

Bestemmingsplan

Hockeyweg 1 te Uden

INZICHT
&
OVERZICHT

Bestemmingsplan

Hockeyweg 1 te Uden

Opdrachtgever : Gemeente Uden
Postbus 83
5400 AB UDEN

Identificatienummer: NL.IMRO.0856.PPWhockeyweg1-ON01

Projectnummer : 20160386-00

Status rapport / versie nr. : Ontwerpbestemmingsplan

Datum : Mei 2017

Opgesteld door : ing. M. van Strien

Gecontroleerd door : ing. S. Spapens

Voor akkoord : ing. S. Spapens Paraaf :

Versie nr.	Datum	Omschrijving	Opgesteld door	Gecontroleerd door
V01	08-12-2016	Concept ontwerpbestemmingsplan	MS	SSp
V02	21-03-2017	Concept ontwerpbestemmingsplan	SSp	SSp
ON1	04-05-2017	Definitief ontwerpbestemmingsplan	SSp	SSp

INHOUD

blz.

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Plangebied.....	4
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Bij het plan behorende stukken	5
1.5	Leeswijzer	5
2	BESTAANDE SITUATIE.....	6
2.1	Ontstaansgeschiedenis	6
2.2	Ruimtelijke en functionele beschrijving	6
3	BELEIDSKADER	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	12
4	PLANBESCHRIJVING	14
4.1	Politie.....	14
4.2	Brandweer	15
4.3	Beeldkwaliteit	17
4.4	Verkeer en parkeren.....	17
5	MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN	19
5.1	Bodem	19
5.2	Archeologie en cultuurhistorie	19
5.3	Water.....	20
5.4	Natuur.....	25
5.5	Akoestiek (wegverkeer)	25
5.6	Hinderlijke bedrijvigheid	25
5.7	Externe veiligheid.....	27
5.8	Luchtkwaliteit	36
5.9	Hinder militair vliegveld	38
5.10	Milieueffectrapportage.....	43
6	HET BESTEMMINGSPLAN	45
6.1	Het juridische plan	45
6.2	Bestemmingen	45
6.3	Algemene regels	46
6.4	Overgangs- en slotregels	46
7	FINANCIELE UITVOERBAARHEID.....	47
8	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	48

Bestemmingsplan
Gemeente Uden
Hockeyweg 1 te Uden

20160386-00
mei 2017
blad 2

8.1	Vooroverleg	48
8.2	Zienswijzen.....	48

BIJLAGEN

- Parkeeronderzoek, AGEL adviseurs
- Verkennend bodemonderzoek, Van Oort, d.d. 9 juli 2014
- Verkennend bodemonderzoek, AGEL adviseurs
- Inventariserend archeologisch onderzoek, Transect
- Quicksan flora en fauna, AGEL adviseurs
- Akoestisch onderzoek bedrijfshinder, AGEL adviseurs
- Advies Veiligheidsregio, d.d. 9 januari 2017

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Leeuweriksweg in Uden bevinden zich de huidige brandweerkazerne en het politiekantoor van Uden. Deze bebouwing is echter verouderd en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Daarnaast is, door recente ontwikkelingen in het centrum van de afgelopen jaren, de locatie qua ligging niet ideaal wat betreft de opkomsttijden. De gemeente Uden, de Politie en de Veiligheidsregio Brabant-Noord delen de ambitie om de regionale functie van deze diensten binnen Uden te behouden. Om deze reden is binnen de kern Uden gezocht naar een passende locatie voor politie en brandweer. De keuze is hierbij gevallen op de locatie aan de Hockeyweg 1 te Uden.

De beoogde ontwikkelingen passen niet in het ter plaatse geldende bestemmingsplan, waardoor een herziening van het huidige planologische kader noodzakelijk is. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een passend juridisch en planologisch kader voor de vestiging van een brandweerkazerne en een politiebureau aan de Hockeyweg.



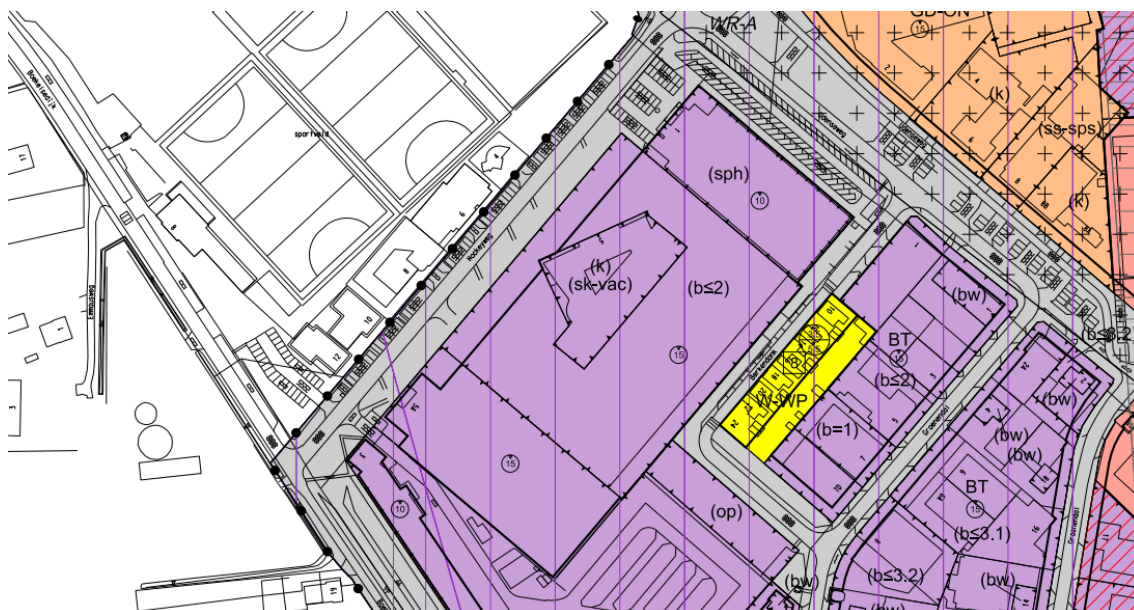
Luchtfoto met een globale aanduiding van het plangebied

1.2 Plangebied

Het plangebied bevindt zich aan de zuidoostzijde van Uden en maakt onderdeel uit van het bedrijventerrein 'Loopkant Liessent'. Het plangebied wordt aan de westzijde begrensd door de Hockeyweg en aan de noord-oostzijde door de Udenseweg. Deze beide wegen ontmoeten elkaar direct ten noordwesten van het plangebied waar deze aansluiten op de wijkontsluitingsweg de 'Liessentstraat'. Verder naar het westen, aan het overzijde van de Hockeyweg, ligt het Sportpark Uden. Aan de zuidwestzijde grenst het plangebied aan het perceel van IBN, een modern kantoorgebouw met parkeerterrein. Aan de Berkendonk, ten zuidoosten van het plangebied, bevindt zich een woonwagenlocatie.

In de huidige situatie staat op het perceel een sporthal. Deze wordt gesloopt om de ontwikkeling van de politie en de brandweer mogelijk te maken. Het plangebied heeft een oppervlak van circa 7.000 m².

1.3 Geldend bestemmingsplan



Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Loopkant-Liessent'

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Loopkant-Liessent' dat op 16 mei 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van Uden. Het deel van het plangebied, waarop de sporthal was gesitueerd, is bestemd als 'Bedrijventerrein'. Ter plaatse zijn onder andere bedrijven tot en met categorie 2 en sporthal toegestaan. Gebouwen mogen ter plaatse en hoogte hebben van maximaal 10 meter. Daarnaast geldt een minimale afstand van 5 meter tot de zijdelingse perceelsgrenzen en een minimaal bebouwingspercentage van 60% en een maximaal bebouwingspercentage van 100%. De parkeerplaatsen, rondom de sporthal, zijn voorzien van een verkeersbestemming.

De ontwikkeling van een politiebureau en een brandweerkazerne is niet toegestaan op basis van de bestemmingsomschrijving. Om de ontwikkeling toch mogelijk te maken is het voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivering en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt. Daarnaast zijn in de toelichting onder andere het geldend beleid en diverse milieuaspecten beschreven.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie beschreven. Hierin wordt niet alleen aandacht besteed aan het plangebied, maar ook de omgeving. Inzicht in de relevante beleidskaders wordt gegeven in hoofdstuk 3 en in hoofdstuk 4 wordt het plan toegelicht. In hoofdstuk 5 wordt vervolgens aandacht besteed aan de diverse omgevingsaspecten. Deze toelichting wordt afgesloten met een beschrijving van de juridische aspecten in hoofdstuk 6 en de uitvoerbaarheid van het plan in de hoofdstukken 7 en 8.

2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Van Uden is voor het eerst sprake rond 1200. Uden is waarschijnlijk ontstaan uit een tiendakkerdorp met een kerk die voor een reeks gehuchten centraal in het akkergebied lag, met eromheen een kleine kern. In 1873 werd de spoorlijn tussen Boxtel en Duitsland aangelegd waarna er steeds meer bedrijvigheid rondom het station gevestigd werd.

Sinds de jaren 20 van de vorige eeuw breidde de dorpsbebouwing zich verder uit langs secundaire wegen en werden tussenruimtes opgevuld. Tot de Tweede Wereldoorlog bleef de bebouwing echter beperkt. Daarna werd Uden wezenlijk verder uitgebreid. Met de aanleg van de Rondweg en de Industrielaan ontstonden strakke grenzen rondom de stad. De ruimtes binnen de Rondweg werden voornamelijk ingevuld met planmatige woningbouw. In de tweede helft van de 20^e eeuw werden ten oosten van de Industrielaan bedrijventerreinen ontwikkeld: in het zuiden de bedrijventerreinen Loopkant-Liessent, Hoogveld en Goorkens en in het noorden het bedrijventerrein Vluchtoord.



Het bedrijventerrein Loopkant-Liessent is begin jaren 60 in de vorige eeuw ontstaan. Door de aanleg van dit bedrijventerrein en de uitgifte van bedrijfsgebouwen door de gemeente is de industrialisatie in Uden op gang gebracht. Daarbij is door de aanwijzing van Uden als industriekern gebruik gemaakt van subsidiegelden van de rijksoverheid. In deze ontwikkeling was de vestiging van Philips belangrijk. Gaandeweg is het gehele terrein uitgegeven zonder een duidelijk vestigingsbeleid. Dit heeft geresulteerd in een terrein waar dienstverlenende en maatschappelijke bedrijven en instellingen, en zwaardere industrie met milieucategorie 4.1 naast elkaar aanwezig zijn.

2.2 Ruimtelijke en functionele beschrijving

2.2.1 Omgeving van het plangebied

Zoals beschreven in hoofdstuk 1 ligt het plangebied op het bedrijventerrein 'Loopkant Liessent'. Het plangebied bevindt zich op een deel van het bedrijventerrein, waar een grote variatie aan functies voor komt. Direct ten zuiden van het plangebied is recent een nieuw kantorenpannd (IBN) gerealiseerd. Dit pand heeft een eigentijdse architectuur en bestaat uit 3 lagen. Het pand is plat afgedekt. Het parkeren, ten behoeve van dit kantoorpand, bevindt zich deels aan de zijde van de Hockeyweg (met name bezoekers) en deels aan de achterzijde. De parkeergelegenheid aan de achterzijde kan worden afgesloten middels een slagboom. Het perceel is groen ingericht, waardoor het perceel een representatieve uitstraling heeft.



Zicht op het ten zuiden gelegen kantoorpand

Zicht op bebouwing behorende bij recreatieve functies

Ten noordwesten van het plangebied bevinden zich enkele recreatieve voorzieningen, variërend van veldsporten tot health clubs en fysiotherapeuten. De bebouwing oriënteert zich doorgaans aan de Hockeyweg en is eenvoudig. De bouwmassa's bestaan voornamelijk uit één of twee bouwlagen, hoofdzakelijk afgedekt middels een plat dak. Bezoekers van deze functies parkeren op de daarvoor gerealiseerde parkeerplaatsen aan de Hockeyweg. Bij drukte, bij één van de verenigingen, wordt eveneens gebruik gemaakt van de parkeerplaatsen rondom de sporthal en op het voorterrein van IBN.

Ten noordoosten van de Udenseweg komen enkele maatschappelijke functies voor, waarvan het ROC het meest in het oog springt. De bebouwing is gedateerd en relatief laag. Rondom het pand is ruimte gecreëerd voor het parkeren. Daarnaast bevinden zich ook aan de Udenseweg enkele openbare parkeerplaatsen.

Aan de zuidoostzijde van het plangebied, bevindt zich ten slotte een woonwagenlocatie aan de Berkendonk. De woonwagens staan enigszins solitair en ingeklemd tussen bedrijvigheid. Ze zijn te bereiken via een doorgaande weg. De woonwagens bestaan uit één woonlaag. Het parkeren voor de bewoners wordt deels opgelost op eigen terrein en deels op langsparkeerplaatsen in de openbare ruimte.

2.2.2 Beschrijving plangebied

De (voormalige) bebouwing binnen het plangebied bestaat uit een gedateerde sporthal met aangebouwd entreegebouw. In dit entreegebouw bevinden zich de ondergeschikte functies. Het overige deel van het plangebied is in gebruik als parkeerterrein. Door de inrichting van het plangebied is het terrein nagenoeg volledig verhard. Het enige groen bevindt zich aan de randen van het parkeerterrein. De uitstraling van het plangebied staat in schril contrast met het zorgvuldige vormgegeven kantoorgebouw, met bijbehorende buitenruimte, aan de zuidwestzijde.



Plangebied met sporthal en parkeerterrein, gezien vanaf noordzijde

3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden de relevante beleidskaders beschreven. Specialistische beleidskaders die zien op een borging van milieukwaliteit zijn, indien relevant, beschreven in hoofdstuk 5.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In de structuurvisie schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangt verschillende nota's, zoals de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Verder vervallen met de SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken uit de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De structuurvisie benoemt met name Rijksdoelen en nationale belangen. De (boven) lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen de provinciale kaders. De sturing op verstedelijking, zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Alleen in stedelijk regio's rond de mainports zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking.

3.1.2 *Besluit ruimtelijke ordening*

Het Rijk heeft in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet aan de volgende voorwaarden voldoen:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.



Schematische weergave van de Ladder duurzame verstedelijking

De ontwikkeling van de brandweerkazerne en het politiebureau dient te worden aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling waarop de 'Ladder' van toepassing is. In de volgende alinea's wordt ingegaan op de relevante treden van de ladder.

Trede 1: Voldoende regionale behoefte

De voorliggende ruimtelijke ontwikkeling voorziet in de ontwikkeling van een nieuw politiebureau en een nieuwe brandweerkazerne. De ontwikkeling is het gevolg van een verouderde huisvesting elders binnen de kern Uden. Om de taken te kunnen (blijven) uitvoeren is het noodzakelijk om te voorzien in moderne en optimaal gesitueerde huisvesting. Hiertoe worden de activiteiten verplaatst van de locatie aan de Leeuweriksweg naar de Hockeyweg. De huidige locatie komt hierdoor voor herontwikkeling in aanmerking. Er is dus geen sprake van een uitbreiding van het aanbod, maar van een verplaatsing.

