

**\*18.055977\*** 18.055977



## RAADSADVIES

Zaakdossier: D00132142

raadsadvies 10e wijziging APV Uden

2018/13206	
Auteur	: P. Tolic
Afdeling	: Publiekszaken
E-mail	: Petar.Tolic@uden.nl
Port.	: H. Hellegers

Effect op de begroting

Ja  Nee

### Onderwerp

10<sup>e</sup> wijziging Algemeen Plaatselijke Verordening

### Advies

1. Artikel 2:30c van de APV met betrekking tot de exploitatievergunning van droge horecabedrijven (horecabedrijven zonder drank- en horecaverunning) te wijzigen;
2. In de APV de mogelijkheid van een exploitatievergunning voor nader aan te wijzen branches en gebieden in te voeren;
3. In de APV de bepaling op te nemen voor het tegengaan van woonoverlast;
4. Bepalingen als opgenomen in de APV in overeenstemming te brengen met 'het Evenementenbeleid van de gemeente Uden' en 'Nadere uitvoeringsregels geluid bij muziek-evenementen in de openlucht';
5. Droge horecabedrijven binnen en buiten het horecaconcentratiegebied toe te staan dagelijks geopend te zijn vanaf 06.00 uur in verband met het verstrekken van ontbijt.

### Inleiding

Ondermijnende criminaliteit is een bedreiging voor de rechtsstaat en voor het economische en maatschappelijke verkeer. Ondermijnende criminaliteit is grensoverschrijdend. De aanpak hiervan is ook in de politie-eenheid Oost-Brabant als prioriteit vastgesteld. Ook in het coalitieakkoord is aangegeven dat we inzetten op de aanpak van ondermijnende criminaliteit en het verbeteren van het veiligheidsgevoel.

De burgemeesters in het basisteam Maas en Leijgraaf van de politie (de gemeenten Cuijk, Grave, Mill en St. Hubert, Boxmeer, St. Anthonis, Uden, Boekel en Landerd) hebben afgesproken de raad voor te stellen uniforme regelgeving in de Algemeen Plaatselijke Verordeningen (APV's) op te nemen met het oog op de bestrijding van ondermijnende criminaliteit, als gevolg waarvan Bibob-onderzoeken (beoordeling integriteit aanvrager vergunning) mogelijk worden. Zo kan worden voorkomen dat de overheid criminele activiteiten faciliteert en wordt bovendien de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd.

Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Deze wet maakt het mogelijk dat de raad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast

gedragsaanwijzingen te geven aan de veroorzaker. Voorgesteld wordt deze bevoegdheid op te nemen in de APV.

Daarnaast wordt geadviseerd een aantal bepalingen te actualiseren met betrekking tot de sluitingstijden van de droge horeca en de geluidsnormen bij evenementen.

## **Beoogd effect**

Vergroten van de bestuurlijke weerbaarheid tegen ondermijning

## **Duurzaamheid**

Het vergroten van de veiligheid en leefbaarheid van de woon- en leefomgeving

## **Argumenten**

### *1.1 De voorgestelde wijziging past binnen de aanpak van het basisteam Maas en Leijgraaf*

Om effectief te kunnen optreden tegen ondermijnende criminaliteit, dient het gemeentebestuur te beschikken over de juiste juridische instrumenten. Omdat ondermijnende criminaliteit grensoverschrijdend is, is het van belang dat dit zoveel mogelijk uniform gebeurt binnen het basisteam Maas en Leijgraaf. De bestuurlijke Driehoek van het basisteam heeft afgesproken om de raden voor te stellen in de APV's uniforme bepalingen op te nemen.

