



Vergadering algemeen bestuur

Datum 5 april 2018
Onderwerp Deelnemen in een coöperatie
Agendapunt
Afzender Dagelijks bestuur

AB 20180405-...

Omschrijving In 2015 droeg het rijk belangrijke taken over aan de gemeenten, onder andere op het gebied van de jeugd(zorg) en de maatschappelijke ondersteuning. Ze richtten meestal wijkteams op, in de een of andere vorm, en de GGD neemt daarin vaak ook deel. Een voorbeeld van deze sociale wijkteams is de [Toegang Tilburg](#).

De partners in de Toegang Tilburg en de gemeente wilden meer grip krijgen op de uitvoering en willen daarom intensiever samenwerken. Na het verkennen van verschillende rechtsvormen kwamen zij samen uit op de rechtspersoon coöperatie.

De GGD voldoet aan de [wettelijke voorwaarden](#) voor het deelnemen in coöperaties:

- de gemeenschappelijke regeling noemt de mogelijkheid;
- deelnemen maakt hechte samenwerking op het gebied van overheidstaken mogelijk tussen private en publieke partijen.

In deze *Coöperatie Toegang Tilburg UA werken* samen: MEE en het Instituut voor Maatschappelijk Werk (private partijen) en de gemeente Tilburg en de GGD (publieke partijen), zie verder bijlage 1. Ook in de gemeente 's-Hertogenbosch speelt een soortgelijke ontwikkeling; deze leggen wij later in het jaar nog aan u voor.

Overwegingen

Wij formuleerden enkele uitgangspunten voor het deelnemen (door de GGD) in coöperaties in het sociaal domein. Dat zijn – in hoofdlijn – deze uitgangspunten:

1. Samenwerking draagt bij aan het versterken van de inhoudelijke ketens.
2. Het deelnemen vormt geen belemmering voor de GGD en gemeenten.

Beide coöperaties voldoen aan deze uitgangspunten en de daarbij genoemde aspecten, zie bijlage 2. De GGD blijft verantwoordelijk voor de kwaliteit van de 'eigen' processen en we verwachten geen conflicten in de situaties waar de GGD een toezichtsrol heeft.

Samenwerking versterkt de keten en de risico's voor de GGD zijn niet groter dan de risico's bij deze plustaak zoals we haar nu ook al uitvoeren. De gemeente Tilburg acht het risico op btw-heffing klein, omdat er btw-vrijstelling geldt. Uitsluitel volgt na overleg met de Belastingdienst voordat de Coöperatie is opgericht. Een andere zienswijze van de Belastingdienst kan nog leiden tot een no-go.

Reacties gemeenteraden

Conform de bepaling in [artikel 31a, lid 2](#) van de Wet gemeenschappelijke regelingen vroegen wij de raden van de in de GGD deelnemende gemeenten om hun wensen en bedenkingen rond dit voorgenomen besluit kenbaar te maken. In bijlage 2 vindt u een samenvatting van de ontvangen reacties. De hoofdlijn van die reacties: ...

Wij stellen u dan ook voor om deel te nemen in deze coöperatie.

Beslispunt(en) 1. Deelnemen in de Coöperatie Toegang Tilburg UA.

Eerdere besluiten --

Gevolgen Geen. Het gaat om plustaken die de GGD nu ook al uitvoert, samen met genoemde partners en in opdracht van de gemeente Tilburg.

Besluit

De secretaris,

de voorzitter,

C.J.M.A. van Esch

W.A.G. Hillenaar

Bijlage(n) 1. Conceptstatuten Coöperatie Toegang Tilburg UA.
2. Deelnemen in coöperaties in het sociaal domein
3. Reacties gemeenteraden - samenvatting (nog toe te voegen).



Deelnemen in coöperaties in het sociaal domein

In 2015 droeg het rijk belangrijke taken over aan de gemeenten, onder andere op het gebied van de jeugd(zorg) en de maatschappelijke ondersteuning. Ze richtten daarvoor meestal een structuur in met een of meer sociale wijkteams¹. De GGD is daarin ook een actieve deelnemer.

De gemeente Tilburg en haar partners willen nu naar een hechtere samenwerkingsvorm en kiezen, na een afweging tussen de verschillende mogelijkheden, daarbij voor de rechtspersoon coöperatie. Daarin wil ook de GGD deelnemen.

Het deelnemen in de coöperatie door een gemeenschappelijke regeling kan volgens de [wet](#) als dat *"in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang"*. Bovendien moet de gemeenschappelijke regeling de mogelijkheid noemen.

Dat is hier het geval:

- het deelnemen in deze coöperaties maakt hechte samenwerking op het gebied van overheidstaken mogelijk tussen private en publieke partijen;
- de Gemeenschappelijke regeling GGD Hart voor Brabant noemt, in artikel 10, lid 5, de mogelijkheid tot het deelnemen in o.a. coöperaties.

Uitgangspunten

Dit initiatieven zijn vast niet de laatste; een soortgelijk proces speelt bijvoorbeeld in 's-Hertogenbosch. Daarom noemen we hieronder enkele uitgangspunten, die het GGD-bestuur kan hanteren bij besluiten over bijzondere vormen van samenwerking. Het zijn er twee:

1. Samenwerking in andere (juridische) constructies draagt bij aan het versterken van de inhoudelijke ketens en maken meerjarige afspraken mogelijk.

Aspecten die hier relevant zijn:

- a. Er zijn heldere spelregels voor de samenwerking.
- b. Wanneer de bedrijfskosten van de GGD substantieel stijgen, draagt de opdrachtgever deze kosten.

2. Het deelnemen in samenwerkingsverbanden vormt geen belemmering voor de GGD en daarmee voor de (andere) gemeenten die deelnemen in de gemeenschappelijke regeling. De positie en betrokkenheid in één gemeente moet immers niet belastend of risicovol zijn voor de bestaande samenwerking tussen alle (25) gemeenten.

Aspecten die hier relevant zijn:

- De financiering van het (GGD-)basispakket blijft lopen via de gemeenschappelijke regeling, die de basis blijft voor zijn taken: *"De gemeenten dragen aan de GGD de*

¹ We gebruiken hier één term 'sociale wijkteams' voor alle vormen en namen die gemeenten hanteren: sociale wijkteams, Toegang, Basisteam jeugd en gezin, etc.

uitvoering op van de gemeentelijke taken die de Wet publieke gezondheid noemt (...)", artikel 4 Gemeenschappelijke regeling GGD Hart voor Brabant.

- a. De (o.a. fiscale) risico's en mate van aansprakelijkheid zijn vooraf duidelijk.
- b. De GGD gaat alleen formele samenwerkingsverbanden aan voor plustaken².
- c. GGD-medewerkers blijven in dienst van de GGD, ook als zij plustaken uitvoeren en de GGD blijft verantwoordelijk voor hun professionele kwaliteit.

De coöperatie in Tilburg past binnen deze uitgangspunten. De GGD blijft verantwoordelijk voor de kwaliteit van de 'eigen' processen en we verwachten geen conflicten in de situaties waar de GGD namens de gemeente het toezicht (op de Wmo) uitvoert.

CONCEPT

² Plustaken zijn taken die de GGD uitvoert boven of buiten het basispakket. De andere taken, in het basispakket van de GGD, vloeien voort uit de taken in o.a. de Wet publieke gezondheid en worden bepaald via de afspraken op basis van de gemeenschappelijke regeling, in begroting en productenboek.