

voorstel aan de raad

Opgesteld door	Werk en Inkomen Leeuwis, M. (Mandy)
Kenmerk	4512682
Vergadering	Gemeenteraad
Vergaderdatum	6 juli 2017
Jaargang en nummer	2017 52
Geheim	Nee
Portefeuille	Sport Werk en inkomen

Inzet extra middelen kinderen in armoede

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- 1 In te stemmen met het inzetten van €1.604.000 voor het U-Pas Kindpakket en het toevoegen van schoolspullen en tijdelijke acties hieraan.
- 2 In te stemmen met het inzetten van €80.000 voor het Utrechts Sportattributenfonds.
- 3 In te stemmen met het inzetten van €90.000 voor een zwemvangnetregeling voor de kinderen die deelnemen aan het schoolzwemprogramma.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. G.G.H.M. Haanen

Mr. J.H.C. van Zanen

Conclusie commissie

Toezeggingen wethouder:

- De wethouder zegt toe na de zomer van 2017 de raad te informeren over de werkwijze van het bureau dat de uitvoering van de U-pas namens de gemeente verzorgt.
- De wethouder zegt toe voor 6 juli 2017 de raad per brief te informeren over de zwemvangnetregeling en het schoolzwemprogramma waarin hij de ideeën van de commissie betreft.
- De wethouder informeert de raad in september 2017 in een memo over de uitkomsten (of de voortgang) van de afstemming met stichting Leergeld over de inzet van solidariteitsfondsen op scholen.

Status: B

Bijlages

Voorstel: Voorstel_8573

Eerdere besluitvorming

Uitvoering

Context

Vanaf 2017 ontvangt gemeente Utrecht vanuit het Rijk structureel €1,77 miljoen per jaar extra middelen ten behoeve van kinderen die opgroeien in armoede (bron: decembercircular 2016 Gemeentefonds). Voor de invulling van de extra middelen is een convenant gesloten tussen het ministerie SZW en de VNG. Hoewel hierin duidelijk kaders worden gegeven over de invulling, worden de middelen toegevoegd aan de algemene middelen van de gemeente Utrecht. Het al dan niet overhevelen van deze corresponderende post van structureel €1,77 miljoen naar het programma Werk en Inkomen wordt conform de gebruikelijke werkwijze bij de Voorjaarsnota 2017 ter besluitvorming voorgelegd.

Op 21 maart 2017 is de raad geïnformeerd over de inzet van de extra middelen voor kinderen in armoede. Na bespreking in de commissievergadering van 11 mei 2017, ligt nu een raadsvoorstel voor. Het voorstel is een resultaat van een integrale aanpak met jongeren, ervaringsdeskundigen en andere samenwerkingspartners. Hier is vorig jaar mee gestart in de aanloop van het U-pas Kindpakket. In deze periode en daarna zijn er verschillende brainstormsessies en projecten geweest om jongeren, ervaringsdeskundigen, collega's en samenwerkingspartners mee te laten denken over het U-pas Kindpakket. Tijdens deze sessies is onder andere gesproken over de kansen voor de U-pas, één van de basisregelingen van de Utrechtse armoede aanpak. Ook is besproken waarmee het U-pas Kindpakket uitgebreid zou kunnen worden. Daarnaast heeft het college met de bekendmaking van de extra middelen samenwerkingspartners om denkrichtingen gevraagd. Op deze manier zijn veel informatie en ideeën verzameld om een richting te bepalen voor de inzet van de extra middelen. Dit leidde tot een houtskoolschets die ter inspiratie naar het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is gestuurd. Het ministerie vindt het U-pas Kindpakket een goed voorbeeld van een kindgerichte armoede-aanpak en willen dit gebruiken ter inspiratie voor andere gemeenten.

Het voorstel voor de inzet van de extra middelen bestaat uit de volgende onderdelen:

- het U-pas Kindpakket uitbreiden met schoolspullen;
- inzetten van tijdelijke acties voor bijvoorbeeld de aanschaf van een winterjas of deelnemen aan een activiteit. Dit doen door het monitoren van het gebruik en wanneer er nog budget ongebruikt is een tijdelijke actie in te zetten;
- het introduceren van een Utrechts Sportfonds voor sportattributen. Dit Sportfonds sluit aan op de Utrechtse samenwerkingsstructuur en organiseert bijvoorbeeld ruilbeurzen;
- het introduceren van een zwemvangnetregeling in samenwerking met de zwembaden.

