

**\*17.070495\*** 17.070495



## RAADSADVIES

Zaakdossier: D00115128

Harmonisatie peuterspeelzalen

2017/ 13139	
Auteur	: Suzanne Ekkel
Afdeling	: MD
E-mail	: suzanne.ekkel@uden.nl
Port.	: Gijs van Heeswijk

Effect op de begroting

Ja  Nee

### Onderwerp

Harmonisatie peuterspeelzalen

### Advies

1. De beleidsregel (vastgesteld door de raad 22-01-2004) peuterspeelzaalwerk inclusief het bijbehorende normkostenmodel per 1-1-2018 in te trekken.
2. De nieuwe financieringsvoorwaarden peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie vast te stellen en per 1-1-2018 in te laten gaan.
3. Het huidige budget van € 459.000 subsidie peuterspeelzalen en de geormerkte rijksmiddelen voor de komende drie jaar te handhaven.

### Inleiding

Aanleiding is de wijziging in de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen Peuterspeelzalen per 1-1-2018. De wetswijziging is gestoeld op de volgende twee pijlers:

1. *Wet- en regelgeving voor kinderopvang en peuterspeelzaal gelijk worden getrokken.*  
Hierdoor komt het peuterspeelzaalwerk onder de definitie van de kinderopvang te vallen en behoort hiermee tot de commerciële sector. Het begrip peuterspeelzaalwerk vervalt en gaat over in peuteropvang waarop dezelfde kwaliteitseisen van toepassing zijn als binnen de kinderopvang.
2. *Werkende ouders die peuteropvang afnemen kunnen een vergoeding krijgen vanuit het rijk.*  
Het rijk financiert vanaf 1-1-2018 via kinderopvangtoeslag de kinderopvang van werkende ouders in alle voorschoolse voorzieningen. Daarnaast is er voor gemeenten een wettelijk verplichting vanaf 1-1-2018 vanuit de Wet Kinderopvang (verder Wko) om actief en adequaat een financieel toegankelijk aanbod voor peuters van éénverdieners en niet werkende ouders te bieden. De Wko voorziet tevens in een opdracht aan het college om integraal jeugdbeleid te voeren. Gemeenten blijven wettelijk verantwoordelijk voor de Voor- en Vroegschoolse Educatie (verder VVE).

De raad wordt gevraagd de nieuwe financieringsvoorwaarden vast te stellen, zie beslispoint 2 en bijlage 3. Belangrijk is om dit vóór de zomer van 2017 te doen zodat organisaties zich kunnen voorbereiden.

## Beoogd effect

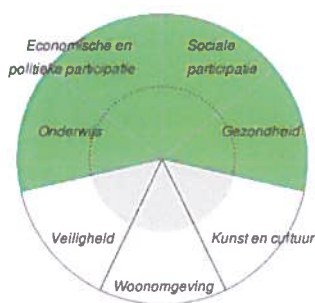
- Het gevolg van een financieel toegankelijk aanbod voor alle peuters is behoud en stimulering van de deelname. Dit draagt bij aan het bereik van de doelgroep peuters in de voorschoolse educatie.
- Het gevolg van een financieel toegankelijk en laagdrempelig aanbod voor alle peuters met een VVE-indicatie is behoud en stimulering van de deelname. Dit draagt bij aan het bereik van de doelgroep met als doel het terugdringen van de onderwijsachterstanden.

## Duurzaamheid

Toelichting op de PPP-scan zie bijlage 2

Positieve bijdrage aan de economische- en sociale participatie van ouders, het onderwijs, en de economische structuur.

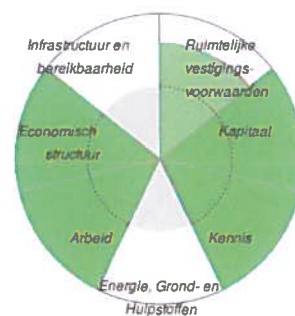
### People



### Planet



### Profit



## Argumenten

- 1.1. *Per 1-1-2018 financiert het rijk de kinderopvangtoeslag voor werkende ouders.*  
Hierdoor zijn de huidige beleidsregel en het normkostenmodel niet meer van toepassing waardoor deze ingetrokken dienen te worden. En treden per 1-1-2018 de nieuwe financieringsvoorwaarden in werking.
- 2.1. *We voorzien in de financiële toegankelijkheid van voorschoolse educatie voor Udense peuters van éénverdieners en niet werkende ouders.*  
Dit doen we voor éénverdieners en niet werkenden die niet terecht kunnen bij het rijk, de kosten voor peuteropvang minus de eigen inkomensafhankelijk bijdrage te financieren. De vergoeding is voor werkenden, éénverdieners en niet werkenden gelijk.
- 2.2. *Dit past binnen het armoedebeleid.*  
In de nieuwe financieringsvoorwaarden is een koppeling gemaakt met het armoedebeleid. De gemeente bekostigt de volledige eigen bijdrage van ouders uit de minima. Het rijk stelt middelen ter beschikking om het bereik onder peuters die anders niet of nauwelijks zouden gaan te verhogen. Middels deze koppeling met het armoedebeleid geven we tevens uitvoering aan de rijksopdracht om een integraal jeugdbeleid te voeren. De gemeentelijke visie op een integraal jeugdbeleid is uiteraard breder, de koppeling met het armoedebeleid past hier uitstekend binnen en draagt bij aan het beoogde effect.

2.3. *We creëren een gelijke positie voor ouders.*

Met de nieuwe financieringsvoorwaarden waarin we vraagfinanciering toepassen worden éénverdieners en niet werkenden in de gelijke positie gesteld als werkende ouders om peuteropvang af te nemen bij de aanbieder van hun keuze. De gemeentelijke financieringsgrondslag wordt vastgesteld vanuit het principe 'geld volgt kind' voor éénverdieners en niet werkende ouders. Deze wijze van bekostiging is gelijk aan vraagfinancieringsmethode van het rijk aan werkende ouders en bevordert keuzevrijheid.

