



Jaarverslag Wabo en Milieu

2018

Inhoudsopgave

1	Samenvatting	3
2	Algemeen.....	6
2.1	Inleiding.....	6
2.2	Opbouw.....	7
2.3	Uitvoering.....	7
3	Bouwen/slopen en RO	8
3.1	Wabo Vergunningverlening Bouwen	8
3.2	Handhaving	9
4	Milieu en brandveiligheid	12
4.1	Vergunningverlening	12
4.2	Handhaving	17
4.3	Collectieve taken	21
5	Uitwegen en objecten	25
5.1	Uitwegen.....	25
5.2	Objecten (zoals hijskranen, steigers en containers in de openbare ruimte).....	25
6	Kapvergunningen	27
7	Milieutaken.....	28
7.1	Bodem.....	28
7.2	Afvalinzameling	30
7.3	Afvalwaterinzameling.....	31
7.4	Geluid.....	34
7.5	Luchtkwaliteit en geur	35
7.6	Externe Veiligheid	36
7.7	Volksgezondheid in relatie tot veehouderijen	37

Bijlage: Overzichten Bouwen

Uden, januari 2019

1 Samenvatting

Algemeen

Waarom een jaarverslag?

Ten eerste wil de gemeente Uden voldoen aan de wettelijke verplichtingen. Het opstellen van een jaarverslag maakt daar onderdeel van uit. Daarnaast zijn wij ook een professionele organisatie. We willen nieuwe ontwikkelingen invoeren en uitvoeren binnen onze organisatie. Een planmatige aanpak en borging van kwaliteit, gebaseerd op de landelijk vastgestelde PUmA kwaliteitscriteria, is daarbij het leidend principe. Ook willen we onze inwoners zo helder mogelijk informeren en evalueren.

Omgevingswet

De Rijksoverheid heeft de inwerkingtreding uitgesteld tot 2021. De Omgevingswet integreert 26 sectorale wetten en behelst het nieuwe kader voor het ruimtelijke domein. De Omgevingswet brengt een ommekeer in de wijze waarop het ruimtelijk domein wordt ingericht. Uitnodigen in plaats van toelaten is daarbij uitgangspunt. Om deze uitnodigingsplanologie mogelijk te maken geeft de wet nieuwe instrumenten, gewijzigde procedures en veel mogelijkheden voor maatwerk om nieuwe ontwikkelingen op gang te brengen. Ook moeten procedures sneller en makkelijker. De verantwoordelijkheid komt veel meer bij de initiatiefnemer te liggen. Hij mag eerder een activiteit uitvoeren maar de controle achteraf, of er aan de wettelijke kaders wordt voldaan, krijgt meer nadruk en een grotere rol omdat de toetsing vooraf minder uitgebreid is. Uden is voortvarend gestart met de voorbereidingen op de invoering van de nieuwe omgevingswet.

Vergunningverlening

Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn diverse procedures mogelijk. Denk hierbij aan procedures voor een bestemmingsplan, een wijzigings- of uitwerkingsplan, de drie verschillende soorten omgevings-vergunningen om af te wijken van een bestemmingsplan of een coördinatiebesluit. Naast deze bestaande procedures bieden we aanvragers de mogelijkheid om in Uden een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken door een ontwikkeling mee te nemen in een veegplan. Hoewel in 2018 geen veegplan is vastgesteld blijft dat een mogelijkheid die we toepassen en voor 2019 wordt voor het buitengebied een nieuw veegplan verwacht. Een veegplan is in feite een bestemmingsplan waarin ruimtelijke ontwikkelingen van verschillende initiatiefnemers binnen één plangebied worden gebundeld. Voor alle ontwikkelingen wordt één procedure doorlopen. Er is daardoor ook maar één procedure voor zienswijzen en beroep. Op deze wijze kunnen er efficiency- en kostenvoordelen worden behaald. Goedkoper voor de gemeente en dus ook voor de initiatiefnemer. Ook ontstaat op deze manier meer uniformiteit van ruimtelijke plannen.

Toezicht en handhaving

- Omgevingswet en Beleidsnota Wabo-handhaving

Ons handhavingsbeleid dateerde uit 2012 en was aan vernieuwing toe. Op 31 augustus 2018 stelde het College van B&W het nieuwe “VTH Beleidsplan Gemeente Uden 2018–2022” vast voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor het Omgevingsrecht en de APV. Met het nieuwe VTH-plan is zo veel mogelijk geanticipeerd op de Omgevingswet en het vormt de basis voor de programmatische en integrale uitvoering van de wettelijke VTH-taken.

Bodem en ondergrond

Bodem en ondergrond beschouwen we in de lijn van ruimtelijke planvorming, bestemmen, bouwen en (milieu)gebruik waarbij een samenhang of overlap mogelijk is. Bij planontwikkeling, bestemmen en bouwen heeft de initiatiefnemer de plicht om voor diverse duurzaamheidsthema's, waaronder bodem, (historische) onderzoeken uit te voeren. Hierbij kan de gemeente ook initiatiefnemer zijn. Bij het (milieu)gebruik –bodembedreigende activiteiten binnen inrichtingen– geven we het bodembeleid vorm via drie sporen :

- Preventie (bescherming): voorzieningen voor het voorkomen van nieuwe verontreiniging zoals vloestofdichte vloeren
- Beheren: het verantwoord omgaan met bestaande kwaliteit, nul- en eindsituatie bodemonderzoek
- Saneren: zorgplichtsanering met eventuele nazorg

Hierbij houdt de ODBN namens de gemeente toezicht en treden we handhavend op als dat nodig is.

Afvalinzameling

We zijn flink bezig het afvalbeheer verder te verduurzamen. In 2015 heeft de raad de beleidsnota ‘Koers Udens afval in beweging, 2015–2020’ vastgesteld. Hierin is de ambitie opgenomen van maximaal 75 kg restafval per persoon per jaar in 2020. In 2018 vonden geen verbeteracties plaats. De werkzaamheden en ontwikkelingen verlopen volgens planning in de beleidsnota.

Afvalwaterinzameling

Volgens de wet Milieubeheer zijn Nederlandse gemeenten verplicht een Gemeentelijk Rioleringsplan op te stellen. Sinds de introductie van de Wet gemeentelijke watertaken op 1 januari 2008, heeft de gemeente naast de zorgplicht voor stedelijk afvalwater, ook de zorgplicht voor hemelwater en grondwater. Hiermee is de zorgplicht verbreed. Wij hebben er voor gekozen het Waterplan en het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) samen te voegen tot één verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2017 – 2021 (vGRP+). De plus staat voor de opname van de visie en onderdelen uit het Waterplan in het vGRP. Verder is voor de kernen Uden, Volkel en

Odiliapeel een Basisrioleringsplan opgesteld. Het team Water en Rioleringen heeft de afgelopen jaren een inhaalslag gemaakt op het gebied van rioolbeheer. Om hiervan optimaal gebruik te maken heeft de gemeente er voor gekozen om invulling te geven aan de werkzaamheden, zoals aangegeven in het vGRP+ 2017–2021.

Geluid

Naast de reguliere taken door de ODBN zal voorsorteren op de Omgevingswet de komende jaren de nodige aandacht vergen. Verder is met name het saneringsproject vanwege wegverkeerslawaai in 2018 praktisch helemaal afgerond.

Lucht

Jaarlijks wordt een rapportage van de luchtkwaliteit opgesteld. Hiervoor leveren we gegevens aan en controleren deze. Op de site www.nsl-monitoring.nl zijn de luchtkwaliteitswaarden te achterhalen. Wij voldoen aan de luchtkwaliteitseisen/-normen. Bij alle ruimtelijke ontwikkelingen heeft geur een prominente plaats bij de afweging van een goede kwaliteit van de leefomgeving.

Externe veiligheid

De “Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) 2015–2018” bestaat uit meerjaren-deelprogramma’s en liep af in 2018. Doel was om de lokale aandacht voor externe veiligheid bij planontwikkeling en vergunningverlening te verbeteren. Alle relevante ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen werden beoordeeld op het aspect EV door met name het uitvoeren van risicoberekeningen en het opstellen van verantwoordingen groepsrisico.

Volksgezondheid

Volksgezondheid is voor het eerst opgenomen in de p&c-cyclus van Wabo en Milieu in het jaarprogramma 2017. Volksgezondheid in relatie tot de kwaliteit van de leefomgeving krijgt steeds meer aandacht bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Traditioneel werd volksgezondheid vooral gelinkt aan persoons- en leefstijlgerelateerde zaken die veelal in portefeuille zijn bij gemeentelijke afdelingen Sociale Zaken en/of Welzijn. Steeds meer spelen technische- en ruimtelijke aspecten een rol bij de zorg om de volksgezondheid. Er wordt gewerkt aan een nieuwe gemeentelijke nota gezondheidsbeleid en bij vergunningverlening voor intensieve veehouderijbedrijven krijgt volksgezondheid steeds meer aandacht.

2 Algemeen

2.1 Inleiding

Status

Wettelijk geldt dat we uitvoering van ons handhavingsbeleid jaarlijks moeten verantwoorden en evalueren. Met de vaststelling van dit jaarverslag door het College van burgemeester en wethouders wordt daaraan voldaan.

Reikwijdte

In dit verslag hebben we VTH-taken voor de volgende beleidsterreinen opgenomen.

- Bouwen/slopen en RO
- Milieu en brandveiligheid
- Uitwegen en objecten
- Kapvergunningen

Sommige Wabo-taken komen erg weinig voor of worden structureel opgenomen in integrale Wabo-vergunningen. Deze zijn daarom niet separaat genoemd. Denk hierbij aan aanlegvergunningen, archeologie-taken en monumenten-taken. Zo nodig worden zij ad hoc opgepakt.

Voor overige milieutaken is verder opgenomen wat we hier in 2018 aan hebben gedaan:

- Bodem
- Afvalinzameling
- Water en riolering
- Geluid
- Lucht (inclusief geur)
- Externe veiligheid
- Volksgezondheid

Concernplan en afdelingsplan

Op basis van het concernplan stellen we de afdelingsplannen op. Deze plannen maken onderdeel uit van de HRM-cyclus waarin de start-, voortgangs- en beoordelingsgesprekken met de individuele werknemers plaatsvinden. Het doel van het concernplan is meer gericht op het leggen van accenten in de organisatie. Het is niet gericht op sturing van de “goïng-concern” taken.

Functie

Wij kennen de volgende functies aan het jaarverslag toe.

- Invulling geven aan wettelijke verplichtingen.

- Informatieverstrekking naar de raad en onze burgers.
- Ondersteunend instrument voor het afdelingshoofd en teamleiders.

2.2 Opbouw

De hiervoor bij “reikwijdte” aangegeven beleidsvelden zijn in afzonderlijke hoofdstukken uitgewerkt. Het is belangrijk om de daadwerkelijke uitvoering in beeld te brengen. Met andere woorden: wat is ons doel en wat hebben we gedaan? Zoals gezegd handelen we vanuit een beleidscyclische benadering. Dit houdt in dat we smart gerichte doelstellingen formuleren en daarbij behorende indicatoren. Dit laten we per beleidsthema terugkomen.

