Besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2011

De colleges van de gemeenten Bernheze, Boekel, Boxmeer, Boxtel, Cuijk, Grave, Haaren, Heusden, 's-Hertogenbosch, Landerd, Mill en Sint Hubert, Oss, Schijndel, Sint Anthonis, Sint-Michielsgestel, Sint-Oedenrode, Uden, Veghel en Vught en de Korpschef van de Politie, deze krachtens mandaat vertegenwoordigd door de Politiechef van de eenheid Oost-Brabant,

ieder voor zover het zijn bevoegdheden aangaat;

overwegende:

- dat de colleges zijn belast met de organisatie van de brandweerzorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening;

- dat het vanwege een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering binnen de veiligheidsregio gewenst is om de Gemeenschappelijke regeling, laatstelijk gewijzigd per 1 juli 2013, te wijzigen;

- dat de gemeenteraden van de onderscheidenlijke gemeenten en de Korpschef van de Politie, deze krachtens mandaat vertegenwoordigd door de Politiechef van de eenheid Oost-Brabant, hun toestemming hebben verleend tot het aangaan c.q. wijzigen van de gemeenschappelijke regeling, zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

gelet op:

- de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Wet veiligheidsregio's, de Wet publieke gezondheidszorg en de Wet ambulancevervoer/Wet ambulancezorg,

B e s l u i t :

De Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord als volgt te wijzigen:

ARTIKEL I Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling

A. In de aanhef van de regeling vervallen "Lith" en "Maasdonk".

B. De tekst van de overwegingen komt als volgt te luiden:

overwegende dat:

- de Wet veiligheidsregio's bepaalt dat de colleges van burgemeester en wethouders uit een regio een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding veiligheidsregio;
- deze wet beoogt een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie te realiseren;
- in de wet de omvang van de veiligheidsregio Brabant-Noord is bepaald en deze bestaat uit het grondgebied van de negentien deelnemende gemeenten;
- per 1 juli 2006 door de deelnemende gemeenten reeds – vooruitlopende op de Wet veiligheidsregio's – een veiligheidsregio is gevormd, waarin door de verscheidene besturen en diensten wordt samengewerkt ten aanzien van de taken op het terrein van brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding, crisisbeheersing en handhaving van de openbare orde en veiligheid;
- deze gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2011 gewijzigd is in verband met de regionalisering van de brandweer;
- deze gemeenschappelijke regeling tevens gewijzigd is per 1 juli 2013 in verband met wijziging van de Wet veiligheidsregio's;
- deze gemeenschappelijke regeling opnieuw gewijzigd dient te worden mede in verband met een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

C. Artikel 1.1. (Begrippen) lid 1 wordt als volgt gewijzigd:
Het eerste lid wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

a) Wgr: Wet gemeenschappelijke regelingen
b) Wvr: Wet veiligheidsregio's
c) regeling: deze gemeenschappelijke regeling
d) veiligheidsregio: Veiligheidsregio Brabant-Noord
e) het algemeen bestuur: het algemeen bestuur van de veiligheidsregio
f) het dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio
g) de voorzitter: de voorzitter van de veiligheidsregio
h) gemeente: aan deze regeling deelnemende gemeente
i) regionale eenheid: de regionale eenheid Oost-Brabant van de Nationale Politie, zoals bedoeld in artikel 25 eerste lid onder a van de Politiewet 2012
j) de politiechef: belast met de dagelijkse leiding van de regionale eenheid Oost-Brabant van de Nationale Politie, zoals bedoeld in artikel 38 van de Politiewet 2012
k) Gedeputeerde Staten: Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant
l) de brandweer: de brandweer als bedoeld in artikel 25 Wvr
m) de regionaal commandant: commandant brandweer, zoals bedoeld in artikel 25 lid 3 van de Wvr
n) de GHOR: geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio; de door het bestuur ingestelde organisatie GHOR als bedoeld in artikel 10 onder f van de Wvr , als zodanig onderdeel uitmakend van de veiligheidsregio
o) de directeur publieke gezondheid (DPG): functionaris zoals bedoeld in artikel 32 van de Wvr
p) Bevolkingszorg: de verzamelnaam van alle gemeentelijke processen in de crisisbeheersing. Het doel van Bevolkingszorg is om zo snel mogelijk, zo adequaat mogelijke zorg te verlenen aan burgers die dit nodig hebben bij een ramp of crisis.
q) Expertteams Bevolkingszorg: teams van ongeveer 5 – 15 ambtenaren in diverse functies vanuit alle verschillende gemeenten binnen Veiligheidsregio Brabant-Noord. De expertteams Bevolkingszorg nemen de voorbereiding, organisatie en uitvoering (inclusief OTO = Opleiden, Trainen en Oefenen van functionarissen) van hun eigen hoofdproces binnen Bevolkingszorg voor hun rekening. Er zijn zeven verschillende hoofdprocessen: Communicatie, Evacuatie, Omgevingszorg, Publieke Zorg, SIS (slachtofferinformatiesystematiek), Informatie en Ondersteuning
r) de coördinerend gemeentesecretaris: de secretaris van één van de deelnemende gemeenten, welke -uit hun midden- is aangewezen
s) de functionaris gemeentelijke oriëntatie: de door het bestuur aangewezen functionaris die belast is met een brede oriëntatie op de wensen en de belangen van de deelnemende gemeenten als opdrachtgever
t) RAV: Regionale Ambulance Voorziening
u) Hulpverlening: hulpverlening door politie, brandweer en GHOR, waarbij onder hulpverlening door politie in de context van deze regeling wordt verstaan: de hulpverlening, zoals bedoeld in artikel 3 Politiewet, beperkt tot die situaties waarin sprake is van een ramp of crisis
v) Gemeenschappelijk meldcentrum (GMC): een facilitaire infrastructurele voorziening inclusief "112-centrale' voor het werkgebied waarvan gebruik wordt gemaakt door de regionale brandweeralarmcentrale, de meldkamer van de regionale eenheid van de politie en de meldkamer ambulancezorg en waarin het Regionaal Service Centrum van de regionale eenheid van de politie en een regionaal coördinatiecentrum is ondergebracht, als bedoeld in artikel 10 onder g van de Wvr en als zodanig onderdeel uitmakend van de veiligheidsregio
w) Regionaal coördinatiecentrum: gezamenlijk centrum van waaruit (multidisciplinair) grootschalig en bijzonder optreden kan worden gecoördineerd
x) Operationele leiding: bevoegdheid tot het geven van bindende aanwijzingen aan commandanten van de bij de bestrijding van branden, zware ongevallen en rampen samenwerkende diensten, zonder daarbij te treden in de bevoegdheden van de commandanten van die diensten aangaande de wijze van uitvoering van de aan hen opgedragen taken
y) rampenbestrijding: het geheel van maatregelen en voorzieningen, met inbegrip van de voorbereiding daarop, dat het gemeentebestuur of het bestuur van een veiligheidsregio treft met het oog op een ramp, het voorkomen van een ramp en het beperken
z) crisisbeheersing: het geheel van maatregelen en voorzieningen, met inbegrip van de voorbereiding daarop, dat het gemeentebestuur of het bestuur van een veiligheidsregio in een crisis treft ter handhaving van de openbare orde, indien van toepassing in samenhang met de

