

Voorstel voor	Algemeen bestuur	
Vergaderdatum	27 november 2019	
Onderwerp	Realisatie zonnenveld Almelo Vissedijk	
Agendapunt	8	
Kenmerk	B2019/3017	
Portefeuillehouder	D.J.E. Liefers	
Opsteller/indiener	G. Meijerink g.meijerink@vechtstromen.nl 0882203397	R. van der Pal
Vertrouwelijkheid	Nee	

Routing	Besluit
Advies commissie Duurzaamheid, Bestuur en Organisatie 13 november 2019	Akkoord met doorgeleiding naar algemeen bestuur als hamerstuk.
Besluit algemeen bestuur 27 november 2019	

I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld:

1. in te stemmen met de realisatie van het zonnenveld op de zuiveringslocatie Almelo Vissedijk;
2. voor de uitvoering van het zonnenveld Almelo Vissedijk een krediet beschikbaar te stellen van € 225.000 (inclusief BTW).

II. Inleiding / kader

In februari 2019 heeft het algemeen bestuur besloten om akkoord te gaan met de realisatie van tien zonnenvelden op zuiveringslocaties van het waterschap, mits er voldaan kan worden aan de voorwaarden dat er voor elke locatie een subsidiebeschikking is ontvangen, er voor elke locatie een positieve business case is ontstaan die binnen vijftien jaar wordt terugverdiend en elke locatie obstakelvrij (omgevingsvergunning verleend) is inclusief leveringsmogelijkheden aan het openbaar net.

Voor het zonnenveld op de locatie Almelo Vissedijk geldt dat de business case over vijftien jaar niet positief uitvalt en hierdoor niet volledig voldoet aan de voorwaarden van het algemeen bestuur uit februari 2019. Vanwege de onder IV genoemde argumenten wordt voorgesteld het zonnenveld op de zuiveringslocatie Almelo Vissedijk wel aan te leggen. Dit vraagt om een separaat besluit van het algemeen bestuur.

III. Beoogd effect

Het ontwikkelen van zonnenvelden op rwzi's draagt bij aan de bestuurlijke ambitie om in 2025 100% energieneutraal te zijn. Daarnaast wordt invulling gegeven aan de in 2017 met de provincie Overijssel afgesloten Samenwerkingsovereenkomst Waterschapsenergie Overijssel. Hierin is vastgelegd dat waterschap Vechtstromen 7,2 ha beschikbaar stelt voor de realisatie van zonprojecten, om zo een bijdrage aan de provinciale energiedoelen te leveren (20% nieuwe energie in 2023). Met de eerdere acht zonnenvelden wordt hiervan al 5,6 ha gerealiseerd in Overijssel. Na het besluit om ook het veld op de rwzi Almelo Vissedijk te realiseren wordt 5,85 ha bereikt.

Met de eerdere besluiten tot realisatie van acht zonnenvelden bedraagt de eigen opwek 48,2%. Na het besluit om ook het veld op de rwzi Almelo Vissedijk te realiseren wordt 48,5% bereikt aan eigen duurzame opwek.

Naar mogelijkheden om de resterende ruimte aan overeengekomen hectares in te vullen wordt nog gezocht. Als laatste draagt waterschap Vechtstromen bij aan de landelijke versnelling van de energietransitie.

IV. Argumenten

1.1 Het zonnenveld Almelo Vissedijk draagt bij aan de duurzaamheidsdoelstelling

In het bestuursakkoord is besloten te streven naar 100% energieneutraliteit. Met de eerdere besluiten tot realisatie van de Energiefabriek en acht zonnenvelden bedraagt de energieneutraliteit 48,2%. Indien wordt besloten om ook het veld op de rwzi Almelo Vissedijk te realiseren wordt 48,5% bereikt aan energieneutraliteit.

