

Voorstel voor	Algemeen bestuur	
Vergaderdatum	12 februari 2020	
Onderwerp	Vaststelling Algemene subsidieverordening Vechtstromen	
Agendapunt	7	
Kenmerk	B2020/3153	
Portefeuillehouder	Stefan Kuks	
Opsteller/indieners	Judit Niers-Zaat j.niers@vechtstromen.nl 0621882585	Rennie Hans
Vertrouwelijkheid	Nee	

Routing	Besluit
Inzageperiode	De subsidieverordening heeft tot 20 januari 2019 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.
Advies commissie 29 januari 2020	De commissie adviseert het voorstel als hamerstuk te agenderen voor de vergadering van het algemeen bestuur op 12 februari 2020.
Besluit algemeen bestuur 12 februari 2020	

I. Voorstel

Samengevat wordt het algemeen bestuur voorgesteld:

1. de Algemene subsidieverordening Vechtstromen vast te stellen.

Het dagelijks bestuur heeft 3 december 2019 besloten:

1. in te stemmen met de concept Algemene subsidieverordening Vechtstromen;
2. de concept Algemene subsidieverordening Vechtstromen ter inzage te leggen voor zienswijzen;
3. na afloop van de inzagetermijn de concept Algemene subsidieverordening Vechtstromen met een reactie op de ontvangen zienswijzen aan het algemeen bestuur aan te bieden ter vaststelling.

II. Inleiding / kader

Afbakening

Om de eigen doelen te realiseren stelt het waterschap regelmatig bijdragen aan derden ter beschikking. Deze bijdragen kunnen verschillende vormen en namen hebben. Bijdragen die voldoen aan de definitie van artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) moeten echter –ongeacht de gehanteerde aanduiding– worden aangemerkt als Subsidie (zie figuur 1).

Hiervoor gelden de bepalingen van de artikel 4:21 tot en met 4:80 Awb.

Artikel 4:21 Awb: <i>Onder subsidie wordt verstaan: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.</i>	
Subsidie	Geen subsidie
Financiële bijdrage aan een derde met het oog op bepaalde activiteiten van die derde	Verlening van voordeel in natura (geen financiële middelen)
Eenmalige bijdrage voor activiteit in het belang van de waterschapstaak	Eenmalige bijdrage zonder bestedingsdoel (schenking)
Garantstelling (potentiele betaling door het waterschap)	Deelneming in aandelenkapitaal (betreft – ook- lopende activiteiten)
	Betaling voor aankoop of opdracht
	Bijdrage in samenwerkingsovereenkomst (verplichting uit overeenkomst)

Figuur 1

Dit voorstel betreft de situaties in de linkerkolom van figuur 1: subsidies.

Plaats van de Algemene subsidieverordening (ASV)

Het uitgangspunt van de regeling in de Awb is dat subsidies uitsluitend op basis van een wettelijke grondslag worden verleend.¹

Vechtstromen beschikt op dit moment niet over een algemene wettelijke grondslag voor het verstrekken van subsidies.

De eis van een wettelijke grondslag betekent dat voor elke subsidie een subsidieverordening of een subsidiebesluit van het algemeen bestuur nodig is. In zo'n besluit of verordening moet worden bepaald voor welke activiteiten subsidie kan worden verkregen, door wie, welke voorschriften gelden voor aanvraag en vaststelling van de subsidie. Het opstellen van een dergelijke subsidieverordening kost tijd en gespecialiseerde kennis, net als het inregelen van de uitvoering ervan in de organisatie. Om te voorkomen dat voor elke nieuwe subsidie steeds het denkwerk geheel opnieuw moet worden gedaan wordt voorgesteld om de algemene regels voor subsidies (in aanvulling op de regeling van de Awb) neer te leggen in een ASV. Hierin worden bepalingen opgenomen over:

- de subsidieaanvraag (noodzakelijk te overleggen informatie);
- de beslissing op de subsidieaanvraag (procedure verlening en eventueel bevoorschotting, weigeringsgronden);
- algemene verplichtingen van de subsidie ontvanger;
- gronden voor intrekking of wijziging van beschikkingen;
- verantwoording en subsidievaststelling (procedure, noodzakelijk te overleggen informatie);

¹ Van dit vereiste van wettelijke grondslag zijn twee subsidie-situaties uitgezonderd:

1. Subsidies aan een gering aantal ontvangers

Van deze subsidies moeten de subsidie-ontvanger(s) en het maximale subsidiebedrag jaarlijks worden opgenomen in de toelichting bij de begroting;

2. Incidentele subsidies

Deze subsidies mogen niet voor meer dan 4 jaren worden verstrekt.

De overige bepalingen in de Awb en deze ASV gelden echter ook voor deze situaties onverkort.

- betaling.

De kennis over en de uitvoering van deze algemene regels kunnen in de organisatie worden belegd bij daartoe op te leiden medewerkers.

De ASV bevat ook een delegatiebepaling, op grond waarvan het dagelijks bestuur bevoegd is om concrete subsidiebesluiten te nemen.

