel van de doelgroep met 30 tot 80% loonwaarde. Dit in tegenstelling tot het aanvankelijke voornemen om een definitieve keuze te maken. Al eerder heeft de stuurgroep uitgesproken de Wsw in ieder geval tot en met 2020 gezamenlijk af te willen bouwen.

Vier jaar is een mooie periode, niet te kort en niet te lang, om te kijken of het partnership tussen gemeenten en IBN succesvol is en of we onze ambities over groei van mensen en uitstroom naar regulier werk waar kunnen maken. Gemeenten en IBN kunnen elkaar scherp houden omdat de afspraken voor een beperkte periode zijn. Voor de periode na 2020 kunnen alle afspraken met IBN weer ter discussie gesteld worden. Een ander argument is dat de financiële gevolgen voor de gemeenten voor deze periode te overzien zijn.

Wij willen wel benadrukken dat de exacte afspraken tussen gemeenten en IBN voor de periode 2017 – 2020 nog gemaakt moeten worden. De wethouders willen, als alle gemeenteraden kiezen voor scenario 1, de afspraken tussen gemeenten en IBN nader gaan invullen. Elk jaar zullen deze afspraken gemonitord en waar nodig bijgesteld worden.

Voorkeur gemeenteraden en cliëntenraden/Wmo-raden

De gemeenteraden uit de 11 gemeenten hebben in de opiniërende rond hun voorkeur uitgesproken voor scenario 1. Ook in de adviezen van de cliëntenraden/Wmo-raden uit de 11 gemeenten wordt de voorkeur uitgesproken voor dit scenario. In het vervolg van deze notitie wordt daarom niet meer zoals in de opinienota van mei 2016 op alle scenario's ingegaan.

5. Gevolgen voor gemeenten en IBN

Om de gevolgen van het scenario voor gemeenten en IBN goed te kunnen schetsen, zijn wij van een aantal aannames moeten uitgaan. Ook hebben we te maken met een aantal onzekerheden.

Onzekerheden zijn:

- Het landelijk budget voor uitkeringen en loonkostensubsidie, het zgn. BUIG-budget, is voor de jaren 2017-2020 wel geraamd in de begroting van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, maar wordt jaarlijks bijgesteld op grond van actuele cijfers en ontwikkelingen van het jaar daarvoor. Ook is er landelijk nog veel discussie over het nieuwe verdeelmodel. Ook zijn de gevolgen van de inzet van het instrument loonkostensubsidie voor de hoogte van het BUIG-budget per gemeente onzeker. Het risico is namelijk aanwezig dat het BUIG-budget de inzet van het instrument loonkostensubsidie onvoldoende compenseert;
- Volumeontwikkeling in de bijstand en de vraag om bemiddeling door niet-uitkeringsgerechtigden is gebaseerd op cijfers van 2015;
- De ontwikkeling van de instroom van nieuwe doelgroepen is voor de komende jaren niet goed in te schatten;
- Loonwaardeontwikkeling van de nieuwe doelgroep is nog niet bekend. De eerste loonwaardemetingen na 1 jaar dienstverband bij IBN en overige werkgevers vinden nu pas plaats;
- Ook cijfers om mensen met een arbeidsbeperking te laten uitstromen naar regulier werk zonder subsidie zijn niet bekend vanuit de praktijk.

Ondanks deze onzekerheden zijn we met de kennis van nu en opgedane praktijkervaring gekomen tot de volgende aannames bij de doorrekening van de scenario's.

We verwachten dat we in onze regio de komende jaren jaarlijks voor ongeveer 200 mensen met een arbeidsbeperking een aangepaste infrastructuur nodig hebben. Een deel hiervan heeft geen uitkering. Deze mensen met een arbeidsbeperking zijn op te splitsen in 2 groepen:

1) Mensen met indicatie beschut of doelgroepenregister:

   de verwachting is dat ongeveer 20% tot de doelgroep beschut of doelgroepenregister behoort. Dit zijn de mensen met een indicatie vanwege ziekte of gebrek. Zij zijn overwegend structureel aangewezen op een aangepaste infrastructuur en hebben op basis van de huidige inzichten een gemiddelde loonwaarde van 40%. Uitstroom naar regulier werk of verhoging van loonwaarde is vooralsnog niet te verwachten. Jaarlijkse trajectkosten bij IBN zijn € 8.500 voor beschut werk en € 4.100 euro voor mensen uit het doelgroepenregister.

