

Ter kennisname voor	Algemeen bestuur	
Vergaderdatum	12 februari 2020	
Onderwerp	Trekterschap uitvoeringsfasen N2000-KRW-projecten Vechtdal, Reggedal en Dinkeldal	
Agendapunt	4.a	
Kenmerk	B2020/3151	
Portefeuillehouder	B.H.M. Aarnink / W. Stegeman	
Opsteller/indiener	W. Wassink w.wassink@vechtstromen.nl 0621882474	J.P. Wiegman
Vertrouwelijkheid	Nee	

Routing	Besluit
Advies commissie	Niet van toepassing.
Algemeen bestuur 12 februari 2020	Ter informatie.

I. Besluit

Het dagelijks bestuur heeft op 10 december 2019 besloten:

1. de uitvoeringsfase van de N2000-KRW-projecten Reggedal en Dinkeldal te gaan trekken aangezien hier de KRW-opgave kan worden gecombineerd met de Natura2000-opgave;
2. de uitvoeringsfase voor het Vechtdal (deelgebied Arriën) niet te gaan trekken omdat deze N2000-opgave niet kan worden gecombineerd met KRW-opgaven;
3. voor de deelgebieden Giethmen en Eerderhooilanden (beide Reggedal) het hybride model te hanteren en voor het deelgebied Archemermaten (Reggedal) en het Dinkeldal het Partners-Samen-werkt-Beter-model te hanteren;
4. bij bovenstaande punten uit te gaan van grondverwerving op minnelijke wijze:
 - a) waterschap Vechtstromen zal niet onteigenen voor het bereiken van zijn doelen;
 - b) de grondverwerving en het obstakelvrij maken is de volledige verantwoordelijkheid van de provincie;
 - c) in het geval grondverwerving in der minne niet lukt, dan behoudt het dagelijks bestuur het recht om het trekterschap terug te geven aan de provincie;
5. de bovengenoemde keuzen ter informatie voor te leggen aan het algemeen bestuur.

II. Inleiding / kader

In 2013 hebben de partners in het landelijk gebied zich geconformeerd aan het akkoord 'Samen Werkt Beter'. Via Samen werkt Beter werken de gebiedspartners in het landelijk gebied nu intensief samen aan een toekomstbestendige koers voor ecologie, water en economie.

In dit kader is Vechtstromen in 2016 gestart met de planvoorbereiding van de drie Natura2000-KRW projecten Vecht-, Regge- en Dinkeldal.

Vechtstromen heeft voor deze projecten de planvoorbereiding op zich genomen aangezien in deze gebieden een combinatie kan worden gemaakt met de KRW-opgave en het drie hoofdwaterlopen binnen het beheergebied van Vechtstromen betreft. In de overige Natura2000 projecten heeft Vechtstromen alleen een adviserende en toetsende rol.

In de drie projecten is de planvoorbereiding momenteel in verschillende stadia van afronding.

De provincie Overijssel heeft waterschap Vechtstromen de vraag voorgelegd of en in welke vorm zij bereid is om ook de uitvoering van de drie genoemde projecten te trekken. Het voorstel is om de uitvoeringsfase van de Natura2000-projecten Reggedal en Dinkeldal te gaan trekken aangezien bij deze projecten een goede combinatie kan worden gemaakt met de KRW-opgaven. Voor het deelgebied Arrien (Vechtdal) wordt voorgesteld om de uitvoeringsfase niet te gaan trekken omdat hier geen KRW-opgaven meer spelen die kunnen worden gecombineerd met deze Natura2000-opgave.

Voor de manier waarop de uitvoeringsfase van de projecten kan worden getrokken heeft de provincie vier samenwerkingsmodellen opgesteld via welke de opdrachtverlening kan lopen. Twee modellen zijn een optie voor het waterschap:

1. Het Partners Samen Werkt Beter-model; in dit model trekt het waterschap de uitvoering en geeft de provincie Overijssel tegen betaling opdracht aan het waterschap voor alle activiteiten en kosten die nodig zijn voor de Natura2000-opgave. Voorgesteld wordt om dit model te hanteren in de deelgebieden Archemermaten (Reggedal) en het Dinkeldal.
2. Het Hybride model; in dit model wordt het waterschap ingehuurd voor het projectmanagement van het project. Voorgesteld wordt om dit model te hanteren voor de deelgebieden Giethmen en Eerderhooilanden (beide Reggedal).

