

RAADSADVIES

Zaakdossier: Zaakdossier

Onderwerp_Corsa

jaar/nummer	
Auteur	: drs. M.A.J.R. Hermans
Afdeling	: Griffie
E-mail	: marcel.hermans@uden.nl
Port.	: Raadswerkgroep 'Sturing en verantwoording projecten'

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Sturing en verantwoording majeure projecten

Advies

1. De aanbevelingen zoals verwoord in hoofdstuk 2 van het adviesrapport, inclusief bijlage 1 met handreikingen, worden overgenomen.
2. Het ontwikkelingstraject, zoals geschetst in hoofdstuk 3 van het adviestraject, wordt op korte termijn gestart.
3. Ter uitvoering van het ontwikkelingstraject (advies 2) wordt een 'Regieteam ontwikkelingstraject Udense werkwijze' geformeerd, samengesteld uit een vertegenwoordiging van de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie.

Inleiding

In de gemeenteraad van de gemeente Uden is 30 januari jl. een motie aangenomen die betrekking heeft op de sturing en verantwoording van grote projecten. In deze raadsvergadering is besloten om:

1. in opdracht van de Raad onderzoek te laten doen naar de wijze waarop de gemeente Uden de sturing en verantwoording van projecten vorm en inhoud geeft;
2. het Fractievoorzittersoverleg opdracht te geven om in het eerste kwartaal van 2020 een voorstel te doen aan de Raad, waarin staat aangegeven: doel, hoofd- en subvragen, onderzoekstermijn, alsmede uitvoerende organisatie c.q. instantie;
3. uiterlijk in het tweede kwartaal van 2020 te starten met het onderzoek;
4. aan de hand van het onderzoek expliciet tot aanbevelingen te komen die leiden tot verbetering van:
 - a. het functioneren van zowel ambtelijke organisatie, college als gemeenteraad,
 - b. inhoud, proces, financiën en cultuur;
5. een nader te selecteren vertegenwoordiging van de gemeenteraad te belasten met het gedelegeerd opdrachtgeverschap.

Inmiddels is een vertegenwoordiging van de gemeenteraad geselecteerd om te functioneren als gedelegeerd opdrachtgever. Vanuit dit opdrachtgeverschap is een opdracht nader geformuleerd.

In de context van hetgeen verwoord is bij de overwegingen van de aangenomen motie, in het bijzonder de constatering dat de afgelopen jaren bij herhaling en vooral bij grote projecten afwijkingen hebben plaatsgevonden van de oorspronkelijke plannen, zowel inhoudelijk, procesmatig als financieel, luidt de opdrachtformulering als volgt:

Doe in het tweede kwartaal 2020 aanbevelingen om te komen tot een betere sturing en verantwoording van de majeure projecten in de gemeente Uden, dat wil zeggen de projecten die van grote betekenis zijn in relatie tot financiën en/of de politiek-bestuurlijke en de maatschappelijke impact.

Bij de uitvoering van deze opdracht, eventueel aan de hand van een aantal nader te benoemen sprekende voorbeelden daarvan, is het van belang om onderscheid aan te brengen in een aantal aspecten, verwoord in de volgende subvragen:

1. Doe terzake aanbevelingen die voor de uitvoering betrekking hebben op
 - a. de periode tot 1 januari 2022 (de datum van de gemeentelijke herindeling) en
 - b. de gemeente Maashorst i.o., dat wil zeggen de periode na 1 januari 2022.
2. Doe terzake aanbevelingen die betrekking hebben op het functioneren van zowel ambtelijke organisatie, college als gemeenteraad.
3. Doe terzake aanbevelingen die betrekking hebben op:
 - a. inhoud (doelstelling, beoogd resultaat, effect van een project),
 - b. proces (planning, volgorde stappen, verantwoordelijken per fase, doorlooptijd, deadline, speelveld, spelregels, spelers, project control, eindcontrole, etc.),
 - c. financiën (inkomsten, uitgaven, budgettering, financiële control, voortgangsrapportage, etc.),
 - d. organisatie- en bestuurscultuur (hoe gaan we met elkaar om?, hoe willen we met elkaar omgaan?),
 - e. participatie (wat is de invloed van een teveel of een gebrek aan participatie op de voortgang en de resultaten van de projecten?),
 - f. kaderstelling (hoe krijgt kaderstelling vanuit zowel de organisatie, het college als de gemeenteraad vorm en inhoud?).