maatregelen en voorzieningen die op basis van een bij of krachtens enige andere wet toegekende bevoegdheid ter zake van een crisis worden getroffen van de gevolgen van een ramp

aa) sector Crisisbeheersing & Rampenbestrijding: een voorziening waarbinnen op projectbasis werkzaamheden worden uitgevoerd

D. Artikel 2.1 komt als volgt te luiden:

Artikel 2.1 Het openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd “Veiligheidsregio Brabant-Noord”.
2. Het openbaar lichaam is een rechtspersoon en is gevestigd in de gemeente ’s-Hertogenbosch.
3. De veiligheidsregio kent de volgende bestuursorganen: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

E. Artikel 2.2. komt als volgt te luiden:

Artikel 2.2 Beperking deelname regionale eenheid van de politie

De regionale eenheid van de politie neemt aan deze regeling slechts deel voor zover het betreft het gemeenschappelijk meldcentrum zoals bedoeld in artikel 3.6 en voor zover het betreft de samenwerking op het gebied van (de voorbereiding op) crisisbeheersing en rampenbestrijding binnen de sector Crisisbeheersing & Rampenbestrijding zoals bedoeld in artikel 3.7.

F. Artikel 3.2. komt als volgt te luiden:

Artikel 3.2 Belangen

De veiligheidsregio behartigt daartoe de belangen van de deelnemende partijen op de volgende terreinen:

a. Brandweerzorg;
b. geneeskundige hulpverlening;
c. rampenbestrijding en crisisbeheersing;
d. het voorzien in een gemeenschappelijke meldkamer;
e. bevolkingszorg.

G. Artikel 3.3. komt als volgt te luiden:

Artikel 3.3 Taken

1. Ter behartiging van de in artikel 3.2 genoemde belangen is de veiligheidsregio, gelet op de artikelen 10, 14, 15, 16 en 17 van de Wvr en artikel 6, tweede lid van de Wet publieke gezondheid belast met de volgende wettelijke taken:
   a. het inventariseren van risico’s van branden, rampen en crisis;
   b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald. Hiertoe behoort tevens de bevoegdheid, zoals bedoeld in artikel 61 lid 3 van de Wvr, om ambtenaren aan te wijzen die zijn belast met het toezicht op de brandveiligheid in het kader van artikel 3 van de Wvr;
   c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de brandweerzorg;
   d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
   e. het instellen en in stand houden van een brandweer;
   f. het instellen en in stand houden van een GHOR;
   g. het voorzien in de meldkamerfunctie;
   h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
   i. het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f en g genoemde taken;
   j. het vaststellen van het risicoprofiel;
   k. het tenminste één maal in de vier jaar vaststellen van een beleidsplan;
   l. het tenminste één maal in de vier jaar vaststellen van een crisisplan;
   m. het vaststellen van rampbestrijdingsplannen voor zover dit bij Algemene maatregel van Bestuur voorgeschreven is;
   n. het zorg dragen voor de voorbereiding op de bestrijding van een epidemie van een

infectieziekte behorend tot groep A, als bedoeld in artikel 1 onder e Wet publieke gezondheid alsmede op de bestrijding van een nieuw subtype humaan influenzavirus, waarbij ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat**.**

2. In aanvulling op de in het eerste lid genoemde taken, kan het algemeen bestuur besluiten om tegen betaling andere taken uit te voeren of een hoger voorzieningenniveau te leveren.

