



19.017113

**RAADSADVIES**

Zaakdossier: D00149706

raadsadvies

2019/13359	
Auteur	: A.A.M. Cornelissen
Afdeling	: Publiekszaken
E-mail	: Arie.Cornelissen@uden.nl
Port.	: H. Hellegers

Effect op de begroting

☒ Ja ☐ Nee**Onderwerp**

Integraal zienswijzeverzoek Beleidskader 2020 Veiligheidsregio Brabant-Noord (VR), Risicoprofiel en beleidsagenda 2020-2023

Advies

1. Een positieve zienswijze op het concept Beleidskader 2020 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord te geven.
2. Een positieve zienswijze op het Actualisatie Risicoprofiel 2018 en de Concept Beleidsagenda 2020-2023 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord te geven.
3. Financiële effecten mee te nemen in de meerjarenbegroting voor 2020 en 2022.

Inleiding

Op grond van uw bevoegdheid kaders voor beleid op hoofdlijnen te stellen stelt het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio de deelnemende gemeenten in de gelegenheid om over het beleidskader voor 2020 hun zienswijze kenbaar te maken.

Tegelijkertijd met het concept Beleidskader 2020 vraagt de veiligheidsregio een zienswijze op het concept Actualisatie Risicoprofiel 2018 en concept Beleidsagenda 2020-2023. Deze punten van inspraak hangen met elkaar samen. De beleidsagenda kan niet los gezien worden van de risico's en de ontwikkelingen voor de begroting uit het concept-beleidskader zijn hier weer een uitwerking van. Om de gemeenteraden in staat te stellen hun kaderstellende rol goed uit te oefenen, heeft het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio besloten om één integraal zienswijzeverzoek voor te leggen.

De integrale zienswijzen kunnen uiterlijk 1 april 2019 ingediend worden. De zienswijzen met betrekking tot het beleidskader 2020 worden betrokken bij de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van 3 april 2019. Zienswijzen op het Risicoprofiel en Beleidsagenda worden betrokken bij de vaststelling van het Risicoprofiel in het Algemeen Bestuur van juli en besluitvorming over het Beleidsplan in het Algemeen Bestuur van november 2019.

Voorliggende raadsnota ziet op het concept Beleidskader 2020.

Mocht een gemeenteraad meer tijd willen hebben voor het formuleren van een zienswijze voor specifiek de onderdelen Concept Actualisatie Risicoprofiel en Concept Beleidsagenda VRBN 2020–2023, dan is het mogelijk om een zienswijze op het Beleidskader 2020 tot 1 april 2019 in te dienen en de zienswijzen op beide andere onderdelen tot 1 mei 2019.

De Veiligheidsregio Brabant–Noord bestaat uit de Brandweer Brabant–Noord (BBN), de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), de Meldkamer Oost–Brabant (MKOB) en Bevolkingszorg (BZ).

Beoogd effect

Het stellen van uitgangspunten die worden gehanteerd bij het opstellen van het risicoprofiel, beleidsagenda en de programmabegroting 2020 van de Veiligheidsregio en de verwerking van de financiële gevolgen in de meerjarenbegroting van de gemeente Uden.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad wordt met het geven van een zienswijze in staat gesteld zijn kaderstellende rol te vervullen.

De taakopvatting en het takenpakket van de Veiligheidsregio Brabant–Noord heeft zich in de loop der jaren sterk ontwikkeld. De VR staat nu op het punt de basis op orde af te ronden en een doorontwikkeling te starten. De opgaven voor de basis zijn opgenomen in het Beleidskader 2020. Er staat dan niets meer in de weg voor de doorontwikkeling naar een informatiegestuurde netwerkorganisatie. De doorontwikkeling wordt gebaseerd op het Regionaal Risicoprofiel en de Beleidsagenda.

De beleidsagenda van de veiligheidsregio kan niet los worden gezien van de risico's en de ontwikkelingen voor de begroting uit het concept-beleidskader zijn hier weer een uitwerking van. Om de gemeenteraden in staat te stellen om hun kaderstellende rol goed uit te oefenen, heeft het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio besloten om de raden één integraal zienswijzeverzoek voor te leggen. Voorliggende raadsnota ziet op het concept Beleidskader 2020, de actualisatie Risicoprofiel 2018 en de beleidsagenda 202–2023.

