



19.277508



RAADSADVIES

Zaakdossier: D00160183

raadsadvies

/0	
Auteur	: M.T.H. Ignatius
Afdeling	: Maatschappelijke Dienstverlening
E-mail	: Marja.ignatius@uden.nl
Port.	: G. van Heeswijk

Effect op de begroting

☐ Ja ☒ Nee

Onderwerp

Regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023

Advies

1. Vaststellen van het regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023

Inleiding

Sinds 2015 zijn gemeenten op basis van de Jeugdwet verantwoordelijk voor de uitvoering van de hele jeugdhulp voor jeugdigen en hun opvoeders.

Op grond van de Jeugdwet moet iedere gemeente periodiek een plan vaststellen dat richting geeft aan preventie, jeugdhulp, kinderscherming en jeugdreclassering.

Het vorige beleidsplan dateert van 2014 en had betrekking op de jaren 2015–2018. Dit beleidsplan bestond uit een regionaal en een lokaal deel. Het beleidsplan 2015–2018 is in 2018 geëvalueerd en verlengd voor de duur van één jaar.

Gelet op de samenwerking met 16 gemeenten in Noordoost Brabant hebben wij met deze gemeenten afgesproken om nu een regionaal beleidsplan jeugdhulp op te stellen.

In de regio wordt de komende maanden ook een regionaal en meerjarig uitvoeringsplan opgesteld. Hierin worden de diverse regionale acties die in het regionaal beleidsplan staan genoemd verder uitgewerkt met tijdsplanning en financiële consequenties.

Een groot deel van de beleidsvoornemens en actielijnen moet lokaal vorm krijgen. In onze gemeente wordt dit opgenomen in het lokaal uitvoeringsplan sociaal domein. Daarnaast wordt op dit moment al uitvoering gegeven aan de 3 lokale speerpunten. Korthedshalve verwijzen wij hiervoor naar het raadsbesluit van 4 april 2019 m.b.t. investeringen op het gebied van jeugd in de gemeente Uden. Met de speerpunten die toen benoemd zijn (beter functionerende inkoop gespecialiseerde jeugdhulp, toegang en lokaal aanbod op gebied van preventie en opvoedingsondersteuning) is al een start gemaakt. De lokale speerpunten komen ook terug in het regionaal beleidsplan.

Beoogd effect

Dit beleidsplan geeft richting aan de ambities die de 16 gemeenten in de samenwerkingsregio Noordoost Brabant hebben en sluit aan bij de lokale ambities van de gemeente Uden. Ook is voldaan aan de verplichting van de Jeugdwet.

Duurzaamheid

N.v.t.

Argumenten

1.1. In het regionaal beleidsplan wordt aangegeven hoe de gemeenten de komende jaren gaan sturen op transformatie.

In het vorige beleidsplan lag de prioriteit bij de transitie. De gemeente werd immers per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor een verantwoorde transitie waarin continuïteit van jeugdigen in zorg werd gewaarborgd. In de regionale beleidsevaluatie die in 2018 is uitgevoerd werd geconcludeerd dat de transitie geslaagd was maar de transformatie nog niet. In dit nieuwe beleidsplan wordt beschreven hoe de transformatie vorm gaat krijgen. Dit houdt in dat er niet alleen aandacht is voor gespecialiseerde jeugdhulp, maar ook op de lokale taken op het gebied van preventie en lichte opvoedondersteuning. Het plan biedt daarmee een totaalbeeld van de taken die de gemeente heeft op het gebied van jeugdhulpverlening. De focus ligt komende jaren op het behalen transformatiedoelen. Dit betekent dus dat er zowel regionaal als lokaal gestuurd moet worden op de transformatie.

1.2. Verplichting op basis van Jeugdwet.

Op grond van de Jeugdwet moet iedere gemeente periodiek een plan vaststellen dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Met dit beleidsplan wordt voldaan aan de verplichting van de Jeugdwet.