Aangezien beide overheidsorganisaties voorzien in een belangrijke maatschappelijke functie op het vlak van orde en veiligheid wordt het belang van goede huisvesting op (boven-)regionaal niveau onderstreept. De verdeling van deze functies wordt op regionaal en bovenregionaal niveau afgestemd binnen de politie en de brandweer.

Trede 2: Ontwikkelingen opvangen binnen bestaand stedelijk gebied

De beoogde ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaand stedelijk gebied van de kern Uden en komt hiermee tegemoet aan het beleid dat is gericht op intensivering van het ruimtegebruik binnen bestaand stedelijk gebied. Aldus wordt tegemoet gekomen aan de tweede trede van de 'ladder' en is een verdere toetsing aan de derde trede niet aan de orde. Geconcludeerd wordt dat het voorliggend plan voldoet voorwaarden welke voortvloeien uit de 'Ladder'.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie RO 2010 (SVRO) vastgesteld. Sinds de vaststelling van de SVRO in 2010 hebben Provinciale Staten diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn nu vertaald in de 'Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014'.

De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De kwaliteiten binnen de provincie Noord-Brabant zijn sturend bij de te maken ruimtelijke keuzes. De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem met aandacht voor hoogwaterbescherming, droogte en biodiversiteit. Een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen met aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen is het uitgangspunt. En een gevarieerd en aantrekkelijk stedelijk gebied, met sterke steden, groene geleidingszones en uitloopgebieden (intensieve recreatie, stadslandbouw) wordt nagestreefd, met aandacht voor sterke regionale economische clusters, (inter) nationale bereikbaarheid, knooppuntontwikkeling (zowel in de centra als aan de randen van de steden). Dit is vertaald in 14 provinciale ruimtelijke belangen.

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is opgebouwd uit twee onderdelen. In onderdeel A wordt de kern van de visie verwoord op ruimtelijke ontwikkelingen van Noord-Brabant. Het landschap en de wijze waarop dit moet worden versterkt, staan in dit onderdeel voorop. Deel B van de structuurvisie beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uitwerkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: Groenblauwe structuur, Landelijk gebied, Stedelijke structuur en Infrastructuur.



Uitsnede Structurenkaart Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Op de structurenkaart is te zien dat het plangebied onderdeel uit maakt van het 'stedelijk concentratiegebied'. In deze gebieden wordt de lokale behoefte voor verstedelijking opgevangen (wonen, werken en voorzieningen). De provincie vraagt de gemeenten hierbij wel om in regionaal verband afspraken te maken over de verdeling van het programma voor wonen en werken.

3.2.2 Verordening ruimte

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergadering van 10 juli 2015 de Verordening ruimte 2014 opnieuw vastgesteld. In deze verordening zijn alle vastgestelde wijzigingen van het afgelopen jaar van regels en kaarten verwerkt, inclusief de wijzigingen vanwege het in procedure gebrachte ontwerp 'Wijziging Verordening ruimte 2014, veegronde regels 2'. De wijzigingen zijn beleidsarm en zijn hoofdzakelijk technisch van aard. De gewijzigde Verordening ruimte 2014 is met ingang van 15 juli 2015 in werking getreden. De gemeenteraad moet bij het vaststellen van een bestemmingsplan de regels uit de Verordening toepassen.

De Verordening onderscheidt vier structuren (gekoppeld aan de Structuurvisie RO) die gebiedsdekkend zijn voor Noord-Brabant. Ieder ruimtelijk oppervlak in Brabant valt onder één van deze structuren en kan niet onder meerdere structuren tegelijk vallen. Per structuur is uitgewerkt welke functies, en onder welke voorwaarden, ontwikkeld kunnen worden. Aanvullend zijn er 25 aanduidingen in de Verordening ruimte opgenomen. Deze aanduidingen kunnen over één of meerdere structuren heen liggen. Bijgevoegde afbeeldingen laten zien dat het plangebied onderdeel uit maakt van het 'Bestaand stedelijk gebied, stedelijk concentratiegebied'.



Uitsnede Themakaarten Verordening ruimte

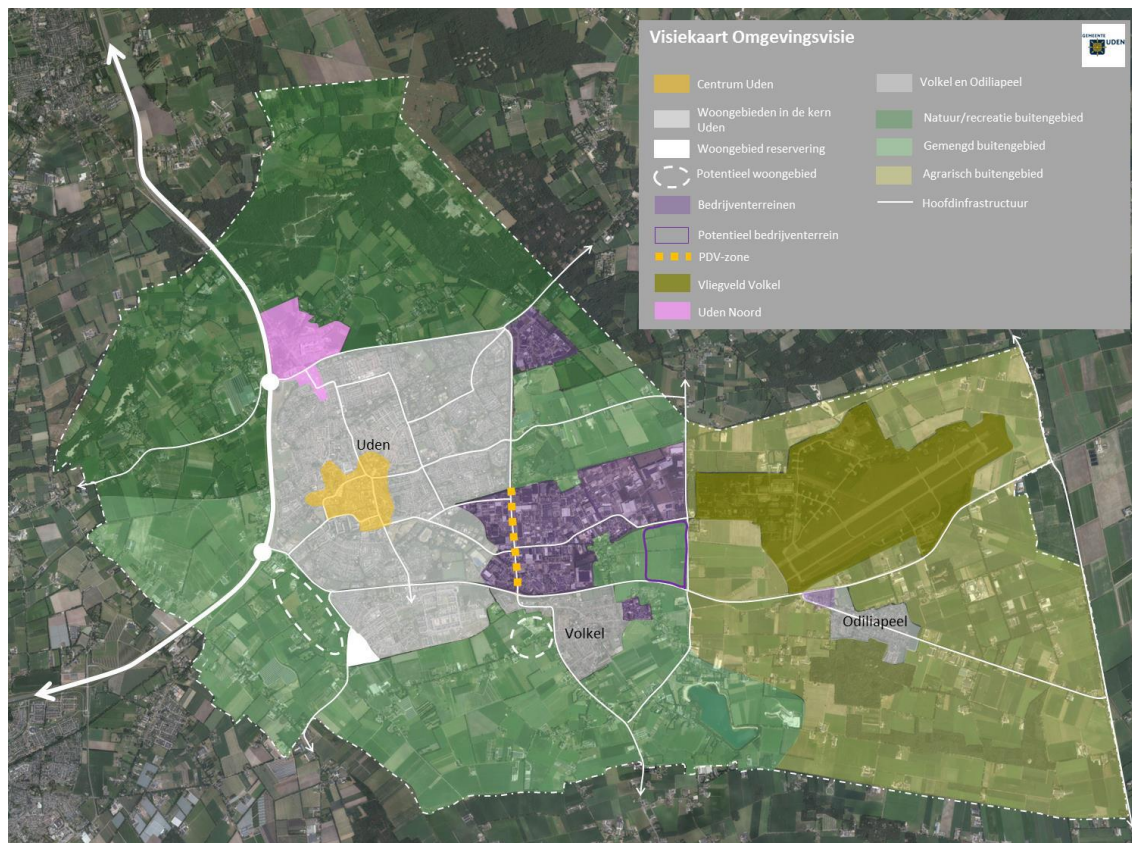
De provincie ziet de stedelijke concentratiegebieden en de daarbij behorende zoekgebieden als ruimtelijk samenhangende verstedelijkte gebieden. Binnen deze gebieden liggen mogelijkheden voor verdere verstedelijking. De gebieden zijn dusdanig ruim dat ze de komende 20 à 25 jaar voorzien in de ruimtebehoefte. Het voorliggend past aldus bij de provinciale doelstelling voor deze gebieden. De provincie stelt geen nadere eisen aan de ontwikkeling van een brandweerkazerne en een politiebureau op deze locatie.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Uden 2015

Op 17 december 2015 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Uden 2015 vastgesteld. In de Omgevingsvisie zijn lange-termijn-doelstellingen voor de fysieke leefomgeving vastgelegd en is aangegeven hoe deze te bereiken zijn. De Omgevingsvisie gaat niet alleen over wat de gemeente gaat doen (of nalaten) om de doelstellingen te bereiken, maar ook om de vraag hoe initiatiefnemers en hun initiatieven kunnen bijdragen aan de doelstellingen.

De kernkwaliteiten van Uden en de trends en ontwikkelingen leiden tot het volgende hoofddoel, dat de gemeente nastreeft: een toekomstbestendig Uden: een goed woon- en leefklimaat voor nu en in de toekomst. Deze toekomstbestendigheid komt anders tot stand dan in het verleden. Uitbreiding en groei maken plaats voor transformatie en hergebruik. Het 'kapitaal' moet gezocht worden in de kwaliteiten en potenties van Uden en in initiatieven van burgers en ondernemers.



Visiekaart Omgevingsvisie Uden

Het plangebied is op deze visiekaart aangewezen als bedrijventerrein. De algemene beleidskoers voor deze gebieden is als volgt beschreven:

"We willen belemmerende regelgeving voor bedrijven zoveel mogelijk beperken. We voorkomen dat bedrijven beperkt worden in hun ontwikkelingsmogelijkheden en bewoners hinder ondervinden van bedrijven. Herstructurering van bestaande bedrijventerreinen gaat voor uitbreiding."

Bestemmingsplan
Gemeente Uden
Hockeyweg 1 te Uden

20160386-00
mei 2017
blad 13

De hier voorgestelde plannen voor de vestiging van het politiebureau en de brandweer worden niet specifiek benoemd in deze omgevingsvisie. Wel is de beoogde ontwikkeling in overeenstemming met de beoogde doelstelling ten aanzien van herstructurering en werkgelegenheid.

4 PLANBESCHRIJVING

De beoogde ontwikkeling voorziet in de ontwikkeling van een nieuw politiebureau en een nieuwe brandweerkazerne, met bijbehorende voorzieningen. Vanuit de veiligheidsregio en de politie-eenheid Oost-Brabant worden er eisen gesteld aan de ontwikkeling van de beide gebouwen om niet alleen nu, maar ook in de toekomst op efficiënte en betrouwbare wijze hun taken te kunnen verrichten. Om deze reden zijn door zowel brandweer als politie concrete eisen gesteld aan de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden van de percelen. In dit hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling beschreven, waarbij wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele aspecten.

4.1 Politie

Eén van de belangrijkste taken van de Nederlandse overheid is de zorg voor de veiligheid van de burgers. De Politie voert het veiligheidsbeleid uit. Daarnaast heeft de Politie de verantwoordelijkheid voor het handhaven van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan degenen die dat nodig hebben. Deze drie kerntaken omvatten een scala aan aspecten: van het opsporen van allerlei vormen van criminaliteit tot het verbeteren van de verkeersveiligheid en het bestrijden van rampen. Voor de uitvoering van de kerntaken werkt de Politie samen met tal van instanties zoals justitie en andere overheden, de brandweer, particuliere- en private organisaties en maatschappelijke organisaties.

De Nationale Politie bestaat uit tien regionale eenheden, één landelijke eenheid en een landelijke concerdienst; het Politiedienstencentrum (PDC). Vanuit dit PDC opereren de ondersteunende afdelingen voor de bedrijfsvoering, te weten personeelszaken, facilitymanagement, financiën, informatievoorziening en communicatie.

De 10 regionale eenheden voeren alle operationele politietaken uit, behalve taken die een bijzondere expertise vereisen en taken die landelijk doeltreffender en/of goedkoper uitvoerbaar zijn. De werkgebieden van de regionale eenheden komen overeen met de nieuwe indeling van de justitiële arrondissementen. Alle regionale eenheden zijn zo eenduidig mogelijk ingericht met districten, (ondersteunende) diensten en staf. Een district bestaat uit basisteams, districtsrecherche en een flexteam. Een politiechef leidt een regionale eenheid (RE). Districten vallen onder de verantwoordelijkheid van districtchefs. De Regionale Eenheid Oost Brabant, waar Uden onderdeel van uit maakt, is één van de 10 regionale eenheden van de Nationale politie. Deze eenheid bestaat uit 3 districten en 9 basisteams.

4.1.1 Ruimtelijke en functionele aspecten

De beoogde nieuwbouw van het politiebureau voorziet in de vestiging van een Robuust Basis Team (RBT) voor de politie. In dit RBT zijn allerlei politiedisciplines gebundeld: denk aan wijkagent, recherche en noodhulp. De activiteiten van een RBT bestaan uit een veelvoud van taken. Zo kent de locatie een baliefunctie voor burgers (en bedrijven), ruimte voor omkleden/douchen, ruimten voor het ophouden en verhoren van arrestanten, kantoorruimten, opslagruimte voor in beslaggenomen goederen, parkeervoorzieningen voor bezoekers, personeel en materieel, etcetera.

Het nieuwe gebouw voor de politie moet doelmatig en functioneel zijn. Het moet een flexibel en efficiënt ontwerp worden met een gunstige bruto-netto verhouding. Daarnaast moet het pand energieneutraal zijn. Voorliggend bestemmingsplan biedt de juridische kaders waarbinnen architecten het ontwerp verder kunnen uitwerken.

Het nieuwe pand krijgt een omvang van maximaal 1.950 m² bedrijfsvoeropervlak (bvo) verdeeld over twee bouwlagen. De bouwhoogte blijft hiermee onder de toegestane bouwhoogte van 10 meter, die is opgenomen in het geldende bestemmingsplan. Het pand is georiënteerd op de Udenseweg en de Liessentstraat en begeleidt beide verkeersaders. Hierdoor krijgt het bedrijventerrein ook, meer dan nu een geval is, een stedenbouwkundige afronding. Het bouwvolume is rechthoekige om een optimale functionele inrichting te kunnen realiseren. Van belang hierbij is dat er geen dichte gevelvlakken ontstaan, maar dat er sprake is van een transparante plint. De wijze waarop dit wordt vormgegeven, wordt te zijner tijd uitgewerkt in de omgevingsvergunningaanvraag.

4.1.2 Perceel inrichting

Naast de gewenste (maximale) ruimtevraag (bvo's) op basis van ontwikkelingsperspectieven dient voorzien te worden in voldoende parkeervoorzieningen en stallingsruimte voor bezoekers, personeel en materieel. Daarnaast dient voorzien te worden in een veilige en efficiënte verkeersafwikkeling. Er zijn twee toegangen tot het terrein voorzien, waarbij één toegang bestemd is voor publiek (noordzijde) en één toegang is bestemd voor personeel en dienstvoertuigen. Stallingsruimte voor materieel en in beslag genomen goederen bevindt zich met name aan de 'achterzijde' van het pand, evenals de parkeerplaatsen voor personeel. In verband met de bescherming van de privacy van verdachten wordt de zuidwestelijke en zuidoostelijke erfafscheiding dicht uitgevoerd. De erfafscheidingen aan de Hockeyweg en de Udenseweg zijn daarentegen transparant, bijvoorbeeld in de vorm van een hekwerk.