1.2 De gemeenteraad heeft meerdere mogelijkheden om informatie te vergaren voor meningsvorming.

De hoeveelheid informatie die met dit zienswijzeverzoek aan u wordt aangeboden is groot. Om u te ondersteunen bij het duiden van de informatie en bij het formuleren van zienswijzen zijn de volgende momenten van toelichting mogelijk:

- Op 6 februari 2019 geeft de Veiligheidsregio een toelichting op de stukken tijdens de regionale bijeenkomst in Oss voor gemeenteraadsleden uit regio;
- Op 11 februari 2019 geeft de Veiligheidsregio een toelichting aan de commissie Samenleving en Bestuur van Uden.

1.3 Het beleidskader 2020 staat aan de start van de doorontwikkeling van de veiligheidsregio

Het Beleidskader 2020 staat aan de start van de doorontwikkeling van de veiligheidsregio naar een informatiegestuurde netwerkorganisatie in 2023. Hiervoor is het nodig eerst de basis geheel op orde te krijgen door het afronden van de regionalisering (huisvesting en Functioneel Leeftijdsontslag, FLO), het organiseren van de calamiteiten-coördinator en het robuuster organiseren van bevolkingszorg. Deze onderwerpen zijn verwerkt in het Beleidskader 2020, met uitzondering van FLO. In de komende periode wordt onderzocht wat de FLO-kosten zijn in de tijd en of deze kosten in aanmerking komen voor regionale bekostiging.

De belangrijkste beleidsmatige ontwikkelingen bij de VR zijn:

- Calamiteiten-Coördinator (CaCo)
Organiseren Caco functionaliteit conform Besluit veiligheidsregio's samen met Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost. In het Beleidskader 2020 is hiervoor een nieuwe uitgave opgenomen van € 327.000 (€ 0,50 per inwoner).
- Huisvesting – zeggenschap kazernes
Het bestuur van de VR stelt voor om de zeggenschap over de kazernes – door middel van koop, met een voorkeursrecht op terugkoop – over te laten gaan van de gemeenten naar de veiligheidsregio. De VR kan hierdoor niet alleen sturen op mensen en materieel (sinds 2017 collectief), maar ook op de huisvesting hiervan. Vanuit het grondbeginsel dat collectieve brandweerzorg ook collectief betaald moet worden, leidt dit tot een eerlijke verdeling van de kosten. Voor de overdracht is een bedrag van € 3,90 per inwoner benodigd. Hier staat per gemeente een voordeel tegenover in verband met het afboeken van de onderhouds- en exploitatielasten. Door herverdeeffecten geeft een voor- of nadeel voor gemeenten. Dit kan te maken hebben met het aantal inwoners ten opzichte van het aantal kazernes, of een eenmalig nadeel in verband met herberekening van kazernes die eerder al zijn overgedragen. De VR wordt na overdracht ook verantwoordelijk voor nieuwbouw en renovatie. Hiervoor worden investeringsbudgetten gevraagd van € 10,8 mln en € 2,1 mln. Deze zijn al opgenomen in de € 3,90 per inwoner. De kosten voor de overdracht van kazernes zijn nu zo laag mogelijk gehouden en zullen in de komende jaren oplopen tot een gemiddelde last. De inwonerbijdrage zal hierdoor in de toekomst nog enigszins stijgen.
Concreet is afgesproken dat alle ná 1 januari 2019 te bouwen kazernes gebouwd zullen worden op basis van de regionale afspraken en onder regie van de VR. Voor de nieuwbouw in de gemeente Uden heeft de VR de regie. Hoe dit verder vormgegeven wordt, wordt nog uitgewerkt.
- Huisvesting – realisatie hoofd- en nevenvestiging
Eind 2016 heeft het Algemeen Bestuur van de VR ingestemd met de visie op huisvesting die een centralisatie van de kantoorhuisvesting, werkplaatsen en logistieke processen inhoudt. Dit met een hoofdvesting in 's-Hertogenbosch en nevenvestiging in de driehoek Mill-Uden-Zeeland. Dit leidt vanaf 2022 tot een structurele verhoging van € 1,80 per inwoner. Hiervoor wordt nu eveneens om goedkeuring gevraagd.
- Het programma bevolkingszorg
Om bevolkingszorg robuuster te organiseren en de kwetsbaarheid te verminderen is er een nieuwe uitgave opgenomen van € 203.000,- (€ 0,31 per inwoner).
- Overdracht beheer meldkamer
Met de overgang van de verantwoordelijkheid voor de meldkamers naar de politie gaat de financiering anders verlopen. Dit leidt tot een voordeel van € 597.000 (€ 0,91 positief) per inwoner.
- Uitkomsten bestuursconferentie 2018
De afgesproken koers uit de bestuursconferentie 2018 is verwoord in de Beleidsagenda 2020-2023. Hiervoor worden op dit moment geen financiële middelen gevraagd. De kosten voor doorontwikkeling worden voor de jaren 2020 en 2021 bekostigd uit de reserves. De VR krijgt hiermee de mogelijkheid om, samen met haar partners, de beste manier te vinden waarop invulling gegeven kan worden aan de doelen uit de Beleidsagenda. Voor de Kadernota 2022 kunnen dan,

waar nodig, concrete voorstellen gedaan worden. Activiteiten in de jaren 2020 en 2021 dienen dan wel een omkeerbaar karakter te hebben.

