

Samen werken aan een schone en veilige leefomgeving, nu en in de toekomst

CONCEPT Kadernota 2019

Meerjarenperspectief 2020-2022

15 november 2017

Omgevingsdienst Brabant Noord

Voorwoord

De wereld om ons heen is voortdurend in verandering. Deze veranderingen gaan steeds sneller. Duurzaamheid, volksgezondheid en milieu halen elke dag de voorpagina's van kranten en websites. De burger kijkt naar de overheid, verwacht actie(s) en is steeds kritischer. In deze turbulente omgeving dienen we het hoofd koel te houden en alert en flexibel te zijn. Ons werk verandert en wij moeten mee veranderen. Dit betekent dat de organisatie en onze medewerkers door ontwikkelen en ook dat we daarbij kritisch naar onze producten kijken.

Hoofdvraag is daarbij: doen we de goede dingen en doen we de dingen goed? Nu, enkele jaren na de start van de ODBN, zijn we daar ook aan toe. Uit het bestuurlijke rondje dat in 2017 door mij als directeur van de ODBN is afgelegd bij de 16 wethouders en de gedeputeerde, is duidelijk sprake van een volgende fase in de ontwikkeling. Bestuurders voelen zich steeds meer eigenaar van de dienst. De opdracht die ze ons meegeven is dat we de juiste zaken oppakken, met voldoende kwaliteit.

Een voorbeeld daarvan is de verbetering van ons inrichtingenbestand. Het is duidelijk dat we allemaal juist dié bedrijven willen bezoeken die buiten de radar van de overheid opereren en dat we geen tijd willen stoppen in 'verdwenen' bedrijven. Maar we werken al jaren met bestanden die verouderd zijn. Uit pilots bij de gemeenten Uden en Oss blijkt, dat we veel bedrijven niet in het vizier hebben en dat er een groot aantal bedrijven niet meer bestaat. Uit de pilot blijkt ook dat we andere data nodig hebben voor een goede analyse om de werkelijkheid boven water te krijgen. Deze data van 'derden' moeten we dus goed gaan gebruiken. Een andere aanpak, met een andere tactiek gericht op betere uitkomsten.

Dit hebben we ook ervaren bij de branche-aanpak. Op basis van onze eigen informatie en analyse is een branche geselecteerd met 42 bedrijven. We hebben ook een extern bedrijf gevraagd een data-analyse uit te voeren om te bezien of dit de relevante bedrijven zijn. De uitkomsten waren verrassend. Slechts 17 bedrijven waren relevant, maar we misten een groot aantal bedrijven. Door betere data kunnen we dáár controleren waar het relevant is.

Maar we moeten ook naar de KPI's en parameters kijken. Naleefgedrag is daar een voorbeeld van. Een hóóg naleefgedrag is gemakkelijk te bereiken door alleen 'nette' bedrijven te bezoeken. Met een goede aanpak zal het naleefgedrag de komende jaren echter gaan dalen, omdat we daarmee de 'probleemgevallen' naar boven gaan halen.

De voorbeelden laten zien dat we anders moeten gaan werken en denken. Dit maakt ons werk leuker, effectiever en efficiënter. Onze organisatie, functies en formatie dienen aangepast te worden naar deze nieuwe manier van werken. We gaan werken met een centraal planningsbureau, centrale analyse en de functies moeten toegesneden zijn op ons werk. Een aantal ontwikkelingen is in 2017 al gestart maar zullen in 2018 en verder geïmplementeerd moeten worden. Dit betekent een doorontwikkeling van de organisatie in 2018. Dit gaat gelijk op met de komst van de Omgevingswet. Eveneens een middel om ons werk goed te kunnen doen.

Er wachten ons ook grote uitdagingen. De arbeidsmarkt krimpt. Vele branches hebben daar last van en ook de ODBN. We moeten creatief zijn om oplossingen te vinden. Anders gaan we allemaal op zoek naar die ene ervaren toezichthouder. Onze medewerkers moeten ruimte hebben om zich blijvend goed te scholen en door te ontwikkelen. Met name de komst van de Omgevingswet zal extra

inspanningen vergen. Dit betekent dat we als ODBN aantrekkelijk moet zijn en blijven om voldoende nieuwe medewerkers aan te trekken.

Dit alles betekent ook dat we naar de financiering moeten kijken. Het resultaat moet leidend zijn. Vanuit het principe dat we dáár onze inspanningen verrichten waar dit het meest effectief en efficiënt is, komt ook de vraag naar boven of de grenzen van gemeenten daarbij leidend moeten zijn. Bij de regionale brandweer bijvoorbeeld spelen gemeentegrenzen al een veel minder grote rol. We gaan daar blussen waar het brandt. Dit vraagt nog een discussie met onze deelnemers. Een werkgroep met vertegenwoordigers van onze deelnemers gaat hier de komende periode mee aan de slag.

Doorontwikkeling is een permanent proces dat nooit af is en moet een permanente plek krijgen in onze organisatie. Dit proces is eind 2017 opgestart in overleg met de medewerkers, medezeggenschap en deelnemers.

Bij het verschijnen van deze Kadernota is ook de 2e Berap 2017 verschenen. De declarabiliteit per medewerker is ten opzichte van 2016 (1080 uur) sterk gestegen tot 1300 uur. Daarnaast worden er meer uren gewerkt voor onze deelnemers dan op basis van de werkprogramma's geraamd (+14.700 uur). Het ziekteverzuim is verder gedaald maar is echter nog hoger dan in de begroting 2017 is opgenomen. Daarnaast moesten er veel uren worden ingehuurd (60.000 uur) vanwege de krapte op de arbeidsmarkt. Dit alles resulteert in een geprognosticeerd negatief resultaat over het jaar 2017 van € 960.000. Bij de jaarrekening over het jaar 2017 zal een voorstel volgen voor de dekking van dit negatieve resultaat gecombineerd met de Nota reserve en voorzieningen. Om te voorkomen dat in 2018 wederom een negatief resultaat ontstaat zal een 1e begrotingswijziging 2018 worden opgesteld. Deze zal begin 2018 volgen.

In deze Kadernota worden deze en andere relevante ontwikkelingen beschreven en wordt tevens aangegeven welke middelen we daarvoor nodig hebben. De uitdagingen die deze ontwikkelingen met zich mee brengen, pakken we als verlengd lokaal bestuur graag samen met onze deelnemers op.

Jan Lenssen

Directeur ODBN

Inhoud

Voorwoord 2

1. Inleiding 6

1.1 Samenwerken voor een schone en veilige leefomgeving 6

2. De uitdagingen in 2019 en verder 7

2.1 Waar gaan we voor in 2019 7

2.1.1 Missie 7

2.1.2 Visie 7

2.1.3 Betrouwbare uitvoerder en deskundig adviseur 7

2.2 Relevante (door)ontwikkelingen 7

2.2.1 Wet VTH 8

2.2.2 Omgevingswet 8

2.2.3 Wet natuurbescherming (Wnb) 9

2.2.4 Verbod op asbestdaken vanaf 2024 10

2.2.5 Wet privatisering Bouwtoezicht 11

2.2.6 Klimaat, energie en duurzaamheid 11

2.2.7 Transitie Zorgvuldige Veehouderij 13

2.2.8 Overige specifieke provinciale, regionale en lokale ontwikkeling 15

3. ODBN zet in op een betrouwbare uitvoering 18

3.1 Samen staan we sterk 18

3.1.1 Samenwerken met deelnemers en andere partijen 18

3.1.2 Samenwerken met andere omgevingsdiensten 18

3.1.3 AgriFood Capital 18

3.2 Kwaliteit 19

3.2.1 Level Playing Field en uniformering 19

3.2.2 VTH beleid en ontwikkelingen 19

3.2.3 Risico- en informatiegericht werken 20

3.2.4 Omgevingsbewust handelen 21

3.2.5 Advisering specialistische taken 21

3.3 Bedrijfsvoering 22

3.3.1 Gemeenschappelijke Regeling 22

3.3.2 Mandatering 23

3.3.3 Huisvesting 24

3.3.4 Personeel 25

3.3.5 Informatisering en automatisering 25

3.3.6 Kennis delen 26
4. Financiën 27
4.1 Financieel technische uitgangspunten 27
4.1.1 Algemene uitgangspunten 27
4.1.2 Financiële uitgangpunten 27
4.1.3 Investeringen 27
4.1.4 Vennootschapsbelasting 27
4.2 Financieringsmethodiek 27
4.3 Totaal collectieve taken: 28
4.4 Tariefstelling 28
4.5 Weerstandsvermogen 29

1. Inleiding

1.1 Samenwerken voor een schone en veilige leefomgeving

De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten in Brabant Noord en de Provincie Noord-Brabant. Samen hebben we een verantwoordelijkheid voor een schone en veilige leefomgeving voor mensen, dieren en planten. Als verlengstuk van het lokale en provinciale bestuur voert de ODBN een deel van deze overheidstaak uit.

Volgens de wetgeving voor gemeenschappelijke regelingen dient de ODBN vóór 1 augustus de begroting van het daaropvolgende jaar te verzenden aan de toezichthouder, de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Tevens dient het dagelijks bestuur vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat jaar waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de gemeenteraden en provinciale staten van de deelnemers te zenden. In de voor u liggende Meerjarige Kadernota 2019-2022 zijn de uitgangspunten voor de begroting 2019 opgenomen.

De Kadernota is tot stand gekomen na afstemming met de door de deelnemers samengestelde groep ‘adoptie-ambtenaren’ en het Regionaal Strategisch Platform (RSP). Hun inbreng en adviezen zijn zeer ter harte genomen en verwerkt in deze Kadernota.

In deze Kadernota schetsen we de relevante ontwikkelingen voor de ODBN. We laten zien wat die ontwikkelingen betekenen voor onze taakuitvoering en de begroting in 2019 en de daaropvolgende jaren.

