

16.186330 16.186330

RAADSADVIES



Zaakdossier: D00103422

Beleidsplan Wegen 2017-2020

2016/0	
Auteur	: P.L.J. Gooren
Afdeling	: Ruimte
E-mail	: Patrick.Gooren@uden.nl
Port.	: F. van den Berg

Effect op de begroting

☐ Ja ☒ Nee

Onderwerp

Beleidsplan Wegen 2017-2020

Advies

1. Het Beleidsplan Wegen 2017-2020 vast te stellen.

Inleiding

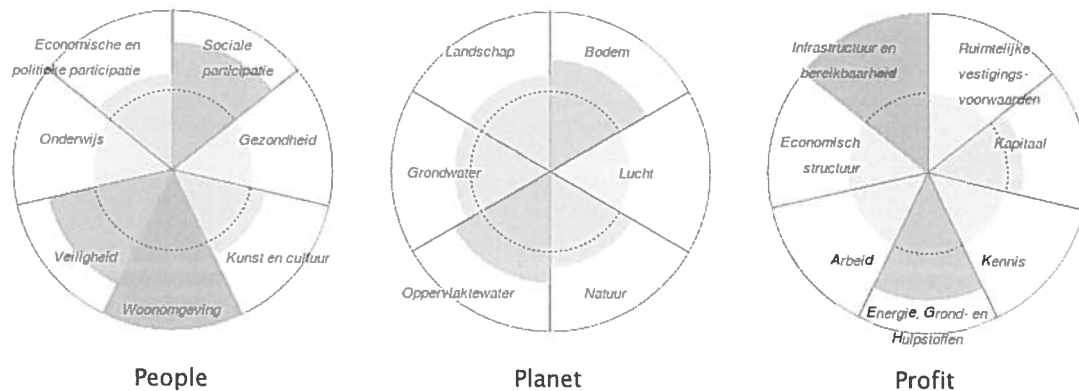
De gemeente is verantwoordelijk voor een adequaat beheer van haar kapitaalgoederen, waaronder wegen, riolering, civiele kunstwerken, openbare verlichting en groen. Om aan deze opgave invulling te geven, wordt gebruik gemaakt van beleidsplannen en beheerplannen, die als kaders dienen voor het beheer en onderhoud van de kapitaalgoederen. Daarnaast is in het Besluit, Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) vastgelegd, dat voor het beheer van de kapitaalgoederen meerjarenprogramma's beschikbaar moeten zijn.

Het huidige beheer- en beleidsplan 2013-2016 voor de wegen is opgesteld in 2012 en aan actualisatie toe. De commissie BBV doet de aanbeveling om tenminste eenmaal in de vier jaar een integrale beleidsnota over het beleidskader onderhoud wegen vast te laten stellen.

Beoogd effect

Het beoogd effect van dit beleidsplan is het hebben en behouden van een goed functionerend wegennet.

Duurzaamheid



Over het onderdeel 'People' kunnen we het volgende vaststellen. Aanpassingen in de verhardingen, bijv. het vervangen van oude betontegels voor nieuwe betontegels heeft een positief effect op de woonomgeving van de bewoners. Op de onderwerpen veiligheid en sociale participatie wordt goed gescoord. Verbeteringen op het gebied van de verhardingen gaan vaak gepaard met verbeteringen op het gebied van veiligheid, bijv. versmalling van de weg, het aanbrengen van drempels en plateaus en soms zelfs het veranderen van soort verhardingsmateriaal en dit willen we samen doen met de bewoners.

Over het onderdeel 'Planet' kunnen we het volgende vaststellen. Hier wordt vooral gescoord op bodem en oppervlaktewater en in mindere mate op grondwater, landschap en natuur. Bij bodem en oppervlaktewater wordt vooral gescoord omdat we met wegen in de toekomst een steentje kunnen bijdragen aan het klimaatbestendig krijgen van de bebouwde omgeving en dit doen we door, nog nadrukkelijker dan in het verleden, de interactie na te streven tussen de afdeling Ontwikkeling en de disciplines riolering en groen.