De ODBN-taken hebben betrekking op verschillende beleidsvelden:

- Basistaken (Vergunningverlening en toezicht milieu)
- Verzoektaken (Geluid, lucht, Externe veiligheid, volksgezondheid)
- Collectieve taken (Innovatie, verbeteren keten aanpak en milieu criminaliteit)

Deze zijn op hoofdlijnen opgenomen in dit verslag maar de ODBN heeft met name voor de basistaken haar eigen p&c-cyclus waarvan de programma- en verantwoordingsdocumenten steeds aan ons college en aan onze raad worden voorgelegd.

2.3 Uitvoering

Uitvoering van het jaarprogramma gebeurt mede door de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN). In dit verslag zijn zowel de ODBN-werkzaamheden als onze gemeentelijke inspanningen opgenomen.

3 Bouwen/slopen en RO

3.1 Wabo Vergunningverlening Bouwen

1. Wat waren de doelen voor Wabo-vergunningverlening Bouwen in 2018?
 - a. Kwalitatief hoogwaardige integrale advisering en vergunningverlening op het gebied van bouwen binnen de gestelde wettelijke termijnen (8 weken bij reguliere vergunningprocedures en 26 weken bij uitgebreide vergunningprocedures) met oog voor de specifieke wensen van de aanvrager, waarbij de focus ligt op maatwerk waar dat mogelijk is, naast de wens om de afhandelingstermijnen zo kort mogelijk te houden.
 - b. Vergunningen houden stand in bezwaar- en beroepsprocedures.
 - c. Implementatie Wet Private Kwaliteitsborging
Komen tot een optimaal functionerende organisatie die is afgestemd op de nieuwe Wet Private Kwaliteitsborging en aansluit bij de inhoudelijke doelen van de afdeling Ruimte.
 - d. Opstellen van een VTH-beleidsplan
De actualisatie van het huidige vergunningenbeleidsplan wordt meegenomen in het opstellen van een VTH-beleidsplan in 2018. Actualisatie kan niet meer wachten op de invoering van de Omgevingswet, zoals eerder het uitgangspunt was.
 - e. Samenwerken op het gebied van VTH
Met de Maashorstgemeenten (Landerd, Oss en Bernheze) zoeken naar mogelijkheden om elkaar te versterken op het gebied van VTH/kwaliteitscriteria en waar mogelijk samen op te trekken in de regio.
 - f. Zoeken naar vermindering en vereenvoudiging van de administratieve lasten
Op dit moment is voor vergunningverlening registratie noodzakelijk in Corsa en SBA.
 - g. Integraliteit van advisering en samenwerking bevorderen

2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2018?

Ad.a-b-g

In 2018 is de aard en omvang van het aantal aanvragen omgevingsvergunningen heel hoog geweest. Nagenoeg alle vergunningen zijn binnen de wettelijke termijnen verleend. Tegen deze vergunningen zijn relatief weinig bezwaren ingediend en in procedure houden nagenoeg alle vergunningen stand (zie bijlage).

Verder zijn we met alle betrokkenen binnen het Wabo-proces gestart met een optimalisatie van het werkproces rondom de Wabo. In dit kader onderzoeken we gezamenlijk of het mogelijk is om het proces te vereenvoudigen, creëren we duidelijkheid rondom rollen en verantwoordelijkheden, treffen we maatregelen om de integrale samenwerking te verbeteren, werken we een centrale intake uit en

kijken we naar invoering van een regiekamer. Dit gezamenlijk proces zal in 2019 verder worden afgerond en daarna geïmplementeerd.

Ad.d

Het VTH-beleidsplan is geactualiseerd en vastgesteld door College en Raad.

Ad.e

Daar waar we mogelijkheden zagen, is er samengewerkt door de 4 gemeenten, bijvoorbeeld op het gebied van welstand en de toets constructieve veiligheid.

3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2018 en waarom niet?

Ad.c

Vanuit het Rijk lag de besluitvorming rondom de Wet Private Kwaliteitsborging stil. Inmiddels lijkt het er op dat de regels omtrent de Private Kwaliteitsborging als een Amvb onder de Omgevingswet komen te hangen en gelijktijdig worden ingevoerd. De implementatie van de wet/regels zal in het project Omgevingswet worden meegenomen.

Ad.f

De vorming van een regionaal samenwerkingsverband op het gebied van ICT is niet doorgegaan. Dat betekent dat alle gemeenten voor zichzelf voor het aanpassen/vernieuwen van systemen moeten gaan zorgen. De invoering van een eenvoudigere administratieve verwerking is hierdoor vertraagd.

4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2018?

Vanwege de toename in het aantal aanvragen, schetsplannen en informatieverzoeken is juridische capaciteit ingehuurd (1 fte) (vergunningverlening en handhaving) voor het gehele jaar.

5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?

Inmiddels hebben we in het jaarprogramma van 2019 de juridische capaciteit structureel verhoogd met 1 fte.

6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2018?

Er zijn geen andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig, anders dan onder 2 en 5 genoemd.

3.2 Handhaving

1. Wat waren de doelen voor Wabo-handhaving Bouwen in 2018?

- a. Opstellen en vaststellen van een VTH-beleidsplan
Het handhavingsbeleid dateerde uit 2012. Actualisatie kon niet meer wachten op de invoering van de Omgevingswet, zoals eerder het uitgangspunt was.
- b. Formuleren beleid intrekking verleende vergunningen
Niet alle verleende vergunningen worden gerealiseerd. Het is noodzakelijk om het digitale archief van verleende vergunningen in overeenstemming te brengen met de werkelijkheid. Vergunningen van bouwplannen die niet uitgevoerd zijn of worden, moeten worden ingetrokken. Hiermee wordt voorkomen dat het digitale archief vervuild wordt met bouwplannen die nooit zullen worden uitgevoerd. Daarnaast wordt hiermee ook bevorderd dat nieuwe gebouwen voldoen aan recente eisen van het Bouwbesluit.
- c. Opsporing en toezicht van het gehele grondgebied van de gemeente Uden verzorgen, inclusief juridisch vervolg.
- d. Integrale handhaving
Cluster veiligheid start met themagerichte integrale handhaving. Zij vragen hierbij ondersteuning van de technische bouwinspecteurs. Thema's waarop gecontroleerd wordt zijn: Preventieve voorzieningen Campings en huisvesting arbeidsmigranten, Controle vastgoed en bedrijventerrein, Gebruik bedrijfspanden.

2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2018?

Ad.a Het VTH-beleidsplan is opgesteld en vastgesteld.

Ad.c. Eens per kwartaal zorgen de toezichthouders dat hun gehele rayon gecontroleerd wordt in het kader van opsporing. De juridisch opvolging verloopt volgens de in het VTH-beleidsplan opgenomen prioritering. In deze prioritering ligt vooral de nadruk op gevaar, veiligheid en politieke gevoeligheid. Er is niet voldoende capaciteit om overal opvolging aan te geven.

Ad.d.

De toezichthouders nemen deel aan de integrale controles. De juridisch opvolging verloopt volgens de in het VTH-beleidsplan opgenomen prioritering. In deze prioritering ligt vooral de nadruk op gevaar, veiligheid en politieke gevoeligheid. Er is niet voldoende capaciteit om alles opvolging te geven.

Als project is de handhaving van 2 campings opgepakt. Dit vraagt, gelet op de complexiteit, veel van de beschikbare capaciteit.

3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2018 en waarom niet?

Ad.b. Dit is in 2018 niet gelukt. Dit heeft deels te maken met de enorme drukte rondom vergunningverlening en deels met de verdeling van de beschikbare capaciteit. Door de grote vlucht die de vergunningverlening afgelopen jaar heeft

genomen (als gevolg van het aantrekken van de economie), was een evenwichtige verdeling niet mogelijk gelet op de deadlines die de vergunningverlening met zich meebrengt.

4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2018?

Vanwege de toename in aanvragen, schetsplannen en informatieverzoeken is juridische capaciteit ingehuurd (1 fte) (vergunningverlening en handhaving) gedurende de tweede helft van 2018. Daarmee is het reguliere werk geborgd, maar was er niet voldoende capaciteit om ook het uitvoerend beleid te verzorgen.

5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?

Inmiddels hebben we in het jaarprogramma van 2019 de juridische capaciteit structureel verhoogd met 1 fte.

6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2018?

Er zijn geen andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig, anders dan onder 2 en 5 genoemd.

4 Milieu en brandveiligheid

4.1 Vergunningverlening

1. Wat was het doel voor vergunningverlening in 2018?

In onze Beleidsnota Wabo vergunningverlening (2014) hebben we de doelstelling opgenomen dat de vergunningverlening op een kwalitatief juiste wijze wordt uitgevoerd zodat de gewenste milieukwaliteit wordt gerealiseerd en in stand gehouden. In de praktijk houdt dat in dat de vergunningverlening overeenkomstig wettelijke regels en vastgesteld beleid dient plaats te vinden zodat op alle relevante onderdelen, zoals bijvoorbeeld op het gebied van geluid, water, bodem en energie, voorschriften worden gesteld die zich zoveel als mogelijk richten op de beperking van schadelijke effecten. In andere woorden gezegd: Milieu inrichtingen hebben adequate milieuvoorschriften.

Op 21 augustus 2018 hebben we het nieuwe Vergunningen Toezicht en Handhavingsbeleid 2018–2022 (VTH beleidsplan) vastgesteld. Hierin hebben we nieuwe strategische en operationele doelstellingen opgenomen. In het volgend verslagjaar zullen we overeenkomstig het nieuwe VTH beleidsplan rapporteren.

2. Welke doelen hebben we gerealiseerd?

In het bedrijvenbestand van de gemeente Uden staan ongeveer 1.325 inrichtingen (bedrijven) geregistreerd. Ten opzicht van het vorige verslagjaar is dit een toename van ongeveer 75 bedrijven. Wij zijn hierover het bevoegd gezag. Ten gevolge van het dereguleringstraject van de rijksoverheid zijn steeds minder bedrijven vergunning plichtig. Ongeveer 95% van het bedrijvenbestand valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Wij hebben nu ruim 70 vergunning plichtige bedrijven. Het grootste deel hiervan is agrarisch. Dit sluit aan bij het gemiddelde landelijke beeld.

Vanaf 1 januari 2015 zijn alle vergunningverlenende taken, in het milieu domein, bij de ODBN ondergebracht. Het gaat dan onder andere over industriële en agrarische vergunningaanvragen, AMvB meldingen, milieueffectrapportages, omgevingsvergunningen beperkte milieutoets en maatwerkvoorschriften.