2. De uitdagingen in 2019 en verder

2.1 Waar gaan we voor in 2019

2.1.1 Missie

Wij zorgen voor een schone en veilige leefomgeving, nu en in de toekomst. Dat is onze missie! Die missie voeren wij uit met behulp van onze kerntaken. Dat zijn: vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de kaders van de wetten op het gebied van milieu, natuurbescherming, bouwen en wonen. Om onze werkwijze te laten meebewegen op de voortdurende veranderingen in de samenleving, houden we ons ook bezig met ontwikkeling en vernieuwing van ons werk. Zo kunnen we onze deelnemers beter adviseren. Een belangrijk ontwikkelpunt voor onze medewerkers hierbij is de gebiedsgerichte en omgevingsbewuste benadering bij het uitvoeren van het werk.

2.1.2 Visie

De Omgevingswet omschrijft vanaf 2021 het integrale, wettelijke kader voor de fysieke leefomgeving, waardoor de gemeenten, provincie en ODBN organisch met elkaar samenwerken. Ook het agrarische karakter van Noord(oost) Brabant brengt deze partijen bij elkaar. Noord(oost)-Brabant behoort tot de meest innovatieve en duurzame agrofoodregio's van Europa. De ODBN levert hierin een belangrijke bijdrage. Gemeenten en de provincie voelen zich als 'aandeelhouder' duurzaam betrokken bij de ODBN. De ODBN richt zich op samenwerking. Binnen de eigen organisatie, met gemeenten, de provincie en andere relevante organisaties. Wat ons betreft zijn de lijntjes tussen bestuurders, managers en medewerkers van alle betrokken organisaties kort.

2.1.3 Betrouwbare uitvoerder en deskundig adviseur

Sinds de oprichting hebben we een aantal belangrijke stappen gezet om tot een zo optimaal mogelijk werkende organisatie te komen. Wij zijn steeds meer dienstverlener, in plaats van opdrachtnemer. Wij werken toe naar de rol van adviseur die zijn kennis en expertise over de fysieke leefomgeving koppelt aan 'omgevingsbewustzijn', waarbij we de lokale situatie niet uit het oog verliezen. We zorgen samen met de deelnemers voor een afgestemde aanpak van opgaven in de fysieke leefomgeving. Wij zijn betrouwbaar in de uitvoering van onze taken en sterk in het vergaren en delen van kennis en expertise op ons vakgebied.

2.2 Relevante (door)ontwikkelingen

De wereld om ons heen verandert snel. Daardoor kunnen we ons werk alleen optimaliseren als we nauw samenwerken met onze deelnemers en met relevante partners in het veld. In die samenwerking kunnen we kennis van de lokale situatie optimaal koppelen aan onze kennis en deskundigheid over de fysieke leefomgeving. Zo kunnen wij maatwerk leveren voor bedrijven, burgers en de leefomgeving.

Om in 2021 klaar te zijn voor de Omgevingswet gaan we de komende jaren de samenwerking nog verder intensiveren. Dat doen we zowel binnen als buiten de ODBN. Gelet op de bijzondere inspanningen die worden gevraagd om klaar te zijn voor invoering van de Omgevingswet in 2021, is naar verwachting incidenteel een ophoging van budgetten nodig.

2.2.1 Wet VTH

De Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) is sinds april 2016 van kracht. De wet stelt de randvoorwaarden en eisen waaraan provincies, gemeenten en de omgevingsdiensten moeten voldoen. Zo regelt de wet onder andere:

1. Een land dekkend netwerk van omgevingsdiensten voor het uitvoeren van basistaken
2. Kwaliteitsverbetering van de uitvoering van alle VTH-taken vallend onder de Wabo
3. Samenwerking en informatie-uitwisseling bij de handhaving

De afgelopen jaren zijn stappen gezet om te voldoen aan de in de wet VTH gestelde randvoorwaarden en eisen. Zo is er een Gemeenschappelijke Regeling ODBN en zijn (basis)taken overgedragen. Er is regionaal beleid opgesteld voor de taak toezicht en handhaving en er zijn stappen gezet om de informatie uitwisseling te verbeteren.

In 2018 wordt verder gewerkt aan een regionaal vergunningenbeleid en aan meetbare output- en outcomecriteria. De aansluiting op Inspectieview milieu wordt gerealiseerd en er wordt verder geïnvesteerd in samenwerking en informatie-uitwisseling met (strafrechtelijke) handhavingpartners.

Vanaf 2019 richten we ons op het borgen van randvoorwaarden en eisen van de wet VTH. Het gaat dan om structurele werkzaamheden zoals het uitvoeren van (omgeving)analyses, het evalueren van beleid en het borgen van de afspraken over samenwerking en informatie-uitwisseling.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

De Wet VTH adresseert zowel onze deelnemers als de ODBN. Onze deelnemers bepalen de strategie en het beleid. Zij zullen besluiten moeten nemen over het overdragen van basistaken, het stellen van kwaliteitskaders en het uniformeren van VTH-beleid. De ODBN heeft vervolgens een taak in de uitvoering van het beleid. De kosten voor de uitvoering van deze basis- en verzoektaken worden doorbelast aan onze deelnemers.

2.2.2 Omgevingswet

De Omgevingswet betekent een complete stelselherziening voor de wet- en regelgeving, die gaat over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De wet beoogt het vergroten van de transparantie en het gemak voor de gebruiker, het versnellen van de besluitvorming, meer lokale afwegingsruimte en een samenhangende benadering. De herziening heeft grote gevolgen voor de bevoegde gezagen en organisaties die bij de wet betrokken zijn. Dit heeft impact op de manier van werken, op de cultuur, op het juridisch en technisch instrumentarium en de financiën.

De omgevingswet vraagt om regionale afstemming en samenwerking. De Omgevingswet beoogt een vergaande integratie tussen milieu, ruimtelijke ordening, gezondheid en veiligheid. Samen met de waterschappen, GGD en de Veiligheidsregio beschikt de ODBN over informatie en kennis die van belang is bij het opstellen van omgevingsvisies en omgevingsplannen van de deelnemers.

De invoering van de Omgevingswet rust op een belangrijke pijler: de invoering van het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). In 2024 moet alle relevante beschikbare informatie over de leefomgeving met één klik op de kaart beschikbaar zijn. Wet- en regelgeving gecombineerd en actuele data worden daarbij gecombineerd. Omgevingsdiensten hebben een belangrijke rol in het aanleveren van informatie die voortvloeit uit de uitvoering van het basistakenpakket. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet het digitale stelsel in elk geval het huidige dienstverleningsniveau hebben, plus een eerste verbeterstap.

De invoering van de wet is voorlopig uitgesteld tot 2021. Samen met de deelnemers en andere gemeenschappelijke regelingen bereidt de ODBN zich voor op de wet. Om ook in de toekomst het basistakenpakket en de verzoektaken goed uit te kunnen voeren en om onze deelnemers te ondersteunen bij de implementatie en uitvoering van de nieuwe wet, is het nodig dat de deskundigheid over de Omgevingswet de komende tijd wordt vergroot en dat de organisatie hierop wordt ingericht.

Via een nader uit te werken Programmaplan 2018-2022 worden alle relevante inhoudelijke, organisatorische en culturele thema's voor de komende jaren gebundeld, afgestemd en in gang gezet.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

Om onze medewerkers voor te bereiden op de omgevingswet is onder andere scholing nodig. Dit kost tijd en geld. ODBN verhoogt daarom over de jaren 2019 en 2020 het opleidingsbudget van 2% naar 3%. Ook verhogen we het aantal opleidingsuren per medewerker in deze periode met 36 uur. Dit betekent dat de overheadkosten in 2019 en 2020 (incidenteel) toenemen.

Voor de implementatie van de omgevingswet in de organisatie is externe begeleiding en expertise nodig. Hiervoor reserveren we verspreid over twee jaar incidenteel een budget van 100.000 euro voor externe inhuur. Daarnaast stellen we één medewerker fulltime beschikbaar om de Omgevingswet binnen de ODBN te implementeren. De kosten komen ten laste van het budget voor collectieve taken.

Raming	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**
VTH-taken	pm	pm	pm	pm
Opleiding	300.000	300.000	0	0
Implementatie	135.000	135.000	135.000	0
Externe expertise	50.000	50.000	0	0
Totaal	**485.000**	**485.000**	**135.000**	**0**
Dekking				
Basistaken	pm	pm	pm	pm
Verzoektalen	pm	pm	pm	pm
Collectieve taken	485.000	485.000	135.000	0
Totaal	**485.000**	**485.000**	**135.000**	**0**

2.2.3 Wet natuurbescherming (Wnb)

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet wordt naar verwachting als aanvullingswet Natuur opgenomen in de Omgevingswet. Voor een betere natuurbescherming en natuurontwikkeling is het belangrijk dat gemeenten en provincie hun natuurbeleid op elkaar afstemmen. Het thema 'natuur' moet integraal worden opgenomen in visies en plannen in het kader van de Omgevingswet.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

De ODBN voert voor de hele provincie Brabant zowel de uitvoeringstaak op basis van de Wnb uit, als verzoektaken van de gemeenten voor de natuuronderdelen. Toezicht en handhaving ten aanzien van die vergunning hoort daar ook bij. We verwachten een toename van dit soort uitvoeringstaken.

	2019	2020	2021	2022
VTH-taken	pm	pm	pm	pm
Coördinatietaken	pm	pm	pm	pm
Out of pocketkosten	0	0	0	0
Totaal	**0**	**0**	**0**	**0**
Dekking				
Basistaken	pm	pm	pm	pm
Verzoektaken	pm	pm	pm	pm
Collectieve taken	0	0	0	0
Totaal	**0**	**0**	**0**	**0**

2.2.4 Verbod op asbestdaken vanaf 2024

Vanaf 2024 geldt er een algemeen verbod op asbestdaken. Naar schatting ligt driekwart van het oppervlakte van asbestdaken bij agrariërs, maar is driekwart van het aantal asbestdaken in eigendom bij particulieren. De eigenaren van deze daken zijn verantwoordelijk voor sanering van de daken vóór 2024.