4.2 Brandweer

4.2.1 Ruimtelijke aspecten en functionele aspecten

De brandweerorganisatie maakt deel uit van de Veiligheidsregio Brabant-Noord en werkt voor de gemeenten Bernheze, Boekel, Boxmeer, Boxtel, Cuijk, Grave, Haaren, Heusden, Landerd, Meijerijstad, Mill, Oss, 's-Hertogenbosch, Sint Anthonis, Sint Michielsgestel, Uden en Vught. De gemeente en de regio hebben de ambitie om de regionale functie van de brandweer te behouden voor Uden en deze de benodigde upgrade te geven.

De meest bekende activiteit van de brandweer is het blussen van branden, technische hulpverlening en ongeval bestrijding gevaarlijke stoffen. De brandweer is tevens actief op het gebied van brandveiligheid, bijvoorbeeld door middel van controle op, en advies over, bouwvoorschriften en brandveiligheidsverordeningen tot het geven van voorlichting. Zo wordt ingezet op zowel het voorkomen als het bestrijden van incidenten.

Zoals aangegeven heeft de brandweer een lokale functie, maar ook een regionale functie. Dit houdt in dat de voorgestane ontwikkeling niet enkel voorziet in een uitruk brandweerkazerne met stallingsruimten en verblijfsruimten van lokaal materieel en personeel. Het plan dient eveneens te voorzien in ruimten voor het inzetbaar materieel voor onderhoud en reparatie. Daarnaast dient voorzien te worden in de noodzakelijke kantoor- en overleg ruimten, die noodzakelijk zijn voor het verrichten van de diverse taken van de brandweer.

Op basis van het door de brandweer geformuleerde programma van eisen blijkt dat behoefte bestaat aan circa 2.800 m² aan bruto voeroppervlak. Volgens de huidige inzichten wordt een pand beoogd, dat grotendeels bestaat uit één bouwlaag. Omdat er voldoende hoogte nodig is om binnen reparaties uit te kunnen voeren aan voertuigen bedraagt de hoogte circa 6 meter. Daarnaast wordt, ter plaatse van het kantoor, een tweede bouwlaag toegevoegd. Daarnaast is op het dak nog ruimte voor installaties. De beoogde bouwplannen blijven onder de maximaal toegestane bouwhoogte van 10 meter, die is opgenomen in het geldende bestemmingsplan. De ruimtelijke impact blijft hierdoor beperkt.

4.2.2 Perceel inrichting

Naast de gewenste (maximale) ruimtevraag (bvo's) op basis van ontwikkelingsperspectieven dient voorzien te worden in voldoende parkeervoorzieningen, stallingsruimte voor bezoekers, personeel en materieel en oefenruimte. Daarnaast dient voorzien te worden in een veilige en efficiënte verkeersafwikkeling. Het parkeren voor vrijwilligers is voorzien aan de noordzijde van het perceel. Deze plaatsen zijn bereikbaar via een uitrit aan de Udenseweg. De uitrukpoorten bevinden zich aan de noordoostzijde (zijde Udenseweg). Het parkeren voor medewerkers en kantoorpersoneel wordt zoveel mogelijk gepositioneerd aan de zijde van de Berkendonk. De volgende afbeeldingen geven een impressie van de toekomstige invulling op het perceel. In de impressies is zowel de politie als de brandweer meegenomen.

De exacte invulling van het perceel en de bebouwing wordt te zijner tijd uitgewerkt. De juridische kaders die zijn geschetst in dit bestemmingsplan dienen door de architect in oenschouw te worden genomen bij de verdere uitwerking. Binnen deze kaders is de architect vrij om te kiezen voor een zo passend mogelijke invulling. Mogelijk wijkt deze invulling (op onderdelen) af van hetgeen in de impressie gepresenteerd is.



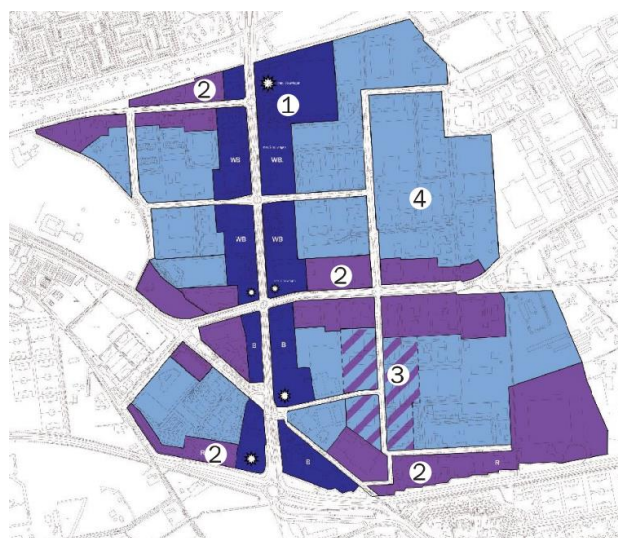
3D impressie van de invulling binnen het plangebied

4.3 Beeldkwaliteit

De gemeente Uden heeft voor het bedrijventerrein Loopkant liessent een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Het beeldkwaliteitsplan is een integraal document voor het gehele bedrijventerrein om de ruimtelijke verschijningsvorm en kwaliteit in de loop van de tijd te borgen. Het beeldkwaliteitsplan is gebaseerd op de ruimtelijke visie die aan de basis heeft gestaan van het geldende bestemmingsplan. Het plangebied bevindt zich op een prominente hoek van het bedrijventerrein, grenzend aan één van de groene aders over het terrein. De gronden zijn voorzien van welstandsniveau 2.



Ruimtelijke visie



Welstandsniveau

"Dit middelhoog kwaliteitsniveau betekent minder regels en meer vrijheid binnen het beeldkwaliteitsplan. Hierbij is het van belang dat het bedrijventerrein zich niet alleen intern maar juist ook extern gaan presenteren."

Die hier voorgestane bebouwing wordt gerealiseerd in een eigentijdse architectuur, waarbij het beeldkwaliteitsplan als uitgangspunt is genomen. In het kader van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen vindt een verdere toetsing plaats aan het welstandsbeleid.

4.4 Verkeer en parkeren

De brandweer en politie zijn belangrijke functie als het gaat om de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Het maatschappelijke belang van dergelijke functies is dan ook groot. Bij uitrukken is er echter vaak haast geboden, waardoor een goede en veilige ontsluiting noodzakelijk is. In de volgende paragrafen wordt hier op in gegaan.

4.4.1 Verkeersontsluiting

De afwikkeling van het verkeer, van -en naar- het plangebied, vindt plaats via de wijkonsluitingsroute de Liessentstraat welke in westelijke overgaat in de Volkelseweg die één van de belangrijkste ontsluitingsroutes van de kern vormt. In oostelijke richting kruist de Liessentstraat de Industrielaan welke de oostelijke ringweg van de kern Uden vormt. Het plangebied kent als gevolg van deze ligging een zeer goede bereikbaarheid en een goede uitvalsbasis voor het uitvoeren van de taken in het kader van veiligheid en handhaving.

Op deze locatie is het garanderen van de opkomsttijden eenvoudiger dan op de huidige locatie aan de Leeuweriksweg, waardoor de verplaatsing positieve effecten heeft op de veiligheid in de regio.

4.4.2 Verkeersveiligheid

Omdat hulpdiensten regelmatig met (gepaste) spoed moeten vertrekken naar een locatie dient aandacht besteed te worden aan de verkeersveiligheid. Rondom het terrein is er rekening gehouden met de verkeersveiligheid door bewegingen van en naar de brandweerkazerne zo min mogelijk te laten kruisen met uitrukkende brandweerauto's. Maar ook bij het verlaten van het terrein is extra aandacht besteed aan de verkeersveiligheid door de voorterreinen grotendeels open te houden. Dit geldt ook voor de dichtstbijzijnde kruisingen. Hierdoor is het zicht op eventuele uitrukkende voertuigen goed en hebben ook de bestuurders van uitrukkende voertuigen goed zicht op het kruisende verkeer. Afhankelijk van de drukte kunnen uitrukkende voertuigen bovendien gebruik maken van optische en geluidsignalen, wat de zichtbaarheid van deze voertuigen vergroot.

4.4.3 Parkeren

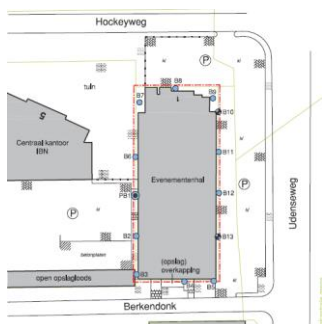
In de omgeving van het plangebied zijn meerdere (openbare) parkeerplaatsen aanwezig. De ligging hiervan is beschreven in hoofdstuk 2. Ook binnen het plangebied bevindt zich een grote onafgesloten parkeerplaats, die bestemd was voor de gebruikers van de sporthal. In de huidige situatie wordt deze parkeerplaats echter ook gebruikt als overloopgebied. Met de nieuwe bouwplannen gaat deze parkeerfunctie verloren. Om de effecten hiervan in beeld te brengen is een parkeeronderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd. Op basis van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat het wegvallen van het parkeerterrein van de tennishal geen gevolgen zal hebben, die leiden tot parkeerproblemen in het onderzoeksgebied. Het verdient wel de aanbeveling om met IBN afspraken te maken dat tijdens pieksituaties het verkeer te bewegwijzeren naar andere terreinen zoals de Boekelsedijk. Een goede bewegwijzering leidt tot minder zoekverkeer, waardoor verkeersonveilige situaties worden voorkomen.

Voor de nieuwe functies geldt dat de parkeerbehoefte in principe op eigen terrein gerealiseerd dient te worden. Indien dit niet mogelijk blijkt is de gemeente bereid om, in overleg, te kijken naar andere oplossingen.

5 MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan diverse milieuhygiënische aspecten. In de afzonderlijke paragrafen wordt aangegeven op welke wijze voldaan kan worden aan de wettelijke eisen.

5.1 Bodem



Ten behoeve van de sloop van de sporthal is in opdracht van de gemeente Uden door Van Oort Bodemonderzoek BV een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in een deel van het plangebied (zie nevenstaande afbeelding). De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in de rapportage 'Verkennend bodemonderzoek Hockeyweg 1 te Uden', d.d. 9 juli 2014 en kenmerk HOC.358514. Deze rapportage is als bijlage aan de voorliggend bestemmingsplan toegevoegd. Hierna worden de belangrijkste conclusies weergegeven.

Zintuiglijk zijn tijdens de veldwerkzaamheden geen verontreinigingen waargenomen. Plaatselijk is puin aangetroffen. In de volgende tabel zijn de analyseresultaten van het laboratoriumonderzoek kort samengevat.

Analyseresultaten laboratoriumonderzoek

- | | |
|-----------------------|-------------------------|
| • <i>Bovengrond</i> : | > Aw; koper, PAK en PCB |
| • <i>Ondergrond</i> : | < Aw |
| • <i>Grondwater</i> : | > Sw; chloroform |

Aw= Achtergrondwaarde, Sw= Streefwaarde, Tw= Tussenwaarde, lw= Interventiewaarde

Op basis van het uitgevoerde onderzoek zijn lichte verontreinigingen in de bovengrond en het grondwater aangetoond langs de zuid- en oostgevel van de hal. Er is geen directe verklaring te geven voor de aangetoonde lichte verontreinigingen in de bovengrond en het grondwater. De concentraties zijn echter dermate laag dat hier verder geen conclusies aan verbonden kunnen worden. Er bestaat dan ook geen aanleiding voor het uitvoeren van een aanvullend onderzoek.

Conclusie

Op basis van de onderzoeksgegevens wordt geconcludeerd dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt het beoogd gebruik op grond van het voorliggend bestemmingsplan. In het kader van de bestemmingsplanprocedure wordt een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor het hele plangebied. Dit onderzoek wordt uitgevoerd, nadat de sloop van de sporthal is gerealiseerd.

5.2 Archeologie en cultuurhistorie

De gemeente Uden heeft op dit moment archeologisch beleid in voorbereiding. Blijkens de concept 'beleidskaart' behoort het plangebied tot een gebied met een middelhoge archeologische verwachting. De gemeente is derhalve voornemens om een inventariserend archeologisch uit te voeren teneinde de archeologische verwachting te toetsen. Dit onderzoek wordt uitgevoerd, nadat de sloop van de sporthal is gerealiseerd.

5.3 Water

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het doorlopen van het watertoetsproces verplicht gesteld. In deze waterparagraaf wordt op beknopte wijze ingegaan op de (eventuele) invloeden die de toekomstige ontwikkeling op de aanwezige waterhuishouding heeft en middels welke maatregelen / voorzieningen deze invloeden kunnen worden geminimaliseerd.

5.3.1 *Beleid waterschap Aa en Maas*

Het waterschap Aa en Maas is verantwoordelijk voor het waterbeheer in het onderhavige gebied. Het gaat dan om het waterkwantiteits en –kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2016-2021, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheerplan zijn veilig, bewoonbaar beheergebied, voldoende water, schoon water, natuurlijk en recreatief water.

Waterschap Aa en Maas vraagt aandacht voor onderstaande uitgangspunten ter realisatie van een praktisch watersysteem dat schoon, veilig, robuust en mooi is:

- ontwikkelen op een hoge en droge locatie;
- als dit niet lukt dan dienen aanvullende maatregelen te worden genomen waarmee wateroverlast voldoende wordt tegen gegaan;
- gescheiden houden van vuil (afval)water en schoon hemelwater;
- voorkomen van vervuiling van water;
- voor schoon hemelwater gelden de afwegingsstappen: hergebruik-infiltratie-bufferingafvoer;
- hydrologisch neutraal ontwikkelen. Een ontwikkeling mag niet leiden tot een hydrologische achteruitgang in en buiten het plangebied, of een hydrologisch knelpunt vormen voor huidige en vastgelegde toekomstige landgebruiksfuncties. Concreet betekent dit dat:
 - de afvoer uit het gebied niet groter wordt dan in de referentiesituatie;
 - de grondwateraanvulling in het plangebied gelijk blijft of toeneemt;
 - grond- en oppervlaktewaterstanden in de omgeving gelijk blijven, of verbeteren voor de huidige en toekomstige landgebruiksfuncties;
 - (grond)waterstanden in het plangebied aansluiten op de (nieuwe) functie(s) van het plangebied;
 - het plangebied wordt zo ingericht dat de hydrologische gevolgen van vastgestelde toekomstige ontwikkelingen in de omgeving niet leiden tot knelpunten in het plangebied.
- water positief laten bijdragen aan de belevingswaarde van de omgeving;
- water onderdeel te laten zijn van meervoudig ruimtegebruik om schaarse ruimte efficiënt te benutten;
- ruimteclaims voor water gerelateerde onderwerpen in ruimtelijke plannen verwerken.

Daarnaast hebben de drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hebben hun keuren geharmoniseerd. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen.

Aan de hand van deze waterparagraaf wordt toegelicht hoe het waterbeleid is vertaald naar waterhuishoudkundige inrichting in dit bestemmingsplan.

5.3.2 *Beleid gemeente Uden*

Het Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan bevat beleid, strategie, planningen, organisatie, kostenberekeningen en financiering van alle maatregelen (uit vGRP, BRP en WP) op het gebied van water en riolering. De plus staat voor de opname van de visie en onderdelen van het Waterplan in het vGRP. De belangrijkste onderwerpen zijn:

- Bezuinigen door doelmatiger beheer (vaker repareren i.p.v. vervangen);
- Bestaande formatie OW aanpassen aan werkzaamheden telemetrie;
- Intentie tot afkoppelen van verhard oppervlak vanaf 2012-01-01.