2.4. *Dit past binnen de gemeentelijke doelen van Sociaal Vitaal Uden.*

Het neerleggen van de inkoop bij de ouders door toepassing van vraagfinanciering, past binnen de gemeentelijke doelen van Sociaal Vitaal Uden waarin de verantwoordelijkheid, zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de burger ligt.

2.5. *De nieuwe financieringsvoorwaarden zijn staatssteunproof.*

Kinderopvang is een economische activiteit waarop het staatsteunrecht van toepassing is. Door vraagfinanciering toe te passen is er geen risico op staatsteun en volgt de gemeente de landelijke lijn binnen de kinderopvang.

2.6. *Er is draagvlak onder de partijen in het veld.*

De concept financieringsvoorwaarden zijn in een bijeenkomst met de partijen in het veld besproken. Op een paar punten heeft een inhoudelijke wijziging plaatsgevonden. Na aanpassing is het concept het wederom voorgelegd aan het veld, waar iedereen zich erin kon vinden. Tijdens de bijeenkomst hebben de partijen laten weten dat vaststelling door de raad voor de zomervakantie gewenst is zodat de voorbereidingen getroffen kunnen worden.

3.1. *Handhaving van het budget is noodzakelijk.*

Dit is noodzakelijk om uitvoering te kunnen geven aan de wettelijke taak om te voorzien in een financieel toegankelijk aanbod voor éénverdieners en niet werkende ouders. Om de borging van het aanbod te kunnen garanderen tijdens de transitie is het nodig het huidige budget voor drie jaar te handhaven. De gewijzigde manier van financieren past binnen de bestaande middelen.

## **Kanttekeningen**

2.1. *Deze voorwaarden sluiten andere financieringsvormen uit.*

Door te kiezen voor deze financieringsvoorwaarden sluit je de andere mogelijkheid om kinderopvang staatssteunproof te financieren uit. De andere optie is het inkopen van kindplaatsen tegen een marktconforme prijs door de gemeente waarop het aanbestedingsrecht van toepassing is. Hiervoor kiezen we niet omdat de gemeente geen afnemer is van de dienst kinderopvang en wil daarom niet de rol hebben van inkoper naast het feit dat de ouder de keuzevrijheid moet hebben. De gemeente voorziet in een financieel toegankelijk aanbod voor peuters van éénverdieners en niet werkenden door ouders te financieren. Hierdoor treedt er geen marktverstoring op, omdat de ouder zelf de keuze bepaalt voor afname bij een aanbieder. Daarnaast wil de gemeente wel de door de peuter afgenomen voorschoolse educatie financieren, maar geen lege plaatsen. Zie bijlage 2 voor een toelichting vanuit de PPPscan op een duurzaam beleid door vraagfinanciering toe te passen. En zie bijlage 3 punt A voor een toelichting op de financieringsvoorwaarden vanuit de richtlijnen voor financiering van kinderopvang onder de nieuwe wet kinderopvang Wko.)

## Financiën

Handhaving van het huidige gemeentelijke budget van €459.000 voor de komende drie jaar is nodig voor de uitvoering van de wettelijke taak om een financieel toegankelijk peuteropvangaanbod te bieden. Het rijksbudget ter bestrijding van onderwijsachterstanden € 258.475,97 en het rijksbudget € 44.000 gericht op de verhoging van het bereik van peuters zijn geoormerkt en moeten daarvoor worden ingezet. De nieuwe regeling zal sober en doelmatig worden uitgevoerd. Het huidige budget is taakstellend inclusief de opgelegde bezuiniging.

Voor de uitvoering van de nieuwe financieringsvoorwaarden zal er een projectplan komen en zal de begroting een nadere uitwerking krijgen. Er is op dit moment onduidelijkheid over: de hoogte van de uitname van de wet OKE gelden uit het gemeentefonds, het OAB budget is nog niet vastgesteld daarop komt een landelijke korting van 11 procent de gevolgen voor Uden zijn nog niet duidelijk, het daadwerkelijke aantal ouders dat afvloeit naar het rijk, eventuele frictiekosten die samenhangen met de overgang van de oude subsidie situatie naar de nieuwe wijze van financieren en de nadere uitwerking van de kosten voor de inrichting van de uitvoering van de administratieve processen.

## Communicatie

- Na vaststelling van de financieringsvoorwaarden worden de partijen in het veld geïnformeerd.
- Gezamenlijk met de betrokken organisaties zullen de ouders in het najaar geïnformeerd worden over de wijzigingen.

## Vervolg

- Om de transitie in goede banen te leiden volgt er een tweede bijeenkomst voor de zomervakanties met de huidige aanbieders van het peuterspeelzaalwerk.
- De financieringsvoorwaarden zijn een handvest om de nieuwe beleidsregel voor de financiering aan ouders op te stellen, het college zal de verdere uitwerkingen voor de uitvoering vaststellen.

## Bijlagen

Bijlage 1: Huidige beleidsregel peuterspeelzalen

Bijlage 2: PPP-scan

Bijlage 3: Toelichting op de financieringsvoorwaarden

- A. Financieringsrichtlijnen
- B. Verandering voor de ouders
- C. Verandering voor de organisatie
- D. Toelichting op de financieringskeuzes

Bijlage 4: Financieringsvoorwaarden peuteropvang en VVE

Uden, 6 juni 2017

Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris

de burgemeester

mr. J.M. Smarius

drs. H.A.G. Hellegers