Door in de komende jaren sterk in te zetten op het voorlichten en faciliteren van eigenaren kan voorkomen worden dat er per 2024 een enorme handhavingsopgave ligt voor gemeenten en provincie. Een proactieve houding draagt bij aan het voorkomen van illegale sanering en dumpingen. Sterk verweerde daken vragen met het oog op de gezondheid van omwonenden al op korte termijn om een vroegtijdige sanering.

In 2017 is samen met gemeenten de Routekaart Asbest ontwikkeld, die vanaf 2018 wordt uitgevoerd. De samenwerking tussen gemeenten, provincie en ODBN zorgt voor een efficiënte, eenduidige regionale aanpak. Asbestdaken die een gevaar voor de omgeving opleveren worden versneld aangepakt. Vanaf 2020 wordt op basis van de voortgang een doelgroep gerichte aanpak uitgewerkt. Hierbij zal onder andere een oplossing gevonden moeten worden voor de minder draagkrachtigen.

De ODBN beoordeelt sloopvergunningen en asbestinventarisatie rapporten. Ook wordt controle uitgevoerd tijdens saneringswerkzaamheden. Het ligt voor de hand dat de omvang van deze werkzaamheden toe zal nemen. Het gericht opsporen van illegale sloop zal meer aandacht en inspanning vragen. Ook de hoeveelheid asbest dat op milieustraten aangeboden wordt neemt toe.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

De deelnemers van de ODBN zijn verantwoordelijk voor uitvoering van deze wet.

De ODBN heeft de ambitie om de inspanningen in 2019 te continueren. Wanneer onze deelnemers vragen om een regionale aanpak gecoördineerd vanuit ODBN dan beschouwen wij dit als een (collectieve) verzoektaak. Daar waar er concrete (handhavings)acties nodig zijn worden deze als verzoektaak ten laste van de betreffende deelnemer(s) gebracht.

	2019	2020	2021	2022
VTH-taken	pm	pm	pm	pm
Coördinatietaken	pm	pm	pm	pm
Out of pocketkosten	0	0	0	0
Totaal	**0**	**0**	**0**	**0**
Dekking				
Basistaken	pm	pm	pm	pm
Verzoektaken	pm	pm	pm	pm
Collectieve taken	0	0	0	0
Totaal	**0**	**0**	**0**	**0**

2.2.5 Wet privatisering Bouwtoezicht

Op 4 juli 2017 is in de Eerste Kamer geen onvoorwaardelijke steun uitgesproken voor de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen. De wet is nu uitgesteld tot 2019 zodat er meer ruimte is voor implementatie en voorbereiding op het nieuwe stelsel.
Wat dit uiteindelijk voor de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen gaat betekenen is onduidelijk. De vraag is niet alleen in welke vorm, maar ook òf de wet überhaupt nog ingevoerd gaat worden. Tot die tijd blijft het beoordelen van een aanvraag bouwen aan de bouwtechnische eisen uit het Bouwbesluit een taak van het bevoegd gezag.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

Het is op dit moment niet duidelijk welke invloed deze wet heeft op de manier waarop de ODBN vanaf 2019 invulling geeft aan de uitvoering van deze verzoektaak.

2.2.6 Klimaat, energie en duurzaamheid

De ODBN draagt op verschillende manieren bij aan het realiseren van duurzaamheiddoelen van de deelnemers. Duurzaamheid is een onlosmakelijk onderdeel van sectorale wetgeving en is daarmee onderdeel van het vaste takenpakket van de ODBN.

Als verzoektaak voor individuele deelnemers leveren we bijdragen aan de visies op duurzaamheid of adviseren we over een routekaart richting een energie-neutrale gemeente. In de nieuwe Omgevingswet wordt duurzaamheid integraal en gebiedsgericht benaderd en wordt het een leidend principe voor ruimtelijke ontwikkeling. De ODBN levert adviezen voor een praktische invulling van het begrip duurzaamheid in lokale Omgevingsplannen. De ODBN wordt geconsulteerd bij de ontwikkeling van gemeentelijke, regionale en provinciale duurzaamheidvisie.

De VTH-taken voor energie worden geïntensiveerd. Door de invoering van nieuwe wetgeving en instrumenten. Het Energieakkoord uit 2013 vraagt om een verbeterslag in het bestaande toezicht. Ook onze deelnemers zijn zich er steeds meer bewust van dat energietoezicht een relevante bijdrage levert aan het bereiken van lokale klimaatdoelstellingen.

Het energieteam van de ODBN volgt de ontwikkelingen op de voet en vertaalt deze naar de uitvoeringspraktijk binnen de ODBN. De veelheid aan regelingen maakt dit ook noodzakelijk. Vrijwel alle inrichtingen vallen onder een regeling. Een vrijstelling voor de ene regeling betekent vaak dat

een andere regeling weer van kracht wordt. Het energieteam informeert de deelnemers en bedrijven en begeleidt de ODBN-medewerkers bij de uitvoering van de nieuwe geïntensiveerde energietaken.

Energietoezicht

De ODBN en haar deelnemers hebben de wettelijke taak om specifiek energietoezicht te houden bij kantoren, scholen en zwembaden/sauna's, branches met een hoog besparingspotentieel. Het is de verwachting dat in 2018 ook andere branches worden bezocht, zoals sportinrichtingen, horeca zorginstellingen en gemeentelijke inrichtingen.

Voor de langere termijn streven we naar slimmer energietoezicht door beter informatiemanagement en een actueel inrichtingenbestand. Er komt meer ruimte voor eigen verantwoordelijkheid van bedrijven conform de nieuwe EPK-methodiek die landelijk in ontwikkeling is.

Op het gebied van energie voert ODBN voornamelijk verzoektaken uit, zoals:

- *European Energie efficiency Directive (EED)*

  Sinds december 2015 is de European Energie efficiency Directive (EED) van kracht. Deze richtlijn verplicht grotere ondernemingen tot het vierjaarlijks uitvoeren van een energie-audit voor de onderneming als geheel en van al haar vestigingen afzonderlijk. Gemeenten - en soms de provincie - zijn hierbij het bevoegd gezag. In opdracht van vrijwel alle deelnemers voert ODBN de regeling uit. Het gaat om ca. 800 ondernemingen waarvan de ODBN de onderzoeksrapporten toetst.

  In 2018 ontwikkelt ODBN een toezichtstrategie voor deze regeling en starten we met de uitvoering daarvan. In 2020 start de nieuwe cyclus van energie-audits.

- *Meerjarenafspraken energie (MJA)*

Ongeveer 40 bedrijven in Noordoost Brabant zijn aangesloten bij de Meerjarenafspraken Energie. Zij moeten elke vier jaar een Energie Efficiency Plan (EEP) indienen. De laatste ronde voor het indienen van EEP's was in 2017. De volgende ronde is weer in 2021.

- *Provinciale inrichtingen*

In 2017 kregen de Brabantse Omgevingsdiensten een aanvullende opdracht van de provincie om de VTH-uitvoering rond energie te intensiveren. In 2017 zijn alle EED-audits en MJA-rapporten van de provinciale inrichtingen beoordeeld en is een start gemaakt met het actualiseren van vergunningen op het onderdeel energie. In 2018 vervolgen we de actualisatie van vergunningen, bepalen we een handhaving strategie en starten we met de uitvoering daarvan. In 2019 is de intensivering naar verwachting afgerond en is de uitvoering onderdeel van de reguliere opdracht.

- *Bijdrage regionale energiestrategie*

De regio Brabant Noordoost werkt aan een regionale energiestrategie als onderlegger voor Omgevingsvisies. De ODBN draagt daar aan bij als leverancier van kennis, ervaring en data over energiebesparing bedrijven en woningen of over relevante wetgeving en milieuaspecten bij de realisatie van duurzame energie (windturbines, zonneparken, geothermie, biomassa installaties, etc.).

- *Brabant Woont Slim*

In opdracht van gemeente 's-Hertogenbosch levert de ODBN de projectleider van het project Brabant Woont Slim. Gemeenten hebben zich tot 2020 aan het project gecommitteerd.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

De coördinatie van de verschillende energie taken werden in het verleden grotendeels betaald vanuit subsidies en deels van uit het frictiebudget. Het is onduidelijk of er vanaf 2019 opnieuw subsidie beschikbaar is.

Vanaf 2019 worden de taken op het gebied van duurzaamheid en energie als verzoektaak uitgevoerd. Beleid en ontwikkelingen op het gebied van klimaat en energie realiseren we vanuit het budget collectieve taken (280 uur). De kosten voor de coördinerende werkzaamheden zijn onderdeel van de tarieven.

Raming	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**
VTH Taken	pm	pm	pm	pm
Beleid en ontwikkeling	28.000	28.000	28.000	28.000
Coördinatie	pm	pm	pm	pm
Totaal	**28.000**	**28.000**	**28.000**	**28.000**
Dekking				
Basistaken				
Verzoektalen	pm	pm	pm	pm
Collectieve taken	28.000	28.000	28.000	28.000
Totaal	**28.000**	**28.000**	**28.000**	**28.000**

2.2.7 Transitie Zorgvuldige Veehouderij

Veehouderij is een belangrijke economische pijler in onze regio. Er is een maatschappelijk discussie over een zorgvuldige inpassing van de activiteiten van deze sector in de omgeving. De afgelopen jaren hebben provincie en gemeenten hiervoor beleid ontwikkeld. De ODBN speelt hierin een belangrijke rol door te adviseren bij zowel vergunningverlening als bij toezicht en handhaving.