Nieuwe ontwikkelingen moeten Hydrologisch Neutraal uitgevoerd worden. Hierbij zijn de volgende opmerkingen/aandachtspunten met betrekking tot het omgaan met regenwater van toepassing:

- Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer zijn in Uden niet alleen in handen van het waterschap Aa en Maas maar ook van de gemeente Uden, die leidend is hierin en in de watertoets definitief voorschrijft wat de voorwaarden zijn;
- Bij de nieuw- en/of herbouw van een gebouw dient het perceel hydrologisch neutraal te worden ontwikkeld. Dit houdt in dat 60 mm/m² verhard oppervlak aan regenwater binnen het perceel moet worden geborgen/geïnfiltreerd. Het meerdere wat er valt aan regenwater moet, indien het naar openbaar gebied afvloeit, bovengronds afgevoerd worden (bv. bermsloot, berm);
- Middels een gedetailleerde berekening dient aangegeven te worden hoeveel m³ er geborgen/geïnfiltreerd moet worden;
- Wanneer een bodemverbetering plaatsvindt of er opvulmateriaal van buiten wordt aangevoerd moet er een certificaat incl. weegbonnen van het geleverde materiaal, zoals grind, puin, overhandigd worden met daarin o.a. aangegeven de porositeit ter goedkeuring dienen alle bijbehorende bescheiden, zoals het certificaat van te leveren materiaal vooraf ingeleverd te worden bij de gemeente Uden. De weegbonnen en certificaat van het geleverde materiaal na levering en uitvoering van de werkzaamheden;
- De gemeente zo vroeg mogelijk in het planproces m.b.t. water meenemen;
- Ruim van te voren de gemeente informeren over de start van de werkzaamheden;
- Het toe te passen bergings-/infiltratiesysteem moet vóór uitvoering ter goedkeuring besproken worden met de gemeente.

5.3.3 *Huidige situatie*

Algemeen

Het plangebied omvat de kadastrale gemeente Uden, sectie F en kadastraal nummer 4597 en gedeelte van 4503, 5221, 5224 en 5650. Het gebied beslaat een totale oppervlakte van circa 7.000 m². De maaiveldhoogte bedraagt ca. 17,80 m +N.A.P. (bron: AHN). In de huidige situatie staat aan de Hockeyweg 1 een sporthal welke binnen afzienbare tijd wordt gesloopt. Het plangebied is nagenoeg volledig verhard met dakoppervlak en bestrating ten behoeve van parkeren.

Grondwater

Op een afstand van circa 870 meter ten noordwesten van het plangebied is een relevante TNO-peilbuis gesitueerd. Het betreft peilbuis B45H0152 met een monitoringsreeks van 1951 t/m 2016.

Op basis van de gemeten grondwaterstanden is over de laatste 8 jaar een representatieve hoogste grondwaterstand (GHG¹) bepaald van 15,18 m +N.A.P.. Bij een maaiveldniveau van 17,80 m +N.A.P. betreft de GHG 2,62 m -mv.

Vanuit de gemeente Uden zijn er geen peilbuisgegevens voorhanden. Conform de wateratlas van de provincie Noord-Brabant kent het plangebied een grondwatertrap VII met een GHG gelegen tussen de 80-100 cm-mv en de GLG dieper >200 cm-mv. De gegevens vanuit de Wateratlas zijn gegenereerd op basis van een grofmazig grondwatermodel. Echter worden binnen de bebouwde kom geen gegevens weergegeven in de Wateratlas. Hiervoor is gekozen omdat binnen de bebouwde kom veel verstoringfactoren aanwezig kunnen zijn, te denken aan drainage, grondwateronttrekking, verstoorde bodemopbouw. Echter is het grondwater ook in de Wateratlas diep gelegen. Voor deze watertoets wordt uitgegaan van een GHG-situatie van 15,18 m +N.A.P.

De regionale grondwaterstroming van het freatisch grondwater is volgens gegevens van de dienst grondwaterverkenning TNO globaal noordwestelijk gericht.

Bodemkundige situatie

De bodemkundige hoofdeenheid kan worden gekenmerkt als Veldpodzolgronden; leemarm en zwak lemig fijn zand. Op basis van een grondboring welke beschikbaar is op Dinoloket halverwege het plangebied in de Udenseweg is de bodemopbouw tot een diepte van 3 meter als volgt opgebouwd.

Grondboring B45H0413 (Bron: Dinoloket.nl).

Diepte (m-mv)	Samenstelling en doorlatendheid
0 - 0.70	Zwak grindig, matig humeus zwart zand
0.70 - 1.10	Matig fijn, grindig, sterk siltig oranje zand
1.10 - 1.30	Zeef grof, grindig zand
1.30 - 1.60	Zeef grof, grindig licht-geel-grijs zand
1.60 - 2.00	Matig grof zand
2.00 - 2.30	Matig/zeef grof, bruin zand
2.30 - 2.40	Grijs klei
2.40 - 2.70	Matig grof, licht geel grijs zand

Vanwege de, relatief grote waterdoorlatendheid van deze gronden alsmede de aanwezige grondwaterstand maakt het plangebied onderdeel uit van een waterinfiltratiegebied. Conform de wateratlas van de Provincie Noord-Brabant wordt het plangebied dan ook gekenmerkt als geschikt voor infiltratie.

Oppervlaktewater en waterkeringen

In het plangebied is geen oppervlakte water aanwezig. De dichtstbijzijnde A-watgang is gelegen ten noordoosten van het plangebied parallel aan de Liessentstraat. Ter hoogte van het plangebied zijn tevens geen waterkeringen aanwezig.

Riolering

In de Hockeyweg en Udenseweg is een gemengd rioolstelsel gelegen, beide zijn in beheer bij de gemeente Uden. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen afvalwatertransport leidingen van het waterschap gelegen.

¹ GHG: voor de gemiddeld hoogste grondwaterstand worden jaarlijks de 3 hoogste grondwaterstanden gemiddeld (HG3) over de periode van 1 april tot en met 31 maart (hydrologisch jaar) en het gemiddelde van deze jaarlijkse HG3-waarden over een periode van tenminste 8 jaar waarin geen ingrepen hebben plaatsgevonden wordt gebruikt als GHG.

Overige gebied specifieke waterbelangen

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een grondwaterbeschermingsgebied, keurgebieden of een beschermd gebied wat is aangewezen als waterberging, peilbesluitgebied en beschermde natuur (EHS).

*5.3.4 Toekomstige situatie*Planontwikkeling

Op de locatie Hockeyweg 1 is momenteel een sporthal met parkeergelegenheid gelegen, die wordt gesloopt. Deze locatie komt hierdoor beschikbaar voor de realisatie van de brandweerkazerne en het politiekantoor. Het bestemmingsplan wordt flexibel van opzet, waardoor een exacte invulling van het plangebied nog ontbreekt. De locatie is circa 7.000 m² groot en is volledig verhard. Gezien de toekomstige invulling van het plangebied en de daarbij benodigde parkeergelegenheid zal het gehele plangebied verhard blijven op mogelijk enkele kleine borders en boomspiegels na. De verdeling van de oppervlaktes in de huidige en toekomstige situatie zijn weergegeven in de navolgende tabel.

Tabel 1.5.1: Oppervlakteverdeling huidige en toekomstige situatie.

Oppervlaktes	Huidig m ²	Toekomstig m ²
Verhard oppervlak (dak en bestrating)	7.000	7.000
<i>Totaal</i>	<i>7.000</i>	<i>7.000</i>

Op basis van deze gegevens is er geen sprake van verhardingstoename of -afname.

Waterbezwaar

Met betrekking tot hydrologisch neutraal ontwikkelen hebben de drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hun keuren geharmoniseerd, Keur 2015. Daarnaast zijn de algemene regels vastgelegd binnen de "Algemene regels Keur 2015". De beleidsregels aanvullend op de Keur zijn verder vastgelegd binnen de "Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater". Aanvullend op de beleidsregel 13 is het stuk "Hydrologische uitgangspunten bij de keurregel voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen". De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn; minder dan 2.000 m², tussen de 2.000 m² en 10.000 m² en meer dan 10.000 m².

Zonder verandering in het verhard oppervlak valt de planontwikkeling onder de grenswaarde van minder dan 2.000 m². Vanuit de Algemene Regel is er geen verplichting tot aanleg van een retentievoorziening vanuit het waterschap.

Vanuit het gemeentelijke beleid dient bij nieuw- en/of herbouw binnen het perceel 60 mm/m² verhard oppervlak aan regenwater binnen het perceel geborgen te worden, hierbij mag de infiltratiecapaciteit en het huidige verhard oppervlak niet in mindering worden gebracht op de te bergen hoeveelheid. Conform het beleid van de gemeente moet worden uitgegaan van een te compenseren verhard oppervlak van 7.000 m².

Het beleid van de gemeente zorgt voor de bepalende bergingsopgave met de voorgenomen planontwikkeling. Voor het plangebied dient de volgende hoeveelheid waterberging te worden gerealiseerd: $7.000 \text{ m}^2 \cdot 0,06 \text{ m} = 420 \text{ m}^3$ **benodigde berging**.

Advies behandeling regenwater (RWA)

Conform de uitgangspunten van de Waterschappen zal er geen vermenging plaats vinden tussen schoon regenwater en afvalwater. Het regenwater wordt binnen het plangebied verwerkt en geïnfiltreerd.

Gezien de aanwezige ruimte 'tussen' het maaiveld en de gemiddeld hoogste grondwaterstand wordt de bergingsbehoefte volledig opgevangen op eigen terrein. Het plangebied zal niet voorzien in veel groen gezien de benodigde bedrijfsvloeroppervlak (bvo), geldende parkeernormen en het gewenste perceeloppervlak vanuit de brandweer wat volledig verhard zal worden. Binnen de plangrenzen is daarom geen ruimte voor bovengrondse berging.

De keuze zal gemaakt moeten worden voor een ondergrondse bergingsvoorziening onder het parkeerterrein. Gezien het waterbezwaar van 420 m^3 en de beschikbare ruimte zouden dit infiltratiekratten of kelders kunnen zijn. Over de nadere uitwerking worden nog nadere afspraken gemaakt.

Een infiltratiekrat van Wavin (Q-Bic) heeft bijvoorbeeld een bergingscapaciteit van $0,432 \text{ m}^3/\text{per krat}$. Uitgaande van een bergingsopgave van 420 m^3 zijn er 973 kratten benodigd ($420/0,432$). Een Q-bic krat heeft de afmetingen $0,6 \times 0,4 \times 0,6 \text{ m}$. De gemiddeld hoogste grondwaterstand ter plaatsen bedraagt $2,62 \text{ m} - \text{mv}$, waardoor er twee infiltratiekratten boven elkaar geplaatst kunnen worden met voldoende dekking (min $0,80 \text{ m}$). Het oppervlak van 973 kratten bij twee laagse plaatsing bedraagt 117 m^2 ($973/2 \times (0,6 \times 0,4)$). Een dergelijk infiltratie is eenvoudig te positioneren onder het toekomstige onbebouwde terreindeel.

Een infiltratiekelder (Waterblock) heeft door zijn betonnen opbouw minder dekking benodigd, hierdoor kan deze hoger geplaatst worden. Doordat de infiltratiekelder hoger is gelegen kan deze eerder gedoseerd volledig lozen op het omliggende riool. Infiltratiekelders zijn in meerdere hoogtes te verkrijgen, waarbij de realisatie kosten bij een hogere voorziening per m^3 lager komen te liggen. Bij een infiltratiekelder met een inwendige hoogte van 176 cm is er een oppervlakte benodigd van 255 m^2 ($420 \text{ m}^3/1,644 \text{ m}^3/\text{m}^2$), dit komt overeen met een kelder van $15,5 \times 16,5 \text{ m}$.

Aan de overzijde van de Hockeyweg is een infiltratiesloot gelegen. De Hockeyweg ligt op één oor richting de betreffende sloot. Door op het terrein ter hoogte van de Hockeyweg een spuwer te plaatsen, kan het regenwater bij calamiteiten hier overstorten en bovengronds over de Hockeyweg richting de infiltratiesloot afstromen.

Ten behoeve van de waterkwaliteit zal de voorgestelde ontwikkeling bij de aanleg geen gebruik worden gemaakt van uitlogende materialen, waardoor de uitspoeling van vervuilende stoffen via de bodem naar het oppervlaktewater voorkomen wordt.

Advies behandeling vuilwater (DWA)

In het plangebied zal een brandweerkazerne en politiekantoor worden gerealiseerd. Conform het geformuleerde programma/PVE van de brandweer blijkt dat er behoefte bestaat aan een maximaal 2.800 m^2 bvo. De voorgestane nieuwbouw van het politiebureau voorziet in de vestiging van een Robuust Basis Team (RBT). Vanuit de politie bestaat behoefte aan ten minste 1.300 m^2 bedrijfsvloeroppervlak (bvo) verdeeld over twee bouwlagen. Op de derde bouwlaag wordt de mogelijkheid geboden om het bvo uit te breiden met nog eens circa 650 m^2 . Het totaal gewenst bvo komt hiermee op 1.950 m^2 .

De brandweerkazerne en politiekantoor val onder het type 'droge' bedrijven vanuit de Leidraad Riolering. De algemene regel voor droge bedrijven bedraagt een vuilwaterproductie van 0,5 l/s/ha (bruto dakoppervlak). Dit betekent dat er dus maximaal $6,8 \text{ m}^3$ per werkdag ($0,5 \text{ l/s/ha} * (2.800 \text{ m}^2 + 1.950 \text{ m}^2) * 8 \text{ u}$) vanuit het plangebied wordt "geproduceerd".

Het vuilwater vanuit het plangebied dient apart te worden aangesloten op het GEM-stelsel in de Udenseweg of Hockeyweg. De verdere uitwerking hiervan dient in samenspraak met de gemeente Uden te worden uitgevoerd.

Ontwatering en drooglegging planlocatie

Uitgaande van een GHG van 15,18 m +N.A.P. en een maaiveldhoogte van 17,80 m +N.A.P., blijkt het plangebied te voldoen aan de minimale ontwateringseisen (70 cm-mv). Hiermee zijn geen maatregelen, zoals het ophogen van het gebied, nodig om voldoende ontwatering te hebben.

5.3.5 Conclusie

Het aspect water vormt, mits wordt voldaan aan het wateradvies, geen belemmering voor de verdere planvorming. Er zijn voldoende mogelijkheden om de waterberging op eigen terrein vorm te geven.

Het plan is ter beoordeling voorgelegd aan het waterschap. Het waterschap kan met dit plan instemmen.

5.4 Natuur

Doel van de quickscan Flora- en faunawetgeving is het inzichtelijk maken of beschermde natuurwaarden in het plangebied aanwezig zijn en welke betekenis die hebben voor de verdere uitvoering. Tevens dient bekeken te worden of er door de geplande ontwikkeling negatieve effecten te verwachten zijn op beschermde gebieden. Hiertoe wordt, na de sloop van de sporthal, een quickscan flora en fauna uitgevoerd.