1.2 De rwzi Almelo Vissedijk is obstakelvrij voor de realisatie van een zonnenveld

Voor de zuiveringslocatie Almelo Vissedijk is door het bevoegd gezag (gemeente Almelo) een omgevingsvergunning ontvangen voor de aanleg van een zonnenveld. Daarnaast heeft de netbeheerder bevestigd dat voor deze locatie de netaansluiting geschikt is om de geproduceerde energie, die niet op de eigen locatie wordt ingezet, terug te leveren naar het openbaar net.

1.3 Voor de rwzi Almelo Vissedijk is nu SDE subsidie toegekend

Voor de zuiveringslocatie Almelo Vissedijk is in juli 2019 SDE-subsidie verleend die anderhalf jaar na beschikking zal starten. Dit betekent dat voor deze locatie het zonnenveld in productie moet zijn eind december 2020. Bij een later besluit tot de aanleg van een zonnenveld op Almelo Vissedijk is het onduidelijk of er een nieuwe SDE-subsidie beschikt wordt en tegen welk tarief dit is. De trend van de laatste jaren is dat nieuwe aanvragen leiden tot lagere subsidiebeschikkingen.

1.4 Met de vernieuwing van de rwzi is er momentum er voor het plaatsen van het zonnenveld

Bij de nieuwbouw van de rwzi Almelo Vissedijk wordt al rekening gehouden met het zonnenveld. Zo is de transformator hierop uitgerust en is er fysieke ruimte gereserveerd voor de zonnepanelen. Door nu ook de zonnepanelen te realiseren kan werk-met-werk gemaakt worden.

1.5 De rwzi bevindt zich op een zichtlocatie en de zonnepanelen versterken het duurzame karakter van de nieuwe installatie en het waterschap.

De rwzi Almelo Vissedijk ligt aan een drukke doorgaande weg (kruising Kolthofsingel-Plesmanweg). Het zonnenveld en een informatiebord maken duidelijk dat waterschap Vechtstromen een duurzaamheidsdoelstelling heeft en op (energie)kosten bespaart.

1.6 De realisatie draagt bij aan het nakomen van de overeenkomst met de provincie

In de Samenwerkingsovereenkomst Waterschapsenergie Overijssel is vastgelegd dat waterschap Vechtstromen 7,2 ha beschikbaar stelt voor de realisatie van zonprojecten. Indien de locatie Vissedijk niet wordt gerealiseerd moet een andere locatie worden gezocht en in de komende jaren in procedure worden gebracht.

2.1 Kredietverlening past binnen de financiële kaders voor het realiseren van zonnenvelden

In het besluit Aanleg en financiering zonnenvelden is in januari 2019 door het algemeen bestuur ingestemd met het incidenteel verhogen van het investeringskader met M€ 10 voor tien zuiveringslocaties. Kredietverlening past binnen deze afspraken.

2.2 Kredietverlening op korte termijn is nodig voor het vervolgen van het project

Voor de zuiveringslocatie Almelo Vissedijk is in juli 2019 SDE-subsidie verleend die anderhalf jaar na beschikking zal starten. Dit betekent dat voor deze locatie het zonnenveld in productie moet zijn eind december 2020.

Om hieraan te voldoen dient de aanbesteding en gunning van de fysieke werkzaamheden op korte termijn plaats te vinden. Het te verlenen krediet wordt gebruikt om de voorbereiding te vervolgen en het zonnenveld in Almelo Vissedijk te realiseren.

V. Risico's en kanttekeningen

1.1 *Het zonnenveld Almelo Vissedijk kent geen positieve business case binnen vijftien jaar*

Voor de zuiveringslocatie Almelo Vissedijk is van Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) een SDE subsidiebeschikking ontvangen. Subsidieverlening leidt niet tot een positieve business case. Dit wil zeggen dat opbrengsten uit vermeden inkoop van elektriciteit en SDE subsidie in de eerste vijftien jaar cumulatief k€ 21 lager zijn dan uitgaven voor investeringen, onderhoud, afschrijving en rente.

Nadat de installatie in vijftien jaar is afgeschreven stopt de subsidie maar zullen de zonnenvelden blijven produceren. De opbrengsten in deze latere jaren zijn niet meegenomen in het oordeel of er sprake is van een positieve business case.