### *1.2 Het wijzigen van het huidige exploitatievergunningstelsel in de APV versterkt de bestuurlijk weerbaarheid tegen ondermijning*

De natte horeca is op grond van de Drank- en Horecawet (DHW) al onderworpen aan een vergunningstelsel en voor deze categorie is dus een toets in het kader van de Wet Bibob al mogelijk. Dit geldt niet voor de droge horeca, reden waarom de exploitatievergunningsplicht nu voor de droge horeca wordt geëffectueerd. Op basis hiervan worden ook voor deze categorie Bibob-onderzoeken mogelijk.

### *2.2 De burgemeester kan ingrijpen wanneer ondermijnende criminaliteit zich manifesteert in bepaalde branches, gebieden en gebouwen.*

Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om specifieke branches, gebieden en gebouwen aan te wijzen waarbij gevestigde en nieuwe ondernemers verplicht worden over een exploitatievergunning te beschikken. Dit maakt het voor de gemeente mogelijk om vergunningplichtige branches te screenen met een bibob-toets waar ondermijnende criminaliteit zich mogelijk manifesteert. Met een vergunningstelsel kan ook wildgroei van bepaalde branches worden voorkomen door een maximum te hanteren.

### *3.1 De Wet aanpak woonoverlast voorziet in de behoefte van gemeenten*

Op 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Deze wet maakt het mogelijk dat de raad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen te geven aan de veroorzaker. De voorgestelde bepaling voorziet in de behoefte van gemeenten om op te treden tegen woonoverlast. De burgemeester stemt dit uiteraard af met politie, gemeentelijke handhavers, en toezichthouders en woningcorporaties.

### *3.2 De Bestuurlijke Driehoek Maas en Leijgraaf adviseert de bepaling over woonoverlast op te nemen*

De bestuurlijke Driehoek van Maas en Leijgraaf heeft deze bepaling met een positief advies aangeboden aan de gemeenten en adviseert de modelbepaling van de VNG over te nemen en zoveel mogelijk (uniform) beleid te ontwikkelen en vast te stellen.

### *3.3 De Vereniging Nederlandse Gemeenten heeft een modelbepaling*

De VNG staat positief tegenover de mogelijkheid die de wet biedt om de burgemeester de bevoegdheid toe te kennen bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen te geven aan de veroorzaker. Door de VNG is de model APV-bepaling hierop aangepast.

#### *4.1 De wijziging brengt de APV in overeenstemming met het 'Evenementenbeleid gemeente Uden' en 'de Nadere uitvoeringsregels geluid bij evenementen in de openlucht'*

In het 'Evenementenbeleid van de gemeente Uden' en in 'de Nadere uitvoeringsregels geluid bij muziek-evenementen in de openlucht' (2017) zijn geluidsnormen bij evenementen vastgesteld. De APV wordt hierop aangepast.

#### *4.2 Het is nodig bij evenementen aanvullende eisen te stellen met betrekking tot risico's.*

Momenteel is in de APV opgenomen dat een evenement geen belemmering mag vormen voor het verkeer en hulpdiensten. Van belang is dat een evenement tevens geen risico mag vormen voor de openbare orde, dan wel de volksgezondheid.

#### *5.1. Het aanpassen van de sluitingstijden van de droge horeca sluit aan op maatschappelijke ontwikkelingen.*

Droge horeca betreft horecabedrijven die zich uitsluitend of in hoofdzaak richten op het verstrekken van spijzen en/of maaltijden en geen alcoholische dranken verstrekken. Voor de droge horecabedrijven in en buiten het horecaconcentratiegebied, die er op gericht zijn ontbijt te verstrekken ten behoeve van vroege reizigers, is het daarom nodig dat zij dit ook voor 08.00 uur kunnen.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Verzwaring van de lastendruk voor horecaondernemers*

Voor de ondernemers van de natte horeca ontstaat er geen extra lastendruk. Dit is wel het geval voor ondernemers van de droge horeca. Nu zijn ca. 40 droge horecagelegenheden binnen Uden actief. Op jaarbasis kunnen na verplichting ca. 5 nieuwe aanvragen worden verwacht. Voor de al bestaande droge horeca geldt dat zij, ook om de ambtelijke organisatie niet direct teveel te belasten, tot drie jaar na inwerkingtreding van deze regelgeving, de verplichting krijgen een exploitatievergunning aan te vragen. Na deze periode dienen zij dus ook over een exploitatievergunning te beschikken.

