

Bijlage 4: Financieringsvoorwaarden peuteropvang en VVE 1-1-2018

1. Inleiding

Huidige peuterspeelzaalwerk

De gemeente subsidieert het huidige peuterspeelzaalwerk en de Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) op basis van het gemeentelijke beleidsplan peuterspeelzaalwerk Uden inclusief de beleidsregel en de bijbehorende de subsidiesystematiek volgens het normkostenmodel. Deze zijn vastgesteld door de raad d.d. 22-1-2004. Het VVE beleid is vastgelegd in de notitie VVE 2011-2014. Hieraan ten grondslag lag de wet OKE (Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie) uit 2010, die gemeenten verantwoordelijk maakt voor het organiseren van een doorgaande ontwikkelingslijn voor kinderen met een risico op onderwijsachterstand, door het aanbieden van een passend VVE aanbod.

Wetswijzigingen

Per 1 januari 2018 zal (naar verwachting) de harmonisatie in werking treden. De inhoud van het wetsvoorstel harmonisatie kinderopvang en peuterspeelwerk betreft een wijziging van de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen Peuterspeelzalen (verder, WKKP).

Dit houdt in dat:

1. Het peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang (marktsector) geplaatst wordt, waardoor dezelfde kwaliteitseisen op het peuterspeelzaalwerk van toepassing zijn. De gelijkschakeling van de kwaliteitseisen verloopt via het wetsvoorstel Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang (verder, IKK). De terminologie peuterspeelzaalwerk verdwijnt en gaat over in peuteropvang.
2. Er tegelijkertijd een gelijkschakeling komt in de financieringsstructuur voor werkende ouders. Met deze fiscalisering van de peuteropvang hebben werkende ouders ook recht op kinderopvangtoeslag voor peuteropvang. ¹

Dit betekent voor de financiering, dat:

- Het rijk financiert via kinderopvangtoeslag de kinderopvang van kinderen van werkende ouders in alle voorschoolse voorzieningen.
- De gemeenten bieden een financieel en toegankelijk aanbod voor peuters van éénverdieners en niet-werkende ouders.
- De gemeenten verantwoordelijk blijven voor VVE. Het rijk financiert vanuit het onderwijsachterstandbeleid.
- Het rijk stelt een bedrag beschikbaar om alle kinderen te bereiken in het voorschoolse.

Dit betekent voor de huidige subsidiering in Uden, dat:

De huidige subsidiesystematiek op grond van het normkostenmodel komt te vervallen.

Om te kunnen voldoen aan de nieuwe wettelijk bepalingen komt hiervoor in de plaats een nieuwe financieringsregeling voor de peuteropvang en VVE met aangepaste voorwaarden en tarieven die gaan gelden vanaf 1 januari 2018.

¹ In het kader van dit wetsvoorstel zijn er aanvullende bestuurlijke afspraken gemaakt tussen het rijk en de VNG. Deze staan beschreven in 'een aanbod voor alle peuters' d.d. april 2016.

2. Toelichting

Integraal Voorschools Plan

Vanuit de gemeentelijke IKC visie is ervoor gekozen om tot een Integraal Voorschools Plan te komen waarbij de voorschoolse voorzieningen hun basis vinden vanuit de opvang en het onderwijs. Binnen de vorming van een IKC inclusief de voorschoolse voorzieningen kunnen taken vanuit de jeugdzorg gecombineerd worden waardoor er gesproken wordt over het ontwikkelen van een doorgaande leer- en zorglijn. Doordat de gemeenten de opdracht hebben gekregen een financieel en toegankelijk aanbod te creëren voor kinderen van éénverdieners en niet-werkenden is er tevens verbinding gemaakt met het armoedebeleid om een aanvullende voorziening te bieden aan ouders uit de minima.

De wetswijzigingen hebben als doel de voorschoolse voorzieningen te harmoniseren. Deze wijzigingen heeft de gemeente Uden vertaald binnen de IKC visie en beoogd hiermee een Integraal Voorschools Plan. De nieuwe financieringsvoorwaarden voor de peuteropvang en VVE maken hiervan onderdeel uit.

