

16.156675 16.156675



RAADSADVIES

Zaakdossier: D00098758

APV Uden, negende wijziging

2016/13094	
Auteur	: Ö. Dalar/ M.H. Hulleman
Afdeling	: Middelen
E-mail	: Marcel.Hulleman@uden.nl
Port.	: H. Hellegers

Effect op de begroting

☐ Ja ☒ Nee

Onderwerp

APV Uden, negende wijziging

Advies

- 1.1 een seksinrichtingsexploitant te verbieden een prostituee onder 21 jaar voor zich te laten werken;
- 1.2 voor openbare orde-regels rondom de vliegbasis terug te vallen op handhaving uit Gemeentewet;
- 1.3 het algemene verbod met ontheffing bij muziek op het terras te laten vervallen;
- 1.4 college maatwerk te laten leveren voor leefomgeving bij evenementen op evenemententerreinen;
- 1.5 bepalingen in overeenstemming te brengen met Wet Dieren, Wet Natuurbescherming;
- 1.6 enkele overige bepalingen te verduidelijken of te vereenvoudigen volgens het VNG-model;
- 1.7 voor bovenstaande aanpassingen de verordening 'Negende wijziging APV Uden' vast te stellen;
- 2.0 de Delegatieverordening aan te passen op de Wet Natuurbescherming, aanvullend op punt 1.5.

Inleiding

Bovenstaande beslispunten die voortkomen uit maatschappelijke ontwikkelingen en wetwijzigingen dwingen om de APV hierop aan te passen. Voorgaande APV-wijzigingen geven zicht op de historie.

De gedereguleerde versie van de APV trad in 2009 in werking, met zicht op wijzigingen daarna:

- wijziging 1 en 3: aantal APV-bepalingen naar de Kermis- resp. Afvalstoffenverordening;
- wijziging 2 en 5: herformulering in lijn met de ontwikkelingen, de praktijk of ter verduidelijking;
- wijziging 4: actualisatie van hoofdstuk 2.8 Toezicht op horecabedrijven, vanaf 2012;
- wijziging 6: paracommercie geregeld in hoofdstuk 2.8a Bijzondere bepalingen Drank- en horecawet.
- wijziging 7: deregulering, invoering van de gebiedsontzegging en praktijkaanpassingen, vanaf 2015;
- wijziging 8: artikel 2.77 maakt flexibel cameratoezicht mogelijk bij openbare orde handhaving, 2016.

Overigens de APV-regels raken je in beginsel alleen als je de woon- of leefomgeving belast. Zo kan worden opgetreden bij hinderlijk gedrag en wordt een melding, ontheffing of vergunning verlangd bij excessen, zoals het produceren van overmatig lawaai. Dit alles met de bedoeling om het woon- en leefklimaat voor de gemeenschap in balans te houden. Vandaar dat ook zorgvuldig en gedoseerd wordt omgegaan met de vermindering van de regels om deze in lijn met de praktijk, raadsbeleid, de wet en de maatschappelijke ontwikkelingen te houden.

Beoogd effect

APV Uden met regels die je slechts raken als je de woon- of leefomgeving belast en die noodzakelijk zijn om de onevenredige belasting hiervan tegen te gaan, passend bij de praktijk en de laatste maatschappelijke ontwikkelingen.

Duurzaamheid

n.v.t.

Argumenten

1.1 Wettelijk komt er geen registratieplicht voor prostituees en ook geen vergewisplicht voor klanten.

Hierdoor is het nodig om de minimumleeftijd van 21 jaar voor prostitutie op te nemen om (te) jeugdige vrouwen en mannen buiten de prostitutie te houden. Dit komt overeen met de huidige versie van het landelijke VNG-model. Daarnaast is momenteel het aangepaste wetsvoorstel 'Nouvelle Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche' (33.885) aanhangig bij de Eerste Kamer. Hierin wordt dezelfde minimumleeftijd voorgesteld. De gemeentelijke toezichthouders kunnen de prostituees controleren op leeftijd zodat zij te jonge prostituees kunnen verwijzen naar hulpverlening.