Naast de reguliere Wabo-milieu advisering betreft dit onder andere ook de advisering met betrekking tot de Verordening Ruimte (VR) en de Brabantse Zorgvuldigheidscore Veehouderij (BZV).

Veehouderij en Volksgezondheid

Een actueel thema is veehouderij en volksgezondheid. Op 7 juli 2016 verschenen rapporten over een mogelijke relatie tussen (pluim)veehouderijen en gezondheidsklachten bij mensen in de nabijheid daarvan. Op 16 juni 2017 is een vervolgrapport verschenen dat een bevestiging vormt van de eerdere rapporten en aantoont dat ook rond geitenhouderijen een verhoogd gezondheidsrisico aan de orde is.

Als onderdeel van het speerpunt Veehouderij van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) is een 'Ondersteuningsteam' gevormd, dat bestaat uit medewerkers van de provincie Noord-Brabant, de GGD, de omgevingsdiensten en enkele gemeenten. De ODBN leidt het project.

De ODBN vindt het belangrijk dat volksgezondheid de komende jaren integraal wordt meegenomen in de VTH-advisering. Op basis van de verschenen rapporten zijn uitvoeringsnotities opgesteld om volksgezondheid zorgvuldig mee te nemen in de beoordeling van uitbreidingsplannen voor veehouderijen. De komende jaren zullen er vervolgonderzoeken verschijnen waardoor de maatschappelijke discussie ongetwijfeld door zal lopen. De ODBN houdt daarbij de vinger aan de pols en ondersteunt de deelnemers bij bestuurlijke afwegingen.

Versnelling Transitie Veehouderij

De provincie Noord-Brabant heeft op 7 juli 2017 belangrijke besluiten genomen over de versnelling van de transitie voor de veehouderij in Brabant. Deze besluiten zijn uitgewerkt in de Verordening Ruimte (VR) en de Verordening Natuurbescherming (VNb). Dit heeft grote gevolgen voor de gemeenten en de ODBN omdat de uitvoering hiervan veelal bij de gemeenten en Omgevingdiensten terecht komt. Het betreft onder andere het naar voren halen van de datum dat bestaande stallen aangepast moeten zijn, stalderen, beleid grootschalige mestbewerking, het uitbreidingsverbod voor geiten en de aanpassing van de BZV. De ODBN informeert en adviseert gemeenten met betrekking tot deze versnelling.

Kennisontwikkeling

Om onze werkzaamheden voor de gemeenten en provincie goed uit te voeren, is het belangrijk dat we goed geïnformeerde medewerkers hebben. Zij moeten op de hoogte zijn van algemene nieuwe ontwikkelingen op het gebied van milieu, veehouderij en volksgezondheid en de versnelde transitie.

Het bijhouden van nieuwe ontwikkelingen is een continu doorlopend proces, waar elk jaar weer nieuwe onderwerpen en prioriteiten naar voren komen. Binnen ODBN is één medewerker vrijwel fulltime belast met dit onderwerp. Daarnaast zijn er een aantal medewerkers gespecialiseerd op specifieke thema's. Bij vergunningen gaat het bijvoorbeeld om de taakaccenten geur, fijnstof, ammoniak of volksgezondheid. Bij toezicht en handhaving gaat het om de taakaccenten varkenshouderijen, kippenhouderijen, geiten-/ schapenhouderijen en overige veehouderijen, zoals nertsen of konijnen.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

De uren die hiermee zijn gemoeid worden betaald vanuit de collectieve taken. Het gaat om 1000 uur voor beleid en kennisontwikkeling ten behoeve van de deelnemers en de organisatie plus 400 uur voor ontwikkeling van taakaccenten van de uitvoerende medewerkers. De kosten worden betaald uit de collectieve taken.

	2019	**2020**	**2021**	**2022**
VTH-taken	pm	pm	pm	pm
Beleid en ontwikkeling	100.000	100.000	100.000	100.000
Kennis delen	40.00	40.00	40.00	40.00
Totaal	**140.000**	**140.000**	**140.000**	**140.000**
Dekking				
Basistaken	pm	pm	pm	pm
Verzoektaken	pm	pm	pm	pm
Collectieve taken	140.000	140.000	140.000	140.000
Totaal	**140.000**	**140.000**	**140.000**	**140.000**

2.2.8 Overige specifieke provinciale, regionale en lokale ontwikkeling

Samen Sterk in Brabant

Samen Sterk in Brabant (SSiB) is een samenwerkingsverband binnen Brabant waarbij een handhavingsteam in het buitengebied toezicht houdt. De focus ligt op de aanpak van stroperij, wild-crossen en afvaldumpingen. Het team is 24 uur per dag en 7 dagen per week op pad in het buitengebied. De coördinatie van SSIB voor de hele provincie Noord-Brabant ligt bij de ODBN.

Jaarlijks wordt het netwerksymposium Ontmoeting in het groen georganiseerd. In mei 2018 voor de derde keer. Hier presenteert SSiB zich samen met haar netwerkpartners en deelnemers.

In 2016 is het meerjarenprogramma Samen Sterk in Brabant 2017-2020 vastgesteld. In het programma zijn de speerpunten opgenomen. In 2017 is een belevingsonderzoek gehouden onder al onze deelnemers. De hieruit voortgekomen actiepunten zijn in 2017 in uitvoering genomen. Een belangrijk onderwerp bij het toezicht in het buitengebied is het signaleren van zaken die betrekking hebben op ondermijning en milieucriminaliteit.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

Voor SSIB betalen alle gemeenten jaarlijks een vast bedrag. Door afname van het aantal gemeenten (als gevolg van fusies) is het budget voor SSIB verminderd, terwijl de kosten gelijk blijven. De bijdrage voor SSIB is bovendien de afgelopen jaren niet geïndexeerd waardoor er hierdoor ook minder middelen beschikbaar zijn.

De SSiB kent een eigen financieringsstructuur, waaraan gemeenten en provincie volgens een vaste verdeelsleutel bijdragen. Vanaf 2019 zal ODBN de gemeentelijke en provinciale bijdrage voor SSiB indexeren. Wij stellen voor de bijdrage ook meer afhankelijk te maken van de grootte van de gemeente. De komende jaren zullen we hiervoor in overleg met de deelnemers een voorstel uitwerken.

Aanpak van ondermijnende milieucriminaliteit, ketentoezicht en illegaliteit

Een van onze collectieve taken is de aanpak van milieucriminaliteit. Er is vaak een verband tussen milieucriminaliteit en de zware, georganiseerde criminaliteit. Dat is bijvoorbeeld het geval bij het illegaal dumpen van drugsafval. De ODBN heeft dagelijks veel toezichthouders in het veld, die van alles signaleren. Op dit punt gaan we de samenwerking met politie, Openbaar ministerie, de andere Brabantse Omgevingsdiensten (o.a. ketenaanpak) en de Task Force Zeeland Noord Brabant versterken. Waar mogelijk zetten we ook het netwerk van Samen Sterk in Brabant in om extra ogen en oren buiten te hebben.

Om ondermijnende milieucriminaliteit en illegaliteit nog beter aan te kunnen pakken, intensiveren we de komende jaren de signaleringsmogelijkheden. We blijven onze medewerkers trainen voor deze taak. Bovendien gaan we alle relevante informatie op een centrale plek verzamelen en delen. We zetten extra in op data-analyse, in samenwerking met het RIEC (Regionaal Informatie- en Expertisecentrum).

Onze toezichthouders komen op vele plaatsen en hebben vele ingangen. We horen en zien veel. Dit maakt de ODBN een sterke partner in de integrale aanpak. We trekken samen op met onze deelnemers en overige stakeholders bij integrale actiedagen, zodat iedere organisatie zijn taak beter kan uitvoeren en we elkaar hierbij versterken.

Ketentoezicht circulaire economie

Landelijke gremia vragen Omgevingsdiensten het toezicht en handhaving op de circulaire economie te verbeteren. Het gaat dan bijvoorbeeld om het toezicht op een duurzame toepassing/verwerking van afval/grondstof stromen zoals afgedankt witgoed, autobanden, batterijen/accu's, sloopafval etc. Regulier houden we toezicht op inrichtingen, het toezicht op grondstofstromen is een nieuwe insteek met een aantal kenmerken van ketentoezicht.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

We zetten 900 uur in voor ondermijning, illegaliteit en ketentoezicht. Deze uren worden gedekt vanuit het budget voor collectieve taken. Daar waar er concrete (handhavings)acties nodig zijn worden deze als verzoektaak ten laste van de betreffende deelnemer(s) gebracht.

De out of pocket kosten die we maken, voor training en databasevoorzieningen voor veilig opslag worden betaald vanuit de overhead.

	2019	2020	2021	2022
VTH-taken	pm	pm	pm	pm
Coördinatietaken	120.000	120.000	120.000	120.000
Out of pocketkosten	pm	pm	pm	pm
Totaal	**120.000**	**120000**	**120.000**	**120000**
Dekking				
Basistaken	pm	pm	pm	pm
Verzoektaken	pm	pm	pm	pm
Collectieve taken	120.000	120.000	120.000	120.000
Totaal	**120.000**	**120.000**	**120.000**	**120.000**

Verbinding bestuursrecht en strafrecht

Als ODBN oefenen wij namens onze deelnemers een aantal bevoegdheden uit op bestuursrechtelijk gebied. Hierbij wordt de Landelijke Handhaving Strategie (LHS) gehanteerd. Deze is door alle deelnemers vastgesteld. Daarnaast hebben het Openbaar Ministerie (OM) en de politie bevoegdheden op strafrechtelijk gebied.