1.2 *De daadwerkelijke kosten van de realisatie kunnen afwijken van de raming*

Bij het begroten van projectkosten hoort altijd een mate van onzekerheid. Deze is afhankelijk van de fase van het project maar ook van andere factoren, zoals bijvoorbeeld de mate van innovatie. Hiernaast worden bij elke projectfase de gevolgen van risico's geïnventariseerd. Hiervoor is een post onvoorzien opgenomen in de projectbegroting. Dit betekent echter niet dat hiermee alle financiële gevolgen van risico's volledig zijn afgedekt. Voor de zonnenvelden geldt dat het risico relatief gering is omdat de aannemer voor de eerste zonnenvelden reeds gecontracteerd is en de benodigde bouwkosten voor extra zonnenvelden gebaseerd zijn op inschrijvingsprijzen uit deze aanbesteding.

1.3 *Variabelen in de business cases kunnen afwijken van de raming*

De business cases bestaan uit diverse aannames. Het gaat met name over inschattingen (expert judgement) van de hoeveelheid te produceren energie, de kapitaalmarktrente (en ontwikkeling hierin), de prijzen voor energie (en ontwikkeling hierin), de onderhoudskosten en de subsidie. Vooral op de variabelen energieprijzen en kapitaalmarktrente zit een grote onzekerheid voor de ontwikkeling in de (nabije) toekomst. Hogere energieprijzen leiden tot een hoger rendement op de business case. Overigens wordt dit (deels) genivelleerd door de SDE-subsidie. Lagere energieprijzen dan ingeschat leiden tot een lager rendement van de business case. Een hogere kapitaalmarktrente bij het aangaan van een langlopende geldlening voor het aanschaffen van de zonnepanelen leidt tot een lager rendement op de business case.

VI. Financiën

In de onderstaande tabel is de financiële stand van zaken van het deelprojecten in Almelo Vissedijk weergegeven:

	planning projectkosten	verstrekt krediet	uitgaven tot heden	kosten nog te realiseren
bruto	€ 225.000	€ -	€ -	€ 225.000
subs.	€ -	€ -	€ -	€ -
netto	€ 225.000			

Zoals aangegeven is er een totale investering van k€ 225 benodigd voor de aanleg van het zonnenveld in Almelo Vissedijk. Dit betreffen kosten voor de daadwerkelijke realisatie van het zonnenveld, advisering en begeleiding, interne kosten en een reservering voor onvoorziene kosten. In februari 2019 is door het algemeen bestuur besloten dat voor de aanleg van zonnenvelden tot een maximum van M€ 10 boven het bestuurlijk investeringskader mag worden geïnvesteerd. Samen met de eerste acht locaties wordt als gevolg van besluitvorming op dit voorstel M€ 7,2 hiervan ingezet.

	budget totaal gereserveerd	al verstrekt krediet	budget nog beschikbaar	aan te vragen krediet
bruto	€ 10.000.000	€ 6.925.000	€ 3.075.000	€ 225.000

De door RVO beschikte SDE subsidie is niet in bovenstaande overzichten opgenomen omdat het een exploitatiesubsidie voor een periode van vijftien jaar na oplevering van het project betreft.

In de onderstaande tabel is aangegeven wat voor het zonneveld Almelo Vissedijk op dit moment de verwachting is qua energieproductie per jaar en opbrengst. Hierin is de voor vijftien jaar verstrekte SDE-subsidie meegenomen:

Locatie	Almelo Vissedijk
Te installeren zonnepanelen	580
Te installeren oppervlakte	2500 m ²
Verwachte productie per jaar	169.000 kWh
Jaarverbruik RWZI 2018	1.143.000 kWh
Deel eigen duurzame opwek	15%
Resultaat 1 ^e t/m 15 ^e jaar (cumulatief)	-k€ 21
Resultaat 16 ^e jaar en verder (per jaar)	k€ 6

De beoordeling of sprake is van een positieve business case wordt, overeenkomstig de gestelde voorwaarde van het algemeen bestuur, gedaan door te kijken naar het cumulatieve resultaat (alle opbrengsten minus alle kosten) over de economische afschrijvingsperiode van vijftien jaar. Hierbij is een inschatting gedaan van de jaarlijkse productie, de hoeveelheid eigen gebruik en teruglevering, de kosten voor energie, het verlies aan productie in de loop der jaren, de te betalen rente en de indexering. Het saldo is te zien in de tabel bij 'Resultaat 1^e t/m 15^e jaar (cumulatief)'.