Over het laatste onderdeel 'profit' kunnen we het volgende vaststellen. Vooral op infrastructuur en bereikbaarheid wordt goed gescoord. Een goede infrastructuur zorgt voor bereikbare bedrijven, voorzieningen etc. Op het vlak van energie, grond- en hulpstoffen wordt ook goed gescoord. Veel grond- en hulpstoffen op het gebied van wegen worden hergebruikt, denk aan oude betonstraatstenen en betontegels. Deze krijgen elders een nieuw leven als funderingsmateriaal in de wegenbouw.

Argumenten

1.1 Met dit beleidsplan gaan we onze wegen nog beter benutten

Met het invoeren van assetmanagement willen we de optimale prestatie uit onze assets (wegen) halen. Dat willen we doen door beter te bepalen wat de risico's van de verschillende wegtypes zijn en wat de kosten zijn als we het onderhoud in een bepaalde volgorde uitvoeren. Zo staan de zwaar belaste wegen boven aan de lijst en worden deze dus als eerste uitgevoerd, omdat het risico op aansprakelijkheid bij deze wegen het grootste is, zie het beleidsplan wegen blz. 50. Het is een slimme manier om in deze tijd (waarin de wegen in Uden op leeftijd raken, de grondstoffen steeds duurder worden en de beschikbare financiële middelen afnemen) op deze wijze te werken.

1.2 Dit plan sluit beter aan bij de bevoegdheden van de gemeenteraad en het college van B&W

In de gemeente Uden worden beleidsplannen en beheerplannen gescheiden. Deze scheiding zorgt ervoor dat het beleidsplan wegen kan worden vastgesteld door de gemeenteraad en dat het nog te maken beheerplan wegen kan worden vastgesteld door het college van B&W.

1.3 We sluiten met het beleid van de wegen aan op Nota Openbare Ruimte (NOR)

De in 2015 door de Raad vastgestelde NOR geeft aan hoe de kwaliteit van de diverse gebieden er uit moet zien. Met het beleidsplan wegen sluiten we aan op de NOR. Dit betekent in de praktijk het volgende: het Centrum heeft ambitieniveau A, de hoofdinfrastructuur en de woonwijken hebben ambitieniveau B, de bedrijventerreinen, parken en het buitengebied hebben ambitieniveau C.

1.4 Met dit plan kunnen we integraal en efficiënter werken, waardoor burgers minder overlast zullen ervaren

Om het onderhoud van de wegen zo goed mogelijk te organiseren wordt intern integraliteit gezocht met de andere disciplines en teams. Extern proberen we af te stemmen met de nutsbedrijven en ook met woningbouwcoöperatie Area. Hierdoor willen we proberen ervoor te zorgen dat bijvoorbeeld Brabant Water en de gemeente Uden samen tegelijk aan het werk gaan in een wijk of straat. Of dat onderhoud aan woningen van Area gelijktijdig wordt uitgevoerd met het onderhoud aan de wegen in de desbetreffende wijk of straat.

2.1 De raad is bevoegd om dit besluit te nemen

In artikel 12 van het Besluit, Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) staat beschreven dat in de paragrafen van de begroting het beleidskader voor onder meer openbare verlichting, wegen en groen moet zijn aangegeven. In de paragrafen van onze begroting wordt verwezen naar de Nota Openbare Ruimte (NOR), die is zeer globaal. De beleidsplannen voor wegen, bomen en openbare verlichting zijn een verdere uitwerking. Dit beleidsplan is een kaderstellend plan, hierbinnen kan het college de uitvoering regelen.

Kanttekeningen

1.1 Nieuwe ontwikkelingen kunnen zorgen voor tussentijdse aanpassingen van het beleid wegen

De omgevingswet, klimaatbestendigheid, vergrijzing, stagnatie van ruimtelijke ontwikkelingen zijn allemaal ontwikkelingen waar we in de toekomst rekening mee moeten houden. Daarom zullen deze nieuwe ontwikkelingen op de voet worden gevolgd en indien nodig zullen aanpassingen, die structureel van aard zijn, worden meegenomen in het volgende beleidsplan.