In 2016 heeft een evaluatie plaatsgevonden naar de werking van de LHS. Hierbij is geconcludeerd dat de afstemming tussen de bestuursrechtelijke partners en politie en OM onvoldoende verloopt. De Algemene Besturen van de Brabantse omgevingsdiensten hebben besloten om dit gezamenlijk op te pakken. In 2017 heeft dit geleid tot het instellen van een Brabant brede werkgroep. Doel is om tot gezamenlijke afspraken over verdere professionalisering van de samenwerking en afstemming te komen.

In dit verband is ook de AMvB verbetering VTH van belang, die op 1 juli 2017 in werking is getreden. Deze vereist dat het handhavingsbeleid wordt vastgesteld in overeenstemming met het Openbaar Ministerie (artikel 7.2 lid 2) en dat de afspraken die gemaakt worden met de strafrechtelijke organen over samenwerking en afstemming worden vastgelegd in het handhavingsbeleid.

Eind 2017 is een rondetafelconferentie georganiseerd met alle betrokken bestuurs- en strafrechtelijke partijen. De acties die hieruit voortkomen worden in 2018 opgepakt. Deze liggen onder andere op het vlak van samenwerking (overleg en afstemming), prioritaire thema's en

informatie-uitwisseling. De verwachting is dat de samenwerkingsafspraken tussen bestuur- en strafrecht in 2018 zijn beslag krijgen en voor een deel worden geïmplementeerd. Waarschijnlijk loopt de implementatie in 2019 nog door. Vanaf 2019 moeten de gemaakte afspraken structureel uitgevoerd, beheerd en geborgd worden.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

Voor het onderhouden van de contacten met het OM, het (door)ontwikkelen, beheren en borgen van de afspraken zijn 100 uren coördinatie vanuit ODBN noodzakelijk is. Deze worden gedekt vanuit het budget voor collectieve taken. Daar waar er concrete (handhavings)acties nodig zijn, worden deze als verzoektaak ten laste van de deelnemers gebracht.

Er zullen mogelijk slagen gemaakt worden in de informatie uitwisseling. De kosten hiervoor zijn opgenomen in het informatiebeleidsplan en zijn onderdeel van de overhead.

	2019	**2020**	**2021**	**2022**
VTH-taken	pm	pm	pm	pm
Coördinatietaken	10.000	10.000	10.000	10.000
Out of pocketkosten	pm	pm	pm	pm
Totaal	**10.000**	**10.000**	**10.000**	**10.000**
Dekking				
Basistaken	pm	pm	pm	pm
Verzoektaken	pm	pm	pm	pm
Collectieve taken	10.000	10.000	10.000	10.000
Totaal	**10.000**	**10.000**	**10.000**	**10.000**

Bodem

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat de bevoegdheid die nu bij de Provincie ligt voor de Wet Bodembescherming over naar de gemeenten. De afgelopen jaren is deze taak in opdracht van provincie Noord-Brabant, zowel in Noordoost- als Zuidoost Brabant uitgevoerd door de Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant (ODZOB). Het gaat dan met name over ontgrondingen en toezicht op stortplaatsen. We zullen samen met de ODZOB en de deelnemers afspraken maken over de uitvoering van deze taken na de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

De taken op het gebied van bodem zullen als verzoektaak worden uitgevoerd en worden ten laste gebracht van de betreffende deelnemer(s)

3. ODBN zet in op een betrouwbare uitvoering

3.1 Samen staan we sterk

Om ons werk beter en efficiënter te doen, werken we samen met onze deelnemers, de collega diensten en de AgriFood Capital. Daar waar nodig zoeken we actief de samenwerking met Gemeenschappelijke Regelingen op andere werkterreinen en met landelijk werkende instanties. Bijvoorbeeld op het gebied van gezondheid en criminaliteit.

3.1.1 Samenwerken met deelnemers en andere partijen

Samen met onze deelnemers werken we vanuit onze kerntaken vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) aan het bereiken van de wettelijke en de door hen zelf gestelde doelen (maatschappelijke effecten). Voor een goede uitvoering van die kerntaken, stemmen we onze diensten in de nabije toekomst nog beter af op de verwachtingen van onze deelnemers. Ervaring heeft geleerd dat het heel waardevol is samen de beleids- en uitvoeringscyclus ('Big 8') in te richten en te doorlopen. Onze werkzaamheden leveren veel actuele informatie (data, kennis, ervaringen) op. Door deze informatie terug te koppelen aan onze deelnemers bieden we hen een zeer nuttige basis voor het opstellen van nieuw beleid. En dat heeft op zijn beurt een positieve invloed op de uitvoeringswerkzaamheden. Op tijd inspelen op gebiedsontwikkelingen is dus van groot belang. Met het gezamenlijk doorlopen van de 'Big 8' kunnen we het beleid in de praktijk toetsen op haalbaarheid en de benodigde inzet.

3.1.2 Samenwerken met andere omgevingsdiensten

In Noord-Brabant werken we intensief samen met de twee andere omgevingsdiensten: de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) en de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant (OMWB). Ook zijn we verbonden in Omgevingsdienst NL, de landelijke vereniging van de 29 omgevingsdiensten in Nederland.

Een voordeel van intensieve samenwerking tussen de Brabantse omgevingsdiensten verwachten we op het gebied van de risicogerichte en informatiegestuurde VTH taak uitvoering, ICT ontwikkelingen en de invoering van de Omgevingswet. Daarnaast kan ook de samenwerking worden verbeterd op het vlak van benutting van elkaars capaciteit, kwantitatief en kwalitatief. Dit vereist vooral samen optrekken bij kennis en innovatie, ICT en HRM.

3.1.3 AgriFood Capital

AgriFood Capital (AFC) vervult een stimulerende rol richting regionale en lokale beleidsmakers, bedrijfsleven en onderwijsinstellingen. ODBN kan als uitvoeringsorganisatie en vanuit haar kerntaak en missie een rol vervullen in het toetsen van de haalbaarheid/uitvoerbaarheid van ideeën/voorstellen die voortkomen uit AFC. Dat met name daar waar het gaat over transitie in de landbouw en landelijk gebied. Wij zijn de oren en ogen in het veld. Hierover zijn in 2017 gesprekken gevoerd tussen beide organisaties.

In 2018 wordt nader verkend of een intensievere samenwerking meerwaarde heeft voor beide partijen. Afhankelijk van de uitkomsten van die gesprekken wordt bepaald of en op welke wijze de samenwerking vormt krijgt

3.2 Kwaliteit

3.2.1 Level Playing Field en uniformering

Er bestaan nog grote verschillen in de afspraken tussen ODBN en onze deelnemers. Dit is niet effectief en efficiënt en leidt tot (grote) uitvoeringsverschillen waardoor een gelijk speelveld ontbreekt. Veel van deze verschillen komen niet voort uit beleidsoverwegingen maar uit een werkwijze die per deelnemer gedurende de jaren anders vorm is gegeven. Met name deze verschillen dienen in gezamenlijkheid – vanuit de collectieve opdrachtgeversol – opnieuw overwogen te worden met als doel deze te uniformeren.

Van belang hierbij is dat de collectieve opdrachtgeversol verder wordt ingericht en dat van daaruit afspraken worden gemaakt die worden vastgelegd in documenten als het regionaal VTH-beleid, VTH-strategieën, uitvoeringsprogramma, de begroting en mandaten. De afspraken die vervolgens met individuele deelnemers worden gemaakt zijn afgeleid van deze collectieve afspraken.

Een kanttekening hierbij is dat kostenbesparing via standaardisatie niet altijd opweegt tegen de meerwaarde die maatwerk biedt. Er moet ruimte blijven om recht te doen aan beleidsaccenten die per deelnemer verschillen door maatwerk te bieden.

Het collectieve opdrachtgeverschap krijgt steeds meer vorm. Dit blijkt onder andere uit het feit dat in 2017 is besloten om voor een aantal thema's werkgroepen te vormen, waarin de ODBN samen met de deelnemers komt tot collectieve afspraken. Tegelijkertijd wordt 'van onderop' ook gesproken over het verder uniformeren van de operationele werkafspraken. Ook bestuurlijk lijkt hier draagvlak voor te zijn. Gezamenlijk wordt vergunningenbeleid ontwikkeld, wordt gewerkt aan regionale meerjaren uitvoeringsprogramma's en worden de mogelijkheden verkend voor een andere kostenverdeelsleutel. Op die manier groeien we de komende jaren samen langzaam toe naar een gezamenlijk kader waarbinnen de ODBN op efficiënte en effectieve wijze uitvoering geeft aan haar VTH-taken en waarbij er sprake is van een gelijk speelveld.

3.2.2 VTH beleid en ontwikkelingen

Voor een doelgerichte uitvoering van VTH-taken is VTH-beleid nodig, waarin duidelijke doelen worden gesteld over wat men wil bereiken. De bestuursorganen die samen de ODBN vormen bepalen deze doelen gezamenlijk voor de VTH-taken die door de ODBN worden uitgevoerd. Vervolgens vertalen zij deze naar één uniforme regionale uitvoeringsstrategie. De ODBN voert haar taken volgens deze strategie uit en rapporteert hierover.

Op 1 juli 2017 is de AMvB verbetering VTH van kracht geworden waarin het hebben van één uniform VTH-beleid voor de basistaken op het niveau van de omgevingsdienst verplicht is gesteld (Art. 7.2 lid 2).

Afgelopen jaren is gewerkt aan onderdelen van een uniform regionaal VTH-beleid. Zo beschikken we op dit moment over regionaal uniform beleid voor toezicht en handhaving in de vorm van het Regionaal Operationeel Kader toezicht en handhaving (ROK-TH). Het ROK-TH is door de meeste bestuursorganen inmiddels vastgesteld en beschrijft de strategie waarmee de ODBN haar toezichthoudende en handhavende taak uitvoert. Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving 2017 is het ROK-TH als kader gehanteerd.