5.5 Akoestiek (wegverkeer)

Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is op grond van de Wet geluidhinder noodzakelijk indien geluidgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd binnen de zone van één of meerdere gezoneerde bronnen of indien sprake is van een 'reconstructie' (realisatie/herinrichting van een gezoneerde weg). De beoogde ontwikkeling van een politiebureau en brandweerkazerne worden op grond van de Wet geluidhinder niet aangewezen als een geluidgevoelige bestemming. Ook is er geen sprake van een reconstructie. Een toetsing van het voorliggend plan aan de kaders van de Wet geluidhinder is dan ook niet aan de orde. De invloed van de brandweer en de politie op het akoestisch klimaat van omliggende woningen is in paragraaf 5.6 nader beschouwd. Hierin is ook de verkeersaantrekkende werking meegenomen.

5.6 Hinderlijke bedrijvigheid

5.6.1 Beleidskader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende milieubelastende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies.

In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

In de VNG-handreiking worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De indicatieve afstanden uit de bedrijvenlijst zijn de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'. Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag deze afstand worden gecorrigeerd en kan de indicatieve afstand met één trede worden verlaagd. Een correctie is alleen mogelijk voor de aspecten geluid, geur en stof. Voor het aspect gevaar is verlaging van de indicatieve afstand niet mogelijk. Vanwege de ligging van de onderzoekslocatie op een bedrijventerrein dient het plangebied, evenals haar omgeving, aangemerkt te worden als gemengd gebied.

5.6.2 Onderzoek

Een politiebureau wordt als zodanig niet genoemd in de VNG-publicatie. Voor deze activiteit wordt uitgegaan van Openbaar bestuur (kantoren e.d.) met SBI-2008 code 84. De brandweer kazerne staat wel vermeld in de VNG publicatie (SBI-2008 code 8425). De volgende tabel geeft een overzicht van de beoogde activiteiten, de daaraan gekoppelde richtafstanden voor gemengd gebied en de afstand tot de dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemming.

Activiteit	SBI-2008	Richtafstanden in meters					afstand
		geur	stof	geluid	gevaar	Max	
Politie	84	0	0	0	0	0	80
Brandweerkazerne	8425	0	0	30	0	30	6

Uit de tabel blijkt dat voor het politiebureau voldaan wordt aan de richtafstand. Gelet op het gebruik van de sirene en de openstelling in de avond- en nachtperiode is er toch voor gekozen in het kader van een goede ruimtelijke ordening een akoestisch onderzoek uit te voeren. Verder blijkt dat voor de brandweerkazerne niet voldaan wordt aan de richtafstand. Een akoestisch onderzoek voor deze activiteit is noodzakelijk. Voor de overige aspecten geldt geen richtafstand, waardoor een verder beschouwing van die aspecten niet noodzakelijk is.

Door AGEL adviseurs is een akoestisch onderzoek verricht teneinde de geluidsbelasting op omliggende woningen te kunnen bepalen. De volledige rapportage is als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd. Hierna worden de belangrijkste resultaten weergegeven.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Politie

Uit de berekeningen op basis van de omschreven uitgangspunten voor de politie blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, het maximale geluidniveau en de geluidbelasting ten gevolge van de indirecte hinder voldoet aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Brandweer

Uit de berekeningen op basis van de omschreven uitgangspunten voor de brandweer blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de geluidbelasting ten gevolge van de indirecte hinder voldoet aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Ten aanzien van het maximale geluidniveau blijkt dat ter plaatse van een deel van de grens van de woonwagencentralisatie gedurende de dag- en avondperiode een overschrijding plaats vindt van 1

dB respectievelijk 3 dB. Gedurende de nachtperiode wordt hier wel voldaan. Ter plaatse alle overige onderzochte locatie wordt wel voldaan aan de grenswaarden ten aanzien van het maximale geluidniveau. De berekende overschrijding van 71 dB(A) gedurende de dagperiode en 68 dB(A) gedurende de avondperiode zijn als maatwerkvoorschriften vast te stellen.

VNG-publicatie

Situatie zonder gebruik van sirene

Uit de berekeningen blijkt dat in de situatie zonder sirene ten aanzien van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau voldaan kan worden aan de waarden voor stap 2. In situaties waarin de waarde voor stap 2 niet voldoende is wordt voldaan aan de waarden voor stap 3. In die situaties is de brandweer doorgaans bepalend. Voor de brandweer is een representatieve bedrijfssituatie gehanteerd waarin de oefenavond plaats vindt en zowel gedurende de dag-, avond- als nachtperiode een uitruk plaatsvindt met vier voertuigen. De combinatie van deze activiteiten treedt in werkelijkheid nooit op maar kan in theorie niet worden uitgesloten en is om die reden inzichtelijk gemaakt.

Gelet op het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat in de situatie zonder sirene sprake is van goede ruimtelijke ordening.

Situatie met gebruik van de sirene

In de situatie dat over het volledige traject door 10% van de surveillance wagens van de politie en alle brandweerwagens gebruik wordt gemaakt van de sirenes is in veel gevallen de waarde voor stap 3 niet voldoende en is het doorgaans niet mogelijk om medewerking te verlenen aan een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Het gebruik van de sirene wordt echter beperkt tot situaties waar het om veiligheidsredenen noodzakelijk is. Deze situatie zal minder vaak optreden dan de worst case situatie zoals deze nu in de berekeningen is meegenomen. Dit in combinatie dat het gebruik van de sirene het algemeen nut dient, kan worden geconcludeerd dat ook in de situatie met sirene sprake is van goede ruimtelijke ordening.

5.7 Externe veiligheid

5.7.1 Beleidskader

Rijksbeleid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op bedrijven, buisleidingen of transportroutes. Op deze categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), welke op 27 oktober 2004 van kracht is geworden. Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) van 1 januari 2011. Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen staat in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, bepaald te worden. Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan deze twee kernbegrippen centraal.

Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Het plaatsgebonden risico vormt een wettelijke norm voor bestaande en nieuwe situaties. Dit is met een risicocontour ruimtelijk weer te geven. Het groepsrisico is niet in ruimtelijke contouren te vertalen, maar wordt weergegeven in een grafiek.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar op overlijden van een onbeschermd individu op een bepaalde locatie naar aanleiding van een incident met gevaarlijke stoffen. Voor het PR zijn getalsnormen vastgesteld. Voor nieuwe situaties is de maximale toelaatbare overlijdenskans van een persoon 10^{-6} /jaar (1 op een miljoen). Dit betekent dat bij nieuwe situaties de grenswaarde wordt overschreden als woningen of andere kwetsbare objecten zich tussen de 10^{-6} risicocontour en de inrichting of transportroute bevinden.

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste een aantal mensen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is niet ruimtelijk weer te geven met contouren maar wordt uitgedrukt in een grafiek waarin het aantal slachtoffers wordt uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen: de fN- curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Verantwoordingsplicht

Het groepsrisico kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde. In de eerdergenoemde wetgeving is de verantwoordingsplicht opgenomen. De verantwoording van het groepsrisico houdt in dat, naast de rekenkundige hoogte van het GR, tevens rekening dient te worden gehouden met een aantal kwalitatieve aspecten. Hiertoe behoren met name de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'. Indien van toepassing kan hiermee ook rekening worden gehouden met de kans op gewonden en andere effecten van een eventuele ramp. Bij de verantwoording dient de Veiligheidsregio om advies gevraagd te worden.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Uden heeft op 14 februari 2011 een Beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld waarin zij aangeeft welke risico's de raad acceptabel vindt en op welke manier zij deze risico's wil beheersen. De gemeente kiest voor een gebiedsgerichte benadering waarbij de veiligheidsambities worden gedifferentieerd naar gebiedstype. Per gebiedstype is gekozen voor een leidende ambitie, zoals "Veilig wonen", "ruimte voor industrie" of een combinatie hiervan. Per gebiedstype is aangegeven hoe de gemeente omgaat met (de verantwoording van) het groepsrisico en de richtwaarde bij het plaatsgebonden risico bij beperkt kwetsbare objecten. Aangegeven is welke aandachtspunten binnen het gebiedstype geïdentificeerd zijn. Daarnaast is aangegeven wat voor maatregelen/acties genomen moeten worden om de geformuleerde ambities te realiseren.

Het plangebied wordt in de toekomst gerekend tot het gebiedstype "niet-Bevi-bedrijventerreinen". Voor het plangebied zijn de volgende aandachtspunten relevant:

- aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico moet altijd worden voldaan;
- er mogen geen objecten voor verminderd zelfredzame personen binnen de 100% letaliteitscontouren van Bevi-inrichtingen en buisleidingen en binnen 30 meter vanaf de rand van wegen worden gerealiseerd;
- overschrijding van de richtwaarde van het plaatsgebonden risico (voor beperkt kwetsbare objecten) is in beginsel niet acceptabel in nieuwe situaties;

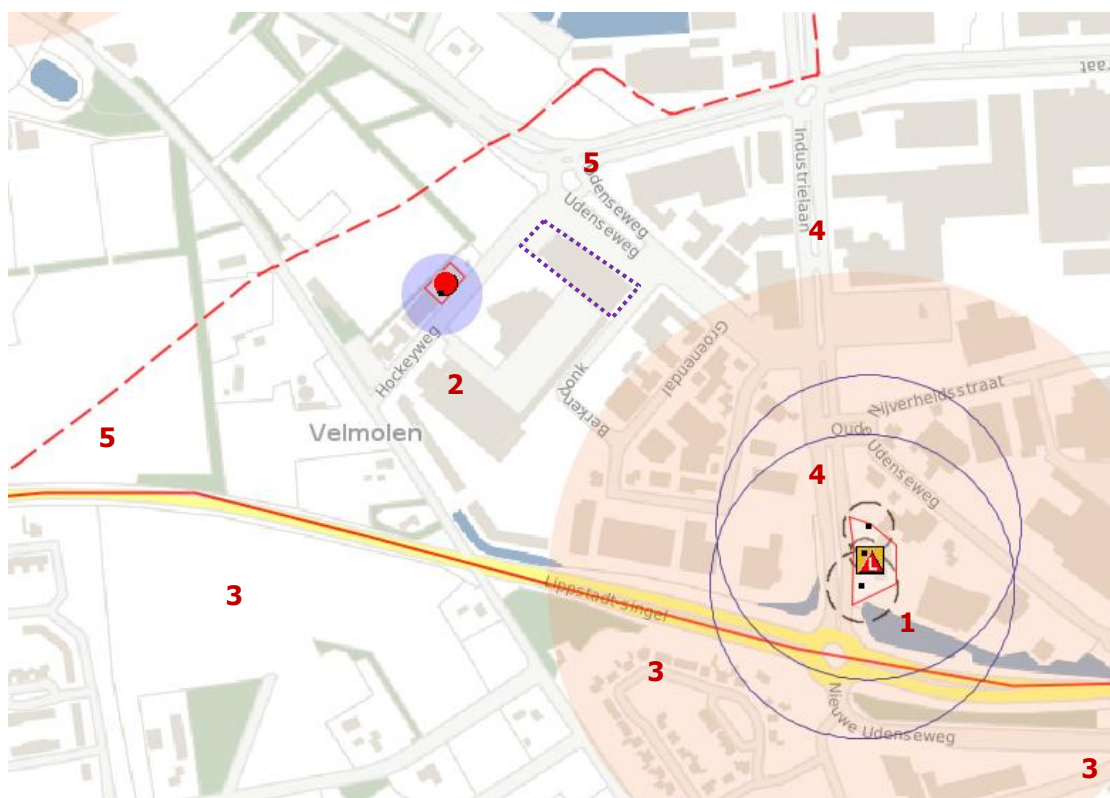
- een overschrijding van de oriëntatiewaarde is onder voorwaarden toegestaan bij Bevi-inrichtingen, mits de ontwikkeling van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten noodzakelijk is voor het instandhouden van de economische ontwikkeling;
- een toename van het groepsrisico is in beginsel acceptabel mits aandacht wordt besteed aan zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Minimale uitgangspunten zijn het betrekken van externe veiligheid bij de start van het proces en een optimaal ontwerp;
- de ontwikkeling van nieuwe Bevi-inrichtingen, met uitzondering van LPG-tankstations zijn niet toegestaan.

Bestemmingsplannen binnen dit gebied moeten Bevi-proof worden gemaakt.

5.7.2 Onderzoek

De ontwikkeling betreft de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten. In de omgeving van het plangebied bevinden zich meerdere risicobronnen. Het gaat om:

- 1) een LPG-tankstation aan de Industrielaan 2;
- 2) het zwembad (Zeesterbad) aan de Hockeyweg 6;
- 3) het transport van gevaarlijke stoffen over de N264 (Lippstadtsingel);
- 4) het transport van gevaarlijke stoffen over de Industrielaan;
- 5) een hogedruk aardgasleiding met kenmerk Z-542.



Uitsnede provinciale risicokaart met corresponderende nummers risicobronnen (plangebied paars omcirkeld)

Een LPG-tankstation aan de Industrielaan 2

Dit LPG-tankstation is gelegen op een afstand van circa 350 meter van het plangebied en heeft een vergunde jaardoorzet LPG tot 275 m³. Dit betekent dat deze inrichting een maximale PR 10⁻⁶ contour heeft van 25 meter. Het invloedsgebied bedraagt maximaal 150 meter. Beide contouren reiken niet tot het plangebied. De effectafstanden uit de Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations reiken eveneens niet tot het plangebied. Derhalve geldt er vanuit dit LPG-tankstation geen belemmering voor de planvorming.

Zwembad aan de Hockeyweg 6

Dit zwembad beschikt over de opslag van chloorbleekloog. Voor deze vloeistof gelden generieke afstanden, te weten een PR 10⁻⁶ contour van 0 meter en invloedsgebied van 40 meter. Het plangebied is gelegen op ten minste 70 meter. Derhalve gelden geen belemmeringen voor de planvorming.

Transport over de N264 (Lippstadtsingel)

Over de N264 (Lippstadtsingel), die op ruim 250 meter afstand van de geprojecteerde bebouwing is gesitueerd, vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het gaat concreet om de volgende jaarintensiteiten aan gevaarlijke stoffen.

Stofgroep	Omschrijving	Jaarintensiteit
LF1	Brandbare vloeistoffen	950
LF2	Zeer brandbare vloeistoffen	360
LT2	Toxische vloeistoffen	40
GF3	Zeer brandbare gassen	130

Jaarintensiteiten gevaarlijke stoffen over de N264

In het kader van het bestemmingsplan Uden-Zuid, is in november 2012 een QRA uitgevoerd². In deze QRA is berekend dat de PR 10⁻⁶ contour van de N264 is gelegen op de weg. Derhalve gelden er vanuit de plaatsgebonden risicocontour geen belemmeringen voor de planvorming. Het invloedsgebied van deze weg is afhankelijk van de stofgroepen. Voor (zeer) brandbare vloeistoffen wordt een invloedsgebied van 45 meter aangehouden. Dit invloedsgebied overlapt het plangebied niet en een ongeval met deze stofgroep is derhalve geen scenario wat van invloed is op de ontwikkeling.