1.2 We blijven risico's houden die kunnen zorgen voor extra kosten

Vorstschade, fouten in bestekken en langer uitstel van onderhoud kunnen allemaal zorgen voor extra kosten. Daarom zijn deze risico's meegenomen in de programmabegroting 2017.

1.3 Voor het totale onderhoud van het beheerareaal is circa 1,2 miljoen euro nodig

Op basis van berekeningen in de NOR is circa 1,2 miljoen nodig voor het klein- en groot onderhoud. Dit betekent op het gebied van het groot onderhoud een benodigd budget van circa € 980.000. De dotatie aan de onderhoudsfonds wegen is € 850.994. Dit zou betekenen dat we jaarlijks budget tekort komen om het gehele areaal op het afgesproken niveau te onderhouden. Jaarlijks hebben we echter gemiddeld een voordeel van grofweg € 100.000 als gevolg van te verwachten aanbestedingsvoordelen. Op het gebied van rehabilitaties wordt er vanaf 2018 anders gewerkt, zie paragraaf financiën.

Financiën

Voor het groot onderhoud aan de verhardingen is een voorziening ingesteld. De voorziening heeft tot doel om de onderhoudslasten gelijkmatig te verdelen over een aantal boekjaren ter egalisatie van de kosten van groot onderhoud. Jaarlijks vindt er daartoe een dotatie plaats op basis van het vastgesteld beleid van de geactualiseerde Nota Openbare Ruimte Uden "van Gevel tot Gevel". Op basis van het daadwerkelijk onderhoud wordt een onttrekking uit dezelfde voorziening gedaan.

Naast het klein en groot onderhoud aan wegen om deze van voldoende kwaliteitsniveau te laten blijven dienen wegen aan het einde van hun levensduur te worden vervangen. Het krediet voor deze zogenaamde rehabilitaties is tot op heden jaarlijks bij de begroting met een offerte voor het eerstvolgende jaar beschikbaar gesteld. Verder werden deze investeringen tot op heden direct afgeschreven. Mede vanwege vernieuwde voorschriften dienen de investeringen in wegen in het vervolg te worden geactiveerd en dienen de structurele rente- en afschrijvingslasten in de meerjarenbegroting te worden opgenomen. Dit leidt de komende jaren tot cumulatief oplopende rente- en afschrijvingslasten voor de jaarlijkse rehabilitaties welke we vanaf 2018 meerjarig zullen gaan begroten. Overigens kunnen de rehabilitaties bij de begrotingsbehandeling, ondanks dat dan reeds voorzien is in de financiële dekking, onderdeel uit blijven maken van de bestuurlijke integrale afweging van de middelen.

De verwachte onttrekking wordt gevoed door de normkosten voor het groot onderhoud, verminderd met een jaarlijks gemiddeld voordeel van ongeveer € 100.000 als gevolg van te verwachten aanbestedingsvoordelen. Jaarlijkse monitoring van deze voordelen en bijsturing is daarbij van belang. Het beleidsplan wegen past binnen het bestaande beleid en de bestaande budgetten.

Communicatie

Het bewaken van de integraliteit wordt elk jaar bewerkstelligd door het opstellen van het collegeadvies Groot Onderhoud Kapitaalgoederen. Dit document wordt gezamenlijk opgesteld door de diverse disciplines. Tevens wordt er overlegd en afgestemd met de nutsbedrijven en Area (interne – en externe integraliteit).

Elk jaar wordt in het voorjaar met een afvaardiging van de gebiedsplatforms stil gestaan bij de onderhoudsprojecten. Dit doen we buiten bij de wegen die dat jaar worden aangepakt. Tevens willen we met hen de kwaliteit van de wegen monitoren, door dit te gaan meten conform de kwaliteitsniveaus die ook gebruikt worden in Nota Openbare Ruimte.

Vervolg

Na positieve besluitvorming inzake het raadsadvies, kan begin dit jaar worden gestart met het opstellen van het beheerplan wegen.

Bijlagen

Bijlage 1. Beleidsplan Wegen 2017–2020

Uden, 20 april 2017

Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris

mr. J.M. Smarius

de burgemeester

drs. H.A.G. Hellegers