2) Mensen met sociaal-maatschappelijke belemmeringen:

   van de overige 80%, die meer als gevolg van sociaal-maatschappelijke factoren tot de doelgroep 30 tot 80% loonwaarde behoort, is de verwachting dat een deel hiervan op

termijn zou kunnen uitstromen naar regulier werk (ambitie is 50%) en een deel hiervan structureel loonkostensubsidie en begeleiding nodig zal hebben om aan het werk te blijven. De gemiddelde loonwaarde wordt bij aanvang geschat op 50%. De eerste 2 jaar wordt intensief geïnvesteerd om deze mensen de kans te geven zich maximaal te ontwikkelen. Dit kost bij IBN € 5.500 per jaar.
Bemiddeling van de mensen die kunnen uitstromen naar regulier werk kan via de werkgeversservicepunten van het Regionale Werkbedrijf, waar sociale diensten aan deelnemen, georganiseerd worden. De vraag van de werkgever is dan leidend (wil de werkgever iemand in dienst nemen of alleen via detachering in zijn bedrijf opnemen?).
Als bemiddeling naar regulier werk niet haalbaar is, zullen deze mensen structureel in dienst blijven bij IBN. Trajectkosten worden dan jaarlijks € 4.100 euro. In de berekening is tevens rekening gehouden met een jaarlijkse uitstroom door natuurlijk verloop van 5%.

Bij de berekening is er ook uitgegaan van verbeteringen in het rendement van de bedrijfsvoering bij IBN (1,5% stijging omzet per fte per jaar, verbetering verhouding direct/indirect personeel van 1,5% per jaar en 1,5% per jaar verlaging van overheadkosten).

Op basis van deze aannames is het scenario doorgerekend.

Uitkomst berekeningen

Voor de 11 gemeenten gezamenlijk zal in **scenario 1** in het jaar 2020 ongeveer € 2,3 miljoen van de beschikbare € 7 miljoen aan re-integratiebudget (exclusief fictief Wsw-budget) ingezet worden. Ruim € 4,7 miljoen is dan beschikbaar voor re-integratieinstrumenten voor de overige doelgroepen. In 2017 zal de inzet van het re-integratiebudget nog ongeveer € 1 miljoen zijn. Het re-integratiebudget stijgt in deze periode voor alle gemeenten gezamenlijk ook, van ongeveer € 5,5 miljoen in 2017 naar ongeveer € 7 miljoen. Dit als gevolg van de nieuwe doelgroepen waar de gemeenten verantwoordelijk voor zijn geworden. In bijlage 1 en 2 kunt het aantal plaatsingen per gemeente tot en met 2020 en het beslag op het re-integratiebudget per gemeente in 2020 zien.

De consequenties voor het BUIG-budget zijn lastiger in beeld te brengen. Het beslag op het BUIG-budget is in 2020 bijna € 6 miljoen, maar de hoogte van het landelijk budget en de consequenties van het verdeelmodel voor onze regio zijn beide onzeker. In theorie is de inzet van loonkostensubsidie vanaf een bepaalde loonwaarde[2] goedkoper dan het betalen van een uitkering, namelijk in die gevallen dat mensen anders nog in de uitkering zouden zitten.

IBN zal in dit scenario, met de aannames en onzekerheden die zijn beschreven, een geschatte winst maken van ongeveer € 1.000.000 in 2017, via € 350.000 in 2018 naar € 600.000 in 2020. Een groot deel van de winst, ongeveer 50%, vloeit jaarlijks terug naar de 11 gemeenten via een dividenduitkering. Een ander deel van de winst wordt jaarlijks gestort in het personeelsfonds van IBN.

[2] Bij een alleenstaande van 30 jaar met een maximale toeslag en een fulltime dienstverband is er vanaf een loonwaarde vanaf 35% een besparing op de uitkeringslasten. Berekening gemaakt met rekentool Programmaraad.