In 2018 en 2019 gaan we hier samen met de deelnemers verder aan werken. Dan komt de focus te liggen op het vergunningenbeleid en op het onderdeel monitoring en rapportage, waarbij wordt gekeken naar meetbare output- en outcome-criteria in relatie tot de gestelde doelen.

In de loop van 2019 verwachten we dat het VTH-beleid klaar is en kan worden vastgesteld. De jaren daarna is structureel beheer nodig van het VTH-beleid. Dit betreft werkzaamheden als het uitvoeren van (omgevings)analyses, het evalueren van beleid en voorstellen doen voor verbeteringen. Ook dient de uitvoering in lijn te worden gebracht met de vastgestelde invoeringsstrategieën.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

Naar schatting is er vanaf 2019 structureel 1 fte nodig is om het regionale VTH-beleid verder te ontwikkelen en in de organisatie te borgen. De kosten hiervoor komen ten laste van het budget voor collectieve taken

	2019	2020	2021	2022
VTH-taken	pm	pm	pm	pm
Beleid	135.000	135.000	135.000	135.000
Totaal	**135.000**	**135.000**	**135.000**	**135.000**
Dekking				
Basistaken	Pm	pm	pm	pm
Verzoektaken	pm	pm	pm	pm
Collectieve taken	135.000	135.000	135.000	135.000
Totaal	**135.000**	**135.000**	**135.000**	**135.000**

3.2.3 Risico- en informatiegericht werken

Om de beschikbare capaciteit effectief en efficiënt te kunnen inzetten is het nodig om zowel op strategisch, tactisch als operationeel niveau VTH-taken informatie gedreven uit te voeren. Hiermee wordt het beter mogelijk de capaciteit daar in te zetten waar de grootste risico's zijn en om interventies te kiezen die effectief zijn.

Zowel op strategisch als tactisch niveau zijn hier de afgelopen jaren stappen gezet. Zo is er ten behoeve van het regionaal VTH-beleid een risicoanalyse uitgevoerd. Op basis hiervan zijn activiteiten in drie risicoklassen ingedeeld: hoog risico, gemiddeld risico en laag risico. Ook is in 2017 een methode ontwikkeld om op brancheniveau een risicoanalyse uit te voeren waarmee een voor de branche effectieve en efficiënte aanpak kan worden opgesteld. Verder zijn in 2017 stappen gezet om de kwaliteit van het inrichtingenbestand te verbeteren. Een kwalitatief goed inrichtingenbestand is namelijk een voorwaarde om informatie-gedreven te kunnen werken.

In 2018 wordt dit verder uitgebouwd. Dit betekent onder andere dat de risicogerichte brancheaanpak verder wordt doorontwikkeld en uitgebreid. Dat blijvend wordt gewerkt aan het verbeteren van de informatiehuishouding en dat het risicogericht werken steeds meer eigen wordt gemaakt en wordt verfijnd. Ook op operationeel niveau. Om dit te kunnen waarmaken is het nodig de beschikbare capaciteit en expertise op het gebied van informatiemanagement en informatieanalyse verder uit te breiden.

Vanaf 2020 dient het informatie-gedreven werken structureel onderdeel uit te maken van alle VTH-werkzaamheden die door de ODBN worden uitgevoerd zowel op strategisch, tactisch als operationeel niveau. Dit betekent onder ander dat systemen en werkprocessen binnen de ODBN hierop zijn ingericht, dat medewerkers de kennis en vaardigheden hebben om hiermee om te gaan en dat er voldoende gespecialiseerde kennis, capaciteit en middelen beschikbaar zijn om informatie te verzamelen, te waarderen en te analyseren. De verwachting hierbij is dat we op termijn behoefte

hebben aan minimaal 3 fte informatiemakelaar/informatieanalist. Deze werkzaamheden maken integraal onderdeel van de kosten die we maken voor concrete producten en worden daarin als kostenpost opgenomen. Omdat dit leidt tot een effectievere en efficiëntere aanpak zal dit niet automatisch leiden tot hogere kosten per product.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

De dekking voor de informatieanalyse taken komt uit de uitvoeringsprogramma's. De werkzaamheden zijn onderdeel van de primaire VTH-taakuitvoering.

	2019	2020	2021	2022
VTH-taken	pm	pm	pm	pm
Informatieanalyse	250.000	300.000	350.000	400.000
Totaal	**250.000**	**300.000**	**350.000**	**400.000**
Dekking				
Basistaken	250.000	300.000	350.000	400.000
Verzoektaken	pm	pm	pm	pm
Collectieve taken	0	0	0	0
Totaal	**250.000**	**300.000**	**350.000**	**400.000**

3.2.4 Omgevingsbewust handelen

We hebben vastgesteld dat het vanuit onze kerntaak belangrijk is dat al onze medewerkers omgevingsbewust handelen. Weten wat er lokaal in de samenleving leeft en dat een serieuze plek geven in ons werk. In het VTH-proces is het van belang dat onze medewerkers handelen voor alle betrokkenen en hun omgeving. Dit omgevingsbewuste handelen, vraagt van onze medewerkers, naast kennis en expertise, ook specifieke vaardigheden en een bepaalde houding en gedrag. In 2017 hebben we met verschillende casussen bij zowel gemeenten als provincie 'proefgedraaid' en er met onze deelnemers ambtelijk en bestuurlijk bij stilgestaan. In 2018 zorgen we ervoor dat 'omgevingsbewust handelen' in onze werkwijze/processen is vastgelegd en dat we samen met onze deelnemers bepalen waar we actief op 'omgevingsbewust handelen' moeten inzetten. De komst van de Omgevingswet sluit naadloos aan bij deze wijze van werken. In dat kader wordt er vanaf 2018 tot en met 2021 vanuit ons opleidingsbudget prioriteit gegeven aan het verder implementeren en verankeren van 'omgevingsbewust handelen' bij al onze medewerkers.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

Het verwerken van omgevingsbewust handelen is integraal onderdeel van ons werk. Hiervoor zijn geen extra middelen nodig.

3.2.5 Advisering specialistische taken

Specialistische onderwerpen zoals geluid, bodem, externe veiligheid en geur zijn een concrete uitvoeringstaak bij het primaire proces van vergunningverlening en handhaving. Daarnaast worden adviezen gevraagd in ruimtelijke procedures. Deze advisering wordt steeds meer gevraagd. Zowel in aantal opdrachtgevers als in aantal thema's waarover wij adviseren.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

De dekking voor de specialistische advisering komt gedeeltelijk uit de uitvoeringsprogramma's, daar waar de werkzaamheden onderdeel zijn van de primaire VTH-taakuitvoering. Specialistische advisering kan ook als verzoektaak worden uitgevoerd, ten laste van de betreffende deelnemer(s).

3.3 Bedrijfsvoering

Nagenoeg alle in deze kadernota genoemde uitgangspunten en ontwikkelingen hebben effect op de bedrijfsvoering van de ODBN.

3.3.1 Gemeenschappelijke Regeling

De Gemeenschappelijke Regeling (GR) is de juridische basis voor de ODBN. De GR is op 1 april 2013 inwerking getreden. De GR ODBN omschrijft het doel van de organisatie en de wijze waarop de organisatie functioneert in relatie tot de deelnemers.

Een wijziging van de GR is noodzakelijk. Dit komt onder andere door veranderingen in de Wet gemeenschappelijke regeling en het wettelijk kader. Door aanpassing van de GR kan een aantal bestuurlijke wensen worden gerealiseerd. Bijvoorbeeld: het toevoegen van een eenduidige regeling voor collectieve taken, het verbeteren van de juridische en financiële verankering van de voormalige RMB taken en de gevolgen van het oprichten van een eigenstandige GR voor de Bestuurscommissie Afvalinzameling (BCA) Land van Cuijk en Boekel.

In 2017 wordt de juridische aanpassing van de GR ODBN met de deelnemers voorbereid. In 2018 vindt bij de deelnemers de bestuurlijke besluitvorming plaats, met als doel om de gewijzigde GR ODBN medio 2018 in werking te laten treden. In de nieuwe GR zal een evaluatiebepaling worden opgenomen. Elke twee jaar dient een evaluatie plaats te vinden naar het functioneren van de dienst en de dienstverlening aan de deelnemers. Dit is voor de eerste keer in 2020.

Afhankelijk van de keuze die de BCA-gemeenten maken zal de ODBN het personeel gaan leveren aan de GR BCA om de werkzaamheden uit te voeren of de medewerkers die hiermee zijn belast, treden in dienst bij één van de BCA-gemeenten.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

Voor een onafhankelijke periodieke evaluatie zal externe expertise worden ingehuurd. Voor de jaren 2020 en 2022 vragen wij hiervoor extra financiële middelen die ten laste komen van de collectieve taken.