H. Artikel 3.4 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 3.4 Taken brandweerzorg

1. De veiligheidsregio Brabant-Noord heeft een Brandweer Brabant-Noord.
2. De veiligheidsregio Brabant-Noord heeft op het terrein van de brandweerzorg tot taak: het zorgdragen voor:
   a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;
      Hiertoe behoort in ieder geval :
      i. het adviseren van gemeenten over brandveiligheid in het kader van vergunningverlening;
      ii. het uitvoeren van brandveiligheidscontroles;
   b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan door brand;
   c. het feitelijk uitvoeren van de werkzaamheden terzake van de onder a en b genoemde onderwerpen alsmede terzake van het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen als bedoeld in artikel 1 van de Wet rampen en zware ongevallen;
   d. het instellen en in stand houden van een regionale brandweeralarmcentrale;
   e. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
   f. het benoemen, schorsen en ontslaan van de commandant en het overige personeel van de regionale brandweer en het vaststellen van een instructie voor het personeel;
   g. het beschikbaar stellen van personeel en materieel voor bijstandverlening;
   h. het voorbereiden van de coördinatie bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen;
   i. het voorbereiden van de organisatie voor het optreden van de brandweer in buitengewone omstandigheden en het regelen van de operationele leiding bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen;
   j. het verzamelen en evalueren van gegevens ten behoeve van de waarschuwing en alarmering van de bevolking in geval van een ramp of een zwaar ongeval of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;
   k. het waarschuwen van de bevolking door middel van het sirenenet;
   l. het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
   m. de coördinatie van de bijstandverlening bedoeld onder d.;
   n. de coördinatie van de brandweerkwaliteitszorg in het werkgebied;
   o. het verzorgen van oefeningen met het oog op het optreden in groter verband;
   p. het verzorgen van opleidingen.
2. Het niveau voor de basisbrandweerzorg wordt bepaald door het Regionaal risicoprofiel, het Regionaal Beleidsplan en de diverse uitvoeringsplannen tezamen.

I. Artikel 3.5 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 3.5 Taken geneeskundige hulpverlening

1. De veiligheidsregio Brabant-Noord heeft een organisatorisch samenwerkingsverband voor de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen: het bureau GHOR.
2. De veiligheidsregio Brabant-Noord heeft op het terrein van de geneeskundige hulpverlening tot taak:
   a. het instellen en in stand houden van een centrale post voor het ambulancevervoer;

b. het vaststellen van de taken van de binnen het werkgebied werkzame gezondheidsdiensten in het kader van de geneeskundige hulpverlening en de realisering daarvan;
c. het instellen en in stand houden van een organisatorisch samenwerkingsverband gericht op geneeskundige hulpverlening;
d. het zorgdragen voor onderlinge bijstand bij de uitvoering van de geneeskundige hulpverlening;
e. het instemmen met het benoemen, schorsen en ontslaan van de directeur publieke gezondheid door het bestuur van de GGD.

J. In artikel 3.6 lid 3 onder b. wordt het begrip “politieregio” vervangen door “regionale eenheid van de politie”.

K. Artikel 3.7 wordt als volgt gewijzigd:

In de titel en lid 1 en 2 wordt het woord “veiligheidsbureau” vervangen de “sector Crisisbeheersing en Rampenbestrijding”.

L. Aan hoofdstuk 3 wordt een artikel 3.8 toegevoegd luidende:

Artikel 3.8 Bevolkingszorg

1. De Veiligheidsregio faciliteert en regisseert de bevolkingszorgprocessen, zodat de gemeenten zich regionaal kunnen voorbereiden op het bestrijden van rampen en crises. Hieronder wordt tevens begrepen de advisering en ondersteuning van de coördinerend gemeentesecretaris.
   In de samenwerking met de gemeenten wordt uitgegaan van de volgende taakverdeling:
   a. De gemeenten nemen de basiskennis crisisbeheersing van de functionarissen van de eigen gemeente (inclusief de collegeleden) voor hun rekening.
   b. De regionale expertteams Bevolkingszorg nemen de organisatie van hun eigen hoofdproces (inclusief het OTO-traject) voor hun rekening.
   c. De Veiligheidsregio coördineert Bevolkingszorg Brabant-Noord en neemt de hoofdstructuur Bevolkingszorg en de organisatie van het proces crisiscommunicatie voor haar rekening.
   De gemeente ’s-Hertogenbosch maakt hierbij gebruik van een eigen personele unie die op eenzelfde wijze is ingericht, opgeleid en beoefend.
2. De Veiligheidsregio geeft uitvoering aan de bovenregionale bevolkingszorgtaken.
3. De coördinerend gemeentesecretaris is ambtelijk eindverantwoordelijk voor het functioneren van de expertteams, alsmede voor de organisatie van de Hoofdstructuur Bevolkingszorg en het proces crisiscommunicatie.

