

Voorstel voor	Commissie watersysteem	
Vergaderdatum	6 februari 2019	
Onderwerp	Vastelling ontwerp Nota Bodembeheer 'Twents Beleid Veur Oale Groond 2.0' en ontwerp Regionale Bodemkwaliteitskaart Twente	
Agendapunt	6	
Kenmerk	B2019/2619	
Portefeuillehouder	R. Broeze	
Opsteller/indiener	G. Meijerink g.meijerink@vechtstromen.nl 0621882540	A.H. Eugelink
Vertrouwelijkheid	Nee	

Routing	Besluit
Commissie watersysteem 6 februari 2019	Adviserend.
Algemeen bestuur 27 februari 2019	Besluitvormend.

I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld:

1. de samenwerking tussen de Twentse gemeenten en het waterschap Vechtstromen voor het ontgraven en toepassen van grond en bagger uit zandvangers in Twente voort te zetten en het bestaande beleid te actualiseren;
2. hiertoe de Nota bodembeheer regio Twente 'Twents Beleid Veur Oale Groond 2.0' en de Regionale bodemkwaliteitskaart Twente in ontwerp vast te stellen;
3. de ontwerpnota met bijbehorende bodemkwaliteitskaart vrij te geven voor inspraak.

II. Inleiding / kader

De meeste Twentse gemeenten en Waterschap Vechtstromen voeren al enige jaren op elkaar afgestemd beleid uit voor het ontgraven van bagger uit zandvangers en grond en het toepassen van grond en bagger. Deze overheden zijn verplicht dit bestaande beleid te actualiseren. Regio Twente heeft op 26 november 2015 de gemeenten opdracht gegeven deze actualisatie in gezamenlijkheid uit te voeren. Ook het waterschap heeft zich, net als vorige keer, hierbij aangesloten. De actualisatie heeft geresulteerd in een verdere integratie en uniformering van het beleid en één Nota Bodembeheer en één (regionale) bodemkwaliteitskaart voor de gemeenten in Twente. In totaal gaat het om veertien gemeenten en het waterschap Vechtstromen.

Voor het waterschap is het algemeen bestuur bevoegd tot het vaststellen van dit gebiedsspecifieke beleid. Het huidige beleid stelde het algemeen bestuur van waterschap Regge en Dinkel vast op 22 februari 2012.

III. Beoogd effect

- Het Twents beleid voor het ontgraven en toepassen van grond wordt voortgezet en geactualiseerd;
- Het bodembeleid binnen Twente vereenvoudigt en is uniform.
- De mogelijkheden tot hergebruik van grond en bagger binnen Twente worden groter.
- De bagger uit de meeste zandvangers in Twente kan zonder onderzoek worden afgezet in de omgeving. Dit bespaart onderzoekskosten.
- Het draagt bij aan een duurzaam bodemgebruik in Twente.

IV. Argumenten

1.1 De samenwerking tussen gemeenten en de uitvoering van beleid wordt als positief ervaren.

Na vaststelling van het Twents beleid hebben de deelnemende gemeenten dit beleid de afgelopen jaren gezamenlijk gemonitord en uitgevoerd. Dit leverde zowel bodemgegevens als ervaringscijfers over het ontgraven en toepassen van grond op. Al deze verzamelde gegevens zijn input geweest voor de geactualiseerde Nota Bodembeheer regio Twente 'Twents Beleid Veur Oale Groond 2.0' en de Regionale bodemkwaliteitskaart. Door nu binnen de regio te gaan werken met één Nota Bodembeheer en één gezamenlijke bodemkwaliteitskaart, verwachten wij de positieve lijn van samenwerken en uitvoeren van beleid voort te kunnen zetten. Bovendien vereenvoudigt het toepassen van één beleid in de regio de uitvoering van de toezichthoudende taken door de Omgevingsdienst Twente (na 1 januari 2019).

1.2 Het ontgraven en toepassen van baggerspecie uit zandvangers en het toepassen van grond en bagger uit werken wordt eenvoudiger en goedkoper.

