

Bijlage 5 Toekomst uitvoering Participatiewet en Wsw

INFORMATIE

AAN DE RAAD

REFNUMBER REFNUMBER
Zaakdossier: Zaakdossier



Auteur: E. Decates	☐ Raadscommissie AZ ☒ Raadscommissie PZ ☐ Raadscommissie REO
Afdeling: MD	
E-mail: erwin.decates@uden.nl	
Port: G. Overmans	

Onderwerp

Toekomst uitvoering Participatiewet en Wsw

Kennisnemen van

Informatienota toekomst uitvoering Participatiewet en Wsw

Inleiding

De colleges en de gemeenteraden hebben eind 2015/begin 2016 kennis kunnen nemen van de eerste tussenevaluatie van de pilot van de 11 gemeenten en IBN voor de periode tot en met juni 2015 (zie bijlage 2). Daarnaast is er in de tweede helft van januari in elke sub regio een informatiebijeenkomst gehouden om u te informeren over de bestuurlijke opdracht. Naar aanleiding van deze bijeenkomsten is op 2 maart een vervolg georganiseerd voor alle gemeenten gezamenlijk.

De pilot van IBN en de 11 gemeenten biedt de gemeenten de mogelijkheid om in 2015 en 2016 ervaring op te doen met de Participatiewet zonder grote financiële risico's. Mede op basis van de ervaringen die we opdoen in de pilot, willen de betrokken gemeenten een besluit nemen over de toekomst van de uitvoering van de Participatiewet en de Wsw vanaf 2017.

In de loop van 2016 willen we in de regio een definitieve keuze maken.

De regionale stuurgroep Werk en Inkomen, die bestaat uit de portefeuillehouders uit de 11 gemeenten in Land van Cuijk, regio Uden/Veghel en regio Maasland, heeft in oktober 2015 een bestuursopdracht geformuleerd om een keuze te kunnen maken over de toekomst van de uitvoering van de Participatie-wet en de Wsw vanaf 2017. De belangrijkste vraag die moet worden beantwoord is in hoeverre de 11 gemeenten dienstverlening gericht op werk voor de verschillende doelgroepen binnen de Participatiewet gezamenlijk willen organiseren en wat de rol van IBN hierbij is.

De bestuursopdracht is opgesplitst in 3 deelopdrachten en gaat respectievelijk over:

- de afbouw van de Wsw,
- de voorziening beschut werk,
- en de doelgroep met 30 tot 80% loonwaarde.

De uitkomst van deze 3 deelopdrachten moet worden samengebracht tot één of enkele scenario('s) voor de totale opgave van de gemeenten.

Kernboodschap

In de Informatienota toekomst uitvoering Participatiewet en Wsw zijn de uitkomsten van de drie deel-opdrachten geformuleerd.

Samengevat:

Afbouw Wsw

De stuurgroep Werk en Inkomen heeft het voornemen uitgesproken de Wsw in ieder geval tot en met 2020 gezamenlijk uit te willen voeren. Het aantal Wsw-ers in de regio neemt in de periode 2016 tot en met 2020 met 22% af. Er blijven in 2020 gemiddeld nog ruim 1900 SE (ruim 2200 personen) over. Dit is nog een aanzienlijk volume. Pas in 2018 zou IBN in de rode cijfers komen in de situatie dat IBN geen structurele maatregelen zou nemen om de leegloop van Wsw-ers op te vangen.

Beschut werk

Een oordeel over de uitvoerbaarheid van de voorziening beschut werk is niet goed mogelijk omdat er in onze regio en in heel Nederland nog nauwelijks mensen in beschut werk geplaatst zijn. Duidelijk is wel dat de budgetten voor de uitvoering van beschut werk voor zowel gemeenten als voor werkgevers (dus ook voor IBN) op zich niet toereikend zijn. Wanneer gemeenten er voor kiezen om alleen de Wsw en beschut werk door IBN te

laten uitvoeren, zal het financieel tekort, bij gelijkblijvende bedrijfsvoering van IBN, verder oplopen. Een renderende uitvoering is volgens IBN alleen mogelijk indien er voldoende volume wordt gecreëerd (Wsw, beschut werk en de doelgroep 30 tot 80% loonwaarde).

De doelgroep met 30 tot 80% loonwaarde

Voor het onderdeel instroom is de conclusie dat meer samenwerking tussen de 11 gemeenten de kwaliteit kan verhogen en gemeenten minder kwetsbaar maakt.

Voor arbeidstraining (arbeidsmarktrip maken) zien gemeenten samenwerking met IBN als een mogelijkheid om meer (en duurzame) trainingsplekken en trainingsplekken voor diverse werksoorten te organiseren.

Voor uitstroom naar betaalde arbeid willen alle gemeenten zowel gebruik maken van lokale werkgevers als de infrastructuur van IBN benutten. Verschillend wordt gedacht over de wijze waarop afspraken met IBN worden gemaakt. Gebeurt dit vanuit partnership of zonder afspraken vooraf.

Bovenstaande uitkomsten hebben geleid tot een drietal scenario's.

De 3 scenario's waar het om gaat zijn:

Scenario 1

- De 11 gemeenten blijven gezamenlijk de krimpende Wsw vanuit de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap uitvoeren.
- Daarnaast geven de 11 gemeenten gezamenlijk aan IBN de opdracht voor de nieuwe voorziening beschut werk.
- 11 gemeenten plaatsen mensen uit de doelgroep 30 tot 80% loonwaarde met behulp van het instrument loonkostensubsidie voor een substantieel deel bij IBN. Wat substantieel is maakt onderdeel uit van de opdracht. Gemeenten en IBN maken vooraf gezamenlijk afspraken over instroom van mensen bij IBN gecombineerd met een opdracht voor IBN voor ontwikkeling van loonwaarde en uitstroom.