De activiteiten die we in 2018 onszelf ten doel hebben gesteld om te realiseren evenals de realisatie daarvan zijn hieronder in de tabel aangegeven. Dit zijn allemaal verplichte activiteiten.

Omschrijving	Afgerond	In behandeling	uren
<i>ODBN</i>			
Vergunningverlening 2.1 e Wabo	10	14	520
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (obm) 2.1 i Wabo	2	9	170
Milieuneutrale wijziging 3.10 lid3 Wabo	2	2	140
Actualiseren voorschriften paragraaf 2.6 Wabo	9	3	110
Intrekking vergunningen Wabo paragraaf 2.6 Wabo	3	1	35
Advies Wabo vergunningen Mer/aanmeldnotitie / EED	14	9	145
AMvB meldingen 8.40 Wm / Activiteitenbesluit	35	29	770
Maatwerkvoorschriften 8.42 Wm / Activiteitenbesluit	1	4	45
Beoordelingen asbest inventarisatierapporten	183	0	345
Beoordelingen meldingen Besluit bodemkwaliteit (incl Besluit mobiel breken)	47	3	90
			2370
<i>Uden</i>			
AMvB meldingen 8.40 Wm / Activiteitenbesluit	35	15	600
Stookontheffing 5.34 APV	12		25
Geluidontheffingen 2.19 Activiteitenbesluit en 4.3 APV	19		60
Adviezen intern (inclusief bzv toetsing)	59		240
<i>Brandveiligheid</i>	Afgerond		
Brandveiligheid adviezen	256		
Brandveiligheid voorlichting	5		

In het werkprogramma 2018 van de ODBN hebben we in totaal bijna 1150 uren opgenomen voor vergunningverlening. Uit de hierboven aangegeven resultaten blijkt dat de totale productie veel hoger is dan geraamd. Dit heeft te maken met de volgende oorzaken:

- Het vergunningentraject is aan de voorkant niet goed stuurbaar en sterk afhankelijk van de ontwikkelingen in de markt. Het is duidelijk dat de crisistijd achter de rug is en er veel meer ontwikkelingen plaatsvinden. Dit blijkt ook uit de hierboven aangegeven groei van het bedrijvenbestand. De ontwikkelingen gelden over de volle breedte in het werkveld vergunningverlening. Een voorbeeld daarvan is de renovatie van gebouwen

waar asbest bij betrokken is. Het aantal beoordelingen van de asbestinventarisatierapporten is veel hoger dan het gemiddelde van de afgelopen jaren. Deze trant zal zich de komende jaren doorzetten omdat vanaf 2024 alle direct aan de buitenlucht blootgestelde asbestdaken moeten zijn verwijderd.

- Landelijke en provinciale ontwikkelingen leiden tot extra uitvoeringskosten. De provincie wil tot de meest innovatieve, duurzame en slimme agrofoodregio van Europa behoren en ziet de noodzaak om de vernieuwings- en innovatieslag in de veehouderij sector te versnellen. De provincie ondersteunt deze innovatie met een breed pakket aan maatregelen. Een groot aantal stallen, bijna 1000 in Brabant blijkt uit het hierna te noemen ITv project, moet op 1 januari 2022 voldoen aan de Verordening natuurbescherming. Voor het aanpassen van deze stallen moet voor 1 januari 2020 een ontvankelijke vergunningsaanvraag ingediend worden.
- In verband met interne organisatorische omstandigheden zijn we genoodzaakt geweest om extra AMvB behandeling bij de ODBN onder te brengen.
- VTH beleidsplan 2018–2022. In 2012 en 2014 hebben we respectievelijk de Beleidsnota Wabo handhaving en de beleidsnota Wabo vergunningen vastgesteld. Hoewel formeel geen expiratedatum van toepassing is, houden we in de praktijk, in verband met de dynamiek in wet- en regelgeving en organisatorische veranderingen, een actualiteitsperiode van 4 jaren aan. De reden dat we niet eerder tot actualisatie zijn overgegaan houdt verband met de ontwikkelingen van de Omgevingswet. In de zomer van 2017 is duidelijk geworden dat de invoering opnieuw werd uitgesteld. In dit geval naar 2021. Ook werd duidelijk dat we konden voorsorteren op de beschikbare concept wetteksten en dat de provincie, in het kader van haar IBT toezichttaak, benadrukte dat nieuw beleid noodzakelijk was. Op 21 augustus 2018 is het nieuwe VTH beleidsplan 2018–2022 in het college vastgesteld. Hiermee hebben we een aantal ontwikkelingen ingevuld:
 - Integratie van het VTH beleid vooruitlopend op de nieuwe Omgevingswet.
 - Een probleemanalyse vergunningverlening (nieuwe wettelijke verplichting).
 - Nieuwe strategische en operationele doelstellingen.
 - Een vastgesteld toetsingsprotocol Bouwen.

Het VTH beleidsplan is met externe ondersteuning tot stand gekomen.

- We moeten voldoen aan een nieuwe taak op het gebied van energie auditing. Dit vloeit voort uit de Europese Energy efficiency Directive (EED-richtlijn). Deze omvat het vierjaarlijks verplicht uitvoeren van een energie-audit voor grote ondernemingen. Ook wijzelf (het gemeentehuis) vallen onder deze

verplichting. Het Nibag heeft een energie audit opgesteld. In dit rapport zijn de energieverbruiken onderzocht op drie deelposten: ruimte, vastgoed en vervoer. Voor ieder van deze posten zijn maatregelen geformuleerd. Met de geformuleerde maatregelen kan een aanzienlijke stap gemaakt worden om de gemeentelijke doelstelling, energieneutraal in 2035, te realiseren.

- **Stoppersregeling.** Veehouderijen moeten voldoen aan het Besluit huisvesting. De enige uitzondering daarop is gemaakt voor veehouderijen die hebben aangegeven vóór 1 januari 2020 te zullen stoppen (wegens leeftijd, geen opvolger, enz.). Deze stoppende bedrijven kunnen tot uiterlijk 1 januari 2020 hun bedrijf nog voortzetten indien ze maatregelen hebben getroffen, waarmee een even grote emissie reductie wordt gerealiseerd als wanneer emissiearme stalsystemen zouden worden toegepast om aan de emissie-eisen van het Besluit huisvesting te voldoen. Deze vervangende maatregelen kunnen bestaan uit het houden van minder dieren of bijvoorbeeld voer- of management maatregelen. Het bedrijf voldoet daarmee wel aan de te behalen reductie van emissie van ammoniak. Bedrijven die stoppen mogen op 1 januari 2020 geen dieren meer houden en moet de vergunning zijn ingetrokken. Ook het bestemmingsplan dient dan aangepast te zijn. Om hier tijdig op in te spelen hebben we een proactieve houding aangenomen en hebben we betreffende ondernemers in een brief hierover geïnformeerd. Tevens is daarin aangegeven dat, als daar behoefte aan is, de ondernemer een “keukentafel gesprek” kan aanvragen. Hierin kunnen vragen aan de orde komen en mogelijk ook een beeld van de toekomstplannen op het bedrijf. In totaal hebben 17 (potentiele) stoppers een brief ontvangen. In drie gevallen heeft dat geleid tot een keukentafelgesprek. Vier bedrijven zijn daadwerkelijk gestopt. Zes bedrijven hebben inmiddels gewijzigde plannen ingediend of passen hun bedrijfsvoering zodanig aan dat aan het Besluit huisvesting voldaan gaat worden. Zeven bedrijven zitten nog in een afwegingsfase. Daarnaast biedt de provincie Noord-Brabant ondersteunende maatregelen. Veehouderijen kunnen advies en praktische ondersteuning krijgen bij het stoppen of omschakelen naar niet-agrarische activiteiten. Ook kunnen ze via een investeringsfonds hulp ontvangen voor het verduurzamen van hun bedrijf.
- **Volksgezondheid** krijgt een steeds belangrijkere plaats in de toetsingen. Naar aanleiding van landelijk onderzoek naar volksgezondheidseffecten van intensieve veehouderijen hebben we in 2017 op het gebied van Volksgezondheid nieuw beleid in de raad laten vaststellen. Het gaat over de "Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid" en de "Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid". In 2018 is een nieuwe versie van de handreiking vastgesteld. De interim-handreiking

bestaat uit een 8-stappenplan waarmee beoordeeld wordt of er een verhoogd risico voor de volksgezondheid kan optreden en of aanvullende advisering door de GGD wenselijk is. Een aangekondigd landelijk toetsingskader is nog steeds niet in zicht en inmiddels zijn praktijkervaringen opgedaan met de toepassing van ons interim-beleid en zijn nieuwe onderzoeksresultaten bekend geworden. Dit was voor het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht aanleiding om het stappenplan, waarmee besloten wordt of een GGD-beoordeling of -advies nodig is, aan te passen. Het betreft met name een aanvulling met bescherming van woningen buiten de bebouwde kom bij pluimvee- en geitenhouderijen (in tegenstelling tot nu waarbij uitsluitend bebouwde kom-woningen worden beschermd), met situaties waarbij er een toename is van emissie van geur, fijnstof of ammoniak en een verruiming van de afwegingsvrijheid voor de noodzaak van een GGD-advies om te voorkomen dat er onnodig veel GGD-adviezen vereist zouden zijn: Het stappenplan bepaalt niet meer of een GGD-advies noodzakelijk is maar wenselijk. De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 is op 20 december 2018 door de raad vastgesteld.

- Daarnaast zijn we geconfronteerd met de ontwikkelingen rondom geitenhouderijen. In de Verordening ruimte is ter voorkoming van ongewenste ontwikkelingen, als voorzorgsmaatregel, een tijdelijk moratorium opgenomen.

Mandatering

In 2015 hebben we een mandaatbesluit voor de ODBN opgesteld. Ten einde een efficiëntere bedrijfsvoering in het VTH domein te realiseren zijn we tot de conclusie gekomen dat het mandaatbesluit geactualiseerd diende te worden. Op 17 april 2018 heeft het college het nieuwe (geactualiseerde) mandaatbesluit vastgesteld. De wijzigingen hebben onder ander betrekking op de machtiging voor het verzenden van gestandaardiseerde ontvangstbevestigingen, toezenden van (aanvraag) formulieren, adviezen en juridische correspondentie, zienswijzen behandeling, het buiten behandeling laten van een aanvraag, het schriftelijk aanmanen tot verbeuren dwangsommen en dergelijke.

3. Welke doelen hebben we niet gerealiseerd?

In de VTH wet is het hebben van een regionaal VTH beleid voor tenminste de basistaken verplicht. In het domein toezicht en handhaving hebben we hier al invulling aan gegeven. Voor het onderdeel vergunningverlening dient het regionaal beleid nog opgesteld te worden. Een systematiek voor de actualisatie van

vergunningvoorschriften gaat onderdeel van uit maken. De bedoeling is dat het Regionale vergunningenbeleid in de loop van 2019 vastgesteld gaat worden. We zorgen ervoor dat het regionale beleid aansluit op onze eigen VTH beleidsnota.

4. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2018?

Nee

4.2 Handhaving

1. Wat was het doel voor Wabo-handhaving in 2018?

In onze beleidsnota Wabo handhaving hebben we als doelstelling opgenomen: Bevorderen dat algemeen en individueel geldende rechtsregels en voorschriften worden nageleefd zodat de gewenste milieukwaliteit wordt gerealiseerd en in stand gehouden.

Op 21 augustus 2018 hebben we het nieuwe Vergunningen Toezicht en Handhavingsbeleid 2018–2022 (VTH beleidsplan) vastgesteld. Hierin hebben we nieuwe strategische en operationele doelstellingen opgenomen. In het volgend verslagjaar zullen we in overeenstemming met het nieuwe VTH beleidsplan rapporteren.

2. Welke doelen hebben we gerealiseerd?

De activiteiten die we in 2018 onszelf ten doel hebben gesteld om te realiseren evenals de realisatie daarvan zijn hieronder in de tabel aangegeven. Dit zijn allemaal verplichte activiteiten. De brandveiligheidstaken hebben we bij de Regionale Brandweer ondergebracht en de overige toezicht en handhaving taken bij de ODBN.

Omschrijving	Afgerond	uren
<i>ODBN</i>		
Toezicht programmatisch	313	3462
Toezicht niet programmatisch (waaronder klachten)	117	464
Toezicht Besluit bodemkwaliteit (inclusief vrije veld controles)	46	169
Toezicht asbestsloop en mobiel breken	261	384
Juridische ondersteuning	18	96
		4478
<i>Brandveiligheid</i>		
	Afgerond	
Risico Gericht Toezicht objecten	76	
Toezicht brandveiligheid bij evenementen	8	

Brandveiligheid waarschuwingen	20
Brandveiligheid handhaven	1

In het werkprogramma 2018 van de ODBN hebben we in totaal ongeveer ruim 3825 uren opgenomen voor toezicht en handhaving. Uit de hierboven aangegeven resultaten blijkt dat gerealiseerde toezicht flink hoger ligt dan het verwachtingspatroon. De volgende omstandigheden hebben daaraan bijgedragen:

- Het bedrijvenbestand is dynamisch. Voor bedrijven is het immers belangrijk voortdurend aandacht te hebben voor vernieuwing van producten en diensten en het slimmer uitvoeren van de activiteiten (procesinnovatie). Desondanks willen we zoveel als mogelijk grip op de veranderingen houden en moeten we ervoor zorgen dat het bedrijvenbestand op een gewenst kwaliteitsniveau blijft. Het gewenste kwaliteitsniveau zien we als volledig, juist en actueel. Dit is ook belangrijk voor een effectieve en efficiënte taakuitvoering. Daarom hebben we in 2017 een actualisatie project uitgevoerd. Met een gevelcontrole zijn relevante bedrijfsmatige activiteiten geverifieerd (gespot). Over de spotresultaten heeft vervolgens een kwalitatieve (dieper inhoudelijke) beoordeling plaats gevonden. Diverse zaken konden daarbij administratief gecorrigeerd worden. Echter niet allen. De adressen die het beoordelingsadvies kregen om nader ter plaatse gecontroleerd te worden, zijn als extra toezicht opgenomen in het controleprogramma 2018.
- Sinds 1 januari 2018 zijn op initiatief van de Noord-Brabantse gemeenten en de provincie Noord-Brabant de inspecties bij veehouderijen geïntensiveerd, onder de noemer Intensivering Toezicht veehouderijen (ITv). ZLTO is op de hoogte van het project en ondersteunt het doel. Gedurende drie jaar controleren de toezichthouders van de drie betrokken omgevingsdiensten (ODZOB, OMWB en ODBN) op uniforme wijze of de agrarische bedrijven aan de wet- en regelgeving voldoen. Daarnaast informeren zij agrariërs over asbestverwijdering en energiebesparing. Naast de inhoudelijke bevindingen is uit de controles in 2018 gebleken dat de toezichthouders, meer dan in voorgaande jaren, geconfronteerd worden met ondernemers voor wie het toekomstperspectief van hun bedrijf onduidelijk is. De veehouderij is in transitie; bedrijven verduurzamen of stoppen. Toezichthouders kijken daarom tijdens de controle ook of bedrijven ondersteuning nodig hebben. Wij hebben alle (potentiele) stoppers in Uden in beeld en met allen is in meer of mindere mate, afhankelijk van de persoonlijke situatie, afstemming geweest. Zie het hierboven gestelde bij vergunningverlening. In Uden zijn 61 van de 68 controles uitgevoerd (90%). De volgende informatie gaat over de resultaten

van heel Brabant. In totaal zijn in 2018 in Brabant binnen het ITv-project 1612 controles uitgevoerd. Dat is ongeveer 67% van de planning. Volledige realisatie in het eerste jaar is niet realistisch gebleken. In de opstart- en implementatieperiode is veel geïnvesteerd in het opleiden van de inspecteurs, het op peil krijgen van de benodigde capaciteit en op basis van praktijkervaring optimaliseren van de tools. We gaan er dan ook nog steeds van uit dat we in drie jaar tijd alle geplande ITv-inspecties kunnen uitvoeren. Met betrekking tot het naleefgedrag voldoet 45 procent van de controles aan alle controleaspecten. Bij 55 procent van de controles zijn één of meerdere overtredingen vastgesteld. Van elk van deze overtredingen is volgens de systematiek van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) de zwaarte bepaald. Daarbij maakt de toezichthouder een inschatting van de mogelijke gevolgen voor het milieu en van het gedrag van de overtreder. De zwaarte van de overtreding is bepalend voor het vervolg. Dit kan zijn: 1) Informeren (geen vervolgactie) 2) Bestuurlijke waarschuwing (hercontrole) 3) Bestuurlijk en/of strafrechtelijk optreden (voornemen last onder dwangsom, bestuurlijke strafbeschikking of proces-verbaal). In 2,5 % van de gecontroleerde bedrijven was sprake van een zwaar vergrijp dat heeft geleid tot direct bestuurlijk of strafrechtelijk optreden. Bij 5,5 % was sprake van een lichte overtreding waar de ondernemer op gewezen is. Bij 47% van de bedrijven is een overtreding geconstateerd, die binnen een bepaalde termijn hersteld moet worden, gevolgd door een hercontrole en eventuele bestuurlijke waarschuwing.

- Inherent aan de toename van het aantal beoordelingen van de asbestinventarisatierapporten en beoordelingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit is ook het toezicht daarop veel hoger dan het gemiddelde van de afgelopen jaren. Deze trant zal zich met name voor asbest de komende jaren doorzetten omdat vanaf 2024 alle direct aan de buitenlucht blootgestelde asbestdaken moeten zijn verwijderd.
- Op klachtengebied geven we uitvoering aan een collectieve afstemming met de ODBN. We laten de klachten via het provinciale meldcentrum (MKC) lopen. Wij hebben onze website hierop aangepast. Dit houdt voor een klager in dat deze op de Udense website, via overzichtelijke keuze opties, op de juiste wijze bij het ODBN loket terecht komt, die vervolgens de klacht in behandeling neemt.
- Energiebesparing bij bedrijven is een belangrijk onderdeel om een bijdrage te leveren aan de CO2 reductie. Vanuit het Rijk is in 2017 een

stimuleringsregeling in gang gezet voor extra toezicht op energiebesparing bij bedrijven. Wij hebben deelgenomen aan de stimuleringsregeling die zich met name richtte op de branches: kantoren, sportinstellingen en onderwijsinstellingen. In totaal zijn 8 instellingen onder de noemer van dit project bezocht. De subsidieregeling is per 1 april 2018 beëindigd. Naast deze subsidieregeling maakt energie een standaardonderdeel uit bij het reguliere toezicht.

- Sinds begin 2017 werken de aangesloten gemeenten en Brandweer Brabant-Noord volgens een gezamenlijk ontwikkelde en vastgestelde risicogerichte toezichtstrategie brandveiligheid. Deze strategie is zodanig ingericht dat op regionaal niveau primair een maximale veiligheidswinst behaald wordt op de bestuurlijke doelstelling: 'Het voorkomen van slachtoffers'. Secundair gaat de aandacht uit naar het voorkomen van onherstelbare schade bij brand en het voorkomen van grootse maatschappelijke ontwrichting bij brand. Dit betekent in de praktijk dat niet het volledige objectenbestand elk jaar bezocht wordt maar dat daarin een spreiding plaatsvindt. De toezichtstrategie is een lerend model dat op basis van ervaringen wordt bijgesteld. Een onderdeel van de strategie is dan ook het uitvoeren van een analyse, evaluatie en bijstelling. Eind 2018 is hiermee gestart en de resultaten zullen in 2019 gerapporteerd worden. De voorgestelde verbeteringen verwerken wij in het jaarprogramma 2019 van het toezichtbeleid. Daarnaast zijn we eind 2018 gestart met een inventarisatie en onderzoek naar de brandveiligheid van gevels. Dit naar aanleiding van een brief van het ministerie. De bevindingen zullen we in 2019 rapporteren.
- Jaarlijks geven we extra aandacht aan het geluidtoezicht bij evenementen, horecabedrijven en enkele specifieke industriële inrichtingen. In 2018 zijn bij 8 evenementen geluidmetingen uitgevoerd. Daarnaast hebben we een zogenaamde "harde horecaronde" uitgevoerd waarin de horeca- inrichtingen met een hoge geluidproductie gecontroleerd worden. Verder zijn drie industriële inrichtingen op het aspect geluid doorgelicht.

Bedrijvenbestand

In 2017 was het bedrijvenbestand met betrekking tot het toezicht gesplitst in de zogenaamde basistaakbedrijven en de overige bedrijven. De basistaakbedrijven, ongeveer 350 in totaal, zijn voor het toezicht ondergebracht bij de ODBN. De overige bedrijven, ruim 900 in totaal, hadden we qua toezicht in 2017 nog in eigen beheer. De handhaving van alle bedrijven is wel al eerder volledig bij ODBN ondergebracht. Deze uitvoeringsverschillen zijn, voor zowel onze organisatie als de ODBN, niet effectief en efficiënt. Daarom is in het programma van 2018 de

aanbeveling gedaan om deze verschillen bilateraal op te pakken en de uitvoering van het inrichtingenbestand volledig bij de ODBN onder te brengen. Dit hebben we in 2018 gerealiseerd.

3. Welke doelen hebben we niet gerealiseerd?

Hierboven is al aangegeven dat we het bedrijvenbestand in 2017 en 2018 hebben geactualiseerd. Dit hebben we gedaan met een zogenaamde gevelverificatie. De gemeenten Oss en Uden hebben hierin vooropgelopen. In regionaal verband is de verwachting dat in 2019 alle deelnemers de actualisatie hebben uitgevoerd. Deze verificatie leidde niet alleen tot een beter inrichtingenbestand maar ook tot een bevestiging van de noodzaak tot het treffen van aanvullende maatregelen om de kwaliteit van het inrichtingenbestand op orde te brengen en op orde te houden. Het is daarom van belang dat, als vervolg op de actualisatie, in regionaal verband een plan tot het beheren van het inrichtingenbestand wordt opgesteld. Hiermee geven we dan tevens invulling aan een gewenst collectief opdrachtgeverschap richting ODBN.

4. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2017?

Nee

4.3 Collectieve taken

1. Wat was het doel voor de Collectieve taken in 2018?

Naast basistaken en verzoektaken voeren we in gemeenschappelijk ODBN-verband ook werkzaamheden uit als collectief van alle gemeenten en de provincie, de zogenaamde collectieve taken. Het doel is om op een gerichte en professionele wijze ondersteuning te leveren bij het verbeteren van de kwaliteit en doelmatigheid van de VTH taakuitvoering, het versterken van een Brabant brede ketenaanpak en het tegengaan van milieucriminaliteit.

2. Welke doelen hebben we gerealiseerd?

Het vastgestelde programma collectieve taken 2018 is vertaald naar een uitvoeringsplan met concrete acties en doelen. Deze acties zijn grotendeels uitgevoerd. De volgende acties zullen wij nader toelichten: implementatie van de omgevingswet, aanpak van ondermijnende criminaliteit en het verbod op asbestdaken. Andere acties die binnen het programma in 2018 zijn uitgevoerd zijn:

- Het opstellen van een visie op informatiegedreven werken.

- acties ter ondersteuning van de transitie naar een zorgvuldige veehouderij.
- Acties om te komen tot een regionaal vergunningenbeleid.
- De aanpak van ketenproblematiek bij asbest en grondstromen.
- Acties om de samenwerking en informatie-uitwisseling met strafrechtpartners te verbeteren.

Voorbereiding implementatie Omgevingswet

- Impactanalyse vertalen naar een implementatieprogramma, waaronder:
 - Organisatieplan: waaronder werkprocessen, mandatering en Digitaal Stelsel Omgevingswet
 - Opleidingsplan: kennisoverdracht en trainen nieuwe werkwijze
- Integraal denken en handelen nader uitwerken met deelnemers en ketenpartners
- Intern en extern netwerk onderhouden
- Kennis van wet- en regelgeving bijhouden
- Leren van ervaringen van anderen
- Specifieke opdrachten van deelnemers uitvoeren

Naar aanleiding van de eerder uitgevoerde impactanalyse is een Plan van Aanpak opgesteld voor het invoeren van de Omgevingswet bij de ODBN. Dit plan overziet de gevolgen voor het primaire proces van de nieuwe Omgevingswet maar ook de gevolgen voor de bedrijfsvoering. Hierna wordt een opleidingsplan opgesteld, zodat bij ODBN gewerkt wordt én gedacht volgens de Omgevingswet. Vanuit de deelnemers zijn meer aanvragen binnengekomen om mee te denken en doen bij het opstellen van Omgevingsvisies en -plannen.

Door gebrek aan capaciteit heeft het onderhouden van het interne en externe netwerk het afgelopen jaar nagenoeg stil gelegen voor wat betreft de Omgevingswet. Eind 2018 is dit weer opgepakt en zijn de eerste afspraken georganiseerd.

In samenspraak met de andere twee Brabantse omgevingsdiensten is de Impactanalyse verder verdiept en dit heeft tot (meer) samenwerking geleid op meerdere terreinen v.w.b. de Omgevingswet.

Aanpak van de ondermijnende milieucriminaliteit

In 2018 is het plan van aanpak Ondermijning door de drie directeuren van de omgevingsdiensten, de directeur van de Task Force Zeeland Brabant en de directeur van het RIEC vastgesteld. Een mooi resultaat is dat als speerpunten zijn benoemd; delen van informatie, oog- en oor functie voor elkaar zijn en samenwerken bij integrale acties.

Onze toezichthouders hebben twee trainingen gevolgd i.s.m. de Politie Academie en de TaskForce in het herkennen en goed doormelden van Ondermijning. Daarnaast is ons netwerk versterkt en is er gewerkt aan draagvlak voor onze aanpak. Er zijn presentaties gegeven bij de opleiding Integrale Veiligheidskunde/Module Ondermijning, bij de Avans Hogeschool en eveneens aan een Platform aanpak ondermijning van 38 Brabantse gemeenten in Zuid- en Noordoost-Brabant.

In het Brabantbrede programma versterking maatschappelijk weerbaarheid werkt ODBN samen in het projectteam aanpak Jachthavens, onder leiding van de politie en TaskForce.

Verbod op asbestdaken

In januari 2018 is de routekaart asbestdaken gepresenteerd als basis voor de uitvoering van de komende jaren. Met de routekaart willen gemeenten stimuleren dat zoveel mogelijk daken zijn gesaneerd op het moment dat asbestdaken op 31 december 2024 worden verboden. Zes gemeenten (waaronder Uden) pakken in samenwerking de uitvoering van de routekaart op en hebben de ODBN opdracht gegeven hen daarbij te begeleiden. Eind 2018 is de kopgroep gestart met een asbestinventarisatie.

3. Welke doelen hebben we niet gerealiseerd?

Om inzichtelijk te kunnen maken wat de bijdrage is aan een schone en veilige leefomgeving dienen we gezamenlijk een aantal regionale output- en outcome criteria te ontwikkelen. Dit is in 2018 niet gerealiseerd en zal naar verwachting in 2019 gezamenlijk met het nieuwe regionale vergunningenbeleid opgepakt worden. Naast de al bekende ketens zijn er meer afvalstromen waar wetgeving wordt overtreden en waar een ketenaanpak relevant is. Het LMA heeft een onderzoek uitgevoerd naar meldingen van afvalstromen in de regio Brabant-Noord. De bedoeling was om deze gegevens te verzamelen, analyseren en vergelijken met onze eigen gegevens en daarvoor bij 1 afvalstroom een aanpak te ontwikkelen. Dit zal in 2019 opgepakt worden.

4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2018?

Ja.

5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?

In het VTH werkprogramma 2018 van de ODBN hebben we in 2018 de uren opgenomen voor de uitvoering van:

- Vergunningverlening
- Toezicht en handhaving
- Collectieve taken
- Verzoektaken

De benodigde middelen vallen onder het gemeentelijke FCL47230090 budget voor de ODBN. In totaal is hiervoor in 2018 €738.540 in de begroting van de gemeente Uden opgenomen. Het totaal van de facturen van de ODBN in 2018 bedraagt €880.361. Dit is een nadelig saldo van €141.821. Hiervan is €77.000 structureel en zal in de nieuwe jaarbegroting worden opgenomen..

5 Uitwegen en objecten

5.1 Uitwegen

1. Wat waren de doelen voor Wabo-vergunningverlening Inritten in 2018?

- Kwalitatief hoogwaardige advisering
- Vergunningverlening op het gebied van uitwegen binnen de wettelijk gestelde termijn (8 weken).

2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2018?

Alle doelen zijn behaald (63 vergunningen verleend binnen de gestelde termijnen en 9 aanvragen afgewezen binnen de gestelde termijnen)

3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2018 en waarom niet ?

Alle doelen zijn behaald

4. 4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2018?

Ja er was voldoende capaciteit beschikbaar:

- 0,33 fte; specialist vergunningverlening openbare ruimte.
- 0,25 fte juridisch adviseur openbare ruimte.
- Minimale tijdsbesteding voor overige adviseurs: groen, verkeer, kabels en leidingen.

5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?

Nee

6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2018?

nee

5.2 Objecten (zoals hijskranen, steigers en containers in de openbare ruimte)

1. Wat waren de doelen voor Wabo-vergunningverlening Objectvergunningen in 2018?

- Kwalitatief hoogwaardige advisering
- Vergunningverlening op het gebied van objecten in de openbare ruimte binnen de wettelijk gestelde termijn (8 weken).

2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2018?

Alle doelen zijn behaald (63 vergunningen verleend binnen de gestelde termijnen)

3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2018 en waarom niet ?

Alle doelen zijn behaald

4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2018?

Ja er was voldoende capaciteit beschikbaar

- 0,33 fte; specialist vergunningverlening openbare ruimte.
- 0,33 fte Buitengewoon opsporingsambtenaar.

Deze personele capaciteit is geborgd in de formatie en begroting van de gemeente Uden.

5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?

Nee

6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2018?

Structureel overleg voordat de vergunning wordt verleend met de specialisten Groen en Verkeer

6 Kapvergunningen

1. Doel van gemeente Uden

Instandhouding en bevordering van een kwalitatief goed bomenbestand

2. Behaalde resultaten

Het bomenbeleidsplan is in 2018 vastgesteld, waarmee de kaders voor een goede instandhouding van een goed bomenbestand zijn verbeterd. Middels het aangepast subsidiebeleid inzake monumentale bomen, wordt betere ondersteuning geboden voor de instandhouding van het monumentale bomenbestand.

3. Niet gerealiseerde resultaten

De noodzakelijke aanpassing van de A.P.V. heeft in 2018 niet plaatsgevonden. Dit zal voorjaar 2019 plaatsvinden, waarmee een efficiëntere werkwijze wordt behaald. Daarnaast wordt hiermee beoogde een betere instandhouding te bewerkstelligen van de beeldbepalende bomen.

Aanpassing van beleid en regelgeving zodat de gemeente Uden ook een toetsende rol heeft bij kapvergunningen in het buitengebied is nog niet gerealiseerd.

4. Capaciteit

Deze is geborgd in de bestaande formatie van de gemeente Uden.

5. Aanpassing capaciteit

N.v.t.

6. Noodzakelijke / doorgevoerde aanpassingen

Het is gewenst dat de onder nr 3 genoemde activiteiten in 2019 nog plaatsvinden.

7 Milieutaken

Het specialisme Geluid, Lucht, Externe Veiligheid, en grotendeels ook Bodem is overgedragen aan de ODBN.

7.1 Bodem

1. Wat waren de doelen voor bodem en ondergrond in 2018

Het voorkomen, beperken of ongedaan maken van veranderingen van de hoedanigheid van de bodem die een vermindering of bedreiging betekent van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant of dier. Dit geven we vorm via drie sporen:

- Preventie (bescherming): het voorkomen van nieuwe verontreiniging;
- Beheren: het verantwoord omgaan met bestaande kwaliteit;
- Saneren;

Actualiseren regionale bodemkwaliteitskaart en Nota Bodembeheer en anticiperen op de Omgevingswet.

2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2018?