De vrijkomende baggerspecie uit de meeste zandvangers kan zonder onderzoek worden toegepast op daarvoor geschikte locaties. Voor andere werken waarbij grond en bagger vrijkomt kan al in een vroeg stadium inzicht in de afzetmogelijkheden worden verkregen. Dit levert tijdwinst in de projecten en onderhoudswerken en beleidsmatige verschillen op gebied van bodemkwaliteit tussen gemeenten zijn er niet meer binnen Twente.

2.1 Actualisatie van het bestaande beleid is verplicht

De bestaande Nota Bodembeheer regio Twente 'Twents Beleid Veur Oale Groond' en de bodemkwaliteitskaart hebben een geldigheidsperiode van vijf jaar. Tussentijds bestaat de mogelijkheid om onder voorwaarden deze geldigheid eenmalig te verlengen met vijf jaar. Hiervan hebben de deelnemende gemeenten en het waterschap gebruik gemaakt. Verlenging is nu niet meer aan de orde. En daarom vindt nu een volledige actualisatie van het bestaande beleid plaats.

3.1 Inspraak is voorgeschreven

Regelgeving geeft aan dat inspraak verplicht is bij vaststelling van de Nota Bodembeheer. Dit betekent dat belanghebbenden kunnen inspreken over het ontwerpbeleid en hun zienswijze hierover kenbaar kunnen maken.

V. Risico's en kanttekeningen

2.1 Er is een risico dat niet alle partijen grond aan de voorgeschreven kwaliteit voldoen.

De Nota Bodembeheer en de Regionale bodemkwaliteitskaart zijn in overeenstemming met de voorgeschreven richtlijnen opgesteld.

Echter, kan het voorkomen dat partijen grond niet voldoen aan de voorgeschreven bodemkwaliteit, en niet toegepast mogen worden. Om dit zoveel mogelijk te voorkomen, worden alle meldingen van ontgraven en toepassen van partijen grond actief beoordeeld door het bevoegd gezag. Waar nodig vindt toezicht en handhaving plaats.

2.2 Er wordt afgeweken van de landelijke norm voor bodemvreemd materiaal

Sinds 30 november 2018 maakt de landelijke regelgeving onderscheid in bodemvreemd materiaal tussen enerzijds steenachtige materialen en hout en anderzijds plastics. Voor plastics in de bodem geldt sinds deze wijziging een strengere norm: het mag slechts sporadisch voorkomen in de bodem (de Nota bodembeheer is hierop aangepast). Ten aanzien van steenachtige materialen en hout blijft de landelijke norm van maximaal 20% gelden, maar gemeenten hebben de mogelijkheid een lager percentage te hanteren voor hun grondgebied. Van deze mogelijkheid om een lagere norm te gebruiken, maakten de meeste Twentse gemeenten onder het bestaande beleid al gebruik. Tussen de gemeenten die hiervan gebruik maakten, bestonden verschillen. Tijdens de actualisatie van het bestaande beleid werden deze verschillen niet wenselijk gevonden. Daarom is gezamenlijk gekozen voor één vast percentage voor het gehele beheergebied: in partijen grond is maximaal 10% bodemvreemd materiaal (steenachtig en hout) toegestaan (voor plastics geldt de landelijke norm omdat deze al vrij streng is). Zo wordt voorkomen dat derden geconfronteerd worden met veel afval in de bodem en wordt toezicht en handhaving in de praktijk eenvoudiger (er geldt slechts één percentage bodemvreemd materiaal in heel Twente).

2.1.3. Er kan sprake zijn van nieuwe verontreinigende stoffen in de bodem

Aanvullend is ook de GGD verzocht te adviseren over het geactualiseerde beleid. Zij gaf een positief advies, maar attendeerde er ook op om rekening te houden met nieuwe verontreinigende stoffen in de bodem. De Twentse gemeenten en het waterschap geven uitvoering aan dit advies door actieve deelname aan verschillende (landelijke) expertgroepen, die zich bezighouden met nieuwe verontreinigende stoffen. Zo kunnen nieuwe ontwikkelingen, en eventuele gevolgen hiervan voor het Twents beleid, tijdig worden signaleerd en worden geïmplementeerd.