M. Hoofdstuk 4 (Het algemeen bestuur) wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 4.1 Samenstelling

1. Het algemeen bestuur wordt gevormd door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten alsmede door de vertegenwoordiger van de Nationale Politie voor de regionale eenheid Oost-Brabant.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn van de gemeente die hij of zij vertegenwoordigt of zodra door de Nationale Politie een andere vertegenwoordiger wordt aangewezen.
3. Het lidmaatschap van de ambtsopvolger vangt aan op het moment dat een lid is benoemd als burgemeester van de gemeente die hij of zij gaat vertegenwoordigen of deze als vertegenwoordiger van de Nationale Politie is aangewezen.
4. Een burgemeester wordt waargenomen op de wijze zoals is bepaald in artikel 77 en 78 van de Gemeentewet.

Artikel 4.2 Bevoegdheden

1. Het algemeen bestuur is bevoegd tot alle daden van regeling en bestuur nodig voor de behartiging van het belang van deze regeling en de uitoefening van de bevoegdheden van het openbaar lichaam.
2. Alle bevoegdheden in het kader van deze regeling, die niet aan een ander bestuursorgaan zijn opgedragen behoren toe aan het algemeen bestuur.
3. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet.
4. Het algemeen bestuur kan in ieder geval niet overdragen de bevoegdheid tot:
   a. het vaststellen en wijzigen van het Regionaal Risicoprofiel, het Regionaal Beleidsplan en het Regionaal Crisisplan;
   b. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
   c. het vaststellen van de bestuursrapportages en de jaarrekening;
   d. het vaststellen, wijzigen of intrekken van verordeningen door strafbepalingen of bestuursdwang te handhaven;
   e. het oprichten of deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelneming daaraan;
   f. het toetreden tot, uittreden uit of wijzigen van de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig het gestelde in hoofdstuk 12.
5. Het algemeen bestuur besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
6. Het besluit zoals bedoeld in lid 5 wordt niet genomen dan nadat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.
7. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde vast.

Artikel 4.3 Vergaderingen en besluitvorming

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste tweemaal of zoveel vaker als de voorzitter of het dagelijks bestuur nodig oordeelt of tenminste twee leden dit, onder opgaaf van redenen, schriftelijk aan de voorzitter verzoeken. De vergaderingen zijn openbaar, tenzij tenminste drie van de aanwezige leden om beslotenheid vragen of indien de voorzitter dit nodig acht.
2. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over:
   a. de toelating van nieuw te benoemen leden;
   b. het vaststellen en wijzigen van het Regionaal Beleidsplan en het Regionaal Crisisplan;
   c. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
   d. het vaststellen van de bestuursrapportages en de jaarrekening;
   e. het vaststellen, wijzigen of intrekken van verordeningen door strafbepalingen of bestuursdwang te handhaven;
   f. het oprichten of deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en
   g. coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelneming daaraan;
   h. het toetreden tot, uittreden uit of wijzigen van de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig het gestelde in hoofdstuk 12;
   i. de vaststelling, wijziging en opheffing van deze regeling.
3. De artikelen 19, 20, 22, 25, 26 en 28 tot en met 32 van de Gemeentewet zijn, voor zover daarvan bij de wet niet is afgeweken, op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van overeenkomstige toepassing.
4. Het algemeen bestuur neemt besluiten met gewone meerderheid van stemmen.

Artikel 4.4 Genodigden vergaderingen algemeen bestuur

1. De leden van de Veiligheidsdirectie treden op als vaste adviseur van het algemeen bestuur en worden voor alle vergaderingen uitgenodigd.
2. De voorzitter nodigt andere functionarissen uit om als adviseur deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur, wanneer dat in het belang is van de te behandelen onderwerpen.
3. De hoofdofficier van justitie, de voorzitter van het waterschap, de Commissaris van de Koning en het ministerie van V&J worden uitgenodigd om bij de vergaderingen van het bestuur aanwezig te zijn.

N. Hoofdstuk 5 (het dagelijks bestuur) wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 5.1 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en 4 andere leden, alsmede uit de vertegenwoordiger van de Nationale Politie voor de regionale eenheid Oost-Brabant.
2. De leden en de plaatsvervangende leden worden aangewezen door en uit de leden van het algemeen bestuur.
3. Een (plaatsvervangend) lid dat ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur, houdt tevens op lid te zijn van het dagelijks bestuur.
4. Een (plaatsvervangend) lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijde ontslag nemen, met dien verstande dat het lidmaatschap in dat geval eindigt op het tijdstip waarop de opvolger in functie is getreden.
5. De aanwijzing ter aanvulling van een plaats in het dagelijks bestuur geschiedt in de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur na het openvallen van die plaats.
6. Het algemeen bestuur kan een (plaatsvervangend) lid van het dagelijks bestuur ontslag verlenen indien dit lid niet meer het vertrouwen bezit van het algemeen bestuur.
7. Artikel 49 van de Gemeentewet is zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5.2 Vergaderingen

