

 21.111878



RAADSADVIES

Zaakdossier: D00213202

raadsadvies

2021/1
Auteur : B. Coolen
Afdeling : Ruimte
E-mail : Bob.Coolen@uden.nl
Port. : I. Verkuijden

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Beleidsplan riolering en water 2022 – 2024

Advies

1. Programma Omgevingswet Riolering en Water 2022 – 2024 gemeente Maashorst vast te stellen.
2. Bijgevoegde begrotingswijziging te verwerken in de primitieve begroting Maashorst 2022

Inleiding

In verband met de op handen zijnde samenvoeging van de gemeenten Uden en Landerd tot de nieuwe gemeente Maashorst wordt een nieuw gezamenlijk rioleringsprogramma opgesteld. Zowel Landerd als Uden hebben een verbreed Gemeentelijk RioleringsProgramma (vGRP) met een looptijd tot en met 31 december 2021. Omdat het nieuwe rioleringsplan qua abstractieniveau het best aansluit bij uitvoeringsgerichte programma's in het stelsel van de komende omgevingswet noemen we het VGRP in deze vorm voortaan het Programma Omgevingswet Water & Riolering (hierna te noemen: POW&R).

Het kostendekkingsplan voor dit uitvoeringsprogramma vormt bovendien de onderbouwing voor de benodigde inkomsten van de rioolheffing.

Beoogd effect

Het POW&R is een beleidsplan/uitvoeringsplan dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken weergeeft. We leggen vast wat we willen bereiken en wat de rolverdeling is tussen overheid en inwoners/bedrijven ten aanzien van afval-, hemel-, en grondwater.

Duurzaamheid



Het POW&R omvat beleidskeuzes en ambities ten aanzien van voorzieningen voor afvalwater, hemelwater en grondwater. Dit zijn bij uitstek voorzieningen die bijdragen aan de volksgezondheid, maar maken ook een integraal onderdeel uit van de woonomgeving. Het kostendekkingsplan van het beheer van deze voorzieningen is over een periode van 80 jaar doorgerekend. Bij planet wordt op alle onderdelen behalve lucht een bijdrage geleverd. Er zijn bouwstenen opgenomen om in de omgevingsvisie deze bijdrage te vergroten, hiermee geven we invulling aan het klimaatakkoord van Parijs. Qua profit is de inbreng minder fors, er wordt bijgedragen aan (water)infrastructuur en het delen van kennis in regionaal verband.

Argumenten

1.1. Wettelijke verplichting.

Op grond van (art 4.22 Wm) is het verplicht om een Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (VGRP) op te stellen voor de gemeentelijke watertaken. Deze gemeentelijke watertaken bestaan uit drie zorgplichten: zorgen voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater (art 10.33 Wm), zorgen voor de verwerking van afvloeiend hemelwater (art 3.5 Ww) en zorgen voor het beperken van de nadelige gevolgen van de grondwaterstand (art 3.6 Ww).

1.2. Harmonisatie in verband met samenvoeging.

In verband met de aanstaande samenvoeging van de gemeenten Uden en Landerd in 2022, in combinatie met de looptijd van de huidige VGRP's, is ervoor gekozen beide beleidsplannen met ingang van 2022 samen te voegen. In dit harmonisatieproces is gebleken dat op de inhoudelijke koers van het beleid, de huidige VGRP's niet veel van elkaar verschillen.

1.3. Beleidsmatige onderbouwing voor rioolheffing.

Het kostendekkingsplan in het POW&R dient als onderbouwing van de rioolheffing voor gemeente Maashorst. De vervangingswaarde van het rioleringsstelsel in de gemeente Maashorst bedraagt ca. €313 miljoen. Voor het beheer van dit stelsel zijn middelen nodig. In de aankomende planperiode besteden we hieraan gemiddeld €6 miljoen per jaar. Middelen die inwoners en bedrijven via de rioolheffing bijeenbrengen.

1.4. Anticiperen op de omgevingswet.

Het VGRP zal in de toekomst opgaan in de instrumenten van de omgevingswet. Op dit moment wordt onder andere gewerkt aan een eerste omgevingsvisie en omgevingsplan voor de gemeente Maashorst. In de omgevingsvisie zullen alle ambities voor de fysieke leefomgeving worden geformuleerd, waaronder dus ook de huidige zorgplichten zoals opgenomen in het VGRP.

1.5. Planperiode van drie jaar.

We kiezen voor een planperiode van drie jaar om kort na het gereedkomen van de omgevingsvisie (2022) een nieuw programma te kunnen opstellen. Met een korte doorlooptijd anticiperen we op nieuwe ambities en werken we deze uit in nieuwe uitvoeringsprogramma's.

2.1 Besluitvormend orgaan

De gemeenteraad is het besluitvormend orgaan over de inzet van gemeentelijke middelen.

Kanttekeningen

1.1. Wettelijke verplichting VGRP vervalt.

Het VGRP is na in werking treden van de omgevingswet (1-7-2022) niet langer wettelijk verplicht. Echter het POW&R bevat in deze overgangsfase bouwstenen (ambities, regels) voor de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Het POW&R voldoet aan de eisen van een VGRP en van een uitvoeringsprogramma. Na vaststelling van de omgevingsvisie en het omgevingsplan worden deze instrumenten leidend voor wat betreft de onderdelen visie & ambitie en juridische verankering in dit POW&R. We sorteren hiermee dus voor op de aankomende instrumenten van de omgevingswet.