Na het vijftiende jaar is de boekwaarde van de panelen nihil en stopt de SDE-subsidie. Omdat de zonnepanelen energie blijven produceren, zullen er vanaf het zestiende jaar nog opbrengsten zijn door vermeden inkoop van energie tot het einde van de technische levensduur van de panelen. Een herinvestering in jaar 16 is hier naar verwachting niet voor nodig. Ook is rekening gehouden met de benodigde onderhoudskosten vanaf jaar 16. Het jaarlijkse saldo hiervan is te zien in de rij 'Resultaat 16^e jaar en verder (per jaar)'. De terugverdientijd voor het zonneveld is daarmee bij de gekozen conservatieve uitgangspunten 19 in plaats van de gevraagde maximaal vijftien jaar.

VII. Communicatie

De omgevingsvergunning is verleend. Wanneer meer bekend is over de planning van de uitvoering zullen omwonenden geïnformeerd worden over de werkzaamheden en eventuele overlast. Bij de start van de daadwerkelijke uitvoering en de in gebruik name van de zonnevelden zal aandacht gevraagd worden voor deze stap van het waterschap in de energietransitie.

Kernboodschap

Waterschap Vechtstromen heeft de ambitie om in 2025 100% energieneutraal te zijn. Met diverse initiatieven zoals bijvoorbeeld project Energiefabriek wordt hier invulling aan gegeven. Het bestuur heeft daarnaast besloten om op verschillende zuiveringslocaties een zonneveld te realiseren. Uit een haalbaarheidsstudie is namelijk gebleken dat het zowel technisch als economisch interessant is om de energievoorziening van een tiental waterzuiveringen met behulp van zonnepanelen te verduurzamen. Een van die locaties is de zuivering Almelo Vissedijk. Met het besluit tot de aanleg van zonnevelden op diverse zuiveringslocaties wordt invulling gegeven aan deze eigen duurzaamheidsdoelstelling én draagt waterschap Vechtstromen bij aan de versnelling van de energietransitie.

VIII. Uitvoering

Na het verlenen van krediet zal de zuiveringslocatie Almelo Vissedijk opgenomen worden in het lopende contract met de aannemer en zijn planning. In afstemming met de aannemer zal gestart worden met de aanleg van de zonnevelden.

Het is nog niet duidelijk of dit op alle locaties gelijktijdig of afzonderlijk (na elkaar) zal gebeuren. Dit zal voornamelijk bepaald worden door levertijden van materialen en de beschikbaarheid van de aannemer.

Bij de aanleg van zonnenvelden wordt op dit moment al rekening gehouden met biodiversiteit. Het is de bedoeling de bodem onder en tussen de zonnepanelen in te zaaien met een bloemrijk grasmengsel ten behoeve van insecten en bijen. Bij de renovatie van de rwzi Almelo Vissedijk zal eveneens naar mogelijkheden voor biodiversiteit gekeken worden (in samenhang met efficiënt beheer).

IX. Bijlage(n)

1. Besluit.

Besluit

Kenmerk: B2019/3017

Het algemeen bestuur van waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 29 oktober 2019; kenmerk B2019/2970;

gelet op de artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet;

BESLUIT

1. in te stemmen met de realisatie van het zonnenveld op de zuiveringslocatie Almelo Vissedijk;
2. voor de uitvoering van het zonnenveld Almelo Vissedijk een krediet beschikbaar te stellen van € 225.000 (inclusief BTW).

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 27 november 2019.

Het algemeen bestuur,

dr. S.M.M. Kuks, watergraaf

drs. R.I. Andringa, secretarissen