

17.021323 17.021323



RAADSADVIES

Zaakdossier: D00103329

IHP (Integraal Huisvestingsplan) Onderwijs 2017-2027

2018/13172	
Auteur	: M.A.J. van der Steen
Afdeling	: Maatschappelijke Dienstverlening
E-mail	: Marcel.van.der.Steen@uden.nl
Port.	: G. van Heeswijk

Effect op de begroting

☐ Ja ☒ Nee

Onderwerp

IHP (Integraal Huisvestingsplan) Onderwijs 2017-2027

Advies

1. Het IHP (Integraal Huisvestingsplan) Onderwijs 2017-2027 als richtinggevend ambitiedocument vast te stellen.

Inleiding

Het vervolg op de door u vastgestelde IKC visie is de ontwikkeling van een Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs voor de gemeente Uden. Het proces om te komen tot een IHP is begeleid door een gespecialiseerd adviesbureau. Het IHP bestaat uit drie delen: IHP Uden 2017-2027, Factsheets scholen en het indicatieve Meerjaren Uitvoeringsprogramma (zie bijlage 1, 2 en 3).

Het vormgeven van de onderwijshuisvesting nu en in de toekomst is geen gemakkelijke opgave. De gezamenlijke verantwoordelijkheid (gemeente voor nieuwbouw en uitbreiding, schoolbesturen voor onderhoud), de groter wordende groep belanghebbenden in IKC's en de veranderingen in vraag en gebruik maken het complex.

Het IHP geldt als richtinggevend ambitiedocument en moet dienen om de juiste keuzes te maken voor wat betreft: investeringen in onderwijshuisvesting waarbij rekening wordt gehouden met onder andere krimp van aantallen leerlingen, een goede spreiding van kwalitatief goede en duurzame schoolgebouwen binnen de gemeente en het afbouwen van overcapaciteit in bestaande schoolgebouwen. Door uitvoering te geven aan het IHP wordt de overcapaciteit met bijna 50% teruggebracht in de periode tot 2027.

Beoogd effect

Komen tot realistische onderwijshuisvesting in de gemeente Uden op de middellange termijn waarbij een betere aansluiting plaatsvindt tussen de huisvestingscapaciteit en de huisvestingsbehoefte, zowel kwantitatief als kwalitatief.

Duurzaamheid

1. Is er sprake van het gelijktijdig verbeteren op het economische (profit), ecologische (planet) en het sociaal-culturele (people) thema?

Ja, want verbetering van het ene thema gaat niet ten koste van één of beide andere thema's.

2. Is de ontwikkeling houdbaar over generaties heen?

Ja, want het IHP is een strategische visie op onderwijshuisvesting en IKC's. IKC's worden gerealiseerd voor ten minste 40 jaren. Er vindt dus geen afwenteling in de tijd plaats.

3. Is de ontwikkeling ook houdbaar op mondiaal niveau?

Ja, want een IHP en de ontwikkeling van IKC's gaat niet ten koste van die in andere gebieden en andere landen.

Argumenten

1.1 Het IHP is op uw verzoek ontwikkeld

Het IHP is ontwikkeld naar aanleiding van uw verzoek om de geconstateerde overcapaciteit aan m² onderwijshuisvesting in de gemeente Uden af te bouwen. Het IHP geldt als richtinggevend ambitiedocument en dient om de juiste keuzes te kunnen maken voor wat betreft: investeringen in onderwijshuisvesting waarbij rekening wordt gehouden met onder andere krimp van aantallen leerlingen, een goede spreiding van kwalitatief goede en duurzame schoolgebouwen in de gemeente en het afbouwen van overcapaciteit in bestaande schoolgebouwen.

1.2 Het IHP-proces is samen met de schoolbesturen doorlopen

De schoolbesturen van primair onderwijs hebben ingezien dat onderwijshuisvesting een gezamenlijke taak van (lokale) overheid en onderwijs is. De schoolbesturen van primair onderwijs en de gemeente hebben de ambitie uitgesproken om gezamenlijk een gedragen strategische visie te ontwikkelen voor de huisvesting van het primair onderwijs in de gemeente Uden. Het IHP-proces is constructief doorlopen met als resultaat dat de schoolbesturen unaniem akkoord zijn met het voorliggende IHP.

1.3 Het IHP is integraal ontwikkeld

Het IHP is gefaseerd en integraal ontwikkeld, waarbij interne afdelingen als Ruimte en Middelen nauw betrokken zijn geweest en actief hebben bijgedragen aan de totstandkoming.

1.4 Het IHP is een richtinggevend ambitiedocument, aanvragen moeten blijven voldoen aan eisen in Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs Uden

Met het IHP zijn de gezamenlijke ambities voor onderwijshuisvesting geformaliseerd en indicatief inzichtelijk gemaakt in geld en tijd. Het IHP is daarmee een richtinggevend ambitiedocument. Huisvestingsaanvragen dienen nog altijd door de schoolbesturen ingediend te worden bij de gemeente, conform de Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs Uden (hierna: Verordening OHV). Naast de eisen uit de Verordening OHV dienen de aanvragen ook in lijn te zijn met de door u vastgestelde IKC visie en het voorliggende IHP. Tevens geldt een integrale afweging bij de jaarlijkse begrotingsbehandeling als besluitvorming over huisvestingsaanvragen, waarbij u dan ook een besluit kunt nemen over de ophoging van het normbudget en over investeringen in duurzaamheidsmaatregelen.