Voor de hiervoor genoemde sporen preventie, beheren en saneren beschouwen we bodem en ondergrond in de lijn van ruimtelijke planvorming, bestemmen, bouwen en Wabo-aspect milieu waarbij een samenhang of overlap mogelijk is. Bij planontwikkeling geven wij als gemeente opdracht om voor diverse thema's (waaronder bodem) onderzoeken uit te voeren. Bij het Wabo-aspect milieu waar bodembedreigende activiteiten binnen inrichtingen zijn, spelen preventie, en een nul- en eindsituatie bodemonderzoek een belangrijke rol. Deze taken zijn conform de VTH-wet als zogenaamde basistaak bij de ODBN neergelegd. Maar ook bijvoorbeeld het aanleggen van bodembeschermende voorzieningen, zoals vloeistofdichte vloeren. Bij een geconstateerde bodemverontreiniging volgt een (zorgplicht)sanering met eventuele nazorg. Bij dit alles houden we –of de ODBN namens de gemeente– ook toezicht en treden we bestuursrechtelijk op als dat nodig is. Bij een ernstige en historische bodemverontreiniging treedt, conform de Wet bodembescherming, de ODZOB namens de provincie op als bevoegd gezag.

BodemInformatieSysteem (BIS)

De ODBN heeft halverwege 2018 via een Europese aanbesteding een nieuwe leverancier voor het BIS gecontracteerd (Roxit). Dit nieuwe systeem is vanaf 1 augustus 2018 geheel geïmplementeerd en in werking.

Historisch onderzoek NEN 5725

De NEN 5725 is in 2018 aangepast aan de nieuwste inzichten voor onder andere aanwezigheid van asbest in de bodem. De inhoud is bekend bij de bodemspecialisten. Er wordt conform deze aangepaste norm getoetst. In het nieuwe vast te stellen regionale beleid wordt hier rekening mee gehouden.

Omgevingswet

De invoering van de Omgevingswet is uitgesteld tot 2021. Hierdoor is er minder aandacht geweest voor het bodemaspect in deze wetgeving. Zoals in alle gemeenten in het land wordt in Uden ook nagedacht over de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Bodem en ondergrond zullen ook hierin een rol spelen.

Warmte-Koude-Opslag installatie (WKO)

Meldingen WKO installaties zijn in 2018 consequent getoetst op ontvankelijkheid en ingevoerd in het LGR (Landelijk Grondwater Register). Hierdoor zijn ze zichtbaar in de WKO-tool (<https://wkotool.nl>). Vergunningaanvragen (> 70 kW) worden doorgezet naar de ODBN.

Dumping drugsafval

Er zijn in 2018 geen dumpingen geweest. De subsidieregeling is vervallen.

3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2018 en waarom niet?

Bodemkwaliteitskaart (BKK) en Nota Bodembeheer

Het actualiseren van de regionale bodemkwaliteitskaart en Nota Bodembeheer is niet gerealiseerd. De regie hierbij is in handen van de ODBN. Wegens regionale afstemming is de actualisatie niet helemaal gelukt. In 2019 wordt dit weer opgenomen en in het voorjaar afgerond.

4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2018?

Op 1 januari 2018 beschikte de gemeente Uden over 0,5 fte aan bodemadviseurs. Andere bodemtaken zijn als verzoektaak ondergebracht bij de ODBN. Bodemtaken met ketenhandhaving (Besluit bodemkwaliteit) lagen, als basistaak, al bij de ODBN.

5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?

Aanpassing van de capaciteit is niet noodzakelijk. Met 0,5 fte is het uitvoeren van de resterende bodemtaken zoals het uitzetten, beoordelen en adviseren van onderzoeken voor transacties en civieltechnische projecten, interne advisering, leveren van historische informatie, leveren van informatie aan grondroerders en leveren van informatie aan derden haalbaar.

Op piekmomenten kan, door middel van verzoektaken, altijd worden teruggevallen op de ODBN. Hiervoor zijn middelen gereserveerd.

6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2018?

Er zijn geen aanpassingen nodig of getroffen.

7.2 Afvalinzameling

Uden is flink bezig met het verduurzamen van haar afvalbeheer. In 2015 is de ambitie uitgesproken om in 2020 nog maar 75 kg restafval per persoon per jaar te hebben. Het overige afval wordt gerecycled. In 2015/2016 zijn afvalproeven bij de laagbouw uitgevoerd om de beste manier van inzamelen te bepalen voor restafval, GFT+E, papier met karton en verpakkingsafval. In 2016/2017 zijn deze afvalproeven geëvalueerd en worden deze afvalstromen sinds eind 2017 op een andere manier bij de laagbouw ingezameld. In 2018 zijn de effecten van de nieuwe inzamelmethode gemonitord en blijkt de hoeveelheid restafval gehalveerd te zijn. Daarnaast loopt een afvalproef bij de hoogbouw waarvan de evaluatie is gestart en 2019 wordt afgerond.

De Rijksoverheid werkt met maatschappelijke partijen aan het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) om de gevraagde transitie naar een circulaire economie te bevorderen. Daar is de ambitie uitgesproken dat in 2020 maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar wordt ingezameld. Het resterende afval wordt gescheiden en recyclet. De Rijksoverheid heeft ondertussen ook haar ambities uitgesproken over na 2020. In 2050 wil zij een economie waar al het afval maximaal wordt hergebruikt als grondstof.

1. Doel van gemeente Uden

Het Udense bestuur heeft in 2015 uitgesproken dat zij zich sterk wil maken voor duurzaamheid en de coalitie onderschrijft het principe van de circulaire economie. De ambitie van het gemeentebestuur is dat in 2020 maximaal 75 kg restafval per inwoner per jaar wordt ingezameld en het overig afval beschikbaar is voor hergebruik.

2. Resultaat

Uden is flink bezig met het verduurzamen van haar afvalbeheer. In 2015 is de ambitie uitgesproken om in 2020 nog maar 75 kg restafval per persoon per jaar te hebben. Het overige afval wordt gerecycled. In 2015/2016 zijn afvalproeven bij de laagbouw uitgevoerd om de beste manier van inzamelen te bepalen voor restafval, GFT+E, papier met karton en verpakkingsafval. In 2016/2017 zijn de afvalproeven bij de laagbouw geëvalueerd en worden de vier afvalstromen sinds eind 2017 op een andere manier bij de laagbouw ingezameld. In 2018 zijn de effecten van de nieuwe inzamelmethode gemonitord en blijkt de hoeveelheid restafval gehalveerd te zijn. Een complete evaluatie wordt begin 2019 aan het bestuur aangeboden.

Om het scheiden van afval ook bij de hoogbouw te kunnen verbeteren, loopt ook bij de hoogbouw een afvalproef. De evaluatie van deze afvalproef is eind 2018 gestart en wordt in 2019 afgerond.

3. Verbeteracties

In 2019 wordt de evaluatie hoogbouw afgerond en nagegaan welke vervolgacties bij laag- en hoogbouw nodig zijn om de ambitie van 75 kg restafval in 2020 te kunnen behalen.

4. Personele/financiële capaciteit

Voor de werkzaamheden rondom het inzamelen van huishoudelijk afval zijn een beleidsadviseur, werkvoorbereider en administratief medewerker afvalbeheer (2,1 fte) in dienst. In het jaarprogramma van de Toezichthouders zijn 200 uur opgenomen voor hun toezichthoudende werkzaamheden rondom huishoudelijk afval (bv. bijplaatsingen, containers op tijd op eigen terrein terugzetten of zonder vergunning inzamelen van oude metalen of textiel).

7.3 Afvalwaterinzameling

Volgens de wet Milieubeheer zijn Nederlandse gemeenten verplicht een Gemeentelijk Rioleringsplan op te stellen. Sinds de introductie van de Wet gemeentelijke watertaken op 1 januari 2008, heeft de gemeente naast de zorgplicht voor stedelijk afvalwater, ook de zorgplicht voor hemelwater en grondwater. Hiermee is de zorgplicht verbreed. Wij hebben er voor gekozen het Waterplan en het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) samen te voegen tot één verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2017 – 2021 (vGRP+). De plus staat voor de opname van de visie en onderdelen uit het Waterplan in het vGRP. Verder is voor de kernen Uden, Volkel en Odiliapeel een Basisrioleringsplan opgesteld. Het team Water en Riolerings heeft de afgelopen jaren een inhaalslag gemaakt op het gebied van rioolbeheer. Om hiervan optimaal gebruik te maken heeft de gemeente er voor gekozen om invulling te geven aan de werkzaamheden, zoals aangegeven in het vGRP+ 2017–2021.

1. Doel van gemeente Uden

Ten opzichte van het in het verleden gevoerde rioleringsbeleid is voor de planperiode 2017–2021 een koerswijziging voorzien. Enerzijds komt dit door de verbreding van de zorgplichten. Anderzijds komt dit doordat het fysieke rioolsysteem en de kwaliteit ervan nu bekend zijn en dat het beheer van de riolering gestuurd kan worden op kwaliteit en risico. Verder heeft het Udense bestuur zich uitgesproken dat zij zich sterk willen maken voor duurzaamheid. Bij het maken van afwegingen staat doelmatigheid voorop. De afschrijvingstermijn van de riolen is veranderd van 60 naar 70 jaar, die van de pompen is veranderd van 15 naar 20 jaar.

De afschrijvingstermijnen zijn ten opzichte van de voorgaande planperiodes aangepast op basis van praktijkervaring en geoptimaliseerde berekeningen.

2. Verbeteracties

In de komende planperiode zal het stelsel van “Afvalwaterzorgplicht” verder geoptimaliseerd worden op basis van maatregelen die voortvloeien uit het Basisrioleringsplan. Hierdoor zal de hoeveelheid water die overstort op het oppervlaktewater verminderen ten opzichte van de huidige situatie. De kwaliteit van het oppervlaktewater zal hierdoor verbeteren. Naast de noodzakelijke vervanging van hoofdriolering verbeteren we de riolering door het uitvoeren van reparaties en het vervangen van de drukriolering in het buitengebied. Daarnaast wordt een vervolg gegeven aan het project om de foutieve aansluitingen (van regenwater) op de drukriolering op te sporen en af te laten koppelen.

Om een meer klimaatbestendige inrichting te realiseren heeft de gemeente Uden de ambitie om 50% van het verhard oppervlak af te koppelen door middel van integrale projecten. Dit is een doelmatige invulling van de hemelwateropgave waarbij de afkoppelkansen worden benut. Deze keuze past uitstekend bij de gemeente, omdat we beschikken over een bijzonder watersysteem. 'De wijst' is uniek in Europa en heeft een grote cultuurhistorische, aardkundige en landschappelijke waarde. Het streven naar een duurzaam en veerkrachtig watersysteem komt tot uiting in het vanuit het Waterplan geïnitieerde motto: “Uden, gastvrij voor water.”

Alle gemeenten in Nederland moeten uiterlijk in 2019 een stresstest uitvoeren om knelpunten op het gebied van onder meer wateroverlast in kaart te brengen. Dat staat in het zogenoemde Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie. Als het gaat om wateroverlast is het vooral belangrijk om te weten waar het water naartoe stroomt om vervolgens eventuele knelpunten in kaart te brengen. Voor de gemeente Uden wordt het opstellen van een stresstest–water gecombineerd met het vernieuwen van het BRP (Basisrioleringsplan).