Voor brandbare gassen en toxische vloeistoffen geldt een invloedsgebied van respectievelijk 355 en 880 meter. Deze invloedsgebieden reiken wel tot de bebouwing in het plangebied. Omdat het plangebied op meer dan 200 meter afstand is gelegen, kan op grond van artikel 7 en 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes volstaan worden met een beschrijving van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Hier wordt in het vervolg op in gegaan.

Transport over de Industrielaan

De Industrielaan is een lokale transportroute voor gevaarlijke stoffen en gelegen op een afstand van circa 150 meter. Omdat het plangebied binnen een afstand van 200 meter is gelegen, dient op grond van artikel 8 van het Bevt inzicht te worden gegeven in het groepsrisico. De jaarintensiteit aan brandbare gassen is op dit traject niet bekend, maar gezien de aanwezigheid van twee LPG-tankstations en de hoeveelheid transporten op de aansluitende Rondweg en Lippstadtsingel wordt deze geraamd op circa 100 transporten op jaarbasis.

² RMB, Onderzoek vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, november 2012

Aan de hand van de vuistregels uit de Handleiding risicoanalyse transport (HART) kan bepaald worden in hoeverre er sprake is van een PR 10^{-6} contour en of de waarde van het groepsrisico hoger is dan $0,1 \times OW$.

De Industrielaan ligt binnen de bebouwde kom en heeft een snelheidsregime van 50 km/uur. Dergelijke wegen hebben geen PR 10^{-6} contour. Uitgaande van tweezijdige bebouwing, een bebouwingsafstand tot de weg van minimaal 20 meter en 100 transporten brandbare gassen per jaar, is een dichtheid van 200 personen per hectare toelaatbaar wil voldaan worden aan de waarde van $0,1 \times OW$. Van een dergelijke dichtheid zal in dit gebied geen sprake zijn. Een gemiddeld bedrijventerrein heeft immers een dichtheid van 40 personen per hectare. Voor een hoogwaardig bedrijventerrein met relatief veel kantoren wordt een dichtheid van 80 personen per hectare aangehouden. Omdat in de omgeving van de Industrielaan ook enkele kantoren en perifere detailhandel voorkomt, zal de dichtheid van 80 personen per hectare een goede benadering zijn van het aantal aanwezige personen.

Omdat de dichtheid van 200 personen per hectare niet gehaald wordt, kan vastgesteld worden dat de waarde van het groepsrisico ter plaatse lager is dan $0,1 \times OW$. Op grond van artikel 8, lid 2 van het Bevt behoeft enkel te worden ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Hier wordt in het vervolg op in gegaan.

Hogedruk aardgasleiding Z-542

Deze hogedruk aardgasleiding is gelegen ten westen van het plangebied op een afstand van 100 meter van de geprojecteerde bebouwing. De gasleiding wordt geëxploiteerd door de Gasunie en heeft een diameter van 12 inch en werkdruk van 40 bar. De leiding heeft geen PR 10^{-6} contour. Het invloedsgebied bedraagt 140 meter. Omdat het invloedsgebied het plangebied overlapt, is een verantwoording van het groepsrisico benodigd, waarin de waarde van het groepsrisico wordt bepaald en aandacht wordt besteed aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. De 100% letaliteitsgrens van de leiding is gelegen op 70 meter en reikt niet tot het plangebied. Derhalve kan volstaan worden met een beperkte verantwoording.

Onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van een politiebureau en brandweer. Enkel het politiebureau is gelegen binnen het invloedsgebied van de leiding Z-542. Omdat het pand van de brandweer bouwkundig is afgescheiden van het politiebureau worden de aanwezigen binnen de bebouwing van de brandweer niet meegerekend bij de inschatting van het aantal aanwezigen.

De reguliere bezetting van het politiebureau bedraagt maximaal 70 personen³ in de dagperiode. In de praktijk werken veel politiemedewerkers buiten het kantoorpand, waardoor het aantal langdurig aanwezigen in de praktijk minder groot zal zijn. In de avond/nachtperiode wordt rekening gehouden met een maximale aanwezigheid van 25 personen.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is een sporthal mogelijk. Conform de Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 1, deel 6 geldt voor een gemiddelde sporthal een aanwezigheid van 92 personen in de dagperiode en 38 personen in de avond/nachtperiode.

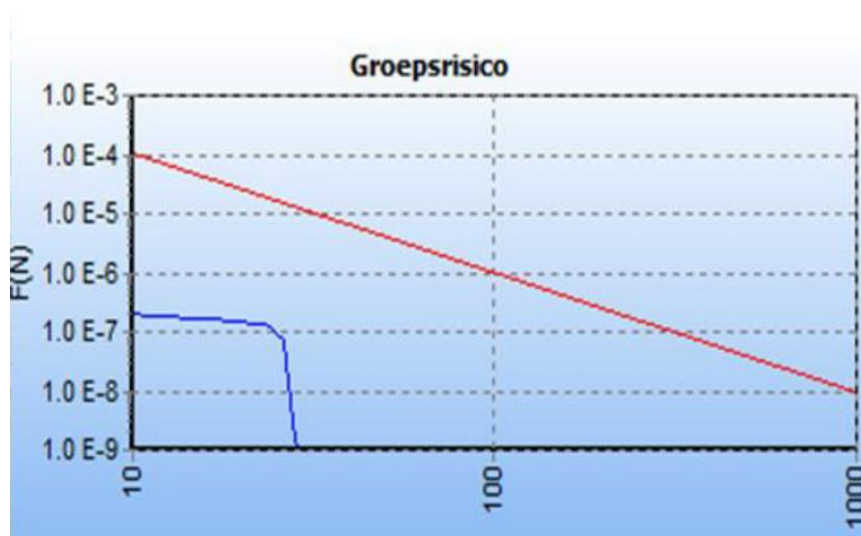
³ De reguliere bezetting is maximaal 70 personen. Bij een wisseling van de dienst kan dit oplopen tot 120 personen. De reguliere bezetting (en ook de wisseling van dienst) is van tijdelijke aard, daar de politiemedewerkers veel "buiten" werken. Incidenteel kan er een hogere bezetting zijn dan 120 in verband met. bijeenkomsten en briefings. Aangezien het in het kader van externe veiligheid gaat om langdurige aanwezigheid is 70 personen aangehouden als representatief aantal.

Functie	Bestaande situatie		Nieuwe situatie	
	Dagperiode	Avond/nacht	Dagperiode	Avond/nacht
Sporthal	92	38	-	-
Politiebureau	-	-	70	25
Totaal	92	38	70	25

Tabel: aantal aanwezigen in de bestaande en nieuwe situatie

In de nieuwe situatie is derhalve sprake van een afname van het aantal aanwezigen, in zowel de dag- als nachtperiode. Omdat het om een beperkt verschil gaat buiten de 100% letaliteitsgrens van de leiding, zal deze ontwikkeling een niet waarneembaar effect hebben op het groepsrisico.

In 2012 is voor dit traject van de leiding een QRA opgesteld.⁴ Uit deze QRA blijkt dat het groepsrisico lager is dan $0,1 \times OW$. De bijbehorende fN-curve is in het onderstaande opgenomen. Deze QRA geeft voor dit bestemmingsplan een goede indruk van de hoogte van het groepsrisico.



fN-curve leiding Z-542

Op basis van deze resultaten kan volstaan worden met een beschrijving van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

5.7.3 Verantwoording groepsrisico

In deze verantwoording wordt ingegaan op de gevolgen in relatie tot de volgende incidenten:

- een scenario met brandbare gassen op de N264 of Industrielaan;
- een scenario met toxische vloeistoffen op de N264;
- een fakkelbrandscenario bij aardgasleiding Z-542.

Met dit bestemmingsplan wordt de realisatie van een brandweerkazerne en politiebureau mogelijk gemaakt. Dit zijn hulpdiensten, die getraind zijn om op te treden in geval van een incident met gevaarlijke stoffen.

⁴ Gemeente Uden, kwantitatieve risicoberekening aardgastransportleidingen gemeente Uden, november 2012

De vraag is derhalve niet zozeer of de zelfredzaamheid voldoende is en of personen zichzelf in veiligheid kunnen brengen, maar of deze hulpdiensten nog afdoende kunnen optreden in geval van een incident met gevaarlijke stoffen.

Mogelijke scenario's

Het maatgevende scenario op de N264/Industrielaan is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankauto. Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect en het moment van exploderen, is afhankelijk van de inhoud van de tank.

Het incident met de grootste reikwijdte is een toxisch scenario. Door een incident op de N264 met een tankwagen met een toxische vloeistof scheurt de tankwand. Een groot deel van de toxische vloeistof stroomt in korte tijd uit. De toxische vloeistof vormt een plas. De toxische damp wordt meegevoerd door de wind.

Het maatgevende scenario bij een gasleiding is een fakkelbrandincident. Door een beschadiging van de leiding kan gas vrijkomen dat vervolgens ontsteekt en een fakkelbrand vormt. De richting van de fakkel is afhankelijk van het punt waar de brandbare gassen vrijkomen.

Bestrijdbaarheid

BLEVE

Bestrijding van een dreigende warme BLEVE vereist een goede bereikbaarheid en veel bluswater bedoeld voor het voor het koelen van de tankwagen. Bij voldoende koeling zal een (dreigende) warme BLEVE worden voorkomen. Hiervoor wordt (vanwege de snelheid die is geboden) gebruik gemaakt van primaire bluswatervoorzieningen (in het voertuig aanwezige water en brandkranen op het openbaar waterleidingnet).

Noodzakelijk voor het voorkomen van een (dreigende) warme BLEVE is.

- tijdige aankomst brandweer;
- tijdige bereikbaarheid tankwagen;
- tijdige beschikbaarheid bluswater;
- inzet waterkanonnen voor tweezijdige koeling tankwagen.

Indien de warme BLEVE niet voorkomen kan worden, is het relevant dat er voldoende bluswatervoorzieningen zijn en dat het gebied tweezijdig toegankelijk is. Met dit bestemmingsplan wordt de realisatie van een brandweerkazerne mogelijk gemaakt. De brandweerkazerne is derhalve op korte afstand van de risicobron gevestigd en kan derhalve snel ter plaatse zijn.

De bereikbaarheid van de Industrielaan en de N264 is goed. De bluswatervoorzieningen zijn redelijk. De bestrijdbaarheid is sterk afhankelijk van de uitvoering van de tankwagen. De bestrijdbaarheid bij een incident waarbij de tankwagens uitgevoerd is conform het convenant LPG autogas is voldoende. Voor de overige type tankauto's geldt dat de bestrijdbaarheid slecht is. Er zal defensief worden ingezet waarbij de nadruk ligt op het ontruimen van het effectgebied.

Toxisch incident

Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Bij een toxisch incident is het belangrijk dat de bestrijding plaatsvindt vanaf bovenwinds gebied (daar waar de wind vandaan komt). Het is daarom belangrijk dat de bron tweezijdig bereikbaar is.

Bij het ineens vrijkomen van de gehele inhoud van de tank, zal deze effectbestrijding lastig te realiseren zijn. De mogelijkheden voor slachtofferreductie worden bepaald op basis van de mogelijkheden om de vergiftiging te behandelen. Slachtofferreductie is ook mogelijk door snelle ontruiming/evacuatie. Het niet of korter blootstellen aan een toxische stof zal het aantal slachtoffers verminderen.

Fakkelbrand

Om een calamiteit goed en snel te kunnen bestrijden, is van belang dat de hulpdiensten snel ter plaatse zijn met de juiste hulpmiddelen en blusmiddelen. De werkzaamheden van de brandweer zullen met name gericht zijn op het voorkomen van uitbreiding van de brand. De leidingbeheerder dient de toevoer van het gas af te sluiten bij een incident, er zijn dus geen mogelijkheden tot effectieve bronbestrijding.

De brandweer is in de toekomst op korte afstand van deze risicobron gevestigd en kan derhalve snel ter plaatse zijn. In een advies d.d. 9 januari 2017 heeft de Veiligheidsregio aangegeven dat de bluswatervoorzieningen redelijk zijn.

Zelfredzaamheid en mogelijkheden tot hulpverlening

BLEVE

In tabel 2 is een overzicht gegeven van de effectafstanden van een BLEVE. Het plangebied is gelegen op een afstand van meer dan 250 meter van de N264 en 150 meter van de Industrielaan en is daarmee gelegen binnen de zogenaamde tweede of derde ring.⁵ De kans dat mensen, die zich binnenshuis bevinden, komen te overlijden als gevolg van een BLEVE is op deze afstand nihil. In deze ringen treedt aan de gebouwen ook hooguit lichte of gemiddelde schade op.

Binnen het plangebied bevinden zich hoofdzakelijk zelfredzame personen. Eventuele personen die in hechtenis op het politiebureau verblijven, dienen geëvacueerd te worden met hulp van het personeel in geval van een BLEVE.

De brandweerkazerne is in de dagsituatie bemand door beroepspersoneel in ondersteunende functies. De uitruk wordt verzorgd door vrijwilligers die opkomen na alarmering. De hittestraling op het terrein is bij optreden van een BLEVE van dusdanige orde dat het terrein nog wel toegankelijk is om tot hulpverlening over te gaan.

⁵ Scenarioboek externe veiligheid, provincie Noord-Holland en Flevoland

	Effectafstand (meter)	Hittestraling (kW/m ²)	Slachtoffers buiten (%)				Slachtoffers binnen (%)				Schade aan objecten
			†	T1	T2	T3	†	T1	T2	T3	
1e ring	≤ 90	≥ 140	100	0	0	0	10	20	20	50	<u>Onherstelbare schade</u> Alle brandbare materialen gaan branden
Grens 1e ring: 99% letaal	90	140									
2e ring	90 tot 220	140 tot 30	50	20	20	10	1	5	10	25	<u>Gemiddelde schade</u> Brandhaarden, vervorming van hout en kunststof
Grens 2e ring: 1% letaal	220	30									
3e ring	220 tot 350	30 tot 10	0	0	0	20	0	0	0	1	<u>Lichte schade</u> Geen branden, afbladderen verf en ernstige verkleuringen
Grens 3e ring: 1% 1e grd brw	350	10									

Effectafstanden ringen in geval van BLEVE (bron: Scenarioboek)

Toxisch incident

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld. Voor de brandweer en mogelijk ook politie geldt dat overgegaan wordt tot hulpverlening.

Indien mechanische ventilatie wordt toegepast, verdient het aanbeveling om ventilatie toe te passen die centraal afgesloten kan worden.

Fakkelbrand

De 100% letaliteitsgrens van de aardgasleiding is gelegen op 70 meter. Binnen dit gebied geldt een hittestraling van meer dan 35 kW/m² in geval van een incident. Vanwege de grote hittestraling zijn de mogelijkheden voor zelfredzaamheid binnen dit gebied beperkt bij een incident. Het plangebied is niet gelegen binnen de 100% letaliteitsgrens.

Ontvluchting en hulpverlening in het geval van een fakkelbrandincident (is zichtbaar voor aanwezigen) is mogelijk buiten deze zone van 70 meter. De hittestraling op het terrein is bij optreden van een fakkelbrand van dusdanige orde dat het terrein nog wel toegankelijk is om tot hulpverlening over te gaan.