Recentelijk is het waterschap geconfronteerd met de buitenwerkingstelling van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Voor de uitvoering van de Natura2000-projecten geldt echter een vrijstelling.

III. Beoogd effect

Het beoogde effect is om duidelijkheid te geven aan de provincie en de andere partners over de bereidheid van Vechtstromen de uitvoeringsfasen van de drie projecten te willen trekken. Achterliggend effect is realisatie van de KRW-doelen in de drie gebieden gezamenlijk met de Natura2000-doelen welke onder verantwoordelijkheid van de Provincie vallen. Het streven is deze primaire opgaven zoveel mogelijk te combineren met kansen voor landbouw en recreatie.

IV. Argumenten

- 1 Door het trekkerschap voor Reggedal en Dinkeldal kan het waterschap de realisatie van opgaven op gebied van Natura2000 en KRW combineren.
Waterschap Vechtstromen is de voor de hand liggende partij om na de planvoorbereidingsfase ook de uitvoeringsfase van de projecten te trekken indien het waterschap dit kan combineren met realisatie van KRW-doelen. Voor de Regge- en Dinkeldal is dit het geval. Vechtstromen heeft het vertrouwen van andere gebiedspartners om de gebiedsprocessen te blijven trekken. Vechtstromen is beheerder van de waterlichamen en heeft de expertise om de opgaven succesvol te kunnen volbrengen.
- 2 Trekkerschap van de opgave van deelgebied Arriën kan niet gecombineerd worden met de KRW-doelen.

Voor het Vechtdal is de opgave in deelgebied Arriën beperkt tot N2000-doelen aangezien de KRW-opgaven al in een eerder stadium zijn gerealiseerd. Dit betekent dat Vechtstromen hier geen waterdoelen heeft waarvan de uitvoering gecombineerd kan worden met de N2000-opgave. De uitvoering van het deelgebied Karshoek-Stegeren is reeds geregeld via een uitvoeringsovereenkomst afgesloten in het kader van Ruimte voor de Vecht. Om die reden wordt voorgesteld om bij het Vechtdal niet te kiezen voor een trekkende rol.

- 3.1 Bij het Partners Samen werkt Beter-model geeft de provincie via een beschikking opdracht aan Vechtstromen voor alle activiteiten en kosten die nodig zijn voor de Natura2000-opgave. Ook de projectrisico's liggen in dit geval bij Vechtstromen. Dit model kan het beste worden toegepast in projecten met ook andere subsidiestromen.
Op die manier heeft Vechtstromen hier zelf de regie en kan dus beter sturen op de afstemming van de verschillende geldstromen. Voorgesteld wordt om voor het deelgebied Archemermaten en het Dinkeldal van dit model gebruik te maken .
- 3.2 Bij het Hybride model wordt het waterschap ingehuurd voor het projectmanagement en dus aansturing van het project. Alle opdrachtverlening loopt via de provincie. Ook de risico's liggen bij dit model bij de provincie. Voorgesteld wordt om dit model te hanteren bij de deelgebieden Giethmen en Eerderhooilanden (beide Reggedal) omdat de KRW-opgave hier relatief beperkt is en er geen belangrijke subsidiestromen een rol spelen.
- 5.1 Het algemeen bestuur heeft met haar aantreden aangegeven nauwer betrokken te willen worden bij de afwegingen met betrekking tot de belangrijke dossiers. Dit betreft ook het Natura2000 dossier.
- 5.2 In verband met de eindtermijnen van lopende subsidiestromen dient op korte termijn een besluit te worden genomen over het trekkerschap. Om die reden ontvangt het algemeen bestuur dit voorstel ter informatie.

V. Risico's en kanttekeningen

- 1.1 Tijdige grondverwerving is in een aantal deelgebieden de kritieke factor in de planning. De provincie Overijssel is verantwoordelijk voor de grondverwerving en werkt volgens de interventieladder. Het streven is verwerving in minnelijkheid te verrichten. Indien dit uiteindelijk niet lukt kan de provincie een onteigeningsprocedure starten indien deze gronden aantoonbaar nodig zijn voor realisatie van de N2000/PAS-doelen. Indien een dergelijk procedure strijdig is met de belangen van Vechtstromen kan deze het trekkerschap aan de provincie terug geven.
- 1.2 De uitvoering van deelgebied Dinkel-zuid dient op korte termijn te starten in verband met subsidiebeschikkingen.
- 1.3 Draagvlak bij grondeigenaren en gebiedspartners voor de plannen kan onder druk komen. De werkwijze in de projecten is gebaseerd op samenwerking en naast de primaire doelen ook gericht op structuurversterking van de landbouw en recreatieve belangen. Bij conflicten tussen de doelen en in situaties waar gestuurd moet worden op geld en tijd kan het draagvlak afnemen.
- 2.1 Daar waar gekozen wordt voor het hybride model wordt het waterschap ingehuurd voor het projectmanagement. Derhalve blijven de risico's van het project bij de provincie Overijssel.
Daar waar gekozen wordt voor het Samen werkt Beter-model liggen de projectrisico's bij het waterschap. Bij de deelgebieden Archemermaten (Reggedal) en het Dinkeldal zijn de waterdoelen dermate groot dat deze risico's acceptabel zijn. Daarnaast zijn de risico's zo goed mogelijk afgedekt door een projectmatige aanpak.