Daarnaast worden de stresstest–aspecten “uitzonderlijke droogte” en “hitte” opgepakt in het samenwerkingsverband As50+.

Door het uitvoeren van het beleid op het gebied van kolkenreiniging en straatvegen, voorkomen we overbodige vervuiling van de riolering. Daarmee worden aanzienlijke kosten bespaard op het gebied van rioolreiniging.

De gemeente Uden participeert in de werkeenheid As50+ samen met waterschap Aa en Maas en de gemeenten Bernheze, Boekel, Landerd, Oss en Meierijstad. Een ambtelijke werkgroep heeft in het afgelopen jaar de regionale situatie in beeld

gebracht, potenties in besparingsmogelijkheden geformuleerd en de ‘best practices’ gedeeld. Ook is een richting geformuleerd voor de samenwerking, welke de komende jaren verder wordt uitgewerkt en ingevuld.

3. Resultaat

In 2020 dient een landelijke jaarlijkse besparing in de lasten te zijn gerealiseerd van 380 miljoen euro (140 miljoen door gemeenten, 100 miljoen door waterschappen en 140 miljoen gezamenlijk). Als uitgangsdatum (0-meting) wordt 2010 gehanteerd. In 2020 wordt door klimaatadaptatie, rioolvervanging en waterkwaliteitsverbetering een kostenverhoging van 600 miljoen euro t.o.v. 2010 verwacht. Het is mogelijk dat hierdoor de heffingen stijgen.

Verder voeren we in Uden werkzaamheden uit zoals aangegeven staan in Operationeel Programma 2019. Dit zijn o.a.:

- Overleg met waterschap Aa en Maas over o.a. het gebiedsproces (Kaderrichtlijn Water).
- Het vervangen van de drukriolering in het buitengebied. Parallel hieraan worden de foutieve regenwater aansluitingen op de drukriolering opgespoord en afgekoppeld.
- Onderhoud/beheer vrijvervalstelsel.
- Het treffen van maatregelen die voortvloeien uit het Basisrioleringsplan.
- Herstelwerkzaamheden op basis van de inspectie van voorgaande jaren.
- Renovatie van de overstortputten.
- Relinen transportriool Groenewoud
- Vervangen persleiding Beukenlaan
- Vervangen persleiding Zandstraat
- Vervangen persleiding Strikseweg
- Reconstructie Helenastraat
- Reconstructie Violierstraat
- Reconstructie Schepersweg.
- Reconstructie Aalstweg.

4. Personele/financiële capaciteit

Op dit moment zijn 7 medewerkers werkzaam bij de cluster water en rioleringen. Het budget hiervoor is meegenomen in het vGRP+ Uden 2017 – 2021 en geborgd in de gemeentelijke begroting.

7.4 Geluid

1. Wat waren de doelen voor geluid in 2018?

- Anticiperen op de Omgevingswet;
- Adviseren beoordelen en uitvoeren akoestische onderzoek voor onder andere ander Wabo-vergunningverlening, evenementen en ruimtelijke ordening;
- Verkeersmilieukaart (VMK) actualiseren;
- Sanering wegverkeerslawaaï continueren;
- Gebiedsgericht geluidbeleid starten;
- Verrichten van geluimetingen bij horeca en evenementen.

2. Welke van deze doelen zijn geheel, gedeeltelijk of niet behaald in 2018?

Anticiperen op de omgevingswet

Door het uitstel van de Omgevingswet naar 2021 zijn er nog geen concrete acties uitgevoerd. De bij de Omgevingswet behorende stukken zijn begin 2019 ter consultatie aangeboden. Daarmee worden de contouren van de Omgevingswet duidelijk en daarmee de verplichte werkzaamheden voor de gemeente. Ook worden de contouren voor de beleidsvrijheid duidelijk waarbinnen de gemeenten zelf beleid mag formuleren. In 2019 krijgt het anticiperen op de Omgevingswet een vervolg.

Adviseren, beoordelen en uitvoeren akoestische onderzoeken

In 2018 zijn circa 150 rapportages van onderzoeken beoordeeld en daarbij advies opgesteld. Deze onderzoeken zijn opgesteld voor aanvragen om een milieuvergunning, een melding Activiteitenbesluit, voor een aanvraag bouwen en voor bestemmingsplanprocedures. Daarnaast zijn enkele onderzoeken uitgevoerd voor ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de gemeente opdrachtgever was.

Verkeersmilieukaart actualiseren

De nieuwe verkeersmodellen die door de provincie zijn opgesteld, zijn nog steeds niet vrijgegeven. De actualiteit van de verkeersmilieukaart van de gemeente is daarom nog niet bijgewerkt. Naar verwachting wordt dit halfweg 2019.

Sanering wegverkeerslawaaï

Er heeft op 5 juni 2018 besluitvorming plaatsgevonden over de saneringswoningen. Dit betreft saneringswoningen die niet in aanmerking komen voor geluidwerende maatregelen. Deze woningen worden afgevoerd van de saneringsvoorraad.

De 70+ woningen zijn onderzocht en afgerond op 1 woning na. Over deze woning is nog geen overeenstemming bereikt met het Bureau Sanering Verkeerslawaaï. Dit wordt in 2019 kortgesloten zodat alle 70+ woningen van de saneringslijst afgevoerd kunnen worden.

Gebiedsgericht geluidbeleid

In 2018 is gemotiveerd waarom gebiedsgericht geluidbeleid gewenst is. Omdat door het uitstel van de Omgevingswet de contouren ervan nog niet helemaal vastliggen, is de start tot het komen tot een gebiedsgericht geluidbeleid uitgesteld. Naar verwachting wordt in de loop van 2019 dit aspect opgepakt.

Verrichten van geluidmetingen bij horeca en evenementen

De in het jaarprogramma opgenomen evenementen zijn door ons gemonitord met geluidmetingen. Deze metingen zijn veelal onbemand uitgevoerd. Organisatoren van deze evenementen zijn actiever betrokken bij het voldoen aan de geluidnormen.

Er is één horecaronde uitgevoerd. Een tweede ronde is om budget technische redenen niet uitgevoerd.

Een drietal bedrijven die in het jaarprogramma zijn opgenomen, zijn voor het aspect geluid gecontroleerd op de vergunning. Hiervan zijn korte rapportages opgesteld.

Daarnaast zijn buiten het jaarprogramma om enkele geluidmetingen (ad hoc) uitgevoerd bij klachtensituaties.

7.5 Luchtkwaliteit en geur

1. Wat waren de doelen voor luchtkwaliteit en geur in 2018

Het doel is het realiseren en in stand houden van een acceptabele luchtkwaliteit en het voorkomen van knelpuntsituaties. We willen overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtverontreinigende stoffen en geur voorkomen. Daarnaast zien we erop toe dat bedrijven voldoen aan de vergunningvoorschriften op het gebied van luchtkwaliteit en geur en dat nieuwe ontwikkelingen zich niet in te hoog belaste gebieden plaats vinden.

2. Welke van deze doelen zijn geheel, gedeeltelijk of niet behaald in 2018?

Opstellen rapportage luchtkwaliteit

In het kader van het NSL-programma is de gemeentebrede rapportage van de luchtkwaliteit rond drukke verkeerswegen en veehouderijen opgesteld. Op de site www.nsl-monitoring.nl zijn de luchtkwaliteitswaarden voor het heden, verleden en

de toekomst te achterhalen. Wij voldoen aan de landelijke en Europese luchtkwaliteitseisen/-normen.

Uitvoeren toets luchtkwaliteit en beoordeling bestemmingsplanparagraaf

Bij iedere nieuwe ontwikkeling zijn we nagegaan wat de consequentie van het plan is voor de luchtkwaliteit. In 2018 hebben we geadviseerd over luchtkwaliteit bij vergunningen/meldingen (Wabo) en bij ruimtelijke plannen. In alle gevallen kon ruim worden voldaan aan de geldende normen. De resultaten van de beoordeling hebben we teruggekoppeld naar de opdrachtgever en/of initiatiefnemer.

Uitvoeren toets geur (veehouderij en industrie) en beoordeling bestemmingsplanparagraaf

Bij iedere nieuwe ontwikkeling zijn we nagegaan wat de consequentie van het plan is voor geur. In 2018 is geadviseerd over geur bij vergunningen/meldingen (Wabo) en bij ruimtelijke plannen. De resultaten van de beoordeling hebben we teruggekoppeld naar de opdrachtgever en/of initiatiefnemer.

7.6 Externe Veiligheid

1. Wat waren de doelen voor externe veiligheid in 2018

Externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's voor de omgeving als gevolg van het gebruik, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en verlening van omgevingsvergunningen moet hiermee rekening worden gehouden. Het doel is het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's. De middelen om dit doel te bereiken zijn onder andere een actuele risicokaart, een beleidsvisie omgevingsveiligheid en bestemmingsplannen/omgevingsvergunningen die up-to-date zijn voor wat betreft het aspect externe veiligheid.

2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2018?

IOV 2015-2018

Sinds 1 januari 2015 is het subsidieprogramma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) 2015-2018 in werking getreden. De IOV-subsidie is rechtstreeks naar de omgevingsdiensten gegaan (onder andere ODBN). Een deel van deze IOV-subsidie is bedoeld ter ondersteuning van gemeenten bij externe veiligheidstaken. De subsidie is door de ODBN in 2018 voor de gemeente Uden voornamelijk besteed aan de uitvoering van het reguliere externe veiligheidswerk. Bijvoorbeeld voor het uitvoeren van QRA's, beoordeling EV-aspecten in bestemmingsplannen en de verantwoording van het groepsrisico bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen.

Toetsing ruimtelijke plannen

In 2018 zijn alle nieuwe ruimtelijke plannen aan het aspect externe veiligheid getoetst. De plannen zijn ook getoetst aan onze beleidsvisie externe veiligheid.

Beoordeling kwantitatieve risicoanalyses (QRA)

Wij ontvingen rapportages van QRA's voor onder andere vergunningverlening Wabo en ruimtelijke plannen. Deze rapportages zijn beoordeeld en voorzien van commentaar en advies. Dit is teruggekoppeld naar de aanvrager of zijn adviseur.

Onderhoud beleidsvisie externe veiligheid en signaleringskaart

In 2018 is besloten om de beleidsvisie eerst inhoudelijk te evalueren om antwoord te verkrijgen op de vraag wat is verouderd en wat aanpassing behoeft in de huidige beleidsvisie externe veiligheid. In 2019 zullen de resultaten hiervan worden besproken. Bekeken wordt of er een geheel nieuwe beleidsvisie omgevingsveiligheid wordt opgesteld, waarbij alvast geanticipeerd wordt op de komst van de Omgevingswet of dat de uitgangspunten van de huidige beleidsvisie gehandhaafd blijven tot inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Verantwoording groepsrisico

Voor diverse bestemmingsplannen en milieuvergunningen is de verantwoording van het groepsrisico uitgevoerd en als bijlage toegevoegd aan het bestemmingsplan of de milieuvergunning. Daarvoor is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio over de zelfredzaamheid van personen en bestrijdbaarheid van een calamiteit. Het advies van de Veiligheidsregio is meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico en tevens als bijlage bij de ruimtelijke plannen gevoegd.