Het personeel in het politiebureau is zelfredzaam. Personen die in hechtenis op het politiebureau verblijven, zijn niet-zelfredzaam, maar kunnen geëvacueerd worden met hulp van het politiepersoneel. Het is daarom belangrijk dat het politiepersoneel weet hoe te handelen in geval van een incident. De aanwezige personen zijn allen opgeleide hulpverleners en zijn in staat om het risico goed in te schatten en op de juiste manier op een bedreiging te reageren. De beoogde indeling van de percelen en het wegennet ter plaatse maken het mogelijk om in verschillende richtingen te vluchten.

De brandweer is gelegen buiten het invloedsgebied van een fakkelbrand en kan derhalve optreden bij een fakkelbrandincident.

5.7.4 Advies Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio heeft op 9 januari 2017 een advies gegeven. Het advies is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. Geadviseerd wordt om bij de bouw rekening te houden met de volgende aspecten om de vlucht- en bestrijdingsmogelijkheden te vergroten:

- Gebruik onbrandbare materialen en beperk het aantal openingen in de gevels gericht naar de hoge druk aardgasleiding;
- Situeer de verblijfruimtes aan de risicoluwe zijde van de gebouwen;
- Laat vluchtroutes uitkomen aan de risicoluwe zijde van de gebouwen;
- Richt de langzaamverkeersverbinding tussen Udenseweg en Groenendal zo in dat deze bij blokkering van de kruising Hockeyweg/Udenseweg/Liessentstaat als calamiteitenroute te gebruiken is;
- Leg een extra bluswatervoorziening aan de zuidzijde van de kazerne. (Berkendonk);
- Indien mechanische ventilatie wordt toegepast dient deze eenvoudig af te sluiten zijn;
- Informeer personeel van de hulpdiensten actief over het aanwezige risico en het handelingsperspectief.

Door in het ontwerp van het politiebureau en de kazerne rekening te houden met beschreven scenario's kunnen de gevolgen voor deze gebouwen zodanig beperkt worden dat deze ook na een incident met gevaarlijke stoffen functioneel blijven waarmee de continuïteit van de hulpverlening in het verzorgingsgebied van beide diensten kan worden gewaarborgd.

5.7.5 Conclusie

In de omgeving van het plangebied liggen diverse risicobronnen. Geen van de PR 10⁻⁶ contouren van deze risicobronnen reikt tot het plangebied. Het invloedsgebied van de N264, de Industrielaan en hogedruk aardgasleiding Z-542 reiken wel tot het plangebied. Een verantwoording van het groepsrisico is opgesteld, waarbij is ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid (mogelijkheden tot hulpverlening). De Veiligheidsregio is om advies gevraagd. Tevens kan geconcludeerd worden dat het plan in lijn is met de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Uden.

5.8 Luchtkwaliteit

Door de gemeente Uden is in 2007 een 'Rapport luchtkwaliteit' opgesteld. Nagegaan is of er sprake is van overschrijdingen van de wettelijke luchtkwaliteitsnormen in het Besluit luchtkwaliteit 2005 voor onder andere de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxide (NO₂), koolmonoxide (CO), fijn stof (PM₁₀), en benzeen (C₆H₆). Op enkele plekken binnen de gemeente werden overschrijdingen geconstateerd. Vanwege voortschrijdend bronbeleid van de nationale overheid en de verschoning van het verkeer nemen de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen en de achtergrondconcentratie van luchtvervuiling af. Hierdoor treden in 2020 naar verwachting geen overschrijdingen meer op van de wettelijke normen voor luchtkwaliteit.

Landelijke toetsingskader

Een project kan als NIBM worden beschouwd als aannemelijk is, dat het project niet leidt tot een toename van de concentraties van NO₂ of PM₁₀ van meer dan 3% van de grenswaarde. De NIBM-regeling van 3% is gekoppeld aan de vaststelling van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) omdat in dit programma hiervoor maatregelen tegenover staan die het tijdig behalen van de grenswaarden waarborgen.

Om het beoordelen van plannen voor overheden eenvoudiger te maken is in de Regeling NIBM het percentage van 3% uitgewerkt in concrete getallen. De regeling geeft concrete getallen voor plannen die gaan over, bijvoorbeeld de bouw van woningen en/of kantoren. De grens voor woningbouwplannen ligt bij 3% op 1.500 woningen. Als er twee ontsluitingswegen zijn, mag een grens van 3.000 woningen worden gehanteerd. In het voorliggend plan is er sprake van het toevoegen van een brandweerkazerne en een politiebureau. Hiervoor zijn geen getalsmatige grenzen opgenomen.

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die een effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit, kan gebruik worden gemaakt van een rekentool (de NIBM tool). Hiermee kan worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Om de NIBM tool in te vullen zijn invoergegevens nodig met betrekking tot het aantal motorvoertuigbewegingen en het aantal vrachtwagenbewegingen.

In deze berekening is, in lijn met het akoestisch onderzoek, uit gegaan van de volgende aannames. Hierbij is er rekening gehouden met het feit dat er elke dag een uitruk plaatsvindt en dat er elke dag een oefenavond plaats vindt.

Politie

Uitgangspunten verkeersbewegingen		
Doel	Aantal voertuigen	Aantal bewegingen
Bezoekers	50	100
Kantoorpersoneel	20	40
Personeel	60	120
Surveillance	120	240
Vrachtwagen	3	6
Totaal		506

Brandweer

Uitgangspunten verkeersbewegingen		
Doel	Aantal voertuigen	Aantal bewegingen
Personeel	45	90
Bumper tot bumper	1	2
Bakwagen	4	8
Uitruk vrijwilligers	20	40
Uitruk vrachtwagens	4	8
Vrijwilligers oefenavond	30	60
Vrachtwagens oefenavond	1	2
Totaal		210

Op basis van voorgaande gegevens is de NIBM-tool ingevuld. De resultaten hiervan zijn op de volgende pagina weergegeven. Op basis van de berekeningen kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling Niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2018
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	716
Aandeel vrachtverkeer	4,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,83
PM ₁₀ in µg/m ³	0,14
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Bovendien mag de verkeersgeneratie van de huidige functie, een sporthal, nog in mindering worden gebracht op de toekomstige verkeersgeneratie. Blijkens de CROW publicatie 'kencijfers verkeer en parkeren' geldt voor een sporthal een verkeersgeneratie van circa 9 verkeersbewegingen per 100 m² bvo. Uitgaande van een sporthal van ruim 3.000 m² vervallen, ten gevolge van de sanering van de sporthal, 270 verkeersbewegingen.

Op basis van voorgaande kan worden gesteld dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

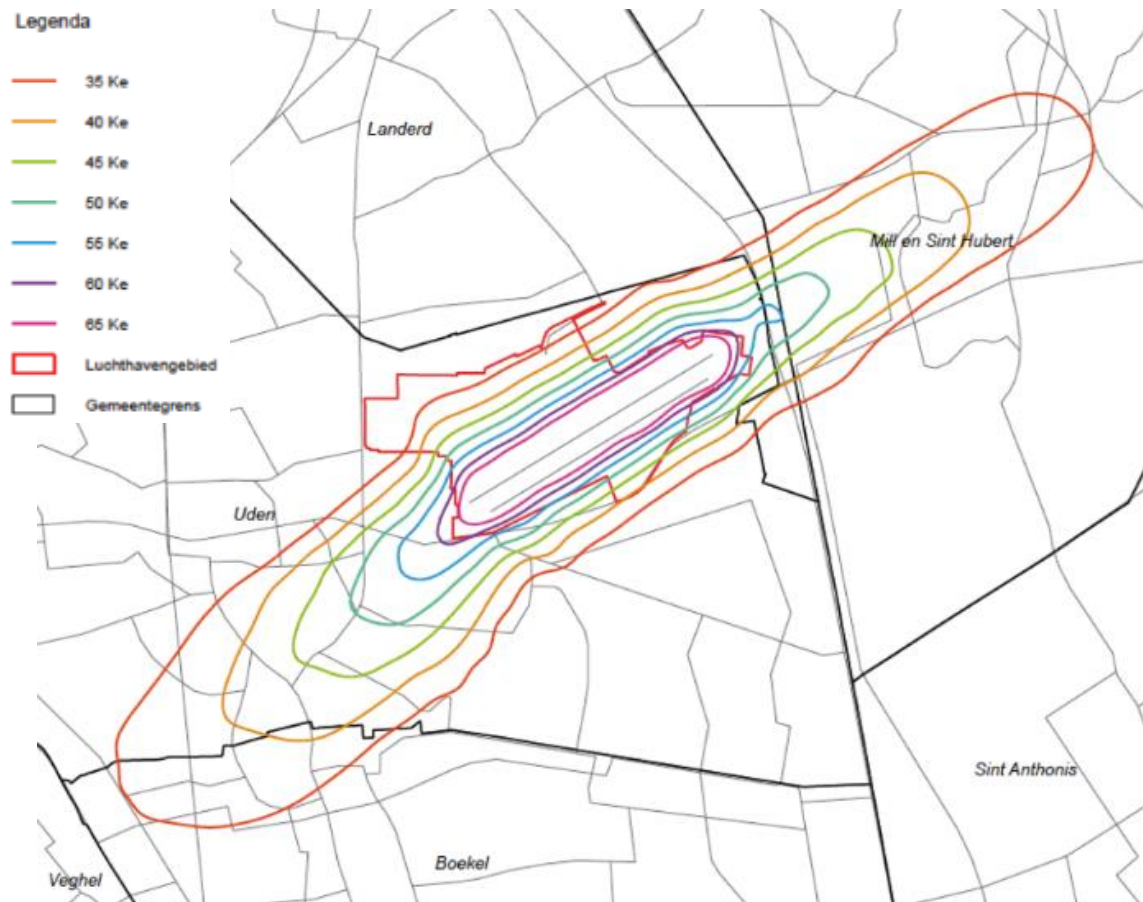
5.9 Hinder militair vliegveld

5.9.1 Nieuwe wetgeving

Op 16 december 2008 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire luchthavens (RBML) aangenomen. De inwerkingtreding van deze wetswijziging, die de Wet Luchtvaart wijzigt, vindt vanaf 2009 gefaseerd plaats. Onderdeel van de nieuwe wetgeving is de introductie van het Luchthavenbesluit. Een dergelijk besluit wordt bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) vastgesteld. In het besluit worden het luchthavengebied en het beperkingengebied vastgesteld. Het Besluit geluidsbelasting grote luchtvaart (Bggl) op grond van de Luchtvaartwet blijft van toepassing totdat de geldigheid van de aanwijzing op grond van de Luchtvaartwet is geëindigd. Dit is het moment dat het luchthavenbesluit in werking treedt doch uiterlijk 1 november 2014. Het Luchthavenbesluit voor militair vliegveld Volkel is uiteindelijk op 4 september 2015 in werking getreden.

5.9.2 Geluidcontouren

Ten oosten van het plangebied ligt het militair vliegveld Volkel. In het Luchthaven besluit is opgenomen dat voor het militaire luchtverkeer de grenswaarde van de geluidsbelasting van 35 Kosteneenheden geldt. De betreffende Ke-contouren zijn opgenomen in het Luchthavenbesluit. De geluidcontouren reiken niet tot aan het plangebied.



Ke-contour vliegbasis Volkel

5.9.3 Geluidzone grondgebonden geluid

Naast geluidcontouren voor vlieglawaaï (de Ke-contouren) ligt rond de vliegbasis ook een 50 dB(A) geluidcontour vanwege grondgebonden geluid. Ingevolge de Wet geluidhinder moet deze contour worden vastgelegd in bestemmingsplannen. Buiten de zonegrens mag de geluidbelasting die wordt geproduceerd niet hoger zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Binnen de 50 dB(A)-contour zijn geen nieuwe geluidgevoelige functies (objecten en terreinen) toegestaan, tenzij een hogere waarde is verleend. Voor nieuwe situaties bedraagt de hogere grenswaarde maximaal 55 dB(A). Voor bestaande situaties geldt een maximale hogere grenswaarde van 60 dB(A). De 50 dB(A) contour ligt niet over het plangebied.

5.9.4 Andere beperkingen dan vanwege geluid

Het beperkingengebied rondom vliegbasis Volkel is behalve uit een geluidzone opgebouwd uit:

- een obstakelbeheergebied;
- een radarverstoringgebied;
- een vogelbeheersgebied;
- een risicogebied vanwege de opslag van munitie.

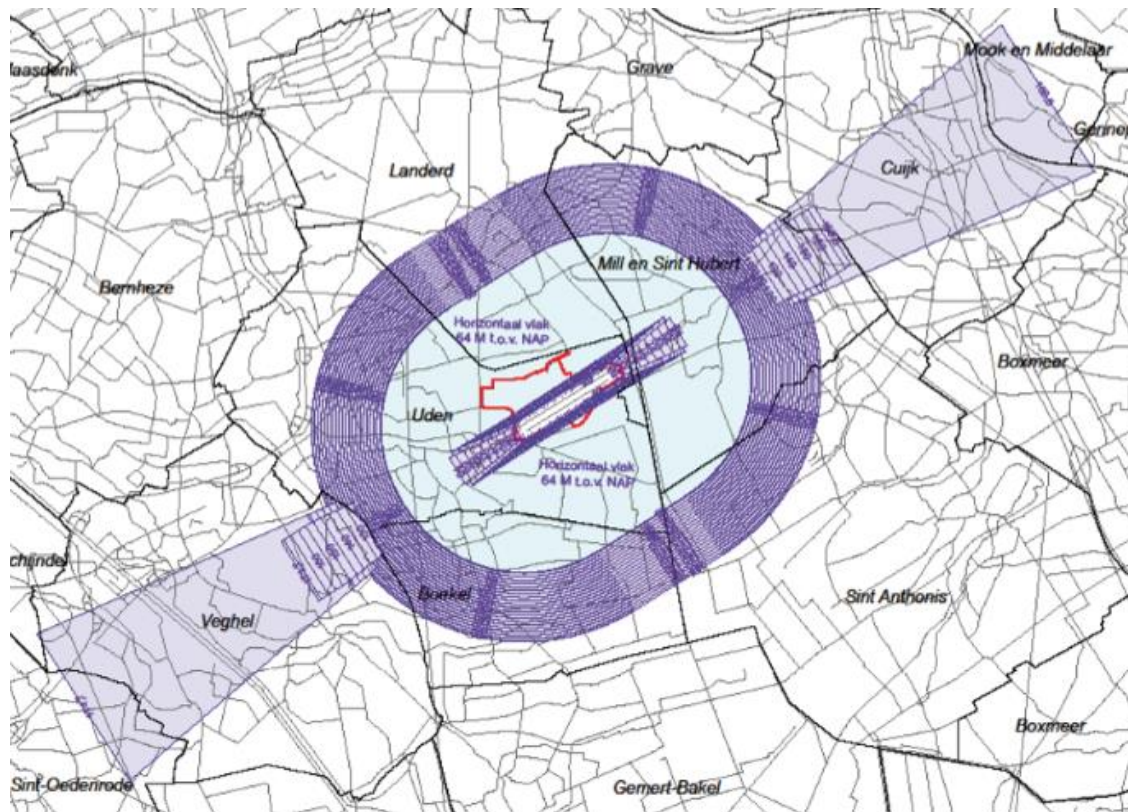
Het obstakelbeheergebied

Het obstakelbeheergebied is een samenstelling van verschillende obstakelvlakken:

- de funnel;
- het Inner Horizontal Conical Surface (IHCS);
- het Instrument Landing System-gebied (ILS).