Beoogd effect

1. Een concrete ontwikkelingsagenda: gemeenschappelijke en doorleefde ontwikkelpunten om 'morgen' mee aan de slag te gaan.
2. Bereidheid en energie om met elkaar vanuit alle geledingen de samenwerking aan te gaan om te werken aan kwaliteit. Voldoende vertrouwen dat dit ook echt iets oplevert.
3. Concrete handvatten voor het zetten van eerste stappen.
 - Op korte termijn kunnen besluiten waarmee je begint.
 - Het komende half jaar al eerste mijlpalen en 'quick wins' realiseren in het ontwikkelingstraject.
 - Vanaf 2022 een vervolg geven in de nieuwe gemeente. Het ontwikkeltraject loopt door en is nooit af.
4. Goede ondersteuning en zorg voor het organiseren en begeleiden van het ontwikkeltraject.

Argumenten

Bij de gemeenteraad van de gemeente Uden bestaat het beeld dat grote projecten inhoudelijk, procesmatig en financieel afwijken van de oorspronkelijke plannen. De gemeenteraad heeft daarom op 30 januari 2020 een motie aangenomen: het is wenselijk om in opdracht van de raad een advies uit te brengen voor de sturing en verantwoording van grote projecten. Dit advies moet uitmonden in aanbevelingen ter verbetering van:

- het functioneren van zowel de ambtelijke organisatie, het college als de gemeenteraad;
- met aandacht voor de inhoud, het proces, de financiën en de cultuur.

Kanttekeningen

Het advies is gericht op een gewenst toekomstperspectief en een kwaliteitsbeeld als richtpunt voor toekomstige verbeteringen. Het is vertaald naar een ontwikkelagenda en ontwikkelingstraject om het toekomstperspectief en de benodigde kwaliteit ook echt te realiseren.

De focus is in eerste instantie gericht op grote projecten. De werkgroep uit de raad, die het ontwikkelingstraject begeleidt, heeft drie grote projecten geselecteerd om in het bijzonder te bekijken:

- De Land van Ravensteinstraat.
- Park Moleneind.
- Realisatie van sportzalen bij de nieuwbouw van het Udens College.

Het traject raakt ook fundamenteeler aan de totale bestuurskracht van de gemeente. Dat is lijn met de motie en de opdracht die breed zijn gesteld, onder meer door hierbij de organisatie- en bestuurscultuur te betrekken.

In gesprek met de gemeenteraad is tijdens het traject (her)bevestigd dat het goed is om breed te kijken, maar om vervolgens wel tot een hanteerbaar advies te komen.

De raad vraagt om een kritische bij het formuleren van lessen uit verleden: kritiek is welkom. Dat is nodig om wezenlijke stappen te zetten. Kritiek is omgezet in lessen en constructieve energie om daarmee aan de slag te gaan.

Bij de vervolgacties die genomen gaan worden is het van belang dat ieder zich bewust is van de eigen rol. Dat wil zeggen dat de raad zich richt op haar controlerende, kaderstellende en volksvertegenwoordigende rol en dat de uitvoering een zaak is van college en ambtelijke organisatie.

Financiën

N.v.t.

Afstemming gemeente Landerd

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

Adviesrapport 'Samenwerken aan kwaliteit: leren van grote projecten', d.d. 10 november 2020, opgesteld door dr. Igno Pröpper en drs. Bart Litjens van Partners+Pröpper te Vught.

Uden,

17 november 2020,

Raadswerkgroep 'Motie sturing en verantwoording grote projecten'

Maurits van den Bosch

Gerard Bus

Leon Deijnen

Job van Lanen

Marcel Hermans