2.2 In de overeenkomst tussen de waterschappen en de provincie van 8 december 2014 is afgesproken dat de provincie zorgt dat de te nemen maatregelen obstakelvrij zijn (dus de procedures zijn doorlopen) en dat de gronden zijn verworven. Zodra hieraan is voldaan kan Vechtstromen starten met de uitvoering

VI. Financiën

Dit principebesluit om de uitvoeringsfase te gaan trekken heeft geen financiële effecten. Voor de start van de uitvoeringsfase wordt per project een krediet aangevraagd met onderbouwing. In de Programmabegroting 2020 zijn reserveringen gedaan voor de onderdelen waarvoor Vechtstromen verantwoordelijk is. Dit betreft de netto bijdragen die Vechtstromen zal moeten doen op basis van de in de planuitwerkingsfase uitgewerkte maatregelen. Voor de start van de uitvoeringsfase worden afspraken gemaakt met de provincie over de financiële verdeling tussen provincie (N2000) en waterschap Vechtstromen (KRW) conform afgesproken in de borgingsovereenkomst uit 2014. De verwachte netto bijdrage van het waterschap is reeds opgenomen in de meerjarenbegroting.

VII. Communicatie

Bij het opleveren van de uitvoering middels opleverdossiers dient Vechtstromen aan te geven welke rol wordt gekozen bij de uitvoeringsfase. Het besluit zal hierin worden verwerkt en gecommuniceerd worden naar de partners waarmee Vechtstromen samenwerkt in deze dossiers.

Kernboodschap

Waterschap Vechtstromen werkt via Samen werkt Beter intensief samen met de gebiedspartners in het landelijk gebied aan een toekomstbestendige koers voor ecologie, water en economie. In dit kader heeft Vechtstromen sinds het voorjaar van 2016 voor een aantal Natura2000-gebieden de planvoorbereiding getrokken. Het gaat hier om gebieden die liggen langs de Vecht, de Regge en de Dinkel. Vechtstromen heeft voor deze projecten de planvoorbereiding op zich genomen aangezien in deze gebieden een combinatie kan worden gemaakt met de KRW-opgave en de Vecht, Regge en Dinkel hoofdwaterlopen binnen het beheergebied van Vechtstromen zijn. In de overige N2000 projecten heeft Vechtstromen alleen een adviserende en toetsende rol. Nu dat de planvoorbereiding is afgerond, heeft de provincie Overijssel gevraagd of Vechtstromen ook de uitvoeringsfase voor de Natura-2000 gebieden langs de drie rivieren wil trekken. Het dagelijks bestuur stelt het algemeen bestuur voor dit te doen voor het Dinkeldal en het Reggedal. Het waterschap is beheerder van grote delen van deze gebieden en wil hierbij zijn werkwijze van samenwerking met alle gebiedspartners voortzetten. In het voorstel gaat Vechtstromen in het Vechtdal de uitvoeringsfase voor het deelgebied Arriën niet trekken omdat deze Natura2000-opgave niet kan worden gecombineerd met KRW-opgaven omdat deze reeds zijn gerealiseerd.

VIII. Uitvoering

Het besluit van het dagelijks bestuur zal worden in de opleverdossiers waarmee de voorbereidingsfase wordt afgesloten.

Procedureel – eerder genomen besluiten

Datum	inhoud besluit	documentnummer
1. 8-12-2014	Overeenkomst provincie-waterschappen inzake hydrologische maatregelen N2000/PAS	B2014/u274
2. 3-11-2015	Rol Vechtstromen binnen planvormingsfase Samen werkt Beter	B2015/u916

IX. Bijlage(n)

-