	2019	**2020**	**2021**	**2022**
Evaluatie	0	10.000	0	10.000
Totaal	**0**	**10.000**	**0**	**10.000**
Dekking				
Basistaken	pm	pm	pm	pm
Verzoektaken	pm	pm	pm	pm
Collectieve taken		10.000		10.000
Totaal	**0**	**10.000**	**0**	**10.000**

Rol RSP versus adoptiepanel

De ODBN is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten en de provincie in Noord-Oost Brabant. De essentie van een gemeenschappelijke regeling is de wil van de deelnemende partijen om samen te werken. Om de samenwerking concreet handen en voeten te geven is het Regionaal Strategisch Platform (RSP) ingericht. Het RSP is een ambtelijk adviesorgaan voor zowel het Algemeen Bestuur (AB) als de directie van de ODBN, waarin alle 17 eigenaren deelnemen evenals een afvaardiging van de directie van de ODBN. Het platform heeft een adviserende rol op strategisch en tactisch niveau voor zowel het algemeen bestuur als de directie van de ODBN. Daarbij is het van belang dat het RSP zorgt voor draagvlak bij de deelnemers voor een uniforme werkwijze. De strategische onderwerpen kunnen worden voorbereid door werkgroepen. In een werkgroep kunnen naast RSP leden ook inhoudelijk medewerkers of ketenpartners deelnemen. Daarnaast kunnen meer inhoudelijke onderwerpen ook een plek krijgen in thematische bijeenkomsten. Voor advisering in de P+C cyclus is in de regio een adoptieregeling ingericht. Daarvoor is ook voor de ODBN een adoptiepanel ingericht dat de ODBN en de deelnemers adviseert ten aanzien van de Kadernota, Begroting, Jaarrekening en Bestuur rapportages. Het adoptiepanel betrekt de overige deelnemers bij de advisering via het RSP. In 2017 heeft genoemde aanpassing van het ambtelijk platform plaatsgevonden door het bestaande Opdrachtgever Platform (OGP) om te vormen tot het RSP waarbij een verschuiving heeft plaatsgevonden van een inhoudelijk agenda naar een strategisch/tactische rol die eerder in het proces een rol krijgt om zodoende meer invloed te kunnen uitoefenen. In 2018 zal hier inhoudelijk invulling aan gegeven worden en zal dus blijken of hiermee de (ambtelijke) samenwerking in de regio zich verder ontwikkeld. Jaarlijks zal het functioneren van het RSP worden geëvalueerd.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

De secretariële ondersteuning van het RSP wordt gedekt vanuit het budget voor collectieve taken. Voor coördinatie van het stelsel van het RSP is ongeveer 500 uur per jaar nodig.

	2019	2020	2021	2022
Coördinatie RSP	50.000	50.000	50.000	50.000
Totaal	**50.000**	**50.000**	**50.000**	**50.000**
Dekking				
Basistaken	0	0	0	0
Verzoektaken	0	0	0	0
Collectieve taken	50.000	50.000	50.000	50.000
Totaal	**50.000**	**50.000**	**50.000**	**50.000**

3.3.2 Mandatering

Voor een effectieve en efficiënte VTH taakuitvoering is een gestroomlijnd werkproces van groot belang. De ODBN fungeert als een natuurlijk verlengstuk van het bevoegd gezag bij de vergunningverlening, toezicht en handhaving. De omgevingsdienst verricht de werkzaamheden in dienst van de deelnemers. Voor een soepele taakuitvoering wordt door het bevoegd gezag mandaat verstrekt aan de omgevingsdienst om bepaalde taken te kunnen uitvoeren. Bij beperkt mandaat gaat het vooral om administratieve handelingen en bij vergaand mandaat kunnen ook voorbereidende

besluiten door de omgevingsdienst worden afgedaan. Er is bij de deelnemers een bereidheid tot uitgebreide mandatering. Bij degenen die een beperkt mandaat hebben afgegeven spelen echter 2 belangrijke zaken een rol: kwaliteit van de producten van de ODBN en de bestuurlijke sensitiviteit. In 2017 en 2018 wordt extra ingezet op het verbeteren van de kwaliteit van de producten. In overleg met de deelnemers wordt aan een aanpak gewerkt die ook vooruitblikt op de eisen die Omgevingswet aan ons gaat stellen. Hierbij is aandacht voor de verbetering van de interne kwaliteitscontrole en goede verankering in de ondersteunende digitale systemen, zoals Join en S4O. Ten behoeve van de ontwikkeling van bestuurlijke sensitiviteit is de aanpak Omgevingsbewust handelen in gang gezet. Naar verwachting zal deze aanpak leiden tot een groeiend vertrouwen in de omgevingsdienst en een sterke verbetering van de kwaliteit van de taakuitvoering. Dit dient op termijn ook vertaald te worden in effectiever en efficiënter inrichten van de werkprocessen. We gaan er van uit dat deze verbeteringen ertoe leiden dat in 2019 de mandatering verder wordt uitgebreid.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

Voor juridische ondersteuning en periodiek beheer van de mandaatregeling is 100 uur per jaar nodig. Deze uren worden ten laste gebracht van de overhead.

	2019	**2020**	**2021**	**2022**
Mandatering	10.000	10.000	10.000	10.000
Totaal	**10.000**	**10.000**	**10.000**	**10.000**
Dekking				
Basistaken	10.000	10.000	10.000	10.000
Verzoektaken	0	0	0	0
Collectieve taken	0	0	0	0
Totaal	**10.000**	**10.000**	**10.000**	**10.000**

3.3.3 Huisvesting

Sinds de oprichting van de ODBN werken we in Cuijk en Den Bosch. Gebleken is dat het werken op twee locaties onnodig (reis)tijd en geld kost. Ook het onderhouden van twee gebouwen en twee interne diensten is kostbaar. Het grootste bezwaar is echter dat het moeilijk is om een gedeelde cultuur en manier van werken te creëren. In 2017 heeft het DB besloten om verder te onderzoeken welke eisen gesteld kunnen worden aan de vestiging op één locatie. Het Programma van Eisen (PvE) schept de kaders om voor medio 2018 de vraag te kunnen beantwoorden welke locatie het meest geschikt is. De keuze voor de huisvesting bepaalt ook de investeringen die we de komende jaren moeten doen, bijvoorbeeld in ICT. Bovendien is de locatiekeuze van invloed op het Vervoersplan dat nog opgesteld moet worden als uitvloeisel van het Sociaal Beleidskader (SBK) dat in 2013 met de bonden is vastgesteld. Medio 2018 zal een locatiekeuze plaatsvinden. De huur van het pand in ’s-Hertogenbosch is om deze reden voor een korte periode verlengd.

De keuze van de locatie (bestaande bouw, verbouw of nieuwbouw) bepaalt uiteindelijk welke incidentele en structurele kosten er voor de komende jaren nodig zijn. Voor deze kadernota wordt vooralsnog uitgegaan van de bestaande kosten.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

Op dit moment is in de begroting dekking opgenomen voor de huisvestingslasten van het kantoorpand in Cuijk (eigendom) en 's-Hertogenbosch (huur). Deze dekking kan vanaf 2019 worden ingezet voor de huisvestingslasten op de nieuwe locatie.
Ten behoeve van de inrichting van de nieuwe locatie is een eenmalig budget nodig. In de tweede helft van 2018 zal, na de locatiekeuze, een plan worden opgesteld met een beschrijving van de benodigde eenmalige verhuiskosten.

3.3.4 Personeel

Personeel

In de HRM strategie 2017-2020 is opgenomen dat de ODBN zich richt op het bouwen aan een dienstverlenende professionele organisatie waar de medewerkers het beste uit zichzelf haalt en met plezier samenwerkt aan een schone en veilige leefomgeving. Aandacht voor de ontwikkeling van medewerkers en managers is hierin van belang.

In 2017 is een cyclisch opleidingsplan en management ontwikkelingstraject vastgesteld. De uitvoering hiervan loopt door in 2018. Het professionaliseren van het aanbod van opleidingen in afstemming op de kwaliteitscriteria zal in 2018 aandacht krijgen. De drie omgevingsdiensten in Brabant willen hierin nauw samenwerken.

Aantrekkelijke werkgever

De ODBN heeft op dit moment moeite met de werving en binding van medewerkers. Enerzijds heeft dit te maken met de krapte op de arbeidsmarkt anderzijds met het beeld van minder aantrekkelijke werkgever. Door een afname van vaste medewerkers en toename van inleenkrachten stijgt de werkdruk, is er te weinig ruimte voor ontwikkeling van medewerkers (zowel inhoudelijk als in vaardigheden) en zien we een hoog verzuim (rond de 7 a 8%). Hierdoor neemt vervolgens de werkdruk toe etc. Kortom er ontstaat een vicieuze cirkel. Deze moet spoedig doorbroken worden om door te kunnen groeien naar een aantrekkelijke dienstverlenende professionele ODBN.

Belangrijk is om in 2018 het aantal vaste medewerkers te laten groeien en minder in te zetten op flexibele medewerkers. Om dit te behalen is het van belang dat de ODBN een aantrekkelijke werkgever wordt. Onderzoek naar de huidige werkbeleving is hiervoor relevant. Vanuit dit werkbelevingsonderzoek zal advies volgen. Belangrijk is om acties op basis van dit advies uit te voeren zodat de werkbeleving daadwerkelijk verbeterd. Om acties goed uit te voeren en de werkbeleving te verbeteren is tevens ontwikkeling van coachend leiderschap essentieel. Uiteraard zal dit gecombineerd worden met intensieve werving en selectie.

Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren

In 2019 zal de ODBN zich voorbereiden op de implementatie van de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) per januari 2020.

3.3.5 Informatisering en automatisering

Informatiebeleid

In 2017 is het informatiebeleidsplan 2017-2020 en de bijbehorende meerjarige investeringsagenda vastgesteld. Daarmee is in beeld gebracht wat de strategische kaders zijn van het informatiemanagement en welke investeringen daar de komende jaren uit voortvloeien. De

begroting biedt vooralsnog voldoende financiële ruimte voor deze investeringen. Op een aantal onderdelen van het informatiebeleidsplan is hieronder nader ingegaan.

Informatiebeveiliging

Omdat we steeds intensiever digitale informatie uitwisselen is het van belang dat we onze systemen wapenen tegen mogelijke hacks en virusaanvallen. Vooral ook vanuit privacy oogpunt. De wettelijke eisen rond informatiebeveiliging worden steeds strenger. Op dit terrein hebben we nog geen beleids- en uitvoeringsplan. Dat gaan we in 2018 opstellen. Dit beleid en de uitvoering daarvan stemmen we zoveel mogelijk af met de beide andere Brabantse omgevingsdiensten overige partners op dit gebied.