Zoals gezegd zijn bovenstaande berekeningen gebaseerd op verschillende aannames/onzekerheden over aantallen, uitstroom, ontwikkeling in loonwaarde, beschikbare budgetten voor de regio, rendementsverbetering bij IBN, etc. Daarnaast hebben de gemeenten nog maar betrekkelijk kort ervaring met de uitvoering van de Participatiewet en zal de laatste wetswijziging over bijv. beschut werk of doelgroepenregister nog niet achter ons liggen.

Bijlage 1

Geraamde aantallen per gemeente voor nieuwe opdracht (scenario 1) en aandeel per gemeente in uitvoering Wsw in 2020

	Aantal plaatsingen (in fte) nieuwe opdracht t/m 2020	**Percentage plaatsingen nieuwe opdracht van totaal**	**Percentage Wsw-ers van totaal**	**Aantal Wsw-ers in personen eind 2020 in dienst bij IBN (raming)**
Bernheze	20	4	8	180
Boekel	9	2	2	48
Boxmeer	20	4	8	170
Cuijk	51	11	9	204
Grave	15	3	3	65
Landerd	8	2	4	84
Mill en St. Hubert	10	2	4	91
Oss	234	49	33	752
St. Anthonis	5	1	2	47
Uden	60	13	13	297
Veghel	42	9	11	241
Buitengemeenten			3	75
Totaal	**474**	**100**	**100**	**2.254**

Bijlage 2

Beslag op re-integratiebudget (excl. fictief Wsw-budget) conform meicirculaire 2016 per gemeente in 2020 (scenario 1)

Re-integratiebudget	**Totaal in € in 2020**	**Naar IBN (absoluut) in € in 2020**	**Naar IBN (in % van re-integratiebudget)**
Bernheze	342.825	94.698	28
Boekel	157.667	45.455	29
Boxmeer	500.564	95.033	19
Cuijk	681.914	245.979	36
Grave	206.666	73.492	36
Landerd	163.652	38.138	23
Mill en St. Hubert	147.012	48.447	33
Oss	3.176.685	1.135.780	36
St. Anthonis	99.644	25.258	25
Uden	1.062.183	294.851	28
Veghel	499.527	203.509	41
Totaal	**7.038.339**	**2.300.643**	**33**

Bijlage 3

Begrippenlijst

Regulier werk	Onder regulier werk verstaan wij hier betaald werk zonder inzet van loonkostensubsidie en een begeleidingsvergoeding door de gemeente.
Doelgroepenregister (afkorting DGR)	De landelijke banenafspraak van de sociale partners voorziet in 125.000 extra banen voor mensen met een arbeidsbeperking om medische redenen. Om dit bij te houden is een doelgroepenregister aangelegd. De doelgroep bestaat uit mensen op de wachtlijst voor de Wsw staan, Wajongers met arbeidsvermogen en mensen die onder de Participatiewet vallen en geen wettelijk minimumloon kunnen verdienen.
Loonkostensubsidie	Loonkostensubsidie compenseert de werkgever voor het verlies aan productiviteit van een werknemer. De werknemer ontvangt het wettelijk minimumloon of cao-loon van de werkgever. De loonkostensubsidie die de werkgever ontvangt is het verschil tussen het wettelijk minimumloon en de loonwaarde, vermeerderd met een vergoeding voor de werkgeverslasten.
Beschut werk	Voorziening opgenomen in Participatiewet. Het is werk in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden. Beschut werk heeft altijd de vorm van een dienstbetrekking. Het gaat om mensen die (nog) niet in een reguliere baan kunnen werken, maar uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. Het gaat om mensen die door hun lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanig hoge mate van (structurele) begeleiding of aanpassing van de werkplek nodig hebben, dat niet van een reguliere

	werkgever verwacht mag worden dat hij deze mensen in dienst neemt.
Wsw	Wet sociale werkvoorziening
BUIG	Bundeling uitkeringen inkomensvoorzieningen aan gemeenten oftewel de gebundelde uitkering van het Rijk aan gemeenten om uitkeringen te financieren.
Regionaal Werkbedrijf	Het regionaal Werkbedrijf is een bestuurlijk samenwerkingsverband tussen gemeenten, UWV en werkgevers- en werknemersorganisaties. De werkbedrijven vormen de schakel tussen mensen met een arbeidsbeperking én de extra banen die werkgevers voor de doelgroep hebben toegezegd.