1.3. Onze lokale speerpunten sluiten aan bij het regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023.

In de raadsvergadering van 4 april 2019 heeft de gemeenteraad ingestemd met extra investeringen op het gebied van jeugdtaken. De extra investeringen zijn gebaseerd op 3 lokale speerpunten te weten:

- Beter functionerende inkoopsystematiek.
- Een toegang tot jeugdhulp waardoor er meer grip en regie is op het toegangsproces
- Beter aanbod op gebied van preventie en opvoedingsondersteuning

Het regionale beleidsplan jeugdhulp 2020–2023 sluit aan op deze speerpunten. Er is al een start gemaakt met de uitwerking van deze speerpunten. Daarnaast is een start gemaakt met het opstellen van het lokale uitvoeringsplan sociaal domein.

1.4. Inkoop specialistische jeugdhulp 2021 sluit aan op dit beleidsplan

De inkoop van specialistische jeugdhulp heeft een grote impact op het behalen van de ambities. In het voortraject heeft daarom veel afstemming plaatsgevonden om het beleidsplan en de inkoopafspraken voor 2021 op elkaar te laten aansluiten. Door het regionale beleidsplan vast te stellen, leggen we een concrete en regionale basis voor de inkoopkaders van specialistische jeugdhulp vanaf 1 januari 2021.

1.5. Het regionale beleidsplan is ambitieus

Om de komende periode daadwerkelijk vorm te gaan geven aan de beoogde transformaties zijn er in het regionale beleidsplan stevige ambities geformuleerd. Het behalen van deze ambities is van zeer veel factoren afhankelijk. Door het opnemen van de verschillende actielijnen en het opstellen van regionale en lokale uitvoeringsplannen proberen we zoveel mogelijk grip te krijgen op deze factoren.

Kantttekeningen

1.1. De ambitie en de acties in het beleidsplan zijn algemeen geformuleerd

Uit het voorliggende beleidsplan valt niet op te maken wat de transformatie voor de komende 4 jaar concreet inhoud en wat het beoogde resultaten (inhoudelijk en financieel) ervan moet zijn. De in het beleidsplan opgenomen transformatiedoelen zijn algemeen en niet SMART geformuleerd. Ook de opgenomen acties zijn algemeen geformuleerd en het is nog onvoldoende duidelijk welke bijdrage (inhoudelijk en financieel) deze acties aan de voorgenomen ambitie (de transformatiedoelen) leveren. En of deze acties op regionaal en lokaal niveau voldoende zijn. Dit is een algemeen kenmerk van regionale beleidsplannen. Voor het slagen van (en het sturen op) de transformatie is de lokale uitvoering van doorslaggevend belang. In het lokaal uitvoeringsplan sociaal domein zal worden aangegeven hoe wordt gemeten of de te behalen transformatie doelen worden gerealiseerd. Voor specifieke interventies en/of pilots worden aparte uitvoeringsplannen opgesteld.

1.2. Financiële consequenties van de diverse beleidsvoornemens zijn niet doorgerekend

Het beleidsplan jeugdhulp bevat algemene beleidsuitgangspunten. Specifieke financiële consequenties voor 4 jaar kunnen nog niet worden doorgerekend. Verwacht wordt dat de bestaande werkwijze tot gevolg heeft dat de kosten jaarlijks zullen stijgen. Door een andere manier van werken, preventief en vroegtijdige inzet van passende ondersteuning aan zowel ouders als kind(eren) is er de kans dat we deze trend van gestage groei kunnen doorbreken. Door de wijze van sturen en monitoren, hebben we meer dan voorheen grip op wat we doen en waarom we het doen. Dat geeft ook eerder mogelijkheden om bij te sturen. Om de risico's behapbaar te houden is de insteek dat de huidige beschikbare budgetten kaderstellend zijn (lokaal en regionaal).

1.3. Nieuwe inkoopafspraken krijgen pas vanaf 2021 gestalte.

Het was de bedoeling om de looptijd van het regionale beleidsplan 2020–2023 en van de inkoopafspraken op elkaar te laten aansluiten. Streven was om per 1 januari 2020 met nieuwe inkoopafspraken te kunnen werken. Het voorbereidend proces om tot nieuwe inkoop afspraken te komen heeft echter meer tijd gekost dan verwacht. Dit maakt dat pas vanaf 2021 nieuwe inkoopafspraken zullen gelden en de termijnen niet gelijk lopen.