### *2.1 Verzwaring van de lastendruk voor ondernemers*

Het invoeren van een exploitatievergunning voor nader aan te wijzen branches en gebieden brengt een zekere extra lastendruk voor betrokken ondernemers met zich mee op het moment dat een branche aangewezen wordt. Dat is nu nog niet het geval omdat van een aanwijzingsbesluit nog geen sprake is. De mogelijkheid tot aanwijzing van branches wordt in de APV opgenomen, om te kunnen handelen op het moment dat het nodig is. Als er een aanwijzing komt is een duidelijke definitie van de betreffende branche nodig, die in 'Beleidsregels toepassing Bibob' zal worden opgenomen. Zo kan bijvoorbeeld in het geval van growshops worden voorkomen dat de detailhandel die kweekbenodigdheden verkoopt (bijvoorbeeld tuincentra) eveneens onder de vergunningsplicht geldt.

### *2.2 Ambtelijke capaciteit*

De voorgestelde bepaling betekent dat in meer gevallen een exploitatievergunning dient te worden aangevraagd. Voor het in behandeling nemen en beoordelen van de aanvragen exploitatievergunningen, het toezicht en handhaving hierop, alsmede het behandelen van de Bibob-toets dient personele capaciteit te bestaan. Nu kunnen hiervan de formatieve consequenties (nog) niet in kaart worden gebracht. Indien nodig zal hier in het kader van de begrotingsbehandeling op worden terug gekomen.

### *3.1 Consequenties voor capaciteit bij handhaving woonoverlast*

De toepassing van deze bevoegdheid wordt slechts uitgeoefend indien de ernstige en herhaaldelijke hinder niet op een andere wijze kan worden tegengegaan. De houdt feitelijk in dat dit instrument pas kan worden ingezet als uiterste middel. De problematiek van woonoverlast gaat vaak ook vaak gepaard met andere complexe problematiek zoals verslaving, schulden, psychische problemen e.d. Ook het afwijzen van verzoeken burgers om de bevoegdheid toe te passen zal steeds goed moeten worden onderbouwd. De verwachting is dat op grond van dit artikel handhavingsverzoeken kunnen worden ingediend. Hiertegen staat bezwaar en beroep open. Daarnaast zullen controles moeten worden uitgevoerd zowel op de overlast als op naleving van de opgelegde maatregel. Nu kunnen hiervan de formatieve consequenties (nog) niet in kaart worden gebracht. Indien nodig zal hier in het kader van de begrotingsbehandeling op worden terug gekomen.

#### **Financiën**

Formatieve consequenties zullen indien nodig in het kader van de begrotingsbehandeling aan de raad worden voorgelegd.

#### **Communicatie**

De verordening '10<sup>e</sup> wijziging APV Uden' wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). De nieuwe versie van de APV kan na de inwerkingtreding als één doorlopende tekst worden geraadpleegd op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) onder lokale wet- en regelgeving.

Over dit voorstel is overleg gepleegd met de Koninklijke Horeca Nederland en de politie.

#### **Vervolg**

Actualiseren van de beleidsregel Bibob indien in het kader van de APV-wijziging daadwerkelijk branches worden aangewezen.

Het ontwikkelen van beleid met betrekking tot aanpak woonoverlast.

#### **Bijlagen**

Bijlage 1: Verordening 10<sup>e</sup> wijziging APV Uden (corsa nr. 18.038402)

Bijlage 2: APV Uden inclusief 10<sup>e</sup> wijziging APV (corsa nr. 18.056571)

Uden, 23 mei 2018

Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris

de burgemeester

drs. D. van Deurzen

drs. H.A.G. Hellegers