IKC Visie

Het integrale kindcentra (IKC) is de "stip op de horizon", het gewenste eindbeeld. Een IKC impliceert dat de verschillende functies zoveel mogelijk zijn geclusterd rondom 1 plek met een eenduidige leiding. Een IKC is de meest gewenste en tevens meest vergaande vorm om menskracht en middelen optimaal in te zetten. Dit gewenste eindbeeld kan slechts geleidelijk en gefaseerd gerealiseerd worden, waarbij ook gekeken moet worden naar andere vormen van samenwerking. De harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzalen is hiertoe een eerste stap. Ingegeven door de landelijke gelijktrekking van kwaliteit en financiële toegankelijkheid van peuteropvang en kinderopvang wil de gemeente de samenwerkingsverbanden tussen voorschoolse voorzieningen en basisscholen stimuleren, zodat er een doorgaande leer- en ontwikkellijn ontstaat. Zo krijgen peuters in Uden de kans op een goede start in het onderwijs. Daarnaast heeft de harmonisatie ook een preventieve werking. Door het bereik van de peuteropvang te vergroten wordt een grotere groep peuters bereikt en kunnen eventuele problemen eerder worden gesignaleerd. Door een adequate aanpak kan voorkomen worden dat problemen verergeren en dat later (dure) jeugdhulp ingezet moet worden. Hierdoor kan op termijn een efficiëncyslag worden gerealiseerd en kan een verschuiving plaats gaan vinden van gelden van de 'achterkant naar de voorkant'.

Financieringsvoorwaarden peuteropvang en VVE per 2018

Vooruitlopend op een nog nieuw te ontwikkelen peuteropvang- en VVE beleid worden de 'financieringsvoorwaarden voor de peuteropvang en VVE' die gaan gelden vanaf 2018 nu neergelegd. Dit is noodzakelijk voor de organisaties in het veld om zich voor te kunnen bereiden op de gewijzigde manier van financieren door de gemeente Uden naar aanleiding van de landelijke wetswijzigingen.

3. Beleidsdoelstellingen

Beleidsdoelstellingen IKC

1. De ontwikkelingsbehoefte van het kind staat centraal . De afstemming tussen de voorschoolse voorziening, ouders/verzorgers en school is daarbij belangrijk. Het gaat daarbij vooral om differentiatie, flexibiliteit en maatwerk in benadering en aanbod van activiteiten. Bij zorgvragen dient sprake te zijn van vroegtijdig signaleren, diagnosticeren en het bieden van de juiste hulp(maatwerk). Als toevoeging vanuit de beeldvormende avond worden hier de rol en de doorverwijzende functie van het consultatiebureau genoemd.
2. Stabiliteit en continuïteit voor ouder en kind staan voorop. De Onderwijsraad geeft aan dat dit de belangrijkste voorwaarden zijn voor een kind om zich goed, stabiel en continu te kunnen ontwikkelen.
3. Voorschoolse voorzieningen sluiten goed aan op het primair onderwijs . Een doorgaande leer- en zorglijn dient gewaarborgd te zijn en een warme overdracht naar het basisonderwijs is dan vanzelfsprekend. Een doorgaande leer- en zorglijn is herhaaldelijk onderschreven tijdens de beeldvormende avond.
4. Ouders/verzorgers zijn primair verantwoordelijk voor de ontwikkeling van hun kind. Versterking van de ouderbetrokkenheid is nodig. Dit moet meer vorm krijgen door met ouders te spreken over de ontwikkeling van het kind. En door ouders te stimuleren thuis bepaalde activiteiten te ontplooiën, die de ontwikkeling van hun kind stimuleren. Tevens moeten ouders in staat zijn te kiezen voor een voorziening die het beste bij hen en hun kind past. Daarom moet er een gevarieerd aanbod aanwezig zijn aan voorschoolse voorzieningen (peuteropvang en kinderopvang). Tijdens de beeldvormende avond is gebleken dat organisaties ouderbetrokkenheid zeer belangrijk vinden.

Beleidsdoelstellingen voorschoolse voorzieningen

1. Voorschoolse voorzieningen zijn voor alle Udense peuters (financieel) toegankelijk. Alle 2-3 jarige Udense kinderen moeten gebruik kunnen maken van voorschoolse voorzieningen. Dit is belangrijk in verband met de ontwikkeling van de kinderen, voor het tegengaan van segregatie binnen het peuterwerk en ter voorbereiding op school. Ouders hebben zelf de keuzevrijheid om te bepalen of hun kind deelneemt aan een voorschoolse voorziening, maar de gemeente stimuleert alle inkomensgroepen hun kinderen te laten deelnemen.
2. Een kwalitatief hoogwaardig aanbod gericht op ontwikkelingsstimulering (educatieve en pedagogische kwaliteit).
3. Het realiseren van een warme overdracht van de voorschoolse periode naar de school.
4. Het realiseren van een doorlopende leer- en zorg ontwikkellijn voor kinderen tussen de 0 en 4 jaar met een nauwe samenwerking en afstemming tussen de voorschoolse voorzieningen, het basisonderwijs en ouders/verzorgers en zorgverlening.
5. Het zo vroeg mogelijk signaleren van ontwikkelingsachterstand of voorsprong en andere ontwikkelingsgerelateerde zaken en het kunnen bieden van een passende aanpak, in samenwerking met andere partijen in de wijk en/of de stad.
6. Uden streeft naar een deelname van 100% van de doelgroeppeuters aan VVE programma's in peuteropvang en/of kinderdagverblijven (nu 87%).