1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tweemaal per jaar of zoveel vaker als de voorzitter nodig oordeelt of, indien tenminste twee leden dit, onder opgaaf van redenen, schriftelijk aan de voorzitter verzoeken.
2. Voor de besluitvorming in het dagelijks bestuur geldt dat elk van de leden één stem heeft.
3. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.
4. De leden van de veiligheidsdirectie treden op als vaste adviseur van het dagelijks bestuur en worden voor alle vergaderingen uitgenodigd.
5. Het dagelijks bestuur kan zich in een vergadering voorts door andere adviseurs doen bijstaan.
6. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast en zendt dit aan het algemeen bestuur.
7. De artikelen 54 t/m 60 van de Gemeentewet zijn op de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5.3 Bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur is belast met en bevoegd tot:
   a. het voeren van het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast;
   b. het voorbereiden en uitvoeren van beslissingen van het algemeen bestuur;
   c. het vaststellen van regels over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
   d. het benoemen, schorsen en ontslaan van ambtenaren;
   e. het nemen van besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a van de Wgr;
   f. het nemen van besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur, of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het Algemeen bestuur, voor zover dit het bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
   g. het nemen, ook alvorens besloten is tot het voeren van een rechtsgeding, van alle conservatoire maatregelen en het doen wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit;
   h. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio bij andere overheden, instellingen of personen, waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;
   i. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven van de veiligheidsregio;
   j. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
   k. het houden van toezicht op alles wat de veiligheidsregio aangaat;
   l. de zorg voor de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen.
2. Het dagelijks bestuur oefent verder, voor zover het algemeen bestuur daartoe besluit, de aan het algemeen bestuur wettelijke toegekende of krachtens deze regeling toevallende bevoegdheden uit.
3. Het algemeen bestuur kan regels stellen inzake de wijze waarop het dagelijks bestuur de aan hem toegewezen taken uitvoert en bevoegdheden uitoefent.
4. Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.

O. Hoofdstuk 6 (De voorzitter) wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 6.1 Aanwijzing en vervanging

1. De voorzitter van de veiligheidsregio wordt overeenkomstig artikel 11, tweede lid van de Wvr bij Koninklijk Besluit benoemd.
2. De voorzitter kan uitsluitend bij Koninklijk Besluit worden geschorst en ontslagen.
3. De voorzitter is zowel voorzitter van het algemeen bestuur als van het dagelijks bestuur.
4. De voorzitter oefent alle taken uit die bij of krachtens de wet aan hem zijn opgedragen.
5. De voorzitter vertegenwoordigt het openbaar lichaam in en buiten rechte.
6. De voorzitter kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen gemachtigde.
7. Het algemeen bestuur wijst een lid uit het dagelijks bestuur aan als plaatsvervangend voorzitter van de veiligheidsregio.

P. Hoofdstuk 7 wordt als volgt gewijzigd. De artikelen 7.1 tot en met 7.4 komen te vervallen en het opschrift van Hoofdstuk 7: “Bevoegdheden bestuursorganen” komt eveneens te vervallen en wordt vervangen door “Instellen advies- en bestuurscommissies”. Hoofdstuk 7 komt als volgt te luiden:

Artikel 7.1 Instellen advies- en bestuurscommissies
Het algemeen bestuur kan commissies instellen als bedoeld en met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 24 en 25 van de Wgr.

Q. In artikel 8.1 lid 6 wordt het begrip “het regionaal college van politieregio Brabant-Noord” wordt vervangen door “de regionale eenheid van politie Oost-Brabant”.

R. In artikel 8.1 lid 4 wordt het begrip “het orgaan dat hem heeft aangewezen” gewijzigd in “het college van burgemeester en wethouders”.

S. Hoofdstuk 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 9.1 (secretaris) en artikel 9.2 (Regionaal commandant brandweer) worden samengevoegd in artikel 9.1 dat komt te luiden, een vierde artikel toegevoegd dat als volgt komt te luiden:

Artikel 9.1 Regionaal Commandant brandweer/ directeur/ secretaris
1. De veiligheidsregio Brabant-Noord heeft een regionaal commandant brandweer die door het dagelijks bestuur wordt benoemd, geschorst en ontslagen.
2. De regionaal commandant brandweer is belast met de operationele leiding bij buitengewone omstandigheden, rampen, zware ongevallen en grootschalige incidenten of ernstige vrees daarvoor, tenzij het bevoegde gezag een andere voorziening treft.
3. De regionaal commandant brandweer vervult tevens de functie van directeur van de ambtelijke organisatie alsmede die van secretaris van het bestuur. Het dagelijks bestuur kan hiervan gemotiveerd afwijken.
4. De secretaris staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter, bij de uitoefening van hun taak terzijde.
5. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur stellen nadere regels voor de taak en de bevoegdheden van de secretaris.
6. De secretaris is in de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur aanwezig.
7. De stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan worden door de secretaris mede ondertekend tenzij de ondertekening door de voorzitter aan hem is opgedragen.
8. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de secretaris.

2. Artikel 9.3 (Directeur publieke gezondheid) wordt vernummerd tot artikel 9.2.

3. Artikel 9.4 (Politiechef) wordt vernummerd tot artikel 9.3 en komt als volgt te luiden:

Artikel 9.3 Politiechef
De politiechef van de regionale eenheid Oost-Brabant is belast met de uitvoering van taken, zoals bedoeld in artikel 3.6, lid 2.