Inspectieview Milieu en informatie-uitwisseling

ODBN sluit aan bij het landelijke Inspectieview Milieu. Hiermee kunnen de handhavingspartners via een beveiligde website informatie opvragen over inspectieobjecten. Dit past binnen de ontwikkeling dat ketenpartners steeds intensiever informatie met elkaar uitwisselen. Het verhoogt de kwaliteit en de doelmatigheid van onze toezicht- en handhavingstaken. In het eerste kwartaal van 2018 zal de ODBN zijn aangesloten.

De ODBN werkt zaakgericht. Dit maakt het mogelijk om in te spelen op steeds verdergaande mogelijkheden om informatie uit te wisselen met onze deelnemers en ketenpartners.

Bedrijvenbestand (Inrichtingenbestand)

De ODBN baseert een groot deel van haar bedrijfsvoering op gegevens over bedrijven, zoals de branche waartoe een bedrijf behoort en het risicoprofiel. De beschikbare gegevens over bedrijven zijn echter niet altijd volledig en betrouwbaar, wat ten koste gaat van de doelmatigheid van onze bedrijfsvoering.

In 2017 is in samenwerking met twee deelnemers een pilot uitgevoerd met als doel tot een volledig en betrouwbaarder inrichtingenbestand te komen. De resultaten hiervan zijn veelbelovend. In 2018 zal dit project een vervolg krijgen met als doel te komen tot een volledig en betrouwbaar inrichtingenbestand voor de hele regio. Tegelijkertijd dienen ook afspraken te worden gemaakt over het beheer daarvan om er voor te zorgen dat het inrichtingenbestand ook volledig en betrouwbaar blijft. De kosten voor het op orde krijgen van het inrichtingenbestand zijn voor rekening van de individuele deelnemers. Over het beheer (inclusief de financiering daarvan) dienen eenduidige afspraken gemaakt te worden met alle deelnemers.

Financiële gevolgen 2019 en verder:

De kosten voor deze ontwikkelingen zijn opgenomen in het informatiebeleidsplan. Hiervoor is dekking beschikbaar vanuit de overhead.

3.3.6 Kennis delen

Omgevingsdiensten zijn mede opgericht om kennis en expertise te bundelen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in het milieudomein. Kennis en expertise die zit bij onze eigen medewerkers en met het werk meegroeit. Het ontsluiten, delen en verrijken van die kennis intern en extern is een waardevolle toevoeging om door te groeien naar een kennis- en expertisecentrum.

We gaan er hierbij van uit dat het vergaren van kennis vanuit het werk gebeurt. Het ontsluiten, actief delen en verrijken wordt in- en extern georganiseerd.

4. Financiën

In dit hoofdstuk worden de voor de begroting 2019 te hanteren financiële kaders en uitgangspunten beschreven en toegelicht. Verder wordt ingegaan op zich mogelijk aandienende financiële ontwikkelingen die van belang zijn bij de op te stellen begroting 2019 en het meerjarenperspectief

4.1 Financieel technische uitgangspunten

Bij de op te stellen begroting 2019 en het meerjarenperspectief 2020-2022 wordt met de volgende financieel technische uitgangspunten rekening gehouden.

4.1.1 Algemene uitgangspunten

- De begroting inclusief meerjarenperspectief moet structureel sluitend zijn.
- De begroting gaat in principe uit van het bestaande actuele beleid, maar wel rekening houdend met de financiële effecten betrekking hebbende op de beleidsontwikkelingen zoals opgenomen in deze nota.
- Bij de ramingen van de meerjarenbegroting wordt uitgegaan van constante prijzen.

4.1.2 Financiële uitgangpunten

Baten

De ramingen voor de inkomsten worden gebaseerd op:

- De opgenomen uren uit de werkprogramma's 2018 van de deelnemers.
- De realisatiecijfers 2016, 2017 en begroting 2018.
- De meest actuele tarieven en de goedgekeurde indexeringen hierop.

Lasten

Bij de lasten dient rekening te worden gehouden met de volgende uitgangspunten:

- de ramingen voor loon en prijsstijgingen voor het jaar 2018 baseren op de percentages van het CPB, zoals genoemd in de Septembercirculaire van het Ministerie van BZK. Op basis van de huidige inzichten bedragen deze percentages:
  * Loonstijging 2,7 %
  * Prijsstijging 1,4 %
- de formatieomvang op basis van het meest actueel vastgestelde formatieplan.

4.1.3 Investeringen

In de begroting wordt uitgegaan van een investeringsniveau dat passend is bij de afschrijvingslasten zoals die nu in de meerjarenraming zijn opgenomen.

4.1.4 Vennootschapsbelasting

Als uitgangspunt wordt gehanteerd dat de activiteiten van de ODBN niet of nauwelijks tot een Vpb-heffing zullen leiden.

4.2 Financieringsmethodiek

Tot nu toe worden de reguliere werkzaamheden van de ODBN aan de gemeentelijke deelnemers gefactureerd op basis van de werkelijke tijdsbesteding in relatie tot de voorgecalculeerde functie tarieven. Al enige tijd wordt gesproken over alternatieve financieringsmethoden c.q. verdienmodellen. De onlangs door het RSP in het leven geroepen werkgroep Financiën zal hierover van gedachten gaan wisselen en het komende jaar met een voorstel komen.

4.3 Totaal collectieve taken:

Het totaal aan opgenomen collectieve taken In deze kadernota is:

	2019	*2020*	*2021*	*2022*
Omgevingswet	485.000	485.000	135.000	0
Wet Natuurbescherming	0	0	0	0
Verbod op asbestdaken	0	0	0	0
Klimaat, Energie en duurzaamheid	28.000	28.000	28.000	28.000
Transitie Veehouderij	140.000	140.000	140.000	140.000
Milieucriminaliteit, ketentoezicht en illegaliteit	120.000	120.000	120.000	120.000
Verbinding bestuur en strafrecht	10.000	10.000	10.000	10.000
VTH beleid en ontwikkelingen	135.000	135.000	135.000	135.000
Risico & Informatie gestuurd werken	0	0	0	0
GR		10.000		10.000
Ondersteuning RSP	50.000	50.000	50.000	50.000
Kennis delen	0	0	0	0
Vrije ruimte / onvoorzien				125.000
	968.000	**978.000**	**618.000**	**618.000**

Structureel blijft het budget voor de collectieve taken gehandhaafd op een bedrag van € 618.000 per jaar. Voor de jaren 2019 en 2020 is voor de invoering van de omgevingswet een incidenteel hogere raming opgenomen van € 350.000 per jaar. De doorrekening van de kosten voor de collectieve taken naar de gemeentelijke deelnemers vindt plaats op basis van een bedrag per inwoner en voor de provincie wordt een vast bedrag in rekening gebracht. Voor de begroting 2018 is gerekend met een bedrag van € 0,75 per inwoner en voor de provincie een totaal bedrag van € 155.500.

Door de hogere kosten in 2019 en 2020 zal een bedrag van € 1,18 per inwoner worden berekend in 2019 en voor de provincie een vast bedrag van €243.000. Voor het jaar 2020 betekent dit een bedrag van € 1,19 per inwoner en een vast bedrag van € 246.000 voor de provincie. De structurele bijdrage voor de jaren na 2020 worden gecontinueerd op de bijdragen, zoals geraamd in de begroting 2018. Deze zal ook doorwerken in de begroting 2019. De structurele bedragen, zoals opgenomen in de hiervoor aangegeven tabel, zijn gebaseerd op het prijspeil 2018. Voor de begroting 2019 en volgende jaren zullen hierop de reguliere prijsindexeringen worden toegepast.

4.4 Tariefstelling

In de begroting 2019 wordt weer gerekend met functietarieven per medewerker. Het uitgangspunt voor de ODBN is om kostendekkend te werken. In dat kader zal naast de indexering van de bestaande functietarieven tevens een herberekening van de functietarieven plaatsvinden op basis van reële begrotingscijfers 2019 afgezet tegen de verwachte omzet.

Zoals uit de 2e Bestuursrapportage 2017 blijkt, zal de jaarrekening 2017 hoogstwaarschijnlijk een substantieel structureel negatief resultaat te zien geven van €960.000. Bij ongewijzigd beleid zal dit ook voor het jaar 2018 het geval zijn. Een globale doorrekening van de exploitatie leert, dat kostendekkende functionele tarieven gemiddeld ongeveer € 6,00 hoger uitkomen dan de tarieven waarmee tot op heden in 2017 is gerekend. Zodra in overleg met de deelnemers de werkprogramma's voor 2018 zijn afgerond zullen we een herziening van de begroting 2018 aan de deelnemers voorleggen, waarbij een uitvoerige analyse en toelichting op de doorrekening van de uurtarieven zal plaatsvinden. Deze begrotingswijziging zal begin 2018 in procedure worden gebracht.

4.5 Weerstandsvermogen

Begin 2016 is door de ODBN de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen 2016-2019 vastgesteld. In deze nota is aangegeven dat de ODBN streeft naar een waarderingscijfer C, zijnde een ratio van minimaal 1.0. De omvang van het weerstandsvermogen in relatie tot het ingeschatte risicoprofiel van de ODBN bedraagt op dit moment 0,3 en is zorgelijk te noemen.

In dat kader wordt nog in 2017 de nota reserves en voorzieningen opgesteld. In deze nota zal een realistisch beeld worden gegeven over de werkelijke omvang van de algemene reserve. Daarnaast zal ook een geactualiseerde risicoanalyse plaatsvinden, rekening houdend met de huidige knelpunten in de bedrijfsvoering van de ODBN. Indien uit deze analyses blijkt dat het weerstandsvermogen van de ODBN nog steeds onder de gewenste ratio van minimaal 1.0 zit, zal aan de deelnemers een bijdrage worden gevraagd om het weerstandvermogen op het noodzakelijke niveau te brengen.