1.4. Op dit moment nog te weinig inzicht in zorggebruik Noordoost-Brabant

De afgelopen jaren is het niet gelukt om betrouwbare gegevens te hebben over het zorggebruik in onze regio. Dit maakt het lastig om goede conclusies te kunnen trekken die feitelijk nodig zijn om een nieuw beleidsplan op te stellen. We constateren een lichte trend dat het aantal jeugdigen dat woonachtig is in Noordoost Brabant afneemt terwijl het zorggebruik toeneemt. Dit blijkt ook uit een landelijk onderzoek "Analyse volume jeugdhulp". Een verklaring hebben wij hier niet voor. Inmiddels heeft de regio Brabant Noordoost aan het PON opdracht gegeven om een analyse uit te voeren naar toenemend zorggebruik in de regio Noordoost-Brabant. Op basis van de conclusies zullen we ons beraden op gemaakte of te maken keuzes en deze vertalen naar de uitvoeringsplannen.

1.5. Kwaliteit weegt zwaarder dan kwantiteit

Een veel gemaakte opmerking door diverse externe partijen is dat het beleidsplan compact en concreet moet zijn. De te behalen doelen zijn beschreven alsmede de wijze waarop we denken die te kunnen behalen waardoor het geheel compacter en concreter is dan het vorige beleidsplan

Financiën

In de begroting van de gemeente Uden zijn budgetten voor de uitvoering van de Jeugdwet opgenomen. Op 4 april 2019 heeft de gemeenteraad (2019/13365) aanvullend hierop incidenteel extra middelen Jeugd voor de toegang en preventie beschikbaar gesteld.

Daarnaast heeft de gemeenteraad op 27 juni 2019 (2019/13381) extra middelen voor de inkoop van specialistische jeugdhulp ZIN voor de jaren 2019 en 2020 beschikbaar gesteld. En met de begrotingsnotitie 2020 heeft de gemeenteraad op 27 juni 2019 het budget inkoop van specialistische jeugdhulp ZIN structureel opgehoogd.

Uitgangspunt bij het opstellen van het voorliggende beleidsplan is dat de uitvoering van de jeugdhulp binnen deze beschikbaar gestelde budgetten (incidenteel en structureel) wordt uitgevoerd.

Communicatie

In het traject voor het opstellen van dit beleidsplan is veel input opgehaald o.a. bij jeugdhulp-aanbieders, vertegenwoordigers van de toegang, van de jeugdbescherming, Veilig Thuis, cliëntenraden, Raad voor de Kinderbescherming en lokale ASD's. Ook de ASD Uden is betrokken en heeft inhoudelijk meegedacht.

Alle ingebrachte input is zorgvuldig gewogen. In een aantal gevallen heeft dit er toe geleid dat het beleidsplan aangepast is. Veel opmerkingen waren er namelijk op gericht dat het plan concreter en compacter zou moeten zijn. Ook moet geconcludeerd worden dat veel input betrekking heeft op de uitvoering. Bij het opstellen van het regionale uitvoeringsplan en het lokale uitvoeringsplan sociaal domein zal deze input meegenomen worden.

Op basis van de Jeugdwet heeft met de diverse regionale samenwerkingsverbanden onderwijs een regionaal op overeenstemming gericht overleg (OOGO) plaatsgevonden. De samenwerkingsverbanden onderwijs hebben ingestemd met dit beleidsplan.

Inmiddels heeft ook de lokale ASD werkgroep jeugd gereageerd op het definitieve beleidsplan. De reactie bevat veel uitvoeringsvragen en een paar adviezen. Op 8 november jl is de reactie besproken. Het verslag zal worden nagezonden.

Vervolg

Bedoeling is dat alle 16 gemeenten in de regio Brabant Noordoost dit beleidsplan laten vaststellen door hun gemeenteraden. Zowel regionaal als lokaal is een start gemaakt met het opstellen van een regionaal uitvoeringsprogramma en een lokaal uitvoeringsplan sociaal domein. Het lokaal uitvoeringsplan sociaal domein zal na besluitvorming ter informatie worden aangeboden.

Bijlagen

1. Regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020–2023 (19.806251)

Uden, 12 november 2019

Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris

de burgemeester

drs. D. van Deurzen

drs. H.A.G. Hellegers