4. Voorwaarden financiering 'reguliere' peuteropvang (zijnde niet-VVE)

De gemeente financiert reguliere peuteropvang voor:

- 1) Ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag via het rijk.
- 2) Kinderen in de leeftijd vanaf 2 jaar tot en met 4 jaar en 6 weken.
- 3) Maximaal twee dagdelen en maximaal 3 uur per dagdeel.
- 4) Maximaal 40 weken.
- 5) Het betreft alleen peuteropvang, geen gastouderopvang.

Inhoudelijke voorwaarden peuteropvang:

- Doorgaande leer- en zorglijn: aanbieders zijn verplicht overdrachtsformulieren van alle peuters van peuteropvang naar de basisschool te versturen. Overdragen van de gegevens van de peuteropvang aan de school dient met instemming van de ouders te gebeuren. Bij kinderen met extra aandacht voor hun ontwikkeling of die zorgondersteuning hebben is een warme overdracht gewenst. Wat inhoudt dat leidsters van voorschoolse opvang in overleg met de leerkrachten van de basisschool een toelichting geven op de toets- en observatiegegevens van het kind en deze aanvullen met hun waarnemingen over het kind.
- Signalering en toeleiding naar zorg: aanbieders dienen deel te nemen aan relevante netwerken voor jeugdigen; zorg te dragen voor de verwijzing naar zorginstellingen zoals het Centrum voor Jeugd en Gezin; informatie te verstrekken aan ouders van reguliere peuters over de beschikbare zorg in de regio.
- Plaatsingsbeleid: aanbieders plaatsen met voorrang kinderen die vallen onder de VVE ²doelgroepbepaling binnen de peuteropvang. Voor deze kinderen geldt dat zij in aanmerking komen voor maximaal vier dagdelen per week met een maximum van 10 uur, vanaf twee jaar. De noodzaak voor een dergelijke plaatsing dient vooraf bevestigd te worden door het consultatiebureau.
- Overleggen:
 - aanbieders van peuteropvang nemen deel aan het jaarlijkse afstemmingsoverleg georganiseerd door de gemeente. Onderwerpen hierbinnen zijn o.a.: prestatie afspraken, monitoring, aanneming van kinderen, ouders, doorgaande leer- en zorglijn, financiën, gebruik van ruimten, leermiddelen en spelmaterialen, externe communicatie, gezondheid en veiligheid, ontwikkeling IKC.
- ³Verantwoording: aanbieders van peuteropvang dienen jaarlijks een verantwoording in te leveren. Onderdelen zijn o.a.: inschrijfformulier, IB-60- en of een eigen verklaring ouder, kopie overdracht formulier, aantal kindplaatsen, aantal kinderen, aantal kinderen met kinderopvangtoeslag en aantal kinderen met gemeentelijke financiering. Actuele wachtlijstgegevens. Nb het gaat hierbij alleen om kinderen waarvan de geplande plaatsingsdatum verstreken is. Onderverdeeld naar wel/geen vve-indicatie en wel/geen recht op kinderopvangtoeslag.

² Criteria VVE indicatie zie paragraaf 5 'voorwaarden financiering VVE'

³ De in te dienen documentatie bij de verantwoording kan nog wijzigen dit i.v.m. de privacy van deelnemers waardoor mogelijk niet alle stukken overgedragen mogen worden.

Welke aanbieders komen in aanmerking:

- 1) Aanbieders die een aanvraag van een ouder heeft ontvangen (inschrijving) die geen recht heeft op kinderopvangtoeslag via de belastingdienst.
- 2) Voldoen aan alle landelijke geldende eisen (WKO, LRK geregistreerd).
- 3) Voldoen aan de lokale geldende (wettelijke) eisen.
- 4) Zich verbinden aan de nieuwe stappen die worden gezet in de ontwikkeling van een Integraal Kind Centrum (IKC) in Uden.
- 5) Zich verbinden aan de gemeentelijke beleidsdoelstellingen.
- 6) Nieuwe aanbieders kunnen vanaf de start van een nieuw kalenderjaar meedoen in de gemeentelijke subsidiering.