[toevoeging art. 3:5a APV Uden]

1.2 De burgemeester kan al een veiligheidsrisicogebied, noodbevel of noodverordening vaststellen.

Bij handhaving van de openbare orde is steeds maatwerk vereist. Dus uit de omstandigheden van een dreigende situatie dient de onderbouwing te volgen –langs de weg van proportionaliteit en subsidiariteit– welke handhavingsinstrumenten ter zake strikt noodzakelijk zijn. Omdat het maatwerk en de vereiste onderbouwing op voorhand ontbreekt bij de algemene bepalingen uit hoofdstuk 2.16, kunnen deze niet meer voor de handhaving van de openbare orde worden gebruikt. Passend is hier al te vermelden dat door de opname van artikel 2:78a in de APV de burgemeester direct kan optreden bij een concreet urgente situatie die de veiligheid of gezondheid bedreigt zoals het ontruimen en afsluiten van een brandgevaarlijk gebouw.

[vervallen art. 2.79 – 2.82 APV Uden; toevoeging art. 2:78a]

1.3 De horecabedrijven waartoe ook het terras behoort, zijn al gebonden aan geluidsbepalingen.

Een horecabedrijf is gebonden aan de geluidswaarden zoals vermeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Bij collectieve en incidentele festiviteiten zijn hogere geluidswaarden toegestaan overeenkomstig artikelen 4.2 en 4.3 APV Uden. In het incidentele geval doet het horecabedrijf hiervoor een kennisgeving. Hier valt de muziek die ten gehore wordt gebracht op het terras ook onder. Het voorgaande maakt in de huidige praktijk een aanvullende ontheffing overbodig en vermindert de administratieve lasten en legeskosten voor een horecabedrijf.

[vervallen leden 4e, 5 van art. 2.29 en leden 6 en 8 van art. 2.29a]

1.4 Bij toename van zware muziekevenementen blijken de klachten van omwonenden toe te nemen.

Jaarlijks vinden een groot aantal muziekevenementen in de openlucht plaats op de aangewezen evenemententerreinen. Hier wordt een maatschappelijk, sociaal, cultureel, toeristisch en promotioneel belang mee gediend. De keerzijde is dat de klachtenregistraties en gesprekken met bewoners aantonen dat (vooral) de zogenoemde zware muziekevenementen (dance, techno, house) voor geluidsoverlast zorgen en dat de klachten toenemen. Via inspraak kan het college bindende regels vaststellen die passend zijn bij het evenemententerrein en de leefomgeving voldoende beschermen. Dan is niet alleen helder waar omwonenden aan toe zijn, maar ook waar een organisator aan moet voldoen. Zo vinden bijvoorbeeld een maximaal aantal zware muziekevenementen plaats op bepaalde evenemententerreinen of zijn de organisatoren verplicht om mee te werken aan voldoende spreiding.

[toevoeging art. 2:25 lid 5 APV Uden]

1.5 Anders is het College niet bevoegd om op te treden tegen een ongewenste situatie.

Vanwege de volksgezondheid dienen kadavers van gezelschapsdieren te worden aangegeven, bewaard en opgehaald op een veilige en structurele wijze. Ter zake worden regels gesteld om een houder van zo'n gezelschapsdier te verplichten op deze wijze te handelen. Dat kan alleen op basis van de Wet Dieren waarin de gemeentelijke bevoegdheid staat die voorheen in Gezondheids- en welzijnswet stond. De Wet Natuurbescherming wordt hierna onder 2.0 toegelicht. [wijziging artikel 5:38-5:43]

1.6 Iedere wijziging is ook een moment om de kwaliteit van de APV Uden te verbeteren

Een toerist is volgens artikel 2.38 APV Uden verplicht om een aantal persoonlijke gegevens achter te laten. Dit artikel is aangepast op de gegevens die het bedrijf moet noteren volgens artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht. Verder worden ook redactionele of meer vanzelfsprekende aanpassingen voorgesteld. Alle overige wijzigingen zijn zichtbaar terug te vinden in bijlage 2.

1.7 Zo kan uw Raad de gewenste wijzigingen van de APV Uden doorvoeren.

Bovenstaande beslispunten leiden tot het wijzigen van de APV zoals in bijlage 2 zichtbaar is aangegeven in de nieuwe doorlopende tekst van de APV Uden. Met de verordening 'Negende wijziging APV Uden' (bijlage 1) stelt uw Raad niet alleen de wijzigingen uit bijlage 2, maar ook het overgangsrecht vast.