In het Beleidskader 2019 van VR was € 4,06 opgenomen voor de versteviging van de brandweerorganisatie. Uit de monitoring van de verstevigingsgelden blijkt dat € 0,18 mogelijk niet wordt ingezet (inschatting op basis van huidige inzichten, dit kan nog hoger/lager uitvallen).

Voorgesteld wordt om deze overblijvende middelen aan te wenden voor de verdere doorontwikkeling van VR in 2020 en 2021.

2.1 Uit risicoprofiel 2018 blijkt dat er geen nieuwe risico's bij gekomen zijn.

Het Risicoprofiel geeft een overzicht van risicovolle situaties, een overzicht van de aard, omvang en effecten van eventuele calamiteiten en een inschatting van de mogelijke gevolgen daarvan. Het voorliggende risicoprofiel is bedoeld als een objectieve bouwsteen en kan afwijken van de maatschappelijke beleving van risico's. Juist voor deze beleving bij risico's zal het gesprek met de gemeenteraden worden aangegaan en kunnen de raden hun wensen en opmerkingen in de vorm van een zienswijze meegeven. Het objectieve plan aangevuld met de zienswijzen vormt de input om te komen tot een juiste focus van het beleidsplan: welke veiligheidsvraagstukken zijn belangrijk en wat gaan we daar voor doen? Dit wordt vervolgens gekoppeld aan de thema's uit de Beleidsagenda 2020–2023. Uit het Risicoprofiel 2018 blijkt dat er geen nieuwe risico's bij gekomen zijn. Het beleidsadvies is de komende periode de focus te leggen op de risico's overstroming, ongeval spoorvervoer en het thema Terrorismegevolgbestrijding / Extreem geweld. Met betrekking tot het risicoprofiel zijn wij van mening dat de beschreven risico's reëel zijn ingeschat. Het overzicht van de gemeentespecifieke risico's is een waardevolle aanvulling die op een goede manier inzicht geeft in wat voor onze gemeente belangrijk is. Daarom kan met het risicoprofiel ingestemd worden.

2.2 De koers van de veiligheidsregio is verwerkt in de Beleidsagenda 2020–2023

De strategische bestuursconferentie van april 2018 heeft een heldere koers opgeleverd voor veiligheidsregio Brabant-Noord. Dit is een lang en transparant proces geweest, waarmee straks aan actuele en toekomstige vereisten wordt voldaan. Een en ander is verwerkt in een Beleidsagenda. De Beleidsagenda beschrijft drie hoofdpogaven en zes ambities waarmee de VR kan doorontwikkelen naar een informatiegestuurde netwerkorganisatie. Op basis van deze beleidsuitgangspunten zal de VR het Beleidsplan voor de komende 4 jaren uitwerken. Er zijn nog geen financiën verbonden aan de ambities, daarom wordt voorgesteld om in uw zienswijze te verzoeken om ruimte te laten voor een tussentijdse beleidsbijstelling, mocht dit in verband met de financiële vertaling nodig zijn.

Na vaststelling van het risicoprofiel en de Beleidsagenda kan het Beleidsplan voor de komende vier jaren worden opgesteld. In dit proces worden de zienswijzen van de raad betrokken. Wanneer dit niet tot wezenlijke wijzigingen leidt, anders dan invulling van de wensen van de gemeenteraden, wordt het ingevulde Beleidsplan niet meer ter bespreking voorgelegd aan de gemeenteraden. Het Algemeen Bestuur zal hierover een besluit nemen in haar vergadering van juli 2019.

3.1 Het is belangrijk om de financiële effecten te borgen.

Voor de toelichting wordt verwezen naar het kopje 'Financiën'.

Kantttekeningen

Geen

Financiën

De budgetten bestaand beleid worden, conform bestendige gedragslijn, verhoogd met een gewogen inflatiecorrectie voor loon- en prijsontwikkeling van (voorlopig) gemiddeld ca. 2,7%.

