Gemeente Utrecht

Context

Sinds januari 2015 is de Jeugdwet van kracht en zijn wij als gemeente verantwoordelijk voor een groot deel van de hulp en ondersteuning aan jeugd. De gemeente Utrecht beschouwt de decentralisatie van taken niet alleen als een formele overdracht van taken en budget, maar juist ook als mogelijkheid om het zorglandschap voor de jeugd eenvoudiger en meer passend bij de hulpvraag van de client in te richten. Het gaat hierbij om een fundamentele verandering (transformatie) van de zorg voor onze jeugd. In aanloop naar 2015 is de Utrechtse ambitie vastgelegd in een contourennota, een kadernota en twee uitvoeringsnotities. De notitie sturing en bekostiging 2017-2020 is, na bespreking in de raadscommissie Mens en Samenleving van 12 mei 2016, als toelichting bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Raad:

Beslispunt

1 in te stemmen met een tijdspad tot uiterlijk 2020 voor de herinrichting van het zorglandschap van de aanvullende Zorg voor Jeugd, met jaarlijks in de uitvoeringsagenda mogelijkheid tot versnelling indien inhoudelijke ontwikkeling dit toelaat.

Argumenten

1.1 Dit tijdspad biedt voldoende ruimte om inhoudelijk goed afgewogen beslissingen te nemen.
Het voorgestelde tijdspad biedt een goede balans tussen de benodigde tijd voor een degelijke doorontwikkeling en tijdig perspectief bieden voor jeugdhulpaanbieders. Het tijdspad tot 2020 geldt als uiterste data waarop de beschreven onderdelen van de zorg voor jeugd worden uitgevraagd, indien inhoudelijk mogelijk worden onderdelen sneller getransformeerd. In de jaarlijkse uitvoeringsagenda wordt het tijdspad daartoe indien mogelijk bijgesteld.

Kanttekeningen

1.1 We vragen flexibiliteit van aanbieders omdat we nog niet overal meerjarig perspectief kunnen bieden in de duur van de contracten.
Om een lange termijn strategie te ontwikkelen hebben zorgaanbieders behoefte aan afspraken die de termijn van een jaar overstijgen. We zoeken binnen de eenjarige afspraken voorlopig ruimte, bijvoorbeeld in de vorm van vierkantbekostiging, om zorgaanbieders toch zoveel mogelijk ontwikkelingsruimte te bieden vooruitlopend op de vorming van het definitieve zorglandschap. Vanzelfsprekend blijven we de zorgaanbieders betrekken bij de ontwikkeling van dat Utrechtse zorglandschap.

1.2 Het Utrechtse zorglandschap stellen we nog niet volledig open voor nieuwe aanbieders
Nieuwe aanbieders worden toegelaten daar waar zij een bijdrage kunnen leveren aan de ontwikkeling van het Utrechtse zorglandschap.

~~**Beslispunt**~~

~~2~~ ~~in te stemmen met het verkennen van de mogelijkheden om te komen tot een populatiegerichte bekostiging voor de aanvullende Zorg voor Jeugd en te starten met de doorontwikkeling daarvan waar dat passend is.~~

~~Argumenten~~

Gemeente Utrecht

~~2.1~~ ~~Populatiegerichte bekostiging sluit aan bij leidende principes.~~
~~Uitgaande van de leidende principes is een bekostigingsmodel gebaseerd op de kenmerken van de populatie het meest passend. Het gaat uit van kenmerken en behoeften van inwoners en het biedt ruimte voor professionele afwegingen en beslissingen. Ook draagt het bij aan een eenvoudig systeem met weinig administratieve lasten.~~

~~2.2~~ ~~Populatiegebonden informatie biedt meer inzicht om tot goede inkoop te komen.~~
~~In het afgelopen jaar hebben wij data rond jeugdhulp verzameld. De komende jaren gaan wij de kwaliteit van deze data verder ontwikkelen en waar mogelijk toespitsen op buurtniveau. Hierdoor kunnen wij onze ook voor de inkoop beter aansluiten bij specifieke vragen en kenmerken binnen een buurt.~~

~~Kanttekeningen~~

~~2.1~~ ~~Voor een aantal vormen van zorg is populatiegerichte bekostiging niet het meest passend.~~
~~We verwachten dat voor een aantal vormen van zorg cliëntgerichte bekostiging passender is. In die gevallen zullen we cliëntvolgend bekostigen.~~

Beslispunt

2 in te stemmen met het maken van meerjarige afspraken over de bekostiging van pleegzorg bij de inkoop 2017

Argumenten

2.1 Voor pleegzorg geldt dat we groot belang hechten aan deze functie en aan rust en stabiliteit voor pleegouders en -kinderen.

2.2 De functie pleegzorg is afgebakend en helder en heeft duidelijke toegevoegde waarde op het werk van de buurtteams.

Beslispunt

3 in te stemmen om per 2017 de ambulante crisis hulp uit de aanvullende zorg onder te brengen bij de basiszorg (buurtteams) inclusief de daarvoor bestemde financiën

Argumenten

3.1 Ambulante spoedzorg past vanuit uitgangspunt één gezin, één plan beter bij het buurtteam.
Ambulante spoedzorg gaat om outreachende, intensieve, activerende hulp bij crisis in gezinnen met kinderen tot 18 jaar. We zien in deze vorm van zorg veel overlap met de rol van het buurtteam in de basiszorg. ~~Bovendien komt het nu voor dat ambulante spoedzorg wordt ingezet in een gezin waar ook het Buurtteam actief is, omdat de situatie in een gezin escaleert buiten de werktijden van de Buurtteams.~~ Door deze vorm van zorg bij de Buurtteams onder te brengen geven we veel beter vorm aan ons principe Eén gezin, één plan, één hulpverlener.

3.2 Lokalis en huidige aanbieders ambulante crisiszorg staan op inhoud achter deze verschuiving
Zowel Lokalis (Buurtteams) als de huidige aanbieders van ambulante crisiszorg zien de inhoudelijke voordelen van verschuiving van ambulante crisiszorg naar buurtteams. Lokalis heeft aangegeven deze taak vanaf 2017 (geheel of gedeeltelijk) te kunnen overnemen.

Kanttekeningen

3.1 Het onderbrengen van ambulante spoedzorg bij het buurtteam heeft consequenties voor beschikbaarheid buurtteams.
kenmerkend voor ambulante spoedzorg is dat zij vraagt om een ruime beschikbaarheid en intensieve inzet. De beslissing om deze zorg onder te brengen bij het Buurtteam geeft vorm aan ons beleid om een beweging naar de voorkant te maken. Het budget dat wij nu in de aanvullende zorg inzetten voor intensieve crisis zorg verhuist mee van de aanvullende zorg naar de basiszorg.

3.2 Op bovenregionaal niveau werken we samen met de andere Utrechtse jeudzorgregio's aan een businesscase crisizorg
Gezamenlijk met de overige Utrechtse jeugdzorgregio's en de aanbieders van crisiszorg werken we aan een businesscase voor integrale crisiszorg. De contouren voor deze businesscase zijn gereed en verdienen nog verdere inkleuring. Hoewel dit besluit vooruitloopt op de inkleuring van het geheel, past het goed in de afspraken en kaders die er nu liggen.
Regio's en aanbieders zijn op de hoogte van ons voornemen tot onderbrengen van ambulante crisiszorg bij de Buurtteams.

~~**Beslispunt**~~

~~5 De Notitie meerjarige sturing en bekostiging Jeugdhulp 2017-2020 vast te stellen~~

College: