

Beoordelingsrapportage

Aan: het college van burgemeester en wethouders van Uden
Van: Dick Postmus
Datum: 14-4-2018
Betreft: beoordeling aanvraag schoolstichting Stichting Maashorst School

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van Uden verzoekt om de aanvraag tot opname op het Plan van Scholen 2019-2022 van de Stichting Maashorst School te beoordelen. De aanvraag is ingekomen op 24 januari 2018 en voorzien van

1. de statuten van de stichting
2. een leerlingenprognose
3. het schoolplan

De Stichting bezit rechtspersoonlijkheid op grond van de notariële statuten d.d. 18 oktober 2016, gewijzigd op 30 januari 2017.

Doel stichting;

De stichting heeft als doel:

- a. het geven van primair en ander onderwijs op algemeen bijzondere grondslag en het daartoe in stand houden en oprichten van scholen voor primair en ander onderwijs op algemeen bijzondere grondslag in de gemeente Landerd en omgeving. De stichting gaat bij het geven of doen geven van onderwijs uit van de gelijkwaardigheid van alle levensbeschouwingen en maatschappelijke stromingen voor het onderwijs, waarbij de normen- en waardenoverdracht erop is gericht dat de leerling in aanraking komt met een levensbeschouwing, daardoor gevormd wordt en van daaruit een eigen identiteit kan ontwikkelen, een en ander met respect voor de levens- en maatschappijbeschouwing van anderen;
- b. het aanbieden van primair en voortgezet onderwijs, kinderopvang, peuterspeelzaal en -school, alsmede buitenschoolse opvang, ingericht volgens de visie van Natuurlijk Leren;
- c. het verrichten van alle verdere handelingen, die met het vorenstaande in de ruimste zin verband houden of daartoe bevorderlijk kunnen zijn.

Prognoseregeling en voorwaarden

De prognose moet voldoen aan de eisen, genoemd in de Regeling van de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 30 november 2013, nr. OND/ODS-2013/47687 M, houdende de vaststelling van prognosemodellen in het primair onderwijs (Regeling modelprognose primair onderwijs 2013). De door VBS opgestelde prognose voldoet hieraan, omdat:

1. De Dienst Uitvoering Onderwijs van het Ministerie van OCW aanvaardt de gebruikte Primosgegevens als één van de modellen waarmee leerlingenprognoses kunnen worden gemaakt.

2. het een beschrijving bevat van de volgende elementen:

- de prognoseperiode: het tijdvak (minimaal 20 jaar) waarop de prognose betrekking heeft;
- het voedingsgebied: het gebied waaruit de school zijn leerlingen betreft en waar de prognose betrekking op heeft. Tussen het gekozen voedingsgebied en de gewenste plaats van vestiging van de school dient in zoverre een relatie te bestaan dat aannemelijk moet zijn dat daadwerkelijk en in voldoende mate leerlingen uit het gekozen gebied zullen worden aangetrokken.
- de analyseperiode: de periode (minimaal 5 jaar) waarover de relevante data worden verzameld op basis waarvan een analyse wordt gemaakt om de parameters in de prognose in te schatten;
- de prognoseberekening: de wijze waarop de vooruitberekening geschiedt;
- basisgeneratie: het aantal 4 tot en met 11-jarigen en 30% van het aantal 12-jarigen binnen het gekozen voedingsgebied;
- deelnamepercentage: dat deel van de basisgeneratie dat daadwerkelijk basisonderwijs zal gaan volgen.

Voedingsgebied

Het voedingsgebied van de op te richten school bestaat uit de gemeente Uden.

Deelnamepercentage en vergelijkbare gemeente

De richting van de school is algemeen bijzonder. In de gemeente Uden is deze richting niet aanwezig. Artikel 76 lid 2 sub c van de Wet op het Primair Onderwijs stelt dat: "Indien het betreft een richting waarvoor nog geen basisonderwijs binnen de gemeente wordt gegeven: het belangstellingspercentage voor het basisonderwijs van die richting in een vergelijkbare gemeente.

Bij het zoeken naar een vergelijkbare gemeente wordt vooral gekeken naar het inwonertal, de leerlingdichtheid, de mate van verstedelijking, de geografische ligging en de bevolkingssamenstelling. De prognosemaker geeft aan dat hij na een zorgvuldige analyse van alle gemeenten in Nederland waar basisscholen op algemeen bijzondere grondslag zijn gelegen, gekozen heeft voor de gemeente Weert.

Het belangstellingspercentage voor algemeen bijzonder onderwijs in de gemeente Weert is 7,8%. Met dit percentage wordt 98% van de basisgeneratie in de gemeente Uden vermenigvuldigd. De conclusie is dat daarmee de school voldoet aan de stichtingsnorm.

