

Commissie Mens & Samenleving  
Commissie Stad & Ruimte

|                       |                             |                    |                                                     |
|-----------------------|-----------------------------|--------------------|-----------------------------------------------------|
| <b>Behandeld door</b> | E.J. van Kuilenburg         | <b>Datum</b>       | 26 januari 2016                                     |
| <b>Doorkiesnummer</b> | 030 – 28 64643              | <b>Ons kenmerk</b> | 16.500693                                           |
| <b>E-mail</b>         | e.van.kuilenburg@utrecht.nl | <b>Onderwerp</b>   | Collectieve sluitingstijden<br>Amsterdamsestraatweg |
| <b>Bijlage(n)</b>     | Rapportage en analyse       | <b>Verzonden</b>   |                                                     |
| <b>Uw kenmerk</b>     |                             |                    |                                                     |
| <b>Uw brief van</b>   |                             |                    | Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden  |

Geachte commissieleden,

Met de door uw raad vastgestelde Ontwikkelstrategie Amsterdamsestraatweg werkt de gemeente aan een gezonde, veilige en duurzame toekomst voor (al die mensen die wonen, werken en verblijven op) de Amsterdamsestraatweg. Het bijbehorende maatregelenpakket is breed ingestoken en bestaat uit bijvoorbeeld een economische, ruimtelijke en veiligheidsaanpak. In termen van leefbaarheid en veiligheid spreekt de ontwikkelstrategie van “onorthodoxe maatregelen” en ook van de mogelijkheid van collectieve sluitingstijden voor horeca of dienstverlenende bedrijven om overlast tegen te gaan.

In uw vergadering van 12 november 2015 heeft u een motie aangenomen over het doorzetten van deze collectieve sluitingstijden op de Amsterdamsestraatweg (motie 2015/168). In deze brief informeer ik u over de mogelijkheden tot het inzetten van dit instrument.

Collectieve sluiting kan helpen om algemene overlast tegen te gaan van horeca en dienstverlenende bedrijven, dat wil zeggen overlast die niet tot één pand of onderneming te herleiden is. De gemeente sluit de bedrijvigheid in een (deel van een) straat voor een bepaald deel van de dag (nacht), waarmee zij overlast van aanloop en activiteit (geluid, verrommeling) op die tijden op die plek beperkt.

In de brief van het college van 17 september 2015 hebben wij aangegeven onder welke voorwaarden het mogelijk is om collectieve sluitingstijden in te zetten: *“Het opleggen van collectieve sluitingstijden op het stuk tussen spoorviaduct en Acaciastraat, daar waar de overlast het hardnekkigst is, is op dit moment nog niet te realiseren. Om dit mogelijk te maken, is een nog uitgebreider dossier nodig dan het dossier waarover we al beschikken, samengesteld uit onder andere alle overlastmeldingen van bewoners. De noodzakelijke uitbreiding zit in de zogenaamde objectiveerbare gegevens van overlast. Dat zijn bijvoorbeeld waarnemingen van professionals en camerabeelden. Het dossier wordt momenteel met behulp van deze gegevens verder opgebouwd. Als het dossier stevig genoeg is, dan kunnen we deze maatregel inzetten”.*

Vanwege de impact van collectieve sluitingstijden is uiterste zorgvuldigheid bij het opleggen ervan vereist. Enerzijds moet de maatregel afgewogen worden tegen andere effectieve, minder ingrijpende mogelijkheden. Anderzijds moet sprake zijn van een dossier met voldoende objectiveerbare overlastmeldingen. Naar aanleiding van de motie over het doorzetten van collectieve sluitingstijden is onderzoek gedaan naar de klachten en meldingen die bij de gemeente en politie zijn binnengekomen

over de periode juni 2014 tot en met medio december 2015. Een rapportage van de klachten en meldingen en een analyse van deze rapportage zijn bij deze brief gevoegd.

De analyse en de rapportage maken helder dat er overlast wordt ervaren en geconstateerd op de Amsterdamsestraatweg, maar dat deze (nog) niet zodanig van omvang is dat een zwaar middel als collectieve sluitingstijden zonder meer ingezet kan worden. Het voorliggende onderzoek geeft aan dat de overlast min of meer aanvaardbaar is gebleven dankzij hoge inzet van Toezicht en Handhaving (ruim 5 fte op jaarbasis) en schoonmaak (1 fte op jaarbasis) door gemeente en politie. Bij afname van de inzet van de verschillende vormen van Toezicht en Handhaving bestaat een gerede kans dat de overlast direct zal toenemen. Er lijkt hier sprake te zijn van communicerende vaten: hoge inzet van Toezicht en Handhaving vermindert de overlast. Dit betekent dat deze inzet van Toezicht en Handhaving voortdurend aanwezig zou moet zijn op de Amsterdamsestraatweg om de overlast op een min of meer aanvaardbaar niveau te houden en daarmee *niet* kan worden ingezet bij andere aandachtsgebieden in de stad. Dit is op de langere termijn niet houdbaar.

Vanuit de gemeente wordt volop geïnvesteerd in de Amsterdamsestraatweg. Met de Ontwikkelstrategie Amsterdamsestraatweg (april 2014) zijn veel initiatieven gestart. In samenspraak met bewoners, ondernemers, pandeigenaren en investeerders wordt gewerkt aan de aanpak van de openbare ruimte, verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, een nieuw bestemmingsplan, verbetering van het imago en de uitvoering van het economische brancheplan voor de Amsterdamsestraatweg. Onlangs zijn vijf openbare orde camera's geplaatst om een beter beeld te krijgen van (criminele) activiteiten. Daarnaast blijf ik het bestaande middel om per bedrijf te handhaven als de overlast aan een specifiek bedrijf kan worden gerelateerd, hanteren. Zo heb ik zowel in 2014 als in 2015 zeven bedrijven gesloten. Deze maatregel zal ik blijven inzetten bij aangetroffen misstanden.

Het gegeven dat naast (of ondanks) deze brede aanpak, permanente hoge inzet van Toezicht en Handhaving nodig is om de overlast beheersbaar te houden, betekent een onverantwoord beslag op de capaciteit van gemeente en politie. Daarom zal ik van mijn bevoegdheid tot het opleggen van collectieve sluitingstijden gebruik maken. Omdat collectieve sluitingstijden een zwaar middel zijn, wordt hierin uiterste zorgvuldigheid betracht. Daarbij moet ook gekeken worden naar de uitwerking, zoals gepaste tijden en het exacte gebied waarop deze maatregel van toepassing wordt verklaard. Wanneer collectieve sluitingstijden opgelegd zijn, zal de situatie ter plaatse gemonitord worden en bestaat de mogelijkheid om de maatregel aan te passen. Bewoners en ondernemers worden geïnformeerd over mijn voornemen om collectieve sluitingstijden op te leggen en krijgen de mogelijkheid vooraf hun mening kenbaar te maken. De reacties van omwonenden en ondernemers maken nadrukkelijk deel uit van de overwegingen bij het toepassen van mijn bevoegdheid.

Met vriendelijke groet,

Jan van Zanen