Inkomensafhankelijke ouderbijdrage:

- Ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage conform de richtlijnen van de belastingdienst.
- De gemeente financiert tot het fiscaal maximum uurtarief, ouders betalen zelf het gedeelte in uurtarief dat hoger is dan het fiscaal maximum.
- Voor ouders die een tweede of meerdere kinderen op de peuteropvang hebben geldt dat zij voor deze kinderen de helft van de voor hen geldende ouderbijdrage betalen, in de lijn van de landelijke regels van de belastingdienst.

⁴Gemeentelijke voorkeur financieringsystematiek:

- Peuteropvang aanbieders verzorgen de inschrijving en toetsing of ouders in aanmerking komen voor de gemeentelijke financiering voor peuteropvang en of VVE.
- De gemeente gaat de verplichting aan met de ouder maar betaalt uit aan de peuteropvang aanbieder.
- De gemeente financiert het wettelijke fiscale maximum uurtarief, geldend voor het betreffende jaar.
- Het bedrag boven het fiscale maximum uurtarief betaalt de ouder.
- De ouder betaalt een inkomensafhankelijke bijdrage conform de landelijke richtlijn van de belastingdienst.
- De ouders betalen hun inkomensafhankelijke bijdrage rechtstreeks aan de aanbieder.
- De aanbieder bundelt de facturen van de ouders die recht hebben op gemeentelijke financiering voor peuteropvang en factureert maandelijks aan de gemeente.

⁴ Gezien het tijdsplan moeten de financieringsvoorwaarden worden vastgesteld. De uitvoering van het administratieve proces zal in de komende maanden verder worden ingericht. De beschreven voorkeur kan hierdoor in de uitvoering afwijken.

5. Voorwaarden financiering VVE

De nieuwe gewichtenregeling vanuit het rijk is nog niet bekend (april 2017). Afhankelijk van de nieuwe regeling met de bijbehorende indicatoren zal de gemeente Uden bepalen welke gemeentelijke criteria hierop aanvullend zullen worden toegepast om de VVE doelgroep te bepalen.
eruit

De gemeente financiert Voor- en Vroegschoolse Educatie voor:

- 1) Kinderen met een VVE indicatie.
- 2) Kinderen in de leeftijd vanaf 2 jaar tot en met 4 jaar en 6 weken.
- 3) Minimum vereiste voor VVE is 10 uur en vooralsnog tevens het gemeentelijke maximum van 10 uur over minimaal 3 dagdelen.
- 4) Maximaal 40 weken.
- 5) Kinderen met een VVE indicering, die o.b.v. de gemeentelijke criteria voor VVE een indicatie kunnen overleggen.

Inhoudelijke voorwaarden VVE:

- Ontwikkeling van het kind volgen: het systematisch observeren en registreren van de ontwikkeling van het kind. Het toetsen van VVE peuters vlak voordat hij/zij naar de basisschool gaan hiervoor in te vullen de overdrachtslijst.
- Doorgaande leer- en zorglijn:
 - aanbieders zijn verplicht overdrachtsformulieren van alle peuters van peuteropvang naar de basisschool te versturen. Overdragen van de gegevens van de peuteropvang aan de school dient met instemming van de ouders te gebeuren.
 - aanbieders zijn verplicht een warme overdracht te realiseren met het onderwijs. Wat inhoudt dat leidsters van voorschoolse opvang in overleg met de leerkrachten van de basisschool een toelichting geven op de toets- en observatiegegevens van het kind en deze aanvullen met hun waarnemingen over het kind.
 - doorgaande lijn in het beleid: samenwerking en afstemming tussen VVE aanbieders en de school.
 - doorgaande inhoudelijke lijn: doorlopende programma's, leerlijnen voor taal, rekenen, sociale ontwikkeling.
- Ouders betrekken: aanbieders dienen een methodiek te hanteren/ aan te reiken waarbij ouders gestimuleerd worden om de taalvaardigheid van hun peuter te vergroten.
- Signalering en toeleiding naar zorg: aanbieders dienen deel te nemen aan relevante netwerken voor jeugdigen; zorg te dragen voor de verwijzing naar zorginstellingen zoals het Centrum voor Jeugd en Gezin, informatie te verstrekken aan ouders van reguliere peuters over de beschikbare zorg in de regio.