1.2. Geen nieuwe ambities.

We leggen in de planperiode van het POW&R 2022-2024 reeds geplande hemelwaterprojecten aan en nemen maatregelen bij structurele hemelwaterknelpunten, op basis van de uitgevoerde onderzoeken in de vorige planperiode. Nieuwe ambities voor onder andere een klimaatveerkrachtige en waterrobuuste fysieke leefomgeving stellen we vast in de omgevingsvisie. De consequenties van de nieuwe ambities verwerken we vervolgens in een nieuw (uitvoerings-)programma.

1.3. Klimaatverandering.

Dit POW&R heeft alleen betrekking op de wettelijke zorgplichten voor stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater. De gevolgen van klimaatverandering (hitte, droogte, wateroverlast, overstroming, stormen) hebben echter effect op alle beleidsterreinen en sectoren zoals recreatie, woningbouw, groen, natuur, (ouderen)zorg en in het algemeen gezondheid. Het POW&R kan daarom inhoudelijk een onderdeel of samenspel gaan vormen met bijvoorbeeld een integraal programma klimaatadaptatie.

1.4. Planperiode van drie jaar.

Het is gebruikelijk dat dit beleidsplan om de ca. vijf jaar wordt geactualiseerd, echter met de komst van de omgevingswet is het denkbaar dat de planperiode meer afhankelijk gaat worden van andere programma's om zo gezamenlijk het omgevingsprogramma te vormen. Daarom is gekozen voor een planperiode van drie jaar.

Financiën

Uden en Landerd hanteerden op een aantal vlakken verschillende financiële uitgangspunten. Door de betrokken afdelingen is gewerkt aan het harmoniseren van alle input benodigd voor het kostendekkingsplan. Sommige zaken, zoals de afschrijvingstermijnen van investeringen, zijn al in een eerder stadium vastgesteld. Vanuit de nieuwe begroting voor Maashorst is input geleverd ten aanzien van organisatiekosten zoals loonkosten, overhead en doorbelastingen vanuit andere taakvelden.

Verwachte exploitatie-uitgaven en verbeterings- en vervangingsinvesteringen zijn beoordeeld en waar nodig van nieuwe bedragen en/of planning voorzien. Dit leidt tot het volgende resultaat:

De benodigde inkomsten uit de rioolheffing kunnen – op prijspeil 2022 – gedurende de planperiode 2022 t/m 2024 gelijk blijven. Dit komt overeen met een basistarief van € 196,46, waarbij nog wel

jaarlijks een indexatie noodzakelijk is op basis van de optredende inflatie. Het tarief komt overeen met de 'Rapportage varianten gemeentelijke belastingen nieuwe gemeente Maashorst'.

De verwachte tariefstijging in de jaren na 2024 bedraagt 1,5% per jaar (exclusief jaarlijkse indexatie). Dit percentage komt overeen met de verwachte jaarlijkse stijging in het huidige GRP van Uden en is lager dan het verwachte stijgingspercentage in het huidige GRP van Landerd.

De investeringen worden, evenals in het huidige GRP van Uden, verwerkt via een spaarvoorziening, om maximaal het ontstaan van nieuwe rentelasten te voorkomen. Dit geldt voor zowel vervangingsinvesteringen als verbeteringsinvesteringen: fiscaal-juridisch mogen deze hetzelfde worden behandeld.

Jaar	Benodigde inkomsten uit rioolheffing	Aantal (equivalente) heffingseenheden	Rioolheffing per eenheid
2022	€ 5.800.000, -	29.523	€ 196,46
2023	€ 5.809.911, -	29.573	€ 196,46
2024	€ 5.819.821, -	29.623	€ 196,46

Afstemming gemeente Landerd

Het proces is gezamenlijk met gemeente Landerd van begin tot eind doorlopen, er is samen gewerkt aan de inhoud van dit advies en beleidsplan, daarmee is geen afstemming meer nodig. In Landerd wordt hetzelfde raadsadvies en POW&R voorgelegd ter vaststelling aan de raad.

Participatie

Omdat het een harmonisatie van huidige beleidsplannen betreft is er geen inhoudelijke impact voor burgers. Het beleidsplan sluit aan bij onze externe waterpartners van Aa en Maas. Daarom is gekozen voor een compact participatietraject en zijn belangrijkste interne en externe stakeholders geïnformeerd en hebben zij hun inbreng kunnen hebben.

Communicatie

Omdat het een harmonisatie van huidige beleidsplannen betreft is er geen inhoudelijke impact voor burgers. Burgers worden op dit moment dan ook niet geïnformeerd over een beleidswijziging.

Vervolg

Uitvoering van het programma loopt van 1 januari 2022 tot 31 december 2024. Tijdens de looptijd van dit beleidsplan zullen onderdelen opgaan in het omgevingsplan (gepland juli 2022) de omgevingsvisie (gepland 2023). Er blijft dan een programma riolering en water over.

Bijlagen

1. POW&R 2022–2024 incl. bijlagen, stuknummer: 21.114231
2. Begrotingswijziging POW&R 2022–2024, stuknummer: 21.114619
3. Management rapportage POW&R 2022–2024, stuknummer: 21.119189

Uden, 21 september 2021

Burgemeester en wethouders van Uden

de interim secretaris

de burgemeester

R.S.M. Heintjes

drs. H.A.G. Hellegers