Ontwikkelingen gebruik

De introductie van het U-pas Kindpakket op 1 juli 2016 heeft ervoor gezorgd dat het gemiddeld pasgebruik bij kinderen van €94,68 (pasjaar 2014/2015, voor introductie Kindpakket) naar €167,31 (op 1 april 2017) is gestegen. Daarnaast heeft 76% van de kinderen met een U-pas Kindpakket op 1 april 2017 gebruik gemaakt van het budget. De gemeente wil dat zoveel mogelijk Utrechtse kinderen optimaal gebruik gaan maken van de mogelijkheden van de U-pas. Zodat alle kinderen mee kunnen doen.

Financieel

De verdeling van de financiële middelen ziet er als volgt uit:

Utrechts Sportfonds (attributen): €80.000

Zwemvangnetregeling: €90.000

Uitbreiding en doorontwikkeling U-pas Kindpakket

(incl. tijdelijke acties indien budget niet volledig is benut): €1.604.000

TOTAAL €1.774.000

Communicatie

De gemeente wil verschillende communicatiemiddelen inzetten om breed aandacht te geven aan de inzet van de extra middelen. U-pashouders worden ingelicht via de U-pas nieuwsbrief, U-pas website en via het WenI-nieuws. Daarnaast communiceert de gemeente ook breder over deze inzet. Dit gebeurt via een persbericht en via het informeren van de sociale partners.

Beslispunt

- 1 In te stemmen met het inzetten van €1.604.000 voor het U-Pas Kindpakket en het toevoegen van schoolspullen en tijdelijke acties hieraan.

Argumenten

- 1.1 Het past binnen de kaders opgesteld door VNG en het rijk.
 - De middelen komen hierdoor direct terecht bij de kinderen.
 - We sluiten aan op de huidige infrastructuur: het U-pas Kindpakket met bijbehorende partners en werken met hen samen in de doorontwikkeling van het U-pas Kindpakket
 - In samenwerking met het ROC Midden Nederland en Save the Children zijn jongeren het afgelopen jaar betrokken bij de ontwikkeling van de U-pas. Daarnaast verkennen we op dit moment op welke manier wij kinderen kunnen betrekken.
 - De extra middelen worden ingezet bovenop de huidige financiële middelen bestemt voor het U-pas Kindpakket.
- 1.2 Het sluit aan op het plan vernieuwing armoede-aanpak.

In beide nota's Utrecht Inclusief die zijn vastgesteld door de raad is aangegeven dat de U-pas één van de basisregelingen van de armoede-aanpak is en dat het aanbod zal worden verbreed in aansluiting op de behoefte van de doelgroep.
- 1.3 Met de extra middelen heeft de gemeente voldoende budget zodat ieder kind met een U-pas Kindpakket volledig het budget kan inzetten om mee te doen in de samenleving.

Sinds de introductie van het U-pas Kindpakket zien wij het gebruik fors stijgen. De komende periode gaan we het U-pas Kindpakket samen met het nieuwe U-pasbureau nog sterker neer te zetten, zodat dit gebruik nog verder stijgt. We streven naar optimaal gebruik van het budget van het U-pas Kindpakket.
- 1.4 Het sluit aan bij de nieuwe ontwikkeling die de gemeente in 2016 heeft ingezet met de introductie van het U-pas Kindpakket en waarmee Utrecht voorloopt op andere gemeenten.

Hierdoor hoeven we niet iets nieuws te ontwikkelen, maar kunnen we door met de ingezette regeling die de afgelopen een succes blijkt te zijn. Met de introductie van het U-pas Kindpakket hebben we al een uitbreiding gerealiseerd. Veel andere gemeenten hebben nog geen kindpakket. Dit was voor het ministerie SZW reden genoeg om bij ons op bezoek te komen, ons op de voet te blijven volgen en onze denkrichtingen te gebruiken als voorbeeld voor andere gemeenten voor de besteding van de extra middelen.
- 1.5 De uitbreiding sluit aan bij de wensen in de stad.

Schoolspullen zijn vaak genoemd in brainstormsessies. Dit geldt ook voor de winterjas, deze hebben we als voorbeeld genomen voor de eventuele tijdelijke acties. Samen met verschillende partijen, ervaringsdeskundigen en jongeren in de stad willen we invulling geven aan deze tijdelijke acties.