2.0 Dan kan het College de bebouwde kom vaststellen volgens de nieuwe wettelijke grondslag.

De Boswet –zoals vermeld in artikel 4.10 e.v. van de APV Uden– gaat op in de Wet Natuurbescherming. Als het College kan besluiten tot vaststelling van de bebouwde kom volgens de nieuwe Wet Natuurbescherming, dan kan het College dat besluit vernieuwen zodra deze nieuwe wet in werking treedt. Naar verwachting treedt de Wet Natuurbescherming op 1 januari 2017 in werking. En binnen deze vastgestelde bebouwde kom kunnen de houtopstanden en het dierenbestand worden beschermd. De aanvulling van de Delegatieverordening die hiervoor nodig is, staat in bijlage 1 onder "B." vermeld.

Kanttekeningen

1/2. Handhaving is onvoldoende mogelijk als een besispunt niet wordt opgenomen in de APV Uden

In het geval de Raad op een besispunt niet besluit tot wijziging van de APV Uden dan wordt het verwachte gemeentelijke optreden ter zake discutabel. Dat komt omdat de APV Uden dan niet of niet voldoende voorziet in het onderwerp om het gemeentelijk ingrijpen te rechtvaardigen. En de belanghebbenden die bij dit ingrijpen letterlijk de gevolgen hiervan ondervinden, doen veelal een beroep op hun rechtsbescherming, zodat naar verwachting een rechter tot dezelfde conclusie zal komen met alle gevolgen van dien.

1.1 Het leeftijdsverbod is van invloed op de bedrijfsvoering van een seksinrichtingsexploitant.

Na de inwerkingtreding van deze leeftijdsbepaling geldt het verbod voor de exploitant van een seksinrichting of escortbedrijf om een prostituee onder 21 jaar voor zich te laten werken. Er is maar een vergunde seksinrichting in de gemeente. Hiervoor is in de verordening Negende wijziging APV Uden overgangsrecht vastgesteld.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

De verordening 'Negende wijziging APV Uden' over de wijziging van de APV Uden wordt bekendgemaakt in ons Gemeenteblad op www.Overheid.nl. De nieuwe versie van de APV Uden kan na de inwerkingtreding als één doorlopende tekst worden geraadpleegd op www.Overheid.nl onder Lokale wet- en regelgeving. En naast justitie (lokaal en centraal) en politie worden de betrokken afdelingen

geïnformeerd. Tot slot wordt bij het Rijk het verplichte overzicht op grond van de Dienstenwet geactualiseerd.

Vervolg

De VNG-modelverordening "APV" werkt signalerend om de APV Uden in lijn met de praktijk, raadsbeleid en de laatste maatschappelijke ontwikkelingen te houden. Voor de hoofdstukken 2.8. Toezicht op horecabedrijven, 3. Seksinrichtingen, sekswinkel, straatprostitutie e.d. én 4.3. Het bewaren van houtopstanden nemen de verschillen met het VNG-model toe. Hierbij past de volgende ontwikkeling. De horecaregels worden in overleg met de horeca verder vereenvoudigd. De regels over de seksinrichting worden aangepast op nieuw beleid waarin de landelijke ontwikkelingen zijn verwerkt. Tot slot is het Bomenbeleid bijna gereed voor inspraak, wat mogelijk leidt tot vervanging van het stelsel van een algemeen kapverbod door die van een kapverbod van waardevolle bomen op een lijst.

Bijlagen

Bijlage 1: verordening Negende wijziging APV Uden [16.157889]

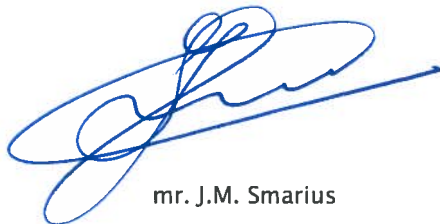
Bijlage 2: APV Uden incl negende wijzigingen zichtbaar [16.146336]

Uden, 8 november 2016

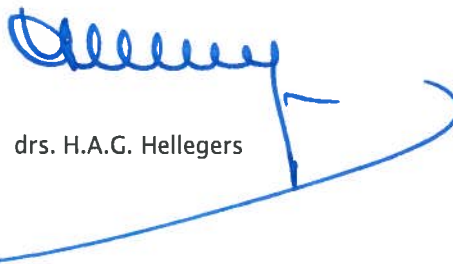
Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris

de burgemeester



mr. J.M. Smarius



drs. H.A.G. Hellegers