Scenario 2

- De 11 gemeenten blijven gezamenlijk de krimpende Wsw vanuit de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap uitvoeren.
- Daarnaast geven de 11 gemeenten gezamenlijk aan IBN de opdracht voor de nieuwe voorziening beschut werk.
- Een deel van de gemeenten plaatst mensen uit de doelgroep 30 tot 80% loonwaarde met behulp van het instrument loonkostensubsidie voor een substantieel deel bij IBN. Deze gemeenten en IBN maken vooraf gezamenlijk afspraken over instroom van mensen bij IBN gecombineerd met een opdracht voor IBN voor ontwikkeling van loonwaarde en uitstroom. De overige gemeenten plaatsen mensen uit de doelgroep 30 tot 80% zelf bij werkgevers. Deze gemeenten kopen alleen op basis van maatwerk in bij IBN. Er worden vooraf geen volumeafspraken gemaakt.

Scenario 3

- De 11 gemeenten blijven gezamenlijk de krimpende Wsw vanuit de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap uitvoeren.
- Daarnaast geven de 11 gemeenten gezamenlijk aan IBN de opdracht voor de nieuwe voorziening beschut werk.
- 11 gemeenten plaatsen mensen uit de doelgroep 30 tot 80% loonwaarde met behulp van het instrument loonkostensubsidie zelf bij werkgevers. Gemeenten kopen alleen op basis van maatwerk in bij IBN. Er worden geen volumeafspraken en dergelijke gemaakt.

De stuurgroep Werk en Inkomen heeft naar aanleiding van de uitkomsten van de 3 deelopdrachten in haar vergadering van 27 januari jl. besloten om 3 scenario's op hoofdlijnen te laten door te rekenen. Ambtelijk is er commitment over de gezamenlijke afbouw van de Wsw en het onderbrengen van de voorziening beschut werk bij IBN. Het grootste discussiepunt in de regio is de doelgroep 30 tot 80% loonwaarde. Willen gemeenten voor deze doelgroep een partnership met IBN, waarbij afspraken gemaakt worden over een bepaald volume aan instroom bij IBN gecombineerd met een opdracht voor IBN voor ontwikkeling van loonwaarde en uitstroom naar regulier werk? Of willen gemeenten alleen een inkooprelatie met IBN zonder dat IBN van te voren weet hoeveel mensen gemeenten bij IBN willen plaatsen?

Financiële werkgroep

Inmiddels is er een financiële werkgroep in het leven geroepen die bestaat uit controllers van verschillende gemeenten (waaronder Uden) en de directeur control van IBN. De opdracht van deze werkgroep is om de gekozen scenario's financieel door te rekenen voor zowel IBN als voor de gemeenten. Ook zal een onafhankelijk deskundige meekijken met het werk en de uitkomsten van deze werkgroep.

Communicatie

Er wordt een communicatieplan opgesteld om in de regio alle relevante partijen uniform en transparant te informeren over de voortgang van deze opdracht. Belangrijk onderdeel van dit communicatieplan is de wijze waarop gemeenteraden betrokken worden bij de besluitvorming over de toekomst.

Vervolg

De voorliggende informatienotitie past in het afgesproken proces rondom dit onderwerp:

-De regionale stuurgroep Werk en Inkomen heeft in oktober 2015 een bestuursopdracht geformuleerd om een keuze te kunnen maken over de toekomst van de uitvoering van de Participatie-wet en de Wsw vanaf 2017. De colleges en Raden zijn hierover geïnformeerd.(zie bijlage 2 en 3).

- In december 2015 is in de regio een raadsinformatiebrief over de bestuurlijke opdracht verspreid. In de tweede helft van januari is er in elke sub regio een informatiebijeenkomst gehouden om u te informeren over de bestuurlijke opdracht. Naar aanleiding van deze bijeenkomsten is op 2 maart een vervolg georganiseerd voor alle gemeenten gezamenlijk. Op deze bijeenkomst is in roulerende groepen met elkaar gediscussieerd over de onderwerpen van de bestuurlijke opdracht.

-In juni 2016 wordt een opinienota m.b.t. dit onderwerp aan de colleges en Raden voorgelegd.

-In het najaar 2016 vind de besluitvorming plaats.

-De werkgroep financiën is volop bezig met uitwerking van de 3 scenario's. Maandag 14 maart jl. is input opgehaald bij de werkgroep scenario & beleid en de hoofden sociale dienst. Mogelijk kan een eerste beeld gegeven worden aan de bestuurders in de stuurgroep van 6 april as. De Raad zal hierover worden geïnformeerd nadat de bestuurders in de stuurgroep de financiële uitwerking van de 3 scenario's hebben besproken.

-De uitwerking zal ook worden betrokken bij de opinie-nota m.b.t. dit onderwerp die voor de zomervakantie 2016 aan de Raad wordt voorgelegd.

Bijlagen

1. Informatienota toekomst uitvoering Participatiewet en Wsw.
2. Informatie aan de raad 24 november 2015.

Uden, 22 maart 2016

Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris

de burgemeester

...

...

mr. J.M. Smarius

drs. H.A.G. Hellegers