Kanttekeningen

- 1.1 Het streefdoel naar optimaal gebruik zal niet snel behaald worden.

Wij zijn ons ervan bewust dat het streven naar optimaal gebruik ambitieus is en hebben dit in onze eerdere raadsbrief ook gemeld. Toch vinden wij het wel een belangrijk doel om na te streven dat alle kinderen in armoede een U-pas Kindpakket hebben en dat het aanbod zo interessant is dat zij er ook maximaal gebruik van maken. Wanneer blijkt dat gedurende het jaar het gebruik achter blijft binnen, dan zetten wij binnen de begroting van de U-pas tijdelijke acties in (deze kunnen ook voor langere tijd gelden). Hierbij hebben wij het voorbeeld van de winterjas gegeven, maar dit zouden ook kinderfeestjes of andere activiteiten kunnen zijn. De tijdelijke acties bepalen wij met de U-pashouders en samenwerkingspartners.

Beslispunt

- 2 In te stemmen met het inzetten van €80.000 voor het Utrechts Sportattributenfonds.

Argumenten

- 2.1 Het past binnen de kaders opgesteld door VNG en het rijk.
- De middelen komen direct terecht bij de kinderen en worden niet besteed aan overhead/uitvoeringskosten.
 - Het Utrechts Sportattributenfonds zal onderdeel uitmaken van bestaande samenwerkingsstructuren, zoals de Armoedecoalitie.
 - Het Jeugdsportfonds Provincie Utrecht is samen met de VSU en Harten voor Sport een belangrijke partner van het Utrechts Sportattributenfonds.
- 2.2 Het sluit aan op de Utrechtse sportnota.
- In de sportnota staat de ambitie dat meer Utrechters gaan bewegen en sporten. Dat is goed voor de gezondheid, voor zinvolle vrijetijdsbesteding, voor sociale contacten, voor het activeren van mensen die een steuntje in de rug nodig hebben, voor de ontwikkeling van kinderen en jongeren. Voor kinderen die opgroeien in armoede ondersteunen we dit door middel van het U-pas Kindpakket en het Utrecht Sportattributenfonds.
- 2.3 Er zijn hiermee voldoende financiële middelen om kinderen aan sportattributen te helpen, zodat zij kunnen meedoen in de samenleving, waar sporten een onderdeel van is.
- Er is behoefte aan bij kinderen en hun ouders.
 - De afgelopen jaren was het budget niet toereikend om aan de vraag van kinderen te voldoen.
 - Het Jeugdsportfonds Provincie Utrecht niet is gelukt om extra financiële middelen uit de markt te genereren.
- 2.4 Met het Utrechts Sportattributenfonds kan de gemeente Utrecht op een vernieuwende manier werken aan de doelen die de gemeente nastreeft, zoals kinderen laten meedoen en hun talenten ontwikkelen.
- We eisen van het fonds dat ook op andere manieren mogelijkheden worden gecreëerd waardoor meer kinderen in armoede kunnen meedoen. Zoals het organiseren van, ruilbeurzen in de wijk en het aangaan van allianties.
 - Doordat het Jeugdsportfonds Provincie Utrecht, VSU en Harten voor Sport samen het Utrechts Sportattributenfonds vormgeven is de verbinding met de stad Utrecht en potentiële sponsors (onder andere bedrijfsleven en particuliere initiatieven) beter geborgd. Dit geldt ook voor de verbinding met intermediairs.

Kanttekeningen

- 2.1 De rol van het Jeugdsportfonds Provincie Utrecht verandert in de stad Utrecht.
- Het Jeugdsportfonds Provincie Utrecht is het de afgelopen jaren niet gelukt om voldoende middelen te genereren om kinderen te kunnen helpen in de stad, daarom wordt de samenwerking in een andere vorm voortgezet. Uit gesprekken met het Jeugdsportfonds Provincie Utrecht is duidelijk geworden dat zij de ontwikkeling van het Utrechts Sportattributenfonds ondersteunen en daarin willen participeren. Wij zijn tevreden met deze uitkomst en werken met hen de nieuwe rol uit.
- 2.2 Dit bedrag is hoger dan voorgaande jaren aan het Jeugdsportfonds Provincie Utrecht is uitgekeerd.
- De laatste jaren was het beschikbare budget niet toereikend om aan alle aanvragen voor een sportattributen/kleding te kunnen voldoen en is het genereren van extra middelen een lastige opgave voor het Jeugdsportfond Provincie Utrecht. Daarnaast zien we een stijging in het aantal kinderen in armoede. We verwachten dat dit bedrag jaarlijks minimaal nodig is

om kinderen te laten meedoen bij het sporten.