Conclusie met betrekking tot de volledigheid van de ingediende stukken

De conclusie is dat de aanvraag tijdig voor 1 februari 2018 is ingediend, voorzien is van de juiste stukken en daarmee ontvankelijk is. De prognosemethode welke VBS heeft gebruikt en de berekenings-systematiek voldoet aan de eisen die aan een prognose worden gesteld. De vraag die rest is of de gemeente Weert vergelijkbaar is met de gemeente Uden.

Beoordeling vergelijkbare gemeente.

De gemeente Uden telt volgens het prognoseverslag 41.384 inwoners en de gemeente Weert 49.574. De opheffingsnorm voor de gemeente Uden is 110 en in Weert 87. Een vergelijk van de laatste 2 getallen geeft aan dat de leerlingdichtheid in Uden groter is dan die van Weert. De vraag is of er gemeenten zijn waarvan de eerdergenoemde maatstaven dichter bij elkaar liggen.

Daartoe is op onderstaande maatstaven een bandbreedte gehanteerd van 15%. De gegevens zijn ontleend uit de CBS Maatstaven Financiële-verhoudingswet (Fvw)

| Voorwaarden | Uden | max | min |
|-------------|--------|--------|--------|
| bandbreedte | | + 15% | -15% |
| Inwoners | 41.384 | 47.600 | 35.200 |

| | | | |
|------------------------------------|-------|--------|-------|
| Jonger dan 20 jaar | 9.287 | 10.700 | 7.900 |
| Land(Gf-Fvw): totaal *) | 6.700 | 7.700 | 5.700 |
| Land(Gf-Fvw): buitengebied(Gf-Fvw) | 4.704 | 5.400 | 4.000 |
| Land(Gf-Fvw): woonkernen(Gf-Fvw) | 1.997 | 2.300 | 1.700 |

*) verhouding buitengebied/woonkernen = 70% - 30%

Binnen deze bandbreedte vallen de gemeenten De Bilt, Nijkerk, Waalwijk en Wijchen. In de gemeente Waalwijk is geen algemeen bijzonder onderwijs aanwezig, waardoor deze gemeente buiten de beoordeling blijft.

In de bijlage is de vergelijking verder uitgewerkt. Daarbij is niet alleen gekeken naar de bovenvermelde maatstaven maar ook naar de Inwoners in stedelijk gebied en landelijk gebied, het aantal woonkernen, de bebouwing en de opheffingsnorm. Daaruit blijkt dat de drie gemeenten beter vergelijkbaar zijn met Uden dan de door de prognosemaker gekozen gemeente.

Vervolgens is de vraag welke gemeente het best vergelijkbaar is. De conclusie is dat Nijkerk het minst vergelijkbaar is. Dat komt niet alleen doordat Nijkerk een in verhouding jongere bevolking heeft dan Uden maar ook op de andere maatstaven aan de randen van de bandbreedtes ligt. De eindconclusie is dat Wijchen het best met Uden.

In de gemeente Wijchen gaat 20,36% van de leerlingen naar het algemeen bijzonder onderwijs. De deelname is dus beduidend hoger dan die van Weert met 7,8%. Een keuze voor Wijchen heeft tot gevolg dat het aantal leerlingen, genoemd in de prognose van VBS met de factor 2,6 zal toenemen.

Hoewel de keuze voor de gemeente Nijkerk moeilijk verdedigbaar is zal ook in dat geval het aantal leerlingen boven de stichtingsnorm van 200 uitkomen.

Conclusie

Hoewel er vraagtekens geplaatst kunnen worden bij de juistheid van de vergelijkbare gemeente Weert zal de keuze voor een andere gemeente aan de uitkomst niets veranderen.

Procedure

De procedure voor de behandeling van de aanvraag is beschreven in de "BESCHRIJVING PROCEDURE VASTSTELLING PLAN VAN SCHOLEN. Voorbeelden van een college- en raadsvoorstel zijn bijgevoegd.