Per saldo stijgen de totale kosten van de VR in 2020 door bovenstaande beleidsmatige ontwikkelingen en inflatiecorrectie met € 3.435.449. Dit komt neer op € 5,25 per inwoner. In 2022 komt daar nog € 1.178.680 bij in verband met de realisatie hoofd- en nevenvestiging. Dit komt neer op € 1,80 per inwoner. Voor onze gemeente betekent dit een stijging van € 219.056,

Hier staat een voordeel (reeds bestaande dekking in huidige begroting gemeente Uden) van € 142.000 tegenover in verband met de overdracht van kazernes. Dit bestaat voor de gemeente Uden uit de onderhoudskosten van de oude kazerné en de kapitaallasten van het krediet dat beschikbaar is gesteld ten behoeve van de nieuwbouw nieuwe kazerne.

Zoals hierboven aangegeven kunnen exploitatiekosten oude brandweerkazerne vrijvallen ten gunste van de dekking bijdrage aan VR zoals vastgelegd in het huisvestingsplan VR.

Voor onze gemeente betekent verhoging van de verdeelsleutel in verband met de realisatie hoofd- en nevenvestiging per 2022 een stijging van € 75.105. In dit raadsbesluit wordt hiervoor eveneens om goedkeuring gevraagd zodat de VR verzekerd is van voldoende budget voor verdere ontwikkeling.

In de gevraagde € 5,25 per inwoner zit de inflatiecorrectie reeds verwerkt. Wanneer deze inflatie ook verwerkt wordt in het beschikbare budget van de gemeente Uden in 2020 resteert een bij te ramen bedrag van € 7.000. We gaan echter nu uit van de indexering zoals de VR deze hanteert in 2020. Deze is gebaseerd op de gemeenten Tilburg en Den Bosch. Echter de exacte indexcijfers van het CPB zijn nog niet bekend en betreft het hier dus een aanname. Mocht het werkelijke indexcijfer tzt afwijken van deze aanname zal hierop teruggekomen worden in een afwijkingenrapportage

Communicatie

De heer P. de Vet (Sectorhoofd Crisisbeheersing en rampenbestrijding/MT-lid van de Veiligheidsregio) licht op 11 februari een en ander toe in de Commissie Samenleving & Bestuur.

Vervolg

In onderstaand schema is de tijdlijn voor de verschillende stukken opgenomen:

Datum	Activiteit	Wie?
21 januari 2019	Integraal zienswijzeverzoek richting raden: - Kadernota 2020 - Risicoprofiel - Beleidsagenda 2020-2023	Algemeen bestuur VRBN
6 februari	Regionale bijeenkomst georganiseerd in Oss door de Veiligheidsregio voor gemeenteraadsleden in de regio: toelichting op de stukken	VR en gemeenteraden
< 1 april 2019	Uiterlijk zienswijze Kadernota 2020 Evt. integrale zienswijze met Risicoprofiel en Beleidsagenda.	Gemeenteraden
3 april 2019	Besluitvorming Kadernota 2020	Algemeen bestuur VRBN
< 1 mei 2019	Uiterlijk zienswijze Risicoprofiel en Beleidsagenda	Gemeenteraden
3 juli 2019	- Besluitvorming Risicoprofiel - Vaststellen zienswijzen ten behoeve Beleidsplan + inschatting of beleidsplan nog aan de raden voorgelegd moet worden.	Algemeen bestuur VRBN
6 november 2019	Besluitvorming Beleidsplan 2020-2023	Algemeen bestuur VRBN

Bijlagen

1. Uitgebreide toelichting op beleidskader 2020;
2. Uitgebreide toelichting op Actualisatie Risicoprofiel 2018 en Beleidsagenda 2020-2023;
3. Infographic Ontwikkeling Veiligheidsregio;
4. Integraal zienswijzeverzoek beleid 2020-2023 veiligheidsregio Brabant-Noord;
5. Concept-Beleidskader 2020 veiligheidsregio Brabant-Noord;
6. Actualisatie Risicoprofiel 2018;
7. Gemeentelijke pagina Risicoprofiel 2018;
8. Concept Beleidsagenda 2020-2023.

Uden, 29 januari 2019

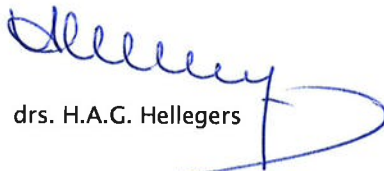
Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris

de burgemeester



drs. D. van Deurzen



drs. H.A.G. Hellegers

-0-0-