1.5 Een aangekondigde wetwijziging verplicht gemeenten om een IHP te ontwikkelen

Naar aanleiding van het wetsvoorstel 'Meer ruimte voor nieuwe scholen' en de samenwerkingsagenda van VNG, PO-raad en VO-raad wordt het ontwikkelen van een IHP in de toekomst verplicht gesteld voor elke gemeente, al is een ingangsdatum nog niet bekend gemaakt. Het IHP van de gemeente Uden sorteert voor op dit wetsvoorstel. Het IHP is tevens een logisch vervolg op de door u vastgestelde IKC visie.

Kanttekeningen

1.1 Het IHP is richtinggevend ambitiedocument, aanvragen moeten voldoen aan eisen Verordening OHV

Met het IHP zijn de gezamenlijke ambities voor onderwijshuisvesting geformaliseerd en indicatief inzichtelijk gemaakt in geld en tijd. Het IHP is daarmee een richtinggevend ambitiedocument. Huisvestingsaanvragen dienen nog altijd door de schoolbesturen ingediend te worden bij de gemeente, conform de Verordening OHV. Naast de eisen uit de Verordening OHV dienen de aanvragen ook in lijn te liggen met de vastgestelde IKC visie en het voorliggende IHP. Tevens geldt een integrale afweging bij de jaarlijkse begrotingsbehandeling als het gaat over besluitvorming over huisvestingsaanvragen, waarbij ook een besluit genomen zal worden over de ophoging van het normbudget en over investeringen in duurzaamheidsmaatregelen.

1.2 Het IHP omvat alleen huisvesting van scholen voor basisonderwijs, niet voor speciaal onderwijs

Binnen het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs 30.06 is nog geen gezamenlijke visie op de spreiding van voorzieningen voor passend onderwijs en de huisvesting daarvan. De gemeente is in gesprek met De Sterrenkijker over de toekomst van passend onderwijs in combinatie met de herontwikkeling Leeuweriksweg.

1.3 Het IHP bevat alleen normkosten Onderwijshuisvesting

Het Meerjaren Uitvoeringsplan –als onderdeel van het IHP– is een indicatief overzicht in geld en tijd, maar bevat alleen het opgehoogde normbudget voor de realisatie van een nieuw schoolgebouw. Het IHP bevat dus geen kosten voor bijvoorbeeld omgevingsinrichting, grondkosten, overige gemeentelijke of advieskosten, kosten voor tijdelijke huisvesting, verhuiskosten of indexeringen. Ook zijn eventuele boekwaardes niet meegenomen. Deze kosten komen, net zoals bij projecten in het verleden, bovenop het normbudget onderwijshuisvesting. Per project zijn deze aanvullende kosten verschillend maar met deze kosten moet wel rekening worden gehouden als er sprake is van een huisvestingsaanvraag voor nieuwbouw. Deze kosten worden daarom (wel) altijd geraamd in een offerte ten behoeve van de begrotingsverhandeling. Zie verder onder: Financiën.

Financiën

Het IHP geldt als een richtinggevend ambitiedocument en moet dienen om de juiste keuzes te maken voor wat betreft investeringen in onderwijshuisvesting. Vanuit een integrale (financiële) afweging wordt per huisvestingsvraagstuk een besluit genomen door u over het toekennen van het normbudget, over een ophoging van het normbudget en over investeringen in duurzaamheidsmaatregelen.

Communicatie

Na uw besluitvorming worden alle betrokkenen geïnformeerd.

Vervolg

Na besluitvorming wordt het IHP onderdeel van het toetsingskader bij aanvragen voor onderwijs-huisvesting. Huisvestingsaanvragen dienen nog altijd door de schoolbesturen ingediend te worden bij de gemeente, conform de Verordening OHV. Naast de eisen uit de Verordening OHV dienen de aanvragen ook in lijn te zijn met de vastgestelde IKC visie en het voorliggende IHP. Tevens geldt een integrale afweging bij de jaarlijkse begrotingsbehandeling als het gaat over besluitvorming over huisvestingsaanvragen, waarbij ook een besluit genomen zal worden over de ophoging van het normbudget en over investeringen in duurzaamheidsmaatregelen.

Verder is de gemeente in gesprek met De Sterrenkijker over de toekomst van passend onderwijs in Uden in combinatie met de herontwikkeling Leeuweriksweg.

Bijlagen

1. IHP Onderwijs 2017-2027;
2. Factsheets scholen;
3. Indicatieve Meerjaren Uitvoeringsprogramma.

Uden, 12 december 2017

Burgemeester en wethouders van Uden

de locosecretaris

de burgemeester



C.F.A.W.M. van Heesch MSc



drs. H.A.G. Hellegers