- Plaatsingsbeleid: aanbieders plaatsen met voorrang kinderen die vallen onder de VVE doelgroepbepaling binnen het peuterwerk. Voor deze kinderen geldt dat zij in aanmerking komen voor maximaal vier dagdelen per week met een maximum van 10 uur, vanaf twee jaar en zes maanden. De noodzaak voor een dergelijke plaatsing dient vooraf bevestigd te worden door het consultatiebureau.
- Overleggen: aanbieders van VVE nemen deel aan het jaarlijkse afstemmingsoverleg georganiseerd door de gemeente. Onderwerpen hierbinnen zijn o.a.; prestatie afspraken, monitoring, aannamen van kinderen, ouders, doorgaande leer- en zorglijnen, financiën, gebruik van ruimten, leermiddelen en spelmaterialen, externe communicatie, gezondheid en veiligheid, ontwikkeling IKC.
- Verantwoording: aanbieders van VVE dienen jaarlijks een verantwoording in te leveren. Onderdelen zijn o.a.: inschrijfformulier, indicatie VVE, aantal kindplaatsen, aantal kinderen, aantal kinderen met kinderopvangtoeslag en aantal kinderen met gemeentelijke financiering, aantal kinderen met VVE indicatie. Actuele wachtlijstgegevens. Nb het gaat hierbij alleen om kinderen waarvan de geplande plaatsingsdatum verstreken is. Onderverdeeld naar wel/geen vve-indicatie en wel/geen recht op kinderopvangtoeslag. Verantwoording lokale VVE afspraken.

Welke aanbieders komen in aanmerking:

- 1) Aanbieders die een aanvraag van een ouder heeft ontvangen waarbij het kind een indicering VVE heeft o.b.v. de gemeentelijke criteria.
- 2) Aanbieders van VVE werken met een landelijk erkende VVE-methode (zie de integrale programma's voor VVE op NJI). Ben ik in beeld, Doe meer met Bas, Kaleidoscoop, peuterplein en kleuterplein, Piramide, Startblokken en basisontwikkeling, Uk en Puk.
- 3) VVE-geschoold personeel voor de gekozen methode in dienst heeft (100% van pm-ers die worden ingezet op de VVE-groep).
- 4) Voldoen aan alle landelijke geldende eisen (WKO, LRK geregistreerd)
- 6) Voldoen aan de lokale geldende (wettelijke) VVE eisen, lokale afspraken en participeren in de (toekomstige) overleg/werkgroep thema VVE.
- 7) Zich verbinden aan de nieuwe stappen die worden gezet in de ontwikkeling van een Integraal Kind Centrum (IKC).
- 8) Verbinden zich aan de gemeentelijke voorschoolse voorzieningen beleidsdoelstellingen, paragraaf 3.
- 9) Nieuwe aanbieders kunnen vanaf de start van een nieuw kalenderjaar meedoen in de gemeentelijke subsidiering.

Inkomensafhankelijke ouderbijdrage

- Voor de eerste twee dagdelen betalen ouders een inkomensafhankelijke ouderbijdrage conform de richtlijn van de belastingdienst, deze is voor VVE nooit hoger dan het fiscaal maximale uurtarief.
- De gemeente vergoedt het deel boven het fiscaal maximum tot aan het voor de VVE vastgestelde uurtarief voor het betreffende jaar.
- Voor het 3^e en 4^e dagdeel (met een maximum van 10 uur over alle dagdelen) geldt dat zij voor de inkomensafhankelijke ouderbijdrage het laagste tarief betalen ongeacht hun inkomen.

⁵Gemeentelijke voorkeur financieringsystematiek:

- VVE aanbieders verzorgen de inschrijving en toetsing op de aanwezige VVE indicatie.
- De gemeente gaat de verplichting aan met de ouder maar betaald uit aan de VVE aanbieder.
- De gemeente financiert een jaarlijks vast te stellen uurtarief. Hierbij houdt de gemeente rekening met wat volgens het Expertmodel van de brancheorganisatie gangbare tarieven zijn voor 100% VVE-groepen. Dit was in 2016 €9,95 per uur.
- De ouder betaalt een inkomensafhankelijke bijdrage conform de landelijke richtlijn van de belastingdienst maar nooit hoger dan het fiscaal maximum uurtarief. De gemeente betaald het verschil tussen het vastgestelde uurtarief en het fiscaal maximum uurtarief.
- De ouders betalen een inkomensafhankelijke bijdrage rechtstreeks aan de VVE aanbieder.
- De aanbieder bundelt de facturen van de ouders die recht hebben op gemeentelijke financiering voor VVE en factureert maandelijks aan de gemeente.

^{5 5} Gezien het tijdsplan moeten de financieringsvoorwaarden worden vastgesteld. De uitvoering van het administratieve proces zal in de komende maanden verder worden ingericht. De beschreven voorkeur kan hierdoor in de uitvoering afwijken.