Huisvesting

Indien de minister de school in de bekostiging opneemt heeft vervolgens de gemeente de zorgplicht om huisvesting aan te bieden. Het schoolbestuur kan hiervoor een (spoed)aanvraag indienen. De gemeente beoordeelt de aanvraag op basis van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Uden. Huisvesting kan worden aangeboden in de vorm van:

1. een bestaand gebouw of voor het onderwijs geschikt te maken gebouw
2. via medegebruik van leegstand bij een bestaande school
3. nieuwbouw (tijdelijk/permanent)

Bekostiging

De gemeente ontvangt voor de zorgtaak onderwijshuisvesting middelen uit de Algemene uitkering gemeentefonds. Het rijk stelt geen extra middelen beschikbaar voor het huisvesten van een basis-school.

| Onderwerpen | Onderwerpen | Perioden | Status cijfer | Uden Definitief | De Bilt Definitief | Nijkerk Definitief | Waalwijk Definitief | Wijchen Definitief | De Bilt Definitief | Nijkerk Definitief | Waalwijk Definitief | Wijchen Definitief |
|-----------------------------------|------------------------------------|----------|---------------|--------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------|
| Totaal mannen en vrouwen | Totaal mannen en vrouwen | 2017 | aantal | 41.384 | 42.754 | 41.775 | 47.410 | 40.876 | 3,31% | 0,94% | 14,56% | -1,23% |
| Totaal mannen en vrouwen | Jonger dan 20 jaar | 2017 | aantal | 9.287 | 9.960 | 10.700 | 10.049 | 9.445 | 7,25% | 15,21% | 8,21% | 1,70% |
| Inwoners stedelijk gebied | Totaal stedelijk gebied | 2017 | aantal | 17.840 | 16.760 | 11.190 | 16.520 | 13.420 | -6,05% | -37,28% | -7,40% | -24,78% |
| Inwoners stedelijk gebied | Zeer sterk stedelijk | 2017 | aantal | 840 | 0 | 0 | 0 | 0 | -100,00% | -100,00% | -100,00% | -100,00% |
| Inwoners stedelijk gebied | Sterk stedelijk | 2017 | aantal | 16.990 | 16.760 | 11.190 | 16.520 | 13.420 | -1,35% | -34,14% | -2,77% | -21,01% |
| Matig stedelijk | Matig stedelijk | 2017 | aantal | 9.220 | 9.730 | 14.300 | 11.050 | 10.510 | 5,53% | 55,10% | 19,85% | 13,99% |
| Inwoners landelijk gebied | Totaal landelijk gebied | 2017 | aantal | 14.330 | 16.270 | 16.280 | 19.840 | 16.950 | 13,54% | 13,61% | 38,45% | 18,28% |
| Inwoners landelijk gebied | Weinig stedelijk | 2017 | aantal | 7.120 | 9.490 | 10.220 | 14.660 | 9.290 | 33,29% | 43,54% | 105,90% | 30,48% |
| Inwoners landelijk gebied | Niet stedelijk | 2017 | aantal | 7.210 | 6.790 | 6.070 | 5.180 | 7.660 | -5,83% | -15,81% | -28,16% | 6,24% |
| Woonkernen: totaal | Woonkernen: totaal | 2017 | aantal | 7 | 10 | 9 | 3 | 7 | 42,86% | 28,57% | -57,14% | 0,00% |
| Woonkernen: minimaal 500 adresser | Woonkernen: minimaal 500 adresser | 2017 | aantal | 2 | 4 | 3 | 2 | 2 | 100,00% | 50,00% | 0,00% | 0,00% |
| Land | Land(Gf-Fvw): totaal | 2017 | ha | 6.700 | 6.619 | 6.936 | 6.452 | 6.600 | -1,21% | 3,52% | -3,70% | -1,49% |
| Land | Land(Gf-Fvw): buitengebied(Gf-Fvw) | 2017 | ha | 4.704 | 4.674 | 5.129 | 4.284 | 4.755 | -0,64% | 9,03% | -8,93% | 1,08% |
| Land | Land(Gf-Fvw): woonkernen(Gf-Fvw) | 2017 | ha | 1.997 | 1.946 | 1.806 | 2.168 | 1.845 | -2,55% | -9,56% | 8,56% | -7,61% |
| Bebouwing | Bebouwing: totaal | 2017 | ha | 388 | 241 | 319 | 412 | 316 | -37,89% | -17,78% | 6,19% | -18,56% |
| Bebouwing | Bebouwing: woonkernen(Gf-Fvw) | 2017 | ha | 281 | 204 | 240 | 331 | 239 | -27,40% | -14,59% | 17,79% | -14,95% |
| Bebouwing | Bebouwing: buitengebied(Gf-Fvw) | 2017 | ha | 106 | 37 | 79 | 80 | 77 | -65,09% | -25,47% | -24,53% | -27,36% |
| | Stichtingsnorm | | | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | | | | |
| | Opheffingsnorm | | | 110 | gesplitst | 116 | gesplitst | 113 | | 5,45% | | 2,73% |
| | Deelname Algemeen bijzonder | | | | 21,61% | 6,17% | geen ABBS | 20,36% | | | | |