VI. Financiën

Kosten: De actualisatie van de Nota Bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart kostte voor het waterschap € 5.700 en is in 2017 bekostigd uit het budget voor baggerwerken.

De gezamenlijke actualisatie van het beleid heeft tot schaalvoordelen geleid voor de deelnemende gemeenten en het waterschap. Verwacht wordt dat dit ook zo zal blijven als gezamenlijk uitvoering wordt gegeven aan het geactualiseerde beleid.

Opbrengsten: Verwacht wordt dat het geactualiseerde beleid voor ontgraven en toepassen van grond kosten bespaart voor derden (maar ook voor het waterschap bij eigen werken). Deze besparing wordt bereikt omdat minder bodemonderzoek en partijkeuringen nodig zijn.

VII. Communicatie

Als het algemeen bestuur het beleid vaststelt, geven de gemeenten en het waterschap gezamenlijk uitvoering aan een communicatietraject. Zo zal een brochure worden opgesteld en vindt publicatie van het beleid plaats via de verschillende websites.

Kernboodschap

Waterschap Vechtstromen zet het al bestaande Twentse beleid voort voor het ontgraven en toepassen van grond en bagger.

Hiertoe is de bestaande Nota Bodembeheer met de bijbehorende bodemkwaliteitskaart geactualiseerd en in ontwerp vastgesteld. Alle Twentse gemeenten en het Waterschap Vechtstromen gebruiken vanaf nu hetzelfde beleid. Dit vereenvoudigt het hergebruiken van grond en bagger binnen Twente, verlaagt de kosten voor gebruikers en draagt bij aan een duurzaam bodemgebruik. Binnen zes weken na publicatie kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen over de ontwerp Nota bodembeheer en de bijbehorende bodemkwaliteitskaart.

VIII. Uitvoering

Er zijn geen zienswijzen ingediend. Na de inspraakperiode wordt de Nota Bodembeheer en de (water)bodemkwaliteitskaart nu opnieuw voorgelegd aan het dagelijks bestuur voor vaststelling van de definitieve Nota Bodembeheer in het algemeen bestuur.

- | | | |
|----|------------|--|
| 1. | 05-11-2018 | behandeling in PHO |
| 2. | 13-11-2018 | 1 ^e behandeling in DB |
| 3. | 07-01-2019 | einde terinzagelegging (6 wkn) – geen zienswijzen ingediend. |
| 4. | 22-01-2019 | 2 ^e behandeling in DB. |
| 5. | 06-02-2019 | behandeling in de commissie watersysteem |
| 6. | 27-02-2019 | behandeling in AB |
| 7. | 15-05-2019 | einde terinzagelegging (6 wkn) |

IX. Bijlage(n)

1. Besluit.
2. Nota Bodembeheer Regio Twente.
3. GGD-advies inzake bodemkwaliteitskaart.
4. Regionale bodemkwaliteitskaart Twente – rapportage bodemkwaliteit.
5. Regionale bodemkwaliteitskaart Twente – analyse voorkomen diffuus asbest

Besluit Bestuurlijke vaststelling Nota Bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart Twentse gemeenten en Waterschap Vechtstromen

Kenmerk: B2019/@@

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 13 november 2018;

gelet op de artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet;

BESLUIT

1. de samenwerking tussen de Twentse gemeenten en het waterschap Vechtstromen voor het ontgraven en toepassen van grond en bagger uit zandvangers in Twente voort te zetten en het bestaande beleid te actualiseren;
2. hiertoe de Nota bodembeheer regio Twente 'Twents Beleid Veur Oale Groond 2.0' en de Regionale bodemkwaliteitskaart Twente in ontwerp vast te stellen;
3. de ontwerpnota met bijbehorende bodemkwaliteitskaart vrij te geven voor inspraak.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 27 februari 2019.

Het dagelijks bestuur,

dr. S.M.M. Kuks, watergraaf

drs. R.I. Andringa, secretaris