4. Artikel 9.5 (Overig personeel) wordt vernummerd tot artikel 9.4

5. Artikel 9.6 (Organisatieverordening) vernummerd tot artikel 9.5 en komt als volgt te luiden:

Artikel 9.5 Organisatiebesluit

1. Het dagelijks bestuur stelt een organisatiebesluit vast.
2. Het organisatiebesluit bevat in ieder geval bepalingen betreffende
   a) de onderlinge verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen de secretaris/directeur/regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid, de politiechef, de coördinerend gemeentesecretaris en de functionaris gemeentelijke oriëntatie.
   b) de voorbereiding van de bestuurlijke besluitvorming en de wijze waarop daarbij een of meer adviseurs worden betrokken;
   c) de samenwerking op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding.

T. In hoofdstuk 10 wordt artikel 10.4 als volgt gewijzigd:

1. In lid 1 wordt het begrip " het regionaal college" vervangen door de "regionale eenheid van politie Oost-Brabant".
2. In lid 3 wordt het begrip " het regionaal college" vervangen door "de vertegenwoordiger van de regionale eenheid van politie Oost-Brabant".
3. In lid 5 wordt het begrip " het regionaal college" vervangen door de "regionale eenheid van politie Oost-Brabant".
4. In lid 6 van artikel 10.4 wordt de datum "15 juli" gewijzigd in "1 augustus".
5. In lid 7 wordt het begrip "politieregio" vervangen door "de regionale eenheid van de politie""

U. Hoofdstuk 12 wordt als volgt gewijzigd:

I. Artikel 12.3 komt als volgt te luiden:

Artikel 12.3 Wijzigen

1. Deze regeling kan worden gewijzigd bij gelijkluidende besluiten van tenminste 2/3 van de deelnemende bestuursorganen.
2. Van de in het eerste lid gestelde 2/3 meerderheid is alleen sprake als hierdoor tenminste 2/3 van het aantal inwoners van de regio wordt vertegenwoordigd.

II. Artikel 12.4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In lid 1 wordt het begrip "eensluidende besluiten " vervangen door "gelijkluidende besluiten " en het begrip "rechtspersonen" door "bestuursorganen".
2. In lid 2 wordt het begrip "de politieregio" vervangen door "de regionale eenheid van de politie".
3. Lid 5 komt te vervallen.

V. Hoofdstuk 13 wordt als volgt gewijzigd:

A. In lid van artikel 13.1 wordt de datum "1 juli 2010" vervangen door: "1 januari 2017".
B. In lid 4 wordt het zinsgedeelte "Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2011" vervangen door: Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord".

Artikel II Slotbepalingen

Dit wijzigingsbesluit treedt in werking met ingang 1 januari 2017.

Het besluit wordt aangehaald als : Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2011.

Aldus vastgesteld op ……..2016 in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente……..

de burgemeester, de secretaris,

Toelichting

Artikel I

A en B.
Deelnemende partijen
Artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's (hierna Wvr) bepaalt dat de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio, een gemeenschappelijke regeling treffen voor het instellen van een openbaar lichaam met de aanduiding veiligheidsregio. De rol van de gemeenteraden is volgens de Memorie van Toelichting als volgt weergegeven. Allereerst dienen de gemeenteraden van de verschillende gemeenten op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna Wgr) toestemming te geven voor het treffen of wijzigen van een gemeenschappelijke regeling. Daarnaast kan de raad kaders stellen en is de controlerende taak van de raad geborgd via de planning- en controlcyclus. De burgemeester legt als lid van het algemeen bestuur verantwoording af aan de gemeenteraad.
In de regio Brabant-Noord is de Politie sinds 2006 deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling. Hoewel het wettelijk kader aangeeft aan dat alleen door de deelnemende gemeenten een gemeenschappelijke regeling kan worden aangegaan –en dat terzake van de samenwerking met de Politie een convenant moet worden aangegaan- is het huidig bestuurlijk standpunt dat de Politie vooralsnog niet uittreedt uit de gemeenschappelijke regeling vanwege het belang in het Gemeenschappelijk Meldcentrum.

Considerans
De Wvr beoogt een integrale wettelijke regeling te bieden voor de brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing op lokaal en regionaal niveau evenals de kwalitatieve borging daarvan.
Artikel 2 van de Wvr bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders is belast met de organisatie van:
a. de brandweerzorg;
b. de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
c. de geneeskundige hulpverlening.

Conform de wens van de deelnemende gemeenten, is bij deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling het programma Bevolkingszorg in de regeling opgenomen.

De bepalingen met betrekking tot de inrichting van de (ambtelijke) organisatie worden in het organisatiebesluit opgenomen. Verder zijn bevoegdheden zoveel mogelijk gebundeld per bestuursorgaan. Daarnaast zijn onderwerpen soms gesplitst of juist samengevoegd ten behoeve van een logische opbouw of naar de toelichting verplaatst.

Wijziging gemeenschappelijke regeling
Het is noodzakelijk de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. De directe aanleiding daartoe is de wijziging van de Wgr die op 1 januari 2015 in werking is getreden met een overgangsperiode van één jaar.
Door deze wijziging komt de Wgr zelfstandiger te staan ten opzichte van de Gemeentewet. Sinds de invoering van de dualisering van het gemeentebestuur in 2002 ging men ten aanzien van het functioneren van gemeenschappelijke regelingen nog steeds uit van de Gemeentewet zoals die gold tot 2002. Dat leverde vaak moeilijke toepassings- en uitlegsituaties op.
Door de wijziging van de Wgr is die situatie nu recht getrokken. Dat wil overigens niet zeggen dat de wijze van samenstelling en functioneren van de bestuursorganen van een gemeenschappelijke regeling die een openbaar lichaam is in de zin van artikel 8, lid 1 Wgr, zoals de Veiligheidsregio Brabant-Noord, nu dualistisch is geworden. Dit blijft in een dergelijke gemeenschappelijke regeling nog steeds monistisch. Zo worden bijvoorbeeld de leden van het dagelijks bestuur door en uit het algemeen bestuur benoemd.

