

RAADSADVIES

Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant Noord

2016/13086	
Auteur	: D.J.H. Goutier
Afdeling	: Publiekszaken
E-mail	: Diana.Goutier@uden.nl
Port.	: H. Hellegers
Effect op de begroting	
☐ Ja ☒ Nee	

Onderwerp

Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord

Advies

1. Intrekken van het raadsbesluit 6 oktober 2016 dat luidt, 'Toe te stemmen tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord', dat is genomen op het verzoek van het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord van 18 juli 2016
2. Toe te stemmen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord, zoals gevraagd in de brief van 20 oktober 2016.

Inleiding

Op 1 januari 2015 is een wijziging van de 'Wet gemeenschappelijke regelingen' in werking getreden. De huidige 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord' dient daarom in overeenstemming te worden gebracht met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en aanverwante regelgeving. Er zijn nog twee redenen om de regeling aan te passen. De gemeenten Lith en Maasdonk zijn opgeheven en in het kader van de nationalisering van de politie heeft het bestuursorgaan "Regionaal College" opgehouden te bestaan. Gezien de huidige ontwikkeling van de Landelijke Meldkamerorganisatie, ligt het niet in de rede dat de politie nu uittreedt uit de regeling. Tevens is het gewenst om het programma Bevolkingszorg op te nemen in de gemeenschappelijke regeling. Op grond van artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's dient het college van burgemeester en wethouders de gemeenschappelijke regeling aan te gaan. Gelet op artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet het college daarvoor wel de toestemming van de gemeenteraad krijgen. Dit geldt ook voor een wijziging van de regeling. Volgens de wettelijke bepaling kan de gemeenteraad toestemming slechts weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Beoogd effect

- Verankering van het intergemeentelijk bestuursmodel in de Wet gemeenschappelijke regelingen door middel van een aantal vaste voorzieningen. Zo wordt een aantal bevoegdheden rechtstreeks aan het dagelijks bestuur toegekend, waaronder het besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen en het vaststellen van regels betreffende de ambtelijke organisatie (vaststellen Rechtspositieregeling).

- Elementen die de positie van het algemeen bestuur versterken. Deze zijn opgenomen in het nieuwe artikel 5.1 van de conceptwijziging. Zo krijgt het algemeen bestuur uitdrukkelijk de mogelijkheid om leden van het dagelijks bestuur te ontslaan (art 19 a lid 3 Wgr).

Argumenten

1.1 Een wijzigingsvoorstel is opgesteld

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van de verschillen van inzicht met betrekking tot de juridische houdbaarheid van een bepaling in artikel 12.3 van de gemeenschappelijke regeling. In deze bepaling was een rol toebedacht aan het algemeen bestuur voor het wijzigen van de regeling voor onderwerpen van ondergeschikt belang. Omdat het dagelijks bestuur verdere misverstanden wil voorkomen, heeft zij een wijzigingsvoorstel opgesteld waarin de bepaling is geschrapt en wat in overeenstemming is met het juridische advies (bijlage 6). In het bijgevoegde voorstel zijn de aanpassing geel gemarkeerd.

2.1 Het betreft vooral een redactionele en technische wijziging

De gemeenschappelijke regeling is aangepast aan de nieuwe wettelijke bepalingen. Teksten van de gemeenschappelijke regelingen zijn in overeenstemming gebracht met de wet en waar nodig, dan wel in verband met de leesbaarheid, is de regeling aangevuld.

2.2 De algemene bevoegdheidsregeling is aangepast

De bevoegdheidsverdeling tussen algemeen en dagelijks bestuur van de veiligheidsregio is in overeenstemming met de wettelijke bepalingen aangepast. Het gaat bijvoorbeeld om de nieuwe bevoegdheid van het algemeen bestuur tot deelneming in en het oprichten van rechtspersonen. Ook krijgt het AB door de voorgestelde wijziging de mogelijkheid om bevoegdheden over te dragen aan het dagelijks bestuur (in de wijziging is opgenomen welke bevoegdheden in ieder geval *niet* overgedragen mogen worden, zie hiervoor artikel 4.2).

2.3 Het voorkomt stagnering in de besluitvorming

In Brabant-Noord kennen we van oudsher geen gewogen stemverhoudingen tussen de deelnemende rechtspersonen. De individuele gemeenten en de politie hebben elk één stem. Om stagnering in de besluitvorming te voorkomen als gevolg van veto's van enkele deelnemers, geldt voor de huidige regeling reeds het principe dat de regeling alleen dan kan worden gewijzigd indien er sprake is van een 2/3 meerderheid.

Om te voorkomen dat de kleine gemeenten door de grote gemeenten worden overvleugeld en vice-versa, wordt nu voorgesteld om te bepalen dat bij toekomstige wijzigingen door deze meerderheid tevens 2/3 meerderheid van het aantal inwoners van de regio Brabant-Noord wordt vertegenwoordigd.

2.4 Werkgeverschap komt in handen van het dagelijks bestuur

De nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen legt het werkgeverschap in handen van het dagelijks bestuur. Bepalingen inzake benoemingen, organisatiebesluit en vaststellen rechtspositie zijn daaraan aangepast. Dat betekent ook dat de benoemingen van de regionaal commandant, de directeur, de secretaris, de directeur publieke gezondheid, de coördinerend gemeentesecretaris (bevolkingszorg) en de functionaris gemeentelijke oriëntatie (namens de opdrachtgevende gemeenten) voortaan zijn belegd bij het dagelijks bestuur.

2.5 Er is sprake van één brandweerniveau

Tot dusver gaf de gemeenschappelijke regeling de individuele gemeenten de mogelijkheid om met de directie van de veiligheidsregio tegen betaling een hoger voorzieningenniveau overeen te komen. Op 25 november 2015 heeft het algemeen bestuur uitgesproken dat er binnen de gemeenschappelijk regeling sprake is van één brandweerniveau.

Voorgesteld wordt om te bepalen dat voortaan het algemeen bestuur beslist op verzoeken van een hoger voorzieningenniveau of het verrichten van andere taken.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Vervolg

De regeling kan worden gewijzigd zodra 15 deelnemende rechtspersonen hebben ingestemd. De gewijzigde regeling kan pas inwerking treden nadat deze conform artikel 25 Wet gemeenschappelijke regeling is bekendgemaakt in de Staatscourant. De datum van inwerkingtreding is voorzien op 1 januari 2017. Bekendmaking zal tevens plaatsvinden op de site van de veiligheidsregio.

Bijlagen

Bijlage 1: Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord

Bijlage 2: Overzicht voorgestelde aanpassingen gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord

Bijlage 3: Tekst gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord na wijziging per 1 januari 2017

Bijlage 4: Brief inzake verzoek tot vaststellen wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord

Bijlage 5: Brief gewijzigd voorstel aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord

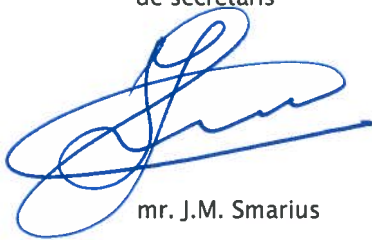
Bijlage 6: Extern juridisch advies

Uden, 1 november 2016

Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris

de burgemeester



mr. J.M. Smarius



drs. H.A.G. Hellegers