De funnel

De funnel, gekoppeld aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen, is opgebouwd uit een obstakelvrije rechthoek (strook) rond de start- en landingsbaan met aansluitend twee zijvlakken waarvan de hoogte oploopt tot 64 meter boven NAP. In elke baanrichting ligt een landingsvlak en een startvlak waarvan de hoogte oploopt met 1:50. Omdat het beginpunt van beide vlakken verschillend kan zijn (afhankelijk van de ligging van de landingsdrempel) kunnen beide vlakken verschoven ten opzichte van elkaar liggen.



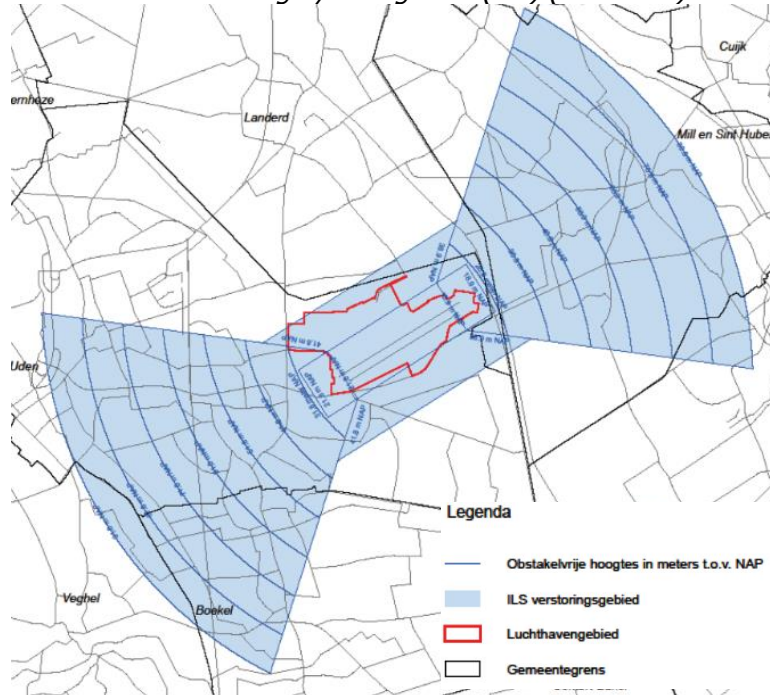
Hoogtebeperkingen vliegbasis Volkel

Het Inner Horizontal Conical Surface (IHCS)

Het Inner Horizontal Conical Surface (IHCS), eveneens gekoppeld aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen, wordt gerekend vanaf elk van de landingsdrempels en is gelegen boven de omgeving van het luchtvaartterrein en sluit aan op de funnel. Het IHCS bestaat uit een horizontaal vlak dat gelegen is op een hoogte van 64 meter boven NAP met een straal van 4 kilometer rond de landingsdrempel met aansluitend een conisch vlak waarvan de hoogte oploopt met een helling van 5% over een afstand van 2 kilometer tot een hoogte van 164 meter boven NAP. Het plangebied ligt binnen het gebied waarvoor hoogtebeperkingen gelden.

De bijbehorende hoogtebeperking, levert echter geen beperkingen op voor het beoogde gebruik in het plangebied.

Het Instrument Landing System-gebied (ILS) (lichtblauw)



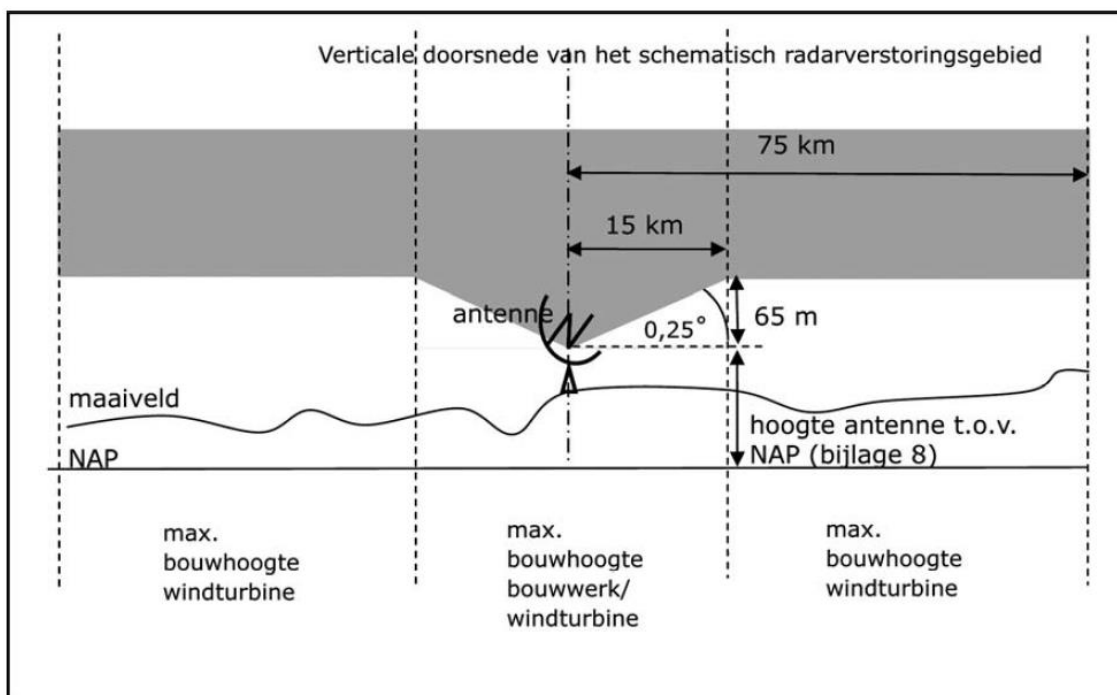
ILS vliegbasis Volkel

Het Instrument Landing System-gebied (ILS) dat verband houdt met het goed functioneren van navigatiehulpmiddelen bestaat uit een rechthoekig deelgebied waar de maximaal toelaatbare hoogte 0 meter bedraagt, twee aansluitende deelgebieden waar de hoogte 20 meter bedraagt en een trechtervormig deelgebied in het verlengde van de landingsbaan waarin de toelaatbare hoogte oploopt tot een hoogte van 70 meter over een afstand van 6 kilometer. De hoogtes gelden ten opzichte van de hoogte van de landingsbaan.

In het ILS-gebied moeten objecten worden getoetst op eventuele verstoringseffecten. Bestaande objecten kunnen aanleiding zijn tot verstoring van het ILS en resulteren in restricties op het vliegen. Nieuwe bouwplannen in het ILS-gebied moeten worden getoetst. In een bestemmingsplan kan een afwijkingsbevoegdheid worden opgenomen. Afhankelijk van de mate van verstoring kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen voor grotere hoogtes dan de toetswaarden. Hiervoor dient vooraf schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij het Ministerie van Defensie. Het plangebied valt binnen het ILS gebied, waardoor een hoogtebeperkingen in dit bestemmingsplan zijn opgenomen van maximaal 51,8 m + NAP. De bijbehorende hoogtebeperking, levert echter geen beperkingen op voor het beoogde gebruik in het plangebied.

Het radarverstoringsgebied

Radarsystemen dienen 'vrij zicht' te hebben om goed te kunnen functioneren. Objecten in de omgeving kunnen resulteren in een verstoring van het radarbeeld. De maximale hoogte van bouwwerken in een radarverstoringsgebied wordt bepaald door elke denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf een punt op de top van de radarantenne, waarvan de hoogteligging ten opzichte van NAP ligt op 49 meter, oplopend met 0,25 graden tot een punt gelegen 15 kilometer vanaf deze radarantenne. De volgende afbeelding geeft een schematisch beeld van de radarverstoringsgebieden.



Principe radarverstoringsgebied vliegbasis Volkel

Nieuwe bouwplannen in het verstoringsgebied moeten worden getoetst op verstoringseffecten. In het bestemmingsplan kan een afwijkingsbevoegdheid voor hogere bouwwerken worden opgenomen. Afhankelijk van de mate van verstoring kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen voor grotere hoogtes dan de toetswaarden. Hiervoor dient vooraf schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij het Ministerie van Defensie. Voorliggend plangebied ligt volledig binnen het radarverstoringsgebied op een afstand van circa 7 kilometer ten opzichte van de radar. Hiervoor geldt een hoogtebeperking van circa 79,5 meter boven NAP. Ter waarborging van de bij het radarverstoringsgebied behorende hoogtebeperking is in het bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - radar' opgenomen. De bijbehorende hoogtebeperking, levert echter geen beperkingen op voor het beoogde gebruik in het plangebied.

Het vogelbeheersgebied

Ten aanzien van het voorkomen van een ongewenste vogelaantrekkende werking in de nabijheid van de vliegbasis gelden in een straal van circa 6 kilometer buiten de vliegbasis beperkingen voor het oprichten van bepaalde installaties en voorzieningen die een dergelijke vogelaantrekkende werking kunnen hebben. De bedoelde installaties/voorzieningen komen in het plangebied niet voor.

Risicogebied vanwege de opslag van munitie

Vanwege de opslag van munitie gelden er risico-contouren (A-, B- en C-zone) waarbinnen bepaalde activiteiten gelimiteerd of niet toegestaan zijn. De A-zone ligt direct rondom de munitieopslag. Hier mogen geen bebouwing en openbare wegen aanwezig zijn. In de B-zone is geen bebouwing toegestaan waarin zich regelmatig mensen bevinden. Wegen met beperkt verkeer zijn toegestaan. In de C-zone gelden beperkingen voor gebouwen met vlies- of gordijngewelconstructies en gebouwen met zeer grote glasoppervlakten waarin zich regelmatig mensen bevinden. De grootte van de zone is afhankelijk van de gevarenklasse van de munitie, de opgeslagen hoeveelheid en de constructie van het opslagmagazijn. De huidige zonering valt buiten het plangebied.

5.10 Milieueffectrapportage

5.10.1 Toetsingskader

Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat dan ook centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven voor welke activiteiten direct een m.e.r.-plicht geldt. In onderdeel D van het Besluit m.e.r. zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling verplicht is. Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel D en de drempelwaarde wordt overschreden, geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Voor activiteiten die worden genoemd in onderdeel D, maar die onder de drempelwaarde vallen, moet worden beoordeeld of sprake is van (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Deze beoordeling vindt plaats in een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Met vormvrij wordt bedoeld dat er geen procedurevereisten voor zijn. Er moet wel worden getoetst aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r.:

1. de kenmerken van de projecten;
2. de plaats van de projecten;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

5.10.2 Beoordeling

De realisatie van een politiebureau en een brandweerkazerne valt onder de definitie 'stedelijk ontwikkelingsproject', zoals in het Besluit m.e.r. is opgenomen in categorie D11.2 (zie onderstaand tekstvak). De drempelwaarden worden niet overschreden. Er moet worden beoordeeld of het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

D.11.2: Aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. Een aaneengesloten gebied dat 2000 of meer woningen omvat, of
3. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gelet op de kenmerken van het project in vergelijking met de drempelwaarden, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. In de omgeving bevinden zich immers geen waardevolle natuurgebieden die bescherming genieten op basis van wetgeving.

Bestemmingsplan
Gemeente Uden
Hockeyweg 1 te Uden

20160386-00
mei 2017
blad 44

Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de voorgaande paragrafen zijn opgenomen. Voor voorliggend initiatief is dan ook geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht noodzakelijk.

6 HET BESTEMMINGSPLAN

6.1 Het juridische plan

Een bestemmingsplan bestaat uit planregels en een verbeelding, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De planregels regelen hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. De bestemmingen zijn zo opgenomen dat voldoende rechtszekerheid bestaat voor omwonenden en andere gebruikers van het gebied en de omliggende gebieden. In de toelichting is gemotiveerd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

De plansystematiek is gebaseerd op en sluit aan bij SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen) en IMRO2012 (Informatie Model Ruimtelijke Ordening 2012).

De juridische regeling bestaat uit vier hoofdstukken, te weten:

- hoofdstuk 1 (algemene bepalingen), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- hoofdstuk 2 (bestemmingsbepalingen), met daarin per bestemming onder meer bestemmingsregels, bouwregels en afwijkingsmogelijkheden;
- hoofdstuk 3 (algemene bepalingen), met daarin algemene afwijkings-, wijzigings-, en gebruiksbepalingen, een procedurebepaling en een aantal min of meer standaardregels;
- hoofdstuk 4 (overgangs- en slotbepalingen), met daarin de overgangsbepalingen, een strafbepaling en de slotbepaling.

Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

6.2 Bestemmingen

6.2.1 *Maatschappelijk*

De hier voorgestelde ontwikkeling van een brandweerkazerne en een politiebureau vallen onder categorie maatschappelijke voorzieningen. De betreffende gronden zijn binnen het voorliggend bestemmingsplan voorzien van de bestemming 'Maatschappelijk'. Tevens zijn daaraan ten dienste staande kantoorvoorzieningen mogelijk. Daarnaast zijn ondergeschikte functies als parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

De bouwmogelijkheden voor gebouwen worden bepaald door een bouwvlak en een bebouwingspercentage. Daarnaast is de maximale goot- en bouwhoogte beperkt. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn specifieke bouwregels opgenomen die met name betrekking hebben op de maximale bouwhoogte.

In de bestemming zijn twee afwijkingsmogelijkheden opgenomen, teneinde de huidige gebruiksmogelijkheden in de toekomst weer van toepassing te verklaren.

6.3 Algemene regels

In de algemene regels wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan de algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkings- en wijzigingsregels en de overige regels. Specifieke regels die hierin voorkomen betreffen regels ten aanzien van ondergeschikte bouwdelen, ondergronds bouwen, parkeren en de bescherming van de belangen van vliegveld Volkel.

6.4 Overgangs- en slotregels

De regels worden afgesloten met overgangs- en slotregels.

7 FINANCIËLE UITVOERBAARHEID

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd. In voorliggend geval is het kostenverhaal anderszins verzekerd. De gemeente Uden heeft met de betreffende partijen een anterieure overeenkomst afgesloten, waarin het kostenverhaal is verzekerd.

8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

8.1 Vooroverleg

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het plan met een korte toelichting aan de daarvoor in aanmerking komende instanties gezonden. Het waterschap heeft aangegeven in te kunnen stemmen met het plan. Het advies van de Veiligheidsregio is als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd. Overige reacties zijn niet ontvangen.

8.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Hockeyweg 1' zal te zijner tijd, in het kader van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) ter inzage worden gelegd bij het gemeentelijk informatiecentrum in het stadhuis. De stukken kunnen dan ook geraadpleegd worden op de gemeentelijke website www.uden.nl en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