Voor elke nieuwe subsidie kan daardoor worden volstaan met het bestuurlijk bepalen van de specifieke voorschriften voor die subsidie (geadresseerde, te subsidiëren activiteiten, maximale subsidie, etc). De behandeling van subsidieaanvragen kan vervolgens verlopen conform de regels in de ASV.

In de toelichting bij de concept verordening wordt nader ingegaan op de functie, het toepassingsbereik en de werking van de algemene subsidieverordening, en op de rol van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.

III. Beoogd effect

Met de vaststelling van de algemene subsidieverordening krijgt het waterschap een degelijke basis voor het verstrekken van subsidies en voor een adequate afhandeling van subsidieaanvragen. De algemene subsidieverordening biedt tevens de basis het opstellen van specifieke subsidieregels door het dagelijks bestuur.

IV. Argumenten

1.1 Organisatie van subsidie uitvoering kan worden voorbereid

De ASV bevat algemene procedurele regels. Dit maakt mogelijk om op basis van de bepalingen van de ASV de uitvoering ervan in de organisatie te beleggen: de betrokken medewerkers of organisatieonderdelen kunnen worden bepaald, de gewenste opleiding gevolgd en de inrichting van processen voorbereid.

1.2 Duidelijk kader voor specifieke subsidieregelingen

Met de vaststelling van deze algemene subsidieverordening stelt het algemeen bestuur een helder kader vast voor het verstrekken van subsidies. De bevoegdheid tot verdere invulling binnen de gestelde kaders in specifieke subsidieregelingen wordt belegd bij het dagelijks bestuur.

1.3 Bevordert rechtmatig uitgeven van overheidsmiddelen

Met de vaststelling van de ASV wordt benadrukt dat alle vormen van subsidies moeten worden verstrekt op basis van deze regeling. De ASV bevat tevens de vereisten voor rechtmatige subsidieverstreking.

1.4 Verhoging van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering

Het werken met de algemene subsidieverordening verhoogt de doelmatigheid van de bedrijfsvoering doordat initiatieven worden geprioriteerd en de rechtszekerheid van het subsidietraject transparant en eenduidig wordt geregeld.

1.5 Betere risicobeheersing van financiële ondersteuning derden

De ASV maakt het subsidie-instrument op maat bruikbaar voor het waterschap, waardoor de bepalingen praktisch hanteerbaar zijn. Goede naleving van de voorschriften verkleint het risico op onrechtmatige, of onjuiste subsidieverstreking.

1.6 Gebaseerd op vergelijkbare regelingen van andere waterschappen

De ASV is mede opgesteld aan de hand van vergelijkbare regelingen van enkele andere waterschappen.

V. Risico's en kanttekeningen

1.1 Uitvoering

In het kader van implementatie van de ASV zal een training moeten worden georganiseerd voor de medewerkers die een rol spelen in het subsidieproces, om het risico van onjuiste toepassing van de ASV zo klein mogelijk te maken.

1.2 (Toch) onrechtmatige bijdragen door onvoldoende bekendheid ASV

Onder het begrip Subsidie vallen ook soorten bijdragen die in de praktijk mogelijk worden verstrekt zonder dat wordt voldaan aan de wettelijke regeling van de Awb, en de ASV. Die bijdragen moeten worden aangemerkt als onrechtmatig. Om dit zoveel mogelijk te voorkomen zal in de organisatie (met name in de onderdelen waar bijdragen worden verstrekt) goede voorlichting worden gegeven over de reikwijdte van het subsidiebegrip en de verplichtingen die daarmee samenhangen.

Daarnaast worden tussen de betrokken organisatieonderdelen en medewerkers duidelijke procesafspraken gemaakt.

VI. Financiën

De vaststelling en uitvoering van de ASV heeft op zichzelf geen financiële consequenties. De uitvoering van de ASV zal worden ondergebracht binnen de bestaande personele capaciteit.

VII. Communicatie

Intern zal voorlichting worden gegeven over de reikwijdte en de werking van de ASV. Na vaststelling van de concept ASV heeft deze gedurende 6 weken ter inzage gelegen voor zienswijzen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. De ASV kan ongewijzigd worden vastgesteld. Na definitieve vaststelling van de ASV zal deze verordening op de gebruikelijke manier worden bekendgemaakt, in het digitale Waterschapsblad.

Kernboodschap

Het algemeen bestuur heeft de Algemene subsidieverordening Vechtstromen vastgesteld. Deze verordening bevat een algemene procedure die van toepassing is op toekomstige subsidiebesluiten van het dagelijks bestuur.

VIII. Uitvoering

Voor een goede implementatie worden op korte termijn het proces met rollen en taken, modellen, controleprotocol en formats uitgewerkt.

IX. Bijlage(n)

1. Besluit.

Besluit vaststelling Algemene subsidieverordening Vechtstromen

Kenmerk: B2019/3153

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 11 november 2019;

gelet op de artikelen 56 en 78 van de Waterschapswet;

BESLUIT

de Algemene subsidieverordening Vechtstromen vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 12 februari 2020.

Het algemeen bestuur van waterschap Vechtstromen,

dr. S.M.M. Kuks, watergraaf

drs. R.I. Andringa, secretaris