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord is in werking getreden op 1 juli 2006 en laatstelijk gewijzigd per 1 juli 2013. De regeling wordt nu opnieuw gewijzigd vanwege aanpassingen in de Wgr alsmede vanwege de wens van de deelnemende gemeenten om het onderdeel Bevolkingszorg vast te leggen. Daarnaast zijn de gemeenten Lith en Maasdonk inmiddels opgeheven.

Artikel I

C. De begrippenlijst is aangepast aan veranderde naamgeving en uitgebreid vanwege het programma bevolkingszorg.

D. In artikel 2.1. is voor de duidelijkheid toegevoegd dat het openbaar lichaam rechtspersoonlijkheid heeft.

E. In artikel 2.2. is de naamgeving van de politie aangepast aan de huidige nationale politieorganisatie. Verder zijn de verwijzingen aangepast naar artikel 3.6 (gemeenschappelijk meldcentrum) en 3.7 (crisisbeheersing en rampenbestrijding).

F. In artikel 3.2 zijn de belangen per deeltaak opgenomen en is het onderwerp Bevolkingszorg daaraan toegevoegd.

G. Het voormalige artikel 3.2 (Taken) is vernummerd naar artikel 3.3. Voor de duidelijkheid zijn alle wettelijke taken vermeld waarvoor de veiligheidsregio zich gesteld ziet.
In artikel 3.2. lid 2 is aangegeven dat het algemeen bestuur kan besluiten om tegen betaling andere taken uit te voeren of een hoger voorzieningenniveau te leveren (voorheen artikel 3.4). Deze bepaling is opgenomen om flexibel te kunnen reageren op nieuwe ontwikkelingen binnen het veiligheidsdomein waarbij de veiligheidsregio vanwege haar expertise een rol zou kunnen spelen. Deze bepaling betreft niet de basisbrandweerzorg. Het algemeen bestuur heeft namelijk op 25 november 2015 uitgesproken dat er voor de basisbrandweerzorg één niveau geldt voor de totale regio.

H. In artikel 3.4 (Taken brandweerzorg, voorheen artikel 3.3.) zijn de leden 2 onder II, 3 en 4 vervallen. Deze bepalingen hadden betrekking op:
   - het vaststellen van een beheerplan en een organisatieplan. Deze planfiguren zijn gewijzigd als gevolg van de Wvr;
   - de bepaling van het niveau van de basisbrandweerzorg. Dit niveau wordt niet sec vastgesteld maar is de resultante van de planfiguren Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan alsmede door diverse uitvoeringsplannen;
   - de onderwerpen die bij de regionalisering niet aan de veiligheidsregio zijn overgedragen. Inmiddels is voldoende duidelijk dat de veiligheidsregio niet tot taak heeft om gebruiksvergunningen te verstrekken. Verder zijn inmiddels aan de veiligheidsregio ook een aantal brandweerkazernes overgedragen.

I. In artikel 3.5 (Taken geneeskundige hulpverlening) is de naamgeving van de functie van regionaal geneeskundig functionaris aangepast aan de nieuwe wettelijke benaming directeur publieke gezondheid. Verder zijn de onderdelen f, g en h van lid 2 komen te vervallen vanwege aanpassing van de Wvr alsmede van de Wet ambulancevervoer.

J. en K. betreffen aanpassingen van naamsaanduidingen.

L. In artikel 3.8 zijn de taken opgenomen op het terrein bevolkingszorg die de colleges gezamenlijk hebben belegd bij de Veiligheidsregio. Met het besluit van het algemeen bestuur over de functiestructuur Bevolkingszorg zijn de gemeentelijke bevolkingszorgprocessen reeds impliciet geregionaliseerd. Sinds 1 januari 2015 is het programma Bevolkingszorg feitelijk opgenomen in de begroting van de veiligheidsregio.
In dit artikel is geregeld wat de veiligheidsregio en de gemeenten van elkaar kunnen verwachten. De gemeente ’s-Hertogenbosch vormt binnen dit beleidsterrein een eigen personele unie. De kosten voor de invulling van de functiestructuur bevolkingszorg op hard piket en kosten van opleiden, trainen en oefenen komen rechtstreeks voor rekening van de gemeente ’s-Hertogenbosch.

M. In hoofdstuk 4 zijn alle onderwerpen aangaande het algemeen bestuur samengevoegd en

opnieuw gerangschikt. Hierin zijn ook de bevoegdheden opgenomen die voorheen in hoofdstuk 7 waren opgenomen.
Artikel 4.1 (Samenstelling) is in overeenstemming gebracht met de bepalingen daarover in de Wvr. In artikel 4.2 (Bevoegdheden) is de wettelijke bevoegdheid en de procedurevereisten (wensen en bedenkingen gemeenteraden) beschreven tot het mogen besluiten tot het oprichten van en het deelnemen aan stichtingen, maatschappijen, vennootschappen, coöperatieve en andere verenigingen.