Up to date houden Provinciale risicokaart (RIS/ISOR)

De risicokaart is bijgehouden naar aanleiding van gewijzigde vergunningen en/of regelgeving. De gegevens op de risicokaart voor de gemeente Uden zijn actueel.

7.7 Volksgezondheid in relatie tot veehouderijen

1. Wat waren de doelen voor volksgezondheid in 2018

Uit onderzoeken is gebleken dat er een verband is tussen wonen nabij veehouderijen en luchtwegklachten, een verminderde longfunctie en een verhoogd risico op longontsteking. De gemeente Uden wil risico's op volksgezondheid zo goed als mogelijk uitsluiten en hierover een zorgvuldige afweging maken.

2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2018?

Handreiking veehouderij en volksgezondheid

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD

wenselijk is. De stappen in de handreiking worden stuk voor stuk doorlopen om na te gaan of er knelpunten aanwezig kunnen zijn. Toetsing aan het stappenplan vindt plaats, zodat kan worden bepaald of een advies van de GGD nodig is voor de toevoeging van een nieuwe gevoelige objecten. De uiteindelijke keuze is een afweging per plan.

Varkens- en pluimveehouderijen

Het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' wordt toegepast bij milieuvergunningverlening en ruimtelijke plannen. Hiermee wordt beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen.

Geitenhouderijen

In 2018 is het rapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III (VGO-3 onderzoek) bekend geworden. Uit dit onderzoek is bevestigd dat zich in een straal van circa 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. De gemeente raad heeft op 27 september 2018 op basis van het voorzorgsbeginsel een besluit genomen dat hier rekening mee moet worden gehouden. Dit om volksgezondheidsrisico's zo goed als mogelijk uit te sluiten c.q. te voorkomen. Er blijft onduidelijkheid over de oorzaak van de relatie. Uitkomsten van vervolgonderzoek dat hierop is gericht wordt pas over 2 jaar verwacht. De ontwikkelingen hieromtrent worden actief gevolgd.

Wet publieke gezondheid

In 2018 is er samen met de GGD en de ODBN een start gemaakt met het opstellen van een nota volksgezondheidsbeleid. In de nota wordt het sociale domein aan het fysieke domein gekoppeld. Het doel is om gezondheid een prominentere rol te laten zijn bij het ontwerpen en inrichten van ruimtelijke plannen. Gezondheid dient een belangrijk afwegingscriterium te worden. Zo worden positieve gezondheidsaspecten meegenomen in de ruimtelijke afweging. Een concept toolbox is hiervoor gemaakt. De toolbox wordt in 2019 toegepast en uitgeprobeerd, zodat deze later in 2019 kan worden vastgesteld. Tevens is het de bedoeling dat de toolbox ook wordt gebruikt bij veranderingen of toepassingen in bestaande wijken. De ontwikkeling van de toolbox wordt voortgezet.

Bijlage bij Jaarverslag Milieu en Bouwen 2018: Overzichten Bouwen**A Aanvragen en verleende omgevingsvergunningen**

	<i>Wabo</i>	<i>Waarvan</i>			
	<i>Omgevings- vergunning</i>	<i>Enkelvoudig</i>	<i>Meervoudig</i>	<i>Reguliere procedure</i>	<i>Uitgebreide procedure</i>
In 2018 aangevraagde vergunningen	450	321	129	411	39
In 2018 verleende vergunningen	390	259	131	360	31
Gemiddelde doorlooptijd vergunningen	60	49	83	48	222
In 2018 gereedgemelde vergunningen	226	133	93	211	15

Aanvragen

<i>Enkelvoudige aanvragen omgevingsvergunning</i>						<i>Sloopmeldi ng</i>
Aanleg	Bouwen	Brand	Inrit	Kappen	Milieu / OBM	215
4	162	1	19	93	18	
Ontheffing						
24						

<i>Meervoudige aanvragen met ontheffing</i>		
Aanleg + ontheffing	Bouwen + ontheffing	Bouwen + ontheffing + inrit
1	69	14

<i>Overige meervoudige aanvragen</i>						
Bouwen + brand	Bouwen + inrit	Bouwen + milieu/OBM	Bouwen + milieu/OBM + natuur	Bouwen + natuur	Milieu/OBM + natuur	Kappen + monument
1	25	5	2	1	8	3

Vergunningen

Enkelvoudige omgevingsvergunningen					Sloopmelding
Aanleg	Bouwen	Brandveilig	Inrit	Kappen	207
1	117	2	16	88	
Milieu + OBM	Natuur	Ontheffing			
16	2	17			

<i>Meervoudige omgevingsvergunningen</i>						
Aanleg + ontheffing	Bouwen + ontheffing	Bouwen + ontheffing + inrit	Bouwen + ontheffing + milieu/OBM + natuur	Bouwen + brand	Bouwen + inrit	Bouwen + Milieu/OBM
1	88	11	1	1	27	2

Tijdigheid verleende vergunningen/conceptaanvragen

<i>Enkelvoudig</i>	<i>Aanleg</i>	<i>Bouwen</i>	<i>Brand-veilig</i>	<i>Inrit</i>	<i>Kappen</i>	<i>Milieu/OBM</i>	<i>Ontheffing</i>	<i>Sloop-melding</i>
Reguliere vergunningen (wettelijke termijn 8 weken)	100%	70% (1 van rechtswege verleend)	–	82% (1 van rechtswege verleend)	97%	0%	60%	96%
Uitgebreide vergunningen (wettelijke termijn 26 weken)	–	–	100%	–	–	87%	100%	nvt
Verdaagd	–	26	–	1	2	–	6	nvt
Conceptaanvragen (4 wkn servicenorm)	75%	38%	–	55%	100%	–	23%	100%

<i>Meervoudig</i>	<i>Aanleg + ontheffing</i>	<i>Bouwen + ontheffing</i>	<i>Bouwen + ontheffing</i>	<i>Bouwen + onth. +</i>	<i>Bouwen + brand</i>	<i>Bouwen + inrit</i>	<i>Bouwen + milieu/O</i>
-------------------	----------------------------	----------------------------	----------------------------	-------------------------	-----------------------	-----------------------	--------------------------

		<i>g</i>	<i>g+ inrit</i>	<i>milieu/O BM + natuur</i>			<i>BM</i>
Reguliere vergun- ningen (wettelijke termijn 8 weken)	<i>100%</i>	<i>50% (1 van rechtswe ge verleend)</i>	<i>65%</i>	–	–	<i>65%</i>	–
Uitgebreide vergunningen (wettelijke termijn 26 weken)	–	<i>20%</i>	–	<i>0%</i>	<i>100%</i>	–	<i>0%</i>
Verdaagd	–	<i>26</i>	<i>3</i>	–	–	–	<i>1</i>
Conceptaanvra- gen (4 wkn servicenorm)	–	<i>30%</i>	–	–	–	<i>0%</i>	–

B Verleende vergunningen met ontheffing

	<i>Ontheffing</i>	<i>Aanleg + ontheffing</i>	<i>Bouwen + ontheffing</i>	<i>Bouwen + ontheffing + inrit</i>	<i>Bouwen + onth. + milieu/OB M + natuur</i>
Verleende vergunningen met ontheffing	17	1	88	11	1
Waarvan binnenplans	9	1	30	7	1
Gemiddelde doorlooptijd	58	57	70	59	323
Waarvan kruimel	6	-	45	4	-
Gemiddelde doorlooptijd	56	-	63	74	-
Waarvan tijdelijk	1	-	9	-	-
Gemiddelde doorlooptijd	89	-	46	-	-
Waarvan uitgebreide procedure	1	-	4	-	-
Gemiddelde doorlooptijd	85	-	377	-	-

C Toezicht en controle

Uitgevoerde Inspecties in het kader van verleende vergunningen						
	Wabo		Waarvan			
	Omgevings-aanvraag		Enkelvoudig	Meervoudig	Reguliere procedure	Uitgebreide procedure
In 2018 verleende vergunningen	390		259	131	360	31
In 2018 uitgevoerde controles	1846					
In 2018 gereed gemelde vergunningen	226		133	93	211	15
Controles in het kader van opsporen van illegaal bouwen en gebruik						
	Illegaal bouwen	Illegaal gebruik	Illegaal bouwen en gebruik	Illegale sloop	Controles n.a.v. een klacht	Stilleggen van de bouw
In 2018 uitgevoerde controles	69	59	8	–	27	3
Controles na opstarten van een handhavingszaak (na verzending 1^e brief)						
	Illegaal bouwen	Illegaal gebruik	Illegaal bouwen en gebruik	Illegale sloop	Stilleggen van de bouw	
In 2018 uitgevoerde controles	14	18	1	–	5	

D Handhavingsszaken

Handhavingszaken naar aanleiding van verleende vergunningen						
	Reguliere vergunning			Uitgebreide vergunning		
In 2018 gestarte handhavingszaken	14			–		
In 2018 afgeronde handhavingszaken	3			–		
Handhavingszaken naar aanleiding van illegaal bouwen en gebruik						
	Illegaal bouwen	Illegaal gebruik	Illegale bouw en gebruik	Illegale sloop	Controles n.a.v. een klacht	Stilleggen van de bouw
In 2018 gestarte handhavingszaken	69	59	8	–	27	3
In 2018 afgeronde handhavingszaken	12	22	–	–	–	–
Totaal aantal handhavingszaken						
01.01.2018: Totaal lopende handhavingszaken		598				
Gestarte handhavingszaken 2018:		150				
Afgeronde handhavingszaken 2018:		37				
31.12.2018: Totaal lopende handhavingszaken		711				

E Bezwaarschriften

Ingediende Bezwaarschriften 2018	168
• verleende vergunning (waarvan ± 130 tegen 1 omgevingsvergunning)	154
• weigeren vergunning	6
• afwijzen verzoek om handhaving	8
Beslissingen op bezwaarschriften	162
• ongegrond	143
• niet-ontvankelijk	17
• bezwaarschrift ingetrokken	1
• gegrond	1

F Beroepschriften

Ingediende beroepschriften 2018	10
• verleende vergunning	5
• weigeren vergunning	3
• afwijzen verzoek om handhaving	1
• opgelegde last onder dwangsom	1
<i>Beslissingen op ingediende beroepschriften</i>	2
• ongegrond	1
• gegrond	1

G Hoger beroepschriften

Ingediende hoger beroepschriften 2018	5
• verleende vergunning	3
• weigeren vergunning	2
<i>Beslissingen op ingediende hoger beroepschriften</i>	3
• ongegrond	2
• gegrond	1