Beslispunt

- 3 In te stemmen met het inzetten van €90.000 voor een zwemvangnetregeling voor de kinderen die deelnemen aan het schoolzwemprogramma.

Argumenten

- 3.1 Het past binnen de kaders opgesteld door Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) en het rijk.
- De middelen komen direct terecht bij de kinderen en worden niet besteed aan overheadkosten.
- De zwemvangnetregeling zal aansluiten op bestaande samenwerkingsstructuren, zoals de Armoedecoalitie.
- De extra middelen worden ingezet bovenop de huidige financiële middelen.
- 3.2 Met de zwemvangnetregeling wordt invulling gegeven aan motie 261 'Zwemvaardigheid Utrechtse kinderen'.
Tijdens de bespreking van de Sportnota in december 2016 is deze motie overgenomen door het college. In een aantal wijken zoals Overvecht ligt de zwemvaardigheid duidelijk lager dan het stedelijk gemiddelde. Terwijl juist in die wijken relatief veel scholen deelnemen aan het schoolzwemmen. Analyse toont aan dat de kinderen die in die wijken deelnemen aan schoolzwemmen met een te laag niveau instromen om binnen één schooljaar voldoende zwemvaardig te worden. De zwemvangnetregeling wordt specifiek ingezet op deze kinderen. Zij krijgen extra aandacht van de instructeur tijdens de les of extra les in de schoolvakanties zodat alsnog het diploma A binnen één schooljaar gehaald gaat worden.
- 3.3 De zwemvangregeling aansluit bij de wensen in de stad.
Tijdens de brainstormsessies en gesprekken met samenwerkingspartners en ervaringsdeskundigen kwam zwemles vaak naar voren als vraag om hiervoor een oplossing te zoeken.
- 3.4 Zwemvaardigheid is belangrijk voor kinderen om (veilig) mee te kunnen doen in de Nederlandse samenleving.
Voor kinderen vanaf een bepaalde leeftijd is het van belang dat ze zwemvaardig zijn. Zowel voor het veilig opgroeien als het mee kunnen doen met activiteiten met andere kinderen in een waterrijke omgeving.

Kanttekeningen

- 3.1 Kinderen op scholen zonder schoolzwemles kunnen geen gebruik maken van de regeling.
De kinderen op de scholen die niet deelnemen aan schoolzwemmen kunnen via het U-pas Kindpakket toch zwemles volgen, net als andere kinderen met een U-pas Kindpakket. Op deze manier proberen we zoveel mogelijk kinderen zwemvaardig te maken. We verwachten met de zwemvangnetregeling een groot bereik te hebben, omdat juist in de wijken waar de zwemvaardigheid aantoonbaar lager is veel scholen deelnemen aan schoolzwemmen (zoals Overvecht). Daarnaast probeert de gemeente met het aanbieden van een diplomagarantie meer scholen in wijken met lage zwemvaardigheid te bewegen mee te doen met schoolzwemmen.

Raadsbesluit

Raadsbesluit

Opgesteld door	Werk en Inkomen Leeuwis, M. (Mandy)
Kenmerk	4512682
Vergadering	Gemeenteraad
Vergaderdatum	6 juli 2017
Jaargang en nummer	2017 52
Portefeuille	Sport Werk en inkomen

Inzet extra middelen kinderen in armoede

besluit

- 1 In te stemmen met het inzetten van €1.604.000 voor het U-Pas Kindpakket en het toevoegen van schoolspullen en tijdelijke acties hieraan.
- 2 In te stemmen met het inzetten van €80.000 voor het Utrechts Sportattributenfonds.
- 3 In te stemmen met het inzetten van €90.000 voor een zwemvangnetregeling voor de kinderen die deelnemen aan het schoolzwemprogramma.

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op 6 juli 2017

De griffier	De voorzitter gemeenteraad
mr. M. van Hall	mr. J.H.C. van Zanen