N. In hoofdstuk 5 zijn alle onderwerpen aangaande het dagelijks bestuur samengevoegd en opnieuw gerangschikt. De bevoegdheden van het dagelijks bestuur zijn ten opzichte van voorheen artikel 7.3. nu volledig beschreven, in overeenstemming met de gewijzigde Wgr.

O. Hoofdstuk 6 over de voorzitter is in overeenstemming gebracht met de gewijzigde Wvr.
Op de voorzitter is het Besluit rechtspositie voorzitters veiligheidsregio's van toepassing.
Na wijziging van de Politiewet is er niet langer sprake van regionale politiekorpsen en dus ook niet van de korpsbeheerder van een regionaal politiekorps. Daarmee is de koppeling tussen de korpsbeheerder en de voorzitter van de veiligheidsregio vervallen (artikel 11, tweede lid, van de Wvr). Op basis van artikel 11, tweede lid, wordt de voorzitter van de veiligheidsregio benoemd, geschorst en ontslagen bij koninklijk besluit op voordracht van de Minister van Veiligheid en Justitie.
Er is niet voor gekozen de aanwijzing van de voorzitter van de veiligheidsregio aan de regio zelf over te laten. De positie van de voorzitter van de veiligheidsregio's brengt mee dat de mogelijkheid dient te bestaan de voorzitter te ontslaan. Op de rechtspositie van de voorzitter zijn de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels van toepassing

P. Het onderwerp van Hoofdstuk 7 (voorheen Bevoegdheden Bestuursorganen) is veranderd in het instellen van advies- en bestuurscommissies.
Artikel 24 van de Wgr regelt in het eerste lid dat het algemeen bestuur van een openbaar lichaam commissies van advies kan instellen. Artikel 84 van de Gemeentewet is daarbij van overeenkomstige toepassing. Hierin is bepaald dat de instelling vaste commissies van advies aan het dagelijks bestuur of de voorzitter eveneens geschiedt door het algemeen bestuur, maar dan op voorstel van het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter. Het algemeen bestuur heeft als adviescommissie de financiële commissie ingesteld.

Andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of de voorzitter worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.

Op grond van artikel 25 van de Wgr kan het algemeen bestuur ook commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen, indien althans de regeling in deze mogelijkheid voorziet.
Dit zijn de zogenaamde bestuurscommissies. Indien het algemeen bestuur van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken is daarvoor (per in te stellen bestuurscommissie) voorafgaande toestemming van de raden van elk der deelnemende gemeenten vereist. In voorkomend geval dient het algemeen bestuur de bevoegdheden en de samenstelling van een dergelijke commissie te regelen.

Q. In artikel 8.1 lid 6 is de naamgeving van de politie aangepast.

R. Het college van burgemeester en wethouders vormt het bevoegde bestuursorgaan voor de gemeenschappelijke regeling. Het is daarom logisch dat de leden van het algemeen bestuur verantwoording schuldig zijn aan hun college.

S. De artikelen 9.1 en 9.2 die respectievelijk gingen over de secretaris en de regionaal commandant brandweer, zijn samengevoegd. De secretaris is als zodanig de eerste adviseur van het bestuur en verzorgt de coördinatie en de bewaking van de integraliteit van de ambtelijke voorstellen. De functie van secretaris wordt uit doelmatigheidsoverwegingen ingevuld in de vorm van een personele unie met de functie van regionaal commandant en die van directeur veiligheidsregio. De regionaal commandant brandweer is tevens portefeuillehouder van het veiligheidsbureau. Hij stemt de uit te voeren werkzaamheden en de voorbereiding van de bestuurlijke besluitvorming af met de leden van de veiligheidsdirectie. In hoofdstuk 9 zijn een aantal artikelen vernummerd. Artikel 9.6

(organisatieverordening) wordt vernummerd tot 9.5 en gewijzigd omdat de bevoegdheid (werkgeverschap) op basis van de gewijzigde Wgr van het algemeen bestuur is verschoven naar het dagelijks bestuur.

T. In hoofdstuk 10 is het begrip “regionaal college” telkens vervangen door “de regionale eenheid van politie Oost-Brabant”.
Verder is op basis van de gewijzigde Wgr de datum aangepast waarop het algemeen bestuur de begroting aan Gedeputeerde Staten dient te zenden.

U. In Brabant-Noord kennen we van oudsher geen gewogen stemverhoudingen tussen de deelnemende rechtspersonen. De gemeenten en de politie hebben elk één stem.
Om stagnering in de besluitvorming te voorkomen als gevolg van veto’s van enkele deelnemers, geldt voor de huidige regeling reeds het principe dat de regeling alleen dan kan worden gewijzigd indien er sprake is van een 2/3 meerderheid te bepalen.
Ten einde te voorkomen dat de kleine gemeenten door de grote gemeenten worden overvleugeld en vice-versa, dient bij toekomstige wijzigingen door deze meerderheid tevens 2/3 meerderheid van het aantal inwoners van de regio Brabant-Noord te worden vertegenwoordigd.

V. De wijzigingen in hoofdstuk 13 ten aanzien van de datum van inwerkingtreding en de citeertitel spreken voor zich.